南陽年鑒

2023

NANYANG YEARBOOK

中国共产党南阳市委员会 主办

中共南阳市委党史和地方史志研究室 编

中原出版传媒集团
中原传媒股份公司

中州古籍出版社

南陽年鑒

2023

NANYANG YEARBOOK

中国共产党南阳市委员会 主办

中共南阳市委党史和地方史志研究室 编

中州古籍出版社

· 郑州 ·

图书在版编目（CIP）数据

南阳年鉴．2023 / 中共南阳市委党史和地方史志研究室编．—郑州 ：中州古籍出版社，2023. 10
ISBN 978-7-5738-0964-3

Ⅰ．①南… Ⅱ．①中… Ⅲ．①南阳 -2023- 年鉴
Ⅳ．① Z526.13

中国国家版本馆 CIP 数据核字（2023）第 193808 号

NANYANG NIANJIAN（2023）
南阳年鉴（2023）

责任编辑 吕兵伟
责任校对 高 雅
美术编辑 王 歌
装帧设计 李晓辉

出 版 社 中州古籍出版社（地址：郑州市郑东新区祥盛街 27 号 6 层 邮编：450016 电话：0371-65788693）
承印单位 河南瑞之光印刷股份有限公司
开 本 889 mm × 1194 mm 1/16
印 张 28
字 数 860 千字
印 数 1—700 册
版 次 2023 年 10 月第 1 版
印 次 2023 年 10 月第 1 次印刷
定 价 269.00 元

本书如有印装质量问题，请联系出版社调换。

南阳市地方史志编纂委员会

主　　任：王智慧

副 主 任：金　浩　李　鹏　白红超　许言龄　王黎生
阿　颖　褚清黎

《南阳年鉴（2023）》编辑人员名单

主　　编：田永朝

副 主 编：吉　喆　杜正华

编　　辑：王　欢　薛　萌　崔术茂

封面题字：张志和

封面摄影：崔培林

《南阳年鉴》标识设计：杨志玲

编辑说明

一、《南阳年鉴》以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义立场、观点和方法，全面反映新时代中国特色社会主义在南阳的生动实践，客观记载南阳市建设发展的奋斗历程。

二、《南阳年鉴》是由中国共产党南阳市委员会主办，市委党史和地方史志研究室承办的一部地方综合年鉴，系统性记述南阳市在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设方面的发展状况，为各级党政机关、研究机构，以及社会各界人士和中外投资者了解南阳、研究南阳、建设南阳提供翔实的地情资料。

三、《南阳年鉴》以出版年份为卷次名称，自 1996 年创刊以来，每年出版一卷，本卷年鉴是第 28 卷，主要记载 2022 年度南阳市经济社会发展情况。

四、《南阳年鉴（2023）》设有特载、年度聚焦、大事记、市情概况、中国共产党南阳市委员会、南阳市人民代表大会、南阳市人民政府、中国人民政治协商会议南阳市委员会、纪检监察、民主党派 工商联、群众团体、法治、军事、经济管理、农业 农村、水利、工业、数字南阳、商贸服务业、交通运输 邮政、财政 税务、金融、促进招商投资、城乡建设、公用事业、科学技术、教育、文化、南阳汉画、新闻传媒、卫生健康、体育、社会生活、应急管理、生态建设、人物 荣誉、园区建设、县市区、附录等 39 个类目、 230 个分目、1186 个条目和 244 张照片。全书一并收录反映南阳市重大事件、城市建设、生态环境等方面的专题图片 40 张。

五、为突出《南阳年鉴》地域性特点，设置南阳汉画类目。信息产业类目更名为数字南阳，商贸流通类目更名为商贸服务业，生态环境和自然资源类目更名为生态建设。应急管理由分目升格为同名称类目；精神文明创建条目升格为分目，由中国共产党南阳市委员会宣传工作分目转至社会生活类目；民族宗教类目由南阳市人民政府类目转至社会生活类目；市政务服务和大数据管理分目由南阳市人民政府类目转至数字南阳类目；银行保险监管分目由金融类目转至经济管理类目；自然资源管理分目由原生态环境和自然资源类目转至经济管理类目；无线电管理分目由原信息产业类目转至经济管理类目；住房公积金管理分目由城乡建设类目转至社会生活类目；地震监测分目由科学技术类目转至应急管理类目；城乡建设类目增加南阳投资集团分目，文化类目增加市图书馆、市文化馆分目。

六、《南阳年鉴》采用分类编辑法，以类目为单元，下由分目、条目组成。条目为表现内容的基本形式。全书条目标题统一加【 】表示。

七、文中“党”或“党的”特指中国共产党，其他党派名称用全称或规范化简称。因党政机构改革或机构调整前后名称不一致的，据文中具体时间使用实际名称。特载收录重大事件原文，统计公报、生态环境质量状况，附录中的常委会工作报告、政府工作报告、法律法规、年度资料内容照原文登载，不做编辑规范处理。

八、《南阳年鉴》所编辑收录的内容，由市直各单位和各县（市、区）及相关单位提供，入鉴内容及保密问题经各供稿单位审核。该年鉴统计数据采用法定计量单位，统计公报由南阳市统计局提供，内文条目中的数据由各供稿单位提供。由于统计口径不一，部分条目中的数据可能与统计公报中的数据不一致，使用时以南阳市统计局提供的数据为准。

九、为方便读者检索，卷首设有目录，书末附有索引。全书采用主题分析索引的方法，按照首字的汉语拼音字母顺序排列；索引各目后的阿拉伯数字表示内容所在的页码，一目内容在多处的，分别注出页码。

南阳市地图

图例

- 地级市市政府驻地
- 县级政府驻地
- 乡级政府驻地
- 村庄
- 机场
- 景点
- 山峰
- 高速出入口
- 服务区
- 高速铁路及车站
- 普通铁路及车站
- 高速公路及编号
- 国道及编号
- 省道
- 县乡道
- 省界
- 地级市界
- 县级界

比例尺 1:660 000

（图内界线不作划界依据）

地图审图号：豫南S〔2023年〕002号

河南省地图院 编制 二〇二三年九月

三门峡市 洛阳市 平顶山市 许昌市 漯河市 驻马店市 信阳市 南阳市 襄阳市 十堰市 西安市 商洛市 安康市 湖北省 陕西省 河南省

栾川县 宝丰县 鲁山县 叶县 襄城县 舞阳县 舞钢市 卫东区 湛河区 新华区

西峡县 淅川县 内乡县 镇平县 南召县 方城县 社旗县 唐河县 泌阳县 桐柏县 邓州市 新野县 丹江口市 老河口市 谷城县

宛城区 卧龙区

南阳城区图

图例

市政府驻地	高速铁路及车站
区政府驻地	普通铁路及车站
管委会驻地	高速公路及编号
街道、乡镇	国道及编号
行政村、社区	省道及编号
景点	高速公路收费站
山峰	汽车站、机场

比例尺 1:82 000

地图审图号：豫南S〔2023年〕002号

河南省地图院 编制 二〇二三年九月

数字南阳

SHUZI NANYANG

土地面积 2.66 万平方千米
年末全市常住人口 961.50 万人

全市生产总值 4555.40 亿元，增长 4.8%
财政总收入 385.07 亿元，增长 11.5%
一般公共预算收入 256.87 亿元，增长 14.3%
税收收入 179.83 亿元，增长 15.5%
固定资产投资（不含农户）增长 13.2%

全市居民人均可支配收入 26869 元，增长 5.4%
城镇居民人均可支配收入 37774 元，增长 4.4%
农村居民人均可支配收入 18783 元，增长 6.7%
全市居民人均消费支出 17725 元，增长 3.9%
城镇居民人均消费支出 22891 元，增长 2.9%
农村居民人均消费支出 13895 元，增长 5.0%

全年粮食生产面积 130.83 万公顷，
总产量 71.56 亿千克，实现“十九连丰”

全市工业增加值 1072.39 亿元，增长 5.7%
规模以上工业增加值增长 6.8%

全市进出口总额 239.1 亿元，增长 57.8%
跨境电商交易额 152.8 亿元，增长 13.9%

国家级企业技术中心 10 个
省级企业技术中心 98 个
授权专利 8081 件

全市高速公路通车里程 898 千米
主城区公共交通运营线路 52 条
线路总里程 889.1 千米

全年接待旅游人数 8381.7 万人次
旅游总收入 441.8 亿元
AAAA 级以上景区 23 处，星级酒店 69 个
国际国内旅行社 69 家

普通高等学校 7 所
中等职业技术学校 69 所
普通高中 135 所
普通初中 472 所
普通小学 1610 所
特殊教育学校 14 所
独立设置的幼儿园 2254 所

全市参加基本医疗保险 1063.98 万人
参加基本养老保险 747.46 万人
全市社区日间照料中心 443 个

全市完成造林面积 42.70 千公顷
其中人工造林 15.10 千公顷
市区空气优良天数 262 天
32 个国省考断面达标率 100%
南水北调中线水源地水质稳定保持在 II 类水平

白河风光 （南阳日报社 供图 崔培林 摄）

南阳市是河南省省域副中心城市、全国文明城市、国家卫生城市、世界月季名城、中国历史文化名城、中国优秀旅游城市、全国双拥模范城市、全国性综合交通枢纽城市、国家知识产权强市建设试点城市、商贸服务型国家物流枢纽城市、生物多样性魅力城市、全国“千兆城市”、中国楹联文化大市、国家园林城市、全国科技进步先进市、新能源产业国家高新技术产业基地、中国农科院科技示范市、中国林科院科技示范市。2022 年 11 月 19 日，南阳市获评第六批“国家生态文明建设示范区”，成为河南省首批获得该项荣誉的省辖市。

改造提升后的独山大道精品街夜景 （南阳日报社 供图 崔培林 摄）

宛城区红泥湾镇清丰岭移民新村 （南阳日报社 供图 张轶欠 摄）

01 2022 年 3 月 18 日，“中国社会科学院考古学论坛·2021 年中国考古新发现”在中国历史研究院举行。该论坛揭晓“2021 年中国考古新发现”，南阳市黄山新石器时代遗址考古项目入选

（南阳日报社　供图　李　鑫　摄）

2021 年
中国考古新发现

02 2022 年 12 月 10 日，南阳黄山遗址拍摄的屈家岭文化高级别大型墓葬中随葬的玉钺

（南阳日报社　供图　陈　辉　摄）

03 2022 年 12 月 10 日，南阳黄山遗址拍摄的仰韶中期粮仓基址

（南阳日报社　供图　陈　辉　摄）

全国性综合交通枢纽城市

01 2022 年 5 月 8 日，宛城区红泥湾镇交通要道沿线
（南阳日报社　供图　李元功　摄）

02 2022 年 6 月 3 日，高铁列车驶过宛城区汉冢乡茨园村
（南阳日报社　供图　张中海　摄）

03 2022 年 10 月 11 日，南阳姜营机场
（南阳日报社　供图　崔培林　摄）

生态宜居

2022年11月9日，提升后的独山大道绿化美化景观
（南阳日报社　供图　谢　康　摄）

2022年6月5日，南阳市如意湖全民健身广场主题公园，野鸭在湖上嬉戏
（南阳日报社　供图　高　嵩　摄）

2022年12月18日，《河南社会治理发展报告（2022）》发布，南阳市宜居度排名河南省第一。图为麒麟湖
（南阳日报社　供图　程远聚　摄）

2022 年 3 月 3 日，宛城区仲景路河街口 （南阳日报社 供图 张 玲 摄）

营商环境持续优化

2022 年 7 月 21 日，南阳市举行企业家表彰大会 （南阳日报社 供图 崔培林 摄）

2022 年，南阳市实现“让数据多跑路，让企业和群众少跑腿”。图为市行政审批服务中心大厅
（南阳日报社 供图 资料照片）

2022 年 5 月 23 日，市企业服务中心工作人员接待来访者咨询 （南阳日报社 供图 王 娟 摄）

淯阳桥重建

2022 年 3 月 23 日，淯阳桥重建工程河道主梁贯通 （南阳日报社　供图　于　欢　摄）

2022 年 7 月 1 日，淯阳桥启用试通车 （南阳日报社　供图　崔培林　摄）

2022 年 5 月 5 日，淯阳桥重建工程最后一块拱肋吊装落位，工程钢结构主体按期完成 （南阳日报社　供图　于　欢　摄）

2022 年 8 月 15 日，淯阳桥夜景（赵跃平　摄）

制造业创新发展

01 02 03 04

01 河南牧原智能科技有限公司是集智能农牧装备设计、研发、生产、安装、调试和售后服务为一体的高科技公司。牧原集团从精准饲喂到粪污处理实现全流程智能化，累计服务猪群规模超 6000 万头。图为技术人员正在调试智能推粪机器 （南阳日报社 供图 王鸿洋 摄）

02 乐凯华光印刷科技有限公司纳米银线技术研发取得长足进展，高阻隔膜生产线项目产品质量达到国际一流水准，胶印版材产量稳居世界第一 （南阳日报社 供图 崔培林 摄）

03 南阳市传感器产业链搭建核心共性技术协同创新发展平台。图为森霸传感科技股份有限公司智能体验中心 （南阳日报社 供图 崔培林 摄）

04 卧龙电气南阳防爆集团股份有限公司以创新促发展，研发出一批具有自主知识产权的高新技术产品，填补多项国内空白。图为技术工人在电工车间开展线圈绕制作业 （南阳日报社 供图 王鸿洋 摄）

国家粮食安全战略工程
河南粮食生产核心区

2022 年 4 月 13 日，新野县组织植保无人机在高标准农田内进行“一喷三防”作业 （南阳日报社　供图　崔培林　摄）

2022 年 6 月 3 日，宛城区汉冢乡茨园村的农民在收割小麦 （南阳日报社　供图　张中海　摄）

招才引智

2022 年 3 月 12 日，南阳市建设省域副中心城市院士专家恳谈会在北京市举办

（南阳日报社　供图　陈琰炜　摄）

2022 年 3 月 17 日，许为钢院士工作站在镇平县想念食品产业园揭牌　（南阳日报社　供图　陈琰炜　摄）

中医药文化传承发展

2022 年 2 月 14 日，南阳市启动首届“仲景文化宣传周”活动 （南阳日报社　供图　于　鸣　摄）

2022 年 10 月 22 日，张仲景特种邮票原地首发　（中国邮政集团有限公司南阳市分公司　供图）

2022 年 2 月 18 日，南阳市举办纪念医圣张仲景诞辰 1872 年（农历正月十八）活动 （南阳日报社　供图　周　梦　摄）

2022 年 2 月，南阳市开展中医义诊活动 （南阳日报社　供图　于晓霞　摄）

书香南阳

2022 年 9 月 23 日，南阳市举行书香河南首届阅读大会南阳分会场开幕式暨南阳读书月启动仪式。图为活动现场　（南阳日报社　供图　张　玲　摄）

2022 年 10 月 20 日，南阳市中心城区黄河大道诸葛书屋，市民正在阅读　（南阳日报社　供图　周　梦　摄）

2022 年 11 月 5 日，2022 中国农民丰收节第五届中国农民电影节开幕晚会在南阳市方城县举行　（南阳日报社　供图　崔培林　摄）

2022 年 11 月 5 日，2022 中国农民丰收节第五届中国农民电影节开幕晚会上，现场观众推介“南阳　一个值得三顾的地方”　（南阳日报社　供图　崔培林　摄）

2022
中国农民丰收节第五届中国农民电影节

2022 年世界技能大赛冠军

2022 年 11 月，姜雨荷代表中国在奥地利萨尔茨堡参加 2022 年世界技能大赛特别赛，获得化学实验室技术项目金牌，实现中国该项目在世界技能大赛上金牌“零”的突破

（河南化工技师学院　供图）

2022 年 11 月，姜雨荷获得 2022 年世界技能大赛特别赛化学实验室技术项目金牌

（河南化工技师学院　供图）

·目 录·

MULU

特 载

朱是西在“河南这十年”主题系列新闻发布会南阳专场上的发布词 …… 001
“河南这十年”主题系列新闻发布会南阳专场答记者问实录 …… 003

年度聚焦

观念能力作风建设年 …… 008
黄山遗址入选 2021 年度全国十大考古新发现 …… 009
国家中医骨伤区域医疗中心 …… 009
白河通航 …… 009
卧龙岗文化园开园 …… 010
2022 中国农民丰收节第五届中国农民电影节在南阳开幕 …… 010
事业单位重塑性改革 …… 011
新冠肺炎疫情防控 …… 013

大事记

1 月 …… 017
2 月 …… 017
3 月 …… 018
4 月 …… 018
5 月 …… 019
6 月 …… 020
7 月 …… 021
8 月 …… 021
9 月 …… 022
10 月 …… 023
11 月 …… 024
12 月 …… 024

市情概况

自然地理 …… 026
概况 …… 026
地形地貌 …… 026
气候特征 …… 026
矿产资源 …… 026
农业资源 …… 026
动植物资源 …… 027
水利资源 …… 027
林业资源 …… 027
历史人文 …… 027
历史人物 …… 027
文物胜迹 …… 028
革命遗址 …… 028
黄山遗址 …… 028
南阳古城 …… 028
非物质文化遗产保护 …… 029

建置区划 …… 029
建置沿革 …… 029
行政区划 …… 029
2022 年行政区划 …… 030
人口民族 …… 030
人口 …… 030
民族 …… 030

中国共产党南阳市委员会

综述 …… 031
概况 …… 031
落实政治任务 …… 031
全面从严治党 …… 032
民主法治建设 …… 033
构建现代产业体系 …… 034
优化营商环境 …… 035
文化强市建设 …… 035
新型城镇化建设 …… 035
保障改善民生 …… 037
国家生态文明建设示范市创建 …… 037
市委办公室工作 …… 038
概况 …… 038
服务中心大局 …… 038
督查督办 …… 038
参谋服务 …… 039
会议活动保障 …… 040
信息报送 …… 040
文件转办 …… 040
深化改革 …… 040
保密安全 …… 041
外事交往 …… 041
组织工作 …… 041
概况 …… 041
干部队伍建设 …… 041
基层党组织建设 …… 042
人才队伍建设 …… 043
宣传工作 …… 044
概况 …… 044
迎接宣传贯彻党的二十大 …… 044
理论学习引导 …… 044
“解放思想、更新观念”大讨论活动 …… 044
主流思想舆论引导 …… 045
文化强市建设 …… 045
讲好南阳出彩故事 …… 046
统一战线工作 …… 046
概况 …… 046
多党合作 …… 046
民族团结 …… 047
宗教治理 …… 047
非公有制经济 …… 047
党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作 …… 047
港澳台海外统战工作和侨务工作 …… 048
深化改革 …… 048
概况 …… 048
建立完善产业强市体制机制 …… 048
建立健全推动中心城区振兴发展体制机制 …… 049
科技创新体制改革 …… 050
营商环境综合改革 …… 050
要素市场化配置改革 …… 051
县域综合改革 …… 051
构建开放经济体制 …… 051
国资国企改革 …… 051
地方金融改革 …… 052
财税和投融资体制改革 …… 052
文旅文创融合发展体制机制改革 …… 052
生态文明制度改革 …… 052
民生领域改革 …… 053
事业单位改革 …… 054
机构改革“后半篇文章” …… 054
机构编制 …… 054
概况 …… 054
放权赋权 …… 055
机构改革 …… 055
重点领域改革 …… 055
事业单位重塑性改革 …… 055
乡镇管理体制机制改革 …… 055
开发区“三化三制”改革 …… 056
市直党务 …… 056
概况 …… 056
政治建设 …… 056
思想理论建设 …… 057

机关党建 …… 057
基层组织建设 …… 057
监督执纪问责 …… 058
服务中心大局 …… 058
网络信息工作 …… 058
概况 …… 058
网络宣传 …… 058
网络管理 …… 058
网络安全 …… 059
老干部工作 …… 059
概况 …… 059
离退休老干部服务工作 …… 060
发挥老干部优势作用 …… 060
创建“干部荣誉退休”制度 …… 060
党校（行政学院）工作 …… 060
概况 …… 060
服务市委中心工作 …… 061
培训班次 …… 061
教学改革 …… 061
学员管理 …… 062
科研工作 …… 062
办学质量评估 …… 062
业务指导 …… 062
南水北调干部学院 …… 062
概况 …… 062
教学培训 …… 063
交流合作 …… 063
进入备案目录 …… 063

南阳市人民代表大会

综述 …… 064
概况 …… 064
《南阳市优化营商环境条例》实施 …… 064
人大监督 …… 064
监督工作 …… 064
监督工作机制完善健全 …… 064
执法检查常态化开展 …… 065
代表工作 …… 065
“四联系制度” …… 065
人大代表履职 …… 065
星级代表联络站 …… 065
人大代表建议办理 …… 066
人大代表构成 …… 066
重要会议 …… 066
市六届人大第六次会议 …… 066
市六届人大常委会第三十一次会议 …… 066
市六届人大常委会第三十二次会议 …… 067
市六届人大常委会第三十三次会议 …… 067
市六届人大常委会第三十四次会议 …… 067
市六届人大常委会第三十五次会议 …… 067
市六届人大常委会第三十六次会议 …… 067
市六届人大常委会第三十七次会议 …… 068
市六届人大常委会第三十八次会议 …… 068
市六届人大常委会第三十九次会议 …… 068
市六届人大常委会第四十次会议 …… 068
人事任免 …… 069
市六届人大第六次会议选举 …… 069
市六届人大常委会第三十一次会议人事任免 …… 069
市六届人大常委会第三十二次会议人事任免 …… 069
市六届人大常委会第三十三次会议人事任免 …… 069
市六届人大常委会第三十四次会议人事任免 …… 070
市六届人大常委会第三十六次会议人事任免 …… 070
市六届人大常委会第三十七次会议人事任免 …… 070
市六届人大常委会第三十八次会议人事任免 …… 071

南阳市人民政府

综述 …… 072
概况 …… 072
经济建设 …… 072
政治建设 …… 074
文化建设 …… 074
社会建设 …… 075
生态文明建设 …… 075
重要文件、会议和活动 …… 076
重要文件 …… 076
重要会议、活动 …… 077
市政府办公室工作 …… 077
参谋辅政 …… 077

综合协调 …… 077
政务督查 …… 077
综合政务 …… 078
信访工作 …… 078
概况 …… 078
信访联席会议机制 …… 078
防范信访矛盾 …… 078
全面排查集中攻坚行动 …… 078
防范重大风险 …… 079
宣传学习贯彻《信访工作条例》 …… 079
信访工作责任落实 …… 079
京（津）宛合作 …… 079
概况 …… 079
招商引资 …… 079
对口协作项目 …… 080
高层互访 …… 080

中国人民政治协商会议南阳市委员会

综述 …… 081
概况 …… 081
政治协商 …… 081
民主监督 …… 081
参政议政 …… 082
凝聚共识 …… 082
政协委员构成 …… 082
重要会议 …… 083
市政协六届五次会议 …… 083
市政协六届十八次常委会会议 …… 083
市政协六届十九次常委会会议 …… 083
市政协六届二十次常委会会议 …… 083
市政协六届二十一次常委会会议 …… 084
市政协六届二十二次常委会会议 …… 084

纪检监察

综述 …… 087
概况 …… 087
市第七届纪律检查委员会第二次全体会议 …… 087
执纪审查和监察调查 …… 087
服务保障中心大局 …… 087
监督治理效能提升 …… 087
反腐败工作 …… 088
作风建设 …… 088
纠治“四风” …… 088
“转提促”整顿 …… 088
干部担当作为激励和保护机制 …… 088
党风廉政宣传教育 …… 089
以案促改 …… 089
廉政建设 …… 089
巡察工作 …… 089
概况 …… 089
巡察服务中心大局 …… 089
巡察方式创新 …… 089
县（市、区）巡察指导督导 …… 090
巡察整改和成果运用 …… 090

民主党派　工商联

民革南阳市委会 …… 091
概况 …… 091
思想建设 …… 091
组织建设 …… 091
参政议政 …… 091
社会服务 …… 092
祖统工作 …… 092
民盟南阳市委会 …… 092
概况 …… 092
思想建设 …… 092
组织建设 …… 093
社会服务 …… 093
参政议政 …… 093
民进南阳市委会 …… 094
概况 …… 094
思想建设 …… 094
组织建设 …… 094
参政议政 …… 094
社会服务 …… 095

农工党南阳市委会…… 096
概况 …… 096
思想建设 …… 096
组织建设 …… 096
参政议政 …… 096
社会服务 …… 097
九三学社南阳市委会…… 097
概况 …… 097
思想建设 …… 098
组织建设 …… 098
参政议政 …… 098
社会服务 …… 098
工商业联合会…… 098
思想建设引领 …… 098
调研参政成效 …… 099
服务中心 …… 099
经济联络服务企业 …… 100
组织建设 …… 100

群众团体

总工会…… 101
概况 …… 101
思想政治建设 …… 101
产业工人队伍建设改革 …… 102
建功新时代活动 …… 102
乡村振兴劳模出彩活动 …… 103
职工权益保障 …… 103
工会组织建设 …… 104
助力企业纾困 …… 104
共青团…… 104
概况 …… 104
青少年思想政治引领 …… 105
青春助力副中心城市建设 …… 105
服务青年成长成才 …… 106
基层组织建设 …… 107
妇女联合会…… 107
概况 …… 107
凝聚巾帼力量 …… 107
服务中心大局 …… 107
妇女儿童工作 …… 108
妇女组织建设 …… 108
全国“巾帼兴粮节粮庆丰收”主题活动 …… 109
科学技术协会…… 109
概况 …… 109
科技工作者宣传表彰 …… 109
科技人才培育举荐 …… 109
科技人才引进机制优化 …… 110
科普工作 …… 110
全国科普日活动 …… 110
服务企业 …… 111
企业科协组织建设 …… 111
举办院士专家报告会 …… 111
第十届仲景论坛暨第五届中国艾产业发展大会 … 111
科学素质网络竞赛 …… 111
归国华侨联合会…… 111
概况 …… 111
服务发展 …… 112
涉侨利益维护 …… 112
“侨胞之家”建设 …… 112
海联会（台联）…… 112
概况 …… 112
服务发展和参政议政 …… 112
联络联谊 …… 112
理事人选推荐和海联卫生室普查 …… 112
社会科学界联合会…… 112
概况 …… 112
社科理论建设 …… 113
社科规划研究 …… 113
社科普及活动 …… 113
社科学会管理 …… 113
文学艺术界联合会…… 113
概况 …… 113
文艺服务中心大局 …… 114
主题文艺活动 …… 114
文艺人才队伍建设 …… 115
文艺精品创作 …… 115
残疾人联合会…… 116
概况 …… 116
巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 …… 116
残疾人康复救助 …… 116

残疾人教育工作 …… 116
残疾人就业培训 …… 116
重度残疾人家庭无障碍改造 …… 117
残疾人文化体育 …… 117
基层残疾人组织建设 …… 117

法　治

人大立法 …… 118
立法工作 …… 118
规范性文件备案审查 …… 118
政法委与综治 …… 119
概况 …… 119
维护政治安全 …… 119
信访稳定工作 …… 119
净化治安环境 …… 119
维护公共安全 …… 120
净化网络空间 …… 120
推进市域治理 …… 120
服务中心大局 …… 120
法治政府建设 …… 120
概况 …… 120
政府机构职能建设 …… 120
依法行政制度体系建设 …… 121
行政执法体系建设 …… 121
行政预防调处化解 …… 122
行政权力制约和监督 …… 122
依法预防处置重大突发事件 …… 122
公安 …… 122
概况 …… 122
安保维稳 …… 122
巩固政治安全 …… 123
风险隐患排查化解 …… 123
基层基础建设 …… 123
户政服务管理 …… 123
禁毒工作 …… 123
服务中心保障大局 …… 124
改革创新打造品牌 …… 124
检察 …… 124
普通刑事案件检察工作 …… 124
重大刑事案件检察工作 …… 125
职务犯罪检察工作 …… 125
金融经济检察工作 …… 125
刑事执行检察工作 …… 126
民事检察工作 …… 126
行政检察工作 …… 127
公益诉讼检察工作 …… 127
未成年人检察工作 …… 127
控告申诉检察工作 …… 128
法院 …… 128
概况 …… 128
诉讼服务和诉源治理 …… 128
刑事审判 …… 128
民商事审判 …… 129
行政审判 …… 129
执行工作 …… 129
审判监督和涉诉信访 …… 129
司法改革 …… 129
司法为民 …… 129
司法装备和司法技术 …… 130
司法宣传和司法公开 …… 130
服务大局 …… 130
司法行政 …… 131
概况 …… 131
依法治市工作 …… 131
法治社会建设 …… 131
平安南阳建设 …… 131
公共法律服务 …… 132

军　事

南阳军分区 …… 133
概况 …… 133
思想政治工作 …… 133
练兵备战工作 …… 133
国防动员工作 …… 133
全面建设工作 …… 133
市委常委议军会召开 …… 134
南阳市党管武装工作会议召开 …… 134
军地联合为一等功获得者杨勇家庭送喜报 …… 134

组织民兵教练员和分队指挥员集训比武 …… 134
组织政治教员岗位练兵授课比武活动 …… 134
驻南阳市高校武装部建设暨国防教育推进会召开 …… 134
防汛抢险综合演练 …… 134
第十届第八次全体（扩大）会召开 …… 135
市委常委议军会召开暨“八一军事日”活动 …… 135
举行八一爱民学校揭牌暨国防教育进校园启动仪式 …… 135
许言龄在市委党校讲国防教育党课 …… 135
考评党管武装模范县创建工作 …… 135
人民防空 …… 135
概况 …… 135
人防组织指挥体系建设 …… 135
人防工程建设 …… 135
人防队伍训练演练 …… 135
“放管服”改革 …… 136
宣传教育 …… 136

经济管理

发展改革 …… 137
概况 …… 137
经济运行调控 …… 137
资金争取 …… 137
项目建设 …… 137
产业转型发展 …… 137
基础设施建设 …… 138
民生事业建设 …… 138
优化营商环境 …… 138
银行保险监管 …… 138
概况 …… 138
服务实体经济 …… 138
监管风险防控 …… 139
监管机构改革 …… 139
金融服务监管 …… 139
金融“防风险”知识宣教 …… 142
自然资源管理 …… 142
概况 …… 142
用地保障 …… 142
耕地保护 …… 143
土地利用 …… 143
自然资源统一确权登记 …… 143
自然资源调查监测 …… 143
测绘管理 …… 143
自然资源执法监察 …… 144
用途管制 …… 144
矿政管理 …… 144
审计 …… 144
概况 …… 144
重大政策、重点工作跟踪审计 …… 144
财政预算执行审计 …… 144
政府投资建设项目审计 …… 144
民生项目资金审计 …… 144
领导干部经济责任审计 …… 145
审计“下半篇文章” …… 145
统计工作 …… 145
概况 …… 145
统计调查 …… 145
统计服务 …… 145
数据质量管控 …… 145
统计法制建设 …… 146
统计基础建设 …… 146
海关工作 …… 152
概况 …… 152
外贸保稳提质 …… 152
强化监管 …… 152
服务老区发展 …… 152
助力南阳卧龙综合保税区发展 …… 152
国情市情调查 …… 152
概况 …… 152
流通和消费价格调查 …… 153
工业生产者价格调查 …… 153
房地产价格调查 …… 153
农业统计调查 …… 153
畜牧业统计调查 …… 153
住户收支与生活状况调查 …… 153
农民工监测调查 …… 154
劳动力调查 …… 154
采购经理调查 …… 154
新设立小微企业和个体经营户跟踪调查 …… 154
专项调查 …… 154

调查统计基础建设 …… 154
调查统计执法检查 …… 154
调查服务 …… 155
市场监督管理 …… 155
概况 …… 155
优化营商环境 …… 155
四大安全 …… 155
严打违法行为 …… 156
服务中心工作 …… 156
质量强市 …… 157
无线电管理 …… 157
概况 …… 157
无线电监测 …… 157
基础设施建设与无线电发射设备检测 …… 157
安全保障 …… 157
法规宣传 …… 158
执法工作 …… 158
资源配置 …… 158
行政审批 …… 158
概况 …… 158
三集中三到位 …… 158
四减一造两提 …… 159
一网通办 …… 159
综合受理窗口 …… 159
联审联批服务 …… 160
全流程辅导帮办+N服务 …… 160
政务服务效能评价 …… 160
规范中介服务 …… 160
公共资源交易 …… 160
概况 …… 160
交易系统平台建设 …… 160
优化交易机制 …… 161
交易监督机制 …… 161

农业　农村

综述 …… 162
概况 …… 162
生产发展方式转型 …… 163
农业机械化 …… 163
农产品质量安全 …… 163
农业新型业态 …… 163
农业品牌建设 …… 163
农业产业化 …… 163
农业科技推广 …… 164
第五届中国农民丰收节 …… 164
种植业 …… 164
粮食生产 …… 164
蔬菜生产 …… 164
水果生产 …… 164
茶叶生产 …… 165
烟叶生产 …… 165
油料作物 …… 165
畜牧水产 …… 165
牛产业发展 …… 165
现代渔业 …… 165
乡村建设 …… 165
农村改革 …… 165
数字乡村建设 …… 165
乡村建设行动 …… 165
乡村人居环境 …… 166
高素质农民培育 …… 166
乡村振兴 …… 166
概况 …… 166
帮扶网络 …… 166
稳岗就业帮扶 …… 166
产业帮扶 …… 167
集中安置区产业就业提升 …… 167
消费帮扶 …… 167
脱贫攻坚与乡村振兴政策衔接 …… 167
土地规划助力乡村振兴 …… 168
林 业 …… 168
概况 …… 168
造林绿化 …… 168
林业重点工程 …… 168
野生动物保护 …… 169
月季产业发展 …… 169
经济林及花卉苗木产业发展 …… 169
月季花会 …… 169

南阳市获得世界月季博览会永久举办权 …… 169
申办第二十一届世界月季大会 …… 169

水　利

综述 …… 170
概况 …… 170
水利项目建设 …… 170
农村水利 …… 171
水利管理 …… 171
水利行业管理 …… 171
鸭河口水库 …… 171
概况 …… 171
水毁修复项目 …… 171
防汛度汛 …… 172
供水调度 …… 172
水环境治理和保护 …… 172
水力发电 …… 172
南水北调中线工程 …… 172
概况 …… 172
接水工作 …… 172
配套工程运行管理 …… 173
后续工程 …… 173
移民安置 …… 173
移民后期扶持 …… 173
美好移民村示范村建设 …… 173
项目库建设 …… 173

工　业

综述 …… 174
概况 …… 174
链群培育 …… 174
转型升级 …… 174
培大育强 …… 174
“万人助万企”活动 …… 175
装备制造业 …… 175
概况 …… 175
防爆产业 …… 175
汽车及零部件产业 …… 176
光电和石油产业 …… 176
光电产业 …… 176
石油产业 …… 176
烟草和纺织服装产业 …… 176
烟草产业 …… 176
卷烟生产 …… 177
纺织服装产业 …… 177
绿色食品和生物医药产业 …… 177
绿色食品产业 …… 177
生物医药产业 …… 177

数字南阳

市政务服务和大数据管理 …… 178
概况 …… 178
数据制度化建设 …… 178
技术数据建设 …… 178
数据归集共享工作 …… 179
数字政府建设 …… 179
“放管服效”改革 …… 179
大数据中心项目建设 …… 179
领导驾驶舱项目建设 …… 180
大数据产业园项目建设 …… 180
“互联网+监管”工作 …… 180
政府网站群和电子政务外网建设 …… 180
通信 …… 180
中国移动南阳分公司概况 …… 180
新型数字基础设施建设 …… 180
客户服务 …… 180
5G赋能行业转型 …… 181
数智乡村振兴计划 …… 181
中国联通南阳分公司概况 …… 181
基础业务 …… 181
网络建设 …… 182
改革转型 …… 182
客户服务 …… 182
通信保障 …… 182
中国电信南阳分公司概况 …… 182

网络建设 …… 183
通信保障 …… 183
新型智慧城市和数字政府建设 …… 183

商贸服务业

商贸流通 …… 184
概况 …… 184
对外开放 …… 184
对外贸易 …… 184
内贸流通 …… 185
电子商务 …… 185
餐饮夜市 …… 185
粮食物资 …… 186
概况 …… 186
粮食安全 …… 186
粮油产业 …… 186
粮食应急保障与物资储备 …… 187
优质粮食工程“南阳经验” …… 187
供销合作 …… 187
概况 …… 187
县域流通网络建设 …… 187
为农服务中心建设 …… 187
“三位一体”综合合作 …… 187
农村土地托管 …… 188
电商扶贫 …… 188
再生资源回收 …… 188
农资保供 …… 188
培育新型农业经营主体 …… 188
蔬菜促销 …… 188
基层社分类改造 …… 189
社属企业 …… 189
保供稳价 …… 189
专项经营 …… 189
烟草专卖概况 …… 189
烟叶生产与科研 …… 189
卷烟销售 …… 189
专卖管理 …… 189
石油供应概况 …… 190
能源供应 …… 190
服务提升 …… 190
安全生产 …… 191
盐业专营概况 …… 191
盐业品牌 …… 191
域内经营 …… 191
域外经营 …… 191
盐业宣传 …… 191

交通运输　邮政

公路 …… 192
概况 …… 192
公路建设 …… 192
客运场站和水运建设 …… 192
运输服务 …… 193
交通执法 …… 193
优化营商环境 …… 193
“四好”农村路示范创建 …… 193
铁路 …… 194
概况 …… 194
运输经营 …… 194
技术设备 …… 194
安全生产 …… 194
民用航空 …… 195
概况 …… 195
运输经营 …… 195
新增航班 …… 195
服务品质提升 …… 195
通航三十周年 …… 195
亮点工作 …… 195
内河航运 …… 195
概况 …… 195
内河水运建设 …… 195
安全监督 …… 196
船员船务 …… 196
船舶检验 …… 196
运输服务 …… 196
水污染防治 …… 196
交通战备 …… 196
概况 …… 196
国防公路 …… 196

双向优质服务 …… 197
应急应战 …… 197
邮政 …… 197
概况 …… 197
代理金融业务 …… 197
邮政快递业务 …… 197
惠民便民 …… 197
寄递改革 …… 197
三级物流体系建设 …… 198
服务乡村振兴战略 …… 198
《壬寅年》生肖邮票南阳首发 …… 198
《医圣祠风光明信片》发行 …… 198
《花中皇后南阳月季》（第九组）邮票南阳首发 …… 198
《张仲景》特种邮票首发 …… 198

财政　税务

财政 …… 199
概况 …… 199
稳经济财政政策 …… 199
产业转型发展 …… 199
民生福祉保障 …… 200
重大项目建设 …… 200
乡村全面发展 …… 201
财政资金管理 …… 201
财政体制改革 …… 201
国有资产监督管理 …… 201
税务 …… 202
概况 …… 202
减税降费 …… 202
税费征管 …… 202
优化税收营商环境 …… 203

金　融

综述 …… 210
概况 …… 210
融资服务 …… 210
金融改革创新 …… 211
企业上市 …… 212
地方金融机构监管 …… 212
支持乡村振兴 …… 212
金融风险防范 …… 212
优化营商环境 …… 213
中国人民银行南阳市中心支行 …… 213
概况 …… 213
货币政策传导 …… 213
支持民营小微企业发展 …… 213
支持乡村振兴 …… 213
金融支持重点领域 …… 214
普惠金融 …… 214
人民币管理 …… 214
外汇管理 …… 214
账户风险防控 …… 214
经理国库 …… 214
法治央行建设 …… 214
金融风险防控 …… 215
信用体系建设 …… 215
银行业 …… 215
中国工商银行南阳分行 …… 215
中国农业银行股份有限公司南阳分行 …… 215
中国建设银行南阳分行 …… 216
中国银行南阳分行 …… 216
中国农业发展银行南阳分行 …… 216
中国邮政储蓄银行南阳市分行 …… 216
中信银行股份有限公司南阳分行 …… 216
河南省农村信用社联合社南阳市办公室 …… 217
南阳村镇银行 …… 217
保险业 …… 217
中国人寿保险股份有限公司南阳分公司 …… 217
中国太平洋人寿保险股份有限公司南阳分公司 … 218
中国太平洋财产保险股份有限公司南阳中心支公司 …… 218
中国人民财产保险股份有限公司南阳市分公司 … 218

促进招商投资

综述 …… 219
概况 …… 219

招商引资机制 …… 219
招商引资工作体系 …… 219
优质招商项目签约落地 …… 220
招商投资服务 …… 220
投资信息服务平台建设 …… 220
项目落地要素保障 …… 220
交流和外资 …… 221
经贸交流活动 …… 221
外商投资企业服务体系 …… 221

城乡建设

规划管理 …… 222
概况 …… 222
国土空间规划编制 …… 222
土地资源要素保障 …… 222
房地产领域专项整治 …… 222
营商环境优化 …… 222
民生事务 …… 223
住房城乡建设 …… 223
概况 …… 223
城市更新提质 …… 223
保障房建设 …… 224
老旧小区改造 …… 224
公共停车场建设 …… 224
中心城区市政基础设施 …… 224
房地产市场平稳发展 …… 224
建筑业发展 …… 224
建筑节能降耗 …… 225
乡村建设 …… 225
物业管理 …… 225
建设工程消防设计审查验收 …… 225
营商环境持续优化 …… 225
勘察设计行业管理 …… 226
工程双重预防体系建设 …… 226
安全生产治理行动 …… 226
全国自然灾害综合风险普查 …… 226
扬尘防治工作 …… 226
自建房安全隐患排查整治 …… 226
精品工程创建 …… 226
方舱医院建设 …… 226
城市管理 …… 227
概况 …… 227
国家生态园林城市创建工作 …… 227
城市网格化管理机制构建 …… 228
“1050”专项攻坚行动 …… 228
建设省内最清洁城市 …… 228
城市生态环境改善 …… 228
城市管理规范执法 …… 229
市政设施养护水平提升 …… 229
城市公用设施运行稳定 …… 229
南阳投资集团 …… 230
概况 …… 230
城市运行投资项目 …… 230
卧龙岗文化园开园 …… 230
医圣文化园封顶 …… 230
超短期融资券发行 …… 230
第一期中期票据发行 …… 230
“云牒供应链金融票据平台”上线 …… 230
南阳市城投首单ABS产品发行 …… 230

公用事业

供电 …… 231
概况 …… 231
电网建设 …… 231
安全生产 …… 231
改革转型 …… 232
营销服务 …… 232
服务大局 …… 232
供水 …… 233
概况 …… 233
供水安全 …… 233
供水工程建设 …… 233
供水服务 …… 233
燃气 …… 233
概况 …… 233
气源保障与工程建设 …… 233
用户服务 …… 233
供气安全 …… 234

供暖 …… 234
概况 …… 234
供热保障 …… 234
安全环保 …… 234
能源保供 …… 234
企业发展 …… 235
公共交通 …… 235
概况 …… 235
配套设施建设 …… 235
运营服务 …… 235
绿色出行 …… 236

科学技术

科技管理 …… 237
概况 …… 237
创新生态构建 …… 237
创新主体培育 …… 237
创新平台建设 …… 238
关键核心技术攻关 …… 238
科技人才队伍建设 …… 238
科技体制机制改革 …… 238
气象服务 …… 238
概况 …… 238
现代气象业务 …… 239
部门区域联动机制 …… 239
气象服务农业生产 …… 239
优化营商环境 …… 239
科技创新 …… 239
气象依法行政工作 …… 239
气象科普宣传 …… 239
气候影响评价 …… 239
气温 …… 239
降水 …… 240
日照时数 …… 240
2022年的主要气候事件 …… 241
对相关行业的影响 …… 244
农业科学研究 …… 245
概况 …… 245
科技创新 …… 245
科技立项 …… 245
科技成果 …… 246
平台建设 …… 246
科技支撑 …… 246
科技服务 …… 246
人才建设 …… 246
科学院科研工作 …… 246

教 育

综述 …… 247
概况 …… 247
学生资助 …… 247
招生考试 …… 247
教育督导 …… 248
法治校园 …… 248
平安校园 …… 248
市教育局获评全国“人民满意的公务员集体” … 248
师资建设 …… 249
教师招聘 …… 249
教师队伍建设 …… 249
教师培训 …… 249
教师资格认定 …… 249
南阳市中小学班主任研究与指导中心成立 …… 249
南阳市第二批教育世家公布 …… 249
基础教育 …… 250
学前教育 …… 250
义务教育 …… 250
普通高中教育 …… 251
特殊教育 …… 251
语言文字工作 …… 251
德育工作 …… 252
体育工作 …… 252
卫生健康工作 …… 252
劳动教育和综合实践 …… 252
三名小学生参加《2022中国诗词大会》 …… 252
中等职业教育 …… 252
概况 …… 252
南阳市职业教育活动周正式启动 …… 252
南阳市职业教育大会召开 …… 252

《关于加快职业教育高质量发展的若干意见》出台 …… 253
学生风采 …… 253
南阳二职校表彰“见义勇为好少年” …… 253
高等教育 …… 253
南阳师范学院 …… 253
南阳理工学院 …… 255
河南工业职业技术学院 …… 257
南阳医学高等专科学校 …… 259
南阳农业职业学院 …… 261
社会教育 …… 262
社区教育 …… 262
老年教育 …… 262

文　化

公共文化服务 …… 263
概况 …… 263
非物质文化遗产保护 …… 263
景区建设 …… 264
政务服务 …… 264
市场管理 …… 264
文旅产业 …… 264
重点项目 …… 264
参加展会 …… 265
招商引资 …… 265
旅游发展 …… 265
景区创建 …… 265
景区品牌 …… 265
乡村旅游 …… 265
文物保护 …… 267
文物保护利用 …… 267
博物馆陈展提升 …… 267
考古发掘工作 …… 267
广电管理 …… 267
重要保障 …… 267
打击违法 …… 267
宣传推介 …… 267
品牌打造 …… 267
对外交流宣传 …… 268
旅游路线培育 …… 268
市博物院 …… 268
概况 …… 268
陈列展览 …… 268
文物保护和修复 …… 268
智慧博物馆 …… 268
科研成果 …… 268
文创研学 …… 269
社会教育 …… 269
志愿者服务 …… 269
对外参展和文物鉴定 …… 270
宣传策划 …… 270
市图书馆 …… 270
概况 …… 270
品牌化阅读活动 …… 271
数字化服务 …… 271
经典古籍普惠群众 …… 271
馆外流通常态化 …… 271
地方文献征集 …… 271
市文化馆 …… 271
概况 …… 271
文化活动举办 …… 271
文化交流交融 …… 271
艺术赛事 …… 272
数字服务 …… 272
非物质文化遗产 …… 272
新华书店 …… 272
概况 …… 272
教材发行 …… 273
物流管理 …… 273
全民阅读 …… 273
城市文化设施建设 …… 273
党史研究 …… 273
概况 …… 273
党史研究 …… 274
党史宣传教育 …… 274
革命遗址 …… 274
资料征编 …… 275
市档案馆 …… 275
概况 …… 275

档案资源体系建设 …… 275
馆藏资源调研统计 …… 275
档案编研成果 …… 275
档案利用 …… 275
档案数字化建设 …… 275
档案宣传 …… 276
档案学会 …… 276
地方志编纂 …… 276
概况 …… 276
年鉴编纂 …… 276
月鉴编纂 …… 276
乡镇志编纂 …… 276
读志用志 …… 276
指导部门志行业志编纂 …… 277
信息化建设 …… 277
《南阳年鉴（2021）》获评河南省特等年鉴 …… 277

南阳汉画

综述 …… 278
汉画 …… 278
南阳汉画 …… 278
南阳汉画像石的发现与保护 …… 279
南阳汉画像石的起源 …… 279
南阳汉画像石的发现 …… 279
南阳汉画像石的保护 …… 280
鲁迅与南阳汉画像石拓片 …… 280
南阳汉画馆历史沿革 …… 280
南阳民众教育馆内的汉画馆 …… 280
南阳卧龙岗武侯祠景区内的汉画馆 …… 280
南阳卧龙岗龙首处的汉画馆 …… 281
南阳汉画像石的价值传播及影响 …… 281
南阳汉画像石的价值传播 …… 281
南阳汉画像石的影响 …… 282
开放与交流 …… 282
做好免费开放工作 …… 282
智慧化博物馆建设 …… 283
馆际交流合作 …… 283
学术研究和交流合作 …… 283

新闻传媒

南阳日报社 …… 284
概况 …… 284
深化改革满三年 …… 284
党的二十大宣传 …… 284
重要时政报道 …… 285
服务中心工作 …… 285
南阳市全媒体中心成立 …… 285
“10+1”重点新媒体 …… 285
党媒助力企业发展 …… 285
南阳广播电视台 …… 286
服务中心工作 …… 286
广播电视对上报道 …… 286
承办大型活动 …… 286
制作播放品质提升 …… 286
南阳广电传媒集团组建 …… 286
中国广电南阳公司 …… 287
概况 …… 287
业务发展 …… 287
服务管理 …… 287
网络建设 …… 287
安全播出 …… 287

卫生健康

综述 …… 288
概况 …… 288
医药卫生体制改革 …… 288
医疗服务质量和能力水平建设 …… 288
行业综合监管治理 …… 289
爱国卫生运动 …… 289
基层医疗卫生保障 …… 289
重点卫生项目建设推进 …… 290
公共卫生应急保障 …… 290
健康南阳行动 …… 290

妇幼老龄健康 …… 291
妇幼健康服务 …… 291
老龄健康服务 …… 291
人口家庭服务 …… 291
医养结合服务 …… 291
医疗行政审批 …… 292
医疗行政审批提速 …… 292
政务服务提档升级 …… 292
全域政务改革建设 …… 292
审批监管联动建设 …… 292
卫生科技培训 …… 292
科技创新能力持续提升 …… 292
人才招聘与培养 …… 293
全科医生转岗培训 …… 293
中医中药 …… 293
概况 …… 293
中医药事业 …… 293
中医药产业 …… 294
中医药文化 …… 294
实施中医药四大标志性工程 …… 295
疾病预防控制 …… 295
概况 …… 295
新冠肺炎疫情防控 …… 295
传染病防控 …… 295
艾滋病防控 …… 295
免疫规划 …… 296
慢性病防控 …… 296
消毒与病媒生物控制 …… 296
地方病防控 …… 296
卫生应急 …… 296
公共卫生 …… 297
卫生检验检测 …… 297
职业病防治 …… 297
宣传教育 …… 297

体　育

综述 …… 298
体育发展规划编制 …… 298
全民健身设施建设 …… 298
群众体育 …… 298
全民健身活动 …… 298
科学健身指导服务 …… 299
体育卫生融合 …… 299
竞技体育 …… 299
赛事参赛 …… 299
青少年体育 …… 299
单项基地建设 …… 300
体育产业 …… 300
体育类“准四上”企业培育库 …… 300
省级体育产业基地复查 …… 300
体育经营企业服务提升 …… 300
体育培训市场规范 …… 300
体育彩票销售 …… 300

社会生活

人力资源和社会保障 …… 301
概况 …… 301
就业局势保持总体稳定 …… 301
社会保障体系更加完善 …… 301
人才人事工作价值显现 …… 302
劳动关系和谐稳定 …… 302
“人人持证 技能河南”建设 …… 302
政务服务水平全面提升 …… 302
全面构建四级就业服务体系 …… 303
收入与消费 …… 303
城乡居民收入 …… 303
城乡居民收入主要特点 …… 303
城乡居民消费结构主要特点 …… 303
民政事务 …… 303
概况 …… 303
政务服务 …… 304
婚姻登记 …… 304
殡葬管理 …… 304
行政区划管理 …… 305
界线管理工作 …… 305
福利彩票发行 …… 305
社会救助 …… 305

社会救助水平提高 …… 305
生活无着流浪乞讨人员救助管理 …… 306
社会福利 …… 306
残疾人福利工作 …… 306
儿童福利工作 …… 306
住房公积金管理 …… 307
概况 …… 307
公积金贷款 …… 307
服务房地产市场 …… 307
助力企业纾困 …… 308
公积金办理特色服务 …… 308
政务服务效能提升 …… 308
公积金审批流程缩减用时 …… 308
老旧小区改造提质 …… 308
管理水平持续提升 …… 308
老龄事务 …… 308
养老服务体系建设 …… 308
养老服务四大专项行动 …… 309
退役军人事务 …… 309
概况 …… 309
示范型退役军人服务中心创建 …… 309
退役军人思想政治工作 …… 309
退役军人学雷锋志愿服务 …… 309
退役军人就业创业工作 …… 310
退役军人移交安置 …… 310
退役军人优抚褒扬工作 …… 310
军休服务工作 …… 310
双拥共建工作 …… 311
社区建设 …… 311
社区阵地建设 …… 311
五星支部创建 …… 311
社会组织管理 …… 311
社会组织建设 …… 311
社工站和社工人才队伍建设 …… 312
民族宗教 …… 312
民族团结进步创建活动 …… 312
城市民族工作 …… 312
宗教中国化路径探索 …… 312
资金争取服务发展 …… 312
服务窗口建设 …… 313
精神文明创建 …… 313
思想道德建设 …… 313
新时代文明实践中心建设 …… 313
群众性精神文明创建 …… 313
医疗保障 …… 314
概况 …… 314
重点民生实事 …… 314
优化营商环境 …… 314
待遇保障 …… 314
支持中医药传承创新发展 …… 315
医保脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 …… 315
重点领域改革 …… 315
医保基金监管 …… 316
医保服务管理 …… 316
医保政策宣传宣讲 …… 316

应急管理

综述 …… 317
概况 …… 317
基层基础建设 …… 317
自然灾害救助 …… 317
“综合减灾示范社区”创建 …… 317
应急救援能力提升 …… 317
防灾减灾 …… 318
自然灾害防治 …… 318
水旱灾害防御 …… 319
地质灾害防治 …… 319
森林防灭火 …… 319
气象灾害防御预警服务 …… 319
地震监测 …… 319
概况 …… 319
地震灾害防御工作 …… 319
地震应急与救援 …… 319
防震减灾科普宣传 …… 320
安全生产监督管理 …… 320
安全风险防范 …… 320

重点领域安全风险防范化解 …… 320
生态领域安全风险防控 …… 321

生态建设

生态环境 …… 322
概况 …… 322
生态环境状况 …… 322
南水北调水质保护 …… 322
环保宣传教育 …… 323
生态保护和创建 …… 324
生态保护 …… 324
生态创建 …… 324
生态保护修复治理 …… 324
水资源保护 …… 324
水资源管理 …… 324
河湖长制工作 …… 325
森林资源保护 …… 325
森林资源管护 …… 325
林长制工作 …… 325
国土绿化 …… 325
自然保护地保护 …… 326
湿地保护 …… 326
白河国家湿地公园申报 …… 326
污染防治 …… 326
精准治污 …… 326
溯源治污 …… 327
生态环境监管 …… 327
环境监管执法 …… 327
督察整改 …… 327

人物　荣誉

中国共产党第二十次全国代表大会代表 …… 330
全国五一劳动奖章获得者 …… 331
全国工人先锋号 …… 331
全国人民满意的公务员 …… 331
全国人民满意的公务员集体 …… 332
2021年度功勋企业家 …… 332
2021年度特别贡献奖获得者 …… 333
2021年度十大杰出科技创新专家 …… 334
2021年度十大杰出工匠 …… 334
世界技能大赛冠军 …… 335

园区建设

南阳市城乡一体化示范区 …… 336
概况 …… 336
规划编制科学 …… 336
项目建设有序 …… 336
主导产业推进 …… 336
土地要素保障 …… 337
招商引资成效 …… 337
片区更新提质 …… 337
优化营商环境 …… 337
社会民生事务 …… 337
举办第十三届南阳月季花会 …… 337
南阳高新技术产业开发区 …… 338
概况 …… 338
产业培育 …… 338
开放招商 …… 338
项目建设 …… 338
科技创新 …… 339
营商环境 …… 340
城市更新 …… 340
社会事业 …… 340
社会安全 …… 341
南阳市官庄工区 …… 341
概况 …… 341
项目建设稳步推进 …… 341
招商引资成效 …… 341
营商环境持续优化 …… 342
开发区建设发展 …… 342
农业农村规模发展 …… 342
生态文明建设 …… 342
城市建设文明有序 …… 342

民生事业持续改善 …… 343
南阳市鸭河工区 …… 343
概况 …… 343
项目建设有序推进 …… 343
招商引资成效 …… 343
营商环境持续优化 …… 344
城乡建设品质提升 …… 344
民生事业改善保障 …… 344
社会治安大局稳定 …… 344
南阳卧龙综合保税区 …… 344
概况 …… 344
区域建设 …… 344
经济运行 …… 344
产业建设 …… 345
跨境电商 …… 345
中欧班列 …… 345
新兴业态 …… 345
营商环境 …… 345

县市区

宛城区 …… 346
概况 …… 346
项目建设 …… 346
营商环境 …… 347
城市建设 …… 347
城市管理 …… 347
乡村振兴 …… 347
深化改革 …… 347
科技创新 …… 348
人才支撑 …… 348
民生保障 …… 348
污染防治 …… 348
民主法治建设 …… 348
卧龙区 …… 348
概况 …… 348
项目建设 …… 349
产业发展 …… 349
城乡建设 …… 349
民生保障与社会事业 …… 350
生态环保 …… 350
镇平县 …… 350
概况 …… 350
经济运行稳中向好 …… 351
“三位一体”持续突破 …… 351
产业集聚态势初现 …… 351
城市建设更新提质 …… 351
乡村振兴扎实推进 …… 351
民生福祉持续增进 …… 352
内乡县 …… 352
概况 …… 352
经济发展稳中有进 …… 352
产业集群持续延伸 …… 353
城乡面貌持续改善 …… 353
乡村振兴稳步推进 …… 353
生态建设成效明显 …… 353
民生福祉持续改善 …… 354
要素保障不断强化 …… 354
西峡县 …… 354
概况 …… 354
项目建设 …… 354
科技创新 …… 355
工业经济 …… 355
特色农业 …… 355
第三产业 …… 355
城乡建设 …… 356
改革开放 …… 356
生态建设 …… 356
民生事业 …… 356
淅川县 …… 357
概况 …… 357
渠首生态 …… 357
县域经济 …… 357
城乡建设 …… 358
交通文旅 …… 358
乡村振兴 …… 359
社会民生 …… 359
新野县 …… 359
概况 …… 359
经济投资运行发展 …… 360
新型城镇化建设 …… 360
改革创新招商引资 …… 361

民生事业 …… 361
唐河县 …… 361
概况 …… 361
经济运行 …… 361
项目建设 …… 362
产业发展 …… 362
城乡建设 …… 362
民生事业 …… 362
社会大局稳定 …… 363
政府自身建设 …… 363
桐柏县 …… 363
概况 …… 363
产业转型 …… 363
市场活力激发 …… 364
生态优势厚植 …… 364
提档城乡品质 …… 365
乡村振兴 …… 365
民生福祉提升 …… 366
社旗县 …… 366
概况 …… 366
工业企业项目建设 …… 366
招商引资服务企业 …… 366
乡村振兴 …… 367
城市建设 …… 367
民生事业发展 …… 368
方城县 …… 368
概况 …… 368
工业经济提质增效 …… 368
现代农业稳健发展 …… 368
旅游服务电商发展 …… 369
城市品质持续提升 …… 369
发展环境持续优化 …… 369
民生事业全面进步 …… 369
2022中国农民丰收节第五届中国农民电影节开幕式晚会在方城县举办 …… 370
南召县 …… 370
概况 …… 370
项目建设 …… 370
人才引进战略 …… 371
生态美化 …… 371
民生保障 …… 371
旅游发展 …… 371
城镇建设 …… 371
乡村振兴 …… 371
邓州市 …… 371
概况 …… 371
项目建设推进 …… 372
招商引资成效 …… 372
工业企业培育 …… 372
城市内涵提升 …… 372
特色产业发展 …… 373
社会民生事业 …… 373

附　录

常委会工作报告 …… 374
在市委七届四次全会上关于市委常委会2022年工作的报告 …… 374
政府工作报告 …… 383
政府工作报告——2023年1月4日在南阳市第七届人民代表大会第一次会议上 …… 383
主要组织机构及负责人 …… 392
法律法规 …… 397
南阳市城市管理综合执法条例 …… 397
南阳市优化营商环境条例 …… 401
年度资料 …… 405
为什么襄阳宜昌产业发展突飞猛进？朱是西七问“为什么”！ …… 405
抢抓发展机遇 谱写崭新篇章——关于南阳建设省副中心城市的若干思考 …… 405
推进医共体信息化建设　提升群众健康获得感——河南省南阳市新野县 …… 411
南阳市：创新“四查四促”行动，强产业稳就业固成果促振兴 …… 412
南阳市农民关于今年粮食最低收购价的期盼和建议 …… 415

索　引

·特 载·

TEZAI

朱是西在“河南这十年”主题系列新闻发布会南阳专场上的发布词

各位媒体界的朋友们，女士们、先生们：

大家好。

非常高兴在这里和大家见面。首先，我代表南阳市委、南阳市政府和千万南阳人民，对大家长期以来给予南阳的关注、关心和关爱，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

南阳古称“宛”，位于河南省西南部、豫鄂陕三省交界处，长淮之源、伏牛之脊，物华天宝、玉润花香，四圣故里、人杰地灵，南水北调、源起南阳。市域面积 2.66 万平方公里、占河南省的近 1/6，常住人口 971 万人、占河南的 1/10、全省第二，2021 年经济总量 4342 亿元、全省第三。南阳是一座底蕴深厚的历史文化名城、山清水秀的生态宜居绿城、活力迸发的创新创业新城和全国重要的新兴枢纽城市，是河南省委、省政府新明确的省域副中心城市。

过去十年，是南阳牢记嘱托、感恩奋进，各项事业健康快速发展、不断突破跨越的十年。十年来，我们始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻总书记视察河南、视察南阳重要讲话和重要指示，锚定省委“两个确保”“十大战略”，以高效生态经济为引领，奋力建设现代化省域副中心城市，谱写了千万南阳人民团结一心、拼搏进取、圆梦出彩的“壮美篇章”！

——这 10 年，我们始终牢记发展第一要务，副中心城市建设全面起势。生产总值从 2012 年的 2233 亿元，连续跨过 3000 亿元、4000 亿元两个台阶，到 2021 年达 4342 亿元、翻了一番，总量稳居全省第三位、排在全国城市第六十一位。今年上半年，生产总值达 2209 亿元、增长 4.7%，增速居全省第三位，各项主要经济指标增速均高于全省平均水平，实现了党中央提出的“疫情防住、经济稳住、发展安全”的目标。同时，今年 6 月份，郑万高铁的开通让南阳迈入了“高铁时代”，唐白河复航点亮了内陆城市“通江达海”的梦想，中欧班列、卧龙综合保税区拓宽了对外开放的通道，南阳被确定为全国性综合交通枢纽城市，让南阳服务和融入新发展格局的路子越走越宽。站在新的历史起点上，南阳“建强副中心、奔向新辉煌”底气十足、充满信心！

——这 10 年，我们始终坚持“产业立市、兴工强市”，副中心城市产业支撑更加坚实。坚持大抓产业、抓大产业，大抓工业、抓大工业，大抓项目、抓大项目，强力实施“5+N”千百亿级产业集群培育计划，装备制造、绿色食品、电子信息、生物产业、新型建材等千亿级产业集群加速形成，光电产业园、电驱防爆产业园等一批重大项目相继落户。上市企业达 11 家，牧原集团、龙成集团跻身中国民营企业 500 强，西保集团、宛西制药、中源化学等 11 家企业进入河南省民营企业 100 强；淅减公司成功收购意大利维奥斯图集团，开创了南阳企业海外并购的先河；一批行业“小巨人”企业加快壮大，中光学集团成为全球最大的数码投影精密光学零部件供应商和全国最大的投影光学引擎与整机制造商，卧龙防爆拥有国内最大的防爆电气科研生产基地，中南钻石成为全球最大的工业

钻石制造商之一。我们坚持围绕产业链布局创新链，6家院士工作站落户南阳，建成省级以上创新平台200家，国家、省级重点实验室8家，高新技术企业达353家、翻了近三番，研发出核级电机、数字投影机、纳米银线胶片等一批具有自主知识产权的高新技术产品，成功创建国家创新型城市。

——这10年，我们重抓重推城市更新提质，副中心城市形象更加靓丽。世界月季大观园、“三馆一院”、淯阳桥重建等重大地标性工程建成投用，卧龙岗文化园、医圣文化园建设加快推进，城市路网、水系、绿化等持续改善，新城区从无到有，老城区加速更新，中心城区建成区面积160平方公里、人口160万人，全市常住人口城镇化率达51.61%，南阳城旧貌换新颜，先后创成全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市，中国优秀旅游城市等。同时，扎实推进百城建设提质工程和“一县一省级开发区”建设，邓州、西峡获评全省践行县域治理“三起来”示范县（市），县域高质量发展活力迸发！

——这10年，我们强力实施乡村振兴战略，副中心城市底盘更加稳固。坚决扛牢粮食安全政治责任，守牢耕地保护红线，粮食年产量常年稳定在140亿斤左右，今年夏粮产量86.73亿斤、再创历史新高、实现“十九连丰”。大力发展优势特色产业，月季、玉兰、艾草、猕猴桃、香菇等生产规模均居全省第一，绿色有机农产品基地面积、认证产品数量居全国地级市之首。特别是围绕习近平总书记关心的月季和艾草特色产业，分别制定、实施倍增计划，2021年月季和艾草产业年产值分别达30亿元、110亿元，占全国市场份额的80%和70%。2021年，全市农村居民人均可支配收入比2012年增长127%，习近平总书记牵挂的移民群众，2021年人均可支配收入1.6万元，比2015年翻一番，日子“芝麻开花节节高”。

——这10年，我们突出生态优先绿色发展，副中心城市底色更加鲜明。坚决兑现“一渠清水安全北送”的庄严承诺，自2014年南水北调中线工程通水以来，水源地水质稳定保持在Ⅱ类标准，已累计向首都及沿线城市安全送水超过500亿立方米，惠及40多座大中城市、280多个县市区、超过1.4亿人，相当于为北方地区调来黄河一年的水量。同时，认真践行习近平生态文明思想，颁布实施省内首部生态文明建设地方性法规，坚决打好污染防治攻坚战，深入开展大造林、大绿化行动，造林总量位居全省首位，森林覆盖率达40.5%，空气质量优良天数稳居全省前列，32个国省考断面达标率100%，万元生产总值能耗比2012年下降40%，南阳的天更蓝、水更清、地更绿，总书记的“两山论”正在南阳大地付诸生动实践！

——这10年，我们认真践行以人民为中心的发展思想，副中心城市生活更有品质。始终“把人民对美好生活的向往作为奋斗目标”，持续加大民生投入。90.16万农村贫困人口全部脱贫，1112个贫困村全部出列，7个贫困县全部摘帽，脱贫攻坚战完美收官。扎实推进“人人持证、技能河南”建设，市县乡村四级就业服务体系加速构建；普通高考一本上线率实现“十二连增”，中心城区17所完全学校建成投用，张仲景国医大学新校区，市中心医院、市中医院等新院区，市一中新校区等重大项目加快实施；医共体改革打通了就医“最后一公里”，社区居家养老服务体系建设破解了养老难题，城乡居民基本养老保险和基本医疗保险实现全覆盖，文化惠民让群众生活多姿多彩，南阳人民的获得感、幸福感、安全感更加充盈！

——这10年，我们全面加强党的建设，副中心城市保障更加有力。坚持以新时代党的建设总要求为遵循，持之以恒全面从严管党治党，抓好党史学习教育，落实新时代好干部标准，开展“五星”支部创建，坚决落实中央八项规定及其实施细则精神，一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”，切实以党建“第一责任”引领和保障发展“第一要务”。特别是，把干部观念能力作风建设作为先导性工程，认真执行省委“13710”工作制度和市委关于大抓、快抓、狠抓落实的22条措施，推动中央、省各项决策部署快落实、快见效，打造“政治力强、观念先进、行动迅速、善作善成、勇争第一、廉政为民”的高素质干部队伍。当前的南阳，风清气正、人心思进，建设现代化省域副中心城市斗志昂扬！

迈入新时代，踏上新征程，我们满怀感恩之心，将坚决贯彻落实习近平总书记视察河南、视察南阳重要讲话和重要指示，锚定省委“两个确保”“十大战略”，紧扣“三区一中心一高地”的战略定位，按照去年市七次党代会提出的“一二三六十”工作布局，持续点燃“党员当先锋、企业当主力，建强副中心、奔向新辉煌”的创业激情，力争“十四五”末经济总量突破6000亿元，成为全国有影响力的现代化省域副中心城市，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章做出新的更大贡献！谢谢大家！

“河南这十年”主题系列新闻发布会南阳专场答记者问实录

以制造业高质量发展为主攻方向，统筹推进传统产业提质发展、新兴产业培育壮大、未来产业抢滩布局

人民日报、人民网记者：我们关注到，本场发布会的主题是“建强副中心、奔向新辉煌”。想了解一下，南阳建设省域副中心城市，下一步将在哪些领域重点发力？

朱是西：感谢您的提问。建设省域副中心城市，是南阳人多年来的梦想，离不开党中央国务院、省委省政府的关心支持。去年5月中旬，习近平总书记亲临南阳视察，为南阳的发展带来了重大历史机遇；去年10月，省第十一次党代会明确提出，“支持南阳建设副中心城市”；今年6月30日，省委省政府又出台《关于支持南阳以高效生态经济为引领 建设省域副中心城市的若干意见》，赋予南阳发展新定位、新使命、新期待。可以说，党中央、省委省政府对南阳建设省域副中心城市是高度重视、大力支持的。比如，在基础设施建设方面，省委省政府决定今年年底前开工建设南信合高铁，省交通运输厅明确支持南阳开工建设5条高速公路；在南阳建设国家中医（骨伤）区域医疗中心得到国家中医药局、国家发改委批复。省直厅局对南阳建设省域副中心城市也非常支持，很多厅局制定出台了支持南阳建设副中心城市的措施，含金量很高，为南阳建设副中心城市提供了强大支持，更加坚定了我们建设副中心城市的信心决心。

我们深知，副中心城市建设不是封出来、喊出来的，而是拼出来、干出来的。我们把产业强市、创新创业、“双高”等“十大行动”，作为落实省委“十大战略”、建强省域副中心城市的具体抓手，坚持目标导向、问题导向、结果导向，强力推进落实，奋力跑出高质量高效率跨越发展加速度！

建强副中心、奔向新辉煌，产业是基础、是核心支撑。市委市政府将进一步在全市唱响“工业立市、兴工强市”主旋律，以制造业高质量发展为主攻方向，统筹推进传统产业提质发展、新兴产业培育壮大、未来产业抢滩布局，力争“十四五”末全市制造业主营业务收入突破8000亿元，以产业大突破带动副中心城市发展大跨越，推动南阳“盆地”加速变“高地”、副中心城市的“定位”真正变“地位”！

具体讲：一是加速聚链成群。强力实施“5+N”千百亿产业集群培育计划，抓实产业链链长、产业联盟会长、行业秘书长“三长制”，重抓21个重点产业链，集中力量培育以牧原为链主的肉食品加工、以龙成为链主的特种钢、以中光学为链主的数字光电、以卧龙防爆为链主的电驱防爆、以宛西制药为链主的中医药制品、以想念为链主的面制品加工等优势产业，延链补链强链育链，不断厚植产业链集群发展新优势。二是强化创新赋能。围绕产业链布局创新链，充分发挥许为钢“河南省优质专用小麦育种院士工作站”、王占国“河南量子级联激光器院士工作站”、谯仕彦“河南省沃丰德生物科技院士工作站”等的引领作用，加强与知名高校、科研院所合作，加快布局“科创飞地”，以创新引领加快产业转型升级。在创新赋能这一块，我们也做了很多工作，和中国人民大学签订合作协议，在南阳建设南水北调高质量发展战略研究院；此外，我们也和清华大学初步达成共识，在南阳建设生态经济高质量发展联合研究中心，通过创新赋能副中心城市建设。三是坚持项目为王。滚动推进“三个一批”，严格落实“周例会、月签约、季集中开工、半年观摩、年终总评”等工作机制，推动项目建设提速提质提效，以有效投资增强发展动能、带动居民就业、稳住经济大盘。四是突出开放招商。在长三角地区、粤港澳大湾区、杭州、重庆、武汉成立招商引资“五大战区”，发扬硬着头皮、厚着脸皮、磨破嘴皮、踏破鞋皮、饿着肚皮、合不上眼皮“六皮”招商精神，瞄准三类“500强”企业和行业龙头，突出产业链招商、资本招商、以商招商，从去年7月份开始，每月28日举办项目签约和建设推进日活动，先进县市区介绍经验，落后县市区表态发言，迅速掀起新一轮招商引资热潮。五是做大做强企业。扎实

开展“万人助万企”活动，强力推进“千企升级”行动，强力推进企业上市倍增计划，用好畅聊早餐会、企业服务日、企业服务中心、企业家学院等载体机制，当好服务企业的“金牌店小二”，助力企业做大做强、做优做久、做多做活。六是创优营商环境。以“放管服效”改革为牵引，加快数字政府建设，我们专门成立了优化营商环境提升中心，一年一个版本，对标全国最先进的优化营商环境城市，推动营商环境优化迭代升级，让一流营商环境成为南阳新标识！通过以上举措，着力构建多元融合、优势突出的现代产业体系，加快建设制造业创新发展新高地，做强现代化省域副中心城市的硬核支撑！

牢记总书记殷殷嘱托，从守护生命线的政治高度，切实维护南水北调水质安全

光明日报记者：习近平总书记高度重视南水北调后续工程高质量发展工作，2021年在南阳主持召开座谈会，强调南水北调工程事关战略全局，事关长远发展，事关人民福祉。请问，南阳在扛稳“一泓清水永续北送”政治责任，加强南水北调中线水源地水质保护方面有哪些具体的举措？

王智慧：感谢记者朋友的提问。

南水北调是习近平总书记念兹在兹的“国之大者”。作为中线工程渠首所在地和核心水源地，南阳始终把维护南水北调“三个安全”的政治责任放在心上、扛在肩上、抓在手上。

通水近8年来，丹江口水库水质稳定保持在Ⅱ类以上，截至昨天，累计安全送水514亿立方米，水清岸绿的生态画卷越绘越浓重、越擦越亮眼。我们着重念好“治、建、转、防”四字诀：

一是“治”，就是以水质保护为核心，统筹推进环境综合治理。主要是坚持三管齐下：

第一个是综合施策建机制，在全省率先启动国家生态文明建设示范市创建，实行“河长＋警长＋检察长”工作机制，打造水源地“空天地潜”四位一体立体监测网，治污能力全面提升。

第二个是重点治理抓源头，聚焦工业点源、生活污源、农业面源等污染重点，关停规模以上企业1100多家，完成541个村庄环境综合整治，畜禽粪便和秸秆综合利用率分别达到83%和91%。

第三个是重抓项目强支撑，31个重大项目列入国家丹江口库区及上游水污染防治和水土保持“十四五”规划，总投资约40亿元，在丹江流域三省十市中处于先进位次。

二是“建”，就是以生态建设为主线，全面构建库区绿色屏障。重点做好三篇文章：

首先是做好“扩绿”文章，在汇水区积极开展大造林大绿化，共完成造林132万亩、森林抚育242万亩，森林覆盖率由通水前的53%提高到55%以上。

其次是做好“护廊”文章，在丹江口水库库周建成总面积19.5万亩的生态隔离带，干渠两侧生态廊道建设被国务院原南水北调办评为“全线示范”。

再次是做好“修复”文章，治理水土流失2534平方公里，完成荒山绿化266.67公顷，保护湿地面积超过9.6万公顷，湿地水质和生物多样性持续向好。

三是“转”，就是以结构调整为抓手，加快推动产业转型升级。

深入实施“双碳”融合战略，开展绿色低碳转型行动，建成碳达峰碳中和“1+N”政策体系，推动重点涉水企业实施清洁化改造，积极创建“无废城市”。

严格实行产业准入制度，坚决按“三线一单”生态环境准入清单执行，全面落实化工、涉重金属等重点行业结构调整和准入制度，先后否决、终止各类工业项目430余个。

大力发展绿色生态农业，建成绿色有机农产品生产基地360余万亩，认证绿色有机地理标志农产品329个，成功入选国家农业绿色发展先行区创建名单。

四是“防”，就是以联防联控为纽带，创新打造保水护水样板。

主要是探索建立“纵横贯通”的管控机制，“纵向”与生态环境部长江流域生态环境监督管理局等部门加强对接，“横向”与洛阳、十堰等周边9市建立丹江口库区水质保护联席会议制度，加强分析研判，提升防控水平，创造的“一河一策一图”经验，被生态环境部誉为“南阳实践”，并在全国推广。

下一步，我们将牢记总书记殷殷嘱托，学深悟透“两山论”、走正走好“生态路”，从守护生命线的政治高度，切实维护南水北调水质安全，以高效生态经济为引领，高质量建设省域副中心城市，切实把总书记的关怀厚望转化为精彩的生态答卷，以“一渠清水永续北送”的实际行动展现南阳担当、做出南阳贡献！

坚持生命至上，众志成城战疫情；坚持发展为要，千方百计稳经济；坚持预防为主，全力以赴保安全

新华社河南分社记者：刚才发

布中介绍到，2021 年南阳市经济总量居全省第三位。想了解一下，南阳近年来是如何统筹疫情防控和经济社会发展，保持经济平稳健康运行的?

王智慧：非常感谢大家对南阳疫情防控和经济社会发展的关注和支持!

党的十八大以来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记总书记视察南阳时的殷殷嘱托，科学应对百年变局和世纪疫情叠加的复杂形势，紧紧锚定“两个确保”，全面实施“十大战略”，经济总量由 2012 年的 2233 亿元跃升至 2021 年的 4342 亿元，稳居全省第三位。

今年上半年，GDP 增长 4.7%、高于全省 1.6 个百分点，受到省通报表彰和政策激励，实现了“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”目标。在具体工作中，我们主要做到了“三个坚持”：

第一是坚持生命至上，众志成城战疫情。

始终把保障人民群众生命安全作为不容有失的民生要事，疫情暴发之初，坚决果断采取一系列有力有效举措，及时遏制住了疫情扩散势头，在较短时间内实现了病例清零，守牢守好了河南的“南大门”。进入常态化防控以来，我们坚持点、线、面统筹，毫不放松打好持久战阻击战。

一是面上精准“防”，因时因势调整防控措施，防线前移、关口内置，扎紧扎牢“四个口袋”，全面推行“场所码”，中心城区和县城主城区构建“15分钟核酸检测圈”，在全省率先建成 2000 张床位的方舱医院，同时建成拥有 2435 个房间的大型集中隔离场所，做到了既不“层层加码”，又能“面面俱到”。

二是线上严密“控”，加强风险人群排查，堵塞冷链物流行业漏洞，严管医院、学校、商超、养老院等重点场所，严控群众性聚集活动，有效杜绝了疫情隐匿传播。

三是点上高效“灭”，平战结合、以快制快、圈住封死、捞干扑灭，今年以来，先后高效处置了 6 起输入性疫情，未发生扩散传播，为经济社会平稳发展筑牢了健康安全屏障。

第二是坚持发展为要，千方百计稳经济。

始终把“两个统筹”作为压倒一切的紧迫任务，2020 年，我们创新推出“三有一可”机制，在促进劳务输出、助力复工复产上进行了有益探索。

今年以来，又在全省率先成立常态化疫情防控下经济运行调度机制指挥部，建立“双线运行、深度嵌合、平急转换、常态长效”的运行机制，最大限度减少疫情对经济的冲击影响。主要做到“四轮驱动”：

一是政策带动。认真梳理落实国家和省一揽子稳增长政策措施，研究出台稳经济促增长“65 条”，建立完善“四保”白名单制度，强力推动政策措施直达快享、落地见效。

二是投资拉动。新争取政策性贷款 269 亿元、债券资金 212 亿元，均居全省第二；实施省市重点项目 917 个，完成投资 2728 亿元，占年度计划的 91.3%，省重点和“三个一批”项目考评位居全省前列。

三是市场推动。持续优化政务服务和营商环境，扎实开展“万人助万企”活动，截至 8 月底，全市新发展市场主体 12.56 万户、增速全省第三，累计达到 80.6 万户、总量全省第二。

四是消费驱动。创新开展“惠享南都”促消费活动，1~8 月份，社会消费品零售总额同比增长 3.7%，全省第一；全力推进“人人持证、技能河南”建设，新增技能人才 29.7 万人、城镇就业 6.1 万人，就业形势总体稳定。

第三是坚持预防为主，全力以赴保安全。

始终把防风险保安全作为稳住经济大盘的根本前提，抓住关键重点，妥善化解隐患。突出做好三个方面工作：

一是认真开展防汛备汛，去年以来先后有效应对了“9·24”“4·24”“6·25”等强降雨过程，牢牢守住了防汛的“金标准”。

二是妥善处置问题楼盘，坚持“一楼一策一专班一银行”，精准施策、逐个突破，纳入省市台账的项目全部处置清零。

三是统筹抓好反恐维稳、安全生产、信访稳定、社会治安等各项工作，未发生较大以上生产安全事故，连续 8 年被评为全省平安建设优秀省辖市。

当前，南阳建强副中心、奔向新辉煌的征程刚刚起步，我们清醒地认识到，发展不平衡不充分仍是我们最大的市情。南阳市委、市政府将完整准确全面贯彻新发展理念，用足用好用活国家、省一系列政策措施，全力稳增长、保安定，努力为服务全省全国大局多做贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

坚定扛稳粮食安全重任，让中国人的饭碗里装上更多优质的南阳粮食

经济日报记者：习近平总书记在 2021 年 5 月视察南阳时指出：“夏

粮丰收了，全年粮食就托底了。”请问，南阳作为粮食主产区，是如何扛稳粮食安全政治责任，创造性推动总书记重要指示精神落实见效的?

金浩：谢谢这位记者，粮食生产是南阳最大的优势，也是核心竞争力。南阳常年粮食和肉蛋奶产量均占全省的1/10、全国的1%，油料产量占全省的1/4、全国的4.5%，是国家重要的粮食生产核心区和农产品生产基地。2021年，全市粮食总产142.67亿斤、实现“18连丰”，生猪出栏738.5万头。今年夏粮产量86.73亿斤（增长0.49%，增幅全省第二），再创历史新高；夏种以来，面对严重高温干旱天气，我们牢记总书记嘱托，全力以赴打好抗旱保秋硬仗，秋粮生产形势好于预期，实现“19连丰”已成定局，在保障国家粮食安全上展现了新担当新作为。主要做了3个方面工作：

一、高水平落实“藏粮于地、藏粮于技”战略。我们实行最严格的耕地保护制度，建立市县乡村四级“田长”体系，确保1499万亩耕地保有量只增不减，其中基本农田1297万亩，全市粮食种植面积稳定在1900万亩以上。把高标准粮田建设、农业科技人员培育作为落实“两藏”战略的重要举措，预计到“十四五”末，南阳全市的高标准粮田建设在现有841万亩基础上、将达到1000万亩，全市农业科技工作者将突破1万人、每万名农民拥有农业科技人员数量将提升到21人以上。加快现代种业强市建设，今年3月份与许为钢院士共建“优质专用小麦育种院士工作站”，同步筹建国家种业创新中心南阳分中心，打通产学研用，开展良种攻关，南阳粮食作物良种覆盖率已达99%。大力推广测土配方施肥技术和先进适用农机装备，目前全市测土配方覆盖率95%以上，主要农作物耕种收综合机械化率达到87.3%。

二、突出牧原集团、想念食品等龙头企业引领，推动产业链、价值链、供应链“三链”同构。以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，着力打响牧原“猪王”、想念“面王”两张王牌，加快一、二、三产深度融合发展，不断提升农业质量效益和竞争力。共培育农业国家级龙头企业9家、省级龙头企业81家，牧原集团成为全球最大的生猪养殖企业，想念食品成为闻名全国的面条加工企业。聚焦打造生猪、粮油等全产业链，粮食工业去年完成产值270亿元，近四年平均增长超16%。用好南水北调中线工程水源地优势，大力发展绿色有机农业，绿色有机农产品种植面积超过140万亩，处于全国地级市领先水平。南阳入选国家粮食物流业二级节点城市，正从传统农业大市、粮食大市向现代化农业强市迈进。

三、坚持深化改革、强化投入、优化服务，调动农民种粮和地方抓粮积极性。稳步推进承包地“三权分置”改革，实施适度规模经营，全市土地流转托管面积占总面积的80%左右。推广“龙头企业+合作社+家庭农场+农户”模式，粮食订单生产面积达180余万亩。在高标准落实国家强农惠农政策的同时，持续加大“三农”投入力度，每年筹集粮食产业发展资金超过4000万元，去年市财政农林水支出达到98.3亿元。依托社会化服务组织，解决好农户“做不了、做不好、做了不划算”的事情，已发展农民专业合作社、家庭农场3.7万家，力争为粮食生产提供从“种子”到“上餐桌”的全程式服务，让农民种粮省心省力、增收有保障。

下一步，我们将坚定扛稳粮食安全重任，以高效生态经济为引领，推动粮食生产绿色化、高端化、品牌化、智能化，让中国人的饭碗里装上更多优质的南阳粮食，为建设副中心城市提供坚实保障，为国家粮食安全做出新的更大贡献。

以干部观念、能力、作风建设为突破口，引导干部躬身践行市委提出的“24字”干部行为准则

河南日报记者：我们了解到，去年以来，南阳深入开展“观念能力作风建设年”活动，着力打造适应现代化南阳建设需要的干部队伍，请介绍下这方面的情况。

李永：谢谢你的提问。开展“观念能力作风建设年”活动，是贯彻落实省委决策部署的必然要求，也是推进省域副中心城市建设的战略选择。大家都知道，南阳是个人口大市、农业大市，经济总量稳居全省第三，但人均GDP水平并不高。要想实现弯道超车、跨越发展，建设名副其实的省域副中心城市，必须全力冲刺、突破突围，跑出发展加速度。作为关键因素的干部队伍，必须要有新的理念、新的状态、新的能力、新的作风、新的担当。正是基于这些考虑，市委在全市部署开展以“创新观念、提升能力、提升效率、优化作风、优化环境”为主题的“观念能力作风建设年”活动。

为了把这项活动做深做实，根据省委、市委的安排，我们在部署这项任务的时候，一体启动“解放思想、更新观念”大讨论、“转作风、提效能、促发展”作风建设集中整顿和“查堵点、破难题、建机制、快落实”三个专项活动，目的就是以活动为抓手，以干部观念、能力、

作风建设为突破口，以推进省委“十大战略”、市委“十大行动”为落脚点，引导干部躬身践行市委提出的“政治力强、观念先进、行动迅速、善作善成、勇争第一、廉政为民”24字干部行为准则，推动南阳建强副中心、奔向新辉煌。具体工作中，主要是从三个方面入手：

一是思想破冰，引领干部观念更新。观念不变原地转，思路一变天地宽。长期以来，南阳干部受历史和地域影响，盆地意识比较浓。为了打破思想观念束缚，我们深入开展解放思想大讨论活动，推出“打造河南省副中心城市我们怎么干”大型系列评论文章，组织“一把手”电视访谈，引导全市各级党员干部深刻查找“慢”的症结、寻求“快”的举措、谋划“跨越”的路径。坚持让干部走出去换脑筋，先后组织党政考察团赴北京市、苏浙皖3省5市，以及襄阳、宜昌等副中心城市考察交流、对标学习、接轨前沿。组织开展“七个为什么”反思检讨大会，推动全市上下进一步反思自省、对标找差、冲刺攻坚。通过一场思想解放的头脑风暴，全市干部加快发展的责任感紧迫感更强了，“逢冠必争、逢一必夺”的争先意识更浓了。

二是一线实操，推动干部能力提升。建设副中心，不仅要有担当的宽肩膀，更要有成事的真本领。为了破解干部“讲农业讲半天，讲工业一袋烟，讲金融不沾边”的窘境，适应新形势、新使命、新要求，我们把提高干部驾驭发展的能力摆上重要位置，聚焦项目建设、科技创新、招商引资、现代金融等重点任务，坚持“请进来”学、“走出去”看、“交流中”促、“实践中”炼相结合，突出干什么学什么、缺什么补什么。开展“三讲一争”大讲堂活动，每周一期，通过市直“一把手”轮流讲、邀请专家教授讲、分管市领导评等方式，倒逼各级干部比学赶超、创先争优。实施“五个一线”锻炼行动，选派200余名干部到项目建设、招商引资、“万人助万企”、乡村振兴等重点工作任务一线进行历练，选派30名处级干部赴杭州、芜湖等对标城市跟班挂职，选派23名干部开展市域金融机构与政府部门双向挂职，推动干部开眼界、提素能。例如，为了提升干部能力、更好服务企业，我们在厅级、处级干部包联帮扶企业的基础上，要求市县干部广泛参与，把全市18.5万家企业都纳入包联范围，同时选派89名科级干部到我市星级工业企业驻企挂职，真正让干部助企一线提能塑形、成长成才。

三是提质增效，加快干部作风转变。在作风建设上，我们始终坚持问题导向，紧扣堵点难题，真查深挖、强力整改。推行说“不”事项提级管，开展重点科室“群众评”，推进“无堵点单位”创建，推动解决难点事项276件。大力开展“躺平式”干部专项整治，围绕营商环境、产业发展等领域，常态化暗访督查，加大曝光和问责力度。先后制作暗访专题片9期，通报典型问题54个，处理处分党员干部65人。同时，为了进一步激发和调动干部积极性主动性，我们建立领导干部思想汇报制度，制定《大抓落实快抓落实狠抓落实22条措施》，出台《关于对不称职不胜任现职市管领导干部的处理办法（试行）》等，切实把转作风的成效体现到抓落实的能力上。比如，围绕“三个一批”项目建设和“拿地即开工”，深入调研挖掘堵点难题，坚决摸清背后的事，揪出背后的人，倒逼干部高效廉洁服务，助力发展提速。

观念能力作风建设永远在路上。下一步，我们将锚定省域副中心城市建设的目标任务，进一步加压使劲、强势攻坚，以更大力度推动活动向纵深发展，建强高素质专业化干部队伍，为加快高质量高效率跨越发展、加快高水平建设现代化南阳汇聚强大动能。

（本文全文转引自2022年9月23日《南阳日报》）

· 年度聚焦 ·

NIANDU JUJIAO

观念能力作风建设年

2022年，中国共产党南阳市委员会按照省委部署要求，把观念能力作风建设作为“十大突破”（观念能力作风、现代产业、“双高”发展、招商引资和项目建设、科技创新、乡村振兴、基础建设、优化营商环境、绿色转型、社会治理十大重点领域寻求突破）之首，突出“一创两提两优”（创新观念、提升能力、提升效率、优化作风、优化环境）主题，锻造过硬能力作风、营造优良发展环境。在开展“观念能力作风建设年”活动的同时，一体启动“解放思想、更新观念”大讨论、“转作风、提效能、促发展”作风建设集中整顿和“查堵点、破难题、建机制、快落实”3个专项活动，聚焦落实省委“十大战略”（创新驱动、科教兴省、人才强省战略，优势再造战略，数字化转型战略，换道领跑战略，文旅文创融合战略，以人为核心的新型城镇化战略，乡村振兴战略，绿色低碳转型战略，制度型开放战略，全面深化改革战略）和市委重点工作，实行台账式管理、清单化运作、责任制落实。发挥“观念能力作风建设年”活动领导小组办公室牵头协调职能，全年召开3次推进会议和14次活动办会议进行安排部署，推动形成责任清晰、分工有序、协同联动、高效运行的工作局面。开展“查堵点、破难题、建机制、快落实”活动。做到以查促改、以破促建、改建结合，通过领导干部“亲身办、进企业、进社区、进农村、督执法”五种形式，倾听企业诉求、了解群众心声，解决堵点难题9119个，推动建立完善制度机制523个。通过整合12345便民热线、手机短信等渠道，收集解决群众急难愁盼问题1012个，解决招工、办证等实际问题200余个。组织开展调研活动，形成的《我市行政审批如何进入“高速时代”》《“拿地即开工”离我们还有多远》等多个调研报告受到市委主要领导批示肯定。实施“五项能力提升计划”（政治能力提升计划、专业能力提升计划、改革创新能力提升计划、统筹发展和安全能力提升计划、群众工作能力提升计划）。做到以学促干、提能强基，全年举办全市党建引领基层治理、应急能力提升、现代金融、科技创新等各类专题培训班15期，培训领导干部2.3万余人次。组织“三讲一争”

2022年，南阳市通过整合12345便民热线、手机短信等渠道，收集解决人民群众反映的问题。图为12345便民热线办公室（市委市政府督察局　供图）

（讲政策、讲机遇、讲落实、争一流）大讲堂24期，开展“十大战略”进党校培训10期，举办全市领导干部专项素质能力集中测试，提升干部政治能力和专业本领。党的二十大召开后，在全市举办县处级主要领导干部学习贯彻党的二十大精神专题研讨班和学习贯彻党的二十大精神系列网络培训，推动全市党员领导干部学习新思想、牢记新使命、奋进新征程。在全省“能力作风建设年”活动读书会上，南阳市作为先进典型进行交流发言。在全省“十大战略”综合排名和正面优秀典型案例综合评价中，南阳市位于全省第一方阵。

（代颖舟）

黄山遗址入选2021年度全国十大考古新发现

2022年3月30~31日，由中国文物报社、中国考古学会主办的2021年度全国十大考古新发现终评会以网络会议形式在北京市举行。经项目汇报、综合评议，评委投票选出2021年度全国十大考古新发现。国家文物局副局长宋新潮出席随后举行的新闻发布会并宣布，四川稻城皮洛遗址、河南南阳黄山遗址、湖南澧县鸡叫城遗址、山东滕州岗上遗址、四川广汉三星堆遗址祭祀区、湖北云梦郑家湖墓地、陕西西安江村大墓、甘肃武威唐代吐谷浑王族墓葬群、新疆尉犁克亚克库都克烽燧遗址、安徽凤阳明中都遗址等项目入选2021年度全国十大考古新发现。本届评选推介活动收到32个参评考古项目。

（丁林鑫）

2022年12月10日，南阳黄山遗址中的仰韶中期粮仓基址，此为6000多年前的粮仓群　（南阳日报社　供图　陈　辉　摄）

国家中医骨伤区域医疗中心

国家中医骨伤区域医疗中心建设项目是由南阳市中医院与中国中医科学院望京医院合作共建的“中国中医科学院望京医院南阳医院”，该项目被纳入第三批国家区域医疗中心试点单位。2022年7月，“中国中医科学院望京医院南阳医院”在南阳市中医院正式挂牌，标志着国家中医骨伤区域医疗中心正式落地并开始实质化运营。10月，首批中央财政资金1亿元资金到位。国家中医骨伤区域医疗中心位于南阳市中医院独山院区，设立25个骨伤病区，床位1000张，医药护技399人，中国中医科学院望京医院常驻专家团队53人，全年培训医务人员1000余人次，南阳市中医院派出21人到望京医院进修学习。全年国家中医骨伤区域医疗中心门诊人次、住院人次、手术人次均同比增长20%以上。

（谢丹丹）

白河通航

2022年10月1日，南阳白河试运营通航。试运营期间投入运营13艘游船，包括90客座的现代观光船1艘、60客座的画舫船3艘、30客座现代观光船9艘。船只运营的排班投放根据客流情况进行调整，以满足游客观光、游览需求。在游玩线路上，开通槐香湾码头—南阳第一橡胶坝—白鹭洲码头环线，线路单程7.3千米，每次航程时间约1个小时。游船对外营业时间为9~17时，根据节日设置适时安排晚间开放，增加晚间开放时间。在游船上推出以“五圣”（医圣张仲景、科圣张衡、商圣范蠡、智圣诸葛亮、谋圣姜子牙）为题材的互动类体验、国学文化、灯光秀、水上演出、白河系列特色餐饮等。《南阳白河通航航线策划与码头方案规划》规划白河观光主航线1条，贯通白河中心城区段，全长24千米，运用可承载90人的大型观光艇，打造白河漫游、城市观光主航线。根据航线策划定位，设置14座码头，

2022年10月1日，南阳白河中心城区段通航。图为游船在白河行驶

（市文化广电和旅游局　供图）

其中大型码头4座，中型码头9座，小型码头1座，并配套安全、停车、服务等设施。项目一期开工建设槐香湾码头、光武码头、白鹭洲码头、森林岛西码头、森林岛北码头5座码头，除森林岛2个码头外，其余均配置40个机动车停车位、120个非机动车位。9月30日，5座码头实现主体工程及部分铺装、亮化完工，达到通航条件。

（丁林鑫）

卧龙岗文化园开园

2022年10月1日，以三国时期诸葛亮躬耕地、“三顾茅庐”发生地为基础复扩建的南阳卧龙岗文化园正式开园。南阳卧龙岗因诸葛亮在此躬耕求志而得名，后人在此地建祠纪念，历代奉祀不绝，形成了躬耕地、三顾地和武侯祠“三者合一”的独特历史人文景观。2019年10月，经过前期筹备、动迁，南阳市正式启动卧龙岗复建暨卧龙岗文化园建设工程。

此次卧龙岗文化园建设项目，是自清代中期后规模最大的一次复建，也是自公元234年蜀国故将淯阳侯黄权在卧龙岗修祠祭拜诸葛亮以来有记录的第四十三次修建。

经过3年多的建设，南阳市投入征迁和建设资金22.3亿元，形成以三顾广场、溪谷廉泉、躬耕陇亩、生态廊道等“新十景”为代表的文化园一期景观。以汉文化、三国文化、诸葛文化为中心，以“显岗”“渗绿”“智城”为理念，以文化保护、生态修复为基础，系统地恢复了卧龙岗“曲折回旋、势如卧龙”的走势。飞龙潭、潜龙潭、溪谷廉泉、躬耕陇亩、龙塔疏影、三顾大道，雕古刻今，相映生辉，再现凤鸣高岗、龙吟淯水之美；躬耕精神、三国文化、楹联文化的植入，使山水之美和文化之美在这里深度融合；宛郢古道、三顾广场、游客服务中心，古朴典雅，引人入胜；外围道路、生态廊道、景点连接步道、水系联通桥梁等基础设施高标准建成，绿核绿肺功能凸显。

（丁林鑫）

2022年10月1日，卧龙岗文化园开园　（市文化广电和旅游局　供图）

2022中国农民丰收节第五届中国农民电影节在南阳开幕

2022年11月5日晚，2022中国农民丰收节第五届中国农民电影节在南阳市方城县开幕。影视文化艺术界嘉宾和“三农”（农业、农村、农民）先进典型、群众代表一道参加开幕式。以丰收为笔、光影做墨，描绘乡村振兴有奔头、现代农业好势头、农村文化有看头、农

2022年11月5日，2022中国农民丰收节第五届中国农民电影节在南阳市方城县举行　（方城县委党史和地方史志研究室　供图　夏兆海　摄）

民群众有盼头的美好画卷。

中国文艺评论家协会主席夏潮，省军区原司令员、省老区建设促进会副会长卢长健，中国工程院院士谯仕彦、许为钢，农业农村部市场与信息化司司长唐珂，农业农村部办公厅一级巡视员蒋建平，中国农业电影电视中心主任宁启文，国家乡村振兴局政策法规司负责人毛德智，省人大常委会环境与资源保护工作委员会原主任朱长青，中国农村杂志社总编辑李永生，农民日报社副总编辑詹新华，中国农业出版社副总编辑苑荣，中国电影家协会副秘书长孙崇磊，中国广播电视社会组织联合会副秘书长万顺府，导演高希希，省农业农村厅副厅长刘保仓，省广播电视局副局长薄松谦，市委书记朱是西，市长王智慧出席。

唐珂宣布电影节开幕，宁启文主持，夏潮、朱是西分别致辞。

2022中国农民丰收节第五届中国农民电影节由农业农村部、国家乡村振兴局、中国文学艺术界联合会指导，农业农村部办公厅、国家乡村振兴局政策法规司、中国电影家协会、中国农业电影电视中心、中国老区建设促进会、中国广播电视社会组织联合会、中国科教电影电视协会和南阳市委、市政府共同主办。本届农民电影节以“乡村振兴新征程 光影增辉二十大”为主题，开展“乡村振兴 光影方城”公益电影行专场放映、助农公益直播、特色农产品展示、“寻梦乡村中国”采风活动等一系列电影主题文化活动。

夏潮在致辞中说，电影作为宣传思想文化的主要阵地，在乡村振兴上更要加大力度，做好宣传服务。希望通过此次活动让广大农民朋友通过光影回顾全面建成小康社会的伟大历程，感受新时代的伟大变革，为追求幸福美好生活继续踔厉奋发。期待广大电影工作者挽手协力，创作出更多体现时代之变、乡村之进、农民之需，广大农民朋友喜闻乐见的优秀作品，更好地满足广大农民群众精神文化需求，推进文化自信自强，向世界展现一个立体、生动、可信、可爱、可敬的中国新农村形象。

朱是西在致辞中指出，全市上下正深入学习贯彻党的二十大精神，乘着中共中央总书记习近平亲临视察的东风，牢记嘱托、感恩奋进，加快高质量高效率跨越发展，高水平建设现代化省域副中心城市。这次中国农民电影节再次花开南阳，南阳市深感荣幸、倍感自豪。一定全力优服务、提水平、出特色，把本届电影节办成展示“三农”发展成就的窗口、传播中国优秀农耕文化的载体、助力乡村全面振兴的平台，打造“永不落幕的电影节”，激发亿万农民群众的积极性主动性创造性，加快推进农业农村现代化，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴汇聚磅礴力量。

开幕晚会在音诗画《丰收欢歌》中拉开帷幕。整场晚会分为讲人民故事、听人民心声、为人民抒怀、与人民同行四个篇章。肖桂云、高希希、尤小刚、陶红、王宝强等艺术家和影视演员登台表演。最后，晚会在《领航》歌曲中结束。

（南阳日报社）

事业单位重塑性改革

2022年6月，南阳市事业单位重塑性改革启动。市委机构编制委员会办公室（简称市委编办）通过对事业单位职能配置、布局结构等进行系统整体重构重塑，有效压减机构编制规模，统筹资源配置，理顺职责关系，强化公益属性，围绕中心工作，推进全市治理体系和治理能力现代化，为南阳市经济社会发展提供体制机制和机构编制保障。通过改革，市直涉改事业单位机构精简47%、编制精简22.5%；13个县（市、区）涉改事业单位机

构精简44.6%，编制精简24.8%，财政全额拨款事业编制精简15.7%，持续提升机构编制使用效能，达到机构调整与功能再造深度耦合的效果，实现机构编制为科学治理服务、为转型发展服务、为人民利益服务的目标。省委编办12月指出，南阳改革工作“进展较快”“改革任务总体完成”，对南阳市事业单位重塑性改革工作予以肯定。

做好超前谋划工作。2022年3月，市委编办赴山西省运城市、长治市和河南省洛阳市对事业单位重塑性改革工作进行学习考察。在前期调研市直75个部门（单位）所属的428个事业单位、全面摸底分析的基础上，参考外地成熟经验做法，进一步修改完善机构编制精简调整方案，对改革中可能出现的矛盾和问题提前预判研判，对涉改财政差额拨款和经费自理人员待遇保障问题、参公单位及人员整合调整问题等分类提出建议，确保改革稳妥推进。

高位推进改革工作。南阳市第七届市委常委会会议专题研究审议全市事业单位重塑性改革实施方案。市委书记朱是西专题听取事业单位重塑性改革工作汇报20余次，多次就改革工作做出指示批示，主持召开全市事业单位重塑性改革动员大会，修改改革方案、政策口径、涉改单位“三定”（职能配置、内设机构、人员编制）规定等文件材料。市委常委、组织部部长任事业单位重塑性改革专项工作组组长，每周听取改革进展汇报，协调推进改革任务。市委常委、市纪委书记任保障落实专项工作组组长，对改革任务、重点工作推进情况专项督查、追责问责。9月，市委组织部部长、市纪委书记主持召开专题会议，组织完成市直跨部门人员转隶工作，转隶22个单位、1440人，涉及划出部门12个、划入部门10个。

统筹推进改革任务。按照“一类事项原则上由一个单位统筹、一件事情原则上由一个单位负责”，采取整合重组机构、优化调整职能等措施，成立12个工作专班统筹跨部门、跨行业专项改革任务，明确国有资产管理、养老保险衔接、档案管理移交、政策宣传和舆论引导等14项重点任务和12个责任职能部门。制定《全市事业单位重塑性改革推进计划》《事业单位重塑性改革政策口径》《事业单位领导职数设置原则》，制作机构名称编制申报表、设置意向表、“三定”规定起草模板等一系列配套材料，确保改革实施统一规范。

服务改革发展大局。通过改革，把机构编制资源向服务全市重大战略需要上倾斜，向基层和民生领域倾斜。打造全国一流营商环境，助力经济高质量发展，组建市企业服务中心、市营商环境优化提升中心。围绕构建现代化产业体系，组建市工业项目建设促进中心。对驻外机构重新设置、重新定位，撤销原市政府驻北京办事处、驻郑州办事处，重新组建驻北京市、驻郑州市政策研究暨招商合作发展中心，突出招商合作发展和政策研究职能，弱化接待服务职能。在上海市、武汉市、粤港澳地区、长三角地区、成渝等经济发达地区设立招商合作发展中心，实现与前沿地区政策、信息、技术、产业的有效对接，搭起合作桥梁。围绕重点领域和产业发展，进一步优化科技资源配置，加强科技创新和产学研合作，促进科技成果转化，组建市科学院、市科技创新暨科技成果转化促进中心。围绕城市建设发展，组建市城市更新服务中心、市园林绿化中心。围绕历史文化研究和文物保护，成立南阳文物保护研究院、南阳黄山遗址博物院、张仲景博物院、卧龙岗文化园建设发展服务中心等。

12月17日，南阳市市直事业单位重塑性改革新设立和整合组建处级事业单位揭牌仪式举行。市委书记朱是西为新设立和整合组建的处

2022年12月17日，南阳市市直事业单位重塑性改革新设立和整合组建处级事业单位揭牌仪式举行　（南阳日报社　供图　陈琰炜　摄）

级事业单位进行集中揭牌。

市委编办下发《中共南阳市委机构编制委员会关于设立和整合组建处级事业单位的通知》，确定在南阳市事业单位重塑性改革中，新设立和整合组建37家处级事业单位。

根据《中共河南省委机构编制委员会关于南阳市事业单位重塑性改革实施方案的批复》，此次南阳市新设立和整合组建的37家处级事业单位中，新设立处级事业单位16个，分别是南阳市驻郑政策研究暨招商合作发展中心、南阳市驻京政策研究暨招商合作发展中心、南阳市物流产业发展中心、南阳市精神文明建设促进中心、南阳市财政发展中心、南阳市财政监管和投资评审中心、南阳市企业服务中心、南阳市工业项目建设促进中心、南阳文物保护研究院、南阳市国防教育中心、南阳市养老服务中心、南阳市教育发展服务中心、南阳市人才健康服务中心、南阳市林业发展服务中心、南阳市汉山水库运行保障中心、南阳市安全生产应急救援保障中心。

整合组建处级事业单位21个，包括中共南阳市委党史和地方史志研究室、南阳市机关事务中心、南阳日报社、南阳市园林绿化中心、南阳市住房公积金管理中心、南阳市人才服务中心、南阳市就业创业服务中心、南阳市社会保险中心、南阳市科技创新暨科技成果转化促进中心、南阳市教育考试院、南阳市博物院、南阳市体育事业发展中心、南阳市张仲景研究院、南阳市农业农村发展服务中心、南阳市畜牧发展中心、南阳市鸭河口水库运行保障中心、南阳市房产中心、南阳市城市更新服务中心、南阳市市政环卫服务中心、南阳市产品质量检验检测中心、南阳市车辆停检服务中心。

（刘　劭　杨万里）

新冠肺炎疫情防控

2022年，南阳市委、市政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，始终坚持人民至上、生命至上，始终坚持因时因势优化调整防控政策措施，高效统筹疫情防控和经济社会发展，最大程度保护人民群众生命安全和身体健康，最大限度减少新冠肺炎疫情对经济社会发展的影响。11～12月，围绕“保健康、防重症、强救治、优服务”，南阳市优化调整防控措施，做好实施“乙类乙管”准备工作，在较短时间内实现新冠肺炎疫情防控平稳转段，取得新冠肺炎疫情防控决定性胜利。

南阳市委、市政府对新冠肺炎疫情防控工作高度重视，主要领导亲自指挥，多次做出批示指示，召开专题会议，在重要会议上对新冠肺炎疫情防控进行安排部署和具体要求，到市新冠肺炎疫情防控指挥部现场办公，到一线实地调研，科学制定应对措施，不断优化调整防控政策，站位全国、全省新冠肺炎疫情防控大局，提出要长周期实现零感染、零传播、零输入、零输出目标。市委常委、组织部部长李永，副市长阿颖每周到市新冠肺炎疫情防控指挥部听取工作汇报、分析研判形势、安排部署工作。遇有新冠肺炎疫情发生时，第一时间赶赴现场处置，协调转运、隔离、流调、排查等开展同步立体作战，确保不蔓延、不外溢，均能实现在一个潜伏期圈住封死捞干扑灭，确保疫情不蔓延、不外溢。

指挥力量结构性重塑。2022年3月，市新冠肺炎疫情防控指挥部成立“一办五部”（即办公室、哨点信息部、四个口袋管控部、卫生防控部、社会管控指导部、信息平台及技术保障部）的平急转换扁平化指挥体系。3月29日，市新冠肺

2022年3月21日，淅川县滔河乡G209豫鄂省界疫情防控检查卡点，工作人员查验过往车辆　（南阳日报社　供图　杨　冰　摄）

2022年7月13日，卧龙区七一街道中州社区核酸采样点，党员志愿者为市民讲解核酸采样手机操作流程　（南阳日报社　供图　高　嵩　摄）

炎疫情防控指挥部从市政府整体搬迁至市卫生健康体育委员会办公，南阳市从卫生健康、公安、商务、交通、文旅、教育等部门抽调80多名骨干力量，充实到市新冠肺炎疫情防控指挥部，实现新冠肺炎疫情防控指挥部“一办五部”指挥架构实体化、实战化、实操化运行。建立AB班调度、C班研判工作机制，坚持日分析、日研判、日调度、日通报、日会商等制度，实行“日报告、周小结、月总结”，保障指挥体系高效有序运转。4月24日，召开全市新冠肺炎疫情防控指挥部“一办五部”实体化运行现场会，进一步推进各县（市、区）指挥部“一办五部”实体化、实战化、实操化运作，形成上下贯通、左右衔接的工作格局。12月，根据阶段性新冠肺炎疫情防控工作需要，对新冠肺炎疫情防控指挥体系优化调整，内部组织架构由“一办五部”调整为“一办九专班”，指挥部办公室保持不变，设置医疗救治、医疗物资保供、农村地区、监测研判、交通、教育、民政、妇幼、安全稳定等九个专班，分别明确牵头单位和工作重点。建立日报告制度，每日对涉及卫健、民政、工信、市场监管、疾控等重点部门的重要数据统计汇总、分析研判，找准短板弱项，有针对性地整改提升。

筑牢疫情内外防线。南阳市为进一步筑牢新冠肺炎疫情防控防线，始终坚持人、物、环境“三链同防”，织密三道防线，紧盯疫情源头，切断传播路径，坚持“电子卡口”和“人工卡口”并行，以“落地即检”“点对点”转运为抓手，建立卡口防线；以社区报备系统为核心，建立基层防线；以显著提升数据融合分析能力为目标建立数字防线。同时强化风险人员管理，对排查出的中、高风险地区入（返）人员全部落实管控措施，对疫情重点城市需要点对点闭环转运、集中隔离的入（返）人员，全部落实转运隔离措施。落实外出人员报备管理和入（返）人员报备、核查、管控，确保进入南阳市人员报备率100%、核查率100%。

做好预警监测早发现。南阳市完善多点触发预警机制，全面执行“常态化核酸检测+场所码全覆盖”，定期对常态化核酸检测率、场所码全覆盖率、入市报备核查率、重点人员监测和重点人员重点场所重点机构数据录入率、电子卡口分析比对率、协查排查完成率等重点工作的“六率”情况进行考核排名，召开专题会议进行通报，确保各项措施落实落地。构建步行15分钟核酸“采样圈”，实施常态化48小时核酸免费检测，全市单日核酸检测能力最高达65.84万管。加强信息报告，建立初筛半小时直报

2022年5月4日，宛城区仲景街道泥营社区龙达广场，核酸检测医护人员在核对检测所在地点　（南阳日报社　供图　高　嵩　摄）

机制，第一时间掌握全市新冠肺炎疫情情况。强化三公协同，做好中高风险地区入（返）人员和涉疫风险人员排查管控，通过信息平台向各县（市、区）推送涉疫风险人员，确保第一时间管控到位。

实施疫情快处置。南阳市抢抓黄金“24”小时，新冠肺炎疫情发生后，市委、市政府主要领导统揽全局、坐镇一线、靠前指挥，分管领导现场处置，建立省、市、县新冠肺炎疫情快速处置机制，对新冠肺炎疫情形势做出研判，果断采取措施，抓早抓小、以快制快，快封、快筛、快追、快调、快转、快隔，确保新冠肺炎疫情圈住封死捞干扑灭，防止疫情蔓延扩散外溢。快速应急响应，全市各级指挥部始终保持战时工作状态，实行战时管理，成立由市厅级领导任组长的社会矛盾化解暨心理疏导、保通保畅、市场保供等10个市疫情应急处置工作组，实地督导，把防控压力传导到位、责任压实到位。市卫生健康、疾控、公安、政务服务和大数据等多部门联合作战，人技协同快速流调，同步对重点人员开展核酸检测，逢阳即追、即查、即控，锁定可能涉及的一切风险人员和风险点位，避免疫情传染、风险外溢，对寻链排查出密接、次密接人员全部落实管控。及时隔离转运，对风险人员分类进行第一时间转运，第一时间隔离，真正做到应隔尽隔、应转尽转。

提升精准防控能力。南阳市统筹全市力量，形成系统配套、协调集成的防控能力，为处置应急突发疫情做足准备。提升核酸检测能力，精心选址、科学布点、因地制宜设置便民核酸采样屋，构建“15分钟便民核酸检测圈”；持续优化核酸检测“采、送、检、报”流程，加强专业人员培训，培养采检人员后备军，建立常态化核酸采检队伍，提高检测质效；提升隔离管控能力，加强隔离点和隔离房间储备，快速建成市级大型集中隔离点，保证风险人员隔离管控到位；组建市级、县（区）级流调溯源专业队伍，利用现场培训、网络视频培训、对重点县（区）和重点部门现场指导等多种方式，对新冠肺炎防控方案、新冠肺炎聚集性疫情分析调查方法、密切接触者判定、流行病学调查报告的撰写等相关业务知识及时、准确、全面地进行培训，提升流调人员业务能力；提升医疗救治能力，发挥中医药强市优势，研发“九味清温饮”，坚持中西医协同，做好预防和治疗；提升风险研判能力，市新冠肺炎疫情防控指挥部组织疾控专家每日开展疫情分析研判，为科学决策提供参考依据，全年编发《南阳新冠疫情研判报告》296期、《工作快报》274期，为科学决策提供依据。

提升医疗救治能力。南阳市8家三级甲等综合医院分包13个县（市、区）和4个功能区，三级医院对口支援二级医院、县级医院对口支援乡（镇）卫生院实现全覆盖。12月，全国优化调整新冠肺炎疫情防控措施，发布“新十条”。按照“新十条”要求，南阳市围绕“保健康、防重症、强救治、优服务”，市卫生健康部门超前谋划行动应对冲击，通过返聘退休人员和招聘临时辅助人员等方式，增加卫生技术人员2127人，全市356家发热门诊（诊室）应开尽开，提供24小时不间断服务；紧急购置呼吸机、监护仪、高流量吸氧仪、体外膜肺氧合ECMO等急救设备，扩容救治床位，满足救治需求。做好救治医疗培训指导工作，采取由一名呼吸或重症科医生带N名其他科医生护士的1+N的方式，用线上+线下培训相结合，专题培训重症医生、护士。组建专家组、常规医疗队、重症医疗队以及中医专家指导组，在基层一线进行技术指导、远程会诊、帮扶救治。在较短时间实现新冠肺炎疫情防控平稳转段，做到“三个没有”，即没有出现明显

2022年5月17日，宛城区首批便民核酸检测站启用

（南阳日报社　供图　吴秋水　摄）

的医疗资源挤兑，没有出现因新冠病毒感染造成的孕产妇死亡，没有出现因救治不及时造成重大影响的负面舆情。

做好基层防线和责任落实。南阳市坚持群防群控、联防联控机制，坚持党建引领网格管理，发挥党建引领全科网格化治理作用，完善社区（村）网格体系，成立工作专班，逐级设立网格长、楼栋长和单元长，织牢、织密基层新冠肺炎疫情防控网络。以“五星”（支部过硬星、产业兴旺星、生态宜居星、平安法治星、文明幸福星）支部创建为抓手，组织做好宣教、排查、管控、督导、关爱工作。压实“四方责任”，市新冠肺炎疫情防控指挥部成立15个督导组，每周对各级各部门责任落实情况进行督导，进一步压实各级党委、政府的属地责任，行业部门的主管责任，机关、单位的主体责任和个人的社会责任，确保新冠肺炎疫情防控指南落实，防疫物资配齐配足，夯实基层治理根基。

2022年11月10日，市民在中心城区某超市采购生活用品

（南阳日报社　供图　叶明晓　摄）

统筹做好防控和发展。南阳市做好生活物资保障，分级分行业建立应急保障机制，强化联保联供、组织调度，加强货源组织和市场监管，保障好群众的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”；建立新冠肺炎疫情防控期间医疗救治保障工作机制，畅通就医绿色通道，确保患者得到及时有效救治。注重双线嵌合，坚持“两手抓”“两手硬”，由市委常委、常务副市长牵头，成立常态化新冠肺炎疫情防控下经济运行调度机制指挥部，落实“四保”（保企业生产经营、保物流畅通、保政策助力、保防疫安全）白名单制度，做到防疫生产双线嵌合，确保重点企业不停产、重大项目不停工；推动企业复工复产，把新冠肺炎疫情对经济发展的影响降到最低。

做好对外支援工作。南阳市派出医疗队员3520人次，流调队126人次、转运队42人次，支援上海市、新疆维吾尔自治区、贵州省，吉林省吉林市及省内郑州市、信阳市、商丘市、开封市、许昌市、平顶山市等地，完成驻马店市泌阳县899人和平顶山市汝州市1500人的集中隔离任务。

（杨　阳　宋　轩）

2022年1月27日，中共禹州市委、禹州市人民政府慰问南阳市支援禹州流调队队员　（市疫病预防控制中心　供图）

责任编辑　王　欢

·大事记·

DA SHI JI

1月

1日，南阳武侯祠博物馆揭牌仪式举行。该博物馆由原位于卧龙岗南阳市博物馆分设而立，是馆（博物馆）祠（武侯祠）园（园林）为一体的综合性博物馆。

12日，南阳市出台《推行说“不”事项提级管理工作方案》。

16日，南阳市召开党史学习教育总结会议。

17日，市委常委（扩大）会议暨2022年重大项目谋划会议召开。

17日，南阳市举办新闻发布会，介绍《市委宣传部、市司法局关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021~2025年）》相关内容。

19日，市委书记、第一总林长朱是西，市长、总林长王智慧共同签发南阳市第1号总林长令，要求加快全面推进林长制。

19日，南阳市召开高质量推进“人人持证 技能河南”建设动员部署会议。

19日，南阳军分区党委第十届第六次全体（扩大）会议召开。

20日，南阳市野生动物保护站工作人员在内乡县湍河湿地保护区发现13只“水中大熊猫”中华秋沙鸭越冬。

21日，中国共产党南阳市第七届委员会第二次全体（扩大）会议暨市委经济工作会议召开。

24日，南阳市举行1月份项目签约和建设推进日活动。

24日，南阳市召开党外人士座谈会，通报2021年南阳市经济社会发展情况、党风廉政建设和反腐败工作情况，听取党外人士对市委、市政府工作的意见建议。

25日，南阳市国防教育基地项目建设推进会在卧龙区石桥镇项目现场召开。

27日，南水北调中线工程调水总共超450亿立方米。

28日，中国共产党南阳市第七届纪律检查委员会第二次全体会议召开。

2月

4日，北京冬季奥林匹克运动会开幕式上，南阳市镇平县黑虎庙小学校长张玉滚参与五星红旗传递节目。

9日，中国人民政治协商会议第六届南阳市委员会第五次会议在南阳会议中心召开。

10日，南阳市第六届人民代表大会第六次会议在南阳会议中心召开。

12日，南阳市创建国家生态园林城市暨中心城区2022年春季园林绿化提升工作动员会召开。

14日，南阳市首届“仲景文化宣传周”活动启动。

16日，市委书记朱是西与导演高希希在北京市高希希工作室进行座谈，双方就文旅项目开展进行交流并达成共识。

17日，市委书记朱是西与中国中医科学院党委书记查德忠在中国中医科学院进行座谈，双方就中医药文化及产业领域合作开展交流。

17日，市委书记朱是西、市长王智慧与东旭集团董事长李兆廷一行在东旭集团进行座谈，双方就推进数字光电等项目进行交流并达成合作共识。

18日，南阳市政府与中国南水北调集团水务投资有限公司、新能源投资有限公司签订战略合作框架协议。

18日，南阳市政府与中国人民大学合作共建中国人民大学南水北

调高质量发展战略研究院签约活动在北京市举行。

18日，市委书记朱是西、市长王智慧与中国光大集团董事长李晓鹏在中国光大集团进行座谈，双方围绕金融助力实体经济发展进行交流并达成合作共识。

18日，南阳市举行张仲景诞辰1872周年（农历正月十八）纪念日活动。

20日，南阳市启动新冠肺炎疫苗序贯加强免疫接种。

22日，南阳市“观念能力作风建设年”活动推进会召开。

22日，南阳市优化营商环境大会召开。

22日，商务部、国家中医药管理局公布2022年第8号第二批特色服务出口基地（中医药）名单，南阳市张仲景博物馆入选。

26日，牧原食品股份有限公司和中国农业银行河南分行签署全面战略合作协议，中国农业银行2021年向牧原集团提供110亿元的授信额度正式生效。

26日，南阳市委农村工作会议召开。

26日，2021年度全国十大考古新发现初评结果揭晓，南阳黄山遗址入选。

3月

2日，唐河省界至社旗航运工程水台子枢纽开工仪式举行。

7日，南阳市“绿色中国行——走进大美南阳”暨2022中国南阳首届世界月季博览会启动筹备动员工作。

7日，南阳机场迁建和现有机场改扩建项目推进会召开。

11日，北京市地方金融监督管理局与南阳市金融工作局签订金融领域对口支援合作框架协议。

12日，南阳市建设省域副中心城市院士专家恳谈会在北京市召开。

13日，南阳党政考察团到中国中车集团对接考察，中国中车集团董事长孙永才与市委书记朱是西、市长王智慧座谈，双方就项目推进、拓宽合作领域对接洽谈。

16日，全国人大宪法和法律委员会副主任委员王宁带领调研组在南阳市，就全面依法治国工作和《中华人民共和国突发事件应对管理法》的修订进行调研。

16日，导演高希希带领考察团在南阳市考察。

17日，想念集团许为钢院士工作站揭牌仪式在镇平县想念集团举行。

18日，“中国社会科学院考古学论坛·2021年中国考古新发现”在中国历史研究院举行。该论坛揭晓“2021年中国考古新发现”，南阳市黄山新石器时代遗址考古项目入选。30日，2021年度全国十大考古新发现终评结果揭晓，南阳黄山遗址入选。

21日，南阳市市、县、乡、村所有中医机构面向就诊群众开始免费提供新冠肺炎防疫中药茶饮。

22日，南阳市中心城区17条路段被设定为违停严管路段。

23日，南阳市统战工作会议召开。

24日，南阳市中心城区外环路龙祥互通枢纽工程开工仪式举行。

29日，市文化广电和旅游局召开历史剧《大国医魂》（暂定名）创意座谈会。

30日，河南省十三届人大常委会第三十一次会议审查批准《南阳市城市管理综合执法条例》，于7月1日起正式实施。

4月

3日，河南省地质矿产勘查开发局在南阳市桐柏县发现的新矿物空铁黝银矿，正式获得国际矿物学协会新矿物命名及分类委员会批准，新矿物全型标本由中国地质博物馆收藏。2022年为矿物学年，空铁黝银矿为2022年第1号矿物。

7日，“南阳市中医抗疫国际远程医疗中心”在市中医院首次开诊。

8日，市人大常委会《南阳市携河发展战略研究暨白河—河两岸城市设计》初审征求意见座谈会召开。

9日，张仲景国医大学筹建方案专家论证会召开。“人民英雄”国家荣誉称号获得者、中国工程院院士、天津中医药大学名誉校长、国医大师张伯礼在线上进行点评。他指出，筹建方案要突出仲景特色，凸显南阳优势，坚持教学与科研并行，做精仲景医学、做强中医药学。

11日，“南阳日报视频版”上线。

11日，南阳市政府与北京中医药大学合作协议签约洽谈会以视频形式召开。

12日，南阳市第六期企业家“畅聊早餐会”在南阳宾馆举行。

14日，南阳市中心城区自备井封停暨南水北调水源置换工作动员会议召开。

15日，河南省绿化委员会下发《关于2021年度森林河南生态建设责任目标考核优秀等次的通报》，南阳市为优秀等次，位列全省第一名。

18日，南阳市召开赴安徽省芜湖市跟班学习干部汇报会。

18日，南阳市“牢记嘱托 感恩奋进”媒体集中采访活动启动仪式在南阳日报社举行。

19日，南阳市政府与豫信电子科技集团举行战略合作协议签约仪式。该次签约是推进“工业立市、兴工强市”战略的具体实践。

21日，南阳市政府与卧龙集团举行项目合作签约仪式。该次签约的是南阳电驱产业园项目，属市卧龙集团打造的“全球电机行业领头雁”战略举措，是南阳市打造千亿级装备制造业的支撑。

21日，南阳市2022年“4·23世界读书日”、“4·26世界知识产权日”、“绿书签行动”、版权保护宣传周系列活动启动。

22日，南阳工匠学院在河南工业职业技术学院正式揭牌。

23日，15时，启动防汛三级应急响应。

24日，南阳市召开贯彻落实中共中央总书记习近平视察南阳重要讲话重要指示第五次推进会。

25日，南阳市发布一季度经济运行情况通报，全市生产总值增速居全省第二位。

25日，零时起，南阳市中心城区巡游出租汽车加收1元临时燃油（气）费。

26日，南阳市召开宗教界代表人士座谈会。

26日，河南省委依法治省办公室和省法治政府建设领导小组办公室通报2021年度法治河南（法治政府）建设考核情况。南阳市考核结果为优秀。

28日，第十三届南阳月季花会在南阳世界月季大观园开幕。该届花会以“南阳月季 香飘五洲”为主题。

28日，南阳月季博物馆、月季主题馆、南水北调城市园开馆开园仪式举行。“两馆一园”集中展示南阳月季特色产业发展新成果和月季园林园艺新应用。

28日，第十三届南阳月季花会经贸合作暨“4·28”项目签约和建设推进日活动，在南阳世界月季大观园举行。该次活动签约项目121个，投资总额1228亿元。

28日，南阳市命名首批“中医药文化宣传教育基地”，入选单位有南阳理工学院、南阳医学高等专科学校、河南省芝元堂药业有限公司、南阳张仲景医院、南阳医专附属中医院、方城县中医院、内乡县中医院、仲泰医圣堂、南阳市卧龙区中西医结合疼痛医院。

29日，南阳市政府与中国中医科学院望京医院合作共建国家中医（骨伤）区域医疗中心视频签约仪式举行。

29日，南阳市召开2022年庆祝“五一国际劳动节”表彰大会暨乡村振兴劳模出彩行动推进会。

29日，南阳市召开整治“躺平式”干部工作专题会议。

5月

8日，为迎接第十四个全国防灾减灾日，市防震减灾中心和市第二十六小联合举办“防灾减灾宣传进学校”活动。

9日，南阳市副市长白红超召开专题会议研究南阳人民公园改造提升方案。

10日，南阳市2022年防汛抢险综合应急演练在南召县举行。

11日，南阳城市形象宣传片在中央广播电视总台播出。该片展示“南水北调 源起南阳 南阳一个值得三顾的地方”“南水北调 源起南阳 山好水好风光好”“月季名城 仲景故里 躬耕福地 南阳一个值得三顾的地方”三条城市形象宣传语。

12日，南阳市月季国家林木种质资源库揭牌。中国花卉协会月季分会会长张佐双宣布，南阳市成为世界月季博览会永久举办城市。南阳月季种质资源库是中国唯一、世界最大的月季专类种质资源库。

12日，南阳艾草文化博览馆开馆。南阳艾草文化博览馆集中展示艾与灸的起源发展、特色人文、医药价值、现代技术和助农扶贫等内容。

12日，南阳市各县（市、区）与浙江大华技术股份有限公司集中签署智慧城市建设战略合作协议。大华股份是全球领先的以视频为核心的智慧物联解决方案提供商和运营服务商，位列“全球安防50强”第二名。

12日，南阳体育中心、南阳体育场、李宁体育园正式更名为南阳市第一体育健身中心、南阳市第二体育健身中心和南阳市第三体育健身中心。

12日，现代曲剧《丹江颂》在南阳大剧院演出。该曲剧由南阳曲剧艺术中心打造，是国家艺术基金扶持的精品剧目。

13日，南阳市召开“观念能力作风建设年”活动第二次推进会。

13日，南阳市召开贯彻落实中共中央总书记习近平视察南阳重要讲话重要指示第六次汇报会。

15日，南阳市举行引进优秀人才（博士）在线面试。该次优秀人才引进工作是实施“诸葛英才计划”、助力现代化副中心城市建设的具体行动。

16日，市委书记朱是西会见GE医疗中国战略委员会主任张幼平，双方就深化医疗设备制造等领域合作进行洽谈并达成有关共识。

17日，南阳企业家学院揭牌仪式暨首场报告会在南阳理工学院举行。

17日，南阳市首批20个便民免费核酸检测站启用。分别位于宛城区汉冶、东关、仲景、新华、五里堡街道辖区内的商超、居民点、学校等人流量较多区域。

17日，南阳市召开《关于对不称职不胜任现职市管领导干部的处理办法（试行）》新闻发布会。

18日，南阳市“国际博物馆日”主会场宣传活动启动暨南阳文物保护成果展开放仪式举行。

18日，南阳市第一个企业家节，南阳市企业服务中心揭牌暨南阳“兴企网”上线仪式举行。

18日，南阳市第一家货运物流工会联合会成立。该工会涵盖周边9家货运物流企业，从业货车司机1000余人。

19日，2022年中国旅游日南阳市分会场活动启动仪式在南召县五朵山景区举行。

19日，2022年南阳市全民健身活动月启动仪式在市第一体育健身中心举行。活动主题为“全民健身 让生活更美好”。

20日，市工商业联合会第六次代表大会召开。大会听取和审议市工商业联合会第五届执行委员会工作报告，选举并产生第六届执行委员会领导机构和领导班子，李林当选第六届执行委员会主席、市总商会会长。

20日，南阳市在内乡宝天曼国家级自然保护区开展2022年国际生物多样性日宣传活动。活动主题是“共建地球生命共同体”。

23日，南阳铁路航空事业投资集团有限公司与金融机构战略合作协议签约仪式举行。双方达成意向融资不低于100亿元的合作。

24日，南阳市举行第八期畅聊早餐会。

27日，南阳市与浙江星际穿越影视传媒有限公司签订“弘扬优秀历史文化　打响南阳文化品牌”战略合作协议。双方谋划合作拍摄以南阳“三国文化”“仲景文化”为核心元素的大型历史剧。

27日，市长王智慧在南阳医学高等专科学校为该校师生代表讲授题为《传承建党精神 赓续红色血脉 争做堪当民族复兴重任的时代新人》思想政治课。

27日，中共河南省委常委会召开会议，审议通过关于支持南阳以高效生态经济为引领加快建设省域副中心城市的若干意见等规范性文件。

27日，南阳市南水北调内乡供水工程正式通水运行。该工程从总干渠邓州市赵集镇彭家3号口门引水，管线全长27.16千米，总投资2.65亿元。通水后，年消纳水量2000万立方米。

28日，“南阳艾”地理标志品牌展示宣传在中央广播电视总台播出。

29日，“喜迎二十大 欢乐进万家”南阳市首届惠民文化节暨“六月欢歌”少儿艺术展演月启动仪式文艺晚会在市文化馆举行。

6月

2日，南阳市召开“大干一个月、确保双过半”稳经济促增长工作大会。力争各项经济指标增速进入全省前三位。

2日，南阳市2022年“6·5环境日”宣传暨南阳环保世纪行活动启动仪式举行。

6日，南阳东方光微研究院成立，3位院士参与。该研究院定位于“原创技术策源地、产业发展推进器”，通过政企合作，集聚创新资源，打开产业发展新赛道，推动工业经济高质量发展。

7日，市委书记朱是西、市长王智慧会见中车长春轨道客车股份有限公司王锋一行，双方就深化城市轨道交通等领域合作进行洽谈并达成共识。

7日，南阳市政府与中国能源建设集团有限公司签署全面战略合作框架协议。

9日，南阳市政府与华润集团签署深化合作框架协议。

10日，弘扬仲景文化为主题的南阳张仲景健康公园在南阳张仲景医院医圣广场开园。

10日，南阳至南昌航线开通。每周四班，周一、三、五、日各一班。

11日，2022年“文化和自然遗产日”南阳主会场活动启动仪式举行。该次活动包括博物馆宣传展示、非物质文化遗产展示展演、公益鉴宝、文物普法宣传等。

14日，南阳市委发布《领导干部自荐制度实施办法（试行）》

《领导干部思想汇报制度管理办法》。

16日，南阳市召开“稳经济大盘”企业家座谈会。

16日，《芳草满天涯》南阳观影活动举行。该影片再现“时代楷模”张玉滚扎根山村教学20余载的事迹。

17日，共青团南阳市委启动“邮票上的时代青年——庆祝中国共产主义青年团成立100周年”巡展活动。

20日，郑渝（郑州—重庆）高铁全线开通运营。市委书记朱是西出席G3421次列车首发仪式。该高铁全线1068千米，南阳境内165千米。

21日，“走进科技 你我同行”2022年南阳市科技活动周启动仪式举行。

28日，仲景食品产业园项目开工。

28日，中德产业园项目座谈会在南阳市举行。

29日，南阳市汉山水库项目在方城县正式开工建设。该水库位于唐白河支流赵河上游，规划总库容1.19亿立方米，控制流域面积245.3平方千米，正常蓄水位175米，是以防洪、供水为主，兼顾灌溉、生态综合利用的大（二）型水库。

30日，南阳市举行杜绝“躺平式”干部学习抽考，来自112个市直单位的336名党员干部参加考试。

30日，南阳市紧急医疗救援中心和医疗应急物资储备中心建设项目开工奠基仪式举行。

30日，2022南阳市“喜迎二十大 欢乐进万家——魅力南阳大家唱”文化演出活动首场演出在市第二体育健身中心举行。

7月

1日，新淯阳桥试通车。淯阳桥重建工程北起人民路七一路交叉口，南至华山路长江路交叉口，工程总长度约1760米。桥梁全长约700米，主桥长约578米、宽约40.5米，双向六车道规模设计建设。

1日，中国中医科学院望京医院南阳医院揭牌，标志着国家中医（骨伤）区域医疗中心正式落地南阳。

3日，市委书记朱是西、市长王智慧会见中国工程院院士李德发、谯仕彦一行，双方围绕建好院士工作站、推动畜牧业高质量发展等事宜进行交流并达成共识。

5日，白河南阳至豫鄂省界航运工程桥梁改建项目开工。

6日，独山大道提升工程全面完工，开放通车。提升后的独山大道精品街工程全长4748米，由原来的双向6车道提升为双向8车道，建设内容包括道路工程、给水及消防附属工程、排水（雨污）工程、绿化工程及交通照明等附属工程。并合理规划公交港湾、公共卫生间等设施。

12日，“迎接二十大 逐梦副中心——绿色崛起看南阳”主题宣传活动在南阳世界月季大观园启动。

14日，南阳市“全民戴口罩共建文明城”宣传月活动启动仪式举行。

14日，南阳市召开黄山遗址文物保护与文明探源学术研讨会。

19日，南阳市政府与河南文化旅游投资集团签订战略合作协议，双方就文旅项目建设运营、投资融资、文旅文创产品开发等开展交流合作。

21日，南阳市企业家表彰大会举行。表彰10位功勋企业家、5位特别贡献奖企业家、十大杰出科技创新专家、十大杰出工匠等。

21日，第十九届中国企业发展论坛弘扬新时代企业家精神峰会暨首届中国（南阳）商圣范蠡经济文化研讨会在南阳市举行。

22日，省政府新闻办召开“2022年上半年河南省经济运行情况”系列新闻发布会（第二场），明确提出下半年支持南阳建设区域性消费中心，指导南阳编制实施省副中心城市发展规划。

25日，南阳党政考察团赴湖北省襄阳市、宜昌市考察学习。

29日，中国共产党南阳市第七届委员会第三次全体（扩大）会议召开。

29日，南阳市印发《关于精文减会狠抓落实加快省域副中心城市建设的通知》。

8月

3日，南阳市事业单位重塑性改革动员大会召开。市委常委、组织部部长李永做《南阳市事业单位重塑性改革实施方案》的说明。

3日，南阳市委青年工作会议召开。

3日，市委书记朱是西会见优品车集团董事长李佳一行，双方围绕“双百双新”新能源新基建产业集群项目建设以及新能源生态系统打造进行交流并达成合作共识。

5日，河南省畜牧兽医产教融合专业联盟在南阳农业职业学院

成立。

8日，纪录片《你好，南水北调》拍摄启动暨“南水北调”专题音乐作品宣发仪式在北京市中国农业电影电视中心举行。

8日，2022年南阳市“全民健身日”系列活动启动仪式暨中原武术大舞台展演·南阳市太极拳比赛活动举行。

8日，河南省农业农村厅出台《关于支持南阳以高效生态经济为引领建设省域副中心城市的意见》，从增加粮畜产能、发展特色产业、推进三产融合、加强体系建设、统筹绿色发展、建设美丽乡村和深化农村改革等方面支持南阳加快建设现代化省域副中心城市。

11日，南阳市召开招商引资工作委员会第一次全体会议暨驻地招商动员大会。

11日，南阳市入选第三批国家农业绿色先行区创建名单。

11日，南阳市入选国家知识产权强市建设试点示范城市，试点示范时限自2022年7月至2025年6月。

11日，南阳市召开普通高考优秀学子代表座谈会。

15日，南阳市中心城区白河通航通游工作推进会召开。

16日，南阳市与京东集团共同举办南水北调高质量发展论坛之首届南阳数字经济发展大会，主题是“数实融合、产业焕新”。

18日，仵孟超获评“中国工艺美术大师”。

19日，南阳市举行“新格局 新经济 新机遇——深化产教融合引领创新发展”主题论坛。

19日，南阳市举行电子电路产业项目对接洽谈会，与中国电子电路行业协会、广东省电路板行业协会60余位企业家代表共谋投资发展。

19日，交通运输部印发通知，南阳市获评国家公交都市建设示范城市。

21日，“词曲中国”2022全国原创词曲大赛颁奖典礼在北京市举行。市第一中学校高级教师李鹏岚创作的《南水北调一条河》获金奖。

22日，南阳市政府与中国水稻研究所、株洲昊德科技有限公司签订战略合作框架协议。

25日，南阳市出租车从业人员服务质量提升培训班开班。市委书记朱是西以《争当文明使者 打造城市名片 助力高水平建设现代化副中心城市》为题，为400余名出租车驾驶员代表讲授开班第一课。

25日，南阳市政府与中国航空国际建设投资有限公司、河南民航发展投资集团有限公司签署战略合作协议，三方在航空产业发展、临空经济区规划建设等领域开展合作。

30日，南阳市召开创建全国民族团结进步示范市推进工作会议。

30日，全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”表彰大会在北京市举行。市公安局民警肖振宇获评全国“人民满意的公务员”，市教育局获评全国“人民满意的公务员集体”。

31日，南阳市举行2022年食品安全宣传周活动启动仪式。

9月

1日，南阳市政府与中国工业经济联合会航空产业合作洽谈会召开。

5日，2022年国家网络安全宣传周南阳市活动启动。中心城区滨河大道西段全市首座以“网络安全”命名的主题公园“卧龙区网络安全主题公园”开园。

5日，国家邮政总局发行《虎文物》特种邮票一套6张，其中一张邮票采用淅川县出土的青玉虎形佩楚文物图片。

8日，南阳市政府与中铁郑州局集团召开座谈会。

9日，南阳市2022年教师节表彰大会召开。为全市教育工作二等功集体、二等功个人以及“南阳最美教师”“优秀特岗教师”、第二批“教育世家”代表颁奖。

9日，南水北调新增供水工程项目建设工作推进会召开。

13日，南阳市中心城区“一轴两环”白河通航通游推进会召开。

14日，南阳市召开《南阳市优化营商环境条例》新闻发布会。

16日，全国“巾帼兴粮节粮庆丰收”主题活动在南阳市唐河县开幕。

16日，南阳历史文化名城保护专项评估工作会召开。

19日，南阳市召开《南阳市优化营商环境条例》宣讲会。

19日，河南省科普大篷车“喜迎二十大 科普渠首行”暨2022年南阳市全国科普日活动启动仪式在淅川县举行。

20日，渑淅高速西峡至淅川段跨宁西铁路立交工程完成转体。

21日，市委书记朱是西、市长王智慧会见中央政策研究室原副主任郑新立、浙江功量集团董事长施胜锡一行，双方就中德产业园建设发展进行交流洽谈并达成共识。

22日，“河南这十年”主题系列新闻发布会南阳专场在河南省人

民政府新闻发布厅举行。

22日，南阳市青年企业家协会第一次会员大会开幕。

23日，南阳仲裁委员会换届会议召开。

23日，市直事业单位重塑性改革跨部门人员转隶工作会议召开。

23日，2022年南阳市“绿色出行宣传月”和“公交出行宣传周”活动在市公交集团独山大道公交站启动。

23日，以“书香润万家、奋进新时代”为主题的书香河南首届全民阅读大会南阳分会场开幕。

23日，第四届全国政务热线发展高峰论坛在广东省珠海市举办。南阳市12345政务便民热线获评全国政务热线服务群众优秀单位。

25日，南阳市网约巡游出租汽车行业协会成立。

26日，南阳市举办2022两岸大健康产业项目洽谈会。

26日，2022年中医药文化传播行动·走进名医故里主题活动（南阳站）暨第十届仲景论坛、第五届中国艾草产业发展大会开幕。

27日，2022中国农民丰收节第五届中国农民电影节启动，开幕式主会场定在南阳市。

28日，鸭河快速通道跨南水北调大桥合龙。

28日，南阳市政府与郑州大学第一附属医院合作共建河南省区域医疗中心签约仪式举行，合作将使双方在诊疗水平、科研能力、人才队伍、管理理念等方面实现同质化发展提升，高水平建设省级区域医疗中心。

29日，南阳师范学院和市文化旅游协会举办校地合作签约和市金牌导游联合工作室揭牌仪式。

30日，南阳市各界代表举行2022年烈士纪念日公祭活动。

是月，南阳市委组织部、市委老干部局和市人力资源和社会保障局联合印发《关于印发南阳市干部荣誉退休制度（试行）的通知》。

10月

1日，卧龙岗文化园开园。

1日，白河通航通游启航。开通槐香湾码头至南阳第一橡胶坝至槐香湾码头环线，每次航程时间1个小时。

9日，传统医药非物质文化遗产传承创新中心暨唐祖宣国医大师工作室在南阳医学高等专科学校成立。

10日，市长王智慧会见中国光大银行郑州分行行长杨光一行，双方围绕深化政银企合作，助力现代化省域副中心城市建设进行交流并达成合作共识。

10日，新加坡丰树集团（南阳）现代物流产业园项目在宛城区开工。

10日，南阳市中心城区范蠡路（人民路至工业路段）恢复双向通行，结束12年单向通行历史。

13日，市委常委、统战部部长范勇会见中国医药健康产业股份有限公司副总经理林伟芳一行，双方就中医药健康等领域合作进行对接洽谈。

14日，南阳市召开中心城区诸葛书屋建设工作推进会。

15日，南阳市启动森林防火紧要期工作机制。

16日，南阳市委中心组集中收听收看中国共产党第二十次全国代表大会开幕。

16日，农业农村部长江流域水生物资源监测河南站在淅川县丹江特有鱼类国家级水产种质资源保护区，开展2022年度秋长江流域重点水域水生生物资源监测工作。

18日，在埃及开罗举行的2022国际射联步手射击世锦赛比赛中，南阳籍队员李蕊与其队友在青年组女子50米步枪三姿团体比赛中获金牌。

19日，“建强副中心 清廉护征程”清廉南阳建设研讨会举行。

19日，南阳市城市管理局、白河水上元宇宙文化旅游公司邀请400余名环卫工人乘坐游船，游览白河。

19日，国家卫生健康委员会、全国老龄工作委员会办公室联合发布《关于命名2022年全国示范性老年友好型社区的通知》，命名999个社区为2022年全国示范性老年友好型社区。南阳市4个社区当选：宛城区仲景街道泥营社区、卧龙区光武街道光彩社区、方城县券桥镇三间房村、淅川县九重镇邹庄村。

20日，南阳市举办第四届“豫宛大工匠”和“最美职工”颁奖仪式。

20日，南阳市召开2022年中国农民丰收节第五届中国农民电影节筹备工作推进会部署会。

20日，南阳市中心城区2022年建设的20家诸葛书屋全部试运营。

21日，南阳市召开2022年河长制工作联席会。

22日，《张仲景》特种邮票首发仪式在医圣祠举行。该特种邮票1套2枚，小型张1枚。

26日，南阳市召开全市领导干部会议，传达学习党的二十大和二十届一中全会精神。

27日，南阳市产业工人队伍建

设改革推进视频会召开。

29日，世界月季联合会决定，2028年第二十一届世界月季大会在中国南阳市举办。

29日，邓禹路南延工程（范蠡路——孔明大道）主车道竣工，开放通车。

29日，南阳市职业教育大会召开。

31日，唐河航运工程唐河一桥改建工程开工仪式举行。

11月

2日，市委书记朱是西、市长王智慧会见世界中小企业协会名誉主席、全球奥特莱斯联盟亚太区主席林卓延一行，双方就“环球奥莱港”“新奥莱时尚产业新城”项目加快建设进行沟通并达成共识。

2日，南阳市举行中德产业园项目推进会。

5日，2022年中国农民丰收节第五届中国农民电影节在南阳市方城县开幕；第五届中国农民电影节南阳招商推介暨项目签约活动在方城县举行；中国农民丰收节第五届中国农民电影节活动之一——“光影甄选”助农公益直播活动通过抖音平台正式开播，为南阳农产品代言。

6日，“温暖光影　最美绽放”乡村电影发行放映大会在方城县举行。

7日，南阳市印发《南阳市中心城区2022年冬季暨2023年春季园林绿化建设提升工作实施方案》。

8日，第一批南阳市历史名园名录公布。分别是南阳武侯祠、南阳医圣祠、南阳人民公园、南阳王府山、张衡墓园、梅城公园、独山森林公园。

9日，南阳城市形象宣传推介座谈会召开。

10日，南阳市政府与中国环境科学研究院签署战略合作框架协议。

15日，南阳市中心城区供暖正式开启。时间为2022年11月15日至2023年3月15日。

17日，南阳市消防宣传月主题新闻发布会召开。

18日，国家发展和改革委员会印发《关于做好2022年国家物流枢纽建设工作的通知》，25个国家物流枢纽纳入2022年度建设名单。南阳市被确定为商贸服务型国家物流中心。

19日，生态环境部对第六批国家生态文明建设示范区进行命名授牌，南阳市获评“国家生态文明建设示范区”。

21日，南阳市党的二十大精神集中宣讲动员会召开。

23日，设计南阳建设工作会议召开。

23日，标准南阳建设工作会议召开。

25日，南阳市召开白河大道征迁建设推进会议。

27日，2022年世界技能大赛特别赛，南阳籍选手姜雨荷获1金1银。姜雨荷代表河南化工技师学院获得化学实验室技术项目金牌，实现中国队在该项目金牌“零”的突破。

28日，河南省首个通过电子营业执照应用平台组织实施的“南阳技师学院智慧宿舍管理系统政府采购项目”在南阳市公共资源交易中心完成。

29日，南阳市冬春火灾防控暨劳动密集型企业消防安全重点风险领域大排查大起底大整改动员部署会召开。

29日，2022深圳科技影视周暨第七届中国（深圳）国家气候影视大会在广东省深圳市国际低碳城开幕。中国影片《正在消逝的冰川》获金奖，该片导演乔乔为南阳籍。

12月

2日，南阳市中心城区2022~2023年停车场项目规划方案公示。其中，2022年项目9个、2023年项目13个。

8日，由中国一冶承建的南阳市国防教育基地项目迎来节点，包含国防教育展览馆、国防大讲堂、教育基地接待中心在内的项目主要建筑全部封顶，项目建设全面进入二次结构施工阶段。

8日，全国新冠肺炎疫情防控工作电视电话会议召开。会议要求“新十条”相关措施落实落地。副市长阿颖在南阳分会场收听收看。

9日，南阳市召开全市新冠肺炎疫情防控工作专题会。

13日，市委书记朱是西在全市县处级主要领导干部学习贯彻党的二十大精神研讨班上，以《贯彻二十大　奋进新征程　建强副中心　奔向新辉煌》为题作专题辅导报告。

14日，当地时间13日，在加拿大蒙特利尔举行的第七届全球地方政府和城市峰会“全球地方政府和城市角——中国日”上，首届“生物多样性魅力城市”入选城市正式对外发布。南阳市获评“生物多样性魅力城市”，全国6个城市入选。

14日，南阳市中欧班列实现常态化开行。

14日，河南省生态环境厅公布“首批美丽河湖”优秀（特别、提名）案例名单，南阳市淅川县丹江口水库入选优秀案例，在二十三个优秀案例中第一名。

15日，南阳市新冠病毒疫苗第二剂次加强免疫接种工作全面开始。

16日，河南豫资招垦股权投资基金在南阳市中关村智慧岛完成注册设立。该基金是河南省首支国家级基金参与的市场化乡村振兴投资基金，也是南阳市首支乡村振兴产业基金。

17日，南阳市市直事业单位重塑性改革新设立和整合组建处级事业单位揭牌仪式举行。

18日，工业和信息化部办公厅下发《关于2022年千兆城市建设情况的通报》，南阳市创建为全国“千兆城市”。

18日，《河南社会治理发展报告（2022）》发布会在郑州市举行。该报告指出与全国地市营商环境先进水平相比，河南省地市营商环境水平总体一般，郑州市、洛阳市、南阳市是省内各地市营商环境前三名。较之上一年度，南阳市的营商环境有相对大幅提升，从倒数第四名一跃成为第三名。2021年全省城市宜居度综合评价得分78.8分。具体来看，南阳市、焦作市、济源市位居前三名。其中，南阳市以85.8分6年来首次跃居全省首位。

20日，市委书记朱是西调研优化新冠肺炎疫情防控政策工作。

22日，南阳市政府发布《关于在中心城区暂缓实施机动车限行措施的通告》。决定自12月26日起，中心城区暂缓实施机动车限行措施（即尾号限行措施）。

24日，市新冠肺炎疫情防控指挥部办公室发布通知，将市中心城区首批20个核酸检测小屋改造成发热诊疗站，并于12月26日起开始接诊服务，为居民群众就近就医提供便利，以缓解医院发热门诊患者激增、居民小区附近买药困难的问题。

27日，南阳市举行2022南阳民营企业30强新闻发布会。以企业2021年度营业收入总额为基本标准，评选出“2022南阳民营企业30强”“2022南阳民营企业制造业30强”；以企业2021年度营业收入总额、研发投入及强度、研发人员占员工人数的比例为基本标准，评选出“2022南阳民营企业科技创新30强”；以企业2021年、2020年两个年度营业收入总额增长率、利润总额增长率为基本标准，评选出“2022南阳民营企业高成长30强”。

28日，中国共产党南阳市第七届委员会第四次全体（扩大）会议暨市委经济工作会议召开。

29日，中国人民政治协商会议第六届南阳市委员会常务委员会决定中国人民政治协商会议第七届南阳市委员会第一次会议于2023年1月3日在南阳会议中心召开。

是月，南阳投资集团发行南阳市城投首单ABS（中证普惠3号供应链资产支持专项计划），金额1.4亿元，优先级证券评级AAA，票面利率3.1%。

（王　欢）

责任编辑　王　欢

市情概况

SHIQING GAIKUANG

自然地理

【概况】 南阳，古称宛，因地处伏牛山之南、汉水之北而得名。位于河南省西南部、豫鄂陕交界处，是国务院批复确定的中部地区重要交通枢纽。南阳市东接河南省驻马店市、信阳市，南部与湖北省襄阳市、十堰市、随州市接壤，西依陕西省商洛市，北临河南省三门峡市、洛阳市、平顶山市。地理坐标为北纬32° 38′ ～33° 17′，东经112° 17′ ～112° 49′，东西长263千米，南北宽168千米。总面积2.66万平方千米，占全省总面积16%。南阳市淅川县是世界最大调水工程南水北调中线陶岔渠首枢纽工程所在地和重要的核心水源区之一。桐柏县是淮河发源地。2021年10月26日，中国共产党河南省第十一次代表大会提出“支持南阳建设副中心城市”。

（年编年鉴科）

【地形地貌】 南阳市位于中国第二级地貌台阶向第三级地貌台阶过渡的边坡上，属于山地、丘陵、平原组合而成的盆地型地貌。其中山地面积9709平方千米，占土地总面积的36.5%，包括北部的伏牛山、西南部的淅川岩溶低山与东部的桐柏山，一般海拔在400米以上，相对高度大于200米；丘陵面积为7980平方千米，占土地总面积的30%，主要分布在南阳盆地边缘和西坪—西峡谷地，淅川盆地，李官桥盆地，桐柏县吴城盆地与黄岗—毛集盆地内，多为侵蚀丘陵，海拔在200米～400米之间，相对高度为50米～200米；平原面积为8911平方千米，占土地总面积的33.5%，主要分布在南阳盆地内，以平原为主，包括部分岗地及坡地，海拔200米以下，相对高度50米以下，组成岩性多为第三系和第四系河湖相沉积物。

（市自然资源和规划局）

【气候特征】 南阳市地处北亚热带向暖温带过渡地带，属典型的季风型大陆性半湿润气候，春季温暖，夏季酷热，秋季凉爽，冬季严寒，四季分明，阳光充足，降水充沛。2022年南阳市主要气候特点是：全年平均温度偏高，降水偏少。冬季有寒潮积雪，春季有寒潮暴雨，夏秋季高温干旱。全市年平均气温16.3℃，比常年同期偏高1.2℃；年平均降水量628.4毫米，比常年同期偏少24%；年平均日照时数1915.9小时，比常年同期偏多60.1小时。主要气候事件是局部寒潮、积雪、暴雨、冰雹、高温、干旱，全年有大风、雾、霾。

（市气象局）

【矿产资源】 南阳市矿产资源丰富，是矿产资源大市，资源种类繁多，储量分布相对集中，区位优势明显，有利于规模化开发和形成产业优势。至2022年年底，全市发现矿种85种，开发利用矿种46种，发现矿产地446处。能源矿产石油资源储量位居全省第二，地热资源潜力较大；金属矿产金、银矿资源储量位居全省前列，除内乡县的铜多金属、淅川县钒矿、唐河县铜镍矿为大型矿床，其他多数为中小型矿床；非金属矿产以天然碱、石墨、萤石、“高铝三石”（蓝晶石、红柱石、矽线石）、水泥用灰岩、花岗岩、大理岩、橄榄岩、白云岩为优势矿产；水气矿产矿泉水资源较丰富。

（市自然资源和规划局）

【农业资源】 南阳市素有“中州粮仓”之称。粮食作物主要有小麦、玉米、红薯、大豆、水稻等；经济作物主要有棉花、花生、芝麻、油菜、烟叶、茶叶，以及蔬

菜、水果、食用菌、中药材等。2022年，全市粮食作物种植面积为1308.3千公顷，比上年增长0.1%。其中，夏粮种植面积729.21千公顷，增长0.02%；秋粮种植面积577.59千公顷，增长0.23%。小麦种植面积728.37千公顷，增长0.03%；玉米种植面积467.86千公顷，增长0.53%；棉花种植面积0.4951千公顷，增长280.8%；油料种植面积390.03千公顷，下降1.69%；蔬菜种植面积255.48千公顷，增长1%。全年粮食产量715.55万吨，比上年增长0.31%。其中，夏粮产量433.66万吨，增长0.49%；秋粮产量281.85万吨，增长0.03%。小麦产量433.50万吨，增长0.49%；玉米产量231.689万吨，增长5.1%。全年棉花产量0.06万吨，增长287.8%。油料产量172.68万吨，下降2.64%。蔬菜产量1195.46万吨，增长1.8%。水果产量130.83万吨，增长7.87%。食用菌产量30.39万吨，增长3.51%。

（市农业农村局）

【动植物资源】 2022年，南阳市境发现有陆生脊椎动物345种，其中哺乳类29种、鸟类286种、爬行类19种、两栖类11种。还有节肢动物、环节动物、线形动物、扁形动物、腔肠动物、原生动物等。饲养动物主要有牛、马、驴、骡、猪、羊、兔、狗、猫、鸡、鸭、鹅、鹿、貂、蜂等。“南阳牛”体型高大，肌肉发达，皮质优良，为五大地方优良品种之一。“南阳黑猪”在全省享有盛名。南阳柞蚕养殖居全省首位，柞绸驰名中外。全市有维管束植物186科921属2733种，其中蕨类植物27科64属163种、裸子植物6科14属20种、被子植物153科843属2550种。记录到国家重点保护野生植物50余种，主要有秦岭冷杉、红豆杉、香果树、银杏、水曲柳等。列入省级重点保护的植物47种，主要有铁杉、石槲、辛夷等。西峡县猕猴桃，南召县辛夷居全国之首。

（市农业农村局 市林业局）

【水利资源】 南阳市是河南省河网比较密集的地区之一。众多河流分属长江、淮河、黄河三大水系。长江水系汉水流域的唐河、白河水系最大，支流较多，水资源丰富；丹江水系次之。淮河水系分布在南召县、方城县、桐柏县3县。黄河水系只有南召县马市坪乡汇入嵩县的伊洛河（流域面积24平方千米）。2022年，全市流域面积50平方千米以上河道184条，100平方千米以上99条，1000平方千米以上14条，1万平方千米以上3条。水资源总量36.231亿立方米，地下水资源（不重复量）7.1844亿立方米。可利用水资源总量32.6亿立方米。总用水量25.7149亿立方米。其中，农业用水16.1294亿立方米，工业用水2.083亿立方米，生活用水4.1449亿立方米，人工生态环境补水3.3576亿立方米。在地表水开发方面，有大型水库2座、中型水库26座、小型水库489座，总库容25.35亿立方米。水利工程供水能力达到48.3亿立方米。

（市水利局）

【林业资源】 南阳市是林业大市。2022年，全市林业用地面积121.47万公顷（不含邓州市），其中森林面积96.07万公顷，森林覆盖率40.51%，森林蓄积量4083万立方米。中国伏牛山世界地质公园，面积5858.52平方千米。国家和省级自然保护区8个（南阳恐龙蛋化石群国家级自然保护区、河南伏牛山国家级自然保护区、河南桐柏高乐山国家级自然保护区、河南宝天曼国家级自然保护区、河南丹江湿地国家级自然保护区、河南桐柏太白顶省级自然保护区、河南内乡湍河湿地省级自然保护区、西峡大鲵省级自然保护区），面积2322平方千米。国家和省级森林公园15个（西峡县寺山和桐柏县淮源国家级森林公园，淅川县上寺、淅川县凤凰山、淅川县猴山、镇平县菩提寺、南召县丹霞寺、南召县猿人山、南阳市独山、南阳市兰湖、社旗县霸王山、方城县大寺、七峰山、唐河石柱山和宛城省级森林公园），面积304平方千米。

（市林业局）

历史人文

【历史人物】 南阳是盘古文化的源头、楚文化发源地和汉文化集中地之一，文化厚重、人杰地灵。春秋时期百里奚辅佐秦穆公内修国政、外图霸业，为秦国的崛起奠定基础。范蠡辅佐越王勾践卧薪尝胆、励精图治、发愤图强统一并称霸于中国东南地区。西汉法学家张释之执法公平公正，主张司法为民。东汉天文学家、数学家、发明家、地理学家、文学家张衡，发明制造世界最早的浑天仪、地动仪。联合国天文组织为纪念张衡在天文学方面取得的卓越成就，将月球背面的一个环形山命名为“张衡环形山”，太阳系中的1882号小行星命名为“张衡星”，9092号小行星命名为“南阳星”。医圣张仲景

撰写传世巨著《伤寒杂病论》，是中医史上第一部理、法、方、药俱备的医学经典，并开启坐堂行医之先河。诸葛亮躬耕卧龙岗，刘备三顾草庐，谋定三分天下。南北朝时期唯物主义思想家范缜的《神灭论》，史学家范晔的《后汉书》在中国古代思想发展史上具有时代意义。唐代边塞诗人岑参，以慷慨豪迈的气概和奇特的艺术手法，丰富拓展边塞诗的描写题材和内容范围。北宋著名政治家、思想家、军事家和文学家范仲淹在南阳写下名篇《岳阳楼记》，其中“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”成为传世佳句。

（年编年鉴科）

【文物胜迹】 南阳市是国务院1986年命名的第二批国家历史文化名城，历史悠久，文化灿烂，人才辈出，是“丹阳之战”和“三顾茅庐”发生地，是古丝绸之路的源头之一，是楚文化的发源地和汉文化的集中地之一。2022年，全市有全国重点文物保护单位24处，省级文物保护单位148处。古遗址有南召县杏花山、小空山旧石器时代猿人遗址，新石器时代八里岗遗址、黄山遗址，商周十里庙遗址、汉代冶铁遗址等，遍布南阳盆地。全市列为各级文物保护单位的古墓葬及纪念地有70余处，著名的有西周申国贵族墓地、春秋下寺楚国贵族墓地、西汉张释之墓、东汉科学家张衡墓及医学家张仲景墓祠等。博物馆馆藏文物达10万多件，其中珍贵文物1.5万多件。藏品中以南阳独玉文物、春秋楚国贵族青铜礼器、两汉画像石及画像砖尤为珍贵。汉画馆收藏汉代珍贵石刻2000余块。淅川县楚国王族墓群出土的云纹铜禁、王子午鼎、编钟、石排、箫等均为国家一级文物。市区西部有秦国大夫百里奚故址。卧龙岗上有诸葛武侯祠。南阳府衙、内乡县衙是全国保存最完整的衙署。社旗县山陕会馆是完整的清代建筑群。淅川县荆紫关保存有现今最为完好的明清古街。南召县丹霞寺、镇平县菩提寺、淅川县香严寺、方城县普严寺、石桥鄂城寺塔、唐河县泗州塔、邓州市福圣寺塔等均为名胜。

（市文化广电和旅游局）

【革命遗址】 2022年，南阳市有革命遗址229处。主要红色景点有：桐柏县城郊乡叶家大庄中共中央中原局、中原军区、中原行署驻地旧址，镇平县彭雪枫纪念馆，方城县杜凤瑞烈士纪念馆，桐柏县英雄广场和桐柏县英雄纪念馆，桐柏县平氏镇中共桐柏区委、行署、军区机关驻平氏旧址，方城县独树镇红二十五军血战独树镇遗址，唐河县革命烈士事迹展览馆，淅川县荆紫关革命战斗纪念馆，南阳市解放广场和南阳市解放纪念碑，邓州市编外雷锋团展览馆。其中，桐柏县英雄纪念馆为全国百家红色旅游经典景区之一，镇平县彭雪枫纪念馆为全国爱国主义教育示范基地和河南省红色旅游经典景点，方城县杜凤瑞纪念馆为河南省爱国主义教育示范基地，方城县红二十五军血战独树镇遗址和淅川县荆紫关革命战斗纪念馆为河南省红色旅游经典景区。

（市文化广电和旅游局）

【黄山遗址】 黄山遗址位于南阳市卧龙区蒲山镇黄山村北100米处，面积约30万平方米。东靠白河，西南距中国产玉名山——独山约3千米，距南阳市中心城区约12千米。黄山遗址是一处仰韶文化晚期和屈家岭文化时期集加工、交流玉石器（玉石器制造基地+港口）为主的大型中心聚落遗址，该遗址的发现填补了中原和长江中游地区新石器时代玉器作坊遗存的空白，系南北文化交流碰撞的关键地区，处于距今5000年左右的关键时间，为研究中华文明形成提供关键材料。2020年11月25日，黄山遗址被国家文物局评为“考古中国”重大项目，是2020年全国5项重要考古发现之一。2022年3月18日，中国社会科学院主办、中国社会科学院考古研究所和考古杂志社承办的“中国社会科学院考古论坛 · 2021年中国考古新发现”在北京举行，黄山新石器时代遗址入选“2021年中国考古新发现”。

（年编年鉴科）

【南阳古城】 南阳古城最早可追溯至西周宣王时期。南阳城作为申伯国的都城所在地，距今有2800多年。春秋战国时期，南阳古城是闻名全国的大都会。两汉时期最为繁荣，西汉时期为全国五大都会之一；东汉时期最为鼎盛，与东汉京城洛阳并列为全国两大中心城市，是当时的政治经济文化中心，涌现出以科圣张衡、医圣张仲景、智圣诸葛亮为代表的历史名人。明清时期为南阳府所在地，是“万里茶道”的重要枢纽。南阳古城在清代同治年间形成以护城河、明清砖筑城墙为核心，以四关土筑寨墙及河流为辅助、有内、外城之“梅花城”格局。该“梅花城”格局在中国城市建设史上独树一帜。南阳古城范围内有历史文化街区2

条（民主街、解放路）、全国重点文物保护单位3处（医圣祠、南阳府衙、瓦房庄汉代冶铁遗址）、省级文物保护单位13处（玄妙观、天妃庙、王府山、董作宾故居、杨廷宝故居、南阳府文庙等）、市级文物保护单位28处（接官亭、中共南阳地委办公旧址、孙家楼、察院旧址、张嘉谋故居、宛城驿、古城墙遗址、玄妙观等）、不可移动文物点32处、历史建筑45处。此外还有大量的非物质文化遗产。

（市博物院）

【非物质文化遗产保护】 非物质文化遗产是古老的生命记忆和活态的文化基因，也是文化根脉的活态流变。南阳是国家历史文化名城，独特的地理环境，造就了独一无二的盆地文明，东西南北中的文化交融，使其成为全国非物质文化遗产保存最多的地区之一。南阳非物质文化遗产全面覆盖中国非物质文化遗产的民间文学、民间音乐、民间舞蹈、传统戏剧、曲艺、杂技与竞技、民间美术、传统手工技艺、传统医药、民俗十大种类。《河南省非物质文化遗产普查成果汇编·南阳市卷》，收录语言文字项目1127个，民间文学项目6571个，民间美术项目320个，民间音乐项目502个，民间舞蹈项目345个，传统戏曲项目490个，曲艺项目620个，传统体育、杂技与竞技项目744个，传统手工技艺项目661个，民间习俗项目1910个，民间信仰项目338个，民间知识项目764个，传统医药项目2177个。2022年，南阳市形成完备的国家和省、市、县四级非物质文化遗产保护体系和代表性传承人名录保护体系，有国家级非物质文化遗产代表性项目13个、代表性传承人10名；省级非物质文化遗产代表性项目55个、代表性传承人59名；市级非物质文化遗产代表性项目219个、代表性传承人349名；县级非物质文化遗产代表性项目1152个、代表性传承人1389名。国家级非物质文化遗产项目数量位居全省第一。截至2022年，国务院公布五批国家级非物质文化遗产代表性项目名录，南阳市的板头曲（南阳市）、宛梆（内乡县）、大调曲子（南阳市）、三弦书（南阳市）、镇平玉雕（镇平县）、方城石猴（方城县）、盘古神话（桐柏县）、西坪民歌（西峡县）、越调（邓州市）、皮影戏（桐柏县）、罗卷戏（邓州市）、烙画（南阳烙画）、农历二十四节气（内乡打春牛习俗）13个项目入选。

（市文化广电和旅游局）

建置区划

【建置沿革】 早在五六十万年前，与北京猿人生活于同一时代的“南召猿人”便使用打制石器，过着采集和渔猎生活，在白河上游繁衍生息。

约在五六千年前，出现村落和房屋，产生农业、畜牧业和制陶等手工业。

商代为“南乡”，有谢、楚、邓等国。

西周时，南阳属荆州，因在周的南部，被周人称为“周南”，境内有申、吕、楚、鄀、蓼、邓等国。

春秋时期大部分区域入楚，楚置宛邑。

战国分属楚、韩。

秦初置南阳郡，为全国三十六郡之一。

汉承秦置，仍置南阳郡，兼有弘农郡地，辖境相当于河南省熊耳山以南和湖北省大湖山以北，南阳经济文化发展达到历史上鼎盛时期。

晋置南阳国和义阳、顺阳郡。

南北朝时建置变化无常。

隋设南阳郡、阳郡、淅阳郡，兼有淮安郡和春陵郡地。

唐、宋设唐、邓二州。

元、明、清设南阳府。

中华民国设行政督察区。

【行政区划】 1948年11月4日，南阳全境解放，国民党统治结束。

1949年3月，中共河南省委决定成立南阳地委、专区，辖南阳市、南阳县、南召县、镇平县、内乡县、淅川县、邓县、新野县、唐河县、桐柏县、泌阳县、方城县12个县市。南阳专署原辖的叶县、舞阳2个县划归许昌专区。

1949年12月15日复置西峡县。

1965年5月16日，泌阳县划归驻马店专区。同年11月13日成立社旗县。至此南阳专区辖南阳市、南阳县、方城县、南召县、镇平县、内乡县、西峡县、淅川县、唐河县、邓县、新野县、桐柏县、社旗县13个县市。

1994年7月，国务院批准撤销南阳地区，设立地级南阳市，撤销县级南阳市和南阳县，设立宛城区、卧龙区，共13个县（市、区）。

1995年3月，河南省人民政府批准成立省级开发区——南阳高新技术产业开发区（国家级），正县级规格。

1988年11月，邓县更名为邓州市。

2009年12月，南阳市委决定成立官庄工区、鸭河工区，正县级规格。

2010年11月，官庄工区、鸭河工区正式运营。

2010年12月，河南省人民政府批准成立南阳新区，副地级规格。

2012年，南阳市辖宛城区、卧龙区2个区，镇平县、内乡县、西峡县、淅川县、新野县、唐河县、桐柏县、社旗县、方城县、南召县、邓州市11个县（市），南阳高新技术产业开发区（国家级）、南阳新区、官庄工区、鸭河工区4个经济功能区。

2014年2月，南阳新区更名为南阳市城乡一体化示范区。邓州市试点省直管。南阳市辖宛城区、卧龙区2个区，镇平县、内乡县、西峡县、淅川县、新野县、唐河县、桐柏县、社旗县、方城县、南召县10个县，南阳高新技术产业开发区（国家级）、南阳市城乡一体化示范区、官庄工区、鸭河工区4个经济功能区。

2019年，南阳辖宛城区、卧龙区2个区，镇平县、内乡县、西峡县、淅川县、新野县、唐河县、桐柏县、社旗县、方城县、南召县、邓州市11个县（市），南阳高新技术产业开发区（国家级）、南阳市城乡一体化示范区、官庄工区、鸭河工区4个功能区，有45个乡、159个镇、41个街道，4539个建制村、415个社区。

2022年12月，鸭河工区更名为南阳市职教园区建设发展中心。

（年编年鉴科）

【2022年行政区划】 2022年，南阳市辖宛城区、卧龙区2个市辖区，南召县、方城县、西峡县、镇平县、内乡县、淅川县、社旗县、唐河县、新野县、桐柏县10个县，邓州市1个县级市，城乡一体化示范区、高新技术产业开发区、官庄工区、鸭河工区（南阳市职教园区建设发展中心）、南阳卧龙综合保税区5个功能区。辖43个街道、159个镇、45个乡，4483个建制村、435个社区。

（市民政局）

人口民族

【人口】 2022年，南阳市常住人口961.5万人。其中城镇常住人口502.1万人，常住人口城镇化率为52.22%。全年出生人口6.64万人，出生率为6.9‰；死亡人口7.85万人，死亡率8.16‰；人口自然增长率为−1.26‰。

（市统计局）

【民族】 2022年，南阳市有少数民族成份49个，少数民族人口28.8万人。少数民族分布呈“大分散、小杂居”特点，其中回族16.38万人，分布在宛城区、邓州市、镇平县等地；蒙古族7.26万人，分布在镇平县、内乡县等地；满族2.86万人，分布在南召县、淅川县等地。万人以上县（市、区）10个（唐河县、新野县、淅川县、内乡县、宛城区、南召县、卧龙区、方城县、镇平县、邓州市）。民族乡2个（方城县袁店回族乡、镇平县郭庄回族乡）。有少数民族聚居村（建制村）219个。南阳市是新疆维吾尔自治区之外的维吾尔族人口最多的集聚区之一，常态在1100余人。

（市民族宗教事务局）

责任编辑　王　欢

·中国共产党南阳市委员会·

ZHONGGUO GONGCHAN DANG NANYANG SHI WEIYUANHUI

综 述

【概况】 2022年，中国共产党南阳市委员会（简称南阳市委）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，围绕迎接和学习宣传贯彻党的二十大工作主线，深入落实中共中央总书记习近平视察河南、视察南阳重要讲话精神，锚定省委“两个确保”（确保高质量建设现代化河南，确保高水平实现现代化河南）、“十大战略”（创新驱动、科教兴省、人才强省战略，优势再造战略，数字化转型战略，换道领跑战略，文旅文创融合战略，以人为核心的新型城镇化战略，乡村振兴战略，绿色低碳转型战略，制度型开放战略，全面深化改革战略），紧扣“三区一中心一高地”（高效生态经济引领区、全国枢纽经济先行区、市域社会治理现代化示范区、中医药文化传承发展中心、制造业创新发展高地）战略定位，加快推进“一二三六十”（“一”，即坚持绿色崛起、美丽富民这条主线；“二”，即加快高质量高效率跨越发展，加快高水平建设新兴区域经济中心和河南省副中心城市“两个加快”；“三”，即强化创新驱动、开放带动、项目拉动“三大支撑”；“六”，即建设富强活力、高效清正、低成本创业、幸福美丽、法治诚信、平安文明“六个南阳”；“十”，即实施观念作风能力大提升、产业强市、创新创业、中心城市起高峰县域经济成高原“双高”、乡村振兴、基础能力提升、全国一流营商环境提升、绿色低碳转型、文旅康养融合发展、高品质生活创造等“十大行动”）工作布局，现代化省域副中心城市建设全面起势。全年全市生产总值4555.4亿元、增长4.8%，其他主要经济指标增速均高于全省平均水平、总体进入全省第一方阵。

2022年9月22日，省委宣传部举行“河南这十年”主题系列发布会南阳专场会。南阳市委、市政府主要负责人回答记者提问（市委宣传部 供图）

【落实政治任务】 2022年，南阳市委把迎接和学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务。扛稳迎接服务保障党的二十大召开重大政治责任，组织“奋进新征程 建功新时代”重大主题宣传，召开“非凡十年 逐梦副中心”系列新闻发布会，展示南阳牢记嘱托、感恩奋进的实践；做好党的二十大代表推选工作；开展“三零”（零上访、零事故、零案件）平安村（社区）、企事业单位创建，强化党建

2022年10月29日，中国·南阳成功申办2028年第二十一届世界月季大会（市林业局　供图）

引领全科网格化治理，健全危机管控周例会机制，统筹抓好安全生产、社会治安、信访稳定、反恐维稳、舆情管控等底线工作。学习宣传贯彻党的二十大精神，召开市委常委扩大会议、全市领导干部会议进行传达学习，组建市委宣讲团、“百姓宣讲团”和企业宣讲小分队，开展宣讲7000余场，培训50多万人，市委书记和市委班子成员带头讲党课、到一线开展宣讲活动，推动党的二十大精神进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网络。召开市委七届四次全会，形成《关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神 高质量建设现代化省域副中心城市的意见》。

把贯彻落实中共中央总书记习近平视察河南、视察南阳重要讲话精神作为长期政治任务，推动各项工作落地落实。确保南水北调中线工程“三个安全”（工程安全、供水安全、水质安全），开展“守好一库碧水”专项行动，水源地水质稳定保持在Ⅱ类标准，累计安全送水超540亿立方米。扛稳粮食安全责任，做好抗旱保秋工作，全年粮食产量715.5万吨，实现“十九连丰”。发展月季产业，高标准建成南阳市月季国家林木种质资源库，举办第十三届南阳月季花会，获得2028年第二十一届世界月季大会举办权。做好移民后续帮扶工作，移民群众人均可支配收入1.7万元，比2015年翻一番。促进中医药传承创新发展，推进医圣文化园建设和张仲景国医大学复建，举办第十届仲景论坛暨第五届中国艾产业发展大会，艾草产业年产值110亿元。

2022年9月26日，南阳市第十届仲景论坛、第五届中国艾产业发展大会正式启动　（南阳宛艾产业协会　供图）

【全面从严治党】 2022年，南阳市委发挥政治建设的统领作用，贯彻中央、省委关于加强党的政治建设的相关意见要求，组织市委常委会“第一议题”18次、市委理论学习中心组集体学习19次，对136个县处级理论学习中心组开展巡听旁听。严明党的政治纪律和政治规矩，查处违反政治纪律和政治规矩问题24件、处分30人。市委领导班子带头坚持民主集中制原则，提升“三会一课”（“三会”指定期召开支部党员大会、支部委员会、党小组会；“一课”指按时上好党课）质量，召开党史学习教育、“7·20”以案促改专题民主生活会和弘扬红旗渠精神专题组织生活会，提高党内政治生活质量。推进干部队伍建设，树立“谁讲政治支持谁、谁敢担当支持谁、谁讲团结支持谁、谁创第一支持谁、谁能干成事支持谁”的导向，出台领导干部自荐制度、推荐制度和思想汇报制度等，调整市管干部871人次、晋升职级243人次。完成县、乡人大、政府、政协换届工作。出

台《关于对不称职不胜任现职市管领导干部的处理办法》《关心关怀干部身心健康十条措施》，强化正向激励、负面约束。加强基层组织建设，开展“五星”（支部过硬星、产业兴旺星、生态宜居星、平安法治星、文明幸福星）支部创建，实施“全域党建深化拓展提升行动”，用好“四议两公开”（“四议”指党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议；“两公开”指决议公开、实施结果公开）工作法，高标准建立党支部书记学院，实施村集体经济“5万+”（村集体经济收入每年5万元以上）提升行动，统筹抓好机关、企事业单位、“两新”（新经济组织和新社会组织）组织等领域基层党建工作，推进党的组织和工作全覆盖。推进观念能力作风建设，坚持“政治力强、观念先进、行动迅速、善作善成、勇争第一、廉政为民”干部行为准则，开展“解放思想、更新观念”大讨论、“转提促”（转作风、提能力、促发展）“查破建快”（查堵点、破难题、建机制、快落实）活动，做好“躺平式”干部治理。组织党政企考察团到北京市、湖北省、广东省等地考察学习，引导党员干部解放思想。举办“三讲一争”（讲政策、讲机遇、讲落实、争一流）大讲堂21期，开展应急能力提升、金融知识等专题培训15期，培训干部2.3万余人次。开展市直重点科室“群众评”和市场主体“三评”（评市直部门、评重点科室、评基层站所）活动，建立“说不事项”提级管、“一把手”走流程等机制，设立“办不成事”窗口，推动党员干部服务意识、服务效能提升。推进清廉南阳建设，出台《关于推进清廉南阳建设的实施方案》和《关于加强对“一把手”和领导班子监督的实施办法》，查处落实“两个责任”（党委的主体责任、纪委的监督责任）不力等问题90起、问责181人。落实中央八项规定及其实施细则精神，查处典型问题581起、1238人。一体推进“三不腐”（不敢腐、不能腐、不想腐），纪检监察机关立案3445件、处分4357人。深化以案促改，开展警示教育4684次，教育党员干部27.6万人，促使15人主动投案、53人主动说明情况。完成七届市委三轮巡察，发现问题1598个、移交线索241件，建立巡察问题提级交办和整改制度，从严抓好巡察“后半篇”文章。

【民主法治建设】 2022年，南阳市委支持市人大及其常委会依法履职，坚持把党的领导贯穿人大及其常委会履职全过程，构建“1+3+N”（“1”指强化一个引领，即以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想为引领，着力提高人大工作质量和水平。“3”指突出三大任务，即围绕全局抓大事，当好党委助手；围绕发展督要事，当好政府推手；围绕民生办实事，当好人民帮手。“N”指聚焦N项重点，即自觉接受党的全面领导、深化党的创新理论武装、持续提升立法质量、不断增强监督实效、依法做好重大事项决定和选举任免工作、充分激发代表活力、发展和完善全过程人民民主、健全代表联络体系、切实加强自身建设等）人大工作格局。支持出台《南阳市优化营商环境条例》《南阳市城市管理综合执法条例》，修订《南阳市白河水系水环境保护条例》。以县、乡两级换届选举为契机，配足配强基层人大工作力量，完善市、县、乡、村四级代表履职平台体系，出台的代表履职考评办法填补了河南省空白。支持政协组织规范化建设，完成“智慧政协”二期工程，实现省、市、县三级互联互通。支持政协聚焦现代化省域副中心城市建设、构建现代产业体系、优化营商环境、保障和改善民生等专题开展调研，形成

2022年6月18日，南阳市人大常委会首个基层联系点揭牌成立

（市人大常委会　供图）

《建立南水北调水源地长效补偿机制》《新形势下预防未成年人违法犯罪》等一批调研成果。做好统战工作，在民主党派、无党派人士、党外知识分子和新的社会阶层人士中开展主题教育，成功创建全国民族团结进步示范市，完成市工商业联合会换届任务。1名企业家进入全国工商业联合会领导班子，桐柏县工商业联合会获评首批全国“五好”（政治引领好、队伍建设好、商会发展好、作用发挥好、工作保障好）标杆县级工商联。推进法治南阳建设，召开创建全国法治政府建设示范市动员大会，制定法治南阳“一规划两方案”〔《法治南阳建设规划（2021~2025年）》《南阳市法治社会建设实施方案（2021~2025）》和《南阳市法治政府建设实施方案（2022~2025年）》〕，建立常态化府院联动机制，一体推进法治南阳、法治政府、法治社会建设。在全省率先建立重大行政决策目录、跟踪反馈评估和专家库管理三项制度，成立企业法治体检中心和公益法律服务团，分三批设立186个政府立法基层联系点、数量位居全省第一，法律顾问市级行政机关覆盖率100%、县（市、区）部门以及乡（镇）政府达到90%以上。常态化开展法治南阳建设考核，在全省率先设立行政执法监督基层联系点。推进“八五”普法，实施乡村“法律明白人”培育工程。

【构建现代产业体系】 2022年，南阳市委以制造业高质量发展加快产业振兴，实施“5+N”（装备制造、绿色食品、电子信息、生物产业、文旅康养5个千亿级和一批百亿级产业集群）千百亿产业集群培育计划；制定出台《重点产业链群高质量发展行动方案》，建立“三长制”（产业链链长、产业联盟会长、行业协会秘书长），延链补链强链育链；绿色食品产业规模达到1400亿元，实现千亿级产业“零”的突破。全市规模以上工业增加值增长6.8%、制造业增加值增长6.7%、工业投资增长27.7%。实施千企升级行动，10家企业入选全省制造业头雁企业，13家企业入选国家专精特新“小巨人”（具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的工业中小企业）企业。推进“三大改造”（智能化改造、绿色化改造、技术改造），全年实施改造项目512个，完成企业上云2663家。以科技创新催生发展动能，全年认定高新技术企业140家，规模以上工业企业研发活动覆盖率60%以上，省科学院南阳光电研究所、先进光学与功能镀膜中试基地、东方光微研究院等挂牌成立，建成许为钢、谯仕彦、王占国等院士工作站，推进张仲景实验室、西湖大学南阳合成生物研究院建设，出台“诸葛英才”计划2.0版，面向国内外高校公开招引人才847人。以大抓招商增强发展后劲，成立市招商引资工作委员会，组建“五大战区”（京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝、中部地区）驻地招商特别行动小组，与中国中车、华润集团、京东集团等企业洽谈签约，促成浦科半导体、卧龙电驱、丰树物流等项目签约落地，谋划总投资超百亿元的吉林航空改装及零部件设计制造、牧原全产业链融合发展、工业纯碱及系列化工产品等项目。全年招引亿元以上项目1185个，投资总额7020亿元。以“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）强化项目建设，建立完善“周例会、月签约、季集中开工、半年观摩、年终总评”和“八快两提”（“八快”指快谋划、快评审、快签约、快审批、快供地、快开工、快建设、快投产；“两提”指提高效益、提高企业满意度）等工作机制，做好土地、资金、审批等要素保障，实施省、市重点项目1035个，完成投资3844亿元，月度考评位居全省第一方阵，在全省第五期“三个一批”

2022年1月4日，位于南阳中关村创新创业园的河南中光学信濠精密技术有限公司（南阳日报社 供图 王鸿洋 摄）

项目建设活动上作典型发言，全省第七期“三个一批”活动现场会在南阳市召开。

【优化营商环境】 2022年，南阳市委开展“万人助万企”活动，扩大包联范围，推动市场主体全覆盖。落实“企业家节”“企业服务日”“企业生产安静日”等工作机制，召开企业家表彰大会，成立企业家学院，举办企业家“畅聊早餐会”，完善企业服务中心、兴企网功能。全年入库“四上”企业（一定规模以上的工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、国家重点服务业企业等四类规模以上企业）567家、位居全省第二，增加市场主体26.2万户、累计92.9万户、总量位居全省第二。深化“放管服效”（简政放权、放管结合、优化服务、提高效能）改革，在全省率先探索推行“无差别全科受理”模式，推广应用“宛快办”App，打造政务服务“极简极优”品牌和“无审批城市”。建立市纪委监委、市委组织部班子成员包联帮扶市直营商环境重点单位工作机制，每月召开政务服务效能评价和营商环境讲评会，激励比学赶超、加压奋进。加快跨境电子商务综合试验区和零售进口试点城市建设，成功创建河南省唯一一家国家级中医药服务出口基地。开行南阳至越南河内RCEP国际货运班列，常态化开行中欧班列。深化京（津）宛对口协作，与中国中车、中国中冶、中国人民大学等进行合作交流。组织党政考察团到湖北省襄阳市考察，促进南襄盆地交通基础设施互联互通。

【文化强市建设】 2022年，南阳市委践行社会主义核心价值观，常态化开展文明城市创建，建立市厅级领导联系分包创建、文明单位与社区网格联建、常态化考评和“四个挂钩”（与文明单位评选挂钩，与文明城市奖、文明单位奖、平时考核奖挂钩，与领导班子考核挂钩，与干部提拔使用挂钩）等工作机制，开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭“五项创建行动”。推动新时代文明实践中心（所、站）建设全覆盖，全年建立市民文明学校236所、乡村文化合作社1316个，举办市民文明讲座6100余场。实施文化惠民工程，推进“书香南阳”建设，全年建成投用“诸葛书屋”20个、纳入全国城市书房合作共享机制，开展惠民文化活动近7万场，公共文化服务指标进入全省第一方阵。选树先进典型，发挥榜样引导示范作用，2人入选2022年度“中国好人”，2人和2个集体被命名为全省第六批岗位学雷锋标兵和示范点。坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体，全面压实意识形态工作责任制，完成对29个单位的专项检查和对4个县（市、区）、12个市直单位的专项督查。讲好南阳故事，举办2022中国农民丰收节第五届中国农民电影节，突出南阳特色，加强宣传展示，相关媒体报道传播量5亿以上。唱响时代主旋律，走好网络群众路线，开展“扫黄打非”“打假治敲”“扫网2022”等专项行动，处置有害信息1000余条，扫黑除恶、打击治理电信网络诈骗综合绩效位居全省第一，中央政法委宣传舆论工作调研座谈会在南阳市召开。推进文旅融合发展，实施“旅游+”战略，推进文旅产业强市建设，叫响“南阳　一个值得三顾的地方”城市品牌。卧龙岗文化园一期开放，黄山遗址考古公园入选全省第一批省级考古遗址公园立项名单。全年实现旅游综合收入442亿元、接待8382万人次，分别增长38.6%、13.7%。

2022年7月21日，企业家手捧鲜花走进南阳市企业家表彰大会会场
（南阳日报社　供图　高　嵩　摄）

【新型城镇化建设】 2022年，南阳市委坚持精筑城、强功能、兴产业、广聚人、运营好、惠民生理

2022年10月22日，南阳市中心城区解放广场东侧停车场投入使用

（南阳日报社　供图　徐　蕾　摄）

念，加快提升中心城区能级。出台《促进中心城区振兴发展十三条意见》，高标准打造白河生态经济带。实施中心城区城市更新提质建设三年行动计划，重点推动“城建十大工程”（片区更新提质改造工程、重点公共建筑建设工程、一河两岸建设工程、出入市口提升工程、高架桥建设工程、特色商业街打造工程、市政基础设施建设工程、园林绿化建设工程、内河水系治理工程、公共停车场建设工程），推进17个片区综合开发，拆除违建面积64万平方米，独山大道精品街、孔明大道精品街等7条城市道路和淯阳桥建成通车，高速公路南阳站、独山站等出入市口完成改造，白河中心城区段实现通航通游。推动县域经济高质量发展，实施县域生产总值、财政收入、居民收入三个倍增计划，2个县入选全国文明城市提名城市，5个县成功创建省级文明城市。全市20个开发区优化整合为16个，全面推行“三化三制”（加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队；深化开发区人事和薪酬制度改革，实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制）改革和“管委会+公司”改革，全市先进制造业开发区规模以上工业增加值增长6.9%。推进乡村振兴战略，开展脱贫村“夺旗争星”、巩固脱贫攻坚成果“回头看”靶向整改等行动，脱贫群众和边缘易致贫人口稳就业保增收等经验做法被国务院领导批示，“四查四促”（查资金投向促产业培育、查项目运营促联农带农、查培训就业促稳岗增收、查后续管理促效能提升）行动、“5+2”（“5”，即每月一自查、一小结、一核查，每季度一排序、一通报；“2”，即信息共享、精准帮扶）联动机制等做法在全国推广。发展花、药、果、菌、茶、肉等优势特色产业，支持牧原、想念等龙头企业做大做强，全省乡村产业发展工作推进会在南阳市召开，南阳市入选第三批国家农业绿色发展先行区创建名单。开展乡村建设和农村人居环境整治行动，创建“美丽小镇”18个、“四美乡村”（环境美、田园美、村庄美、庭院美）254个、“五美庭院”（整洁美、卫生美、绿化美、文明美、和谐美）18万户，西峡县促进乡村产业振兴、改善农村人居环境工作获国务院督查激励。统筹传统和新型基础设施建设，坚持“空水铁公”（空运、水路、铁路、公路）一体推进，南阳机场迁建项目正在选址，姜营机场改扩建规划通过专家组评审；唐河航运一期工程持续推进，白河航运工程桥梁改建项目开工；南信合高铁项目取得进展；郑西高速双龙至西峡段和渑淅高速西

2022年12月26日，渑淅高速西峡至淅川段通车仪式在淅川站举行

（淅川县史志研究室　供图）

峡至淅川段建成通车。内乡电厂二期开工建设，鸭河口水库清淤扩容和汉山水库项目提前开工，天池抽水蓄能电站1号机组投产发电。推进全光网南阳、大数据中心、城市驾驶舱、企业云、政务云、民生云等重点项目建设，乡（镇）以上区域5G（第五代移动通信技术）网络实现全覆盖；成功创建全国“千兆城市”，相关典型做法获工业和信息化部表扬。

【保障改善民生】 2022年，南阳市委把人民群众的生命安全和身体健康放在第一位，抓好新冠肺炎疫情防控，召开25次市委专题会议，优化完善防控措施，突出抓好老年人、患基础性疾病群体和农村地区新冠肺炎疫情防控，健全完善疫情防控与企业生产双线嵌合机制，最大限度地保护人民群众生命安全和身体健康，最大限度地减少新冠肺炎疫情对群众生产生活秩序和经济社会发展的影响。做好防汛救灾工作，开展郑州“7·20”特大暴雨灾害追责问责案件以案促改，全市90座中小水库除险加固项目、26个中小河流治理项目在汛前完成验收，573个水毁修复项目全部完工。办好民生实事，20项省、市重点民生实事完成，民生财政支出占比保持在80%以上，获评2022年省重点民生实事工作突出单位。推进“人人持证、技能河南”建设，打造市、县、乡、村四级就业服务体系，完成技能培训41万人次、超额完成任务。改扩建公办幼儿园27所、寄宿制中小学25所，中心城区20所完全学校建成17所。普通高考一本上线人数、增长绝对值、增长率均居全省第一。召开全市职业教育大会，规划建设市职业教育发展中心，在全省职业教育大会上作典型发言。深化医药卫生体制改革，成立18家医疗健康服务集团，推进市中心医院新院区等重点项目建设，国家中医（骨伤）区域医疗中心挂牌运营。完善社区居家养老服务体系，182.5万老年人被纳入智慧养老服务平台。问题楼盘处置化解率100%，位居全省第一。

【国家生态文明建设示范市创建】 2022年，南阳市委坚持依法、科学、精准、铁腕治污，召开2次污染防治攻坚大会，实施“十大专项行动”（工业排放和散乱污企业治理，工地扬尘治理，汽车尾气排放、黑加油站、渣土车、建筑工地内部车辆排放治理，城区内道路扬尘治理，干线公路、高速公路扬尘治理，饭店油烟、散煤治理，城市裸露土地扬尘治理，秸秆禁烧、鞭炮禁放，净土行动，净水行动），打好大气、水、土壤污染防治攻坚战。全市空气质量优良天数262天、位居全省第三；可吸入颗粒物（PM10）平均浓度75微克/立方米，细颗粒物（PM2.5）平均浓度46微克/立方米，均优于省定目标；32个国考、省考断面达标率为100%，优良比例为100%，集中式饮用水水源水质达标率100%；受污染耕地、污染地块安全利用率保持100%，大气、水、土壤污染防治攻坚全部进入全省第一方阵。完善市、县、乡、村四级网格环境监管体系，实施日预警、周排查、月研判、季讲评“四个一”工作机制，研究出台环境空气质量、地表水环境质量等排名暨奖惩办法，倒逼责任落实。第二轮中央生态环境保护督察交办南阳市287件任务全部办结销号。构筑生态安全屏障，颁布实施河南省首部生态文明建设地方性法规《南阳市生态文明建设促进条例》，成为全省首批获得国家生态文明建设示范区称号的地级市。严格落实“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单）分区管控，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，与中国环境科学研究院合作共建丹江实验室，申报生态环境导向（EOD）试点项目，入选“联合国生物多样性魅力城市”，

2022年6月14日，市民在南阳月季公园赏荷

（南阳日报社　供图　张　玲　摄）

成为中国长江以北唯一获此称号的城市。全面推行“林长制”，全年完成森林抚育46667公顷，造林5.2万公顷，面积位居全省第一。全面推进绿色低碳转型，落实碳达峰碳中和部署要求，召开全市绿色低碳转型工作会议，实施“双控”（碳排放总量和强度控制）机制，加快产业、能源、交通运输、用地结构调整，推动减污降碳协同增效。推进企业绩效分级，引导企业进行设备更新、技术改造、治理升级，完成中联水泥等14个节能降碳改造项目，全年评定A级企业7家、B级企业19家。推进“无废城市”建设，城市固体废物管理和循环经济发展水平持续提升。制定实施《南阳市建立健全生态产品价值实现机制工作方案》，研究出台《南阳市水环境生态补偿暂行办法》，探索实施生态补偿机制。

（岳　鹏）

市委办公室工作

【概况】 2022年，市委办公室以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕迎接和贯彻党的二十大工作主线，锚定“三区一中心一高地”（高效生态经济引领区、全国枢纽经济先行区、市域社会治理现代化示范区、中医药文化传承发展中心、制造业创新发展高地）战略定位，推进“一二三六十”（“一”，即坚持绿色崛起、美丽富民这条主线；“二”，即加快高质量高效率跨越发展，加快高水平建设新兴区域经济中心和河南省副中心城市“两个加快”；“三”，即强化创新驱动、开放带动、项目拉动“三大支撑”；“六”，即建设富强活力、高效清正、低成本创业、幸福美丽、法治诚信、平安文明“六个南阳”；“十”，即实施观念作风能力大提升、产业强市、创新创业、中心城市起高峰县域经济成高原“双高”、乡村振兴、基础能力提升、全国一流营商环境提升、绿色低碳转型、文旅康养融合发展、高品质生活创造等“十大行动”）工作布局，聚焦“三提三创”（提升执行力、谋划力、服务力，创全国文明单位、创行业标杆示范、创最优工作业绩），助推建设现代化省域副中心城市。获评全国政务热线服务群众优秀单位、省党内法规工作和党委系统信息工作成绩突出单位、省外事系统先进集体、省机要密码工作考核优秀单位、省优秀专用通信局、市委市政府工作责任目标绩效考核先进单位、市信访工作先进单位、市平安建设考评优秀单位、市春节期间群众文化活动服务保障工作先进单位等。

【服务中心大局】 2022年，市委办公室扛稳政治责任，做好服务保障，筹备服务市委主要领导出席党的二十大，完成“河南这十年”主题系列新闻发布会南阳专场服务，《人民日报》《河南日报》刊发市委主要领导访谈报道。在全市开展以“喜迎二十大 档案颂辉煌”为主题的第十五个国际档案日系列宣传活动、“建强副中心、喜迎二十大”督查知识竞赛网络答题活动，获“喜迎二十大、组工展风采、奋进新征程”主题征文活动优秀组织奖。服务市委以建设更高水平平安南阳为抓手，统筹抓好安全生产、社会治安、信访稳定、反恐维稳、舆情管控等底线工作，完成各项任务。做好党的二十大精神学习宣传贯彻，服务市委召开常委扩大会议、全市领导干部会议进行党的二十大精神传达学习，制发学习宣传贯彻《通知》，推动全市上下学习贯彻党的二十大精神全覆盖。做好省委宣讲团在南阳市宣讲、全市县处级主要领导干部专题研讨班、市委中心组专题读书班、市委主要领导到邓州市桑庄镇宣讲服务保障，市委秘书长带头作宣讲报告、上专题党课，推动党的二十大精神入脑入心、见行见效。把学习贯彻党的二十大精神与服务省域副中心城市建设联系起来，全方位向中央、省委办公厅看齐，聚焦高质高效落实，在全市党委办公室系统推行标准模块化管理工作，市委办公室系统24个科室（单位）制定并实施56项工作标准流程，实现“一切工作有标准，按照标准做工作”。对13个县（市、区）、4个功能区、77个市直部门党委办公室进行无感知量化评定，要求“办文无可挑剔、办会规范有序、办事干练高效、服务至善至美”，弘扬“通力、严谨、忠诚、创新”的团队精神和“尽力到最大极限、努力到无能为力、拼搏到实现第一”的工作态度，推动“服务发展、服务决策、服务落实”各项工作争第一、创经验、树品牌。

【督查督办】 2022年，市委办公室在全省率先组建市委督查委员会，下设5个督查组，市委市政府督查局增设处级督查专员和34名人员编制，增设项目建设督查室、企业服务效能督查室，成立督查评价服务中心。出台《关于完善督查机制加强督查力量的实施意见》《大

抓落实积分管理暂行办法》《高质量发展暨目标绩效考核办法》，将市委绩效办公室、市12345热线中心等整体划入市委市政府督查局，健全督查体制机制、增强督查权威。实施“1+2+N”（“1”指一个思路，“2”指“云上+线下”双向闭环，“N”指多项创新措施）督查模式，构筑“云上+线下”双闭环高效督查工作体系，获评人民网网上群众工作民心汇聚单位。实施积分管理，纳入考核、兑现奖惩，开展月月评价、月月排名，进行媒体公布，实现“工作项目化、项目目标化、目标节点化、节点责任化”。出台便民热线《运行管理办法》，将热线事项办理纳入督办考核，打造南阳“12345”成为服务人民和企业有温度、有速度、有力度的品牌热线。西峡县获国务院督查激励，国务院督查室对南阳市相关督查举措予以肯定，“宛美督查”品牌打响。聚焦贯彻落实中共中央总书记习近平重要讲话、指示批示和上级决策部署，全年编发《督查专报》158期、《督查通报》206期、《督查快报》696期。办结省“豫快办”平台交办任务143项；办结市委市政府主要领导批示件2118件，调研、现场办公、会议研究任务事项3580件；办结项目建设、城市更新、民生实事、营商环境、农林水利等“五大类”任务1890项；办理完成各类平台留言、来电等114万余件；办结人大代表建议、政协委员提案628件，办结率、满意率均100%。出台《关于精文减会狠抓落实加快省域副中心城市建设的通知》，在严格执行中央八项规定及其实施细则精神的基础上，研究提出10条精文简会、督查检查考核具体要求，执行会议和文件报备审查制度，引导全市抓大事、办实事、干成事。把贯彻落实中共中央总书记习近平重要讲话重要指示列入督查重要内容，每月跟踪调度，引导全市各级各部门高效闭环抓落实。在抓好市委六届十三次全会工作任务分解台账确定的10个方面256项重点工作基础上，贯彻落实省委、省政府《关于深入贯彻落实习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上重要讲话和视察河南重要指示的实施方案》，对标梳理82项具体任务，逐条明确责任单位、责任人和贯彻落实措施，台账管理、挂账销号。服务市委专题召开6次推进会，晒进度、抓重点、压责任，动员全市高质高效落实。紧盯中共中央总书记习近平牵挂的工作，服务市委主要领导不定期带领相关县（市、区）和部门负责人，逐条逐项逐事实地调研督导。

【参谋服务】 2022年，市委办公室致力于出思想、出政策、出精品，服务市委七届二次全会，牵头制定市委《关于深入学习贯彻党的十九届六中全会精神、奋力谱写河南省副中心城市建设新篇章的意见》，谋划“十大突破”（观念能力作风建设上实现大突破、在产业强市上实现大突破、在“双高”发展上实现大突破、在招商引资和项目建设上实现大突破、在科技创新上实现大突破、在乡村振兴上实现大突破、在基础能力建设上实现大突破、在优化营商环境上实现大突破、在绿色转型发展上实现大突破、在市域社会治理上实现大突破）工作路径。服务市委七届三次全会，研究谋划出台市委市政府《关于落实〈省委省政府关于支持南阳以高效生态经济为引领建设省域副中心城市的若干意见〉的实施方案》，锚定“三步走”（2025年经济总量突破6000亿元，2035年基本建成社会主义现代化南阳，本世纪中叶全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化城市）发展目标，在全市确立以“党员当先锋、企业当主力，建强副中心、奔向新辉煌”为主题，以创新驱动、产业立市、交通枢纽、生态经济、城乡治理等9大领域为重点的近中期发展思路，为打造“三区一中心一高地”、全面建成省域副中心城市构筑思想基础。服务市委七届四次全会，牵头谋划出台市委《关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神高质量建设现代化省域副中心城市的意见》，拓展“一二三六十”工作布局，细化实化“三区一中心一高地”战略定位，推动上级精神在南阳落地落实。聚力招商引资、项目建设、营商环境优化，参谋组建由市厅级领导干部主要负责的“五大战区”（京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝、中部地区）驻地招商特别行动组，建立“重大项目推进周例会”“每月28号项目签约日”“企业家节”“企业服务日”“亲清政商日”“企业生产安静日”“畅聊早餐会”等工作机制，成立南阳市企业服务中心、南阳企业家学院，召开企业家表彰大会。在市委市政府督查局建立挂牌服务企业制度，开通24小时企业服务效能热线。

发挥文稿服务决策、解决问题、推动落实、展示形象“直通车”作用，以高质量文稿推动高质量发展。全年起草撰写市委主要领导讲话、署名文章等综合文稿503篇；开

展“辅政大调研”活动，着力吃透上情、熟知下情、掌握市情、了解他情，运用引智借智、联合调研等方式方法，形成优秀调研成果110余篇。贯彻公文联审制度，规范审核处理市委文件319份，及时率100%。审核《“6333计划方案”》《“十大行动”工作方案》《推进新发展格局下县域经济高质量发展快落实方案》《中心城区产业发展专项行动方案》《关于提振市场信心促进经济平稳健康高质量发展的若干政策措施》等市委决策和政策文件，指导全市经济社会发展。

【会议活动保障】 2022年，市委办公室谋划并组织实施市委每周活动安排48期，服务保障市委主要领导出席各类重要会议活动571次，其中市委常委会会议40次、党政联席会11次、市委议事会议13次、书记专题会议30次，专项会议356次、考察调研71次、现场办公15次、会见客商35次。完成省长王凯等上级领导来南阳调研活动筹备服务12次，做好市党政考察团到北京市、粤港澳大湾区服务工作，完成第十三届南阳月季花会、2022中国农民丰收节第五届中国农民电影节等重要保障任务。筹办全国“巾帼兴粮节粮庆丰收”主题活动、全省乡村产业发展工作推进会议、全省第七期“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）项目建设活动，分别获全国妇女联合会、省委省政府和市领导肯定。总结运用市党政考察团到湖北襄阳市、宜昌市考察学习和全市集中观摩成果，组织召开市委七届三次全会、全市上半年经济运行分析暨优化营商环境工作推进会，为市委主要领导参谋提出“反思‘七个为什么’奋发作为争一流”等系列工作理念，引导全市党员干部反躬自省、对标找差。

【信息报送】 2022年，市委办公室在全省率先制定《关于落实〈党委信息办理工作规定〉实施方案》，抓住南阳市被列为中央办公厅“信息直报点”契机，增强信息收集、处理、报送“三个能力”。全年组织编发《河南南阳信息》270期、《书记专报》249期、《领导参阅》9期、《工作动态》62期、《工作交流》30期，其中165篇（条）信息被中央办公厅、省委办公厅采用；牵头编发2022年《南阳市情概览》，摘编《报系社评》249期；编辑出版《南阳通讯》12期，在全市发行3.3万份，《河南工作》通联工作位居全省第一。

【文件转办】 2022年，市委办公室办理中央、省级文件37220份，传阅文件2796 份，向全市发行各类文电53652份。向省委备案文件71份，审查县（市、区）和市委各部委报备文件351份，通报问题文件70件，做到有件必备、有备必审、有错必纠。全面统计上报十八大以来南阳重大建设项目档案，对91家市直（驻宛）单位进行档案监督检查（复查），向5家问题突出单位发出整改通知。获评《中国档案》宣传工作先进单位、全省党内法规工作和党委系统信息工作成绩突出单位。

【深化改革】 2022年，市委办公室围绕“建强副中心，改革出动力”谋划《2022年全面深化改革工作重点任务》，全年召开市委全面深化改革委员会和市委财经委员会会议9次，完成15个方面106项改革任务。南阳市创新“四查四促”行动入选“中国改革2022年度地方全面深化改革典型案例”，新野县紧密型县域医共体经验做法入选国家卫生健康委员会“2022年全国紧密型县域医疗卫生共同体建设典型案例”，开发区“三化三制”改革和县域医共体改革走在全省前列。争取、承接省委、省政府向南阳下放140项省级经济社会管理权限、32个省直厅局委出台的配套支持措施。探索构建“255+X”模式，在承接省向县（市）下放255项权限的基础上，进一步向各县（市）下放62项权限，向宛城区、卧龙区下放68项权限，向城乡一体化示范区等下放102项权限，并将市级下放到县级的121项经济社会管理权限同步转移到市管开发区，为基层发展松绑赋能。综合运用“四员四效”（“四员”即改革研究员、改革联络员、改革信息员、改革体验员，“四效”即要达到服务决策、发现典型、推动落实、促进发展“四个效果”）改革互动、“红青黑”管理、红榜通报等机制统筹推进改革，市级企业服务中心建设、唐河乡村振兴产业园建设、邓州投融资平台市场化转型3项改革获省委全面深化改革委员会办公室红榜通报。创办《改革参阅》，推介广东省深圳市，浙江省杭州市，江苏省苏州市、无锡市，安徽省芜湖市等地先进经验做法，并结合南阳实际提出决策建议，全年编发76期，获市委主要领导批示21期；编发《改革简报》53期、《决策参阅》16期，28篇调研报告（改革信息）获省《调查研究》《改革简报》刊发或采用，数量位居全省第一。

【保密安全】 2022年，市委办公室服务市委履行国家安全责任制，做好反恐维稳、水质安全、粮食安全、民族宗教、涉军服务等工作，以“日报告、日会商、日调度”工作机制确保党的二十大召开。组织报送国家安全重要动向性信息获中央国家安全委员会办公室综合采用，被中央领导批示。上报的南水北调中线工程水质安全典型经验，代表河南省入选全国国家安全成就展。开展防范化解国家安全重点领域重大风险专项活动，风险化解和稳控率达到100%，在全省党委国家安全委员会办公室专题会议上作典型交流发言。发挥情报信息、危机管控、宣传教育作用，相关工作获省委办公厅2次致信表扬、市委主要领导4次批示表扬，在全省“4·15全民国家安全教育日”活动宣传海报评选中获一等奖。坚持党管密码、党管保密，开展“我为二十大做贡献”主题教育实践活动，深化拓展密码通信“精品年”活动，推进全市电子政务内网、省委视频会商系统延伸县（市、区）等建设，提升密码通信和保密技术服务保障能力，获评全省机要密码工作考核优秀单位、全省机要密码工作“查补提”标兵单位、全省机要密码宣传报道工作标兵单位。高标准建设党政领导卫星电话应急指挥系统，全面完成市民服务中心红机线路延伸工作，增强专用通信网络安全防护能力，打造党政专用通信视频会议服务保障品牌，获评全省优秀专用通信局。

【外事交往】 2022年，市委办公室筹备召开市委外事工作委员会办公室第二次全体会议，制定出台《关于建立健全外事工作制度机制的20条措施》，完善党管外事的体制机制，做好全市外事工作指导。服务国家外交大局，配合开展中日邦交正常化50周年庆祝活动，组织“对话大使+”——意大利专场南阳分会场、“中国河南省乡村振兴——韩国庆尚北道新村运动”线上交流会西坪镇现场会等外事活动，为国家外交注入更多“南阳元素”，获省委外事工作委员会办公室通报表扬。推进民间交往，组织参加“第二届春川国际儿童绘画交流展”、2022河南—日本国际友城“虚拟互访”等民间交流活动5次，拓展深化与日韩友城的传统友谊。组织全市100余家企事业单位参加2022中国（河南）—以色列现代农业及食品加工业交流对接会、中国（河南）—澳大利亚大健康产业合作对接会等各类商贸交流活动15次，达成初步合作意向12个。优化APEC商务旅行卡网上办理流程，3家申办企业“不见面”“跑零次”，最大程度降低事项办理的制度成本，助力企业拓展海外业务。

（朱翔宇）

组织工作

【概况】 2022年，市委组织部围绕迎接和贯彻党的二十大这条主线，落实全国组织部长会议精神和省委组织部工作要求，紧扣“三区一中心一高地”（高效生态经济引领区、全国枢纽经济先行区、市域社会治理现代化示范区、中医药文化传承发展中心、制造业创新发展高地）战略定位和“一二三六十”（“一”，即坚持绿色崛起、美丽富民这条主线；“二”，即加快高质量高效率跨越发展，加快高水平建设新兴区域经济中心和河南省副中心城市“两个加快”；“三”，即强化创新驱动、开放带动、项目拉动“三大支撑”；“六”，即建设富强活力、高效清正、低成本创业、幸福美丽、法治诚信、平安文明“六个南阳”；“十”，即实施观念作风能力大提升、产业强市、创新创业、中心城市起高峰县域经济成高原“双高”、乡村振兴、基础能力提升、全国一流营商环境提升、绿色低碳转型、文旅康养融合发展、高品质生活创造等“十大行动”）工作布局，以“观念能力作风建设年”活动为抓手，以改革创新为牵引，以“干部工作出动力、组织工作出活力、人才工作出创新力、整体工作出正气”为方向，抓好落实各项工作任务。获评第四届中国·河南招才引智创新发展大会先进单位、河南省平安建设先进单位，在全省农村发展党员违规违纪排查整顿工作会上作典型发言。获评市“万人助万企”活动先进单位，信访工作先进单位，市直机关（单位）先进基层党组织，工作责任目标绩效考核先进单位，市直单位平安建设考评优秀单位，市第一书记、工作队选派工作先进集体，市管领导班子获评2021年度综合考核优秀班子。

【干部队伍建设】 2022年，市委组织部健全完善干部育选管用全链条机制，引导全市各级干部践行“二十四字”（政治力强、观念先进、行动迅速、善作善成、勇争第一、廉政为民）干部行为准则。完成市、县、乡三级人大、政府、政协换届工作。按照省委、市委部署要求，紧盯“五好”（绘出好蓝

图、选出好干部、配出好班子、树立好导向、形成好气象）目标，树立“谁讲政治支持谁、谁敢担当支持谁、谁讲团结支持谁、谁创一流支持谁、谁能干成事支持谁”的鲜明导向，把好政治关、人选关、程序关、考察关和纪律关，完成换届任务。全市13个县（市、区）领导班子的年龄、性别、经历、民族结构均达到省定要求。在换届后开展的干部调整满意度调查中，各项测评指标及好评率均在99%以上。做好市人大、政府、政协换届服务保障工作，统筹做好人大代表和政协委员的推荐提名、考察公示、大会选举等各项工作。

多渠道察人识人选人，制定《市管领导班子和领导干部定期分析研判实施办法》，对全市市管领导班子、市管企业和大中专院校领导班子进行全覆盖集中调研，为市委配备干部提供翔实依据。出台《领导干部自荐制度实施办法》《实名推荐领导干部制度实施办法》《领导干部思想汇报制度管理办法》，实行“3+3+3+1”（学历、经历、资历+性格、风格、品格+最满意的三件事+存在的问题与不足）制度，进一步畅通干部选拔任用渠道，为想干事、能干事、干成事的干部提供平台。收到自荐材料193份、推荐材料15份、党政正职思想汇报1143份，梳理意见建议1975条，分别形成专题报告呈报市委。

统筹推进乡（镇）管理体制机制改革、开发区“三化三制”（加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队；深化开发区人事和薪酬制度改革，实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制）改革和事业单位重塑性改革。召开全市深化乡（镇）管理体制机制改革工作推进会和业务培训会，明确部门职责、改革任务和工作要求，压茬推进，完成204个乡（镇）改革任务。对全市16个开发区领导班子进行分析研判，制定《南阳市市管开发区领导班子任期制实施办法》，指导县级出台具体方案，推动开发区改革有序推进。制定市、县事业单位重塑性改革实施方案，对市直涉改单位进行政策宣讲和分析研判，做好班子配备和干部分流安置，面向全市公开遴选6个正处级事业单位正职领导干部，进一步选优配强事业单位领导班子。

建立完善激励约束机制。出台《关于对不称职不胜任现职市管领导干部的处理办法》《关于在疫情防控中考察识别使用干部的通知》《关心关怀干部身心健康十条措施》，制定《市直单位晋升二级巡视员职级人选推荐办法》《市直单位晋升一至四级调研员职级实施办法》等文件，构建正向激励、反向约束机制，引导干部积极作为、主动担当。把市委、市政府重点工作和重大任务完成情况、绩效考评情况等与干部评先表优、职级晋升、选拔使用等相挂钩，严格兑现奖惩，切实把考核“指挥棒”作用树起来，真正让有为担当者“干”有舞台，让不为避责者“下”有渠道。

做好干部日常监督管理。全年查核比对44批次687人，对65批次2584名拟晋升职级、职务调整的相关干部进行任前审核，严防“带病提拔”。结合市委巡察工作，组织开展2轮选人用人专项检查，对25个单位发现的10大类232项问题进行反馈交办，督促整改落实。

加快培养优秀年轻干部。出台《锻造高素质专业化年轻干部队伍，加快建设河南省副中心城市若干措施》《南阳市“113党政领导人才培育工程”实施意见》，构建年轻干部队伍建设全链条工作机制。开展墩苗育苗（关于培养选拔优秀年轻干部的计划）工作，推动干部在吃劲岗位上历练成长。选派30名干部赴安徽省芜湖市、浙江省杭州市跟班学习，选派190名干部到全市星级工业企业挂职服务，选派21名干部开展“小组团”柔性援疆，选派23名干部开展市域金融机构和党政机关双向挂职锻炼，选派40名干部到“三接”（到市热线中心接听电话、到信访大厅接访、到行政审批服务大厅接办）活动一线锻炼，为年轻干部成长进步搭建平台。做好2022年河南省选调生和公务员招录工作，为年轻干部队伍注入“源头活水”。

【基层党组织建设】 2022年，市委组织部结合全市基层党组织数量多、党员队伍基数大、各领域党建发展不平衡的客观实际，坚持固根基、扬优势、补短板、强弱项，让基层基础坚实有力。开展“五星”（支部过硬星、产业兴旺星、生态宜居星、平安法治星、文明幸福星）支部创建。按照省委工作安排，加强顶层设计，把农村（社区）“五星”支部创建任务分别细化为39项、35项内容，组建工作专班和9个工作组，制定“五星”支部创建任务清单和激励措施，落实村（社区）五项机制，强化业务指导和跟踪督导，构建“五星”支部创建内容、标准、项目、责任“四个体系”，确保创建工作融入日常、抓在经常。全年举办宣讲培训会300余场次，分“星”召开现场推进会4次，编发督导通报40期，在省级以上媒体刊发报道200余篇，在全市营造“比学赶超、争星

晋级”的氛围和工作导向。省委组织部多次到南阳市进行专题调研。

运用全域党建助推重点工作落地见效。实施“全域党建深化拓展提升行动”，推动全域党建向重点项目、重大产业链群、污染防治攻坚、优化营商环境等十大领域扩面提质。开展“四个一批”（新建一批、整顿一批、提升一批、撤销一批）活动，落实四项制度，推动联合党组织标准化规范化建设，建立全域党建工作常态化考评体系，激发联合党组织内生动力，形成遍地开花、全域结果的工作局面。全市建立联合党委376个、联合党（总）支部863个，有效服务和推动市委中心工作。清华大学马克思主义学院课题组、中国人民大学公共管理学院课题组等专家学者到南阳市进行调研。

抓党建促进乡村振兴。实施“双创双强七起来”［创建“五好”乡（镇）党委、创建“五星”村党组织，强基固本、强村富民，实现乡村党旗飘起来、党徽亮起来、党员干起来、阵地建起来、农民富起来、环境优起来、风气好起来］活动，制定《党建引领村级集体经济发展若干措施》《党群服务中心规范提升工作方案》，解决好基层“人、治、物、效”问题。做好驻村第一书记选派管理工作，南阳市第一书记先进代表在全省深化驻村帮扶工作会议上作经验交流。做好“红色物业”创建，全年建设52个市级示范点。高标准建立南阳市党支部书记学院，打造南阳教育培训品牌。开展“党建引领、防疫有我”党员服务和“学习二十大、党课我来讲”系列微党课活动，引导广大党员在联系服务群众、完成重大任务中当先锋作表率。

2022年11月21日，卧龙区公安分局七一派出所户籍民警为“诸葛英才计划”引进人才办理落户手续　（市委组织部　供图）

【人才队伍建设】 2022年，市委组织部围绕服务南阳市建设省域副中心城市的战略需要，打破以往人才体制、机制、政策等束缚，打好人才“政策牌”“产业牌”“服务牌”，让各类人才汇聚南阳。做好人才政策迭代升级。对标南阳“十四五”规划和省域副中心城市建设《实施方案》，制定《关于深入实施新时代人才强市战略助力河南省副中心城市建设的意见》，出台“诸葛英才计划2.0”，构建“1+1+20”（《关于深入实施新时代人才强市战略助力河南省副中心城市建设的意见》、《关于深入实施“诸葛英才计划”加快新时代人才强市建设的若干措施》和20个相关配套支撑文件）人才政策体系，增强人才政策的战略性、系统性、引领性。制定《南阳市支持青年人才就业创业若干措施》，从拓宽引进渠道、加大支持力度等五个方面入手，出台二十项举措，打造“青创之城”。

开展招才引智。坚持高端借智，在北京市举办南阳市建设省域副中心城市院士专家恳谈会，围绕科技创新、产业支撑、人才强市等推进校企校地合作交流，7位院士（团队）与南阳市签订合作项目，3个院士工作站揭牌运行。坚持大视野引才，创新引才政策，面向全国“双一流”（世界一流大学和一流学科）高校和国外高校公开招引优秀人才847人，其中博士119人、硕士327人。

人才发展生态建设。推动成立1亿元人才发展基金，设立3000万人才增信风险补偿资金池，在全省率先开展“人才贷”“人才险”等业务，为人才就业创业提供金融支持。制定南阳市引进优秀人才培养管理办法和高层次人才分类认定、分类服务实施办法，加快市人才服务中心、人才公寓、青年人才驿站等建设进度，为人才就业创业提供全方位服务，让人才引得来、留得住、发展好。

搭建人才创新平台。依托院士人才优势，建立南阳东方光微研究院，成立市场化运营公司，发挥中试生产基地龙头引领作用，着力拓展培育千亿元级光电产业应用市

2022年6月6日，南阳东方光微研究院揭牌仪式在院士小镇科研楼前举行　（赵跃平　摄）

场，打造国家绿色双碳光产业创新基地。成立南阳企业家学院，召开理事会第一次会议，推动实体化运行，培养造就一批在国内外有影响力的宛商企业家群体。

（代颖舟）

宣传工作

【概况】 2022年，市委宣传部学习贯彻党的二十大精神和中共中央总书记习近平关于宣传思想工作的重要论述，以中共中央总书记习近平视察南阳重要讲话精神为指引，以《中国共产党宣传工作条例》为遵循，以迎接宣传贯彻党的二十大为主线，坚持唱响主旋律、弘扬正能量。获评全国文明单位、2021年度查处重大侵权盗版案件有功单位等6个国家级表彰，河南省“扫黄打非”工作先进单位、河南省第十三届精神文明建设“五个一工程”组织工作奖、河南省驻村第一书记选派工作先进集体等32个省级表彰，《你好，南水北调》专题纪录片、乡村学校少年宫建设等3个项目入选中共中央宣传部和省级财政专项支持项目。

【迎接宣传贯彻党的二十大】 2022年，市委宣传部在党的二十大召开前做好主题宣传，围绕迎接宣传贯彻党的二十大，全媒体呈现，多矩阵发布，组织“奋进新征程 建功新时代”重大主题宣传，展现全市干部建设现代化省域副中心城市的生动实践。4月，在河南网络媒体平台矩阵影响力排名中，《南阳日报》位居全省报业新媒体第一，省辖市蝉联第一。8～12月，南阳市在中央媒体重点报道排名持续位居全省第一方阵。推出“见证”“跨越”“变迁”等系列宣传，受到河南省委宣传部《河南新闻阅评》2次刊文肯定。开展各类文化活动，组织实施南阳市第六届广场舞大赛、“唱响新时代”南阳市群众合唱大赛等十大群众文化活动2200余场次。其中，“我的乡村文化合作社”才艺大赛入围作品71个，位居全省第一。组织主题宣传教育，组织实施“新时代 新征程 争出彩”十大主题宣传教育实践活动1700余场次。其中，“强国复兴有我”大赛，全市2.6万余人参加。5月，南阳市在全省宣传网信系统服务保障二十大工作会上作典型发言。党的二十大召开后，制定全市学习宣传贯彻方案，组织全市全面学习宣传贯彻党的二十大精神。组建市委宣讲团、“百姓宣讲团”、企业宣讲小分队等58支1080人，开展宣讲6500余场。做好网上宣讲，制作宣讲视频170余部，点击量3000余万人次。

【理论学习引导】 2022年，市委宣传部落实党委（党组）理论学习中心组学习制度，组织市委常委会“第一议题”、中心组集体学习48次，带动全市理论学习中心组常态化规范化。召开全市乡科级党委（党组）理论学习工作座谈会，对全市136个县处级理论学习中心组开展巡听旁听，全面提升各级党委（党组）中心组学习制度规范化水平。规范提升县级“百姓宣讲团”的组织运转、考核培训，选树“说唱新时代”百姓宣讲队，“雷锋精神宣讲团”“移民精神宣讲团”等特色理论宣讲品牌。青年宣讲团团长张天业被中共中央宣传部评为2022年度基层理论宣讲先进个人。在公益电影放映前开展“映前10分钟”专家宣讲，以“理论+文艺”“理论+故事”的形式，用百姓通俗话传播科学理论，推动党的创新理论入脑入心。建好用好“学习强国”南阳平台，各县（市、区）“学习强国”融媒号全部上线运营，形成“学习强国”南阳矩阵。

【“解放思想、更新观念”大讨论活动】 2022年，市委宣传部突出

2022年5月17日，南阳日报社拍摄的《“躺平式”干部这么躺，你不下岗谁下岗》网络视频在《南阳日报》视频号播放（南阳日报社　供图）

建设现代化省域副中心城市“我们怎么办”“我们怎么干”主题，开设专栏、专题、专访，推出系列报道3500余篇，全网推送近6万条，开展学习研讨1200余场次，查找思想问题3700余条，集中反映全市各级各部门开展活动成果。其中《南阳日报》新媒体平台创作的《“躺平式”干部这么躺，你不下岗谁下岗》受到河南省委宣传部《河南新闻阅评》肯定。组织开展“一把手访谈”，建强副中心系列访谈，办好《问政面对面》《行风热线》等栏目。

【主流思想舆论引导】 2022年，市委宣传部聚焦全市建设现代化省域副中心城市取得的成效，组织市属新闻媒体策划报道，主动对接邀请中央、省重点新闻媒体关注南阳。通过调研式、沉浸式集中采访，宣传全市抢抓机遇、狠抓落实，推进“万人助万企”、推动制造业高质量发展、优化营商环境、“1050”专项行动、观念能力作风建设等重点工作的成效和亮点。

【文化强市建设】 2022年，市委宣传部抓好文艺精品创作，开展“深入生活、扎根人民”主题实践活动，推出长篇小说《医圣张仲景》、戏剧《大国医魂》、曲艺剧《张仲景》等作品50余部。长篇小说《三山凹》、电视剧《花开山乡》获评全省第十三届精神文明建设“五个一工程”优秀作品奖。筹划投拍以三国文化、张仲景文化和南水北调为主题的网络剧，以“时代楷模”张玉滚真实事迹改编的电影《芳草满天涯》完成内部试映。推进“书香南阳”建设，完善城乡基础公共阅读服务体系，全市建成67个“诸葛书屋”。其中，全年在中心城区建成并投入使用“诸葛书屋”20个。依托南阳市图书馆建立书屋智慧管理系统和周转书库，配置数字阅读平台，加入全国城市书房合作共享机制，实现“全市一张网、服务全覆盖”。开展全民阅读“三个一”（全市各单位建立一个书吧、组织本单位干部职工每天至少读书一小时、全市党员干部职工每月读一本好书）活动，推动书香校园建设。以南阳读书月为载体，开展“书香飘万家”亲子阅读活动、“悦读新思想”职工经典诵读活动。拓展市、县级数字阅读平台建设，提升百姓文化云、云书网等平台文化传播和服务能力。深化文化体制改革，起草并以市委办公室和市政府办公室名义出台《南阳市“十四五”文化发展规划》《南阳市“十四五”时期哲学社会科学发展规划》，

2022年6月16日，电影《芳草满天涯》南阳观影活动举行（镇平县黑虎庙小学　供图）

对“十四五”期间全市文化发展工作做出全面安排部署。纵深推进南阳广播电视台体制机制改革，组建南阳广电传媒集团，进一步推动广播电视融合转型发展。加强全媒体传播体系建设，成立南阳市全媒体中心，加快推进传统媒体与新兴媒体融合发展，构建市、县全媒体一体化传播体系。

【讲好南阳出彩故事】 2022年，市委宣传部开展南阳城市品牌宣传。征集南阳城市形象宣传语，制作城市形象宣传片在中央广播电视总台综合频道播放。拍摄“南水北调”主题音乐作品，组织网上集中推送。推进电视纪录片《你好，南水北调》《本草南阳说》的拍摄工作。与中央广播电视总台合作拍摄《跟着书本去旅行——南阳访先贤》等10集电视节目，并在中央广播电视总台播出，叫响“南阳 一个值得三顾的地方”城市品牌。策划开展系列主题活动。举办“迎接二十大 逐梦副中心 绿色崛起看南阳”系列主题宣传活动和“喜迎二十大 绿色崛起看南阳”摄影大赛，聚焦全面深化改革、建设现代化省域副中心城市等重大主题，组织开展“中心城区1050专项攻坚行动”“优化营商环境”等系列主题新闻发布会51场，全面展示全市各项事业发展成效。举办2022中国农民丰收节第五届中国农民电影节，坚持提前谋划、盯紧盯牢关键环节，抓细抓实各项筹备工作，11月5～9日，中国农民电影节在方城县举办。利用节会平台，突出南阳特色，举办特色农产品展示、项目洽谈签约、公益助农直播等，策划开展系列宣传，该次电影节相关报道传播量突破7亿次。

（吴林可）

统一战线工作

【概况】 2022年，市委统一战线工作部（简称市委统战部）坚持把统战工作放在全市中心大局中谋划推进，组织引导民主党派、工商业联合会、无党派人士围绕产业发展、城市更新提质、乡村振兴等重大课题开展调查研究，做好参政议政，60件建言献策重要成果被民主党派中央及省委采用，100余条意见建议被市委、市政府和相关部门采纳。开展“万企兴万村”行动，引导民营企业融入乡村振兴战略，实施项目1503个，惠及1119个建制村。组织在南阳市的港资企业、台商参加“河南省国际投资贸易洽谈会”“2022年豫台经贸洽谈会”等活动，推介投资项目、增进合作交流。开展异地南阳商会“返乡助兴”线上对接活动，达成签约意向项目7个、引资额超15亿元，乡村振兴项目5个、引资额3亿余元。举办两岸大健康产业项目洽谈会，邀请台商40余人参会，促成签约项目5个，合同引资额211亿元。

【多党合作】 2022年，市委统战部落实中央、省委、市委关于参政党建设的部署要求，提升民主党派履职能力，引导各民主党派开展“深化政治交接、锤炼能力作风、争先出彩二十大”等主题教育。协助做好民主党派省级组织换届工作，全市8名委员人选当选。其中，2名主委当选省委会副主委，4名主委当选省委会常委。指导各民主党派37个基层组织完成换届。做好民主党派内部监督，民革南阳市委会、民盟南阳市委会、民进南阳市委会、九三学社南阳市委会成立内部监督委员会，工作处于全省领先位次。支持民主党派履行职能，帮助解决民主党派办公场地、经费保障等方面存在的实际困难。推动民主党派提升参政议政水平，一批

2022年7月12日，南阳市“迎接二十大 逐梦副中心 绿色崛起看南阳”主题宣传活动在南阳世界月季大观园正式启动 （市委宣传部 供图）

建言献策成果被有关部门采纳。其中，《建立南水北调水源地长效补偿机制》被全国政协《每日社情》采用。引导各民主党派开展特色社会服务活动，打造“同心法律服务”“百名专家进百村送科技”等活动品牌。

【民族团结】 2022年，市委统战部坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动创建全国民族团结进步示范市。做好民族团结进步宣传教育，分层分类举办培训班10余次，开展“民族宗教政策宣传月”“民族团结进步大宣讲”等主题活动。打造民族团结主题公园27个、主题展馆18个、主题广场36个，挂牌命名市级“铸牢中华民族共同体意识教育实践基地”5处。推进各民族交往交流交融，做好空间、文化、经济、社会、心理“五个嵌入”，探索形成同区居住、同市经营、同班学习、同院就医、同台娱乐、同享小康的“六同”模式。推动各民族共同富裕，开展“同心圆·共发展”活动，组织219个少数民族聚居村与296个周边村结对共建、互帮互助，建成苗木花卉、中药材、畜禽养殖等特色基地136个，发展新型农业经营主体400多家。

【宗教治理】 2022年，市委统战部推进宗教中国化的南阳实践。依托宗教活动场所“四进”（国旗、宪法和法律法规、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化进宗教活动场所）活动和宗教界人士中华优秀文化教育基地等，做好宗教界人士和信教群众的教育引领。发挥宗教团体的优势作用，开展宗教中国化讲经讲道活动，完善落实日常宗教事务管理制度，坚持从严治教，引导宗教与社会主义社会相适应。持续开展宗教突出问题治理，依法打击非法宗教活动。开展高校防渗透防非法传教工作，与6所高校和中职院校签订“双防”（防止境外势力侵入、防止宗教势力渗透）协议，完善校地联动机制，定期召开联席会议，排查解决问题。

【非公有制经济】 2022年，市委统战部以创建全省民营经济“两个健康”（非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长）实践创新示范市为抓手，为民营企业纾困解难，促进民营经济高质量发展。做好民营企业服务支持，开展法律服务，在全省率先实现市、县两级商会调解组织驻法院工作室全覆盖，打造商会调解工作品牌，全年调解案件645件，结案373件。推进“金融助微”行动，常态化开展线上线下银企对接活动，全年为近3000家企业办理贷款5亿元。做好民营企业家教育引导，实施民营企业家素质提升工程，统筹用好企业家学院、理想信念教育基地等平台，加强对民营企业家特别是年轻民营企业家教育培训，全年举办培训76期，培训8200余人次。开展“喜迎二十大·企业当先锋”企业家宣传活动，多渠道宣传21名民营企业家事迹，表彰南阳十大功勋企业家，向省委统战部推荐2021年度河南省民营经济“出彩河南人”标兵和年度人物11名、“优秀民营企业家”8名。做好工商业联合会组织建设，完成市、县两级工商业联合会换届任务，服务保障全国工商业联合会和省工商业联合会换届工作。3名企业家当选省工商业联合会副主席（副会长），1名进入全国工商业联合会领导班子。抓好基层组织建设，指导189个乡（镇）登记注册商会，工作位居全省前列。桐柏县工商业联合会获评首批全国“五好”（领导班子好、会员发展好、商会建设好、作用发挥好、工作保障好）标杆县级工商联。

2022年，宛城区丽华公园打造成为民族团结主题公园

（市委党史和地方史志研究室　供图）

【党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作】 2022年，市委统战部创新开展党外知识分子和新的社

会阶层人士统战工作。开展“凝聚新力量、筑梦新时代”主题教育，通过召开学习党的二十大精神座谈会，办好“寻美中国”“豫新发展论坛”活动等，组织引导党外知识分子和新的社会阶层人士学理论、悟思想、强素质，工作经验在全省推广。抓好南阳欧美同学会班子建设，增加秘书处工作力量，做好归国留学人员服务。实施新的社会阶层人士统战工作实践创新基地“精品工程”，建成省级基地6个，市、县两级基地66个。开展调查研究，形成《关于支持我市归国留学人员创新创业的调研报告》，受到市领导批示肯定。选拔律师事务所、会计师事务所，建立“民营经济服务团”，组织走进基层、企业、工业园区，不定期开展法律咨询、会计、财税、评估等专业服务。

【港澳台海外统战工作和侨务工作】 2022年，市委统战部做好与港澳重点人物、重点社团、在南阳市港澳人士联谊交流，做好走访慰问、维护权益等工作，开展港澳统战工作调研，调研报告《创新港澳代表人士统战工作的思考》获省委统战部领导肯定。为河南海外联谊会推荐3名港澳理事人选和2名海外理事人选，推荐1名港籍人士为河南省“黄河友谊奖”候选人。开展对台工作，举办“台胞台属台商中秋联谊会”等活动，增进“两岸一家亲”共识。走访慰问台胞台属，帮助解决疫苗接种等实际困难。开展新侨人才调研，建立新侨人才信息库，全市在册新侨人才和归国留学人员420人。打造“暖侨行动”工作品牌，依法维护海外侨胞和归侨侨眷的合法权益，帮助16名在乌克兰留学务工人员安全回国。做好“侨胞之家”建设，建成省级“侨胞之家”10个、市级“侨胞之家”15个。做好海外华文教育工作，推荐11名中小学教师入选河南省海外教师储备库，数量位居全省前列。

（李绍远）

深化改革

【概况】 2022年，南阳市学习贯彻中央、省委改革精神，锚定省委“两个确保”（确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南）、“十大战略”（创新驱动、科教兴省、人才强省战略，优势再造战略，数字化转型战略，换道领跑战略，文旅文创融合战略，以人为核心的新型城镇化战略，乡村振兴战略，绿色低碳转型战略，制度型开放战略，全面深化改革战略），对照《河南省2022年全面深化改革工作重点任务》，学习借鉴广东省深圳市、浙江省杭州市、江苏省无锡市、安徽省芜湖市等先进地区改革举措，围绕贯彻落实市七次党代会、市委七届二次全会暨市委经济工作会议精神，紧扣推进“一二三六十”（“一”，即坚持绿色崛起、美丽富民这条主线；“二”，即加快高质量高效率跨越发展，加快高水平建设新兴区域经济中心和河南省副中心城市“两个加快”；“三”，即强化创新驱动、开放带动、项目拉动“三大支撑”；“六”，即建设富强活力、高效清正、低成本创业、幸福美丽、法治诚信、平安文明“六个南阳”；“十”，即实施观念作风能力大提升、产业强市、创新创业、中心城市起高峰县域经济成高原“双高”、乡村振兴、基础能力提升、全国一流营商环境提升、绿色低碳转型、文旅康养融合发展、高品质生活创造等“十大行动”）工作布局，聚力高水平建设现代化省域副中心城市，从破解制约全市经济社会发展的体制机制入手，研究制定《南阳市2022年全面深化改革工作重点任务》，围绕产业强市、中心城区振兴发展、科技创新等15个方面，确定深入推进开发区体制机制改革、向中心城区放权赋能、完善创新平台运行机制、深化“放管服效”改革等68项重点改革事项。全年改革任务基本完成，《南阳市创新“四查四促”行动，强产业稳就业促振兴》入选中国改革2022年度地方全面深化改革典型案例。南阳市建设市级企业服务中心、打造“六全”（全生命周期呵护、全链条体系支持、全需求要素保障、全方位素质提升、全市场主体覆盖、全流程用心服务）服务体系，南阳市构建“一河一策一图”（“一河”即全面调查河流基本信息，“一图”即建立应用长效机制示意图，“一策”即编制应急方案分类施策）治理体系、确保一渠清水安全北送，唐河县规划建设乡村振兴产业园、打造乡村振兴新引擎，邓州市以投融资平台市场化转型促进经济高质量发展等四项改革被省委全面深化改革委员会办公室红榜通报表扬。5篇改革信息被河南省《改革简报》专期刊发，刊发数量位列全省第一。

【建立完善产业强市体制机制】 2022年，南阳市聚焦“5+N”（装

河南牧原智能科技有限公司生产和在研的智能机器装备覆盖了生猪养殖过程中的环控、饲喂、巡检、智能装备和物联网等业务流程，开启牧原智能养猪的时代。图为该公司智能养猪新设备生产线

（南阳日报社　供图　崔培林　摄）

备制造、绿色食品、电子信息、生物产业、文旅康养5个千亿级和一批百亿级产业集群）千百亿产业集群培育计划，实施延链补链强链育链行动，召开南阳市工业经济高质量发展暨产业链链长制推进会，提升产业链影响力、竞争力、带动力、控制力。制定21个重点产业链群高质量发展行动方案，明确各产业链年度工作任务和目标。制定南阳市重点产业链考核暂行办法、“链长制”调度工作机制，推动各产业链结合实际成立行业协会。绿色食品产业规模达到1400亿元，实现千亿级产业“零”的突破。牧原集团、卧龙防爆集团等10家企业进入“2022河南民营企业100强”。实施大企业集体培育“头雁”计划，全年评定省制造业头雁企业10家。出台《关于加强工业企业（项目）培育壮大工业企业群体的意见》，增加规模以上工业企业155家，位列全省第一；增加入库“四上”企业（规模以上工业、有资质的建筑业和全部房地产开发经营业、限额以上批发零售业和住宿餐饮业、规模以上服务业）567家，位列全省第二。评选星级工业企业251家，其中五星级企业4家、四星级企业2家、三星级企业13家、二星级企业12家、一星级企业220家。完善“周例会、月签约、季集中开工、半年观摩、年终总评”工作机制，以“快谋划、快签约、快评审、快审批、快供地、快开工、快建设、快达产、提高效益、提高投资商满意度”为目标，开展“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）项目建设活动，签约项目开工率、开工项目投产率、投产项目达效率均居全省前列，全省第七期“三个一批”项目活动在南阳市举行，南阳市分别在全省第五期、第七期“三个一批”项目建设活动上作典型发言。成立市招商引资工作委员会，组建京津冀、长三角、大湾区、成渝地区、中部地区“五大战区”招商专班，落实《加强招商引资十四条措施》《招商引资考评奖惩办法》，全年招引亿元以上项目1185个，投资总额7020亿元。把开发区作为经济发展的主阵地主战场主引擎，推进开发区体制机制改革，按照“整合、扩区、调规、改制”的要求，全市开发区整合为15个先进制造业开发区、1个现代服务业开发区，实行“管委会+公司”管理模式，推动“三化三制”（加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队；深化开发区人事和薪酬制度改革，实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制）改革，改革任务基本完成，整体工作位于全省前列。

【建立健全推动中心城区振兴发展体制机制】 2022年，南阳市制定出台《关于促进中心城区振兴发展十三条意见》，推进放权赋能改革，争取省委、省政府向南阳市下放140项省级经济社会管理权限；市级向宛城区、卧龙区下放267项权限，向城乡一体化示范区、卧龙综合保税区、官庄工区、鸭河工区下放223项权限，向高新技术产业开发区下放2718项权限。落实《新型智慧城市和数字政府建设总体规划（2022～2025）》，推进全光网南阳、大数据中心、城市驾驶舱、企业云、政务云、民生云等重点项目建设。规范房地产市场秩序，出台《促进中心城区房地产市场平稳健康发展的若干措施》，问题楼盘化解率和房地产开发投资增速位列全省第一，商品房销售面积增速位列全省第二。推进新型城镇化，编制完成《南阳市新型城镇化规划》和南阳市“十四五”营商环境和社会信用体系建设规划等12个专项规划。促进城乡融合发展，深化农村集体产权制度改革，培育新型农业经营主体，增加农民合作社684家、家庭农场316家。

2022年8月11日，南阳市入选国家知识产权强市建设试点城市
（市知识产权维权保护中心　供图）

【科技创新体制改革】 2022年，南阳市实施创新驱动科教兴宛人才强市战略，研究制定《南阳市创新发展综合配套改革方案》，组织召开全市教育科技人才大会暨创新发展综合配套工作会议。坚持围绕产业链部署创新链，制定《南阳市支持科技创新政策清单》《南阳市高新技术企业倍增计划实施方案》《南阳市科技型企业培育“十百千”工程行动方案》，在发达地区建设“科创飞地”，省科学院南阳光电研究所、先进光学与功能镀膜中试基地、东方光微研究院等挂牌成立，建成许为钢、谯仕彦、王占国等院士工作站，与中国人民大学合作共建南水北调高质量发展战略研究院。全年评价入库科技型中小企业2671家，增速位列全省第一；增加高新技术企业144家，总数达497家，13家企业入选国家专精特新“小巨人”企业；全年认定国家级科技企业孵化器和众创空间2个、省“专精特新”企业（具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的工业中小企业）62家、省级创新龙头企业8家、“瞪羚”企业（以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业）6家，规模以上工业企业研发活动覆盖率达到60%。构建“科技型企业+科技政策+服务环境”协同创新生态圈，技术合同成交额达88亿元，位列全省第三。实施知识产权强市战略，完善知识产权管理体系，入选国家知识产权强市建设试点示范城市。出台《关于深入实施新时代人才强市战略助力河南省副中心城市建设的意见》《关于深入实施“诸葛英才计划”加快新时代人才强市建设的若干措施》《南阳市重大关键技术“揭榜挂帅”科技项目实施方案》，构建“1+1+20”（《关于深入实施新时代人才强市战略助力河南省副中心城市建设的意见》、《关于深入实施“诸葛英才计划”加快新时代人才强市建设的若干措施》和20个相关配套支撑文件）人才政策体系，成立1亿元人才发展基金，在全省率先开展“人才贷”“人才险”，做好市人才服务中心、人才公寓、青年人才驿站等建设，完善“全职+柔性”引才机制，全年引进高层次和急需紧缺人才8800余人，其中博士290人、硕士689人。

【营商环境综合改革】 2022年，南阳市把优化营商环境作为“一号工程”，颁布优化营商环境条例，推出3.0版提升方案，打造“六最”（审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好）营商环境。深化“放管服效”（简政放权、放管结合、优化服务、提高效能）改革，以“用户思维”改进政务服务，做好行政审批服务和工程建设项目审批制度改革，推进“四减一造两提”（减材料、减环节、减时限、减费用，流程再造，提升服务效能，提升市场主体满意度），在全省率先探索推行“无差别全科受理”模式，推广应用“宛快办”App，实现66项民生事项“秒批秒办”，397项民生事项“一证通办”，2085个事项、“一窗通办”104个主题服务事项“一件事一次办”，不见面审批、最多跑一次事项分别达到98.7%、99.3%，打造政务服务“极简极优”品牌和“无证明城市”。推进全市公共资源交易中心国有产权交易一体化平台应用全覆盖，南阳市成为国内第一个建成省、市、县一体化交易平台的地市。建立市纪委监委、市委组织部班子成员包联帮扶市直营商环境重点单位机制，逐项对标找差、整改提升。每月5日召开政务服务效能评价和营商环境讲评会，颁发“骏马奖”“蜗牛奖”，授红旗、发黑旗。开展“万人助万企”活动，扩大包联干部范围，推动市场主体全覆盖，全市包联干部达到51630人，收集问题14780件，解决14774件，办结率99%。落实“企业家节”“企业服

务日”“亲清政商日”等工作机制，召开企业家表彰大会，成立企业家学院，设立“企业生产安静日”，建立挂牌服务企业制度，完善企业服务中心、兴企网功能，连续举办6期企业家“畅聊早餐会”，提升企业获得感、满意度。

【要素市场化配置改革】 2022年，南阳市在全市范围内推行工业用地“标准地”（在国土空间规划确定的城镇开发边界内具备供地条件的区域，对新建工业项目用地先行完成区域评价、设定控制指标，并实现项目动工开发所必需的通水、通电、通路、土地平整等基本条件的可出让的国有建设用地）出让、“带方案”供应，实行弹性年期出让、工业用地最低价政策，全年出让工业用地“标准地”63宗384.2公顷。印发《中心城区空闲土地清理专项行动方案》《南阳市盘活处置存量建设用地行动方案》等，建立多层次、多角度盘活利用批而未供、闲置、低效用地政策体系，全市盘活批而未供土地3989公顷，超额完成省定批而未供和闲置土地盘活处置任务，盘活土地总量位于全省前列。发展数据要素市场，印发《南阳市政务数据共享管理暂行办法》，完善政务数据共享协调、运营、分级分类管理机制。编制《南阳市政务数据共享订阅和系统操作手册（试行）》，推进数据“应归尽归”，归集共享各类数据26.94亿条。

【县域综合改革】 2022年，南阳市践行县域治理“三起来”（强县和富民统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村贯通起来）重大要求，推进县域生产总值、财政收入、居民收入三个倍增计划，支持邓州市、方城县建设市域副中心城市，构建以县城为中心、乡（镇）为纽带、农村为腹地的县域经济发展格局。新野县获评全省第三批践行县域治理“三起来”示范县。推进放权赋能改革，印发《关于加快向县市区放权赋权工作的通知》等，分三批向县（市）下放经济社会管理权限401项。推进省直管县财政改革，各县（市）的财政体制由省财政直接核定，财政收入除上划中央和省级部分外全部留归当地使用，市级不再参与分享；县（市）范围内由地方承担的共同财政事权支出责任，调整为省与县（市）分担，市级不再分担；上级规定需要市级配套资金的项目，继续配套县级。

【构建开放经济体制】 2022年，南阳市申请建设河南自贸区南阳开放创新联动区，推动跨境电子商务综合试验区和零售进口试点城市建设，张仲景博物院创建为全省唯一一家国家级中医药服务出口基地。发展跨境电商，全市跨境电商交易额达150亿元，南阳跨境电商综合实验区在全国105个跨境综合试验区考核评估中位于第二档（分为四档，其中第一档10名）。推进促外贸保稳提质，全市贸易进出口总额239.1亿元，同比增长57.8%，增速位列全省第二。开展京（津）宛对口协作，组织党政考察团到北京市对接，全年开工对口协作项目12个。推动跨区域协同发展，与湖北省襄阳市签订《加强两市交通基础建设一体化发展框架性合作协议》，促进南襄盆地交通设施互联互通。

【国资国企改革】 2022年，南阳市成立市国有资本运营管理委员会，印发《关于进一步做好国有功能类公司市场化转型发展工作的通知》，将国有功能类公司转型为“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业，推进国有功能类公司市场化转型发展。出台《市管国有企业董事会工作规则》《市管国有企业董事会评价暂行办法》《南阳市市管国有企业职业经理人选聘和管理暂行办法》等文件，规范董事

2022年2月22日，张仲景博物院创建为河南省唯一一家国家级中医药服务出口基地　（张仲景博物院　供图）

会建设，加强考核评价，规范职业经理人选聘和管理。推进市级党政机关、事业单位经营性国有资产集中统一监管。完善国有资本授权经营体制，做好监管能力建设，构建专业化、市场化、法治化和穿透式管资本制度机制。调整充实南阳市深化国有企业改革领导小组，设立国有企业改革服务中心，印发《南阳市国企改革行动方案》《南阳市国有企业改革工作领导小组办公室关于妥善解决改制国有企业困难职工问题的通知》，明确工作责任，稳步推进改制。

【地方金融改革】 2022年，南阳市开展农村商业银行改革，推进南阳农村商业银行、唐河农村商业银行、方城农村商业银行组建工作。鼓励支持企业上市，筛选确定仲景宛西制药股份有限公司等136家企业为市级重点上市后备企业，申报确定省级重点上市后备企业44家，南阳中天防爆电气股份有限公司新三板挂牌，想念食品股份有限公司上报证监会审核，河南南商农牧科技股份有限公司、驰诚（河南）驾培集团股份有限公司上报中国证券监督管理委员会河南监管局辅导，资本市场直接融资483.8亿元。探索设立市、县两级科技信贷准备金，鼓励驻南阳市各银行业金融业机构调低“科技贷”业务的风险权重，探索性对科技型企业申请“科技贷”项目贷款给予容缺办理，截至12月底，辖区内银行业机构科创企业贷款余额39亿元。

【财税和投融资体制改革】 2022年，南阳市成立减税退税政策落实工作领导小组及办公室，推进税费红利直达快享。全市办理增值税留抵退税2620户次40.79亿元，办理制造业缓税1.43万户12.17亿元。南阳市“河南省财税互联互通信息共享查询平台”正式上线运行，开创非税收入全流程数字化管理模式。与省级政府投资基金沟通对接，做好南阳市产业项目筛选和推荐工作。优化整合全市存量基金，设好用好增量基金。南阳市为市人才集团拨付3000万元，设立南阳市人才发展基金，向南阳产业投资集团有限公司、南阳豫资投资发展有限公司分别注入资本金3000万元，用于分期分批设立省产业投资基金南阳子基金和城市更新发展基金。推动非税收入收缴全流程电子化管理，发挥电子缴款书网上缴款、指尖缴款、非接触办理的优势，提升非税业务便民服务水平。

【文旅文创融合发展体制机制改革】 2022年，南阳市制定《关于加快文旅产业高质量发展的实施意见》，实施“旅游+”战略，发挥“文史、山水、源起、圣贤”等优势，推进文旅产业强市建设，打造“南阳 一个值得三顾的地方”城市品牌。全年实现旅游综合收入442亿元，接待游客8382万人次。建立健全博物馆集群发展体制机制，争取省“行走河南·读懂中国”百大标识项目经费1000万元，用于博物馆保护工程建设，推动市博物馆、汉画馆、武侯祠博物馆实现“具象化、可感知、读得懂”。实施文化惠民工程，推进“书香南阳”建设，全年建成投用“诸葛书屋”20个，纳入全国城市书房合作共享机制。推进国有文化企事业单位改革，出台《南阳广播电视台深化改革方案》，组建南阳广播电视传媒集团有限公司，建成拥有全国一流智慧媒体指挥集成系统的南阳市全媒体中心。

【生态文明制度改革】 2022年，南阳市完善保水质护运行长效机制，水源地水质稳定保持在Ⅱ类标准，南水北调中线工程累计向沿线安全送水超540亿立方米，“一河一策一图”南阳实践经验被生态环境部推广。实施“十大专项行动”（工业排放和散乱污企业治理，工地扬尘治理，汽车尾气排放、黑加油站、渣土车、建筑工地内部车辆

2022年，南阳市叫响“南阳 一个值得三顾的地方”。图为高速南阳站出入市口（市委党史和地方史志研究室 供图）

2022年5月12日，南阳月季国家林木种质资源库建成　（市林业科学研究院　供图）

排放治理，城区内道路扬尘治理，干线公路、高速公路扬尘治理，饭店油烟、散煤治理，城市裸露土地扬尘治理，秸秆禁烧、鞭炮禁放，净土行动，净水行动），打好大气、水、土壤污染防治攻坚战。完善市、县、乡、村四级网格环境监管体系，实施日预警、周排查、月研判、季讲评“四个一”工作机制，倒逼责任落实。编制完成《南阳市2030年前碳达峰实施方案》，把碳达峰纳入经济社会发展全局。开展重点行业能效对标达标活动，列入计划的15家企业节能降碳改造项目全部完成，年节能12万吨标准煤。推进“无废城市”（以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式，也是一种先进的城市管理理念）建设，实施碳强度和碳排放总量“双控”制度，调整优化产业、能源、运输、用地和农业投入结构，推进企业绩效分级，全年评定A级企业7家、B级企业19家。制定实施《南阳市建立健全生态产品价值实现机制工作方案》，研究出台《南阳市水环境生态补偿暂行办法》，打通“绿水青山”和“金山银山”的转化通道。推行“林长制”（按照“分级负责”原则，构建省市县乡村五级林长制体系，各级林长负责督促指导本责任区内森林资源保护发展工作，协调解决森林资源保护发展重大问题，依法查处各类破坏森林资源的违法犯罪行为），全年完成森林抚育4.67万公顷、造林5.2万公顷，面积位列全省第一。实施月季倍增计划，建成南阳月季国家林木种质资源库，举办第十三届南阳月季花会，获得2028年第二十一届世界月季大会举办权。发展花、药、果、菌、茶、肉等优势特色产业，入选第三批国家农业绿色发展先行区创建名单。

【民生领域改革】 2022年，南阳市开展基础教育综合改革。开展课后服务示范区、示范校创建活动，评选出课后服务示范区2个、示范校30所。开展“十万教师大比武”活动，推进课堂教学改革。公布38家学科类校外培训机构“白名单”，建立市、县“双减”（减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担）工作协调机制。出台《关于深化中小学教师“县管校聘”管理改革的实施意见》，推进“县管校聘”（全体公办义务教育学校教师和校长全部都实行县级政府统一管理）改革。中心城区完全学校建成17所，普通高考成绩实现十二连增，一本上线人数、增长绝对值、增长率均位居全省第一。推进医疗、医药、医保、医养、医改“五医联动”改革。推进紧密型县域医疗共同体建设，全市成立18家医疗健康服务集团，覆盖215家乡（镇）卫生院、30家社区卫生服务中心，实行行政、人员、业务、药械、财务、绩效、信息“七统一”管理，提高县域医疗卫生服务能力和供给效能，新野县经验做法入选“全国55个紧密型县域医疗卫生共同体建设典型案例（2022）”。完善养老服务体系。落实《南阳市社区居家养老服务体系建设三年行动方案》，高标准建成1个市级养老服务中心、14个县级养老服务中心、45个街道综合养老服务中心、443个社区日间照料中心、299

个居家养老服务站点，全市182.5万老年人全部纳入智慧养老服务平台，社区居家养老“六专六好”（“六专”即专养、专照、专保、专控、专营、专产；“六好”即机构敬养好、日间照料好、居家服务号、医疗保健好、文教体娱好、综合保障好）南阳模式在全省推广。推进基层治理体制改革。出台《关于进一步深化平安南阳建设的若干意见》，开展平安村（社区）、企事业单位创建工作，全市平安村（社区）创建率为82.88%、平安企事业单位创建率为98.87%，高于省定70%、80%创建标准。制定《南阳市全科网格化治理实施办法（试行）》，完善党建引领全科网格化治理工作的顶层设计，全市划分基础网格55543个，配备专兼职网格员11.6万名。运用“一征三议两公开”（“一征”指征求社区建设意见；“三议”指社区“两委”提议、相关单位商议、党员和居民代表会议决议；“两公开”指决议内容和实施情况公开）工作法，提升基层民主决策水平，探索建立社区居民积分评议制度、志愿服务积分评议制度等，引导居民自我管理，初步形成基层党组织领导的自治、法治、德治、智治相结合的基层治理体系。推进公共安全领域改革。印发《全市公安交警系统“千人铁骑”工作推进计划》，依托全市102个屯警点和千名铁骑队伍，落实“1、3、5分钟”快速响应机制（1分钟快速反应，重点区域3分钟赶到现场，人员密集场所5分钟赶到），实现一点报警、全网响应，梯次增援、联动处置。出台《南阳市网约房治安管理暂行规定（试行）》，研发“网约房实名认证智能管理平台”，依托人脸识别、人证核验平台和物联网设备实现住宿人员实名认证、刷脸开门和登记信息上传公安机关，相关经验被公安部在全国推广。推进警务和司法行政改革。做好“大部门、大警种”制改革。出台《南阳市公安局“情报、指挥、勤务、舆情”一体化实战化运行机制建设方案（试行）》，依托全警合成作战平台，打通市、县、乡三级情指行合成作战体系。推进“人人持证、技能河南”建设。建立健全以企业为主体、院校为主阵地、其他培训机构为补充的技能人才培养培训体系，累计开展技能培训41万人次，增加技能人才34万人、高技能人才11.6万人。

【事业单位改革】 2022年，南阳市制定《南阳市事业单位重塑性改革实施方案》，按照“严控总量、统筹使用、有减有增、动态平衡、保证重点、服务发展”的原则，优化事业单位机构设置和职能配置，推动政府职能部门从“办事业”向“管行业”转变。市直事业单位重塑性改革完成省定任务，机构精简47%、编制精简22.5%，县级事业单位重塑性改革任务总体完成，改革进度位列省辖市第一。推进机关事务管理改革，整合市委、市人大常委会、市政府、市政协等后勤服务机构，重塑机关事务保障体系，统筹推进市直部门不动产、公务用车、物业服务、公共机构节能、文印服务、公务接待、工作餐供应、机关后勤服务专项经费等八项机关事务集中统一管理。

【机构改革“后半篇文章”】 2022年，南阳市通过“撤、并、增、转”，对市商务局、市工业和信息化局、市科学技术局等单位机构设置、机制运转、职能发挥、业务流程等进行重塑。开展应急管理体制机制改革，制定《南阳市健全完善自然灾害应急管理体制机制工作方案》，完成应急指挥、物资储备、灾害防御、紧急避险、救灾救援、综合执法改革。印发《南阳市深化乡镇管理体制机制改革实施方案》，推进乡（镇）管理体制改革。制定各县（市、区）深化乡（镇）管理体制改革方案，各乡（镇）职能配置、机构设置和人员编制规定等模板，形成《南阳市深化乡镇管理体制机制改革工作资料汇编》。完成全市204个乡（镇）的机构挂牌、“三定”（职能配置、内设机构、人员编制）规定、综合行政执法机构和行政审批中心建设等工作，印发乡（镇）职责清单、属地主体责任和配合责任清单，采取“减县补乡”（减少建制县的编制，增加乡镇编制）的方式，为乡（镇）增加编制6434名，补充人员1860名。

（王照阳）

机构编制

【概况】 2022年，市委机构编制委员会办公室（简称市委编办）贯彻落实中共中央总书记习近平关于机构改革和机构编制工作的重要指示精神，学习宣传党的二十大精神，围绕中心、服务大局，持续做好党政机构改革“后半篇文章”，统筹推进事业单位重塑性改革等“四项改革”［事业单位重塑性改革、乡镇（街道）机构改革、放权赋权改革、开发区改革］，不断提升机构编制部门服务保障能力，完

成各项工作任务，为建设现代化省域副中心城市提供体制机制保障。事业单位重塑性改革工作受到省委机构编制委员会办公室肯定和市委主要领导表扬。乡镇（街道）管理体制机制改革成效得到省、市委全面深化改革委员会办公室的认可，被省、市主流媒体宣传报道。2人受到市级表彰。

【放权赋权】 2022年，市委编办对照省委、省政府下放南阳的140项省级经济社会管理权限，完成修订承接部门的权责清单。持续推进第二批放权赋权，分2批赋予各县（市）“255+62”项市级经济管理权限。分2批赋予市管开发区“121+102”项市级经济管理权限。向高新技术产业开发区下放2597项权限。赋予县域治理“三起来”（把强县和富民统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村贯通起来）示范县西峡县156项权限。赋予卧龙区、宛城区68项权限，赋予城区重点镇34项人防行政权限。对赋予县级的经济社会管理权限实行清单式管理，进一步厘清市、县两级职责边界，确保权限下放、承接到位。

【机构改革】 2022年，市委编办按照南阳市建设现代化省域副中心城市对全面加强党的领导和转变政府职能的要求，对市委各议事协调机构职责进行审核，进一步规范设置为83个；重新研究制定市工业和信息化局、市商务局、市科学技术局、市中医药发展局、市政务服务和大数据发展局、市公安局等6个部门“三定”（主要职责、内设机构、人员编制及领导职数确定）规定，对机构职能体系进行系统性重构、整体性重塑；推进国家安全体制改革，设立市委国家安全工作机构；健全市委督查工作体制，完善12345热线、企业效能督查室、项目建设督查、绩效考核等机构设置；优化市纪委监委派驻体制，增强效能监察机制。调整国企改革、生态环境保护督察、园林绿化、强弱电入地、交通战备等职责分工，修改完善部门职责。根据法律法规的立改废释和部门职责任务调整情况，动态调整33个政府部门权责清单4560项。

【重点领域改革】 2022年，市委编办落实市委关于中医药事业发展的安排部署，整合市中医院和市骨科医院，组建南阳市中医院（正处级）；做好张仲景国医大学筹建服务，向省委机构编制委员会办公室请示批复设立张仲景国医大学筹建处；完善县级中医药管理体制，县级卫生健康部门加挂中医药发展局牌子并设置相应内设机构，县级中医院全部批复设置为正科级。服务保障教育领域“双减”（减轻义务教育阶段学生作业负担、减轻校外培训负担）工作，在市、县教育主管部门内设机构单设校外教育培训监管科（股）；推进中小学教师编制“县管校聘”，市、县中小学教师编制配备全面达标；经市委机构编制委员会研究并公示无异议，为2018～2022年市直11所中小学校招聘的1385名教师办理入编手续；进一步规范市直9所中等职业学校的领导职数和内设机构；按照中央关于实行党组织领导下的校长负责制的要求，核定市直8所中小学校的党组织书记职数；对17所完全学校高中、初中、小学、幼儿园进行独立设置并重新核定领导职数；为市直7所中小学校增加编制281名，批复市直17所学校使用事业编制190名用于补充教师。落实市委常委会议军会议精神，明确县级人民武装部所属事业编制数量。参照市级设置，批复部分县（市、区）设立优化营商环境、企业服务、项目建设等事业单位24个。调整15个派驻纪检监察组监督范围，将市管国有企业纳入纪检监察范围，完善纪检监察派驻体制。创新工作方法，依据有关规定，为仲景中医药产业研究院、南阳市公共安全研究院、东方光微研究院等5个研发机构办理事业单位法人登记。

【事业单位重塑性改革】 2022年，市委编办通过对事业单位职能配置、布局结构等进行系统整体重构重塑，有效压减机构编制规模，统筹资源配置，理顺职责关系，强化公益属性，围绕中心工作，推进全市治理体系和治理能力现代化，为南阳市经济社会发展提供体制机制和机构编制保障。通过改革，市直涉改事业单位机构精简47%，编制精简22.5%；13个县（市、区）涉改事业单位机构精简44.6%，编制精简24.8%，财政全额拨款事业编制精简15.7%，持续提升机构编制使用效能，达到机构调整与功能再造的深度耦合的效果，实现机构编制为科学治理服务、为转型发展服务、为人民利益服务的目标。省委机构编制委员会办公室12月指出，南阳改革工作“进展较快”，“改革任务总体完成”，对南阳市事业单位重塑性改革工作予以肯定。

【乡镇管理体制机制改革】 2022年，市委编办在全面摸清全市204个乡（镇）的人口规模、经济规模、人员编制、派驻机构等情况的基

础上，结合全市实际，按照市委确定的“就高不就低、就多不就少”原则，明确乡（镇）机关工作人员收入高于县直机关同职级人员20%～30%的保障措施；统筹人口和经济规模，全市204个乡（镇）中确定为较大规模乡（镇）69个，中等规模乡（镇）135个；各乡（镇）平安建设办公室和综合行政执法大队2个机构核定为副科级规格。明确乡（镇）八大主责主业，统一规范乡（镇）机构名称、职能和人员编制；采取“减县补乡”的方式，为全市乡（镇）增加编制6434名，补充人员1860人；规范建设乡（镇）综合行政执法大队，每个乡（镇）执法人员达12~15人；标准化建设乡（镇）行政审批中心，平均179项与群众生活密切相关的审批服务事项实现“一站办理”，推动便民服务向村（社区）延伸；建立乡（镇）职责清单、属地主体责任和配合责任清单、综合行政执法清单，以清单形式对乡（镇）职责全面规范。

【开发区“三化三制”改革】 2022年，市委编办按照省委、省政府关于开发区高质量发展的指导意见，修订完善《南阳市开发区高质量发展实施方案》和《关于推进功能区和开发区“三化三制”改革的实施方案》。结合南阳市实际，研究提出《整合规范开发区管理机构工作方案》并报省委机构编制委员会办公室批准。印发南阳高新技术产业开发区、官庄先进制造业开发区、南阳现代服务业开发区“三定”规定。研究制定高新技术产业开发区剥离社会管理职能工作方案，配合做好高新技术产业开发区扩区经济管理权限移交工作。按照“一县一省级开发区”要求，完成22个县管开发区机构编制调整事项的批复，县管开发区“三定”规定全部制定并报市委编办备案，县级改革任务全面完成。

（徐自强）

市直党务

【概况】 2022年，市委市直机关工作委员会（简称市委市直工委）落实全市机关党的工作暨纪检工作会议精神，以迎接学习宣传贯彻党的二十大为主线，以开展“三做三争”（做深重点查、做实群众评、做细“党建+”、争创五型模范机关、争创五星党支部、争当十大行动先锋党员）活动为抓手，以落实机关党建责任制为核心，发挥机关党建“围绕中心、建设队伍、服务群众”职责作用。被国家事务管理局、中共中央直属机关事务管理局、国家发展和改革委员会、财政部评为节约型机关，获评省级卫生先进单位、全省离退休干部先进集体、南阳市中心城区清洁城市美化家园1050专项攻坚行动工作先进集体。

【政治建设】 2022年，市委市直工委围绕巩固政治机关意识和对党忠诚教育，常态化开展领导干部讲党课、重温入党誓词等政治仪式，推动政治机关意识教育向基层支部延伸。落实迎接党的二十大召开的政治责任，举办“喜迎二十大”清廉文化书画摄影展，线上展览浏览量24余万人次；开展“建功新时代献礼二十大”党史知识网络竞答，124个单位2.2万余名党员干部职工参与。做好理论宣传，下发学习贯彻党的二十大通知，组织党员通过“三会一课”（“三会”指定期召开支部党员大会、支部委员会、党小组会；“一课”指按时上好党课）、培训轮训等领会核心要义和实践要求，发放党的二十大报告、辅导百问等1万余册；举办“学习二十大，机关党务干部大家谈”网络征文，择优刊发18期68篇，27名单位一把手参与活动。抓好“关键少数”带动“绝大多数”，落实理论学习中心组学习巡听旁听、督查通报机制，指导开展中心组学习405次，持续推进“第

2022年5月10日，市委市直工委举办市直机关“三做三争”微党课暨“强国复兴有我”宣讲比赛 （市委市直工委 供图）

一议题”提质增效。

【思想理论建设】 2022年，市委市直工委抓好理论武装，牵头在《南阳日报》组织开展“加强理论学习、建设五个南阳”网络竞答，实现市、县、乡三级全覆盖，吸引18.6万余名党员群众参与。做好“学习强国”平台推广应用，不定期对市直单位学习情况进行排名通报，10个市直单位被市委宣传部评为学习标兵单位。组织市直机关“三做三争”微党课暨“强国复兴有我”宣讲比赛，通过筛选推荐视频宣讲课题39个、现场宣讲课题57个，有20个优秀现场宣讲课题参加市直机关决赛。选送8名选手参加全市比赛，获得一等奖3个、二等奖2个、三等奖3个，3名选手晋级全省比赛。“七一”前，举办市直机关“三做三争”微党课暨“躺平式”干部专项整治专题讲座，邀请全国基层理论宣讲先进个人为市直机关128个单位的机关党委专职副书记、党办主任作《破除‘躺平’思想 培育奋斗精神——在副中心城市建设中做出彩南阳人》专题党课，分析“躺平式”干部的思想症结、影响危害，激扬干事创业的精气神。

【机关党建】 2022年，市委市直工委把贯彻落实中共中央总书记习近平关于机关党建的决策部署作为重要政治任务，专题组织研究、制定方案、开展调研、实施督办，研究机关党建52次，召开工作会、推进会、观摩会6次。聚焦“党建领航、党建融合、党建赋能”，在全市范围顶层设计开展“三做三争”活动。建章立制，出台五型模范机关量化考评细则，明确创建任务

2022年6月23日，市委市直工委举办市直机关“三做三争”微党课，邀请梁海磊作专题讲座 （市委市直工委 供图）

书、路线图，组织1997个支部开展拒当“躺平式”干部大讨论、“七问”（市委书记朱是西对比南阳市与湖北省襄阳市、宜昌市发展，从七个方面提出的问题）反思会等活动。做好机关党建研究，围绕以高质量机关党建研究推动省域副中心城市建设等课题，形成研究报告79篇，评选表彰“十佳优秀案例”，《坚持思想破冰引领 努力提升新时代机关党员干部能力作风》被河南省机关党的建设研究会评为“加强新时代机关党员干部能力作风建设研究”重点课题二等奖。开展全市机关党建督查调研，出台《市直单位机关党建工作考核办法（试行）》，强化“功在平时、考在日常”的工作导向，成立14个党建督查调研组，对13个县（市、区）直工委及49家市直单位的62个基层党组织开展专项督查调研，发现问题449个，向被督查单位主要责任人反馈意见49份，形成专题通报2份。

【基层组织建设】 2022年，市委市直工委完善机关党建工作体系，巩固市委市直工委直接联系机关党委、部门党组直接联系党支部、机关党委直接联系党员的“三直联”制度。落实《关于加强和改进市属企业党建工作实施意见》，推进市属企业党建工作。坚持以“标准+质量+示范”工作法创建“五星”（支部过硬星、产业兴旺星、生态宜居星、平安法治星、文明幸福星）党支部，围绕软硬件建设、服务中心、特色品牌等5个方面引导党支部对标对表、提质增效，建立动态管理常态长效机制。做好党务干部队伍建设，完善“选、育、用”链条，实现任期内教育培训全覆盖，举办党务干部、纪检干部等培训6期1700余人次，组织120名党务干部到信阳市新县大别山干部学院开展党性教育培训。做好党员激励关怀帮扶，出台生活困难党员帮扶救助办法，划拨救助金90余万元。推动党务公开，坚持把表彰表扬情况纳入党务公开事项，“七一”前后的“两优一先”（优秀党员、党务工作者，先进基层党组织）表扬和年底的助力优化营商环境“十佳百优”表扬，均在市直范围内进行公示。

【监督执纪问责】 2022年，市委市直工委开展落实中央八项规定专项检查，对16家垂直管理单位开展节假日和日常监督检查。在重要时间节点，推送廉政提醒短信，在“五一国际劳动节”、端午节、中秋节、国庆节期间组成专项检查组，抽查公车封存和违规接待等情况。把好质量关，对受理的违纪违法案件严格按照《市直单位机关党委（纪委）移送案件审理报批、备案工作流程和文书规范（试行）》规定审理，全年审理批复违纪违法案件21件21人，备案86起86人。督促40个市直单位对2021年度220名人员受纪律处分执行情况进行自查，组织专项工作组对受纪律处分人员决定执行情况进行全面检查，查处7类问题，督促限期整改，没收违法所得款117663元。做好问题线索处置，全年接收线索11件，函转有干部管理权限单位处置3件，向下级单位转办 4 件，函询2件，依规依纪处置各类问题线索。

【服务中心大局】 2022年，市委市直工委开展重点科室群众评，聚焦服务群众的“中梗阻”，3次组织市场主体、办事群众和“两代表一委员”［（中共）党代表、人大代表、政协委员］，对承担人财物管理、行政审批、行政执法、综合监管职能的150个市直科室和科长进行民主评议，累计1021307人次参加评议。倒逼机关转作风、优服务、提效能。开展“党建+”述职评议。开展“党建+乡村振兴”“党建+疫情防控”“党建+营商环境”等述职评议，引导党组织和党员从思想上把工作嵌入经济社会发展的“经络”。聚焦“建强副中心 党员当先锋”，把党建阵地前移一步、下沉一线。围绕新冠肺炎疫情防控、清洁城市美化家园专项行动、优化营商环境等急难险重任务，组建党员突击队和志愿服务队200余个，现场宣誓29场，4万余名党员下沉一线，成立临时党支部28个，开展主题党日23次，协调解决用工类、融资类等困难问题2375个。以党建“第一责任”引领和保障发展“第一要务”典型做法受到省委省直工委专题书面表扬，相关报道刊发在省委《先行》杂志。

（全卫府）

网络信息工作

【概况】 2022年，市委网络安全和信息化委员会办公室（简称市委网信办）围绕市委中心工作，服务保障党的二十大，推进网络综合治理体系建设，铺开全市IPv6（互联网协议第6版）技术创新与融合应用试点工作。全年在中央、省级重点网络媒体发布稿件3万余条，央广网特稿《大时代·南阳：呵护南水北调源头碧波万顷》全网置顶，总阅读量达3.25亿次。

【网络宣传】 2022年，市委网信办做好习近平新时代中国特色社会主义思想的学习宣传贯彻，推送重点稿件3000余条。“牢记嘱托 沿着总书记指引的方向前进”等专题专栏、微信微博话题，总阅读量达1.2亿人次。承办中共中央网络安全和信息化委员会办公室“让世界中意中国——中医药文化传承”网络主题采风活动启动仪式，40余家中央及省级网络媒体到南阳市采访，全国全网推送稿件10条，微博话题阅读量达1300万人次。围绕全市中心工作，组织市属网络媒体发布推送图文、H5、短视频等融媒体作品7000余部。“奋力打造河南省副中心城市”等微博话题和网站专题，总阅读量2.9亿次。组织开展“谁不说咱家乡美”短视频制作展播，展播40部作品，5万余人参与投票。

【网络管理】 2022年，市委网

2022 年 9 月 26 日，让世界“中意”中国 中医药文化传承网络主题采访活动在南阳市正式启动 （市委网信办 供图）

2022年9月5日，国家网络安全宣传周南阳市活动开幕式在南阳农业职业学院举行。图为开幕式后宣讲活动　（市委网信办　供图）

信办开展“清朗”、整治流量造假、网络水军治理等专项行动37次，上报处置属地违规网站200余家、网络恶意营销账号8个。加强对全市党政机关互联网信息平台巡查监测，监测查处党政机关、网络新闻媒体网站及新媒体不规范表述789处。推进网络综合治理体系建设，宛城区在全省基层网络综合治理现场会上作典型发言。加强自媒体管理，进行约谈活动11次。推进互联网企业党建工作“双提升三年行动计划”，组织互联网企业开展“红色集结号”主题活动，探索新时代互联网企业党建工作“南阳模式”。建成南阳市首家网络文明主题公园并对外开放，开展2022年“喜迎党的二十大　网络文明你我他”南阳市网络文明实践月主题活动，组织“网红”宣讲小纵队到社区开展网络文明宣讲。强化“南阳好网民”微博话题矩阵传播，微博和抖音话题阅读（浏览）量4亿人次。打造南阳“网络群英会”品牌，定期组织网络名人开展主题党日活动、座谈会、采风活动，助力优化营商环境、新冠肺炎抗疫救灾、网络公益宣传等工作。

【网络安全】 2022年，市委网信办对全市65家重点单位和13个县（市、区）开展网络安全专项审计、网络资产梳理统计和问题隐患排查，排查整改安全隐患182个。联合市公安局开展“护网2022”网络攻防实战演习，召开约谈通报会，组织专家团队对816个安全隐患整改加固。开展多轮次网络安全专项督查，下发网络安全预警通报和整改通知书32期，督促相关部门第一时间整改网络安全问题。开展网络安全常态化宣传，举办网络安全宣传周，成立网络安全素养教育基地，开设网络安全大讲堂，建成全省首座永久性网络安全主题公园。组成网络安全宣讲团，开展网络安全“七进”（网络安全进社区、进农村、进企业、进机关、进校园、进军营、进家庭）活动30余场，提升全市网络安全意识和防护能力。

（张　熙）

老干部工作

【概况】 2022年，市委老干部局贯彻落实中央、省委、市委关于老干部工作的安排部署，聚焦主责主业，服务全市中心工作，离退休干部队伍和谐稳定，完成各项年度目标任务。获评河南省文明单位标兵，关心下一代工作受到中国关心下一代工作委员会主任顾秀莲和省委组织部副部长、老干部局局长段

2022年9月30日，市委老干部局开展关怀离休干部“三个一”活动　（市委老干部局　供图）

2022年9月15日，市委老干部局组织市厅级老干部参观调研中心城区城市更新提质工作　（市委老干部局　供图）

君海批示肯定。

【离退休老干部服务工作】 2022年，市委老干部局按照“用心用情、精准服务”的工作要求，组织局系统32名干部结对分包市直181名离休干部，坚持每月电话联系问候、每半年上门看望走访，掌握离休干部思想动态、生活情况和健康状况。以“送上一份暖心关怀，倾听一个红色故事，解决一批难点问题”为主题，开展关怀离休干部“三个一”活动，全年走访看望160余人，电话联系20余人。记录老干部革命经验和亲历故事，形成红色故事访谈记录20余篇。对老干部普遍反映的问题，做到跟踪问效到底。“三个一”活动经验做法在中共中央组织部、老干部局微信公众号“离退休干部工作”发布。在日常联系服务工作中，做好困难离退休干部帮扶，划拨42万元对116名因突发性重大疾病、重大变故导致生活困难的离退休干部进行救助。

【发挥老干部优势作用】 2022年，市委老干部局围绕“建言二十大”，组织全市2000余名老干部通过座谈交流、诗词文章、线上寄语等形式表达感受，汇编成《书写我们的新时代——全市离退休干部“学习二十大 礼赞新时代”优秀作品集》。组织全市371名离退休干部党支部书记分三期开展集中培训，系统学习党中央关于加强离退休干部党的建设工作的要求、部署，做好离退休干部队伍建设。联合市委组织部出台《南阳市“红心向党·宛美银发”十佳百优离退休干部党支部书记评选办法》，开展优秀离退休干部党支部书记评比评选和表彰工作，发挥示范带头作用。召开2次市厅级老干部工作通报暨座谈会，组织市厅级老干部围绕中心城区城市更新提质参观考察、建言献策。在全市离退休干部中开展“我为南阳发展提建议”活动，征集老干部意见建议200余条，形成13个方面、44条具体建议。

【创建“干部荣誉退休”制度】 2022年，市委老干部局联合市委组织部、市人力资源和社会保障局印发《关于印发〈南阳市干部荣誉退休制度（试行）〉的通知》，在全市党政机关、参照公务员法管理事业单位试行。干部荣誉退休制度从开展退休谈话、举行荣誉退休仪式、做好服务管理对接、建立服务管理台账、开展专题讲座培训、组织引导发挥作用、强化党规党纪教育等方面对做好干部荣誉退休工作作出规定，明确干部退休工作的服务规范和标准流程，解决各级各部门举行干部退休欢送仪式时无据可依、冷冷清清的问题。

（郭　蒙）

党校（行政学院）工作

【概况】 2022年，市委党校贯彻中共中央总书记习近平关于党校办学治校系列重要指示精神，围绕迎接和贯彻党的二十大工作主线，全面落实《中国共产党党校（行政学院）工作条例》和《社会主义学院工作条例》，坚持党校姓党根本原则，按照市委党校“一二三四”（围绕“一条主线”，即办学质量评估；狠抓“两个重点”，即全力推进新校区建设、全面展开社会培训；推进“三大专项”，即扎实推进思想观念大提升专项行动、能力素养大提升专项行动、纪律作风大提升专项行动；强化“四个建设”，即在主课建设、学术建设、智库建设、党的建设四个方面取得新进展）工作布局，锚定主业主责，坚持“课比天大”理念，以教学为中心，发挥科研基础支撑作用，强化学员管理，开展社会培训，提升服务保障能力，发挥干部培训、思想引领、理论建设、决策

咨询作用，为全市高质量高效率跨越发展大局做好服务。市委党校整体工作位居全省省辖市市委党校前列，保持河南省文明单位标兵称号，获全省地市党校 2021年度工作优秀等次、全省党校系统优秀科研工作组织奖、2021年南阳市工作责任目标绩效考核先进单位、市管领导班子2021年度综合考核优秀班子、2021年度市直单位平安建设考评优秀单位等荣誉。

【服务市委中心工作】 2022年，市委党校服务市委理论学习中心组学习党的二十大精神专题读书班，受到市委领导的肯定。承办全市县处级主要领导干部学习贯彻党的二十大精神专题研讨班。按照市委部署，在全省党校系统率先开展县处级干部轮训工作，制定教学计划，严格课堂管理，做好服务保障。开展学习宣传贯彻党的二十大精神和中共中央总书记习近平视察南阳重要讲话重要指示精神工作。围绕宣传党的二十大精神，选派3人参加市委宣讲团，选派26名分校教师参加市级“百姓宣讲团”和企业宣讲小分队，挑选骨干教师组建校宣讲小组，按照计划分赴相关单位宣讲20余场，听众达2000余人次。制作“微党校·学习二十大”系列微视频10讲，“微党校·跟随习近平总书记的脚步”系列微视频12讲，常务副校长带头讲第一讲《思想旗帜引领我们勇毅前行》，在“学习强国”、《大河网》、《南阳网》等平台发布，点击量突破25万次，相关做法被河南日报、中共河南省委党校宣传推介。组织教师在《南阳日报》开设理论专版4个，发表阐释文章21篇。组织开展省“十大战略”（创新驱动、科教兴省、人才强省战略，优势再造战略，数字化转型战略，换道领跑战略，文旅文创融合战略，以人为核心的新型城镇化战略，乡村振兴战略，绿色低碳转型战略，制度型开放战略，全面深化改革战略）进党校工作。围绕省“十大战略”进党校安排，邀请相关领导干部10人次到校授课，助力领导干部提高服务“十大战略”“十大行动”（实施观念作风能力大提升、产业强市、创新创业、中心城市起高峰县域经济成高原“双高”、乡村振兴、基础能力提升、全国一流营商环境提升、绿色低碳转型、文旅康养融合发展、高品质生活创造）的专业化能力。承办全市城市基层干部党建引领基层治理示范培训班、市直单位重点岗位人员素能提升培训班。

2022年9月16日，中共南阳市委党校召开2022年秋季学期开学典礼，市委常委、组织部部长李永出席并作辅导报告［市委党校（行政学院） 供图］

【培训班次】 2022年，市委党校克服新冠肺炎疫情不利影响，举办各类班次32个，培训2000余人次。完成16期社会培训，培训学员936人次，实现经济效益和社会效益有益结合。

【教学改革】 2022年，市委党校优化教学布局，突出主业主课，针对不同班次制定相应教学计划，全年开设教学专题82个，其中增加设置专题25个。增加“党的十九届六中全会精神”和“十大战略”教学单元，增加涵盖省“十大战略”、市“一二三六十”（“一”，即坚持绿色崛起、美丽富民这条主线；“二”，即加快高质量高效率跨越发展，加快高水平建设新兴区域经济中心和河南省副中心城市“两个加快”；“三”，即强化创新驱动、开放带动、项目拉动“三大支撑”；“六”，即建设富强活力、高效清正、低成本创业、幸福美丽、法治诚信、平安文明“六个南阳”；“十”，即实施观念作风能力大提升、产业强市、创新创业、中心城市起高峰县域经济成高原“双高”、乡村振兴、基础能力提升、全国一流营商环境提升、绿色低碳转型、文旅康养融合发展、高品质生活创造等“十大行动”）工作布局、市“观念能力作风建设年”活动、优化营商环境等教学内容的自主学习调研库。创新教学方法，注重讲授式教学与互

动式教学、理论学习与课堂研讨、课堂教学与现场教学、专职教师讲授与外请领导报告“四个结合”，丰富教学形式，激发教学活力。开展经典诵读、问卷研讨式、观影互动式、庭审教学、红色家书故事会、红歌中的党史、情景模拟等互动式、研究式教学 49 次。坚持互动研讨常态化，组织学员围绕热点难点问题开展课堂研讨 19 次。落实领导干部到党校讲课制度和“‘十大战略’进党校”工作部署，全年邀请市委主要领导、县（市、区）和市直单位主要领导等到校做专题报告 28 场次。拓展教学资源，组织开展“跟随习近平总书记视察南阳脚步”和“不忘初心、牢记使命”现场教学，组织学员围绕乡村振兴、社会治理等方面实地调研，打造体验式、沉浸式、互动式现场教学课程，注重线上线下结合，开设线上课程 29 场次。

【学员管理】 2022年，市委党校落实《学员管理规定》《班主任、辅导员管理办法》，推行学员手机集中保管、禁酒督查、定期通报等制度。全年开展违规饮酒专项督查6次，听课督查15次，发布督查通报9期，通过严肃纪律提高教学管理和服务水平。

【科研工作】 2022年，市委党校以科研促教学，围绕教学中心任务，紧扣教学重点内容，发表文章139篇，其中北京大学中文核心期刊3篇；中标课题30项，其中省委党校决策咨询课题3项，市社科规划项目27项。理论宣传注重发出党校声音，召开全市党校系统理论研讨会3次，组织征文活动7次，收文300余篇，推荐到《南阳日报》发表35篇。聚焦中心工作，发挥智库作用，4个资政成果被市主要领导批示并采用，其中艾春香的《文旅融合助推省域副中心城市建设的对策建议》、赵建的《构建南阳市房地产矛盾化解和风险防范长效机制问题研究》分别获市委书记朱是西和市长王智慧的批示。

2022 年 10 月 13 日，中共南阳市委党校在乡科级干部培训班和统战干部培训班开展观影互动式教学 ［市委党校（行政学院） 供图］

【办学质量评估】 2022年，市委党校把省委党校办学质量评估纳入市“一二三四”工作布局，按照省委组织部、省委党校办学质量评估通知要求，对照指标体系，完成68项评估要点准备工作，自评得分189.7分，通过验收。

【业务指导】 2022年，市委党校树立“一盘棋”思想，发挥系统优势，首次召开全市党校系统工作年会、教学统筹工作会议、县级党校办学质量评估工作推进会，构建“大党校、大师资、大智库”。以“六统筹”（统筹教学计划、统筹班次学制、统筹教学内容、统筹教学研讨、统筹师资调配、统筹教学评估）为抓手，推进一体化发展，全面整合全市党校系统优质资源，在主体班教学、现场教学点建设打磨、社会培训、科研和决策咨询、校园校舍等方面实现资源共享，形成市、县党校共建共享，分校之间优势互补的新发展格局。以县级党校办学质量评估为切入点，完成8所分校的评估工作，推动分校办学水平的整体提升。

（秦　烁）

南水北调干部学院

【概况】 2022年，南水北调干部学院坚持“党校姓党”，围绕建设全国一流干部学院发展目标，贯彻落实中央、省委、市委要求，发挥党性教育主渠道主阵地作用，做好南水北调精神宣讲，通过中共中央组织部办学质量评估，被市委集体记功。党校教师吕淼《守好一库碧水 实现绿色发展》宣讲作品获首

届全国各省市区社科普及基地讲解员大赛二等奖。

【教学培训】 2022年，南水北调干部学院制定《南水北调干部学院2023～2025年高质量发展行动计划》，以办学质量评估体系为指引，建设特色课程体系为重点，建设教师队伍为关键，推动现场教学基地标准化、教学管理规范化、教学方式创新化、教学课程精品化。结合南阳市生态资源、红色资源、历史文化资源等特色资源和生态文明的实践，逐步完善以工程建设、移民迁安、乡村振兴、生态文明、干部队伍建设和沿“习”之路为主题的六大类课程体系。优化“南水北调精神及其时代价值”课程，增加互动教学形式，持续改造提升访谈教学“与移民群众面对面”、案例教学“乡村振兴的邹庄实践”、体验式教学农庄劳动。围绕中共中央总书记习近平“人民江山论”重要论述，完善现场教学点教学设计。在淅川县邹庄移民新村等现场教学点讲解中，注重深入挖掘教学点本身理论内涵，凸显移民新村后续发展和乡村振兴内容。全年培训114期6908人，学员来自33个省直单位和19个省辖市。按照省委组织部统一部署，承办“五星”（支部过硬星、产业兴旺星、生态宜居星、平安法治星、文明幸福星）支部创建省级示范培训班3期，对平顶山市、漯河市等地300余名党支部书记进行培训。配合淅川县“星旗同创”工作（以基层党建引领乡村治理，农村基层党支部争创“五星”，争夺“产业发展旗、文明宜居旗、社会治理旗”），培训党组织书记519人。

2022年，南水北调干部学院在邹庄移民新村江山论广场开展重温入党誓词活动　（南水北调干部学院　供图）

2022年8月19日，北京市自来水集团冬奥会和冬残奥会保障人员在南水北调干部学院现场教学点开展现场教学　（南水北调干部学院　供图）

【交流合作】 2022年，南水北调干部学院与中共北京市委党校签订合作共建协议，与中共朝阳区委党校和中共顺义区委党校联合开展“云上庆七一”、红色基因传承教育工作交流会等主题活动。依托南水北调专题展览馆，为开展南水北调受水区沿线交流合作搭建平台。完成申报国家水情教育基地全部流程，探索建立南水北调受水区沿线党性教育联盟。

【进入备案目录】 2022年，南水北调干部学院以迎接中共中央组织部办学质量评估为契机，抓好以评促建，在全国1690家党性教育机构中脱颖而出，通过评估验收，进入中央组织部干部党性教育基地备案目录，成为全国72家党性教育干部学院之一。

（张佳明）

责任编辑　崔术茂

南阳市人民代表大会

NANYANG SHI RENMIN DAIBIAO DAHUI

综　述

【概况】 2022年，市人大常委会落实中央、省委、市委人大工作会议精神，落实市第七次党代会，市委七届三次、四次全会部署，紧扣建设现代化省域副中心城市的战略目标和市六届人大六次会议确定的目标任务，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行全过程人民民主理念，聚焦市委重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，聚焦维护宪法权威、厉行法治，切实做好立法、监督、决定、代表、任免等重点工作，构建新时代南阳人大工作“1+3+N”（强化一个引领：以中共中央总书记习近平关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想为引领，着力提高人大工作质量和水平。突出三大任务：围绕全局抓大事，当好党委助手；围绕发展督要事，当好政府推手；围绕民生办实事，当好人民帮手。聚焦N项重点：自觉接受党的全面领导、深化党的创新理论武装、持续提升立法质量、不断增强监督实效、依法做好重大事项决定和选举任免工作、充分激发代表活力、发展和完善全过程人民民主、健全代表联络体系、切实加强自身建设等）格局，打造让党委放心、让代表信任、让群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

【《南阳市优化营商环境条例》实施】 2022年10月1日，《南阳市优化营商环境条例》正式实施。《南阳市优化营商环境条例》经河南省十三届人大常委会第三十四次会议审议批准，其颁布实施是南阳市持续优化营商环境的一项重大举措，为打造“审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好、国内一流”的营商环境提供法治保障。

人大监督

【监督工作】 2022年，市人大常委会坚持把监督工作摆在突出位置，发挥监督职能作用，抓住改革发展稳定的重大问题，以及群众关心的热点难点问题，坚持正确监督、有效监督、依法监督。紧扣“十大突破”（在观念能力作风、现代产业、“双高”发展、招商引资和项目建设、科技创新、乡村振兴、基础建设、优化营商环境、绿色转型、社会治理等十大重点领域寻求突破），重点就推动经济高质量发展、推进民生改善和社会建设、优化生态环境、促进司法公正等方面开展监督工作。

【监督工作机制完善健全】 2022年，市人大常委会综合运用专题报告、专题调研、专题视察、专题询问、专题评议等多种监督方式，打好监督“组合拳”，增强监督实效性，确保地方国家机关依法行使权力、依法落实责任，确保人民群众合法权益得到有效维护。全年听取审议专项工作报告14个，开展执法检查7次，组织专题询问1次，开展满意度10项测评。视察经济运行情况，听取审议国民经济和社会发展计划执行情况的报告。听取审议预算、决算、审计和审计查出问题整改落实情况的报告，督促问题整改到位。重点加强对科技创新、教育等专项资金安排使用情况的监督，支持和督促政府及有关部门全面落实积极财政政策，提升财政资源配置效率，有效发挥财政资金在推动高质量跨越发展中的作用。听取审议

市人民政府关于全市国有资产管理情况的综合报告，促进国有资产规范运作，更好服务发展、造福人民。持续推进全市人大预算联网监督系统建设。强化专项工作监督，听取审议市人民政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、全市中医药工作、建设全国性综合交通枢纽等14个专项报告。强化司法监督，听取审议市中级人民法院关于民事执行工作情况的报告。强化跟踪监督，听取审议市“一府两院”（人民政府、人民法院、人民检察院）关于市六届人大六次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。首次听取审议市监察委员会关于廉政教育情况的专项工作报告。听取审议规范性文件备案审查报告。创新工作机制，与“12345”政务服务便民热线数据共享，开办《民声之窗》，反映重要社情民意，及时回应群众诉求，维护群众合法权益。

【执法检查常态化开展】 2022年，市人大常委会依照法律、法规的规定，突出法律责任，对《中华人民共和国就业促进法》《河南省就业促进条例》《中华人民共和国社区矫正法》贯彻实施情况开展执法检查。优化检查方式方法，强化检查跟踪问效，切实提高执法检查的针对性和实效性。围绕打造“六最”（审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好、国内一流）营商环境，开展专项调研、异地视察、专题报告、专题询问，询问现场全程网络直播，60.9万人在线观看，市政府及有关部门自觉接受市人大常委会监督，全面整改，营商环境得到持续优化。继续开展“南阳环保世纪行”活动。坚持以习近平生态文明思想为指导，以“推动绿色发展，加强生态文明建设”为主题，围绕“绿色崛起、美丽富民”这一主线，着眼长江流域重点区域生态保护和污染防治，以强化新闻舆论监督为手段，推动环境资源保护法律法规贯彻实施，为持续打好污染防治攻坚战，创建全国生态文明示范市奠定基础。

代表工作

【“四联系制度”】 2022年，市人大常委会建立“四联系制度”即：主任会议组成人员联系常委会委员、常委会委员联系代表、中共党员人大代表联系非中共党员人大代表、代表联系人民群众。完善市、县、乡、村四级代表履职平台体系，在全省率先成立先进制造业、法制等36个专业代表联络站，1.9万余名五级人大代表全部编组进站，开展人大代表常态化评议市政府工作部门活动。

【人大代表履职】 2022年，市人大常委会坚持有计划地组织和邀请熟悉相关议题的代表列席常委会会议、参加常委会或专门（工作）机构组织的执法检查、专题调研、集中视察、重点督办代表建议等活动。围绕有机农业发展、文物保护与利用、市中心城区城市更新提质建设、加强国有资产管理、推行街道议政会制度暨深化人大代表联络站建设、上半年经济运行、完善人大信访工作制度、残疾人权益保障、旅游业高质量发展等主题召开人大代表专题座谈会。

【星级代表联络站】 2022年，市人大常委会发挥星级代表联络站示范作用，引导支持各级人大代表进站接待选民、联系群众，及时回应和解决群众关切。指导基层人大常委会继续开展民生实事项目人大代表票决制工作，全市204个乡（镇）全部推行。部分县（市、区）试点推广街道议政会制度，出台的代表履职考评办法填补了河南省空白，获评河南省人大系统“出彩工作”。

2022年6月18日，南阳市制造业（研发）专业人大代表联络站揭牌
（市人大常委会　供图）

【人大代表建议办理】 2022年，市人大常委会建立重点建议班子成员领衔督办机制，有效推动张仲景国医大学复建、中医药发展、唐白河复航等重点议案、建议落地落实。加强对代表建议办理工作的沟通协调、动态管理、跟踪问效，代表提出的127件建议均在法定期限内办结。组织开展“优秀代表建议、建议办理先进单位和个人”评选活动。召开全市人大新闻宣传工作会，做好基层人大和人大代表事迹宣传。

【人大代表构成】 2022年，南阳市人大代表636名。代表构成比例如下：工人50名，占7.9%；农民72名，占11.3%；基层组织负责人39名，占6.1%；党政领导干部189名，占29.7%；专业技术人员143名，占22.5%；企业负责人96名，占15.1%；民主党派和无党派人士25名，占3.9%；归侨和侨眷7名，占1.1%；驻宛解放军、武警部队15名，占2.4%。共产党员425名，占66.8%；非中共党员211名，占33.2%。妇女187名，占29.4%。少数民族42名，占6.6%。

重要会议

【市六届人大第六次会议】 2022年2月10日，南阳市第六届人民代表大会第六次会议在南阳会议中心举行。大会主席团常务主席朱是西、金浩、刘朝瑞、张生起、李永、李甲坤、刘荣阁、庞震凤、郭斌、全新明、李长江、莫中厚、宁春士、刘中青主持大会并在主席台前排就座。王智慧、张富治、薄学斌、马冰、李鹏、范勇、许言龄、陈英杰、谢振东在主席台就座。南阳市第六届人民代表大会第六次会议应到代表636名，出席当天上午大会的代表572名，符合法定人数。会议表决通过南阳市第六届人民代表大会第六次会议关于南阳市人民政府工作报告的决议、关于南阳市2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划的决议、关于南阳市2021年预算执行情况和2022年预算的决议、关于南阳市人大常委会工作报告的决议、关于南阳市中级人民法院工作报告的决议、关于南阳市人民检察院工作报告的决议。张生起当选为市第六届人民代表大会常务委员会主任。高贤信、周天龙、华道梅当选为市第六届人民代表大会常务委员会副主任。刘中青当选为市第六届人民代表大会常务委员会秘书长。刘江、杨曙光当选为市人民政府副市长。陈英杰当选为市监察委员会主任。杨文杰、郑荣华、徐峰、魏军当选为市第六届人民代表大会常务委员会委员。会议表彰了2021年度优秀市人大代表建议和办理代表建议工作先进单位及个人。

2022年2月10日，南阳市第六届人民代表大会第六次会议召开

（南阳日报社　供图　崔培林　摄）

【市六届人大常委会第三十一次会议】 2022年1月28日，市六届人大常委会举行第三十一次会议。会议做出关于召开南阳市第六届人民代表大会第六次会议的决定，听取审议关于市六届人大六次会议筹备工作情况的报告，市六届人大四次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。会议表决通过南阳市人民代表大会常务委员会工作报告（审议稿），南阳市六届人大六次会议主席团和秘书长建议名单（草案），南阳市人大常委会代表资格审查委员会关于终止和补选部分市人大代表的代表资格的审查报告，南阳市人大常委会关于表彰2021年度优秀市人大代表建议和代表建议办理工作先进单位、先进个人的决定（草案），南阳市人民代表大会常务委员会关于接受薛长义辞去市人民检察院检察长职务的决定（草案），南阳市人民代表大会常务委员会关于接受周清香辞去南阳市第六届人民代表大会常务委员会委

员、南阳市第六届人民代表大会监察和司法委员会副主任委员职务的决定（草案）。

【市六届人大常委会第三十二次会议】 2022年3月4日，市六届人大常委会举行第三十二次会议。会议学习中央人大工作会议精神、省委书记楼阳生在河南省十三届人大常委会第三十次会议上的讲话精神。会议审议《南阳市优化营商环境条例（草案）》，审议并表决通过《南阳市城市管理综合执法条例（草案）》，按程序报请省人大常委会批准。会议听取审议并表决通过关于开展第八个五年法治宣传教育的决议（草案）、关于调整南阳市第六届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会组成人员的决定（草案）、南阳市第六届人民代表大会常务委员会关于接受黄乐辞去南阳市第六届人民代表大会民族侨务外事委员会主任委员职务的决定（草案）和人事任免事项。拟任职人员作任前表态发言。

【市六届人大常委会第三十三次会议】 2022年4月28～29日，市六届人大常委会举行第三十三次会议。会议学习中共中央总书记习近平在海南考察时的重要讲话精神、省委人大工作会议精神和省委书记楼阳生在省十三届人大常委会第三十一次会议闭幕会上的讲话精神。会议对南阳市人民代表大会常务委员会关于修改《南阳市白河水系水环境保护条例》的决定（草案）进行一审，对《南阳市优化营商环境条例（草案）》进行二审。会议审议南阳市人民政府关于《南阳市携河发展战略研究暨白河—河两岸城市设计》的议案并做出关于《南阳市携河发展战略研究暨白河—河两岸城市设计》的决议。会议听取审议南阳市人民政府关于2021年度全市环境状况和环境保护目标完成情况的报告、关于《河南省高标准粮田保护条例》贯彻实施情况的报告。会议听取审议市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院对市六届人大常委会第二十八次会议关于检查优化营商环境“两条例”贯彻执行情况报告的审议意见研究处理情况的报告，市人民政府对市六届人大常委会第二十八次会议关于全市国储林项目建设情况报告的审议意见研究处理情况的报告，关于2020年全市国有资产管理情况综合报告暨金融企业国有资产管理情况专项报告，2020年全市自然资源国有资产管理情况报告的审议意见研究处理情况的报告，关于利用侨务资源引资引智引技情况报告的审议意见研究处理情况的报告，市人民检察院对市六届人大常委会第二十八次会议关于刑罚执行检察工作情况报告的审议意见研究处理情况的报告，并进行满意度测评。会议表决通过南阳市第六届人民代表大会常务委员会关于接受史文涛、何明海辞去南阳市第六届人民代表大会有关专门委员会主任委员职务的决定。

【市六届人大常委会第三十四次会议】 2022年5月25日，市六届人大常委会举行第三十四次会议。会议听取审议并表决通过南阳市人民政府关于提请审议《关于新冠肺炎疫情常态化防控期间佩戴口罩和使用场所码的决定（草案）》的议案。会议表决通过南阳市第六届人民代表大会常务委员会关于接受石秀田辞去南阳市人民政府副市长职务的决定（草案）、南阳市第六届人民代表大会常务委员会关于接受马俊辞去南阳市第六届人民代表大会经济委员会主任委员职务的决定（草案）。

【市六届人大常委会第三十五次会议】 2022年6月22日，市六届人大常委会举行第三十五次会议。会议学习中共中央总书记习近平在中央政治局第三十五次集体学习时的讲话和在四川考察时重要讲话指示精神。会议听取审议市人大常委会法制工作委员会主任赵杰所作的关于《南阳市优化营商环境条例（草案）》（二审稿）审议修改情况的报告、市人大法制委员会主任委员张岩所作的关于《南阳市优化营商环境条例（草案）》（三审稿）审议结果的报告，表决通过《南阳市优化营商环境条例（草案）》（表决稿），按程序报请省人大常委会批准。会议听取审议市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国就业促进法》《河南省就业促进条例》实施情况的报告，市人民政府关于《中华人民共和国就业促进法》《河南省就业促进条例》贯彻实施情况的报告，市监察委员会关于开展廉政教育工作情况的报告，市中级人民法院关于全市法院民事执行工作情况的报告。

【市六届人大常委会第三十六次会议】 2022年8月17日，市六届人大常委会举行第三十六次会议。会议学习7月28日中共中央政治局会议精神、中共中央总书记习近平在中央全面依法治国工作会议上的重要讲话精神。会议对《关于修改〈南阳市白河水系水环境保护条例〉的决定（草案）》进行二

审，表决通过《关于修改〈南阳市白河水系水环境保护条例〉的决定（草案）》（表决稿），按程序报请省人大常委会批准。会议听取审议市人民政府关于2022年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、关于2021年市本级决算草案和2022年上半年预算执行情况的报告、关于2021年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告，表决通过市人大常委会关于批准2021年市本级决算的决议（草案）。会议听取审议市人民政府对市六届人大常委会第三十三次会议关于《河南省高标准粮田保护条例》贯彻实施情况报告的审议意见研究处理情况的报告、关于2021年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告的审议意见研究处理情况的报告并进行满意度测评。会议听取推荐人选情况介绍，拟任职人员作表态发言，听取审议并表决通过人事任免事项。

【市六届人大常委会第三十七次会议】 2022年10月12~14日，市六届人大常委会举行第三十七次会议。会议学习9月9日中共中央政治局会议精神。会议听取审议并表决通过南阳市人大常委会代表资格审查委员会关于终止和补选部分市人大代表的代表资格的审查报告。会议审查南阳市人民政府关于2022年市本级预算调整方案并表决通过南阳市人大常委会关于批准2022年市本级预算调整方案的决议（草案）。会议听取审议南阳市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国社区矫正法》贯彻实施情况的报告和南阳市人民政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作情况的报告、关于全市中医药工作情况的报告、关于《河南省宗教事务条例》贯彻实施情况的报告、关于2021年度国有资产管理情况的综合报告、关于南阳完善全国性综合交通枢纽城市功能工作情况的报告。会议听取审议市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院关于优化营商环境工作情况的报告，对全市优化营商环境工作情况开展专题询问并对应询单位答复情况进行满意度测评。会议听取审议南阳市人民政府对市六届人大常委会第三十五次会议关于检查《中华人民共和国就业促进法》《河南省就业促进条例》贯彻实施情况报告的审议意见研究处理情况的报告，关于全市法院民事执行工作情况报告的审议意见研究处理情况的报告，并进行满意度测评。会议听取推荐人选情况介绍，拟任职人员作表态发言，听取审议并表决通过人事任免事项。

【市六届人大常委会第三十八次会议】 2022年11月3日，市六届人大常委会举行第三十八次会议。会议以专题辅导讲座的形式学习党的二十大精神。会议听取推荐人选情况介绍，拟任职人员作表态发言，听取审议并表决通过人事任命事项。

【市六届人大常委会第三十九次会议】 2022年11月15日，市六届人大常委会举行第三十九次会议。会议学习中共中央总书记习近平在陕西省延安市、河南省安阳市考察时的重要讲话精神。会议审议并表决通过南阳市人民代表大会常务委员会关于召开南阳市第七届人民代表大会第一次会议的决定（草案）、南阳市人民代表大会常务委员会关于南阳市第七届人民代表大会代表名额分配和选举时间的决定（草案）。

【市六届人大常委会第四十次会议】 2022年12月31日，市六届人大常委会举行第四十次会议。会议学习中共中央总书记习近平在中央经济工作会议上的重要讲话精神。会议做出关于召开南阳市第七届人民代表大会第一次会议的决定。会议审议并表决通过南阳市第七届人民代表大会第一次会议主席团和秘书长建议名单（草案），南阳市第七届人民代表大会计划财政预算审查委员会主任委员、副主任委员、委员建议名单（草案），南阳市第七届人民代表大会议案审查委员会主任委员、副主任委员、委员建议名单（草案），南阳市第七届人民代表大会第一次会议特邀人员和列席人员名单（草案），南阳市人大常委会代表资格审查委员会关于南阳市第七届人民代表大会代表的代表资格审查报告，南阳市人民代表大会常务委员会关于表彰2022年度优秀市人大代表建议和代表建议办理先进单位、先进个人的决定（草案）。会议听取审议市人民政府关于市六届人大六次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告，关于2021年市级预算执行和其他财政收支审计查出问题处理和整改情况的报告。会议听取审议市人大常委会法制工作委员会关于2022年度规范性文件备案审查工作情况的报告、关于南阳市第七届人民代表大会第一次会议筹备工作情况的报告、南阳市人民代表大会常务委员会工作报告（审议稿）。会议对各县（市、区）人大常委会、各功能区人大工委、市人大各专门委员会及市人大常委会各工作机构、办事机构2022

年工作总结和市人大各专门委员会、市人大常委会各工作机构、办事机构2022年工作“作品”进行测评。

人事任免

【市六届人大第六次会议选举】 2022年2月10日，南阳市第六届人民代表大会第六次会议选举张生起为南阳市第六届人民代表大会常务委员会主任。选举高贤信、周天龙、华道梅（女）为南阳市第六届人民代表大会常务委员会副主任。选举刘中青为南阳市第六届人民代表大会常务委员会秘书长。选举产生南阳市第六届人民代表大会常务委员会委员杨文杰（女）、郑荣华（女）、徐峰、魏军。选举刘江、杨曙光为南阳市人民政府副市长。选举陈英杰（女）为南阳市监察委员会主任。

【市六届人大常委会第三十一次会议人事任免】 2022年1月28日，南阳市第六届人民代表大会常务委员会第三十一次会议决定：接受薛长义辞去南阳市人民检察院检察长职务的请求，报经河南省人民检察院检察长提请河南省人民代表大会常务委员会批准，并报南阳市人民代表大会备案。接受周清香辞去南阳市第六届人民代表大会常务委员会委员、南阳市第六届人民代表大会监察和司法委员会副主任委员职务的请求，并报南阳市人民代表大会备案。

【市六届人大常委会第三十二次会议人事任免】 2022年3月4日，南阳市第六届人民代表大会常务委员会第三十二次会议决定：接受黄乐辞去南阳市第六届人民代表大会民族侨务外事委员会主任委员职务的请求，并报南阳市人民代表大会备案。会议任命：刘玉斌为南阳市人大常委会民族侨务外事工作委员会主任。决定任命：崔书克为南阳市中医药发展局局长。免去：黄乐的南阳市人大常委会民族侨务外事工作委员会主任职务。决定免去：高贤信的南阳市卫生健康体育委员会主任职务，刘玉斌的南阳市中医药发展局局长职务。

【市六届人大常委会第三十三次会议人事任免】 2022年4月28～29日，市六届人大常委会举行第三十三次会议。会议决定任命：乔耸为南阳市人民政府副市长。任命：孙富国为南阳市人大常委会选举任免代表联络工作委员会主任，薛榜法为南阳市人大常委会城乡建设环境资源保护工作委员会主任，朱新慧为南阳市人大常委会研究室副主任。决定任命：郝以昆为南阳市人力资源和社会保障局局长，秦正为南阳市自然资源和规划局局长，杨振中为南阳市商务局局长，张保朝为南阳市卫生健康体育委员会主任，高岭为南阳市应急管理局局长，徐明为南阳市招商投资促进局（南阳市外商投资促进局）局长，周坚定为南阳市信访局局长。任命：龚超为南阳市中级人民法院副院长，裴宗全为南阳市中级人民法院审判委员会委员、审判员，杨俊华为南阳市中级人民法院审判委员会委员、审判员，刘伟为南阳市中级人民法院审判委员会委员、审判员，王建军为南阳市中级人民法院审判委员会委员、审判员，郑荣敏为南阳市中级人民法院审判委员会委员、审判员，张万波为南阳市中级人民法院审判委员会委员、审判员，王晓峰为南阳市中级人民法院审判委员会委员，车向平为南阳市中级人民法院审判委员会委员，王干祥为南阳市中级人民法院审判委员会委员。免去：史文涛的南阳市人大常委会选举任免代表联络工作委员会主任职务，何明海的南阳市人大常委会城乡建设环境资源保护工作委员会主任职务，朱新慧的南阳市人大常委会选举任免代表联络工作委员会副主任职务。决定免去：王放的南阳市自然资源和规划局局长职务，郝以昆的南阳市生态环境局局长职务，司仁银的南阳市商务局局长职务，畅建辉的南阳市应急管理局局长职务，王光玲的南阳市招商投资促进局（南阳市外商投资促进局）局长职务，孙桓的南阳市信访局局长职务，薛榜法的南阳市政务服务和大数据管理局局长职务。免去：刘宏的南阳市中级人民法院审判委员会委员、审判员职务，曾凡振的南阳市中级人民法院审判委员会委员、审判员职务，孙涛的南阳市中级人民法院少年综合审判庭庭长、审判员职务，白云的南阳市中级人民法院行政审判庭庭长、审判员职务，刘子国的南阳市中级人民法院刑事审判第二庭庭长、审判员职务，杨永安的南阳市中级人民法院审判员职务，刘博的南阳市中级人民法院审判员职务，李洪泽的南阳市中级人民法院审判员职务，李光红的南阳市中级人民法院审判员职务。会议决定：接受史文涛辞去南阳市第六届人民代表大会选举任免代表联络委员会主任委员职务，何明海辞去南阳市第六届人民代表大会城乡

建设与环境资源保护委员会主任委员职务的请求，并报南阳市人民代表大会备案。

【市六届人大常委会第三十四次会议人事任免】 2022年5月25日，市六届人大常委会举行第三十四次会议。会议决定任命：鲁文明为南阳市人民政府副市长、市公安局局长。任命：司仁银为南阳市人大常委会副秘书长兼办公室主任。决定免去：石秀田的南阳市公安局局长职务。免去：贾斌的南阳市人大常委会副秘书长兼办公室主任职务。会议决定：接受石秀田辞去南阳市人民政府副市长职务的请求，并报南阳市人民代表大会备案。

【市六届人大常委会第三十六次会议人事任免】 2022年8月17日，市六届人大常委会举行第三十六次会议。会议任命：张志强为南阳市人民检察院副检察长，决定其为代理检察长。决定任命：刘建光为南阳市生态环境局局长。任命：尹双珊为南阳市中级人民法院审判员，李晓霞为南阳市中级人民法院审判员，杨松峰为南阳市中级人民法院审判员。免去：田晓凯的南阳市中级人民法院审判员职务。

【市六届人大常委会第三十七次会议人事任免】 2022年10月12日至14日，市六届人大常委会举行第三十七次会议。会议决定任命：周华锋为南阳市人民政府副市长，郭彬慧为南阳市政务服务和大数据管理局局长。任命：王东旭为南阳市人民代表大会法制委员会副主任委员。免去：许东栋的南阳市人大常委会监察和司法工作委员会副主任职务。任命：王小军为南阳市中级人民法院刑事审判第二庭庭长，郑峥为南阳市中级人民法院少年综合审判庭庭长，王彬为南阳市中级人民法院民事审判第二庭庭长，陈德林为南阳市中级人民法院民事审判第三庭庭长，李路明为南阳市中级人民法院劳动争议审判庭庭长，侯大勇为南阳市中级人民法院行政审判庭庭长，王飞舟为南阳市中级人民法院执行局执行一庭庭长，陈怀志为南阳市中级人民法院立案一庭副庭长、审判员，孙峰为南阳市中级人民法院立案二庭副庭长，艾立为南阳市中级人民法院刑事审判第一庭副庭长，刘沛为南阳市中级人民法院刑事审判第一庭副庭长，胡珊珊为南阳市中级人民法院刑事审判第二庭副庭长，杨玉娟为南阳市中级人民法院少年综合审判庭副庭长，张朝阳为南阳市中级人民法院民事审判第一庭副庭长，罗军为南阳市中级人民法院民事审判第一庭副庭长，孙小刚为南阳市中级人民法院民事审判第二庭副庭长，杨乐为南阳市中级人民法院民事审判第二庭副庭长，李晓伟为南阳市中级人民法院民事审判第二庭副庭长，刘琳为南阳市中级人民法院民事审判第三庭副庭长，李君彦为南阳市中级人民法院民事审判第三庭副庭长，李鑫为南阳市中级人民法院清算与破产审判庭副庭长，牛永权为南阳市中级人民法院劳动争议审判庭副庭长，刘旭东为南阳市中级人民法院行政审判庭副庭长，郭娟为南阳市中级人民法院行政审判庭副庭长，吴霞为南阳市中级人民法院减刑假释审判庭副庭长，薛庆玺为南阳市中级人民法院执行局执行二庭副庭长，同箫为南阳市中级人民法院审判员，王磊为南阳高新技术产业开发区人民法院副院长、审判委员会委员、审判员，雷川为南阳高新技术产业开发区人民法院民事审判庭庭长，李剑光为南阳高新技术产业开发区人民法院行政审判庭庭长，刘文祥为南阳高新技术产业开发区人民法院审判监督庭庭长，范元军为南阳高新技术产业开发区人民法院执行庭庭长。免去：刘雪琴的南阳市中级人民法院审判委员会委员、审判员职务，李新华的南阳市中级人民法院民事审判第二庭庭长职务，卢国伟的南阳市中级人民法院民事审判第三庭庭长职务，侯大勇的南阳市中级人民法院劳动争议审判庭庭长职务，牛永权的南阳市中级人民法院立案一庭副庭长职务，郑峥的南阳市中级人民法院刑事审判第一庭副庭长职务，王飞舟的南阳市中级人民法院刑事审判第一庭副庭长职务，王小军的南阳市中级人民法院刑事审判第二庭副庭长职务，胡珊珊的南阳市中级人民法院少年综合审判庭副庭长职务，陈德林的南阳市中级人民法院民事审判第一庭副庭长职务，李路明的南阳市中级人民法院民事审判第一庭副庭长职务，王彬的南阳市中级人民法院民事审判第二庭副庭长职务，孙峰的南阳市中级人民法院民事审判第三庭副庭长职务，杨玉娟的南阳市中级人民法院减刑假释审判庭副庭长职务，张朝阳的南阳市中级人民法院劳动争议审判庭副庭长职务，孙小刚的南阳市中级人民法院行政审判庭副庭长职务，刘琳的南阳市中级人民法院行政审判庭副庭长职务，杨峨生的南阳市中级人民法院执行局执行二庭副庭长、审判员职务，丁建民的南阳市中级人民法院审判员职务，张云旗的南阳市中级人民法院审判员职务，李舸的南阳市中级人民法院审

判员职务。任命：孙保平为南阳市人民检察院检察委员会委员、检察员，李发武为南阳市人民检察院检察委员会委员、检察员，齐钦为南阳市人民检察院检察委员会委员、检察员，李相峰为南阳市人民检察院检察委员会委员、检察员，王玉新为南阳市人民检察院检察委员会委员、检察员，韩超为南阳市人民检察院检察委员会委员、检察员，娄全田为南阳市人民检察院检察委员会委员、检察员，李胜为南阳市人民检察院检察委员会委员、检察员，路祎为南阳高新技术产业开发区人民检察院检察长。批准任命：刘海俭为南阳市宛城区人民检察院检察长，丁志亚为南阳市卧龙区人民检察院检察长，蔡春源为镇平县人民检察院检察长，马婉珍为内乡县人民检察院检察长，王海山为西峡县人民检察院检察长，李东兴为淅川县人民检察院检察长，孙涛为邓州市人民检察院检察长，刘艳为新野县人民检察院检察长，王猛为唐河县人民检察院检察长，邢景文为桐柏县人民检察院检察长，赵玉建为社旗县人民检察院检察长，郭潜为方城县人民检察院检察长，刘涛为南召县人民检察院检察长。免去：李东兴的南阳市人民检察院检察员职务，赵玉建的南阳市人民检察院检察员职务，蔡春源的南阳市人民检察院检察员职务，王猛的南阳市人民检察院检察员职务，李文科的南阳市人民检察院检察员职务，刘艳的南阳市人民检察院检察员职务，吕耀军的南阳市人民检察院检察员职务，王晓明的南阳市人民检察院检察员职务，郭潜的南阳高新技术产业开发区人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员职务。

【市六届人大常委会第三十八次会议人事任免】 2022年11月3日，市六届人大常委会举行第三十八次会议。会议决定任命：张志强为南阳市人民政府副市长。

2022 年度南阳市优秀市人大代表建议（15 件）

表 1

建议号	建议标题	领衔代表	代表团
28	关于发挥王村铁路编组站优势建设铁路货运站和现代物流产业园的建议	孙君庚	卧龙
78	关于加快推进唐河复航建议	李国伟	社旗
2	关于发挥我市高等教育和职业教育优势 助力河南省副中心城市建设的建议	温道军	桐柏
44	关于加强城市公共区域停车位管理解决停车难问题的建议	海　娜	新野
86	关于将南阳建设成为全国中医药强市的建议	周雪林	邓州
64	关于培育中医学术流派促进“两地一都” 建设的建议	刘国印	宛城
15	关于建设南阳至南召快速通道的建议	宋　生	南召
115	推进综合治理现代化，助推乡村振兴	于　飞	内乡
61	关于我市乡村振兴战略实施的建议	李保军	镇平
48	关于加强南水北调水源地一级保护区环保智能化综合监控系统建设的建议	宋茹平	淅川
65	关于加快南阳市新能源汽车发展进程的建议	李秀芹	西峡
70	切实加强并落实义务教育阶段设置“心理健康”课程的建议	崔艳慧	西峡
96	关于支持唐河打造区域物流枢纽的建议	李　雅	唐河
52	关于关注校园安全确保学生健康成长的建议	刘克鲜	方城
11	关于市委市政府加快南阳高新区扩区提质的建议	马　毅	新城区

（李　欣）

责任编辑　崔术茂

南阳市人民政府

NANYANG SHI RENMIN ZHENGFU

综　述

【概况】 2022年，南阳市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻党的二十大精神和中共中央总书记习近平视察河南、视察南阳重要讲话重要指示，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，锚定省委“两个确保”（确保高质量建设现代化河南，确保高水平实现现代化河南）、“十大战略”（创新驱动、科教兴省、人才强省战略，优势再造战略，数字化转型战略，换道领跑战略，文旅文创融合战略，以人为核心的新型城镇化战略，乡村振兴战略，绿色低碳转型战略，制度型开放战略，全面深化改革战略），推进“一二三六十”（“一”，即坚持绿色崛起、美丽富民这条主线；“二”，即加快高质量高效率跨越发展，加快高水平建设新兴区域经济中心和河南省副中心城市“两个加快”；“三”，即强化创新驱动、开放带动、项目拉动“三大支撑”；“六”，即建设富强活力、高效清正、低成本创业、幸福美丽、法治诚信、平安文明“六个南阳”；“十”，即实施观念作风能力大提升、产业强市、创新创业、中心城市起高峰县域经济成高原“双高”、乡村振兴、基础能力提升、全国一流营商环境提升、绿色低碳转型、文旅康养融合发展、高品质生活创造等“十大行动”）工作布局，经济社会取得稳定发展。全年实现生产总值4555.4亿元，同比增长4.8%，高于全省1.7个百分点，增速位居全省第六；粮食总产量715.5万吨，实现“十九连丰”；规模以上工业增加值增长6.8%，高于全省1.7个百分点，增速位居全省第六；固定资产投资增长13.2%，高于全省6.5个百分点，增速位居全省第六；社会消费品零售总额增长2.3%，高于全省2.2个百分点，增速位居全省第三；一般公共预算收入增长14.3%，高于全省16.4个百分点，增速位居全省第二；税收收入增长15.5%，高于全省24.4个百分点，增速位居全省第一。

【经济建设】 2022年，南阳市实施省、市重点项目1035个，完成投资3844亿元，分别增长146%、127%。新招引亿元以上项目1185个，50亿元以上项目25个。汉山水库、10亿件中小透镜等一批重大项目开工建设。省重点项目综合考评保持全省前三位，全省第七期“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）活动在南阳市举办。全市市场主体92.9万户，总量位居全省第二。上市企业11家，牧原集团、龙成集团进入中国民营企业500强，西保冶材集团、宛西制药等11家企业进入河南省民营企业100强。坚持先进制造业主攻方向，突出创新驱动引领，实施“兴工强市”战略，培育“5+N”（装备制造、绿色食品、电子信息、生物产业、文旅康养5个千亿级和一批百亿级）产业集群。新建院士工作站3家，河南省科学院南阳光电研究所、东方光微研究院、先进光学与功能镀膜中试基地挂牌成立。全市高新技术企业达到497家，规模以上工业企业研发活动覆盖率达到60%，入选国家知识产权强市建设试点城市，被确定为全国IPv6技术创新和融合应用综合试点城市。实施21个重点产业链群高质量发展行动，光电信息、汽车及零部件等9个产业链主营业务收入超过百亿元，绿色食品产业规模达到1400亿元，实现千亿级产业集群“零”突破，装备制造产业加速

2022年11月14日，升级改造后的独山大道与张衡大道交叉口（南阳日报社　供图　崔培林　摄）

向千亿级迈进，生物医药、光电信息两大集群被列为省战略性新兴产业集群。深化“放管服效”（简政放权、放管结合、优化服务、提高效能）改革，政务服务“三集中三到位”（“三集中”，即行政审批职能向一个科室集中、承担审批职能的科室向行政服务中心集中、行政审批事项向电子政务平台集中。“三到位”，即事项进驻大厅到位、审批授权窗口到位、电子监察到位）全部完成，2085个事项实现“一窗通办”。“无差别全科受理”模式全面推行，不见面审批、最多跑一次事项分别达到98.7%、99.3%，104个主题事项实现“一件事一次办”。打造优质营商环境，在全省率先成立优化营商环境服务中心，颁布优化营商环境条例，开展市场主体“评市直单位、评重点科室、评基层站所”等活动。拓展对外开放，宛西欧、宛豫欧、南阳—越南西部陆海新通道班列开通，外贸进出口总额达到239.1亿元，同比增长57.8%，增速位居全省第二。跨境电商交易额超150亿元，总量位居全省第三，获批全国跨境电子商务综合试验区和零售进口试点城市。围绕落实以人为核心的新型城镇化战略，推进“双高”（中心城市起高峰、县域经济成高原）行动，补齐城乡发展短板。推进中心城区“十大城建工程”（片区更新提质改造工程、重点公共建筑建设工程、一河两岸建设工程、出入市口提升工程、高架桥建设工程、特色商业街打造工程、市政基础设施建设工程、园林绿化建设工程、内河水系治理工程、公共停车场建设工程），17个片区开发项目全面启动，实施棚户区改造项目29个，开工保障房3.3万套；高速公路南阳站、独山站出入市口完成改造提升，淯阳桥、独山大道精品街建成通车，邓禹路等6条断头路打开通行，白河中心城区段实现通游，获评国家公交都市建设示范城市。纳入省、市台账的456个问题楼盘提前完成处置化解，“保交楼”（确保楼盘如约按质保量交付）首批20个项目有序推进。发展县域经济，制定实施县域生产总值、财政收入、居民收入3个倍增计划，整合提升先进制造业开发区16个，占县（市、区）规上工业增加值比重的72.7%。融合实施百城建设提质和文明城市、卫生城市创建，国家卫生县城达到10个，5个县成功创建省级文明城市。实施乡村振兴战略，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，脱贫户、监测户人均收入增速高于市平均水平。开展乡村建设和人居环境整治行动，西峡县乡村产业振兴、改善农村人居环境等乡村振兴重点工作成效明显，受到国务院督

2022年8月19日，南阳市获评国家公交都市建设示范城市。图为杜诗路公交停车场（市公交集团　供图）

2022年9月26日，第五届中国艾产业发展大会在南阳市开幕

（南阳宛艾产业协会　供图）

查激励。发展花、药、果、菌、茶“五特”经济，月季、玉兰、艾草等种植、加工、销售规模位居全省第一，入选国家农业绿色发展先行区创建名单，获得第二十一届世界月季大会举办权。完善交通枢纽体系，郑州至西峡高速公路双龙至西峡段、渑池至淅川高速公路西峡至淅川段建成通车，焦作至唐河、南阳至邓州高速公路和G312改线工程开工建设，唐河、白河航运工程启动，南信合高铁纳入省重点项目开工计划，南阳姜营机场迁建进入国家专项规划。南阳市被确定为全国性综合交通枢纽城市、商贸服务型国家物流枢纽城市。

【政治建设】 2022年，南阳市把贯彻落实中共中央总书记习近平视察南阳重要讲话重要指示作为首要政治任务，对确定的10个方面256项重点工作实行清单式管理、分包式推进、跟踪式督办，确保条

2022年9月25日，白河槐香湾码头夜景

（宛城区委党史和地方史志研究室　供图）

条落实、件件落地、事事见效。学习宣传贯彻党的二十大精神，坚持把跟进学习中共中央总书记习近平每一次重要讲话精神作为市政府常务会议、市政府党组会议的“第一议题”，确保第一时间学习领会到位、贯彻落实到位。注重做好结合转化文章，把理论学习同落实中共中央总书记习近平视察南阳重要讲话重要指示结合起来，同南阳建设省域副中心城市结合起来，同推进“一二三六十”工作布局结合起来。严肃党内政治生活，旗帜鲜明讲政治，严明政治纪律和政治规矩，自觉维护市委权威，落实市委决策部署，严格执行请示报告制度，全力支持配合好市委工作。严格执行民主集中制，凡属“三重一大”（重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用）事项，由集体研究决定，召开市政府常务会议27次，重大决策未出现瑕疵或纰漏。抓好主体责任，把政府系统党的建设同经济社会发展工作同部署、同推进、同考核，推进政府系统党风廉政建设，开展“观念能力作风建设年”活动，履行好意识形态工作责任制。

【文化建设】 2022年，南阳市做好教育基础设施建设，中心城区20所完全学校建成17所，缓解了中心城区“大班额”问题。高考成绩实现“十二连增”，普通高考一本上线人数、增长绝对值、增长率均位居全省第一。召开全市职业教育大会，规划建设市职业教育发展中心，在全省职业教育大会上作典型发言。全面推行中小学课后延时服务，为153万名义务教育阶段学生提供午餐供餐服务，教育公共服务指标位居全省第一方阵。做好文旅

2022年，南阳市开展“书香南阳”建设。图为市区一书店举行全民阅读活动（南阳日报社　供图　王　玲　摄）

产业强市建设，叫响“南阳　一个值得三顾的地方”城市品牌，卧龙岗文化园一期开放，白河中心城区段实现通航通游，黄山遗址考古公园入选全省第一批省级考古遗址公园立项名单，全年实施文旅项目47个、完成投资52亿元，实现旅游综合收入442亿元，接待人数8382万人次。做好文化事业建设，举办第五届中国农民电影节；开展“书香南阳”建设，建成“诸葛书屋”67个；长篇小说《三山凹》、电视剧《花开山乡》获得河南省“五个一工程”奖；开展文化惠民活动，组织各类群众文化活动2200余场次。

【社会建设】　2022年，南阳市把施政为民作为一切工作的出发点和落脚点，实施高品质生活创造行动，财政民生支出达到620亿元，占一般公共预算支出的80%。办好民生实事，20件省、市重点民生实事全部提前完成，获评2021年河南省重点民生实事工作突出单位。抓好稳岗就业，落实稳岗政策，推行“免申即享”（政府提供的惠企政策无需申请，即可直接享受），截至12月底，审核稳岗返还补贴7763万元，惠及4802家企业、22.18万名职工；推进“人人持证、技能河南”建设，增加城镇就业8.8万人、农村劳动力转移就业8.4万人。提升社会保障水平，城乡居民基本养老和基本医疗保险实现全覆盖，县级特困供养机构和街道社区养老服务场所实现全覆盖。推进健康南阳建设，抓好新冠肺炎疫情防控，优化完善防控措施，保护人民群众生命安全和身体健康，减少新冠肺炎疫情对群众生产生活秩序和经济社会发展的影响；深化医药卫生体制改革，挂牌成立18家医疗健康服务集团，市中心医院、口腔医院、眼科医院新院区等重点项目加快推进，国家中医（骨伤）区域医疗中心挂牌运营；通过国家卫生城市复审。破解住房难题，纳入省、市问题楼盘处置化解台账的456个项目全部处置化解完毕，“保交楼”工作有序推进，改造提升城镇老旧小区351个2.98万户。做好风险隐患化解，科学有效应对“4·24”“6·25”强降雨过程，安全生产、防灾减灾工作被评为全省优秀等次。反恐防恐、涉疆服务管理创出南阳品牌，连续8年获评全省平安建设优秀省辖市。

【生态文明建设】　2022年，南阳市开展污染防治攻坚，坚持依法、科学、精准、铁腕治污，开展污染防治“十大专项行动”（工业排放和散乱污企业治理，工地扬尘治理，汽车尾气排放、黑加油站、渣土车、建筑工地内部车辆排放治理，城区内道路扬尘治理，干线公路、高速公路扬尘治理，饭店油烟、散煤治理，城市裸露土地扬尘治理，秸秆禁烧、鞭炮禁放，净土行动，净水行动）。全市空气质量优良天数262天，位居全省第三，可吸入颗粒物（PM10）和细颗粒物（PM2.5）平均浓度均优于省定目标，32个国考、省考断面达标率100%、优良比例100%，大气、水、土壤污染防治攻坚全部进入全省第一方阵。培植生态优势，执行河长制，推动健全林长制，开展大造林大绿化行动，造林总量位居全省首位，森林覆盖率达40.5%，被命名为第六批生态文明建设示范区，入选联合国“生物多样性魅力城市”，南水北调中线工程水源地保护与修复入选联合国“生物多样性100+全球典型案例”。推进节能降碳，落实碳达峰碳中和工作要求，加大“双高”（高耗能、高污染）行业和“散乱污”（不符合产业政策、未办理相关审批手续、不能稳定达标排放的企业）企业整治

力度，全年评定A级企业7家、B级企业19家，入选“十四五”全国100家“无废城市”（以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式，也是一种先进的城市管理理念）建设名单。

重要文件、会议和活动

【重要文件】 1月7日，下发《关于印发南阳市乡村建设行动实施方案的通知》。

1月9日，下发《关于进一步加强南水北调对口协作工作的意见》。

1月14日，下发《关于印发南阳市新型智慧城市和数字政府建设总体规划（2022～2025年）的通知》。

1月24日，下发《关于印发南阳市个人信用积分管理办法（试行）的通知》。

2月4日，下发《南阳市人民政府关于加快物流业发展的实施意见》。

2月23日，下发《关于印发南阳市水系连通规划的通知》。

2月27日，下发《关于印发南阳市国家卫生城市管理办法的通知》《关于印发南阳市中心城区清洁城市美化家园1050专项攻坚行动第二阶段工作实施方案的通知》《关于印发南阳市2022年中心城区城市建设十大工程实施方案的通知》。

3月4日，下发《关于印发“十四五”公共卫生体系和全民健康规划的通知》。

3月24日，下发《关于加强南阳市2022～2025综合交通基础设施建设的实施意见》《关于印发南阳市构建更高水平的全民健身公共服务体系实施方案的通知》。

4月14日，下发《关于印发南阳市“十四五”水安全保障和水生态环境保护规划的通知》。

4月19日，下发《关于印发南阳市“十四五”乡村振兴和农业农村现代化规划的通知》。

4月28日，下发《关于印发南阳市促进中心城区房地产市场平稳健康发展的若干措施（试行）的通知》。

5月13日，下发《关于印发南阳市中心城区保障性租赁住房建设和使用管理办法的通知》。

5月17日，下发《关于印发南阳市全民科学素质行动规划纲要实施方案（2022～2025年）的通知》《关于印发南阳市“十四五”应急体系和本质安全能力建设规划的通知》。

5月18日，下发《关于印发南阳市深化食品安全放心工程建设攻坚行动工作方案（2022～2024年）的通知》。

5月30日，下发《关于支持牛产业发展的若干意见》《关于印发南阳市城区互联网租赁自行车管理工作实施方案的通知》。

6月8日，下发《关于印发南阳市“十四五”营商环境和社会信用体系建设规划等12个专项规划的通知》。

6月19日，下发《关于印发南阳市稳经济促增长工作方案的通知》。

6月30日，下发《关于印发南阳市“十四五”残疾人保障和发展规划的通知》。

7月13日，下发《关于印发南阳市创建全国主要农作物生产全程机械化示范市工作方案的通知》。

7月19日，下发《关于印发南阳市“十四五”人才发展人力资源开发和就业促进规划的通知》。

8月2日，下发《关于印发南阳市数字政府建设实施方案（2022～2025）的通知》《关于印发南阳市“十四五”科技创新和一流创新生态建设规划的通知》。

8月4日，下发《关于印发南阳市加快推进职业教育创新发展高地建设“一地一策”实施方案的通知》。

8月9日，下发《关于印发南阳市“十四五”生态环境保护和生态经济发展规划的通知》。

9月16日，下发《关于印发南阳艾产业优势再造若干措施的通知》。

9月23日，下发《关于印发南阳市建设全省中医药文化传承发展中心实施方案的通知》。

9月27日，下发《关于印发南阳市招引金融机构驻宛激励办法（试行）的通知》。

10月12日，下发《关于印发南阳市突发公共卫生事件应急预案和南阳市突发公共事件紧急医疗救援预案的通知》

10月19日，下发《关于印发南阳市稳经济重要项目集中攻坚行动方案的通知》。

10月26日，下发《关于加快推进建筑业高质量发展的意见》《关于印发南阳市职业教育发展规划（2022～2025年）的通知》。

10月31日，下发《关于印发南

阳市国家知识产权强市建设试点城市工作方案的通知》。

11月4日，下发《关于印发南阳市京宛合作转型提升三年行动方案的通知》。

11月10日，下发《关于支持南阳卧龙综合保税区高质量发展的若干意见》《关于印发南阳市高标准农田示范区建设实施方案的通知》。

11月23日，下发《关于进一步加强政府性融资担保体系建设支持小微企业和“三农”发展的实施意见》。

11月30日，下发《关于印发南阳市贯彻落实高质量推进信用河南建设促进形成新发展格局实施方案重点任务分工方案的通知》《关于印发南阳市加强信用信息共享应用促进中小微企业融资实施方案的通知》。

12月1日，下发《关于印发南阳市“十四五”节能减排综合工作方案的通知》《关于印发南阳市支持文旅产业高质量发展奖励办法的通知》。

12月15日，下发《关于印发南阳市企业上市三年倍增行动实施方案的通知》。

【重要会议、活动】 7月21日，第十九届中国企业发展论坛弘扬新时代企业家精神峰会暨首届中国（南阳）商圣范蠡经济文化研讨会在南阳市举行。

8月16日，南水北调高质量发展论坛暨首届南阳数字经济发展大会召开。

9月15日，河南省乡村产业发展工作推进会在南阳市召开。

10月29日，南阳市到澳大利亚参加第十九届世界月季大会，经过宣传推介和陈述答辩获得2028年第二十一届世界月季大会举办权。

市政府办公室工作

【参谋辅政】 2022年，市政府办公室围绕市委、市政府中心工作和重大决策部署，统筹谋划、建言献策，发挥参谋助手作用。开展调查研究，全年撰写调研报告80余篇，刊发《调查研究》28期，推动一批热点难点问题解决。评选优秀成果35项，激发社会各界建言献策的积极性。提升信息服务质量，全年编发《政府工作快报》《政务要闻》《南阳政务信息·专报》159期，上报国务院办公厅、省政府办公厅信息726条，22篇信息被国务院办公厅采用，14篇信息获国务院领导批示，受到省政府办公厅贺信表扬，政府系统政务信息工作位居全省第一。坚持以文辅政，全年撰写《政府工作报告》、市委经济工作会讲话、新冠肺炎疫情防控和项目签约专题系列讲话等文稿1600余篇；印发各类文件900余件，编发《南阳市人民政府公报》12期。

【综合协调】 2022年，市政府办公室围绕大局统筹协调，衔接各方职能，调动各方力量，凝聚工作合力。全年组织召开市政府常务会26次，市长办公会18次，副市长现场办公、专题协调等会议1040余次，研究解决事关经济社会发展重大事项1500多个。完成省、市领导视察调研，2022中国（南阳）首届企业数字化转型及产业互联网发展高端论坛，全省乡村产业发展工作推进会等多次重大会议活动组织保障工作。持续深化京宛对口协作，争取谯仕彦院士在南阳设立院士工作站，举办南水北调高质量发展论坛暨首届南阳数字经济发展大会，京东（南阳）数字经济产业园正式揭牌，中国人民大学国家发展与战略研究院南阳分院挂牌成立。牵头组织开展全市清廉南阳建设实施行政效能提升行动，制定《工作方案》，助推清廉南阳建设提质增效，推动政府行政效能提升。严格落实领导带班、24小时专人值班制度，全年完成《值班报告》480期，处置突发事件70起，值班工作多次受到省政府表扬。

【政务督查】 2022年，市政府办公室适应新形势新任务新要求，严督实查，把抓落实放在突出位置。做好批件运转工作，全年运转市政府领导批示件1.2万余件，转办“豫快办”、“宛美督办”、市委市政府主要领导交办事项1119件，按照“13710”（“1”即当天要研究部署；“3”即3天内要向上级部门反馈办理情况；“7”即一般性问题原则上7天内要落实解决；第二个“1”即重要问题，包括一些复杂问题要在1个月内落实解决；“0”即所有事项都要跟踪到底、销号清零，件件有结果）标准，基本上做到件件有回音、事事有着落。做好督办工作，全年组织参与市长调研督导经济运行、安全生产等活动60余次。实地核查唐河县农田水利设施不完善、市城乡一体化示范区高速口新冠肺炎疫情防控政策不协调等问题，督促责任单位及时整改，推动相关问题妥善处理。完成国务院安全生产委员会办公室第六督导组、省稳经济重要项目集中攻坚行动督导组等督查检查工

作。做好建议提案办理工作，针对承担的人大代表建议、政协委员提案，统筹有关业务科室制定承办计划，建立台账，跟踪问效，推动建议提案转化为政府决策，全年承办省人大建议3件、省政协提案8件、市人大建议3件、市政协提案10件，全部按时办结，实现办复率、见面率、满意率三个100%的目标。

【综合政务】 2022年，市政府办公室围绕经济运行、产业谋划、民生实事等重点中心工作，协助市政府领导抓好谋划、推进和落实。在经济运行方面，常态化组织召开全市经济运行分析调控联席会议，研究出台稳经济“65条+20条”系列措施，保障经济平稳运行。在项目建设方面，组织推动项目建设“三个一批”等活动，确保全市重点项目按照时序推进。全年1035个省、市重点项目完成投资3844.3亿元，为全市经济高质量发展增添新动能。在政策资金争取方面，牵头推进重点政策项目资金争取，争取中央预算内资金及其他专项政策资金1068.1亿元，争取债券资金297亿元，位居全省第二。

（宋云祥）

信访工作

【概况】 2022年，南阳市京、省、市三级信访总量17395件次17997人次，其中，走访504件次906人次，投信4818件次，网上11010件次，短信访314件次、电话访217件次；省长书记信访箱532件次。市信访局被中央信访工作联席会议办公室、国家信访局评为治理重复信访化解信访积案优秀集体，淅川县被中央信访工作联席会议办公室、国家信访局评为全国信访工作示范县。南阳市被省委办公厅、省政府办公厅评为全省重复信访积案集中专项治理工作先进省辖市。

【信访联席会议机制】 2022年，南阳市委常委会、市政府常务会召开8次专题会议，分析信访形势，研究部署工作。各县（市、区）党委政府，每月召开一次党委常委会或政府常务会议听取信访工作汇报，研究重大事项，解决突出问题。各级联席会议发挥统筹协调、整体推进、督促落实作用，加强对当地信访工作的组织领导。市委副书记、政法委书记金浩，市政府副市长、公安局局长鲁文明，牵头组织召开6次信访联席会议，统筹协调、推进重点信访工作落实。各县（市、区）每月召开一次联席会议，研究解决重点信访问题。健全乡（镇）联席会议机制，全市254个乡镇（街道）建立信访联席会议机制。

【防范信访矛盾】 2022年，市信访局按照省信访工作联席会议办公室统一部署，围绕提升基层源头防范能力，提升信访工作质效，促进问题一次性解决目标，在全市开展信访控新活动，探索建立全网格管理、全要素参与、全链条调处的信访工作机制，实现“四下降一提升一好转”（信访总量、初次信访量、重复信访率、去重重件数明显下降，群众对信访工作的满意度明显提升，信访秩序进一步好转）目标。9月21日，在南召县召开信访“控新”试点现场会，学习推广南召县以网格化管理为基础，以解忧码为平台，以访调融合为路径的信访矛盾排查化解模式。

【全面排查集中攻坚行动】 2022年，市信访联席会议办公室开展信访矛盾大排查大化解活动，按照“大排查大化解”“大攻坚大稳控”“大建制大提升”三个阶段分步推进实施，对各类信访矛盾起底排查，全面化解，动态清零，排查各类矛盾纠纷7471起，化解率达98.6%，实现越级上访、重复上访、难案积案回流率和重点领域、重点群体等重大风险隐患“四个动态清零”。开展信访积案攻坚活动，实行“3+5”案件化解法，建立市信访局1名班子成员、1个科室联系1个县（市、区），每案采取包案领导、联络员、专家、专班、责任单位5包一化解工作机制，市县联动、联包联处，多措并举，推进问题解决。中央信访联席会议办公室2批交办南阳市4258起重复信访积案，化解4230案，化解率99.34%，位居全省第三。省交办148起信访难案，11位市厅级党政领导分包25案，其中市委书记朱是西、市长王智慧各分包5案；其他123案由各县（市、区）主要领导和市直单位一把手分包。报结率100%，化解稳定率99.32%，位居全省第二。党的二十大期间，省委督导组交办南阳市180起积案，化解175件，化解率98.86%，位居全省第三。开展大接访大走访活动，市四大家领导率先垂范，分别到分包县（市、区）和联系点接待群众并督办问题解决。市委书记朱是西、市长王智慧到市信访局接待来访群众，引导带动其他市领导按时到市信访局接待来访群众，督促解决一大批久拖不决的疑难信访问题。

全年各级党政领导接待来访群众3844批6216人次，其中市级领导接待875批次1241人次、党政主要领导接待1083批2315人次。

【防范重大风险】 2022年，按照市委、市政府统一部署，南阳市建立“3+N”［市公安局、市信访局、市退役军人事务局3家牵头单位和相关县（市、区）以及市直单位带班领导召开信息研判处置会议，对当日全市涉访涉稳信息进行研判、交办、督办、提醒，限期化解并上报处理结果］信息研判处置机制，实行信访矛盾日收集、日研判、日报告、日处置、日追责、日调度、周汇总、月讲评制度，做好矛盾化解、问题解决和风险处置。召开研判会141次，收集各类信访信息8517条，交办重点信访事项726件，处理各类信访矛盾2328起，调度处置重大不稳定风险126起，劝返各类上访人员512人次。针对重点领域重点群体信访矛盾突出问题，市信访联席会议办公室对全市重点领域和重点群体进行全面排查，排查527起风险较高的信访案件，建立台账，集中交办，实行专班负责制，逐人逐案制定化解稳控方案。对重点事件、人群，落实“四定四包”（定领导、定人员、定措施、定结案期限；包调查、包处理、包疏导、包息诉罢访）责任。

【宣传学习贯彻《信访工作条例》】 2022年5月1日，《信访工作条例》实施。市信访联席会议办公室研究制定学习宣传贯彻落实方案，组织各级各单位开展学习。利用主流媒体、微信公众号、现场宣讲、宣传横幅标语等形式多渠道宣传条例，发放宣传单1.2万多份、宣传册6000多本，张贴海报800多张，制作宣传片15个，组织全市2000余名信访干部参加条例考试和竞赛，推进条例进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位。统筹做好信访工作规范性文件的新增、更新、完善、废止等工作，制定《信访事项办理业务规范建设实施办法》《深化访调对接工作、全程跟进化解信访矛盾指导性意见》和《信访事项满意度评价工作办法》，做好相关法规、规章和其他规范性文件与《信访工作条例》的衔接。

2022年7月1日，南阳市信访系统在西峡县融媒体中心演播大厅举行庆“七一”学《条例》知识竞赛决赛 （市信访局 供图）

【信访工作责任落实】 2022年，市信访局实行信访工作日交办、日督办、日追究制度，对各类越级上访和发生的重大风险进行倒查责任。党的二十大期间，市信访联席会议办公室制定《党的二十大期间信访稳定工作责任追究办法》，实行日调度、日通报、日追究，视情节轻重，进行约谈、通报、挂牌督办、重点管理。全年对35个单位进行责任追究，重点管理3个单位，挂牌督办10个单位，通报批评22个单位，对59名领导干部进行责任追究。

（余文超）

京（津）宛合作

【概况】 2022年，市京（津）宛合作中心以深耕京宛为主题，制定《南阳市人民政府关于进一步加强南水北调对口协作工作的意见》和《南阳市京宛合作工作“543”转型提升行动方案》，明确京宛合作在2023～2025年的目标任务、重点工作、保障措施。坚持以高效生态经济为引领，以南阳市建设现代化省域副中心城市为目标，谋划并落实区域经济协作各项工作。

【招商引资】 2022年，市京（津）宛合作中心树立“招商为要、项目为王”发展理念，以京津地区为招商目标市场，开展专班、专人、专项招商。全年引进项目5

2022年3月，南阳市引进中国工程院院士谯仕彦团队、北京京行实业投资有限公司合作的生物科技产业园项目 ［市京(津)宛合作中心 供图］

个，其中10亿元以上项目3个，合同引资额达107.6亿元。在科技创新合作上，引进中国工程院院士谯仕彦团队、北京京行实业投资有限公司合作的生物科技产业园项目，总投资31亿元。争取院士谯仕彦在桐柏县设立院士工作站。6月，该院士工作站通过河南省科学技术厅组织的专家现场勘验及评审；7月1日，正式揭牌运行。在数字经济合作上，与京东集团对接。8月，召开南水北调高质量发展论坛暨首届南阳数字经济发展大会（京东云城市峰会南阳站），会上南阳市政府与京东集团签订战略合作协议；9月，京东南阳城市旗舰店举行开业仪式，京东集团与南阳市合作迈出实质性的一步。在新材料领域合作上，引进总投资31.5亿元的中科云网科技集团年产12万吨PBAT生物降解聚酯项目。在工业领域合作上，引进总投资30亿元的灵宝黄金集团有色贵金属产业园项目。在深化校地合作上，促成南阳市与中国人民大学共建“南水北调高质量发展战略研究院（中国人民大学国家发展与战略研究院南阳分院）”，打造政学研产相结合的新型高端智库，为南阳建设省域副中心城市提供决策咨询和智力支撑。

【对口协作项目】 2022年，市京（津）宛合作中心承接由市发展和改革委员会承担的南水北调对口协作项目管理职能。全年谋划对口协作项目14个，总投资2.08亿元，使用协作资金1.73亿元，项目开工12个，开工率达86%。按照北京市支援合作办公室和河南省发展和改革委员会要求，组织2023年对口协作项目申报工作，制定《南阳市2023年南水北调对口协作项目（建设类）评审指标体系框架（讨论稿）》和《南阳市2023年度南水北调对口协作项目（建设类）评审细则》，并于8月5日召开市级项目评审会，申报南水北调水源区“促转型”产业发展服务平台等10个项目，计划投资2.23亿元，全部使用对口协作资金。

【高层互访】 2022年，市京（津）宛合作中心发挥平台渠道作用，与京津地区的交往联系，密切合作关系。全年开展高层互访交流活动3次，分别为：2月16～20日，市委书记朱是西、市长王智慧带领南阳市党政代表团到北京市考察对接南水北调集团、光大集团、中关村发展集团、中国人民大学等16个单位，并与中国人民大学签订共建南水北调高质量发展战略研究院合作协议，与南水北调集团水务投资有限公司、新能源投资有限公司签订战略合作框架协议。3月3日，市委副书记金浩与北京市支援合作办公室主任丁勇在北京市举行京宛合作工作座谈会，并就下一步深化京宛合作，扩大合作领域，产业精准导入等工作进行交流。3月11～13日，市委书记朱是西、市长王智慧带队与国家发展和改革委员会、国家文物局、北京市金融工作局等8个单位对接，并在北京市举办南阳市建设省域副中心城市院士专家恳谈会。邀请申长雨、许为钢、谯仕彦等12名院士专家参加座谈，与谯仕彦、许为钢等院士专家团队签约，共建院士工作站，与荣毅超等院士专家团队签订共建张衡实验室备忘录。

（夏立满）

责任编辑 崔术茂

· 中国人民政治协商会议南阳市委员会 ·

ZHONGGUO RENMIN ZHENGZHI XIESHANG HUIYI NANYANG SHI WEIYUANHUI

综 述

【概况】 2022年，中国人民政治协商会议南阳市委员会（简称南阳市政协）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻党的二十大会议精神，省十一次党代会、市七次党代会和各级政协工作会议精神，围绕发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政与凝聚共识目标，做好思想政治引领、广泛凝聚共识，服务全市工作大局。做好专门协商机构建设、履职能力建设和政协党的建设，把人民政协制度优势转化为治理效能，完成全年各项工作任务。南阳市“智慧政协”二期建设情况获省委办公厅通报表扬。在省政协组织的“大别山革命老区调研座谈会”上，南阳市作经验交流。

【政治协商】 2022年6月16日，南阳市政协召开“加强物业管理提升服务质量”双月协商座谈会，会议宣读《市政协关于“加强物业管理 提升服务质量”的调研报告》，市政协委员、基层代表围绕会议主题进行协商。8月2日，市政协召开“南阳市优秀非物质文化遗产保护传承和发展”双月协商座谈会，经过协商会议形成《南阳市优秀非物质文化遗产保护传承和发展调研报告》。9月8日，市政协召开“南阳市人口流出成因及对策”专题协商座谈会议和“全市涉企优惠政策贯彻落实情况”双月协商会议。10月27日，市政协召开“支持我市留学归国人员创新创业”双月协商座谈会，会议听取市政协委员、留学归国人员代表发言，形成协商专报上报市委、市政府主要领导决策参考。11月17日，市政协召开“加快南水北调水源保护区发展生态农业 推动农业提质增效”专题协商会议。

【民主监督】 2022年，南阳市政协围绕“建设博物馆之城，展示南阳大市风采”开展民主监督活动，发现在博物馆资源利用、文旅融合、非国有博物馆整体质量等方面存在的问题，提出建立科学全面的博物馆体系、发挥博物馆研究作用、深化展陈改革创新、扩大宣传交流，促进文旅融合创新发展、创新博物馆发展体制机制等建议。围绕“弘扬根亲文化、凝聚侨心侨力”开展民主

2022年9月20日，市政协调研组在郑州市学习考察“支持归国留学人员创新创业”工作（市政协 供图）

监督活动，跟踪了解南阳市姓氏文化研究会换届和弘扬根亲文化工作开展情况。

【参政议政】 2022年，南阳市政协成立专题协商议政工作领导小组及调研专班，开展预防未成年人违法犯罪工作情况调研活动，形成《深入贯彻〈中华人民共和国预防未成年人犯罪法〉有效预防未成年人违法犯罪调研报告（讨论稿）》。组织部分市政协常委、市政协委员、专家学者和相关部门负责人开展中心城区完全学校运行机制情况调研，形成《关于我市中心城区完全学校建设发展的调研报告》，并在市政协六届常委会第二十二次会议上审议通过。组织市发展和改革委员会、市工业和信息化局等单位以及高校专家学者、市政协委员到宛城区、卧龙区、西峡县、淅川县、高新技术产业开发区等地调研，了解南阳市企业数字化转型基本情况，同时向郑州市、洛阳市、湖北省襄阳市等地发函进行书面调研，借鉴各地的经验做法，形成《做好四篇文章 “转”出一片新天地》调研报告，并在市政协六届常委会第二十二次会议上审议通过。组织市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市财政局、市统计局等单位负责人和部分市政协委员到中心城区重点工业企业开展实地调研，对南阳市中心城区工业发展的现状和存在问题进行研判，形成《实施强链行动，推动中心城区工业高质量发展》调研报告。市政协人口资源环境委员会组织相关部门和部分市政协委员、专家学者成立调研专班，到学校和社会心理健康服务机构实地走访，调查研究南阳市农村中小学生心理健康状况。市政协民族和宗教委员会组织界别委员到少数民族乡开展实地调研，为促进南阳市民族乡村用好“同心圆·共发展”活动载体提出意见建议。市政协港澳台侨和外事委员会到各县（市、区）部分企业开展实地调研，形成《关于积极承接粤港澳大湾区产业转移的调研报告》。市政协副主席褚清黎带领市政协农业和农村委员会、市农业农村局和市委党校相关负责人，到唐河县、桐柏县围绕推进“厕所革命”开展调研，实地查看一体化污水处理终端、完整下水道式、三格式、双瓮式、集中收集式等农村改厕基础设施。市政协社会和法制委员会成立专题调研组，对南阳市中心城区市、区、街道三级智慧养老服务工作进行调研，为全市智慧养老建设提出建议。

【凝聚共识】 2022年，南阳市政协抓好思想引领凝聚共识，把开展政协委员读书活动作为凝聚共识的重要途径，制定《住宛省政协委员及市政协委员读书活动计划》，组织政协委员开展各类读书活动。举办“建强副中心 喜迎二十大”书画展，展出政协委员作品178幅。开展与民主党派、工商联和无党派人士联系交流，开展联合履职。邀请民主党派、工商联和无党派人士参加视察调研30余人次，安排市政协全体会议、常委会会议、专题协商会议等会议发言60余人次，办理提案107件。开展与党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士、民族宗教界人士和港澳台同胞、海外侨胞的团结联谊。

【政协委员构成】 2022年，政协南阳市第六届五次委员会有政协委员529名，常务委员96名。其中，30岁以下委员约占0.6%，31～40岁占10%，41～50岁占31.9%，51岁以上委员约占57.5%；本科以上学历344名、占65%，本科以下185名、占35%；党内委员205人、占38.8%，党外委员324、占61.2%；女性委员165人、占31%。政协委员中共界65人、民革界7人、民盟界7人、民进界8人、九三学社界7人、农工党界

2022年10月27日，市政协在中心城区开展智慧养老服务专题调研（市政协 供图）

6人、无党派界29人、共青团界10人、工会界9人、妇联界17人、工商联界18人、科协界5人、台胞台属界6人、文化艺术界25人、科学技术界17人、社会科学界17人、经济界65人、农业界21人、教育体育界40人、新闻出版界7人、医药卫生界24人、少数民族界11人、宗教界21人、侨联界8人、特邀界79人。

重要会议

【市政协六届五次会议】 2022年2月9～11日，中国人民政治协商会议第六届南阳市委员会第五次会议召开。会议听取政协第六届南阳市委员会常务委员会工作报告。会上表彰2021年度优秀提案和提案办理先进单位及先进个人。会议期间，政协委员们围绕加快南阳建设省域副中心城市、中心城区工业高质量发展、打造全球中医圣地、发展有机农业、推进智慧养老、提升城市精细化管理水平、加快数字经济发展、做大做强食品产业发展、构建10分钟生活圈等方面作大会发言。大会审议通过政协第六届南阳市委员会第五次会议选举办法，审议通过政协第六届南阳市委员会第五次会议选举大会总监票人、副总监票人、监票人名单。会议选举张富治为政协第六届南阳市委员会主席，王伟、王岩、冯瑛剑、齐宗俭、李贞文、李迎胜、杨富红、何俊林、宋景婵、郑文明、赵军、赵浩、颜巍为政协第六届南阳市委员会常务委员会委员。会议通过政协第六届南阳市委员会第五次会议关于常务委员会工作报告的决议、政协第六届南阳市委员会第五次会议关于常务委员会提案工作情况报告的决议、政协第六届南阳市委员会第五次会议关于六届五次会议提案审查情况的报告、政协第六届南阳市委员会第五次会议政治决议。

【市政协六届十八次常委会会议】 2022年1月27日，政协六届常委会第十八次会议召开。会议传达学习党的十九届六中全会、中央经济工作会议、省委十一届二次全会暨省委经济工作会议、市委七届二次全会暨市委经济工作会议精神；审议通过市政协六届五次会议有关文件，审议并原则通过市政协常委会工作报告（草案）和提案工作报告（草案）；审议通过有关人事事项，因职务变动、退休等原因同意接受6人辞去市政协常务委员，29人不再担任市政协委员等；围绕“促进我市养老服务高质量发展”进行专题议政。

【市政协六届十九次常委会会议】 2022年2月10日，政协六届常委会第十九次会议召开。市政协主席张生起出席会议并讲话。市委常委、统战部部长、副市长范勇出席会议，并就政协第六届南阳市委员会人事安排情况作说明。会议审议通过有关人事事项，同意接受张生起因工作调整辞去市政协主席职务；审议通过政协第六届南阳市委员会第五次会议选举办法（草案），政协第六届南阳市委员会补选主席、常务委员建议人选名单（草案），政协第六届南阳市委员会第五次会议总监票人、副总监票人、监票人建议人选名单（草案）；审议通过政协第六届南阳市委员会第五次会议关于常务委员会工作报告的决议（草案）、关于常务委员会提案工作情况报告的决议（草案）、关于六届五次会议提案审查情况的报告（草案）；审议通过政协第六届南阳市委员会第五次会议政治决议（草案），政协第六届南阳市委员会常务委员会关于授权市政协六届二十七次主席会议审议市政协六届常委会第十九次会议未尽事宜的决定。

【市政协六届二十次常委会会议】 2022年8月5日，市政协六届常委

2022年2月9日，中国人民政治协商会议第六届南阳市委员会第五次会议召开 （南阳日报社 供图 张 玲 摄）

会第二十次会议召开。会议传达学习中共中央总书记习近平重要讲话、《中国共产党政治协商工作条例》、中共中央办公厅《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》和市委七届三次全会精神；围绕“深入贯彻《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》，有效预防未成年人违法犯罪”开展专题议政；会议通报《南阳市各级政协委员常态化民主评议市直工作部门实施方案（试行）》；审议通过有关人事事项。

【市政协六届二十一次常委会会议】 2022年9月27日，市政协六届常委会第二十一次会议召开。会议集中学习《习近平谈治国理政》第四卷。会议围绕中心城区完全学校建设发展进行专题议政，听取审议市政协《关于我市中心城区完全学校建设发展的调研报告》，市教育局、市发展和改革委员会通报有关工作，部分市政协委员作发言。市政府副市长阿颖到会听取政协委员建议。

【市政协六届二十二次常委会会议】 2022年11月18日，市政协六届常委会第二十二次会议召开。会议集中学习《中国共产党第二十次全国代表大会关于十九届中央委员会报告的决议》《中共中央关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神的决定》，听取审议了市政协经济委员会关于南阳市制造业数字化转型的调研报告。市工业和信息化局通报全市有关工作情况，4名政协委员及特邀人士作交流发言。市政府副市长张志强到会听取委员建议。

政协南阳市委员会 2022 年度优秀提案名单

表 2

序号	提案编号	提案名称	提案者
1	65010	关于优化南阳市营商环境的提案	民革南阳市委员会
2	65081	关于加强城区流动广告宣传车监管的提案	民盟南阳市委员会
3	65054	关于推进政务信息资源共享和信息标准化的提案	民进南阳市委员会
4	65024	关于组建南阳市城乡交通发展公司、发展城乡公交的提案	九三学社南阳市委员会
5	65348	关于进一步落实《教育部关于中小学开展书法教育的意见》的提案	农工党南阳市委员会
6	65029	关于加快军民融合、推进先进制造业强市的提案	市工商联
7	65374	关于加强基层公共卫生建设的提案	民建南阳市工作委员会
8	65384	关于推动中心城区工业高质量发展的提案	于杭、文振伍、王克
9	65078	关于设立河南南阳张仲景中药材交易中心的提案	王义
10	65218	关于申请艾绒制品为一类医疗器械的提案	梁雪峰
11	65102	关于整合并做大做实南阳市级国有投资公司的提案	王骏、李娜
12	65026	关于促进我市艾草产业健康发展的提案	李林
13	65432	关于加强乡村普法，助力乡村振兴的提案	岳爽
14	65388	关于我市未成年人违法犯罪案件趋多，成为基层社会治理的难点的提案	王伟、齐宗俭
15	65079	关于大力推进新能源汽车充电设施建设的提案	王彩霞
16	65268	关于在“副中心城市”建设中加强本土文化地标保护弘扬的提案	李存
17	65115	关于南阳建设高质量农业现代化示范区的提案	王建伟

续表 1

序号	提案编号	提案名称	提案者
18	65291	关于进一步推进中医药与康养产业有机结合的提案	李峰、库建伟、张传耀
19	65281	关于打响医圣故里“仲景医药文化”品牌的提案	孔令金
20	65276	关于高质量做好中小学生营养午餐供给的提案	李军、王宁
21	65282	关于加强南阳本地戏曲剧种传承保护的提案	马伟
22	65287	关于“充分应用仲景学术思想，发挥中医药在常态化瘟疫防治中重要作用”的提案	吴汉卿
23	65087	关于规划建设南阳物流装备制造产业园的提案	李全胜、乔凌
24	65444	关于建立医养结合新型养老模式的提案	王峰
25	65304	关于积极落实生育支持政策 助力副中心城市建设的提案	郑喜胜、刘玉
26	65309	关于我市打造全球中医圣地的提案	陈曦
27	65328	关于深化校地合作推进基础设施共建共享共融的提案	陶海东
28	65459	关于加强民营企业党组织建设的提案	胡海春、赵秋实、杜书玲
29	65343	关于加快文化经济融合发展的提案	丹新雪
30	65355	关于加强市属中职学校高质量发展财政保障的提案	陈居政
31	65356	关于在我市开展“中医药膳食文化进万家”的提案	王岩
32	65476	关于提升卧龙岗文化园新建楹联、匾额书法品位和档次的提案	王晓杰、涂硕、张青山
33	65387	关于促进我市养老服务高质量发展的提案	黄静
34	65017	关于改进提升与省域中心城市相匹配的公共交通事业提案	郑文明、尹清占、余光伟 梁红印
35	65395	关于南阳新建道路和功能区应慎重命名的提案	胡保珍、艾春平、卢永刚
36	65106	关于进一步加大我市优化营商环境宣传力度的提案	赵天林、宁春晓
37	65382	关于设立南阳市网络安全教育基地的提案	张婉婉
38	65431	关于加快发展我市智慧养老服务体系的提案	王森
39	65427	关于农村人口老龄化分析及解决的提案	张梅
40	65434	关于南阳建设河南省副中心城市中法制建设的提案	杨现志
41	65161	关于解决中心城区小区居民停车难问题的提案	朱艳红、赵军
42	65422	关于完善社区居家养老服务的提案	张明华
43	（平） 65006	关于妥善处置二月河故居的提案	王智明、李存、李贞文
44	65023	关于实施全国一流营商环境建设行动的提案	袁海宏
45	65033	关于推动南水北调移民村乡村振兴工作的提案	张亚坤、全廷建

续表 2

序号	提案编号	提案名称	提案者
46	65070	关于加强白河湿地水鸟保护，打造南阳观光旅游新景点的提案	刘永德、高波
47	65280	关于南阳名人故居保护的提案	鲁吉英
48	65111	关于积极倡导鼓励绿色出行的提案	张昆
49	65170	关于仲景路等处种植“八大宛药”的提案	桂延耀、马杰
50	65212	关于进一步改善小区二次供水保障居民用水质量安全的提案	贾栋、王克
51	（平）65005	关于加快推进我市专业化金融纠纷多元化调解类社会组织建设的建议	杨富红
52	65463	整合天妃庙周边资源 打造商埠文化名片 助推南阳文化旅游发展的提案	张宇真
53	65007	关于加快完善中心城区公交站台基础设施的提案	韩素云
54	65264	关于文旅融合发展助推乡村振兴的提案	程显超
55	65416	关于进一步加快中医药技能人才培训培养的提案	崔树灿
56	65139	关于加强网信机构工作力量的提案	孙起照
57	65168	关于建设副中心城市形象美学不能缺位的提案	李林森
58	65171	进一步优化营商环境，助推企业快速发展的提案	胡新锋
59	65189	关于优化营商环境的提案	张廷珍
60	65295	关于提高经费保障水平，支持职业教育发展的提案	蔡沛

（王心洁）

责任编辑　崔术茂

· 纪检监察 ·

JIJIAN JIANCHA

综 述

【概况】 2022 年，中共南阳市纪律检查委员会、南阳市监察委员会（简称市纪委监委）围绕迎接和贯彻党的二十大工作主线，聚焦建设省域副中心城市发展目标，铁拳反腐惩恶，铁腕正风肃纪，铁面监督问责，用担当诠释忠诚，用实干践行使命，用严管体现厚爱，纪检监察工作取得成效。获评全省二十大维稳安全工作表现突出的集体、全市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接先进单位、全市 2021 年度工作责任目标绩效考核先进单位。

【市第七届纪律检查委员会第二次全体会议】 2022 年 1 月 28 日，中国共产党南阳市第七届纪律检查委员会第二次全体会议召开，会议学习贯彻十九届中央纪委六次全会精神特别是中共中央总书记习近平重要讲话精神，贯彻落实十一届省纪委二次全会精神，全面落实省第十一次党代会、市第七次党代会和市委七届二次全会暨市委经济工作会议部署。会议强调，要坚持以党的政治建设为统领，发扬伟大建党精神，推进高效清正南阳建设，坚持把全面从严治党向纵深推进，推动纪检监察工作高质量发展，建设风清气正的政治生态，为南阳建设省域副中心城市保驾护航。

执纪审查和监察调查

【服务保障中心大局】 2022 年，市纪委监委坚持“室地联动”“市县联动”，监督发现并推动整改问题 152 个，推动中共中央总书记习近平视察南阳重要讲话和指示精神落地。整治粮食购销领域腐败、农村乱占耕地建房问题，处分处理 617 人，确保政令畅通。开展脱贫攻坚过渡期专项监督，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，助推乡村振兴。围绕统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展、“万人助万企”、党的二十大安保维稳等跟进监督，推动党员干部履职尽责。出台纪检监察机关保障南阳省域副中心城市建设 19 条举措，以正风肃纪反腐助推高质量、高效率、跨越发展。集中整治损害营商环境问题，查处问题 486 个，通报反面案例 168 起，建立重点企业重大项目联系人制度，选派营商环境护航员 595 名，联系企业（项目）1276 个。加强对白河通航通游、中心城区清洁城市美化家园专项攻坚行动的监督，助推市委重点工作提速增效。严明政治纪律、政治规矩，全年查处违反政治纪律案件 24 件，党纪政务处分 30 人。回复党风廉政意见 2269 人次，对 39 人次提出暂缓或否定性意见。加强换届纪律风气监督，督促整改问题 57 个。

【监督治理效能提升】 2022年，市纪委监委推行“三清单一派单”（以年度、季度、临时性清单形式定期派单）制度，确保监督工作统筹推进、闭环落实。建立政治生态季分析、年研判机制，强化信息互通，做到科学精准分析研判。做好对“一把手”的监督，抓早抓小，发现并处置涉及“一把手”问题线索426件。全年全市纪检监察机关运用“四种形态”（第一种：经常开展批评和自我批评、约谈函询，让“红红脸、出出汗”成为常态。第二种：党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数。第三种：党纪重处分、重大职务调整的成为少数。第四种：严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数）批评教育帮助和处理19014人次，其中第一和第

二种形态占比95.1%。开展医保专项治理，整治社保领域欺诈骗保行为，处分处理370人，挽回经济损失2.3亿元，医保、社保专项整治经验在全省推广。加大农村信用社系统反腐化险工作力度，推动清收党员干部拖欠不良贷款本息近10亿元，立案162人，处分处理210人，移送检察机关27人，探索的“等比例还款”做法在全省推广。开展“一老一小一青壮”（与老年人群体密切相关的社保基金、养老服务、健康服务领域，与未成年人群体密切相关的优质均衡教育领域，与青壮年群体密切相关的就业创业领域）民生领域腐败和作风问题专项整治，查处问题544个，处分处理1118人。出台《各单位党组（党委）落实主体责任支持派驻纪检监察组履行监督责任的意见》，做到派驻机构与驻在单位协同监督、同题共答。组织派驻工作观摩座谈，制定派驻监督工作指南、清单，建立协作区，完善绩效评价办法，全年全市派驻机构处置问题线索3613件，处分922人。在淅川县、邓州市全域，其他县（区）选取2个乡镇（街道），开展纪检监察基层基础试点工作，乡镇（街道）健全纪检监察机构，配备专职人员，组建协作区65个，提升监督办案质效。健全村级“小微权力”清单，增加民政、乡村振兴等部门为村集体“三资”（农村集体经济中的资金、资产、资源）提级监督管理工作成员单位，对51个建制村（社区）开展提级监管，延伸监督触角。

【反腐败工作】 2022年，市纪委监委坚持有案必查、有腐必惩，全市纪检监察机关处置问题线索13067件，立案3445件，处分4357人，移送检察机关70人。坚持受贿行贿一起查，查处行贿案件68件。高某某贿赂案入选国家监察委员会、最高人民检察院首次发布的5起行贿犯罪典型案例。

作风建设

【纠治“四风”】 2022年，市纪委监委坚持风腐一体纠治，开展“过一遍”监督检查、“两违规”（违规吃喝、违规收送礼品礼金）专项治理，查处违反中央八项规定精神问题693起，批评教育帮助和处理1441人。常态化检查违规饮酒，处分处理38人。在南阳市民服务中心开展以“十年磨剑祛顽疾 锲而不舍正风纪”为主题的中央八项规定出台十周年集中宣传月活动，分为中共中央总书记习近平关于作风建设的重要论述、中央八项规定及其实施细则出台实施历程、“四风”（形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风）主要问题类型及相关法规条例、南阳市锲而不舍纠“四风”树新风四大单元，展示南阳市委、市纪委监委落实中央八项规定精神的实践成果。

【“转提促”整顿】 2022年，市纪委监委采取暗访检查、通报曝光、专项治理等方式，推进“转作风、提效能、促发展”集中整顿，制作暗访专题片60期，曝光典型问题335个，处分处理871人。开展3轮市直机关重点科室“群众评”，提级办结事项1102件，设立“办不成事”问题受理窗口269个，省委书记楼阳生对该项工作给予肯定。

【干部担当作为激励和保护机制】 2022年，南阳市出台《关于建立健全容错纠错免责减责机制进一步激励干部担当作为的实施办法（试行）》，建立容错免责备案制度，相关经验做法在全省会议上作交流发言。建立对诬告陷害类问题线索快速处置工作机制，公开曝光查处的典型案例，做到“一人一策”澄清保护。

2022年1月19日，南阳市纪委监委营商环境问题投诉处和南阳市解决企业群众“办不成事”问题受理窗口揭牌（市纪委监委 供图）

党风廉政宣传教育

【以案促改】 2022年，南阳市制发纪检监察建议书、以案促改提醒通知书2375份，督促案发单位开展警示教育6786次，43.7万名党员干部接受警示教育。其中，15人主动投案、54人主动说明情况。制作警示教育片10部，分级分类开展警示教育。督促公职人员违规插手工程、违规经商、违规吃喝等问题多发的县（市、区），开展专项整顿、以案促治。做好对灾后重建、重点单位整改情况的监督检查，督促推动“7·20”追责问责案件以案促改查摆整改问题1.9万个。

【廉政建设】 2022年，市纪委监委协助市委推进清廉南阳建设“五大工程”（清明政治引领工程、清廉政府提质工程、清正干部塑造工程、清朗社会构建工程、廉洁文化润心工程）、“二十二项行动”［“五大工程”包括的二十二项行动，即清明政治引领工程包括理论武装铸魂、政治监督护航、政治生态优化、惠民固本强基行动；清廉政府提质工程包括监督促治提升、权力运行阳光、行政效能提升、新型政商关系涵养行动；清正干部塑造工程包括年轻干部“墩苗育苗”、能力作风“强筋壮骨”、严管严治“驱虫防病”行动；清朗社会构建工程包括清廉机关、清廉企业、清廉学校、清廉医院、清廉村（社区）、清廉社会组织、清廉家庭创建行动；廉洁文化润心工程包括革命文化淬炼、先进文化培育、优秀传统文化涵养、廉洁教育矩阵构建行动］，开展清廉单元创建，形成崇廉尚廉的氛围。建立200余人的廉洁教育师资库，征集评选优秀廉洁教育教案102篇，分层分类开展廉政教育。首批评选命名32个市级廉洁文化教育基地（示范点），打造廉洁奉公文化基地。开展清廉文化作品创作，传播廉洁理念。

（李　培）

巡察工作

【概况】 2022年，市委巡察机构全面贯彻中央巡视工作方针，与时俱进深化政治巡察，坚定不移推动巡察全覆盖，深入推进巡视巡察上下联动，不断强化整改落实和成果运用。全年市本级组织开展3轮巡察，分别开展了优化营商环境专项巡察和社保基金管理问题专项巡察，完成31个党组织巡察覆盖，发现问题980个，并向市纪委监委、市委组织部移交问题线索。统筹指导各县（市、区）党委巡察967个党组织［包含616个村（社区）党组织］，发现问题6010个。巡察工作受到省委巡视办主任王毅和市委书记朱是西批示表扬2次，巡察工作经验在省委办公厅《工作交流》刊发1次，在省级会议上作典型发言2次，市委市政府督查局下发《督查通报》表扬2次，受到市“万人助万企”联席会议办公室通报表扬2次，获评市委、市政府2022年度“万人助万企”活动先进单位。

【巡察服务中心大局】 2022年，市委巡察办在服务保障“国之大者”中深化政治巡察。针对不同巡察对象，跟进学习掌握中共中央总书记习近平在各领域、各行业、各单位的重要指示批示精神和中央重大政策、重要制度文件，将学习情况及时纳入巡察监督范围。按照中共中央加强社保基金管理的工作部署，开展社保基金管理问题专项巡察。在推动促进市委中心工作中深化政治巡察。七届市委第二轮巡察细化监督重点为“一中心六重点”（聚焦中共中央总书记习近平视察南阳重要讲话和指示批示精神这个中心，围绕市委“三个一批”项目建设、招商引资、城市更新提质、乡村振兴、优化营商环境、深化放管服效改革等6项重点工作），突出对全市阶段性中心工作的监督检查，发现各类问题459个，受理信访245件，向市委、市政府提交专题报告4项。围绕优化营商环境部署要求，七届市委第三轮巡察派出9个巡察组对营商环境领域进行专项巡察，发现问题475个，推动立行立改事项119个，向市委、市政府提交专题报告（建议）5项。在维护群众切身利益中深化政治巡察。通过巡察督促解决城市重点区域停车难，群众办事“跑腿多”，农田水利设施不配套、管护运行不善等问题。巡察期间，受理群众来信来访来电917件，推动立行立改事项198个。

【巡察方式创新】 2022年，七届市委第二轮巡察坚持“板块轮动+常专结合”，将业务相互关联、程序衔接紧密、特点性质相近的单位一次性覆盖，放在所处行业和板块中研判，推动系统整改和板块共性问题的专项治理。结合本市完成郑州“7·20”特大暴雨灾害追责问责案件以案促改工作这一阶段性中心任务，选取市安全领导小组成员单位为巡察对象，发挥“以常代专”作用。优化营商环境专项巡察创新成立协调联动小组，由市委巡察办、市纪委监委营商环境整治工作专班、市营商环境

优化提升中心组成，加强协调沟通、凝聚工作合力，实现市纪委案管室、市委巡察办、市委巡察组集体研判会商问题线索的首次尝试。用好“指挥棒”，建立巡察报告质量评估制度，对3轮次40份巡察报告进行评价；在全市开展优秀巡察报告评选活动，促进巡察报告质量和水平提升。加强巡中指导调度，市委巡察工作领导小组组长每轮召开巡中调度会议，听取巡察组阶段性情况汇报；市委巡察办开展实地走访调研，3轮次巡察发送工作提醒25次。推行“三个一”活动，即七届市委第二轮巡察开始，每个巡察组必须找出一个作风纪律方面的突出问题，深入了解一条问题线索，启动一项立行立改事项。践行“一线工作法”，到被巡察单位一线和问题现场开展巡察工作，提升工作质效。坚持同题共答理念，开展讲党课、巡察谈心，加强与被巡察单位“一把手”沟通，推动被巡察党组织强化主体责任意识，形成工作合力。做足做好“巡前准备”，针对不同领域、不同层级、不同任务，增强巡察工作方案针对性、培训辅导实效性、人员选配科学性。强化横向贯通联动，制定出台《市委巡察机构与市纪委监委机关等10个单位有关事项协作办法》，从协作单位抽调23名处级干部、160名处级以下干部参加巡察；结合巡察，对17个单位开展选人用人、意识形态工作责任制专项检查；市委组织部在选人用人上征求巡察意见23批423人次；市纪委监委、市委组织部派人员参加93个党组织巡察情况反馈会议；市委市政府督查局建立督查台账，通过“13710”督办平台下发至各被巡察单位，截至12月底，分别向25个被巡察党组织下发督办事项；首次在巡察期间邀请消防、公安、财政等部门对被巡察单位开展专项检查。

【县（市、区）巡察指导督导】 2022年，市委巡察办加强对各县（市、区）巡察工作的指导督导，印发《关于加强巡视巡察上下联动的若干措施》《关于对县（市、区）巡察工作实行包联制度加强调研督导的实施方案》《县（市、区）巡察机构工作绩效评价办法（试行）》等一系列规范性文件。对各县（市、区）开展全面指导督导4次，下发工作情况通报32份，梳理总结县（市、区）亮点做法56条，推动解决问题41个。规范村（社区）巡察工作，对13个县（市、区）和城乡一体化示范区进行调研，召开交流会座谈会19次，个别谈话123人次，完善《关于高质量推进巡察村（居）工作的指导意见》，制定《巡察村（社区）工作规范（试行）》《南阳市巡察村（社区）党组织细化问题清单》《巡察村（社区）工作辅导手册》等制度规定。开展“以巡促治”创建活动，组织邓州市、淅川县、镇平县到安阳市林州市考察学习，研究制定《关于开展以巡促治示范村（社区）创建工作的指导意见》，召开创建以巡促治示范村（社区）部署会，推动全市村（社区）巡察工作进入以巡促治阶段。截至12月底，13个县（市、区）巡察村（社区）616个，覆盖率达13%，其中直接巡察村131个、巡乡带村371个。

【巡察整改和成果运用】 2022年，市委巡察办首创书记交办巡察问题机制。通过市委书记专题会，“面对面”向17个单位领导班子、相关职能单位及分管联系市领导交办巡察问题；经市委书记批示签发，向14个单位交办问题100项。完善巡察整改“五双”工作机制。即分别向被巡察党组织和主要负责人进行巡察意见“双反馈”；分别向市委市政府分管（联系）领导和相关主管（监管）部门进行巡察情况“双通报”；发现问题“双交办”，市委巡察工作领导小组向被巡察单位党组织书面交办巡察反馈意见，市委书记专题会对被巡察单位重点问题进行“点人点事”交办；整改成效“双督查”，巡察机构跟踪督促巡察整改情况，市委市政府督查局建立督查台账督办整改落实；对巡察整改情况开展的督查、评估等工作情况，向市委巡察工作领导小组和市委书记专题会进行“双汇报”。探索全流程指导检查机制。巡察反馈后迅速召开专题整改培训会议，在集中整改中期组织召开巡察整改座谈会，帮助解决问题。全年召开巡察整改培训会议2次、整改中期答疑会1次，实现对37个单位的针对性培训。采用市、县联动，异地交叉模式，对市、县两级53家涉粮单位整改情况开展集中督促检查。做好整改督查评估和“回头看”。对七届市委第一轮巡察整改情况的评估结果予以通报；对于全市粮食安全领域整改情况督查评估结果，向各县（市、区）巡察工作领导小组下发《督查通报》，并直接通报给党委主要负责人，同步启动追责问责。组织七届市委第四轮巡察，对19个党组织开展“回头看”，进一步压实整改责任，推动解决问题、促进发展，实现以巡促改、以巡促建、以巡促治。成立11个督查组，对13个县（市、区）十届省委以来巡视整改情况集中督查。

（金方方）

责任编辑　崔术茂

民主党派 工商联

MINZHU DANGPAI GONGSHANGLIAN

民革南阳市委会

【概况】 2022年，中国国民党革命委员会南阳市委员会（简称民革南阳市委会）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻中国共产党第二十次代表大会精神，增强“四个意识”（政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识）、坚定“四个自信”（中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信）、做到“两个维护”（坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导）。民革南阳市委会获评民革全国宣传思想工作先进集体，南阳市优秀提案单位。

【思想建设】 2022年，民革南阳市委会把思想政治建设摆在首位。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，学习贯彻中国共产党第十九届六中全会和第二十次代表大会精神，中共中央总书记习近平在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话精神和调研指导河南工作时的重要讲话精神等，学习领会中共中央总书记习近平关于做好新时代中国共产党的统一战线工作、加强和改进人民政协工作的重要思想，特别是关于新型政党制度的重要论述。落实中共中央委员会、中共河南省委、中共南阳市委统战工作会议精神和中国国民党革命委员会中央委员会（简称民革中央）、中国国民党革命委员会河南省委员会（简称民革河南省委会）会议精神。通过集中学习与个人自学相结合，专家辅导与交流发言相辅助，召开专题会议、印发学习手册、撰写心得体会，领导班子领学，基层组织跟学。开展“矢志不渝跟党走、携手奋进新时代”政治交接主题教育。组织选拔歌曲、书法、绘画、朗诵、征文等作品参与民革河南省委会“同心筑梦新征程·争光出彩二十大”文艺大会演节目征集和书画陶瓷艺术品展活动等。联合其他民主党派南阳市委会举办“庆祝中共二十大·看见美丽南阳”书画摄影展，民革党员孟延军、董健、杨建军、魏群群作品获奖并参与网上“云展出”。

【组织建设】 2022年，民革南阳市委会以“民革履职能力建设年”为抓手，推进领导班子建设和基层组织建设，提升“五种能力”（政治把握能力、参政议政能力、合作共事能力、组织领导能力、解决自身问题能力），打造“讲政治、重团结、干实事、守规矩”的领导集体。定期召开述职评议会和民主生活会，全年召开市委委员会议4次，领导班子成员参加民革中央和民革省委会举办的各类培训学习活动8次。完成基层组织换届工作，10个基层支部和法律工作站完成政治交接，成立“三农”（农业、农村、农民）、祖国统一、人口资源环境、文卫教体、妇女和青年工作5个专门委员会。八支部和飞龙公司党委党建部联合党支部开展“永远跟党走 奋进新时代”支部联建活动。制定市委委员联系基层支部和专委会制度，修订完善各类规章制度，提升机关服务保障能力。全年发展党员10名。截至12月，全市民革党员人数264人。

【参政议政】 2022年，民革南阳市委会贯彻“举全党之力抓参政议政”，为南阳市改革发展建言献策，通过政治协商、调研报告、政协提案和大会发言、反映社情民意信息等多种渠道，履行参政党职

能。全年主要领导参加省政协、中国共产党南阳市委员会、市政府、市政协召开的党外人士座谈会、征求意见会、情况通报会、专题协商会等10余次，围绕副中心城市建设、中小企业纾难解困、产业发展等经济社会发展中遇到的问题资政建言。王黎生牵头的“南阳市人口流出成因及对策”专题协商，在调研的基础上组织民革界别市政协委员、专家学者与市直单位面对面协商，形成意见建议，得到中国共产党南阳市委员会、市政府肯定。围绕项目建设、中小学生心理教育、新冠肺炎疫情防控等，开展基层调研，提出建设性意见，形成一批高质量调研报告。参与“我市农村中小学生心理健康存在的问题及对策”专题调研，成立调研专班，赴镇平县、方城县、桐柏县等多个县（市、区）学校和社会心理健康服务机构实地走访，在问卷调查、实地调研、座谈探讨、征求社会意见的基础上形成调研报告。全年提交“两会”（人大、政协）建议和提案40余件，建议和提案质量得到各级人大常委会、政府和政协的肯定，王黎生撰写的集体提案《关于完善我市交通建设体制机制，统筹“空铁公水”四位一体建设，构建现代交通体系的提案》等5件提案获评市政协优秀提案，王义等4人获评优秀提案者。全年反映社情民意信息16条，《关于建设国家中药材储备基地的建议》等14篇社情民意信息被民革河南省委会和市政协采用，其中《警惕大量“泡水车”流入二手车市场》等3篇社情民意信息被省政协采用，《关于设立张仲景中药材交易中心的建议》获副省长戴柏华批示，《建议恢复重建张仲景国医大学》被全国政协转送。

【社会服务】 2022年，民革南阳市委会开展“同心书屋”、“同心法律服务”和关爱抗战老兵等品牌社会服务活动。全年法律工作站为民革党员及社会弱势群体提供免费法律服务200余起，办理法律援助案件20余件，赴许庄社区、龙升分局等地开展普法教育3次，举办“宪法宣传周”活动；各支部根据各自情况开展社会服务活动，三支部赴黄山遗址开展调研参观活动，七支部、八支部向社旗县小河流村捐赠一批价值2万余元学习用品，九支部联合寿康堂中药饮片有限公司通过卧龙区红十字会捐赠1万袋防疫抗疫中药液等。

【祖统工作】 2022年，民革南阳市委会撰写对台工作社情民意信息，资政建言；拓展创新祖统工作，与抗战老兵定期联系，了解相关情况，开展关爱活动。

（彭　娜）

民盟南阳市委会

【概况】 2022年，中国民主同盟南阳市委员会（简称民盟南阳市委会）在中国共产党南阳市委员会和中国民主同盟河南省委员会（简称民盟河南省委会）领导下，做好自身建设和参政议政工作。获评民盟河南省委会2022年度盟务工作先进市委会。

【思想建设】 2022年，民盟南阳市委会以中国民主同盟中央委员会“矢志不渝跟党走、携手奋进新时代”和民盟河南省委会“深化政治交接、锤炼能力作风、争先出彩二十大”主题教育活动为引领，增强“四个意识”（政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识）、坚定“四个自信”（中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信）、做到“两个维护”（坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导）。开展“喜迎二十大”云上书画展、摄影展、演讲比赛等宣传活动，盟员张鸿露在民盟河南省委会“学习二十大 奋进新征程”演讲微视频展播中获得“最佳人气奖”二等奖；动员全市盟员收听收看中国共产党第二十次代表大会开幕，印发学习手册，并通过民盟南阳市委会扩大会座谈、视频专题讲座、征文等方式学原文、悟原理，增进对中国共产党领导和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。在各级盟组织会议中落实理论学习“第一议题”制度，传达学习中国共产党第二十次代表大会精神、中共中央总书记习近平在中央统战工作会议上的重要讲话精神、《中国共产党政治协商工作条例》、民盟河南省第十四次代表大会精神、中国共产党南阳市委员会七届三次全会精神，按照年度计划定期召开主题教育和能力作风建设年部署推进会，各基层组织有序开展统战工作专题学习活动。分批次学习并研究民盟河南省委会思想宣传工作、参政议政工作会议精神。通过专题培训、主题教育云上学习专栏等形式实现基层组织专题学习全覆盖。

【组织建设】 2022年，民盟南阳市委会以组织建设为基础，以制度建设为保障，以“学、树、争、做”活动为载体，健全工作机制，探索创新工作方法，以自身建设为契机，全面推进参政党履职能力现代化。在庆祝河南民盟组织成立75周年活动中，南阳师范学院支部、南阳医学高等专科学校支部和南阳市中心医院总支获评民盟河南省委会五星支部，陈照先等18名盟员获评优秀盟员。按照《2022年河南民盟盟员发展规划》要求，以《民盟河南省委会关于做好高层次代表人士发展工作的实施意见》为指导，全年发展盟员14人，其中具有正高级职称的代表2人，大学以上学历13人，研究生3人，13人具备中高级以上专业技术职称，重点界别占比86%。民盟南阳市委会15个支部完成换届。截至2022年年底，民盟南阳市委会辖1个总支和11个支部，盟员378人。盟员中省政协委员2名；市人大常委会副主任1名，市人大常委会常务委员2名，市政协常务委员4名，市政协委员10名；县（区）政协委员17名，各级人大代表、政协委员35名。7月14日，民盟南阳市第五届委员会内部监督委员会成立，该委员会由7名来自司法、审计、行政等领域的盟员组成，围绕班子成员、自身建设、廉政教育、机关财务等工作开展全方位监督。

【社会服务】 2022年，民盟南阳市委会在卧龙区蒲山镇马寨村帮助制定月季产业发展长期规划，与北京市西城区民盟建立联动机制，借助民盟农业专家的优势资源对该村的月季种养培育及开发提供技术支持。3月，民盟南阳市委会组织由农技、医疗、文化、司法等行业专家盟员组成的调研帮扶小组，并特邀南阳市园林绿化管理局专家，在马寨村开展座谈调研。民盟南阳市委会专职副主委杨富红撰写《关于尽快解除月季产业发展瓶颈的建议》报送中国共产党南阳市委员会、市政府，并由市政协交卧龙区办理，文中提出的建设月季交易市场付诸实施。民盟南阳医学高等专科学校支部为卧龙区潦河镇中庄村中庄小学学生开展“结对义诊”，为学生定期开展眼部和耳鼻喉体检。北京市海淀区盟员张珊珊为中庄村学校捐赠图书500册。国庆期间，民盟南阳市委会在卧龙岗街道中达社区开展“喜迎二十大”社区主题书画展，组织社区义诊，参与社区疫情防控。在西峡县田关镇烛光小学开展音美、书法线上课程，组织盟内相关专业盟员每周开课一次，捐赠价值3000元的打印一体机一台。组织开展关爱困难社区矫正对象书画义卖活动，书画界盟员捐赠义卖作品28幅，筹集59740元用于帮扶生活困难的社区矫正人员。民盟司法支部开展普法知识讲座和咨询服务，强化“黄丝带帮教”工作。

【参政议政】 2022年，民盟南阳市委会召开4次专题研讨会，讨论参政议政工作提质增效，并提出整合三方资源，做好三方联动的“三三工作法”。即各领域专业人士提供素材和专业支撑形成初步成果，确保选题精准；相关专业高校教师对初步成果把关，提升成果的理论水平和专业性；做好服务保障，包括调研联络、素材收集及其他服务，确保参政议政工作有始有终。民盟南阳市委会提出的《警惕“黑麦草”快速蔓延苗头，为我省小麦持续丰收保驾护航》获副省长武国定批示，杨富红提出的《建立南水北调水源地长效补偿机制》被全国政协每日社情采用，张印提出的《关于骨科耗材集中采购后将出现的问题及对策建议》、郭玉宁提出的《新冠肺炎疫情防控和疫苗接种的新情况、新问题及建议》被省政协采用，8篇社情民意信息被民盟河南省委会采用。《关于双循环格局下南阳外向型经济发展研究》

2022 年 10 月，民盟南阳市委会举办“烛光行动”陶笛远程课

（民盟南阳市委会　供图）

的信息得到市发展和改革委员会肯定。全年为省政协提交提案素材6篇，1篇被选在省政协大会发言，鲁乔撰写的《鼓励企业和高校建立产业研究院》被选在省政协作书面发言。南阳师范学院黄秋娜撰写的《黄河流域生态保护和高质量发展的法治保障》获得2022民盟中央法治论坛二等奖，是河南省民盟获奖的两篇论文之一。与民盟河南省委会联合开展“南水北调总干渠涉及的重大风险调查研究”“南水北调后移民时代高质量发展问题研究”“推进职业教育人才链与产业链有效衔接”重点课题调研。

（薛　丽）

民进南阳市委会

【概况】 2022年，中国民主促进会南阳市委员会（简称民进南阳市委会）在中国共产党南阳市委员会和中国民主促进会河南省委员会（简称民进河南省委会）的领导、支持下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习宣传贯彻中国共产党第二十次代表大会精神、中国民主促进会第十三次代表大会精神为主线，学习贯彻民进河南省委会第七次代表大会精神，坚守“跟共产党走，在正道上行”的政治初心，用“深化政治交接 锤炼能力作风 争先出彩二十大”主题教育活动统领各项工作。12月，民进南阳市委会信息化建设工作受到中国民主促进会中央委员会表彰。

【思想建设】 2022年，民进南阳市委会深化“不忘合作初心，继续携手前进”主题教育成果，开展“学中共党史、守合作初心、开事业新局”学习教育、“深化政治交接、锤炼能力作风、争先出彩二十大”主题教育。采用微信公众号“主题教育六史学习”板块和线下座谈学习研讨相结合方式，以中国共产党党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、统一战线历史、民进发展历史等为主要内容，引导会员讲学习、重传承、提素质。多层次、多渠道召开专题会议，围绕中共中央总书记习近平所作的中国共产党第二十次代表大会主题报告和重要讲话精神展开全面学习。举办“喜迎二十大 奋进新征程”系列专题学习教育，参加民进河南省委会“喜迎二十大 我为河南发展献一策”征文活动，获一等奖；组织会员参加中国民主促进会中央委员会（简称民进中央委员会）新条例网络学习活动，号召会员参加网络知识竞答；举办“喜迎二十大 同心话民进”重阳节茶话会，与退休会员共同学习中国共产党第二十次代表大会精神；微信公众号开设“学习贯彻中共二十大精神”“民进十三大”等专题学习合集，强化会员自主学习意识，引导会员担当作为。8位会员和200余幅作品参加民进河南省委会“喜迎二十大、奋进新征程”网络书画摄影展。

【组织建设】 2022年，民进南阳市委会根据会员发展年度规划，坚持“三个为主”（以重点分工为主、以大中城市为主、以有一定代表性的人士为主）基本方针，坚持质量优先，注重优化结构，保持界别特色。全年发展会员9人，其中，主界别6人，占比66.7%；正高职称1人，副高职称5人，中级职称1人，中级以上职称占比77.8%。加强对各基层组织的指导和走访，全年参加并支持基层组织开展各类活动40余次。修订《中国民主促进会南阳市监督委员会工作手册》，细化完善会内监督规章、流程。推进落实《民进南阳市委会各工作委员会工作制度》。推动医卫总支、文联总支建成“会员之家”2所。更新完善会员信息数据库，关注会员成长发展，定期组织交流学习活动，加强联系关怀，听取意见建议。推荐33名会员履职省、市、区人大代表、政协委员。

【参政议政】 2022年，民进南阳市委会主要领导参加中国共产党南阳市委员会、市人大常委会、市政府、市政协组织召开的各类情况通报会、座谈会、协商会17次，围绕南阳市中医药发展、种子安全研究、推进生态文明建设、优化营商环境、奋进“十四五”时期发展目标等问题，提交各类意见建议23条。开展“议政月”活动，以“人人议大事，一人献一计”为目标，推进落实“市委会班子成员带头，人大代表、政协委员是重点，骨干会员是主力，人人提建议，各支部有提案”的工作要求。全年收集“两会”（人大、政协）提案49篇，整合提交集体提案31篇，得到政协及相关单位答复30篇。其中，刘荣阁、王智明等人撰写的《关于推进政务信息资源共享和信息标准化的提案》，李存撰写的《关于在“副中心城市”建设中加强本土文化地标保护弘扬的提案》，李存、李贞文、王智明撰写的《关于妥善处置二月河故居的提案》，丹新雪撰写的《关于加快文化经济融

2022年10月15日，民进南阳市委会举办“喜迎二十大 龙腾新征程”书画笔会　（民进南阳市委会　供图）

合发展的提案》等获评市政协优秀提案。全年申报完成民进河南省委会年度调研课题14个，分别涉及营商环境优化、义务教育和职业教育、锂电池发展、种子安全、农村污水治理、法制保障、文旅产业发展等，被民进河南省委会纳入《中原开明智库——参政议政成果文集》5篇，纳入《建言献策文稿》6篇。其中，李存撰写的《关于加大中国网络文学海外发展支持力度的提案》《全媒体时代提升我省黄河文化旅游传播路径的建议》和王智明撰写的《劳动教育师资队伍短板需加快补齐的建议》获评民进河南省委会年度参政议政优秀成果一等奖。全年整理报送社情民意信息30余篇，被民进中央委员会、民进河南省委会和省、市政协采用19篇。其中，李存撰写的《警惕AI绘图技术助长假新闻泛滥》被民进中央委员会采用，张锶赫撰写的《关于加快疾控人才队伍建设的建议》获评民进河南省委会年度参政议政优秀成果三等奖。李存、王智明获评民进河南省委会反映社情民意信息工作先进个人。全年表彰和补贴参政议政成果36项，奖励成果撰写人22名。

2022年9月24日，民进南阳市委会开展“情暖重阳 同心共进”敬老慰问活动　（民进南阳市委会　供图）

【社会服务】 2022年，民进南阳市委会会员参与南阳市新冠肺炎疫情防控、支持郑州市疫情防控20余人次。开展“文化惠民·同心共进”公益活动。组织会内书画艺术家参加民进中央委员会开明画院举办的“矢志不渝跟党走、携手奋进新时代”政治交接主题教育——喜迎中共二十大线上书画作品展活动，李克谦作品“水调歌头·游泳”入展；举办“民进书画展，约您‘云’上见”活动，发布8名会员书画、摄影作品140余幅；举办“迎中共二十大 看见美丽南阳”书画摄影展活动，收集39名会员的书画、摄影作品200余幅，评选出一等奖3名、二等奖7名、三等奖6名；举办“喜迎二十大 龙腾新征程”书画笔会，组织会内外书法家完成书画作品50余幅；举办“奋进新征程、建功新时代”书画摄影比赛，向民进河南省委会推荐11名会员的书画、摄影作品30余幅。开展“情暖重阳 同心共进”敬老慰问，为南召县城郊乡敬老院送去价值2万元的棉服、米、面、油等慰问品；开展“冬日暖阳”慰问，为卧龙区潦河镇清凉寺困难群众送去棉被、大米、面粉和食用油等慰问物品。举办“优化营商环境，为企业保驾护航”公益法律授课咨询，送法进企业，帮助企业依法合规经营、提高法治和防范风险的能力。

（李会芳）

农工党南阳市委会

【概况】 2022年，中国农工民主党南阳市委员会（简称农工党南阳市委会）学习中国共产党第二十次代表大会精神，把该会议精神贯彻落实到市委会工作各方面全过程。以中国共产党的创新理论最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。加强自身建设，全面履行参政党职能，在建言资政和凝聚共识上双向发力，以自身建设高质量推动履职尽责高质量；围绕统筹推进“五位一体”（经济、政治、文化、社会和生态文明建设）总体布局和协调推进“四个全面”（全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党）战略布局，聚焦健康南阳和美丽南阳两条主线，服务全面建设现代化河南和省域副中心城市。农工党南阳市委会连续5年被中国农工民主党中央委员会评为党刊发行工作先进单位，农工党南阳市委会专职副主委兼秘书长闫保卫获评中国农工民主党 2018～2022 年先进个人，党员李平获评全市最美职工。1个基层组织获评省级优秀基层组织、先进基层组织。

【思想建设】 2022年，农工党南阳市委会做好政治理论学习，以全体党员思想建设为核心，学习贯彻中国共产党第二十次代表大会精神，巩固拓展中国共产党党史学习教育和“不忘合作初心、继续携手前进”主题教育成果。响应中国农工民主党河南省委员会（简称农工党河南省委会）提出的以“提升能力、锻造作风、实干立身、争先出彩，当好中国共产党的好参谋、好帮手、好同事”为主题的“能力作风建设年”活动，成立活动领导小组，安排部署组织实施；健全理论学习长效机制，提升理论学习中心组学习质量，分层分类分级开展教育培训。 10月16日，农工党南阳市委会组织全市农工党党员收看中国共产党第二十次代表大会开幕会直播；10月18日，农工党南阳市委会召开学习中国共产党第二十次代表大会精神的会议；10月26日、29日，组织市委委员和机关干部参加农工党河南省委会举办的学习贯彻中国共产党第二十次代表大会精神专题线上培训班。做好网站和微信公众号“农工之声”的日常维护和内容更新，宣传报道全市农工党党员参与脱贫攻坚、社会服务的各项活动。

【组织建设】 2022年，农工党南阳市委会贯彻落实《中共中央关于加强中国特色社会主义参政党建设的意见》等3个文件精神，提升自身建设水平。深化“不忘合作初心、继续携手前进”主题教育活动，组织市委委员集中收看中国农工民主党中央委员会召开的“矢志不渝跟党走、携手奋进新时代”政治交接主题教育动员部署会、全国党务工作会议、农工党市级组织领导班子成员培训班（视频）等。做好领导班子和参政骨干队伍建设，明确高层次党员占年度党员发展总数比例，注重发现发展综合素质好、履职能力强的各类人才。全年发展党员11名，其中具有高中级职称的10名。截至12月，全市党员人数为211人，高中级职称党员数占总数64%。做好教育培训，全年推荐30余人次骨干党员分别参加农工党河南省委会、中共南阳市委统一战线工作部举办的各类培训班，组织开展参政议政专题培训会2次，20余名党员参加。做好基层组织创优和组织发展，全年建设“党员之家”2个，总数达7个。

【参政议政】 2022年，农工党南阳市委会参加中国共产党南阳市委员会召开的民主协商会、征求意见会、情况通报会和党外人士座谈会

2022 年 10 月 18 日，农工党南阳市委会在南阳宛艾产业协会成立农工党党员之家 （农工党南阳市委会 供图）

2022 年 9 月，市政协主席张富治主持召开重点提案督办会议，督办农工党南阳市委会“进一步落实《教育部关于中小学开展书法教育的意见》”的提案　（农工党南阳市委会　供图）

等，参与协商全市经济社会发展，提出可具操作性的意见与建议。做好全市“两会”（人大、政协）期间参政议政工作，向政协南阳市第六届委员会第五次会议提交的集体提案“进一步落实《教育部关于中小学开展书法教育的意见》”，作为市政协主席张富治督办的重点提案。11名市级人大代表、政协委员以议案、提案等形式履行参政议政、民主监督职能，以个人、联名等形式提交议案、提案50余件。围绕南阳市中医药产业发展、张仲景国医大学恢复重建、南阳艾草产业发展等问题开展调研，调研成果获得中国共产党南阳市委员会主要领导批示和肯定。

【社会服务】 2022 年，农工党南阳市委会贯彻落实巩固脱贫攻坚成果、推进乡村振兴决策部署与之有效衔接，持续开展好“农工党环境与健康宣传周”“农工情·健康下基层”等品牌公益活动。开展“双结对双百场”健康服务活动，农工党南阳市委会结对宛城区红泥湾镇卫生院开展定点帮扶，根据该卫生院的实际需要，结合基层常见病、多发病诊疗康复服务组建专家团队，以智力帮扶、技术支持为主，有针对性地提升基层医疗卫生人员服务能力，满足基层群众医疗卫生服务需求。围绕“绿色”“健康”“扶贫”主题，开展“农工情”健康义诊、“健康大讲堂”、“世界糖尿病日义诊”、“社区慢性病筛查”等为民服务活动 15 次，接诊患者 3500 余人次；组织党员和社会力量捐资 3 万余元帮扶贫困户 5 户、贫困大学生 6 名。通过农工党河南省委会协调郑州安图生物工程股份有限公司继续在南召县发放“安图前进老战士抚慰金”，精准帮扶南召县130余名老战士；参与“文明城市建设、志愿服务活动”，全市党员中 96 人次参与南阳市城市管理专项攻坚行动、交通执勤、街道清扫、社区服务、关爱群众等活动。

（冉　淇）

2022 年 9 月，农工党南阳市委会在南阳药益宝艾草制品有限公司开展中医药调研　（农工党南阳市委会　供图）

九三学社南阳市委会

【概况】 2022 年，九三学社南阳市委会在中国共产党南阳市委和九三学社河南省委会领导下，以建设“政治坚定、组织坚实、履职有力、作风优良、制度健全”的参政党地方组织为目标，践行以思想建设、组织建设、制度建设为主体，以量化评价为抓手，以社内监督为

保障的工作布局，推进“三个一”（一组织一品牌、一组织一示范、一组织一课题）重点工作，完成年度工作任务，获评九三学社河南省委会机关建设先进单位。

【思想建设】 2022年，九三学社南阳市委会把思想政治学习放在第一位，采用多种形式，学习贯彻中国共产党第二十次代表大会精神，组织社员参加“喜迎二十大 奋进新征程”“不忘合作初心、继续携手前进”“矢志不渝跟党走、携手奋进新时代”政治交接主题教育等活动。通过开展一系列活动，广大社员进一步认识肩负的责任和历史使命，增强“四个意识”（政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识）、坚定“四个自信”（中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信）、做到“两个维护”（坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导），增进对中国共产党领导和中国特色社会主义制度的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。做好社务宣传，讲好九三学社故事，展示九三学社风采。构建纸媒、网媒一体化宣传阵地，通过社讯、网站、报纸等媒介，宣传社务工作。

【组织建设】 2022年，九三学社南阳市委会贯彻“人才强社”战略，把领导班子建设、组织发展、干部队伍建设、示范支社建设、社员之家建设作为组织建设的着力点落到实处。全年发展社员3名，其中博士1名、硕士1名，高级职称2名，并召开新社员培训会。截至12月，全市社员228名，其中：高级职称127人，占社员总数的57%；女社员97人，占社员总数的42%；男社员131人，占社员总数的58%。社员的组成在保持科学技术、高等教育、医药卫生等领域的高、中级知识分子为主的特色基础上，吸收一批经济、法律、民营企业等界别的代表人士，优化社员年龄、界别和专业结构。支社换届工作。3月，九三学社南阳市委会成立基层组织换届工作领导小组，制定出台《关于基层组织换届工作的指导意见》，组织召开专题会议。通过沟通协商、安排部署，5月26日到8月27日，支社换届及调整工作全部完成。走访慰问退休社员，看望患病社员。组织老龄社员开展重阳节庆祝活动，注意征求老社员对九三学社南阳市委会工作的意见、建议。“三八国际劳动妇女节”前后，开展健康讲堂、走访考察调研等活动，丰富社员精神文化生活。关注社员合理诉求，帮助解决困难、问题。

【参政议政】 2022年，九三学社南阳市委会按照九三学社河南省委会“一组织一课题”要求，围绕中国共产党南阳市委、市政府的中心工作和人民群众关心的热点难点问题，开展调研、分析，抓住关键，建言发声。围绕乡村振兴、特色产业发展、集体经济、社区矫正工作等问题开展调研活动，形成多篇提案或调研报告。向市政协报送集体提案16件，委员提案20余件。将“关于优化营商环境促进民营经济健康发展的建议”作为九三学社南阳市委会重点调研课题，组织课题组人员开展调研，撰写调研报告。引导社员关注事关民生的社会热点难点问题，分析症结，提出对策。根据社员提交的社情民意信息，整理加工分送有关部门。发挥社情民意信息工作委员会和骨干社员作用，落实“一支社一信息员制度”“一委员一信息制度”。向上报送社情民意信息26篇，九三学社中央委员会采用2篇，九三学社河南省委会采用13篇。

【社会服务】 2022年，九三学社南阳市委会围绕九三学社河南省委会“一组织一品牌”工作要求，推进品牌工程建设，围绕助力乡村振兴，开展医疗帮扶、扶贫济困等活动，打造“教育扶贫”“医疗扶贫”社会服务品牌，继续开展“代理妈妈献爱心”等社会服务活动。根据九三学社河南省委会相关工作安排，将方城县拐河镇东麦村作为助力乡村振兴试点乡村。通过发挥社内人才智力优势，帮助该村主导产业提质发展、引进特色产业项目、提升乡村医疗卫生诊疗能力、培养人才队伍，助力该村高质量推进乡村振兴。7月12日，东麦村与中豫庄稼人花生专业合作社初步达成合作意向，拉长花生产业链条，逐步把村级集体经济纳入花生产业发展中去。结合“百名专家进百村送科技”“进百村、入社区、进企业、入学堂”等送科技活动，开展科普宣传工作。各支社在农业合作社、水利工程现场和企业开展科技服务活动30余场次，受益群众2000余人。

（张建玲）

工商业联合会

【思想建设引领】 2022年，市工商业联合会通过召开工商联执委会、常委会、报告会、座谈会等多种形式，学习宣传贯彻党的二十大

精神，传达学习中共中央总书记习近平对新时代民营经济统战工作的重要指示精神。深化理想信念教育，开设民营经济人士理想信念教育“云课堂”，利用中国人民大学“汇贤学堂”网络平台，邀请国内知名专家学者直播授课。选送 2 名企业家参加清华大学举办的高端培训班，累计开展线上线下培训 82 班次，其中“名家课堂进民企”5 次、线下 11 次、线上 66 次，参训学员 9200 余人次。与南阳广播电视台联合开展“喜迎二十大·企业当先锋”企业家副主席（副会长）宣传活动，对 21 名企业家进行集中宣传，扩大企业的影响力和知名度。在《南阳日报》开辟《“万企兴万村”民营企业在行动》专栏，共 8 期对 9 家企业采访报道，发挥示范导向作用。推荐先进典型，秦英林、孙锋获评河南省杰出民营企业家，王馨、朱书成、李永忠、郑荣华、贾小平、樊崇等获评河南省优秀民营企业家，南阳淅减汽车减震器有限公司、河南福森实业集团有限公司、卧龙电气南阳防爆集团股份有限公司、西峡县内燃机进排气管有限责任公司、河南海宏科技有限公司、河南红阳精工科技有限公司等 6 家企业获评河南省优秀民营企业。市工商业联合会企业家副主席（副会长）秦英林、赵志军、孙锋当选省工商业联合会副主席（副会长）。秦英林进入全国工商业联合会领导班子，成为河南省唯一入选的民营企业家。

【调研参政成效】 2022 年 8 月 9 ~ 12 日，全国工商业联合会第五联系调研组一行到南阳市调研南阳市工商业联合会系统近年来取得的工作成效和特色亮点，受到调研组肯定。12 月 27 日，市工商业联合会在市政府新闻发布厅举办 2022 南阳民营企业 30 强新闻发布会，发布 2022 南阳民营企业 30 强、2022 南阳民营企业制造业 30 强、2022 南阳民营企业科技创新 30 强、2022 南阳民营企业高成长 30 强等 4 个榜单。全年采取召开座谈会，走访企业、商会和市直部门，发放调查问卷等形式，开展促进新能源产业高质量发展，南阳市防爆产业现状、问题与对策，南阳市民营企业人才队伍建设现状、问题与对策，推动“宛产宛用”快速有效实施等专题调研，分别形成高质量的调研报告，有针对性地提出意见建议。其中，《关于推动“宛产宛用”快速有效实施的调研报告》得到市委书记朱是西肯定和批示，推动有关部门出台支持企业平稳健康发展的政策举措。通过参加座谈会、情况通报会、市政协全会、报送提案等形式建言献策，向市政协六届五次会议提交集体提案 8 件、个人提案 4 件；完成市人大常委会建议办理 1 件、市政协提案办理 3 件。编发《民企社情》3 期，报送市委、市政府和相关部门参阅。其中，《关于当前南阳餐饮、酒店、住宿行业现状的反映》得到市委书记朱是西批示，推动相关部门提出解决方案。组织开展 2 次“民营企业家发展信心指数”调查，有针对性地提出意见建议，为促进“两个健康”（非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长）发挥作用。组织 50 余家企业参加全国工商业联合会上规模民营企业调研，牧原实业集团、河南龙成集团入围 2022 中国民营企业 500 强榜单。牧原实业集团以 832.75 亿元的营收，排名第 101 位；河南龙成集团营业收入 274.6 亿元，排名第 475 位。市工商业联合会获评全国工商联民营企业调查点工作先进基层单位。全市有 10 家企业入围河南民营企业 100 强，10 家企业入围河南民营企业制造业 100 强，5 家企业入围河南民营企业现代服务业 100 强，13 家企业入围河南民营企业社会责任 100 强，入围企业总数居河南省前列。

2022 年 12 月 27 日，2022 南阳民营企业 30 强新闻发布会在市政府新闻发布厅举行　（市工商业联合会　供图）

【服务中心】 2022 年，市工商业联合会开展“万企兴万村”行动，

坚持政府主导、企业主力、乡村主动“三主结合”，抓点带面有序推进，命名河南海宏科技乡村振兴等23个项目为第一批南阳市“万企兴万村”行动实验项目，并向省工商业联合会推荐“万企兴万村”省级试验项目7个。截至12月底，“万企兴万村”行动台账管理系统中南阳市录入1140家民营企业的兴村数据，共实施项目1601个，惠及1140个村，投资总额203亿元，实际到位资金130亿元，整体工作居河南省第一。8月10～14日，南阳市代表河南省承接国家乡村振兴局对民营企业助力乡村振兴的专题调研任务，总结先进做法，推介典型经验。调研组一行，对南阳市“三主结合 四动并举”（政府主导、企业主力、乡村主动，“三强”推动、“四给”促动、“五建”联动、“六助”带动的“三主结合”、“四动并举”的企业助力乡村振兴模式）的创新做法给予肯定，《中华工商时报》进行宣传报道。开展在外商会“返乡助兴”线上对接活动，依托市、县两级在外商会集中开展以“迎老乡返故乡建家乡促振兴”为主题的返乡助兴活动，组织引导一批南阳籍在外创业人士回乡投资兴业，参与村企结对共建，支持举办各类社会事业，推动全市经济社会实现高质量高效率跨越发展。活动达成签约意向的招商引资项目7个，引资额超15亿元；乡村振兴项目5个，引资额3亿多元；无偿捐赠项目1个，引资额60万元。

【经济联络服务企业】 2022年，市工商业联合会持续推进“金融助微”行动，常态化开展线上线下银企对接活动，组织村镇银行、中原银行、建设银行、农村信用社等金融机构在酒店商会、水泵商会、山东商会、江西商会、江苏商会、川渝商会、桐柏县、淅川县等地召开“金融助微”银企对接会，推动银企合作，帮助小微企业缓解融资难题，累计为近3000家企业办理贷款5亿元。开展法律服务，有序推动商会调解工作向基层延伸，截至12月底，全市18个商会调解组织、55名调解员进入商会调解员名录库，在河南省率先实现市、县两级商会调解组织驻法院工作室全覆盖，累计受理案件946件，调解结案670件，调解成功率71%。该经验做法，被《中华工商时报》《河南省“万人助万企”活动简报》等媒体宣传报道。探索创新商会调解工作，在南阳市酒店行业商会、南阳物流与采购联合会成立劳动争议调解委员会，提升民营企业自主预防解决争议的能力。发挥市工商业联合会法律服务委员会作用，持续开展法律服务“三进”（进商会、进企业、进基层）活动，组织律师走进淅川县、桐柏县、市直属商会举办法律公益讲座10余次，引导帮助企业学法尊法守法用法。

【组织建设】 2022年，市工商业联合会指导全市13个县（市、区）工商业联合会于2月底前完成换届。5月20日，召开南阳市工商业联合会第六次代表大会，选举产生执行委员会委员、执行委员会主席、常务副主席、副主席、秘书长、常务委员和南阳市总商会会长、副会长，李林当选市工商业联合会主席、市总商会会长，换届工作走在河南省前列。做好商会建设工作，指导南阳水泵商会、南阳货架商会、南阳市混凝土行业商会、南阳新能源商会、南阳川渝商会、南阳民营企业学雷锋促发展联合会等6家商会开展工作，指导南阳周口商会、昆明南阳商会按时完成换届，全程参与指导市民营青年企业家联合会召开第二次会员大会，对该联合会领导班子优化重组，吸纳一批企业规模大、社会知名度高、综合素质能力强的青年企业家。南阳江苏商会、市物流与采购联合会、市酒店行业商会、市女企业家协会、南阳驻马店商会、南阳周口商会、卧龙区英庄镇商会、邓州油泵商会等8家商会获评全国工商业联合会2021～2022年度全国“四好”（政治引领好、队伍建设好、服务发展好、自律规范好）商会。推进乡镇（街道）商会建设，完善登记手续，做优乡镇商会品牌，全市236个乡镇（街道）中有200个乡镇登记注册，登记率84.75%，乡镇商会建设工作居河南省前列。

（张　帅）

责任编辑　王　欢

· 群众团体 ·

QUZHONG TUANTI

总工会

【概况】 2022年，市总工会新业态建会、工会宣传等5项工作在全省会议上作为先进经验被介绍，工匠人才培育、劳动者权益保障等工作受到市委、市政府主要领导肯定。优化营商环境等工作位居全市前列。在省总工会第十五届七次全委会上，南阳市工会综合工作及乡村振兴劳模出彩、困难职工帮扶、劳动领域维护政治安全、新业态劳动者工会工作4个单项工作受到表彰。获中华全国总工会市县级工会和基层工会财务会计工作先进单位、全省工会经审工作规范化建设特等奖等荣誉。

【思想政治建设】 2022年，市总工会把理论武装作为首要政治任务，组织各级工会结合中共中央总书记习近平致首届大国工匠创新交流大会的贺信精神，关于工人阶级、工会工作的系列论述和重要讲话精神等多形式学习宣传贯彻党的二十大精神。开展“党的创新理论千场宣讲进基层”“劳模工匠进校园”等主题宣讲活动，开展党的创新理论“云宣讲”38场次，劳模工匠进校园宣讲30场次，参加1.5万余人。市、县两级工会开展党组理论学习中心组学习、专题研讨班、辅导讲座等130余场次。开展“中国梦·劳动美 ——喜迎二十大 建功新时代”职工摄影比赛、职工演讲比赛、“魅力南阳大家唱”、职工文艺宣讲作品征集、“悦读新思想 喜迎二十大”职工经典诵读等文化活动189场次。成立工会党的二十大精神宣讲团，市总工会领导带头，组织劳模工匠、党的二十大代表开展宣讲10场次。抓好职工思想道德建设，开展“中国梦·劳动美·工会情”千场文化进基层活动，各级工会克服新冠肺炎疫情影响，组织以“送文艺、送电影、送书画、送培训、送讲座”为内容的各类文化进基层活动3927场次。发挥职工书屋阵地优势，全年建设市级职工书屋30家、基层工会职工书屋80家。开展国家、省、市级职工书屋示范点、示范单位评选表彰，开展“书香南阳”工会系统读书活动，获评全市“书香南阳”建设先进单位。评选师德、医德标兵，选树宣传“最美职工”“最美职工志愿者”“最美职工志愿服务项目”，举办南阳市最美职工颁奖

2022 年 4 月 22 日，南阳卷烟厂职工在职工书屋开展读书活动

（南阳卷烟厂　供图）

大会，引导广大职工崇德向善、敬业奉献。弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，建成劳模工匠主题公园3个、劳模工匠展览馆和星光大道160个（条）。邓州市、西峡县、内乡县、镇平县总工会高标准打造劳模工匠宣传公园、一条街。在省、市级媒体开辟《南阳劳模风采》专栏，全年采访宣传劳模工匠68名，在市级以上媒体发稿251篇。落实意识形态工作责任制，做好涉及工会和职工的敏感舆情监测、收集、研判、处置等工作。利用微信公众号等新媒体传播渠道及时发布工作动态、劳模先进事迹、基层先进典型经验等。

2022年10月20日，南阳市举办第四届豫宛大工匠暨最美职工颁奖仪式（市总工会　供图）

【产业工人队伍建设改革】 2022年，市总工会出台产业工人队伍建设改革工作评价考核办法，初步形成谋划、协调、督查、推动格局。召开全市第三次产业工人队伍建设改革工作推进会和现场观摩会，创建5个市级全面试点、10个项目试点、50个县级试点的多层次试点网络。围绕推进“人人持证、技能河南”，依托河南工业职业技术学院和卧龙电气南阳防爆集团股份有限公司等科研院校和企业，实施职工技能提升培训计划。开办“工匠讲堂”“工匠培训”3期，培训职工1.04万人。全年全市增加技能人才13121人，完成全年任务的656%；增加高技能人才7003人，完成全年任务的560%。巩固壮大月季、艾草、玉雕、石榴等特色产业创新工作室联盟，建设劳模和工匠人才创新工作室40家，联盟创新成果全年达到185项。玉雕工作室联盟仵孟超获评第八届中国工艺美术大师。新野县总工会协调企业与高校合办产业学院，开展高校新型学徒制培训。全年评选市级“师带徒”标兵10名，签订师带徒协议1100份。举办南阳市第四届豫宛大工匠颁奖仪式。推动“豫宛大工匠”“中原大工匠”纳入市“诸葛英才计划”管理。全年培育各类工匠人才2000名，推选“中原大工匠”2名，选树“豫宛大工匠”20名。截至12月底，全市“中原大工匠”达12名，6名工匠入选全国工匠人物库，数量均居全省第一。

2022年8月18日，玉雕工作室联盟仵孟超获评第八届中国工艺美术大师（南阳市拓宝玉器有限公司　供图）

【建功新时代活动】 2022年，市总工会围绕“工业立市、兴工强市”战略，聚焦全市21个重点产业链群，联合驻南阳市央企、国企在医圣文化园、张仲景国医大学复建项目等全市重大工程、重点项目上，开展“六比一创”（比工程质量、比安全生产、比建设进度、比技术创新、比科学管理、比文明施工、创和谐团队）、绿色发展节能降耗和“安康杯”等技能竞赛，全市重点工程建设参赛项目43个、

绿色发展竞赛项目78个，带动全市各级工会举办技能竞赛1000余场次，覆盖职工100万余人。市总工会“搭建竞赛大平台 ，助力建功新时代”岗位练兵活动，被市活动领导小组办公室推荐为省岗位练兵类“实战实训优秀案例”。邓州市总工会连续4年围绕先进制造产业举办“工匠杯”职工技能大赛，技能人才培养数量位居全市前列。做好全国、省“五一劳动奖”推荐工作，评选表彰市“五一劳动奖”。获全国“五一劳动奖章”3个，奖状1个，工人先锋号1个；省“五一劳动奖章”10个，奖状4个，工人先锋号8个。举办南阳市庆祝“五一国际劳动节”表彰大会，授予119人“五一劳动奖章”，47个单位“五一劳动奖状”，59个班组工人先锋号。

2022 年 11 月 30 日，2022 年南阳市职工职业技能竞赛（卷接操作）实操现场　（南阳卷烟厂　供图）

【乡村振兴劳模出彩活动】 2022 年，市总工会组织全市 1000 名劳模和“五一劳动奖章”获得者、100 家以上先进集体、24 个劳模志愿服务队参与乡村振兴。建成市级乡村振兴劳模出彩示范基地 20 个，县级示范基地 100 家，打造工会助力乡村振兴的“南阳模式”。开展工会助农活动，宣传引导各级工会落实 800 元消费惠农政策，全市各级工会累计采购 549 万余元，被省乡村振兴局、省总工会通报表扬。桐柏县总工会联合南石医院开展三甲医院帮联乡村卫生所，探索乡村振兴劳模出彩途径。卧龙区总工会“三联三促”［组织劳模先进集体联系乡村，促进村容村貌整治提升；组织劳模创新工作室（联盟）联系乡村振兴劳模示范基地，促进示范基地提质增效；组织劳模志愿服务队联系乡村专业合作社，促进合作社增产增收］助农兴农、新野县总工会“劳模科技壮苗志愿月”案例被选为河南省乡村振兴劳模出彩典型案例。联合市乡村振兴局表彰全市乡村振兴劳模出彩行动“红旗单位”“领军人物”“示范基地”，培育河南省乡村振兴劳模出彩单位“十面红旗”单位 1 个、示范基地 3 个、典型案例 2 个，市总工会被评为河南省乡村振兴劳模出彩工作先进单位。

【职工权益保障】 2022年，市总工会聚焦构建和谐劳动关系，联合多部门开展以“稳就业、促发展、构和谐”为主题的“集中要约”活动，组建42人的专职集体协商指导员队伍，指导企业依法依规开展职工工资集体协商。发出要约2090份，覆盖企业1711家，签订工资集体合同1595份。开展新就业形态企业集体协商工作，打造2家物流行业集体协商示范点。推进非公有制企业、社会组织职工代表大会、厂务公开民主管理制度建设，全年完成18个企业制度建设类项目。依法做好工会维权，学习宣传贯彻新修订的《中华人民共和国工会法》，重点实施《南阳市总工会法律援助实施办法》，打造“遵法守法·携手筑梦”服务农民工公益法律服务等品牌，推广“三书一公布”（劳动者权益保护意见书、劳动法律监督告知书、劳动法律监督建议书和社会公布制度）劳动法律监督经验。做好劳动争议调处工作。成立“工会+人社+司法”职工法律援助服务站，在市直11家企业设立职工法律援助受理点，依托新组建的由158名律师组成的南阳市职工法律援助志愿者团开展职工法律援助工作。推进“工会+法院”“工会+仲裁”诉调对接、诉裁对接，受理法律援助案件59件，办结51件。指导南阳雅迅物流公司成立工会组织。建立市、县两级883人的安全信息员队伍，重点对抖音等自媒体平台涉劳动舆情进行信息收集，加强与南阳出租车“雷锋营”等社会组织联系，完善信息收集渠道。做实职工服务，开展“关爱你我他（她）、温暖千万家”行动，实施五大专项行动、办好十九件实事，开展具有工会特色的关怀慰问主题

活动。开展“关注民生送温暖，服务大局求作为”活动，累计发放资金1102.14万元，慰问基层企事业单位532家、职工群众2.87万余人。开展“情系学子筑梦、启航金秋助学”活动，累计发放助学金999.57万元，救助困难学生3471人。开展的各项主题慰问活动受到市委、市政府主要领导批示表扬4次。开展春风行动、阳光就业暖心行动等116场次，组织就业技能培训1.29万人次，服务2.8万人次。宛城区总工会培育职工“零工市场”，为受新冠肺炎疫情影响的群众搭建就业平台。全市建成户外劳动者驿站272家。各级工会继续为全市1万多名环卫工人提供免费早餐，邓州市爱心早餐项目累计投入资金1500万元。开办职工子女托管班338个，托管职工子女1万余名。桐柏县总工会依托全县规模以上学校推出“官方带娃”暑期托管服务。开展“绿色出行”活动，惠及职工10万余人次。社旗县、西峡县、方城县总工会规范开展职工重大疾病互助保障工作，合计参保1万余人，发放互助金80.9万元。改扩建市职工服务中心，实现职工服务一站化。

【工会组织建设】 2022年，市总工会开展新就业形态劳动者入会专项行动。按照重点建、行业建、兜底建的建会入会原则，市、县两级新业态工会联合会组建全覆盖。全年全市建设工会组织486家，发展会员5.39万人，其中新业态工会会员2.44万人。统筹做好建会入会与维权服务，申请新就业形态劳动者入会服务保障经费50万元，把新就业形态劳动者纳入“四季四送”（春送健康、夏送清凉、秋送亲情、冬送温暖）服务范畴，为3950名新业态工会会员赠送意外伤害保险服务，组织2739名新业态工会会员参加健康体检。成立全国首个新业态劳动者法律顾问团和基层法律援助服务站点，得到省总工会肯定。唐河县总工会举办外卖行业工会联合会技能竞赛，评选全县“最美骑士”。西峡县总工会实现全县新就业形态劳动者全覆盖，谋划建设新就业形态职工之家。方城县、内乡县、新野县总工会推动头部平台企业美团在当地建会。推进基层工会规范化建设，发展工会组建类项目45个，发展会员类项目38个，拨付项目资金68万余元。围绕“六有”（有依法选举的工会主席，有独立健全的组织机构，有服务职工的活动载体，有健全完善的制度机制，有自主管理的工会经费，有会员满意的工作绩效）标准，对92家省、市级基层工会规范化建设示范点进行观摩调研，开展全国模范职工之家、小家复检，全市20家全国模范职工之家、12家职工小家继续保留荣誉。抓好县级工会工作。在邓州市召开全市县级工会建设观摩交流现场会。指导鸭河工区和卧龙综合保税区成立工会工作机构。卧龙区、桐柏县总工会举办“县级工会加强年”工会干部培训班，对当年入职的工会干部开展培训。市、县两级工会基本完成所属事业单位重塑性改革任务。

【助力企业纾困】 2022年，市总工会实施困难企业关怀计划。筹措资金572万元，慰问企业532家，支持南阳纺织集团、天冠集团等79家企业解决职工生活困难。助力小微企业，返还工会经费1136万元，惠及小微企业4018家。弘扬企业家精神，开展企业家荣誉激励计划。

（胡运宝）

共青团

【概况】 2022年，中国共产主义青年团南阳市委员会（简称共青团南阳市委）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是关于青年工作的重要思想为指导，贯彻中共中央总书记习近平视察南阳重要讲话和指示精神，围绕市委“一二三六十”（“一”，即坚持绿色崛起、美丽富民这条主线；“二”，即加快高质量高效率跨越发展，加快高水平建设新兴区域经济中心和河南省副中心城市“两个加快”；“三”，即强化创新驱动、开放带动、项目拉动“三大支撑”；“六”，即建设富强活力、高效清正、低成本创业、幸福美丽、法治诚信、平安文明“六个南阳”；“十”，即实施观念作风能力大提升、产业强市、创新创业、中心城市起高峰县域经济成高原“双高”、乡村振兴、基础能力提升、全国一流营商环境提升、绿色低碳转型、文旅康养融合发展、高品质生活创造等“十大行动”）工作布局和共青团河南省委重要工作部署，坚持党建引领、聚焦主责主业、服务中心大局。获第二批国家级节约型机关、河南省文明单位、“创青春”河南青年创新创业大赛优秀组织奖、“1050”（利用近50天时间，在中心城区开展“双违”和房地产项目征迁遗留清理、无围墙城市建设、园林绿化提升、户外广告整治、市政设施养护、道路标识完善、违法占道亭棚整顿、夜景

2022 年 10 月 28 日，张玉滚为南阳市青年代表作党的二十大精神宣讲报告　（南阳日报社　供图　郑丰东　摄）

亮化提升、路灯维护、交通秩序整治等10项攻坚行动）专项攻坚行动先进集体等荣誉。唐河县入选全国青年发展型县域试点，市青年讲师团团长张天业获评中共中央宣传部2022年基层理论宣讲先进个人，南阳理工学院“守护绿水青山，做水源地生态卫士”项目获第六届中国青年志愿服务项目大赛银奖，南阳优秀志愿服务项目在2022年河南青年志愿服务项目大赛中获1枚金奖、1枚银奖、6枚铜奖。

【青少年思想政治引领】 2022年，共青团南阳市委以迎接学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，组织开展青少年思想政治教育。“青年大学习”累计完成在线学习 670 余万人次，总体参学率居全省第一方阵。组织党的青年运动史、建团 100 周年大会精神、新时代的伟大成就、党的二十大精神等专题学习，覆盖全市 1.4 万余个团支部 28 万余名团员。打造青年讲师团、红领巾巡讲团等品牌项目，在学校、企业、村（社区）开展宣讲 600 余场。坚持青年化阐述，以“青言青语”增强思想工作吸引力，“青春南阳”微信公众号等团属媒体关注总量达 100 余万，综合影响力在全市政务微信公众号中稳居前三。制作“青春南阳 当燃不让”原创 MV，点播总量达60万余次，入选共青团河南省委“青春心向党、建功新时代”五四主题网络展播。举行“邮票上的时代青年”网上联展和巡回展出，浏览总量近 20 万人次。组织南水北调中线工程建设中的青年事迹采访，推出《青春，在千里碧波中闪耀》报道，在《中国青年报》、未来网、《河南日报》等媒体刊发。做好实践化引领，动员返乡大学生到基层报到，围绕新冠肺炎疫情防控、乡村振兴、基层治理、生态环保等主题开展活动 1380 余场。开展青春（红领巾）寻访，在现有 17 条寻访线路基础上，创新推出南水北调淅川移民展览馆 VR 展厅，探索线上寻访途径。命名 120 个少先队校外实践教育营地（基地），开展“红领巾讲解员”实践体验，构建少先队社会化工作体系。开展“南阳青年五四奖章”、“两红两优”（红旗团委、红旗团支部，优秀共青团员、优秀共青团干部）等评选，组织“南阳好青年逐梦副中心”系列专访，发挥榜样引领带动作用。

【青春助力副中心城市建设】

2022年，共青团南阳市委实施青力助企行动。成立南阳市青年企业家协会，启动青年企业家赋能成长计划，开展党的二十大精神、南阳市经济发展形势等培训，为青年企业家提供学习发展平台。成立邮政快递行业团工委、科技创新行业团工委，发挥企业团组织功能，开展“五小”（小发明、小创新、小革新、小设计、小建议）成果竞赛、“青春奉献”岗位建功、助力安全生产等活动。开展“创出彩·南阳青年创业贷帮扶行动”，为全市131名创业青年发放低息贷款3100万元。实施青春护水行动，组织“河小青”队伍开展巡河护河活动200余场。以植树节为契机，组织“‘碳’路美好　共植未来”义务植树活动，累计植树3.5万棵。服务南阳国家生态园林城市创建，在青少年中广泛倡导绿色出行、光盘行动、节水节电等绿色生活方式。助力家乡蝶变，动员全市团员青年参与“1050”专项攻坚行动，为城市提质更新贡献青春力量。实施青蔓乡间行动，评选首届南阳市乡村振兴青年先锋，开展农村致富带头人“领头雁”培养计划，培养农村青年致富带头人62人，乡村振兴青年电商人才2193人，增加入库青年返乡人才211人。组织乡村振兴青年先锋故事分享、座谈交流62场。举办“青耘中国·秋收硕果”直播助农活动11场，观看130余万人次，累计交易额111万元。推动市青年联合会委员服务千村活动，开展新春送温暖、爱心义诊、慰问留

2022年10月29~30日，共青团南阳市委开展“青耘中国·秋收硕果”直播助农活动（共青团南阳市委　供图）

守儿童、助力人居环境整治等活动，通过“团团公益助农通道”、市青年联合会委员直播带货等方式推送农户滞销蔬菜信息，采收帮销各类蔬菜330余万斤，帮销总量全省排名第一。实施青创聚才行动，参与“喜迎二十大 科普渠首行”活动，突出机器人、无人机等热门内容，组织青少年科普活动7场。联合市人力资源和社会保障局等单位举办南阳市第四届创业创新大赛，征集青年创意项目97个，占180个参赛项目半数以上。动员高校、企业青年参加“振兴杯”“创青春”等省级赛事，其中9个项目在省级赛事获奖，2个项目入围国赛。组织南阳市青年创新先锋选树，评选青年创新人才56人。以“创新增动能，创业促就业”为主题，开展“双创”服务活动，举办南阳市县域团属青年创业组织建设暨青年创业技能培训班，依托各级青年创业组织开展创业活动68场。

【服务青年成长成才】 2022年，共青团南阳市委推动落实青年发展规划。履行市青年工作联席会议办公室职责，在人才培育、科技创新、就业创业等领域推动出台市级青年发展政策和民生实事项目34项，推荐唐河县入选全国青年发展型县域试点，推动南阳市在全省率先召开青年工作联席会议第三次全体会议。开展青少年心理健康服务进村（社区）行动，首次承担省定重点民生实事项目任务，募集社会捐款76万余元，募捐总额居全省第二；招募心理健康服务专业志愿者461人，组建志愿者服务队19支；组织“青少年心理健康服务宣传周”、重点青少年群体关爱、中高考减压等活动257场，开展个案咨询1464人次，建设“青翼家园”工作阵地22个，被共青团河南省委评定为优秀等次。抓好青年就业服务，组织开展“人人持证，青年当先”技能培训，完成培训4081人，增加技能人才825人；开展低收入家庭学生就业帮扶，结对帮扶167名困难高校毕业生就业；组织“春风送岗”、冬季双选会等线上、线下招聘活动6场，提供用工岗位2.6万余个，达成就业意向3900余人；组织“返家乡”社会实践，引导大学生参与基层实践锻炼，募集行政、企业类岗位4316个，参与学生4219人。维护青少年合法权益，开展“青春守护、平安春节”等主题活动，组织矛盾纠纷排查、心理疏导、法治宣传、自护教育等活动900余场；举办2022年“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动，推动形成“提升青少年心理健康服务水平”等议案；开展维护青少年权益岗创建，组织开展防拐卖、防溺亡、反邪教、防电信诈骗

2022年，共青团桐柏县委在“青翼家园”阵地开展青少年心理健康服务活动（共青团南阳市委　供图）

等宣传教育活动。实施希望工程，建设希望小学3所，为50所希望小学申报“提质升优”改造；开展“温暖冬天”“青暖行动”“幻方助学计划”“希望故事汇”等关爱活动，资助困境青少年3000余人，筹发各类款物折合人民币870余万元；实施“圆梦行动”，累计募集资金680余万元，资助困难大学生2042人，筹款金额排名全省第一。

【基层组织建设】 2022年，共青团南阳市委规范团员发展“六个一”（撰写一份高标准的入团申请书，扎实组织一道推荐、推优程序，认真落实一段规定时间的培养教育，开展一次团前先进性评价，组织一次高质量的谈话教育，举行一次规范的入团仪式）工作机制，全年发展团员24910人，组织示范性入团仪式18场。开展2021年度团员发展专项核查，发现问题297个，逐项建立台账，督促整改。做好“一专一站两联”（拓展团的专门委员会建设、打通县域团代表联络站建设、建立团的委员会成员联系团代表工作机制、建立团代表联系团员青年工作机制）建设，调整充实3个专门委员会，全面设立县域团代表联络站。在全市团组织中开展“转观念、强能力、锻作风、抓落实”活动，以市委全面深化改革委员会名义出台《南阳市县域共青团基层组织改革实施方案》，成立由市委副书记任组长的专题小组，召开县域共青团基层组织改革动员部署会，在全部县域推进改革。构建“共青团 + 青工委”的新型团青工作体系，在40家机关事业单位组建青工委；按照青年联合会、学生联合会改革要求，召开市第五届青年联合会第一次全体会议和市学生联合会第二次代表会议。做好少先队工作，开展“喜迎二十大 争做好队员”系列活动，其中“强国好少年”读书分享活动获共青团河南省委优秀组织奖。推出“筑梦向未来”队员大学习，动员全市少先队员参与“红领巾爱学习”网上主题队课600余万人次。实施少先队员光荣感增强计划，落实队前教育和分批入队，在全市2489所中小学开展红领巾争章活动。

（李昱均）

妇女联合会

【概况】 2022年，市妇女联合会（简称市妇联）贯彻落实省、市委工作部署，持续强化思想政治“一个引领”，抓实观念能力作风建设、家庭文明建设“两项建设”，推进巾帼心向党、巾帼建新功、巾帼暖人心行动“三大系列行动”，发挥桥梁纽带作用，团结带领全市广大妇女为南阳建设省域副中心城市贡献巾帼力量。完成年度各项目标任务，平安建设工作考核在全省妇联系统排名第三，妇联组织建设情况位列全省第四，权益工作经验作为典型在全国会议上被介绍，思想政治引领以及家庭工作分别在全省会议上做经验交流，获全国节约型机关、河南省文明单位、河南省提高妇女儿童健康保障水平民生实事工作先进集体、河南省实施妇女儿童发展规划工作突出集体、河南省妇女儿童发展规划线上宣传活动优秀组织奖、河南省巾帼科技创新创业大赛优秀组织奖、河南省“争做巾帼好网民 营造清朗网络空间”主题活动优秀组织奖等荣誉。市妇联巾帼志愿服务队被省精神文明建设指导委员会办公室表彰为疫情防控优秀志愿服务组织。

【凝聚巾帼力量】 2022年，市妇联开展“巾帼大宣讲”活动，妇联领导带头讲、妇联执委广泛讲、先进典型结合讲，组建党的创新理论宣讲团、家庭教育讲师团、巾帼公益律师团3支队伍，举办各类“巾帼心向党 喜迎二十大”群众性宣传教育活动400余场，形成了“方城读书会”“桐柏小花”等基层思想政治引领工作妇联品牌。挖掘典型，宣传和选树市以上三八红旗手、巾帼建功标兵、各类巧媳妇、最美家庭等近1000个，通过大会表彰、“送奖进基层”、多维度宣传等带动榜样引领。以云宣讲、云招聘、云维权、云家教课堂等开辟“三八”活动云模式；创办首家虚拟空间妇联组织——“云上读书会”；打造“巾帼出彩”电视专栏，参与“行风热线”值班。

【服务中心大局】 2022年，市妇联开展“创新创业巾帼行动”，争取“巾帼信用贷”额度6亿元，计划连续三年支持妇女创业创新；培育29个省、市“巧媳妇”创业就业工程示范基地，依托100多家巧媳妇基地培训妇女14488人，增加技能人才5341人、高技能人才2423人；推广“工厂外包 家庭代工”模式，帮助近万名留守妇女居家就业增收。开展“乡村振兴巾帼行动”，推选百名“兴粮节粮巧媳妇”，确定40户“爱粮节粮最美家庭”，宣传“种子妈妈”李晓丽、“地保姆”赵霞、种粮大户田永改家庭、推广节粮减损技术的王保新家庭等先进典型，培育扶持以

2022年10月19日，市妇联在市民服务中心举办第一期“宛美我家 好家教”家庭教育沙龙 （市妇联 供图）

女性为主要负责人的种粮大户、家庭农场、专业合作社、农业产业化龙头企业等粮食产业经营主体。创建各级“美丽庭院”11854户，组织广大妇女参与宜居宜业和美乡村建设。开展“四送一助力”（送政策、送文化、送健康、送温暖和助力乡村振兴）结对帮创，为新野县溧河铺镇捐赠救助物资14万余元，修建300米的乡村振兴主题文化墙，带动评选“美丽庭院”“最美家庭”280户。开展“巾帼助企行动”，做好云上促销、直播带岗、法律护航、金融对接等服务，搭建政企桥梁。举办“巾帼助力营商环境”宣讲30余场，协调“巾帼创业贷”3.6亿元。召开南阳市第三届文明家庭表彰暨“喜迎二十大 共圆家国梦”家庭文明建设推进会，联合下发《南阳市关于指导推进家庭教育的五年规划（2021~2025年）》，细化明确全市“十四五”期间家庭教育目标任务和工作举措。创新“宛美我家·好家庭、好家教、好家风”系列品牌，分主题确定“最美家庭”200余户，常态化开展精品家教课堂、沙龙、巡讲330余场，牵头举办“喜迎二十大 清风润万家”主题宣讲等40余场次，清廉家庭创建蔚然成风。健全家庭工作阵地，建成社区家长学校352个（实现全覆盖）、市级以上“家风家教示范基地”“家庭亲子阅读体验基地”51个、星光图书角492个，申请设立南阳市婚姻家庭指导服务中心。开展巾帼志愿服务，发动各级巾帼志愿者7万余人，投身新冠肺炎疫情防控、政策宣传一线，开展志愿服务650余场次，捐赠“爱心防疫包”1000份，提供家教指导、法律咨询、心理辅导、关爱帮扶等1500余人次。

【妇女儿童工作】 2022年，市妇联发挥维权协调组作用，联合开展“建设法治南阳·巾帼在行动”专题宣传109场；推动市人大常委会开展全市反家庭暴力执法调研；参与市政协预防未成年人违法犯罪专题调研；联合市司法局建立婚姻家庭纠纷调解委员会；协调民政部门设置婚姻家庭辅导室。维护社会稳定，着手于组织嵌入、队伍加入、工作融入基层社会治理网格，排查化解家庭纠纷200余起。“1314”（一个党支部引领、三级网格化管理、一个巾帼志愿者服务队、设立发展组、权益组、家风组、宣教组四个小分队）工作法、“知心大姐”志愿服务品牌在全市妇联系统推广，先进经验被《中国妇女报》、“全国妇联女性之声”、《河南日报》、省委政法委“中原盾”等媒体报道。关心爱护妇女儿童，制定出台又一轮南阳市妇女儿童发展规划；助推“两癌”（乳腺癌筛查和宫颈癌筛查）、“两筛”（新生儿疾病筛查和产前筛查）省重点民生实事实施；发放低收入“两癌”妇女救助金885万元；争取到“母亲水窖”公益项目全省唯一执行资格，筹集项目款240余万元，惠及5个用水困难村；通过“代理妈妈”，发放关爱资金170万元；“九九公益日”期间募集“春蕾计划”款300余万元，接近全省总额的50%，位列全省第一。

【妇女组织建设】 2022年，市妇联构建市、县、乡、村四级妇联工作网络，建立新领域妇联组织1727个、物业服务企业妇联组织39个。做好执委管理，拓展基层妇联执委“四组一队”（发展组、权益组、宣教组、家风组和巾帼志愿者服务队）工作模式；举办新任专挂兼职妇联干部教育培训、巾帼大学习、“我们这十年”座谈会10余期，增强履职能力。实施执委年度述职制度，激发“领头雁”作用。成立首批5个妇联执委工作室，在乡村振兴、文化传承、法律援助、社会公益、宣传教育等方面发挥执委特长优势。市深化改革工作简报发专题

2022年9月16日，全国“巾帼兴粮节粮庆丰收”主题活动在唐河县举行　（市妇联　供图）

文章《当好基层领头雁 撑起最美巾帼红》介绍市妇联改革经验。邀请市委党的二十大精神宣讲团成员、市委党校副校长、市妇联兼职副主席张利平为全市妇联执委做党的二十大精神专题宣讲，线上、线下参与基层妇联干部300余名。以巾帼助力“五星支部创建”五个一活动、“双创”包联帮扶、“冬日暖阳”巾帼关爱等工作为载体，组织各级妇联干部到基层送温暖200余场次，送项目资金300余万元，发放“织爱行动 温暖童心”关爱物资2600余件、助学金36万余元。发动女企业家、妇联执委、巾帼志愿者开展“携手抗疫·爱心助农”公益活动，线上、线下接力助农10余次，推销滞销蔬菜50余万斤。

【全国“巾帼兴粮节粮庆丰收”主题活动】 2022年9月16日，由全国妇联、河南省政府主办，河南省妇联、南阳市委、市政府承办的全国“巾帼兴粮节粮庆丰收”主题活动在唐河县举行。活动现场举办直播带货、专场推介、“巾帼好品展”等多个营销促销活动。全市13个县（市、区）68家企业180余种产品进行线上线下展销，现场线上总成交量1万余单，直播围观人数32万余人，线上线下销售农产品46万余元。该次主题活动是改革开放以来市妇联牵头承办的南阳妇女运动史上第一个“国字号”活动，受到全国妇联和省妇联的肯定。

（乔　磊）

科学技术协会

【概况】 2022年，市科学技术协会（简称市科协）落实市委、市政府各项决策部署和省科学技术协会“5610”（“5”指的是全面展开“出彩中原”“才荟中原”“科创中原”“科普中原”“智汇中原”五大行动；“6”指的是实施“基层科协组织和党建双覆盖工程”“科技创新人才引育工程”“优势产业科技赋能工程”“国家战略科技力量对接工程”“现代科技馆体系推进工程”“科普筑基惠民工程”六大工程；“10”指的是重点做好“国际一流、国内领先”的省科技馆新馆建设等十项工作）总体安排，获评河南省科协工作先进单位、科普中国信息员队伍建设优秀组织单位、河南省全民科学素质竞赛优秀组织单位、“喜迎二十大 科普渠首行”活动优秀组织单位、第三十五届河南省青少年科技创新大赛优秀组织单位。

【科技工作者宣传表彰】 2022年，市科协常态化开展“最美科技工作者”学习宣传活动。5月30日，市科协在《南阳日报》以市委、市政府名义刊发科技工作者慰问信，并宣传全市在各领域做出贡献的优秀科技工作者51名。邀请市委、市政府领导看望慰问科技工作者代表4名，在全社会营造尊重人才、崇尚创新的氛围。

【科技人才培育举荐】 2022年，市

科协开展科技人才培育举荐工作，鼓励支持企业、高校、学会等科技人才争创省级以上荣誉。推荐刘向等3人为河南省青年科技奖候选人，推荐陈丽平、任越美为2022年度“中原青年拔尖人才”候选人；邓州市中医院院长、中医主任医师、国医大师唐祖宣入选2022年河南“最美科技工作者”，并推荐至中国科学技术协会作为全国“最美科技工作者”候选人；推荐2022年河南省企业“创新达人”，南阳金牛电气有限公司、南阳淅减汽车减振器有限公司、牧原食品股份有限公司等企业的11名科技创新能手入选河南省企业“创新达人”，入选人数位居省辖市第一，其中来自牧原食品股份有限公司的胡旭获评全省十名“创新达人”榜样人物之一。

【科技人才引进机制优化】 2022年，市科协落实诸葛英才计划，修订完善《南阳市学会服务站建设管理办法》，进一步明确学会服务站的建站条件、工作任务、资金申报等内容，发挥学会服务站在技术攻关、招才引智、学术交流等方面的作用，促进产学研用相结合。参与制定《南阳市人才分类目录》，补充完善涵盖全国创新争先奖、中国青年科技奖等7类科技人才，为进一步优化科技人才引入机制拓宽渠道。

【科普工作】 2022年，市科协利用全媒体平台开展网络科普宣传，在南阳日报社等新媒体传播平台推出科普栏目、节目，加强科普宣传教育，推出“科普面对面”专家访谈10期，累计浏览量153万人次；制作推送科普海报24张，总点击量超过40万次。开展“科学防疫”“防灾减灾”等科普知识线上答题活动4期，参与人数98万余人次。联合南阳交通广播电台，围绕自然科学、新冠肺炎疫情防控、应急避险等内容，开设“科普随你行”节目，每日固定时段为公众开展科普。开展南阳市科普讲堂活动，结合各县（市、区）科普需求，邀请各领域专家为全市各县（市、区）经济发展出谋划策。内容涵盖乡村振兴、畜牧养殖、超硬材料产业、菌菇产业等，全年开展科普讲堂13期，累计线下受益人数超过2000人、线上观看直播人次超过200万人次。指导入选第二批全国科普示范县（市、区）的卧龙区、唐河县、新野县对照《2021～2025年度全国科普示范县（市、区）标准》，持续提升基层科普公共服务能力，增强全民科学素质。加强科普阵地建设，指导建设1个省级示范农村专业技术协会、2个省级农村中学科技馆、3个省级科技小院、1个省级科普社区和6个河南省科普教育基地；在卧龙区文化宫街打造南阳市科普示范街道试点，重点建设科普宣传长廊，内容涉及环保、健康、防灾、气象、预防电信诈骗等多方面知识。开展青少年科普教育活动，组织中国流动科技馆区域常态化巡展，5个县流动科技馆区域常态化巡展两轮展品巡展累计参观人数10万余人次；在科技馆科普剧场和常设展厅开展科学秀、科学实验演示课、科学实验探究课等科学教育活动370余场次；组织开展特色科技课进校园、科普大篷车进校园、心理健康科普进学校（社区）等活动55场次，受益1.7万余人次；创新提升市科技馆公共服务水平，探索“云上科技馆”科普模式，发布展品讲解及科学实验视频48期，点击量约2万次；组织开展“科学实验等你来挑战”“亲子科学直播课”“公益心理辅导”“天宫课堂”等线上科普活动50余场次，参与人数5000余人；利用网络平台开设科学直播间，开展“欢庆二十大 共筑科学梦”科学直播、“科创筑梦 助力‘双减’”科学直播等活动，直播间获点赞数超10万。

2022年，市科协探索“云上科技馆”科普模式 （市科协 供图）

【全国科普日活动】 2022年，市科协在淅川县九重镇汤山湿地公园举行河南省科普大篷车“喜迎二十大 科普渠首行”暨2022年南阳市

全国科普日活动启动仪式。活动现场，2辆科普大篷车为300名中小学生展出科技展品，20辆科普大篷车在淅川县各乡（镇）开展科普宣传活动。活动现场设置科技与农业展台50个，展示科技助力乡村振兴与科普资源助力“双减”（减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担）重要成果。

【服务企业】 2022年，市科协以“一企一协同创新”项目为抓手，了解企业科技需求，邀请南阳理工学院智能制造专家在方城县帮助河南金卓轴承有限公司解决大型机械臂设计改造、智能车间设计等问题，提高企业生产效率。到南阳市防爆电气研究所、大地电气设备有限公司、南阳威奥斯图汽车减振器有限公司、河南华泰新材科技股份有限公司等地开展走访调研，了解企业发展过程中存在问题，帮助推动企业技术革新。开展“百会链千企”科技志愿服务活动。加强与上级学会对接，协调开展科技志愿服务，联系河南省生物工程学会到社旗县、镇平县、西峡县相关企业开展科技指导服务。联合市工业和信息化局、市科学技术局和中国生物工程学会，组织召开产学研用合作对接线上座谈会，与会专家为企业提供具体的科技咨询服务，并就生物制药、中医药衍生产品研发、中国生物工程学会的具体服务领域、服务内容等话题展开讨论，20多家生物医药企业参加会议。

【企业科协组织建设】 2022年，市科协发挥企业科协作为党和政府联系企业科技工作者的桥梁和纽带作用，在乐凯华光印刷科技有限公司和南阳官庄北控水务有限公司分别成立企业科协。通过建立企业科协，进一步了解企业需求，听取科技工作者心声，做好科技工作者思想政治引领，推动企业科技创新人才队伍建设，激发企业创新创业创造活力。截至12月底，全市建立企业科协组织54个。

2022年9月26日，2022年第十届仲景论坛暨第五届中国艾产业发展大会在南阳市举办 （南阳宛艾产业协会 供图）

【举办院士专家报告会】 2022年，市科协邀请中国老科协院士专家报告团成员、中国人民解放军国防大学教授孙旭、孟庆全等4位专家，为全市科技工作者、机关干部职工、学校师生作国家安全、乡村振兴、心理健康等方面的报告。全年举办报告会7场，参会4000余人次。

【第十届仲景论坛暨第五届中国艾产业发展大会】 2022年9月26日，以“传承创新·开放合作·发展共享”为主题的全国中医药文化传播行动·走进名医故里主题活动（南阳站）——2022年第十届仲景论坛暨第五届中国艾产业发展大会在南阳市开幕。来自全国中医药领域的院士、专家及企事业单位代表，聚焦南阳市中医药产业特别是艾产业资源优势，开展交流研讨、项目合作。会上，南阳市政府与河南中医药大学合作项目，南阳市、安徽省亳州市、陕西省铜川市和湖北省黄冈市蕲春县四地中药合作发展项目，望京医院饮片厂等8个项目现场进行签约。

【科学素质网络竞赛】 2022年，市科协指导各县（市、区）全民科学素质工作领导小组办公室以及成员单位，发动五大类重点人群参与河南省全民科学素质网络竞赛，全市参赛人数56.3万人，参赛人次为1622.5万人次，参赛人数、人次均位列省辖市第一。组织参与全国农民科学素质网络知识竞赛，全市参赛人数1.3万人，参赛人次为50.8万人次，排名位于全国前列、全省第一。

（刘 源）

归国华侨联合会

【概况】 2022年，市归国华侨联

合会（简称市侨联）围绕迎接、学习、宣传、贯彻党的二十大，组织开展“喜迎二十大·共话同心圆”“喜迎二十大·奋进新征程”2022年侨界中秋联谊会等主题活动，组织全市归侨侨眷、归国留学人员、侨资企业家代表等人员围绕发挥各自优势助力经济社会发展开展座谈交流，凝聚侨界爱国、爱乡、爱家的共同思想基础。

【服务发展】 2022年，市侨联开展侨资企业联系服务活动，到森霸传感科技股份有限公司、正大禽业（河南）有限公司等8家侨资企业走访调研。组织全市侨联系统干部分包联系重点侨资企业，定期对包联企业开展实地走访和助企服务，宣传讲解惠企政策，帮助解决生产经营问题。全年全市侨联系统走访侨资企业70余次，帮助解决各类问题20余个。助力新侨创新创业，组织开展新侨人才调查统计，了解掌握南阳市新侨人才、归国留学人员创新创业情况，建立新侨人才信息库。截至12月，南阳市在册新侨人才和归国留学人员400余人。形成《关于服务新侨人才回宛创新创业问题的调查与思考》调研报告，并在市政协专题协商会上作发言。

【涉侨利益维护】 2022年，市侨联与市民政局联合印发《关于共同做好侨界留守老人关爱工作的通知》，开展侨界困难群众摸底调查，做好侨界困难群众精准帮扶。设立南阳市侨联法律援助服务中心和涉侨纠纷调解工作室，聘请专业律师担任涉侨纠纷调解员，做好涉侨纠纷化解工作。组织开展乌克兰南阳籍侨胞和留学人员情况摸底，协助8名乌克兰南阳籍侨胞和留学人员安全撤离乌克兰。

【“侨胞之家”建设】 2022年，市侨联开展省级和市级“侨胞之家”创建工作。全年全市建成省级“侨胞之家”4个、市级“侨胞之家”2个。指导各县（市、区）“侨胞之家”开展带有侨胞特色的活动，全市各级“侨胞之家”开展联谊座谈会、书画摄影展、“侨心向党 同唱一首歌”等各类主题活动100余场。

（景　艳）

海联会（台联）

【概况】 2022年，市海外联谊会、市台胞台属联谊会［简称市海联会（台联）］发挥亲情乡情的优势和人民团体的特点，联络、服务、团结广大台胞台属，发挥牵线搭桥作用，做好招商引资，服务经济发展。

【服务发展和参政议政】 2022年，市海联会（台联）到台资企业生产车间实地查看、开展座谈，协调解决台资企业生产、销售、招工等方面遇到的问题。指导和支持南阳市台联界别人大代表、政协委员参政议政。台胞张婉婉提交《关于持续优化我省营商环境的提案》《关于城镇小区配套幼儿园的提案》《关于设立南阳市网络安全教育基地的提案》，台胞张若若提交《关于南阳市区内二级公立综合医院的出路问题的提案》。

【联络联谊】 2022年，市海联会（台联）利用春节、中秋节等节日，走访慰问南阳市台资企业及重点台胞台属侨眷。“三八国际劳动妇女节”前，协助河南省台联为南阳市常住女台胞发放节日礼物。贯彻党的对台方针政策和各项惠台措施，帮助台胞台属排解难题。新冠肺炎疫情防控期间，利用微信、电话等方式向全市台胞台属侨眷宣传新冠肺炎疫情防控知识，关注台胞台属侨眷身体和心理健康。

【理事人选推荐和海联卫生室普查】 2022年，市海联会（台联）推荐3名港澳理事人选和2名海外理事人选。按照省委统战部要求，对南阳市10家海联卫生室情况进行全面普查，了解掌握南阳市海联卫生室情况。

（陈　刚）

社会科学界联合会

【概况】 2022年，市社会科学界联合会（简称市社科联）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻党的二十大精神，贯彻落实中共中央总书记习近平关于哲学社会科学工作重要论述，贯彻落实全国、全省、全市宣传部长会议精神，对标市委、市政府中心工作和全市宣传思想工作要点，在理论武装、社科研究、社科普及、学会管理、队伍建设等方面开展工作。在全国大中城市社科联第三十一次工作会议上，市社科联、镇平县社会科学界联合会获评2022年度全国社科组织先进单位，卧龙区、西峡县社会科学界联合会主要负责人获评2022年度全国社科

工作先进个人。

【社科理论建设】 2022年，市社科联联合市委组织部开展“喜迎二十大 奋进新征程”主题征文活动，从278篇原创稿件中评选出40篇作品。围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，联合市委宣传部组织召开3次全市社科理论界研讨会。市社科联课题组撰写的《感恩奋进谋跨越 奋力建强副中心》理论文章在《南阳日报》整版刊发。联合市委宣传部开展“聚焦二十大 社科专家谈”活动，推出19篇理论解读文章。围绕学习贯彻党的二十大精神，全年组织社科专家开展专题宣讲200余场次，覆盖受众达40余万人次。

【社科规划研究】 2022年，市社科联谋划启动全市“十四五”时期哲学社会科学发展规划编制工作，召开座谈会4次，收集意见建议100余条，制定《南阳市“十四五”时期哲学社会科学发展规划》。全市哲学社会科学规划项目立项342项，结项306项。市社科联课题组撰写的调研文章《抢抓发展机遇 谱写崭新篇章——关于南阳建设省副中心城市的若干思考》，获评2021年度南阳市发展研究奖优秀成果一等奖。承担省哲学社会科学规划办“南阳建设副中心城市研究”委托项目的专项研究工作，形成近3万字的研究成果，在课题结项中被评定为良好等次。《河南日报》（农村版）头版头条刊发《南阳市社科联：为南阳建设副中心城市添彩》重点报道文章，受到省社会科学界联合会主要领导批示肯定。联合市委组织部编印《卧龙论坛》“南阳市驻村第一书记群英谱专刊”。承办的全市重大文化出版工程《南阳历史文化辞典》正式出版，受到市委主要领导肯定，并入选全市2022年度宣传工作十大实事。辞典分上、下2册，共192万余字，内容包含生态环境、建置沿革、人物、名胜古迹与文物等10编，收录词条5400余个。组织开展2021年度全市社会科学优秀成果评奖活动，评选社科优秀成果122项，其中27项成果得到市委、市政府主要领导批示。

【社科普及活动】 2022年，市社科联组织“中原大讲堂 社科专家话南阳”系列宣讲活动，全市10多位专家学者登台宣讲，南阳日报社进行现场直播。以“喜迎党的二十大 砥砺奋进新征程”为主题，市、县两级同步启动南阳市第六届社科普及周活动，组织开展各类主题报告会、专题研讨会、社科成果展示等活动100余场，覆盖干部群众30余万人。全年命名第八批市级社科普及基地10个。截至12月底，全市有41个社科普及基地。其中，国家级社科普及基地3个，省级社科普及基地12个，市级社科普及基地26个。推荐参赛作品《守好一库碧水 实现绿色发展》在首届全国社科普及基地讲解员大赛中获全国二等奖、全省第一名。

【社科学会管理】 2022年，市社科联组织召开直属社科类学会意识形态联席会暨业务工作培训会、直属社会组织学习贯彻党的二十大精神座谈会，签订南阳市社科联直属学会意识形态工作目标责任承诺书，落实社科类学会活动审批报备制度、党建指导员制度。制定完善《南阳市社科联市直社科类社会组织管理办法》。指导社科类学会开展纪念冯友兰127周年诞辰座谈会、岳飞与武侯祠文化遗产座谈会、“我们的节日”中秋报告会、红领巾寻访南阳红等研究普及活动。

（曹红杰）

2022年12月30日，《南阳历史文化辞典》出版发行（市社科联 供图）

文学艺术界联合会

【概况】 2022年，市文学艺术界联合会（简称市文联）统筹新冠肺炎疫情防控和文艺工作发展，发

挥团结引导、联络协调、服务管理、自律维权职能，完成各项工作任务。获省文学艺术界联合会文艺志愿服务优秀组织奖，获评第十二届河南少儿曲艺大赛优秀组织奖、《曲艺》杂志社2022年通联工作先进单位、省绿化模范单位，主管的《躬耕》杂志2次被省委宣传部通报表扬，获评市平安建设优秀单位。

【文艺服务中心大局】 2022年，市文联举办贯彻落实中共中央总书记习近平视察南阳重要讲话指示精神一周年文艺采风创作活动，组织文艺家协会创作骨干重走中共中央总书记习近平视察南阳线路，创作报告文学作品《新时代红旗谱》。举办“纪念医圣张仲景诞辰1872周年”书法作品展，创作大型曲艺剧《张仲景》、音乐作品《温暖的记忆》《医圣之光耀千秋》《医圣爷的饺子》《菜包扁食》《医圣颂》等。支持成立南阳月季画院，组织美术名家走进月季博览园举办月季主题展览，走进南阳世界月季大观园举办百名画家画月季活动，组织书法名家创作月季楹联。在市大剧院组织举办现代曲剧《丹水颂》汇报演出。开展“优化营商环境、建设副中心城市”主题文艺创作采风活动，举办“书香润万家 奋进新时代”——作家企业家读书会，在微信公众号刊发《一个企业家的“红”荒之“力”》等上百篇（幅）文艺作品，讲述南阳企业家的奋斗故事。提升公共文化服务功能，争取财政资金对南阳美术馆进行升级改造。保障全市重大节会节庆活动。做好中国农民丰收节第五届中国农民电影节开幕晚会、中国舞蹈家协会“国风舞语”传承和弘扬中华优秀传统文化、“行走河南·读懂中国”创作采风团在南阳市采风交流等文化活动的保障工作。组织文艺家参与中国·南阳首届月季博览会、玉雕文化节、张仲景中医药文化节、第五届中国艾产业发展大会等节会的现场演出。

2022年8月13日，市舞蹈家协会做好中国舞蹈家协会“国风舞语”“行走河南·读懂中国”创作采风活动保障工作 （市文联 供图）

【主题文艺活动】 2022年，市文联组织举办以迎接党的二十大为主题的“盛世梨园我来唱”南阳戏迷擂台赛，参与群众1万余人；举办南阳市第七届书法篆刻作品展，征集作品260余件，观展人数5000余人；举办南阳市首届妇女书法作品展；举办“翰墨润中原、丹青绘南阳”美术作品展暨南阳市新人新作美术作品展，征集作品200余件，评奖100余件；举办“翰墨润中原”省美术书法大赛南阳优秀作品网络展；举办“绿色崛起看南阳”摄影图片展；开展“说唱新时代”首届南阳市青少年曲艺大赛；举办南阳市首届民间工艺精品展，

2022年1月7日，市文联举办“筑中国梦、结爱民情”送福惠民活动 （市文联 供图）

展出精品200余件；组织开展庆“三八”红歌旗袍大秀展演活动；举办“5·15一起舞”群众舞蹈网络线上展演活动，展演群众舞蹈节目约100部；联合市纪委监委、市委市直机关工作委员会举办市直机关清廉文化书画摄影展，展出作品100余幅，观展人数1万余。开展公益培训活动，举办“聚力二十大 奋进新征程”新时代文明实践文艺志愿服务线上文艺讲堂，邀请13名北京市知名艺术家授课，线上培训1.4万余人。开展“赶考路上有我·描绘出彩中原”系列主题实践活动，为基层书法爱好者作公益辅导培训。联合市总工会举办为期10期160课时的职工书画公益培训，培训人员5000余人。开展新时代文明实践文艺志愿服务活动和“文艺轻骑兵”下基层、科技文化卫生“三下乡”等惠民活动，举办“喜迎二十大 欢乐进万家”“我们的中国梦——文化进万家”文艺志愿服务活动1000余场，开展“送欢乐下基层”“我们的节日”“到人民中去”等文化惠民活动800余场，义写春联1万余副。

【文艺人才队伍建设】 2022年，南阳市各文艺家协会发展国家级会员18人、省级会员205人、市级会员498人。截至12月，南阳市国家级会员374人、省级会员1737人、市级会员4794人。其中，张青山当选中国书法家协会隶书专业委员会委员（全国仅有委员20人），史焕全当选中国书法家协会楷书专业委员会委员（全国仅有委员28人）。

【文艺精品创作】 2022年，南阳市书法作品《习近平增强推进党的政治建设自觉性和坚定性节录》《习近平在中央人大工作会议上的讲话节录》受邀参加中国文学艺术界联合会、中国书法家协会主办的喜庆党的二十大召开书法大展，《大美泸州赋》获“诗词里的泸州”全国书法收藏展银奖，《王彦章画像记》获纪念欧阳修诞辰1015年全国书法展优秀奖，《粗石栈道铭》获“青川木牍杯”首届全国隶书书法大赛优秀奖。在“翰墨润中原” 省美术书法大赛中，南阳市作品《豆蔻蛱蝶》获二等奖；在省临书大展中，6部作品获优秀奖；在省第三十一届群众作品书法展中，南阳市67部作品入展，19部作品获奖。

美术作品《大国重器·鲲龙风采》入选中国美术协会“庆祝建军95周年全国美术作品展”，并被中国军事博物馆收藏。版画《康巴姑娘》入选全国少数民族美术作品展，并被北京民族文化宫收藏。国画《素影摇风》入选“万年浦江”全国中国画作品展，版画《飞天嫦娥》入选“峥嵘印迹”全国版画展。在河南省美术新人作品展中，南阳市获奖112人。

摄影作品《空中客栈》在省“豫见民宿”摄影展中获一等奖，《夜色九龙湖民宿》获三等奖，另外有5部作品获入选奖。在“我眼中的大美中原”摄影大赛中，《茶乡春早》获二等奖、《粮仓保卫战》获三等奖，另外有10幅作品获入选奖。在“金色六月：河南省麦收纪实摄影展”全省摄影大赛中，14幅作品获入展奖。7幅作品入展省文学艺术界联合会举办的“人民的风采”摄影展。

文学作品组诗《行吟·静思》获得莽原文学奖，散文《雪花飘落在三十年前》获《中国青年报》“优秀雪花征文奖”，散文《木瓜黄了》获中国科普作家协会“与自然同行故事征文”优秀奖，散文集《一滴海水里的世界》入选国家新闻出版署新农村书屋推荐目录，小说《红色任务》入选河南文艺出版社2023年重大出版题材项目。

戏剧作品《入群风波》入选全国第四届“飞马杯”讲好中国故事网络展演，《打金枝》入选2022年河南省海外春晚线上直播。

曲艺作品三弦书《丑妮儿闹嫁》获中国宝丰·马街书会第三届长篇大书网络擂台赛一等奖，在第十二届中国曲艺牡丹奖全国曲艺大赛中，获5个节目奖、2个表演奖提名，取得南阳市参加中国曲艺牡丹奖全国大赛近十年来的最好成绩。在第十二届河南省少儿曲艺大赛中， 三弦书《狮子楼》、大调曲子《百年诞辰传承情》获一等奖。在第八届河南曲艺牡丹奖大赛中，获13个奖项，获奖数量占全省近三分之一。在河南省第三届“赊店杯”鼓曲唱曲优秀作品网络展中，获19个奖项，获奖数量占全省总数的二分之一。

舞蹈作品《记忆中的桥》获河南省第七届中小学艺术节一等奖；舞蹈《小小芝麻官》代表南阳市参加由教育部举办的“中外人文小使者”现场交流活动，并被邀请参加“庆澳门回归23周年中外青少年特别人文交流活动”及“寻梦中墨”纪念中墨建交50周年青少年艺术嘉年华。

音乐作品《百姓口碑》《跟着旗帜走》《我好想对你说》上榜河南省“阔步新时代 开启新征程”主题优秀歌曲，《红岗》《医圣仲景》等获评河南省当代歌曲创作精品工程优秀歌曲。

影视作品《钢铁》获河南省微电影大赛三等奖，微电影《安娜和晨风》在“学习强国”全国平台展播，剧本《终极防护》获评2022年北京国际微电影节“金慧奖”优秀剧本，专题片《南阳 一个值得三顾的地方》在中央广播电视总台播出。

民间文艺作品《中国历史名村·河南吴垭》获第五届“金鼎奖”民间文学著作奖，《特殊的战友》获民间文学作品奖之新故事创作奖，烙画《生命的阳光》、根雕《抗疫英雄》获民间工艺美术作品奖。在第十六届中国民间文艺山花奖·优秀民间工艺美术作品展中，南阳市8部作品入选。《中国民间文学大系·南阳故事分卷》一卷完成，并入选“中华优秀传统文化传承发展工程”重点项目。

（申清荷）

残疾人联合会

【概况】 2022年，市残疾人联合会（简称市残联）与省残疾人联合会进行项目对接，争取各类项目资金（含辅具）4215.83万元。持续完善残疾人康复服务与救助工作制度，不断普及基本辅具适配服务。开展残疾预防宣传教育，累计举办30余场残疾预防知识宣传、康复指导服务等活动。开展残疾人教育、就业培训工作，提升残疾人受教育水平，促进残疾人实现较为充分和较高质量的就业。残疾人“两项补贴”（困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴）、重度残疾人照护服务、困难重度残疾人家庭无障碍改造等惠残政策全面落实，全市13.84万名残疾人享受困难残疾人生活补贴，14.07万名残疾人享受重度残疾人护理补贴，全年为3441户有需求的重度残疾人家庭实施无障碍改造。全年新办理残疾人证34054人，为931人办理残疾人证“跨省通办”业务，接待处理残疾人来信2件、来访425人次。推进残疾人集中托养工作。截至12月底，全市入住各级托养、康复照护机构残疾人6974人，1951名符合条件的残疾人落实了“阳光家园”项目（智力、精神和重度残疾人托养服务项目），任务完成率132%。残疾人托养照护工作形成的“南阳模式”作为典型案例入选中国残疾人联合会出版的《残疾人一个也不能少》。

【巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接】 2022年，市残联做好巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。履行行业部门职责，实行每月一次自查、汇报、核查和每季度一次排序、通报文化进家庭“五个一”（组织残疾人朋友读一本书、看一场电影、游一次园、参观一次展览、参加一次文化活动）活动，加强对“三类户”（脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅度缩减导致基本生活出现严重困难户）的动态监测。主动与相关部门做好数据比对，对残疾人证冻结、过期、注销、人口迁出和“四不摘”（摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶和摘帽不摘监管）落实不到位等情况，第一时间反馈交办整改，有效守住残疾人不发生规模性返贫底线。

【残疾人康复救助】 2022年，市残联按照市委、市政府把残疾儿童康复救助工作列为重点民生实事的工作安排部署，为3847名有需求的残疾儿童提供康复救助，基本实现有需求的残疾儿童康复应救尽救。残疾人基本康复服务持续推进，全年为41107名有需求的残疾儿童和持证残疾人提供基本康复服务，康复服务率达99.6%。开展残疾人基本辅具适配服务，全年为8520名有需求的残疾儿童和持证残疾人提供基本辅具适配服务，基本辅具适配服务率达233%。

【残疾人教育工作】 2022年，市残联设立残疾人教育专家委员会，对适龄残疾儿童少年接受义务教育的方式进行评估认定，提出入学安置建议，实现“一人一案”的残疾儿童少年教学模式。与教育部门建立定期沟通、协调联动机制，适时研究解决残疾学生入学问题。通过普通学校随班就读、送教上门等多种方式，10866名适龄残疾儿童得到入学安置，入学率高达99.24%。开展助学活动，划拨22余万元专项资金对应届残疾大学新生给予入学资助。宣传推广《〈中华人民共和国国歌〉国家通用手语方案》，组织各县（市、区）特殊教育学校师生学习应用国家通用手语奏唱国歌，激发听障学生爱国主义情怀。

【残疾人就业培训】 2022年，市残联印发《关于开展对全市就业年龄段残疾人就业培训需求摸底调查的通知》，制定就业年龄段残疾人就业培训需求调查方案，做好摸底调查，全面摸清残疾人培训需求，并加强动态管理，随时更新残疾人就业培训需求。各县（市、区）

2022年3月4日，市残联在机关大楼前举办2022年南阳市残疾人“专场招聘会”（市残联　供图）

发放调查表3万余份，汇总残疾人培训需求17项1万余人次。全市免费培训残疾人5790人。做好2022年高校残疾人毕业生就业服务工作，开展“一人一策”就业服务，重点确保每一名应届毕业残疾人大学生接受至少一次岗位推荐及就业政策讲解服务，全年除7名残疾人大学生计划通过参加公招考试完成就业外，其他应届残疾人大学生就业率达到94.85%。探索出台对“阳光家园”“残疾人之家”等辅助性就业机构的支持保障政策。推进按比例安排残疾人就业审核工作，全市677家用人单位通过“一网通办”自主申报按比例安置残疾人情况，促进用人单位安排2265名残疾人就业。

【重度残疾人家庭无障碍改造】 2022年，市残联按照“一户一案”的原则，逐户制定无障碍改造方案。根据残疾人实际需求进行个性化改造，以社区和家庭为重点，扩大无障碍建设覆盖面，方便更多残疾人出行。加强无障碍设施日常维护管理和监督使用。全年为3441户有需求的重度残疾人家庭实施无障碍改造。

【残疾人文化体育】 2022年，市残联收集、整理有关残疾人和残疾人事业新闻作品，参加省级残疾人事业好新闻评选活动。淅川县《沿着总书记足迹　践行人民至上理念　谱写残疾人事业新篇章——淅川县残疾人事业工作纪实》、新野县《轮椅上的笑声》等作品在中国残联网站宣传报道。开展残疾人文化进家庭“五个一”活动，组织残疾人朋友及家属30余人参加赠送中外经典书籍活动，组织11名残疾人游览汉冶冶铁公园，在邓州市十林镇、赵集镇、文渠镇组织3场戏剧演出，为110名7~8年级在校残疾学生提供送书上门文化服务活动，在淅川县九重镇邹庄村开展以“奋进新征程　喜迎二十大”为主题的“双丰富”残疾人文化周系列活动。

【基层残疾人组织建设】 2022年，市残联与市委组织部联合印发《关于南阳市各级残疾人联合会换届工作的指导意见》，全市253个乡级残疾人联合会、4909个村级残疾人协会全部完成换届，实现全市村（社区）残疾人协会全覆盖。做好村（社区）残疾人协会规范化建设，做到有制度、有办公场所、有设施设备、有档案、有人管。印发残疾人专职委员选聘及管理办法，采取县（市、区）办班集中学习的方式进行业务培训。开展残疾人专职委员知识竞赛、演讲比赛、经验交流座谈和“最美专职委员”评选等活动，提升业务能力和工作质量。

（赵景常）

责任编辑　崔术茂

·法 治·

FAZHI

人大立法

【立法工作】 2022年，市人大常委会践行习近平法治思想，围绕建设省域副中心城市的薄弱环节，制定地方性法规2部，修改1部，组织立法调研6次，成立法律咨询委员会，建立41个基层立法联系点，开展中医药发展保护、物业管理、社区建设与管理等立法调研，南阳市立法经验入选《河南省“小切口”立法探索研究》。针对南阳市营商环境不优的状况，首次三审通过《南阳市优化营商环境条例》，为优化营商环境提供法治保障。针对城市管理体制改革后出现的执法不到位、管理不规范等问题，制定《南阳市城市管理综合执法条例》，为推进依法行政、完善执法监督提供法治保障。紧扣“绿色崛起、美丽富民”主题，根据上位法调整，修改《南阳市白河水系水环境保护条例》，提升对白河的法治保护。弘扬宪法精神，推进法治南阳建设，依法做出关于开展第八个五年法治宣传教育的决议。

【规范性文件备案审查】 2022年，市人大常委会贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，按照《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》《河南省人大常委会实施〈监督法〉办法》《南阳市人大常委会规范性文件备案审查工作办法》的规定，做好规范性文件备案审查工作。截至12月底，市人大常委会收到“一府一委两院”（“一府”是指人民政府，“一委”是指监察委员会，“两院”是指人民法院、人民检察院）报备的规章和规范性文件39件，其中市人民政府报备规章3件、规范性文件26件，市监察委员会报备规范性文件6件，市中级人民法院报备规范性文件3件，市人民检察院报备规范性文件1件。审查发现1件政府规章个别条款存在合法性问题，向市人民政府及有关部门反馈审查意见，其余38件规范性文件审查无问题并完成归档。

（李 欣）

▶ 资料：立足“小切口” 解决“大民生”

对接需求，把准“切入口”。“小切口”立法，“首”在选好题、立好项。立法选题既要接“天线”，认真研究上位法和相关政策规定；更要接“地气”，坚持问题导向。实践中做到“三个对接”。对接市委重大决策部署，聚焦现代化省域副中心城市建设的关键领域，确保立法活动与经济社会发展深度结合。城市精细化管理事关南阳发展、城市形象，对此不搞综合性的“鸿篇巨制”，而是分别以城市绿化、城市市容和环境卫生管理、文明行为促进等开展单项立法，以法治方式巩固和拓展全国文明城市成果。对接人民群众所需所盼所愿，聚焦人民群众关注的热点难点，围绕中小学校幼儿园规划建设、居民住宅区消防安全、生态文明建设等出台法规，围绕中心城区交通管理、城市公共停车场建设与管理、电梯安全管理、市政设施管理、社区建设与管理、校园安全管理等组织调研，确保立法活动符合群众期盼。对接南阳发展需要，聚焦地域特点、人文特色，从源头上确保立法彰显地方特色。

群策群力，体现“广参与”。“小切口”立法，“要”在答好题、广参与。市人大常委会坚持把全过程人民民主贯穿于立法各方面全过程，不因法规切口小而降低标准、减少程序、影响质量。实践中做到“三个注重”。注重用好代表

之力。把代表履职活动与立法工作有机结合起来，落实好联系代表“四联系”制度，用好市、县、乡、村四级代表联络平台体系，根据立法任务，适时给代表布置“作业”，推动代表“带着题目进站、带着问题调研、带着建议回家、带着成绩述职”，开辟人大信访“民声之窗”阵地，拓展意见征询反馈、在线讨论交流等功能，为代表在线参与立法提供平台。注重借好专家之智。建立“立法咨询专家库”，遴选吸纳市域范围内60余名专家学者入库，特邀张文显、王轶等南阳籍全国知名法学家，共同参与南阳立法工作。注重做好民呼我应。坚持“敞开门”，运用网络、报纸、电视等媒体征集民意；经常“接地气”，深入一线、深入基层、深入群众了解民意；搭建“直通车”，加强基层立法联系点建设，汇聚民意，让基层意见直达立法机关。在制定《南阳市优化营商环境条例》过程中，首次对法规进行三次审议，现场查看省、市重点项目77个，走访大中小企业86家，暗访行政审批服务大厅13个，召开企业家座谈会17场，发放调查问卷222份，收集意见建议101条，吸纳21条。

一事一法，做到“小准灵”。“小切口”立法，“重”在解难题、落好地。市人大常委会聚焦人民群众关注的热点、难点、堵点、痛点，做到“立一部法，只为解决一件事”，收到“切口小、发力准、效果灵”的良好成果。立法破解“大班额”“上学难”。从学校规划建设切入，制定《南阳市中小学校幼儿园规划建设条例》，对学校布局规划做出专项规定，对防止“高楼围校”现象作出保护规定，对住宅建设项目配建学校做出具体规定。该条例实施后，建设改扩建十五年一贯制完全学校21所，增加学位10万余个，有效推进教育均衡发展。立法消除住宅区火灾隐患。随着城市化的推进，居民住宅区火灾风险隐患逐渐增多，以防控居民住宅区火灾风险为切入点，制定《南阳市居民住宅区消防安全管理条例》，在明确行业管理部门责任的同时，对电动车停放场所、充电设施的建设与管理、消防车通道保障、共用消防设施维修改造等问题进行重点规范，大批“习以为常”的违法行为得到纠正，打通消防安全的“最后一百米”。立法提升市民文明素养。围绕城市管理先天不足、后天失管、人化滞后等问题，从规范人的言行、提升人的素质出发，制定《南阳市文明行为促进条例》，突出地方特色，把南水北调移民精神融入法规。从鼓励支持无偿献血、自愿捐献、自救互救以及对先进模范的宣传、优先录用聘用、表彰奖励等方面做出引导性规定。

（市人大常委会）

政法委与综治

【概况】 2022年，南阳市政法机关贯彻落实中央、省委、市委政法工作会议精神，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，以为党的二十大召开创造安全稳定的政治社会环境为主线，聚焦影响国家安全、社会安定、人民安宁的相关问题，推进政治统领、控新治旧、公共安全效能提升、爱警护警等“十大政法行动”，全市政治社会大局持续平稳向好。全市刑事、治安警情同比下降41.2%、61.8%，完成党的二十大维稳安保任务。获评河南省平安建设先进单位、全省二十大维稳安保工作表现突出单位。南阳市获评全省二十大维稳安保工作表现突出省辖市、全省治理重复信访化解信访积案专项工作先进省辖市，连续八年获评平安建设优秀省辖市。

【维护政治安全】 2022年，市委政法委把防范化解政治安全风险放在首位，贯彻落实总体国家安全观，从政治和全局的高度防范管控各种政治安全风险挑战，做好党的二十大等重要时段安保维稳工作，维护以政权安全、制度安全为核心的政治安全，确保社会面安全稳定。

【信访稳定工作】 2022年，南阳市坚持市县领导干部开门接访、主动约访、带案下访、上门走访和包案化解等制度，接待来访群众1.2万批次1.4万人次，解决一大批久拖不决的信访问题。推进积案攻坚，中央、省交办案件化解率为99.4%、98.9%，分别排名全省第二、第三。开展专项治理，涉军信访化解率、停访息诉率均进入全省第一方阵。

【净化治安环境】 2022年，市委政法委常态化开展扫黑除恶斗争，深化“雷霆”“黄河”等专项行动，办结涉黑涉恶线索111条，查处充当黑恶势力“保护伞”问题2个。健全公安武警联勤武装巡逻和“1、3、5分钟”（主城区1分钟快速反应，重点区域3分钟赶到现场，人员密集场所5分钟快速处置）快反机制，提高见警率、震慑力、管控力。常态化开展“六防

六促”（防情感纠纷、促人际和悦；防家庭纠纷、促家人和睦；防邻里纠纷、促社会和谐；防债务纠纷、促经营和顺；防物业纠纷、促小区和美；防涉疫涉灾纠纷、促群众安全和康），及时处置“民转刑”“刑转命”风险苗头372起，全市命案数、亡人数同比分别下降15.8%、24.4%。

【维护公共安全】 2022年，市委政法委压茬推进“巡查宣防”（“巡”是指提高夜间见警率，“查”是指提高发现违法犯罪、防控风险隐患的管事率，“宣”是指引导群众增强防侵害意识能力和守法自觉，“防”是指预防减少案件事故）集中统一行动和“夏夜之盾”守护行动，清理清查各类场所1.8万余场次，盘查车辆34万余辆次、人员98万余人次，推动街面违法犯罪率同比下降35%。深化“打非治违”专项行动，排查整治各类安全隐患6.6万处，交通事故数、亡人数同比下降18.1%、34.8%，全年没有发生亡人火灾事故。

【净化网络空间】 2022年，市委政法委加大涉网违法犯罪打击力度，整治违法网站134家，健全打击涉网新型犯罪跨区域协作办案机制，电信网络诈骗发案数同比下降39.2%，成立网络安全“一院一中心”（网络空间安全研究院和网络安全监测预警中心），对全市115家重点单位开展检测预警，整改各类隐患816处。中央政法委宣传舆论工作调研座谈会在南阳市召开。

【推进市域治理】 2022年，市委政法委完善平安南阳建设“1+1+7+1”［第一个“1”，即《进一步深化平安南阳建设的若干意见》；第二个“1”，即《平安村（社区）、企事业单位创建工作实施方案》；“7”即涉稳风险排查化解、信访积案百日攻坚、非法集资、严重精神障碍患者服务、敏感防范、电信网络诈骗、房地产领域突出信访问题等7个专项治理工作方案；最后一个“1”，即《处置突发事件、做好“三同步”工作实施意见》］工作体系，出台《关于建设市域社会治理现代化示范区的意见》，打造市域社会治理“南阳样板”。做好党建引领全科网格化治理，推进市、县、乡、村四级综治中心标准化、实体化建设，基层社会治理实现突破。深化“三不五零”［不出事、不出乱、不出（洋）相和零上访、零事故、零案件、零疫情、零舆情］平安创建，全市平安村（社区）、平安企事业单位创建率达88.11%、98.86%。

【服务中心大局】 2022年，市委政法委深化“放管服效”（简政放权、放管结合、优化服务、提高效能）改革，建立涉企案件“类管理”机制，依法严打危害企业合法权益的违法犯罪，持续打造公平公正、廉洁高效的最优法治化营商环境。全市商事纠纷首执平均用时54.88天，排名全省第一；涉企执行到位率27.14%，排名全省第五；案件服判息诉率同比提升20.14%。

（郭　策）

法治政府建设

【概况】 2022年，南阳市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻习近平法治思想和党的二十大精神，把法治政府建设放在全局工作中的重要位置，发挥法治在推动改革、引领发展、服务民生等方面的基础性、保障性作用。党政主要负责人述法工作列入年度绩效考核，组织召开2022年度党政主要负责人现场述法专题会议，抽取六个县（市、区）党政主要负责人进行现场述法，其他县（市、区）、市直单位党政主要负责人进行书面述法。制定《南阳市法治政府建设实施方案（2022～2025年）》，召开南阳市法治政府建设示范市创建动员大会，推进全国法治政府建设示范市创建工作。落实党委（党组）理论学习中心组学法、市政府常务会议定期学法制度，举办习近平法治思想专题辅导报告会，组织全市各级领导干部旁听行政诉讼案件庭审，举办南阳市2022年行政执法人员公共法律知识及执法实务线上培训班，开展基层行政执法人员能力提升专项活动。南阳市在2022年法治河南（法治政府）考评中获评优秀等次，位列省辖市第三；南阳市行政机关负责人出庭应诉制度被列为第二批全省法治政府建设示范项目；南阳市统计局、镇平县文化广电和旅游局、镇平县枣园镇获评第三批河南省依法行政示范单位；社旗县获评全省法治政府建设示范县。

【政府机构职能建设】 2022年，南阳市深化“放管服效”（简政放权、放管结合、优化服务、提高效能）改革，推进“四减一造两提”（减材料、减环节、减时限、减费

2022 年 11 月 16 日，市司法局、市律师协会企业法治体检中心向企业开展“1+N”系列公益法律宣讲活动　（市司法局　供图）

用，流程再造，提升服务效能，提升市场主体满意度），探索推行“无差别全科受理”模式，实现66项民生事项“秒批秒办”、397项民生事项“一证通办”、104个主题服务事项“一件事一次办”，打造政务服务“极简极优”品牌和“无证明城市”（群众和企业去政府机关、公共事业单位、服务机构办事，无需提交需要自己跑腿去开具的证明材料）。做好政务服务优化，提升一体化政务服务平台应用水平和“一网通办”“全域通办”能力，实现“最多跑一次”“一次也不用跑”，全市政务服务平台初步联通14家单位29个垂建业务系统，政务服务事项“不见面审批率”达到98.72%。做好法治化营商环境优化，成立投资者保护联盟和企业法治体检中心，组织南阳市公益法律服务团常态化开展“1+N”（“1”指对企业开展“法治体检”；“N”指法治宣讲、常态化法律咨询、“法治提能”、矛盾纠纷排查化解等服务）公益法律服务活动，南阳市营商环境排名跃升至全省第三。

2022 年，市公安局在市行政审批服务中心建设“公安＋政务自助服务区”　（市公安局　供图）

【依法行政制度体系建设】 2022 年，南阳市立法工作列入市政府重大决策范围，制定《南阳市人民政府 2022 年度立法计划》，出台《南阳市市政消火栓管理办法》，推进科学立法、民主立法。做好规范性文件管理，全年审查拟印发市政府文件 255 件，向省政府行政规范性文件数据库和市人大常委会分别备案行政规范性文件 24 件，合法性审查率、备案通过率均为 100%。对现行有效的行政规范性文件进行全面清理，初步确认市政府保留 173 件，计划废止（失效）92 件；市直部门保留 167 件，废止（失效）66 件。完善行政决策制度体系，出台《南阳市重大行政决策目录管理办法》《南阳市重大行政决策实施情况跟踪反馈与后评估办法》《南阳市重大行政决策咨询论证专家库管理办法》，做好重大行政决策全过程管理。

【行政执法体系建设】 2022年，南阳市推动乡镇（街道）综合行政执法改革，召开全市乡镇（街道）综合行政执法机构规范化建设现场会，制定《南阳市开展乡镇（街道）综合行政执法工作实施方案》，建立完善相关工作机制和配套制度。探索建立包容审慎执法，制定“四张清单”（不予行政处罚事项清单、从轻行政处罚事项清单、减轻行政处罚事项清单和不予实施行政强制措施事项清单），明确各行政处罚事项配套监管措施，对清单执行质效实行全过程监管和动态管理，确保清单事项依法依规

适用，全年办理不予处罚、从轻、减轻和不予行政强制事项案件5700余件。做好行政执法监督，印发《南阳市2022年度行政执法监督检查实施方案》，公布行政执法监督投诉举报方式。确定河南威武律师事务所等18个基层单位为行政执法监督基层联系点。开展行政执法案卷评查工作，全年抽查行政执法案卷122卷。推进服务型行政执法建设，组织开展“河南省推进服务型行政执法建设十周年”主题宣传活动，展播服务型行政执法微电影、微视频、微动漫优秀作品12期。开展“微宣讲、走基层”活动，评选市级服务型行政执法授课员18名，全年开展基层宣讲活动112场。举办南阳市服务型行政执法暨模拟执法大比武活动，多层次、多批次、多形式开展服务型行政执法比武理论测试活动。完善行政相对人法律风险防控制度，梳理行政相对人违法风险点308个。

【行政预防调处化解】 2022年，南阳市发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，践行“复议为民”理念，推进“说理式”复议，探索和解调解模式，全年市政府办结复议案件269件，复议纠错案件和经调解撤回案件占比 32.3%。做好行政应诉工作，印发《南阳市行政正职负责人出庭应诉暂行规定》，每季度通报全市行政机关负责人出庭应诉情况，全年全市行政机关负责人出庭应诉率为95.26%，连续三年蝉联全省第一。推进府院联动，召开市政府和市中级人民法院联席会议，制定联席会议办公室工作规则，对需要协调解决、共同推进的15个重点事项分别建立专班，定期研究解决，确保实体运转、实质推进。

【行政权力制约和监督】 2022年，南阳市办理人大代表建议、政协委员提案990件，办结和答复率为100%。针对校园安全、生产安全等社会治理问题，收到检察建议238份，采纳率为99.6%。健全审计与纪检监察、组织人事、巡察等监督之间的贯通协调机制，增强审计监督合力，全年组织实施审计项目436个，被相关单位采纳审计建议632条。推进政务公开，发布减税降费、就业保障、新冠肺炎疫情防控等重点领域信息公开，全年市政府门户网站发布公示公告信息25条、政策文件和政策解读信息295条、新闻类信息12438条。

【依法预防处置重大突发事件】 2022年，南阳市印发《南阳市突发事件总体应急预案》，构建“1+41+17”［“1”指1个市级总体预案，“41”指41个部门专项预案，“17”指13个县（市、区）、4个功能区总体预案］应急预案体系。开展实战应急演练，举行鸭河口水库发生超标准洪水险情处置和LNG管道泄漏事故应急救援模拟演练，全年开展各类综合性应急演练2295场次，参演人员43万余人。做好救援力量统筹建设，制定《南阳市应急救援队伍建设管理办法》，完善24小时值班值守、应急响应、培训演练、定期会商等制度，为科学、规范、高效建设应急救援队伍提供制度保障。截至12月底，全市有专职应急救援队伍7支627人，社会化应急救援队伍14支661人，均在民政部门备案。

（史瑞成）

公 安

【概况】 2022年，南阳市公安机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，践行“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”总要求，坚持人民至上，全面统筹发展与安全，全力以赴保安全、护稳定、防风险、促发展，维护国家政治安全和社会大局稳定。市公安局反恐怖支队获评全国模范公安单位，内乡县公安局获评全国优秀公安局，西峡县公安局出入境管理大队获评全国优秀公安基层单位，肖振宇获评全国人民满意的公务员，贺涛、梁明赟、孙恒生、张希功获评全国优秀人民警察，卢阁获评全国公安系统二级英模，G40豫陕界公安检查站立集体一等功，22个集体立集体二、三等功，29名民警立个人一、二等功，230名民警立个人三等功，431名民警、257名辅警记嘉奖。

【安保维稳】 2022年，市公安局以做好党的二十大安保维稳为核心任务，成立高规格领导小组和实体化运作工作专班，市公安局党委班子成员常态沉底一线、督导督战，推动一切资源、力量、手段向大战大考聚焦用力。构建“日通报、周例会、月考评”、双向交办、合成作战、复盘倒查等八项工作机制，成立交叉互查督查组和驻地督导组，全面加强统筹协调、组织推进、督导落实、考核评价，每日督查督办、每周重点推进、每月总结讲评，确保安保维稳工作始终高等级、高强度、高效率。全市参战民辅警严守战时纪律，严格战时标

准、严实战时作风，始终保持高等级勤务状态。

【巩固政治安全】 2022年，市公安局把防范政治安全风险置于首位，坚持打早打小、防微杜渐，做好反渗透、反颠覆、反邪教和意识形态领域斗争，侦破案件130余起、抓获290人，受到公安部、省、市领导批示肯定。以深化严打暴恐等专项行动为牵引，创新设立反恐合成作战中心，创新开展“护航”系列行动，确保南阳不出事、风险不外溢。以扫网、净网、护网专项行动为抓手，强化实战攻击监测，确保网络空间清朗和谐。

【风险隐患排查化解】 2022年，市公安局开展多元风险隐患排查化解，兜牢防线、兜住底线。严格“研交办督结”全流程闭环运行。推进重复信访积案化解，实行“信访+督察”等制度，公安信访实现零非访、零集访、零登记、零回流、零违纪、零炒作。以“百日行动”、雷霆行动为载体，严厉打击盗抢骗、侵害弱势群体、电信诈骗等突出违法犯罪行为，侦办完结案件390余起，扫黑除恶和打击治理电信网络诈骗犯罪综合绩效全省第一。八类暴力案件破案率动态保持98%以上，打击严重暴力犯罪态势强劲。全市刑事、治安警情同比分别下降41.23%、61.8%。推进巡查宣防集中统一行动和“夏夜之盾”守护行动，精准查控违禁物品，强势挤压违法犯罪活动空间，共整改安全隐患4326处。深化治安乱点挂牌整治，34个治安乱点全部如期摘牌。持续开展“减量控大”（减少交通事故死亡总量，防控较大交通事故）行动，全市道路交通事故“四项指数”（交通事故次数、交通事故死亡人数、交通事故受伤人数、交通事故财产损失）同比下降18.07%、16.75%、9.46%、34.77%。

【基层基础建设】 2022年，市公安局坚持大抓基层大抓基础，做强支撑保障。推进派出所所长兼任乡（镇）行政副职，深化“两队一室”（社区警务队、案件办理队、综合指挥室）改革，创新实施局长联系基层所队、协作交流、提前晋级等制度，引导警力下沉。聚焦重点治安要素，开展“大走访、大排查”“见底行动”，建立重大案事件复盘倒查机制，堵塞短板漏洞，提升社会治安控制力。创新实施网格驻巡接处警模式，科学设置8个防控区52个网格，全市街面警力动态保持4200人左右，一点报警、全网响应，街面违法犯罪事件同比下降35%。推进智慧公安建设，对现有信息化系统全面“大起底”，组织开展建模大赛，举办信息化人才测试，培养警种科技“明白人”。建成标准化执法办案管理中心12个、执法场所6个，实现一站式办案、智能化管理、全流程监督；健全检警协作、联审联批等制度机制；持续开展以案释法、法治大讲堂教育培训，编印《执法办案一本通》，建设案管预警监督系统，开放智能化案件评查系统端口，引导全警规范执法。

【户政服务管理】 2022年，市公安局落实“零”门槛落户制度，开展户口迁移“一站式”服务，全年办理户口迁入7271人。开展户籍证件制发工作，全年制发居民身份证74.2万张，临时身份证7万张，受理异地居民身份证8.9万张，挂失身份证3793张。录入流动人口信息17.3万条，制发居住证1.3万张，其中港澳台居民居住证42张。开展户口清理整顿工作，全年核查重复户口线索1311条，清理重复户口2588个，虚假户口1495个，注销各类应销未消户口3.3万个，补录户口677个，纠正各类户口登记项目差错6589项。深化户政“放管服”改革，依托河南公安“互联网+”便民利民服务平台和“南阳微警局”，实现29项户政业务网上和微信查询受理。做好流动人口服务管理，开展全市流动人口出租房屋集中清理整治工作，采集录入流动人口信息5.9万条、出租房屋信息9263条，列管重点人员144人，抓获逃犯2人，破案11起，打击处理24人。

【禁毒工作】 2022年，市公安局破获毒品犯罪案件326起，抓获毒品犯罪嫌疑人423名，公诉毒品犯罪嫌疑人233名，缴获冰毒25.61千克。严格吸毒人员管理，逢嫌必检5320人，查获吸毒人员489人，强制隔离戒毒94人，排查管控涉毒高危人员309人次，注销吸毒人员驾驶证74本，找回管控社区戒毒康复脱失人员715人次，有效执行率动态保持98.2%。对2020~2022年因吸毒被注销驾驶证的162名人员、持有驾证的3541名在册人员开展排查管控，对25名南阳籍在京吸毒人员、270名外流人员开展落地核查双向管控。严格毒物品控制，联合市场监管、商务等部门开展制毒物品排查整治行动，建立重点部位基础台账329个，依托“全国易制毒化学品网上报备管理信息系统”核发易制毒化学品购买证照1810份、运输证照1186份。落实核磁共振波

谱仪“一机一警、实名登记、谱图报备”制度，对23家反应釜使用单位做好日常监管。全年核查盐酸、硫酸、丙酮、高锰酸钾四种涉爆类易制毒化学品单位121家287批次，涉及物品量5.4万吨。建立完善“人工实地踏查+无人机航拍航测”禁种铲毒工作机制，破获非法种植毒品原植物刑事案件65起65名，办理治安案件272起272人，铲除罂粟69048株，缴获罂粟种子16.3千克。开展“禁毒宣传进万家”和集中宣传月活动，评选全市禁毒示范学校、优秀教师和优秀校外辅导员，2813所学校、129.7万名学生通过禁毒网上平台接受教育。

【服务中心保障大局】 2022年，市公安局收到市委、市政府通报表扬27次。坚持公安工作与经济发展同频共振，出台《服务“两个确保”“十大战略”助力稳住经济大盘37项措施》《便民利企“双十条”措施》等系列制度举措，全流程推进优化营商环境高质高效落地。政务服务效能排名全市第二，连续2次获“骏马奖”并被授予“流动红旗”。坚持重拳出击、以打护航，高压震慑侵害市场主体违法犯罪。侦破经济案件349起，涉案资金84.25亿元，挽回或避免经济损失25.72亿元。推进非法集资等涉众型经济犯罪攻坚化解，累计追缴资金200.75亿元，综合成绩全省第一。助力开展清洁城市美化家园专项行动，推动停车服务管理中心建设，持续开展道路交通乱象综合整治，营造中心城区良好畅通交通环境。开展污染防治攻坚，打好蓝天、碧水、净土保卫战。坚持“四保四有”（保群众、保秩序、保畅通、保落实，有预案、有队伍、有演练、有装备），强化应急演练、应急救援、应急抢险、应急处置，确保人民群众生命财产安全、河库安全。

【改革创新打造品牌】 2022年，市公安局坚持问题导向，创新完善机制，提升核心战力。高标准建设河南首家公共安全研究院，网约房智能门禁、智慧侦查等一批创新项目落地，相关经验在全省交流推广。联合南阳理工学院成立南阳网络空间安全研究院，“公安+网信+N”（市公安局+市委网络安全和信息化委员会办公室+相关单位）网络综合治理机制被中共中央网络安全和信息化委员会办公室在全国推广。

（尚明倩）

检　察

【普通刑事案件检察工作】 2022年，南阳市检察机关普通犯罪检察部门受理审查逮捕案3867件6993人，批准逮捕 3070人，不批准逮捕 3894人，不捕率为55.68%；受理审查起诉案件12555人，提起公诉9452人，不起诉2442人，不诉率为19.45%。常态化开展扫黑除恶斗争，全年受理审查逮捕黑恶势力犯罪案件19件41人，批准逮捕28人，不捕13人；受理审查起诉33件300人，起诉21件185人，不起诉19人。向市监察委员会移交黑恶势力保护伞线索86条，其中8名国家工作人员受到党政纪处分。统一调配办案力量，实现市、县两级办案一体化。对省人民检察院指定的洛阳宋氏兄弟等47人涉黑案件，市人民检察院从唐河县、方城县、邓州市等基层人民检察院抽调人员，成立专案组，统一办案。与市公安局会签《黑恶犯罪案件办理工作的若干意见》，多次召开黄真治、冀喜全等重大涉黑恶案件联席会议。全年市人民检察院涉黑犯罪检察组向省人民检察院汇报涉黑恶案件5次，听取基层人民检察院涉黑恶案件汇报40余次，研究改变定性8件。针对办案中发现的行业领域监管问题，综合运用专项报告、白皮书、检察建议等方式推动相关行政执法部门完善落实常态化监管机制。对黑恶犯罪多发的矿产资源、建筑拆迁、商贸集市、民间借贷等重点领域，全市检察机关向相关职能部门提出检察建议170份，与交通、林业等部门建立合作机制7项。

落实少捕慎诉慎押刑事司法政策，全年不捕率为56.08%，同比增加19.28%；不诉率为25.51%，同比增加14%；诉前羁押率17.89%，同比下降29%。对全市少捕慎诉慎押工作情况实施动态监控和月通报、季讲评，派出督导组对13个县（市、区）和1个功能区基层人民检察院进行督导。落实联系点制度，组织联系人对联系单位重点案件进行评查，对没有必要逮捕、起诉的案件反向审视，指导帮助少捕慎诉。盗窃、危险驾驶、非法捕捞水产品、交通肇事等传统、多发轻刑案件是落实少捕慎诉慎押政策的重要领域。加强诉源治理，强化刑行衔接，改进不起诉案件的非刑罚处罚工作。要求各基层人民检察院对不起诉案件移送行政机关给予行政处罚。印发《关于开展醉酒驾驶拟相对不起诉案件社会志愿服务评价工作的通知》，在全市开展醉酒驾驶相对不起诉案件社会志愿服务

工作。全年对100余名拟做不起诉决定犯罪嫌疑人适用不起诉前置化教育措施。

推行认罪认罚听取意见同步录音录像制度，印发《关于进一步加强和规范认罪认罚案件听取意见工作的通知》，制作听取意见书模板，规范听取意见程序和办案人员法律用语。推动市律师协会印发《关于进一步加强和规范律师办理认罪认罚案件的通知》，促进提升辩护人、值班律师发表意见、见证具结的能力和规范化水平。做好对同录覆盖率和认罪认罚上诉案件的同录质量的抽查评查，全市同录覆盖率达到100%。

【重大刑事案件检察工作】 2022年，南阳市重大犯罪检察部门受理审查逮捕208件381人，逮捕126件246人，不予批捕82件135人，不捕率35.43%。受理审查起诉455件648人，起诉326件482人，不诉123件141人，不诉率21.76%。监督立案13人，纠正漏捕31人，全市刑检部门提出抗诉41件。做好刑事审判监督工作，发挥全市两级院刑检部门在刑事抗诉工作中的检察一体化优势，通过类案量刑分析、裁判结果专项审查、案件评查、典型案例指引等方式发现问题，找准刑事抗诉抗点。联合公安机关，探索命案“捕诉一体”（一个刑事案件的批捕、起诉、诉讼监督以及补充侦查、刑事申诉等，全部由一名检察官或一个办案组负责）工作机制。建立命案和重大毒品案件提前介入侦查、引导取证和侦查终结前会商等工作制度。开展“证据年”活动，落实最高人民检察院关于对非法证据排除分析并向公安机关通报、汇总后向上级人民检察院报告制度。依法从严追诉危害国家安全、恐怖活动等案件，由市人民检察院对涉及国家政治安全类案件统一把关。组织重罪检察部门学习研究危害公共安全犯罪的新增罪名，有针对性地指导、规范全市检察机关依法办理危害生产安全刑事案件。与应急管理等部门建立危害生产安全案件行刑衔接机制，督促有关部门加强隐患排查和事故预防。与城市管理、邮政、应急管理等相关单位沟通协调，建立健全信息共享、线索移送等制度。在对“民转刑”（民事案件引发的纠纷达到犯罪标准的，该案件由民事案件转变为刑事案件）极端恶性案件调研的基础上，把握发案规律，找准隐患症结，注重化解矛盾纠纷、修复受损的社会关系，对符合司法救助条件的案件当事人依法进行司法救助。

【职务犯罪检察工作】 2022年，南阳市检察机关受理移送审查起诉职务犯罪案件72件86人，其中监察机关移送64件73人，检察机关自行立案侦查案件8件13人；审结70件83人，审结率97.2%，提起公诉78人，不起诉1人，改变管辖4人。全市审查决定逮捕40人，收到法院生效判决50件58人，提出抗诉3件，审结2件，人民法院采纳抗诉意见2件。办理各类案件77件91人，其中审查逮捕案件1件1人，一审公诉案件7件7人，二审上诉案件4件7人、抗诉案件3件4人，刑事申诉案件4件4人，指定管辖、一审判决监督等其他案件58件68人，审结76件88人，审结率98.7%。做好职务犯罪案件审查起诉工作，办理省人民检察院指定的省司法厅原厅长王文海案等3起厅级干部职务犯罪案件，市监察委员会移送审查起诉的邓州市财政局原局长熊成有受贿案等4起处级干部职务犯罪案件，跟踪指导重点案件22件，所有提起公诉案件没有被人民法院改变事实定性。落实“日监控、周调度、月通报”机制，提出整改意见60余项。做好业务指导及类案研究，落实基层职务犯罪案件请示汇报制度，听取案件汇报91件次，指导办理涉及农村信用社职务犯罪案件23件27人。开展办案规范化建设，规范提前介入工作程序，全年市、县两级人民检察院指派员额检察官近70人次，提前介入重大疑难案件59件，占受理案件总数的81.9%。做好证据补查，把握调取证据材料通知书、自行补充侦查、退回补充调查的适用条件，全年开展自行补充侦查33件，仅3起案件退回监察机关、侦查部门补充调查，所有案件均在法定期限内补查完毕并提起公诉。落实监检会商机制，协同市监察委员会研究案件30余件次，提出相关意见建议200余项。做好刑事审判监督，市、县两级人民检察院对一审职务犯罪案件裁判情况开展同步审查，发现抗诉案件线索3件，提出抗诉3件，审结2件，抗诉意见采纳率100%。

【金融经济检察工作】 2022年，南阳市检察机关受理经济和网络犯罪审查逮捕案件518件768人，批准逮捕224件276人，不批准逮捕304件519人；受理审查起诉案件1428件2407人，提起公诉940件1575人，不起诉315件590人。监督公安机关立案37件42人，监督撤案59件73人，纠正漏捕16人，纠正

漏诉83人，支持抗诉9件，法院改判4件，发还重审2件。开展专案办理，科学处理打击与少捕的关系，对于涉案人数50人以上的大型团伙作案和电信诈骗系列案件，要求基层人民检察院区分犯罪嫌疑人事实、情节以及在共同犯罪中的作用，分层次开展社会危险性审查。对于确无社会危险性的，依法做出不捕决定，对电信网络诈骗犯罪活动的组织者、领导者、管理者和骨干人员依法打击。全年全市帮助信息网络犯罪活动罪不诉率为27.92%，超过全市刑事案件不诉率平均值。依法打击破坏金融管理秩序犯罪和金融诈骗犯罪，全年受理审查起诉金融犯罪案件168件260人，起诉132件195人，不起诉36件65人，追赃挽损1亿余元。开展农村商业银行清欠专项活动，联合市监察委员会、市中级人民法院、市公安局出台《关于办理骗取贷款、贷款诈骗、违法发放贷款等金融犯罪案件适用法律的指导意见（试行）》，明确办案司法疑难问题认定标准。全年起诉骗取贷款、贷款诈骗、违法发放贷款案件96件138人，被告人一审均认罪认罚。打击非法集资犯罪等涉众型经济犯罪，全年审结非法集资案件37件74人，起诉36件70人，纠正漏诉2人，追赃挽损1235万元。开展反洗钱专项活动，与中国人民银行南阳支行等多家单位会签南阳市打击治理洗钱违法犯罪三年行动计划，引导县（市、区）人民检察院成立由主管检察长任组长，刑检部门负责人为成员的反洗钱工作领导小组，统一协调办理洗钱案件，全年办理洗钱案件3件5人。开展“农资打假”专项治理活动，打击生产、销售伪劣产品、伪劣农药、兽药、化肥、种子等犯罪。全年农资犯罪批准逮捕4件4人，起诉8件16人，监督立案2件2人。依法打击食品药品犯罪，全年食品药品犯罪批准逮捕7件7人，起诉85件129人，监督行政机关移送案件并被公安机关立案3件，监督公安机关立案并有生效判决6件，追捕1人，追诉2人。与行政执法部门沟通协调，推动建立打击食品药品犯罪联动机制。全年市、县两级检察机关联合市场监督管理等部门对农贸市场、商场、超市、中小学校等开展联合普法宣传15次。

【刑事执行检察工作】 2022年，南阳市检察机关完善派驻检察相关制度，建立健全情况信息通报、问题线索移交等机制，为巡回检察组提供监管单位相关数据信息、问题线索。做好监管场所安全防范检察，针对发现的违法违规问题向监管机关提出书面监督意见。开展监狱常规巡回检察，围绕“减假暂”（对监狱服刑犯人实行减刑、假释、暂予监外执行）案件监督以及背后的职务犯罪线索重点查办。巡回检察期间审查“减假暂”、罪犯死亡、再犯罪、干警违法违纪等案卷25册；审查狱情分析、会议纪要等材料29份；发放并收回调查问卷43份；与监狱领导班子成员、相关狱警、罪犯谈话25人次；依法处置罪犯控告、举报、申诉信件23件；发现2个监狱4个方面8个问题，驻监狱检察室4个问题，提出整改建议5条，移交司法人员职务犯罪线索3件。开展看守所巡回检察，按照《南阳市检察机关看守所巡回检察工作方案》，完成对全市12个看守所的巡回检察，发现5个方面40个问题。对宛城区4个社区矫正机构巡回检察，发现并纠正脱管5人、漏管8人，针对社区矫正管理中的违法或不当情形提出书面纠正意见16件。开展暂予监外执行专项活动，通过查阅卷宗、听取工作人员和当事人意见等形式，做好对暂予监外执行活动的监督。开展关于虚假诉讼领域司法工作人员相关职务犯罪专项检察活动，对2015~2022年的15件虚假诉讼罪进行调查核实，对发现的相关案件线索移交纪检监察机关处理。开展刑事案件涉财产刑执行专项检察监督活动，对案卷资料、执行文书进行重点检察，对被执行人逐一建立执行台账，记录执行时间、执行金额等重点信息，全年办理涉财产刑执行监督案件327件，对发现的问题发出书面纠正违法通知书，督促相关部门整改。

【民事检察工作】 2022年，南阳市检察机关审结生效裁判监督案件509件，其中提请抗诉32件、提出抗诉20件、提出再审检察建议72件。开展审判程序违法监督和执行活动监督，全年提出审判程序违法检察建议106件，提出执行活动违法检察建议252件，采纳率均为100%。发挥市人民检察院督导和“民事智慧监督平台”、中国裁判文书网等案例检索平台作用，运用大数据等手段开展虚假诉讼监督。全年办结虚假诉讼监督案件33件，抗诉6件，提出再审检察建议10件，提出审判程序违法检察建议6件，提出执行监督检察建议1件，移送违法犯罪线索8件，公安机关立案3件4人，人民法院做出有罪判决2件3人。全年办结民事支持起诉案件382件，提出支持起诉意见346件。

【行政检察工作】 2022年，南阳市检察机关坚持以办案为中心，运用抗诉、再审检察建议等方式开展行政检察监督。办理邓州市某镇政府做出行政强制拆除某养殖场决定的申请监督案件，通过现场勘验、大数据平台检索类案、组织公开听证、邀请专家论证，找到问题症结，提请省人民检察院抗诉，省高级人民法院改判镇政府行政行为违法，养殖场获赔20余万元。全年办结审判活动违法监督案件86件，提出检察建议79件，移交线索9件。注重示范性案件办理，在社会抚养费征收（超生罚款）专项清理、食品安全、土地执法、环境保护等专项活动中，通过制发检察建议督促纠错，依法维护群众利益，推进依法行政。搭建典型案例引领、沟通协调、信息共享三个平台，推进行政争议化解。围绕群众“急难愁盼”和热点领域，办好群众身边“小案”和社会关切案件，将争议化解作为前置程序，逐案研判，制定个性化化解方案。综合运用释法说理、司法救助等手段，坚持维权与维稳相结合，实施案件化办理，提升化解实效。通过案件现场会、经验交流会、专题培训会等形式，挖掘整理身边典型案例，总结办案经验，提升办案能力。与人民法院沟通协调，听取承办法官对案件审理情况反馈，与人民法院行政争议化解中心衔接，提升争议化解工作的精准度。借力“两法”（行政执法与刑事司法）衔接信息平台，提升案件线索质量。在平台应用中增设行政检察专栏，做好与行政执法单位的沟通，定期走访成员单位、查阅涉案材料、听取意见建议。与市司法局和市律师协会建立协作制度，做好律师在办案中反馈的案件线索收集。针对行政机关行政处罚中常见的程序违法、法律适用不当等执法问题，引导相关部门主动纠错，减少当事人诉累，提升化解效率。全年办理各类行政检察案件332件。其中案件比1:1、生效行政裁判案件审结率129.1%、监督率74.1%、审判活动违法监督意见采纳率103.3%，指标均位居全省第一；执行监督检察建议采纳率104.4%，位居全省第三；监督意见采纳率100%，位居全省第五。

【公益诉讼检察工作】 2022年，市人民检察院发挥桐柏山淮河源生态环境保护跨区域协作机制作用，向湖北省随州市人民检察院移交线索3件，向驻马店市人民检察院移交线索4件，联合办理督促整治沿淮河主干道挖沙、拦河网隔断养鸭污染水源、滥伐林木等20余起案件。发挥服务保障南水北调中线工程检察公益诉讼协作机制作用，向湖北省十堰市人民检察院移交线索5件，针对河南、湖北两省交界处黄彩砂加工厂污染环境、非法占地问题开展联合办案。落实“河长+检察长+警长”工作机制，开展河库“清四乱”（对乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖管理保护突出问题开展专项清理整治）行动，办理涉水类案件48件，督促治理恢复被污染水源地28处，督促治理恢复被污染水域面积8000平方米，清理污染和非法占用的河道8.45千米，清理被污染水域面积2400平方米。联合市林长制办公室建立市级“林长+检察长”协作机制，督促各基层人民检察院建立县级“林长+检察长”协作机制，发挥协作机制作用，办理涉林案件15起。针对南阳万家渔火餐饮有限公司趸船影响河道行洪问题，市人民检察院牵头组织召开听证会，向市城市管理局制发检察建议，推动问题解决。办理市人力资源和社会保障局对企业退休人员违规领取养老保险待遇怠于履职行政公益诉讼案，追回45人违规领取基本养老金109万元。聚焦社会热点和民生领域开展河道行洪问题公益诉讼专项监督、国有财产和国有土地领域专项监督、抗（抑）菌制剂类消毒产品中违规添加禁用物质专项监督、安全生产领域公益受损专项监督等活动。全年全市检察机关办理公益诉讼诉前程序案件518件，其中行政公益诉讼检察建议354件、民事公益诉讼发出公告164件。生态环境和资源保护领域316件，食品药品安全领域56件，国有财产保护领域33件，国有土地使用权出让领域4件，其他领域109件。

【未成年人检察工作】 2022年，南阳市检察机关批准逮捕侵害未成年人犯罪嫌疑人289人，起诉517人。其中，逮捕性侵害未成年人犯罪嫌疑人222人，起诉300人。坚持“零容忍”，从严惩治侵害未成年人犯罪，对重大、有影响的侵害未成年人案件实行挂牌督办，做好介入侦查、引导取证。落实少捕慎诉慎押刑事司法政策，全年不捕率82.6%，不诉率60.9%，附条件不诉率36.3%。做好涉罪未成年人挽救工作，通过远程提讯、视频连线等方式，落实未成年人刑事案件特别程序。全年开展法定代理人、合适成年人到场554人次，提供法律援助311人次，开展心理疏导、心理测评447次。市人民检察院与市中心医院联合建立“一站式”办案中心，缩短诉讼过程，减少对未

2022年9月21日，唐河县人民检察院在唐河县第四小学开展普法宣传（市检察院　供图）

成年被害人可能造成的“二次伤害”。协调相关职能部门，借助社会力量，为未成年被害人提供身心康复、生活安置、复学就业、法律支持等救助。开展“检爱同行 共护未来”专项活动，市、县两级人民检察院协调教育部门，对学校门禁室、监控室、宿舍楼等重点区域和校园周边商店等场所开展定期检查。开展武术学校、竞技馆等机构涉及未成年人权益侵害专项调研监督活动，推动解决证件不齐、监控盲区、消防隐患等问题。推动入职查询和强制报告制度落实，对1.1万余名密切接触未成年人行业人员进行入职查询，查出有性侵犯罪记录2人，其他违法犯罪前科11人，均依规处理。

【控告申诉检察工作】 2022年，南阳市检察机关接受群众来信1302件；办理国家赔偿案件1件，支付赔偿金1.48万元；办理司法救助案件607件，救助610人，发放救助金478.7万元。开展司法救助集中攻坚行动，全年市、县两级人民检察院办理司法救助案件607件，同比上升339.9%，全市平均司法救助率5.02%。做好困难群体救助工作，全年救助农村低保户、特困户、大病户等113人，困难妇女89人，未成年人100人，残疾人18人，退役军人及军属6人。

（王永强）

法　院

【概况】 2022年，南阳市法院受理各类案件217268件，结案206862件，结案率95.21%，同比分别提升6.71%、10.18%和3.25%。其中市中级人民法院受理各类案件16176件，结案15469件，结案率95.63%，同比分别提升10.2%、11.6%和1.2%。南阳市法院综合质效指标全省第一。市中级人民法院行政庭、西峡县人民法院分别被最高人民法院评为人民法院行政审判工作先进集体和为群众办实事示范法院，卧龙区人民法院牛娅获评全国优秀法官、市中级人民法院张雪获评全国人民法院少年法庭工作先进个人。全年南阳市法院有299个集体和个人受到市级以上表彰。

【诉讼服务和诉源治理】 2022年，市中级人民法院推进现代化诉讼服务中心建设，排查诉讼服务的盲区和堵点，规范民事、行政二审案件网上立案工作，完善生效证明推送机制，提升诉讼服务效率和水平，实现网上立案119941件，网上交费85259笔，位居全省前列。唐河县、西峡县人民法院入选第二批“全省现代化诉讼服务中心建设示范法院”，全市法院诉讼服务满意度位列全省第一方阵。融入市域社会治理，对接、入驻各县（市、区）、乡镇（街道）矛盾纠纷调解中心，合力将纠纷化解在前端。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进纠纷多元化解，诉前化解各类纠纷57691件。优化人民法庭布局，推动司法触角向基层延伸。

【刑事审判】 2022年，市中级人民法院助推平安南阳建设，常态化推进扫黑除恶专项斗争，审结一审黑恶势力犯罪案件29件222人，执行到位涉黑恶财产8000余万元。严惩严重暴力犯罪和毒品犯罪，审结故意杀人、伤害、抢劫、涉毒等案件856件1885人。联合下发《关于办理电信网络诈骗案件、网络赌博案件有关问题座谈纪要》，审结电信诈骗及其上下游犯罪1788件3265人。开展刑事涉案财物专项清理工作，相关做法受到省高级人民法院肯定并推广。坚持行贿受贿一起查，依法判处受贿280余万元的省监狱管理局原党委委员、副局长毛某某有期徒刑六年；指导南召县人民法院审结的高某某行贿案入选国家监察委员会典型案例。

【民商事审判】 2022年，市中级人民法院平等保护各类市场主体，依法高效审结商事案件21588件，标的额78.86亿元。制定《化解中小企业“收款难”工作意见》，联合建立金融纠纷化解工作机制，全市法院金融审判综合质效排名全省第一。参与“农信社不良贷款集中清收”，审执结相关案件19094件，收回不良贷款66.62亿元，排名全省第一。在全省率先出台《关于加强立案审判执行与破产程序衔接配合的实施意见》，全市法院破产结案73件，排名全省第四，破产审判质效大幅改善。实行最严格的知识产权司法保护，办结的“河南仲景药业公司诉镇平某公司侵害商标权纠纷案”入选全省法院知识产权十大典型案例。推进知识产权纠纷诉调对接和多元化解的经验入选国家发展和改革委员会编写的《优化营商环境百问百答》。

【行政审判】 2022年，市中级人民法院坚持依法裁判与协调化解并重，审结行政诉讼案件2179件，审查非诉审查案件2313件。推进市、县级行政争议协调化解中心建设全覆盖，全市法院一审行政案件调撤率30.41%，排名全省第一。连续14年制作行政案件司法审查报告，推动市全面依法治市委员会办公室出台《南阳市行政机关正职负责人出庭应诉暂行规定》，全市法院行政机关负责人出庭应诉率达到95.1%，连续三年排名全省第一。全市法院行政审判的经验做法被新华社、《法治日报》等中央媒体采访报道。

【执行工作】 2022年，市中级人民法院凝聚执行联动工作合力，

2022年，南阳市行政机关负责人出庭应诉率95.1%，连续三年排名全省第一。图为某市直机关负责人出庭应诉 （市中级人民法院 供图）

抓好联席会议制度落实，推进联合信用惩戒和威慑机制建设，将失信被执行人信息嵌入南阳市诚信建设系统，依法纳入失信黑名单32266人次，限制高消费49823人次，司法拘留662人次。常态化开展“集中强制腾房”“凌晨风暴”等专项行动，全年执结案件66182件，执行到位金额146.63亿元。依托京东、淘宝等平台开展网络司法拍卖，成交8754件，成交额12.19亿元。南阳市法院主要执行质效指标排名全省第二。

【审判监督和涉诉信访】 2022年，市中级人民法院发挥审判监督职能，维护正确裁判既判力、依法纠正错误裁判，全年办理减刑、假释、暂予监外执行、国家赔偿和司法救助等案件830件。畅通接访处访渠道，建立南阳市同北京市联动工作机制，落实院庭长接访制度，全市法院案访比降至0.81%，排名全省第二。

【司法改革】 2022年，市中级人民法院强化案件管理，坚持规划结案，推进“简案快审、繁案精审”，全市法院诉讼案件平均审理用时42.56天，同比缩短8.26%。健全发改案件机制，统一全市法院裁判标准，全市法院审判质效整体排名位列全省第一方阵。全面推进执行权运行机制改革，核心指标全部达标，首执案件法定审限内结案率和结案平均用时排名全省第三。探索推进四级法院审级职能定位改革，西峡县人民法院制定“类案要素式查明事实清单”的做法得到省高级人民法院的肯定，并被列为全省首批“四级法院审级职能定位改革试点示范法院”。

【司法为民】 2022年，市中级人民法院审结教育、医疗、住房、就业、消费、劳动争议等涉及群众切身利益的案件18515件。强化特殊群体司法保护，完善调解前置、财产申报、心理疏导、冷静期、人身保护令等机制。打造“温情”庭审模式，让司法有力度更有温度。审结婚姻家事案件18854件，调解撤诉11233件，发布人身安全保护令13件，维护了妇女、儿童、老人的

合法权益。坚持“庭审+回访+帮扶”感化挽救的少年审判方针，贯彻落实《中华人民共和国家庭教育促进法》，护航青少年成长。服务全面推进乡村振兴，依法严惩非法占用耕地、制售伪劣农资等犯罪行为，审结农村土地承包、征地补偿等案件1393件。做好涉进城务工人员案件办理，为3100余名务工人员追索报酬7915.94万元。重视涉军维权工作，审结涉军纠纷26件，开展“送法进军营”“走访老红军、困难军人军属”等活动23场，依法维护军人军属合法权益。

2022年4月15日，市中级人民法院在街头开展“全民国家安全教育日”宣传活动　（市中级人民法院　供图）

【司法装备和司法技术】 2022年，市中级人民法院争取省财政资金支持，总投资4.36亿元完成市中级人民法院诉讼服务中心建设。发挥司法技术职能作用，依法规范办理对外委托鉴定、暂予监外执行组织诊断等各类案件7955件，办理技术咨询、技术审核案件648件。推进智慧法院建设，建成科技法庭192个，配套建成163套语音识别系统，实现“三远一网”（被告人无需办理出监手续，由监所民警押解到隔离区间内受审，法院、检察院、看守所通过网络远程对接，整个庭审均在网上进行，办案机关与被告人“零接触”）系统顺畅运行。上级考核任务全部达标，网上开庭、网上信访、网上调解等12项指标位列全省第一方阵。

【司法宣传和司法公开】 2022年，市中级人民法院落实“谁执法谁普法”责任，全年发布各类新闻稿件6800余篇，发布微博700余条，召开新闻发布会105次，发布典型案例513个，策划“3·15消费者权益”“12·4宪法日”等节点活动18次。讲好法治故事，持续打造“走基层与巡回法庭同行”品牌，全年开展巡回审判12次。市中级人民法院连续五年获评全国法院司法宣传先进单位。推进司法公开，上传网络裁判文书51629份，庭审直播36036场，开展“法律六进活动”（进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位）18次。贯彻落实《中华人民共和国人民陪审员法》，全市1803名人民陪审员参审案件28116件。定期召开律师代表座谈会，邀请律师评查案件、评选案例，推动法律职业共同体建设。

【服务大局】 2022年，市中级人民法院围绕市委“一二三六十”（“一”，即坚持绿色崛起、美丽富民这条主线；“二”，即加快高质量高效率跨越发展，加快高水平建设新兴区域经济中心和河南省副中心城市“两个加快”；“三”，即强化创新驱动、开放带动、项目拉动“三大支撑”；“六”，即建设富强活力、高效清正、低成本创业、幸福美丽、法治诚信、平安文明“六个南阳”；“十”，即实施观念作风能力大提升、产业强市、创新创业、中心城市起高峰县域经济成高原“双高”、乡村振兴、基础能力提升、全国一流营商环境提升、绿色低碳转型、文旅康养融合发展、高品质生活创造等“十大行动”）工作布局，出台《关于充分发挥审判职能为南阳建设现代化省副中心城市提供高质量司法服务和保障的意见》，参与市委“四改一治”（棚户区、城中村、旧城区、国有老旧厂区改造，违法建筑治理）、重大项目建设、招商引资等重点工程。持续优化法治化营商环境，坚持周通报、月讲评，对涉及营商环境案件实行集中办理，提高绩效考核占分比重，保持重推重抓的工作态势。妥善化解豫西工业集团与四友房地产公司房屋买卖合同纠纷案。推进全省环境资源案件集中管辖改革，提升全市环境资源审判水平，深化环丹江库区、南水北调中线干渠、淮河源头、白河等重要区域的司法协作和生态环境协同治理，推动构建多元共治的环境治理体系。

（王　煊）

司法行政

【概况】 2022年，市司法局加强和规范行政应诉工作，出台《南阳市行政正职负责人出庭应诉暂行规定》，每季度通报出庭应诉情况，全年出庭应诉率为95.26%，连续三年位居全省第一。推动全市三星司法所全覆盖，五星司法所数量位居全省第一。市司法局获评河南省司法所建设先进单位。唐河县烟草专卖局、镇平县城管局、邓州市城管局获评河南省第三批服务型行政执法标兵。市巾帼公益律师团获评全国“三八红旗集体”。

【依法治市工作】 2022年，南阳市围绕依法治市目标印发《中共南阳市委全面依法治市委员会2022年工作要点》《关于建设更高水平法治南阳建设实施方案》和《南阳市法治政府建设实施方案（2022～2025年）》，为依法治市提供制度保障。抓住“关键少数”，组织召开南阳市2022年度党政主要负责人现场述法专题会议，推动市、县、乡三级党政主要负责人述法全覆盖。协调配合市人大常委会组织新一届市政府工作部门主要负责人任前考法工作。发挥督导考核作用，选聘并培训58名法治督察员，与市纪律检查委员会、市监察委员会联合建立法治督察与纪检监察协作配合制度，将法治建设列入全市目标绩效、平安南阳建设、政法专项等考核指标体系。

【法治社会建设】 2022年，市司法局推进全民普法，弘扬宪法精神，落实宪法宣誓制度，“宪法宣传周”活动得到市委书记朱是西批示肯定。围绕经济建设、乡村振兴、社会稳定等，组织开展“美好生活·民法典相伴”“服务大局普法行”等主题活动。坚持普治融合，推进依法治理，实施乡村“法律明白人”培育工程，举办培训1287场次，培养“法律明白人”32125人。卧龙区七里园乡达士营村等5个单位被命名为“全国民主法治示范村（社区）”。开展文化阵地建设，南水北调法治文化带“连点成线、以点带面、全面发展”空间布局粗具规模，邓州市“四议两公开”（村党支部会提议、村“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议、决议公开、实施结果公开）工作法展馆被命名为全国法治宣传教育基地。联合省司法厅、方城县创作排练法治文艺作品古装历史剧《大汉廷尉张释之》。

【平安南阳建设】 2022年，市司法局推进平安监狱建设，构筑监狱安全生产双重预防体系，市监狱连续12年实现“四无”（无罪犯脱逃、无重大狱内案件、无重大安全生产事故、无重大疫情）目标。贯彻落实《中华人民共和国社区矫正法》，通过市人大常委会执法检查满意度测评。探索队建制管理模式和省级社区矫正官试点工作，开展岗位练兵、“七查七防”（查报到接收，防漏管失控；查监管措施，防脱管虚管；查考核奖惩，防执法不公；查执行变更，防衔接漏洞；查教育帮扶，防流于形式；查重点人员，防寻事闹事；查疫情防控，防传播扩散）活动，推进教育帮扶基地建设，做好矫正对象技能培训。推进“智慧矫正中心”试点建设，卧龙区、邓州市社区矫正中心被命名为“河南省第二批智慧社区矫正中心”。建立刑满释放人员衔接工作机制，做好安置帮教场所建设，引导社会力量参与刑释人员管理。开展矛盾纠纷排查化解、涉灾涉疫矛盾纠纷大调处和“六防

2022年8月5日，卧龙区司法局联合共青团卧龙区委，对25岁以下社区矫正对象开展心理健康集中教育 （市司法局 供图）

六促”（防情感纠纷、促人际和悦；防家庭纠纷、促家人和睦；防邻里纠纷、促社会和谐；防债务纠纷、促经营和顺；防物业纠纷、促小区和美；防涉疫涉灾纠纷、促群众安全和康）等专项行动，全年排查化解各类矛盾纠纷3.2万余起，调解成功率达到94.5%。开展司法所规范化建设，创建“枫桥式司法所”11个，五星规范化司法所20个。

2022年，南阳市11个司法所被省司法厅命名为“河南省枫桥式司法所”。图为桐柏县司法局城关司法所　（市司法局　供图）

【公共法律服务】 2022年，市司法局推进“互联网+审批服务”，法律服务事项全部实现网上办理，所有行政审批事项实现当天办结，公共法律服务工作站实现全覆盖。做好涉企服务，成立企业法治体检中心和公益法律服务团，开展“1+N”（“1”指对企业开展“法治体检”；“N”指法治宣讲、常态化法律咨询、“法治提能”、矛盾纠纷排查化解等服务）公益法律服务活动。开辟涉企公证绿色通道，常态化开展“不动产登记+公证”一站式服务。发挥行业性、专业性调解组织优势，为企业调解案件362起，涉案金额1500余万元。坚持法治惠民，建立公职律师、公司律师培训制度，鼓励律师诉讼费、司法鉴定费用优惠减免，建立律师身份在线核验系统。推进村（社区）法律顾问工作。推动南阳仲裁委员会换届。成立河南省首家“工会+人社+司法”职工法律援助服务站，为受援农民工挽回经济损失1175.6万元。

（史瑞成）

2022年，市司法局开辟涉企公证绿色通道，常态化开展“不动产登记+公证”一站式服务。图为南阳市公共法律服务中心　（市司法局　供图）

责任编辑　崔术茂

军 事
JUNSHI

南阳军分区

【概况】 2022年，南阳军分区党委落实河南省军区党委决策部署，围绕迎接党的二十大和学习宣传贯彻党的二十大精神主线，把握稳中求进总基调，统筹推进年度各项工作。

【思想政治工作】 2022年，南阳军分区坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平强军思想武装头脑，贯彻改进学风。每周固定党委中心组学习日，组织集体学习，全年落实“第一议题”（把学习中央相关理论作为党委会、党员大会、支部委员会、党小组会、民主生活会、组织生活会等党组织会议的第一项议题）制度31次，开展专题学习研讨3次。制定学习措施，学习宣传贯彻党的二十大精神，组织书画摄影展、“辉煌十年”主题成就展，举办主官讲堂，师、团两级主官带头理论授课和宣讲辅导20场次。

【练兵备战工作】 2022年，南阳军分区将议战议训会搬到演训场、考核场，营造研战谋战氛围，牵引备战打仗向深处走、向实处落。落实周课、月训、季考，以考促训提升质量。完成普通民兵、基干民兵整组任务，拉动点验20余支任务分队，出动民兵3.8万余人次遂行新冠肺炎疫情防控、防汛抢险。常态化落实季度军事训练考核，全封闭组织参谋人员、民兵营连长和民兵骨干、基干民兵、新任职武装部部长集中训练，5人在河南省军区集训比武中取得成绩。

【国防动员工作】 2022年，南阳军分区围绕为打赢服务、与战场对接、向实战聚焦目标，开展潜力普查和重点专项核查，完成潜力数据动态更新与整编核准，南阳市2家企业达到省级经济动员中心标准。依照命令展开国防动员体制改革，会同市委、市政府出台《南阳市深化国防动员体制改革实施方案》，市、县两级推进机构挂牌、职责划转、人员转隶等主体任务。突出民兵工作筹划设计，召开民兵整组部署会、检查讲评会、按月抓建研讨会、“一村一警一连”（即每一个基层建制村配备一名驻建制村负责治安工作的民警或辅警和一个建制村普通民兵连）推进会，4次组织民兵业务专题培训。突出大学毕业生征集重点，制定出台本地特色惠兵措施，精准宣传发动，完成征集任务。

【全面建设工作】 2022年，南阳军分区研究制定《南阳市创建“河南省党管武装工作模范县（区）”考评细则》，细化量化第一书记“五项重点工作”（即理论武装、基层调研、力量建设、解决问题、一体考评）和武常委（武装部或军分区兼任地方党委常委的领导干部的统称）“七项工作机制”（即强军思想学习机制、制订任务清单机制、季度报告工作机制、军地联席会议机制、检查督导考评机制、培训辅导授课机制、履职报告讲评机制）落实清单，市、县、乡、村四级书记党管武装工作述职实现全员覆盖，“述、考、评”一体推进机制日渐成熟。推动《关于加强和改进新时代全民国防教育工作的意见》落实，市、县两级坚持党管全民国防教育，军地联合对市属7所高校开展国防教育模范高校考评，师、团两级主官进党校授课15场次。开展国防教育进校园和“八一爱民学校”命名揭牌仪式，精选打造国防教育阵地，办好红色教育课

堂。编转发《党管武装工作动态》简报15期，获军分区党委第一书记朱是西批示肯定。严格落实党委理财，加强预算管理和经费审批，精准调控经费投向投量。做好安全工作，汲取身边安全问题教训，做好经常性工作落实。坚持党委议管，学习贯彻上级安全工作指示精神和各类问题通报，推动严主管抓队伍、严管理促安全的抓建理念在基层末端得到落实。

【市委常委议军会召开】 2022年1月25日，南阳市委常委议军会在市委会议中心召开，该次会议解决驻南阳部队9类16个问题，凝聚军地思想共识，维护驻南阳部队官兵的利益，提升国防和后备力量建设的制度和物质基础，激发驻南阳部队官兵保卫祖国的决心和支持地方经济建设的热情。

（赵华祥）

【南阳市党管武装工作会议召开】 2022年1月27日，南阳市党管武装工作电视电话会议在南阳军分区召开，军分区党委第一书记朱是西出席会议并讲话强调，军地各级要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平强军思想，围绕建设副中心城市目标，按照“一二三六十”（“一”，即坚持绿色崛起、美丽富民这条主线；“二”，即加快高质量高效率跨越发展，加快高水平建设新兴区域经济中心和河南省副中心城市“两个加快”；“三”，即强化创新驱动、开放带动、项目拉动“三大支撑”；“六”，即建设富强活力、高效清正、低成本创业、幸福美丽、法治诚信、平安文明“六个南阳”；“十”，即实施观念作风能力大提升、产业强市、创新创业、中心城市起高峰县域经济成高原“双高”、乡村振兴、基础能力提升、全国一流营商环境提升、绿色低碳转型、文旅康养融合发展、高品质生活创造等“十大行动”）工作布局，在大抓经济社会发展的同时，扛稳党管武装的政治责任，全力支持国防事业，让武装工作与经济发展同频共振、互促共进的良好局面。

（周亚博　卢广瑞）

【军地联合为一等功获得者杨勇家庭送喜报】 2022年4月24日，南阳军分区大校政委谢振东、政治工作处上校主任何名享，市退役军人事务局局长吴宝生、副局长徐飞等一行人为荣立一等功的现役军人杨勇家属送上喜报、喜匾和慰问金。

（李东阳　张　谦）

【组织民兵教练员和分队指挥员集训比武】 2022年5月25日，南阳军分区依托内乡县民兵训练基地，组织全区13个县（市、区）人民武装部170余名民兵教练员和分队指挥员，进行为期10天的封闭式集训比武。

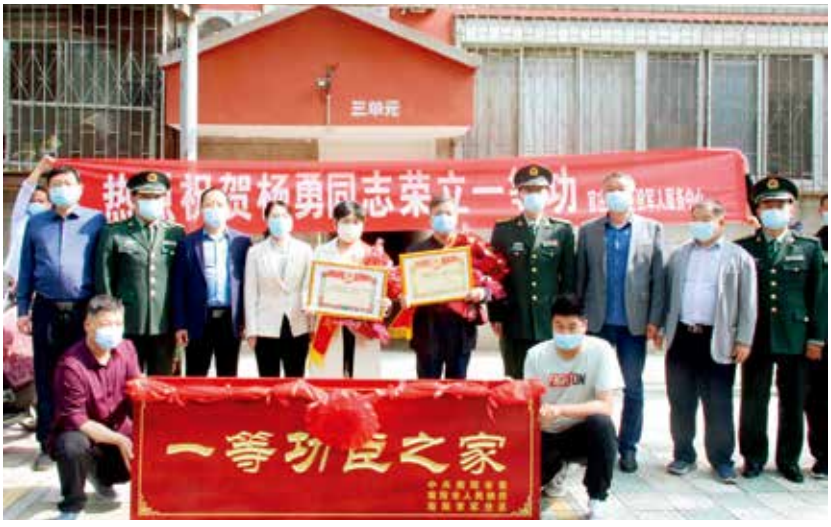
（梁向前　董　颖）

【组织政治教员岗位练兵授课比武活动】 2022年6月10日，南阳军分区组织政治教员岗位练兵授课比武。该次比武全区32人报名参赛，涵盖现役官兵、文职人员、专武干部、职工和民兵各种人才。

（李东阳　许　旭）

【驻南阳市高校武装部建设暨国防教育推进会召开】 2022年6月10日，南阳市军地联合在河南工业职业技术学院，召开驻南阳市高校武装部建设暨国防教育推进会。会议传达学习上级关于普通高校武装部建设、国防教育模范高校创建、国防教育领域专项监督活动等相关文件，驻南阳市7所高校主要负责人围绕抓好本单位武装部建设、国防教育模范高校创建作表态发言。

【防汛抢险综合演练】 2022年6月22日，南阳军分区2022年防汛抢险综合演练在方城县望花湖水库举行。该次防汛抢险综合演练，演练



2022 年，军地联合为一等功获得者杨勇家庭送喜报

（南阳军分区　供图　袁毓江　摄）

冲锋舟水面搜索、孤岛转移群众、救助落水群众、围堵管涌、封堵决口、灾后防疫等6个课目。各县（市、区）人武部防汛骨干、方城县备勤训练民兵、方城县消防应急救援大队、方城县蓝天救援队、120救护中心等单位200余人参加演练。

（梁向前　董　颖）

【第十届第八次全体（扩大）会召开】 2022年7月28日，南阳军分区召开党委第十届第八次全体（扩大）会议。系统总结上半年工作，全面部署下半年工作重点，各团级单位主官按照直奔主题谈不足、定措施、表决心。

（卢广瑞　李东阳）

【市委常委议军会召开暨“八一军事日”活动】 2022年8月1日，南阳市组织召开市委常委议军会议暨“八一军事日”活动，市委常委、军分区党委常委以及市直有关部门主要负责人出席会议。会议现场研究解决驻南阳市部队8个方面15个具体问题，其中卧龙区人民武装部机关营院迁建和全市大学毕业生征集难的问题得到解决。

（李东阳　卢广瑞）

【举行八一爱民学校揭牌暨国防教育进校园启动仪式】 2022年9月2日，南阳军分区八一爱民学校揭牌暨国防教育进校园启动仪式在唐河县昝岗乡中心小学举行，市委常委、军分区大校司令员许言龄、唐河县县长乔国涛为八一爱民学校揭牌。

（王有庆　杨朝甫）

【许言龄在市委党校讲国防教育党课】 2022年10月27日，市委常委、南阳军分区大校司令员许言龄为市委党校2022年秋季学期主体班全体学员作题为《认清安全形势强化国防观念 共筑国防和军队建设新辉煌》的国防教育专题讲座。

（卢广瑞　周亚博）

【考评党管武装模范县创建工作】 2022年11月24~30日，南阳军分区政治工作处上校主任胡彬冰带领南阳市军地联合工作组到13个县（市、区）开展2022年度党管武装工作模范县考评。

（李东阳　卢广瑞）

人民防空

【概况】 2022年，市人民防空办公室履行“战时防空、平时服务、应急支援”使命任务，站位大局，聚焦主业，担当作为，创新突破，人防备战打仗核心能力增强，城市综合防护能力提升，特色亮点工作数量位居地级市前列。获河南省人防系统职业技能大赛冠军单位和团体三等奖、卫星通信专业金奖、全市政务服务效能评价“骏马奖”、平安建设考评先进单位、民兵调整改革工作领导小组先进成员单位、市直机关助力优化营商环境先进基层党组织等荣誉。

【人防组织指挥体系建设】 2022年，市人民防空办公室推动人防资源融入应急体系，与市应急管理局联合印发《关于加强城市应急应战融合发展的意见》，被列为南阳市自然灾害应急指挥部、防汛指挥部成员单位，市人防指挥信息系统融入市防灾抗灾指挥系统，实现体系融合。加快建设防空应急疏散避难场所，将市人防疏散基地打造成全省标杆人防疏散场所，推进麒麟湖核心疏散基地升级改造，对“三馆一院”（博物馆、图书馆、文化馆和大剧院）人防工程、南阳火车站站前广场地下空间项目原有设施提档升级，提升人防应急支援能力。完善重要经济目标防护体系，编制完成《南阳市重要经济目标防护规划》，把南水北调中线干线工程渠首和干渠关键节点工程列入防护目标。

【人防工程建设】 2022年，南阳市（含所辖县、市、区）竣工人防工程总面积完成省定年度目标任务的162.73%，连续多年实现增量提质。编制《南阳市城市地下空间暨人防工程综合利用规划》，结合南阳市城市建设现状及发展需求，探索实现单建人防工程和地下空间开发双向促进，在重点地下空间开发利用项目中主动服务，指导企业明晰审批事宜、优化人防工程设计、降低建设成本，助力现代化省域副中心城市建设。采取市区联动方式，对中心城区人防工程进行全面检查，确保人防工程度汛安全、消防安全、使用安全。组织开展早期人防工程整治，对中心城区17处、8900平方米的早期人防工程进行全面普查调查和安全防护性能评估，防范风险隐患。

【人防队伍训练演练】 2022年，市人民防空办公室参加全市年度防汛抢险综合应急演练、“防汛应急·2022”全省应对特大洪涝灾害综合演练，在市中心城区进行灾情警报试鸣，完成各项演练任务。9月，在市人防疏散基地举办“宛盾-2022”防空防灾演练，该

活动由市人民防空办公室发起，南阳农业职业学院防空学院、卧龙区人防服务中心、南阳蓝天救援队、南阳市社区志愿者协会应急志愿服务队等单位配合。通过开展疏散演练和技能训练活动，增强群众的安全意识，提高自救能力，做到防患于未然。

2022年9月16日，在南阳农业职业学院防空学院举行“宛盾-2022”防空防灾演练活动　（市人民防空办公室　供图）

【“放管服”改革】 2022年，市人民防空办公室落实“四减一造两提”（减时间、减材料、减环节、减费用，推进行政审批流程再造，提高行政审批效率、提高企业和群众满意度），40个人防审批事项，6个为审核合一，34个为一审一核，均实现0.5个工作日内办结，时间压缩不少于83.33%。全量向卧龙区、宛城区下放18项市级人防权责事项，优化审批体制、减少审批环节、提高审批效率。建立电子证照数据共享机制，梳理2014～2022年审批信息，按照现行证照模板制作电子证照，通过电子证照库实现部门共享互通。同税务部门配合，加强易地建设费征收信息互通互联、实时共享，实行全过程监管，避免易地建设费少交、缓交。针对新冠肺炎疫情、项目分阶段供地等问题，实施告知承诺和容缺办理模式，提前化解问题。全年获赠锦旗6面，9、10月获全市政务服务效能评价“骏马奖”。

2022年3月1日，在宛城区志愿者服务中心广场开展人防知识宣传活动　（市人民防空办公室　供图）

【宣传教育】 2022年，市人民防空办公室采取县（市、区）多部门联动、多平台推送、多维度报道、面对面的形式，向群众宣传讲解人防法律法规、防灾减灾、平安建设等知识。3月3日，组织开展“3·1国际民防日”系列活动，宣传活动覆盖全市13个县（市、区）。9月18日，组织开展“9·18”人民防空警报试鸣活动，在全市上空拉响防空警报，警示人民勿忘国耻。联合市教育局印发《关于在全市有关学校开展人民防空知识教育的通知》，结合防灾减灾日活动，在全市16所学校、14个社区开展防空防灾宣传教育活动，超过5万名群众参与。与南阳农业职业学院深化合作，截至2022年年底，培养1000余名人防社会后备力量。

（刘　祥）

责任编辑　薛　萌

· 经济管理 ·

JINGJI GUANLI

发展改革

【概况】 2022年，南阳市发展改革系统统筹做好发展、改革各项工作。全年完成生产总值4555.4亿元，增长4.8%，高于全省1.7个百分点，居全省第六，固定资产投资增长13.2%，高于全省6.5个百分点，居全省第六。南阳市争取到国家商贸服务型物流枢纽、全国社会信用体系建设示范城市等多个国家级创建示范机会。市发展和改革委员会获得全国价格监测工作先进单位、全省重点项目建设先进集体、全省优化营商环境宣传先进单位等国、省级荣誉7个，获评省级文明单位。

【经济运行调控】 2022年，市发展和改革委员会发挥经济综合管理部门职能，每周收集分析主要指标运行情况、每月组织开展经济运行调度。承担市经济运行调度机制指挥部办公室职能，牵头组织9个督导组，定期下沉县（市、区）开展督导服务，协调解决6个方面的178个问题，经验做法被省指挥部通报表彰、转发推广，并获得9项政策激励。研究出台经济高质量发展33条、确保“双过半”（时间过半、任务超半）28条、稳经济促增长八方面65条等系列政策措施，推动经济加快恢复、平稳向好。

【资金争取】 2022年，市发展和改革委员会发挥市推进投资协调机制作用，及时跟踪对接国家、省重大政策导向，申报争取上级项目资金。争取中央投资项目73个并实现100%开工，获省额外调剂项目资金1200万元。过审专项债券项目273个、到位资金232.11亿元，历史上首次突破200亿元，居全省第二，成为全省专项债券项目绩效评价试点市，获得额外奖励新增债券资金9.34亿元。制造业中长期贷款项目签约251个、投放125个，均居全省第一。政策性开发性金融工具项目纳入13个，争取资金5.33亿元。

【项目建设】 2022年，市发展和改革委员会树立“项目为王”理念，牵头制定重点项目建设“八快两提”（八快即快谋划、快评审、快签约、快审批、快供地、快开工、快建设、快投产；两提即提高效益、提高企业满意度）、考评奖惩、督查落实、周例会等制度，出台产业项目落地开工11条意见。以“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）活动为抓手，实现项目储备、招引、开工、投产接续滚动发展。1035个省市重点项目完成投资3844.3亿元、占全年目标的122.4%，其中197个省重点项目完成投资1814.3亿元、占全年目标的126.3%，综合考评稳居全省前三。筹备举办全省第七期“三个一批”活动，获省委、省政府领导和省直部门、其他地市好评。

【产业转型发展】 2022年，市发展和改革委员会出台实施《产业强市行动方案》《优势再造战略工作方案》《中心城区产业发展专项行动方案》等政策文件。完成开发区优化整合和“三化三制”（加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队；深化开发区人事和薪酬制度改革，实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制）改革，坚持一季度一考评、每半年一观摩，引导各县（市、区）聚焦聚力开发区建设。西峡先进制造业开发区营业收入超400亿元，内乡等10家先进制造业开发区营业

2022年，南阳中关村智慧岛建设任务全面完成，获河南省政府首批授牌（南阳高新技术产业开发区　供图）

收入过百亿。生物医药、光电信息2个产业集群列入省战略性新兴产业集群名单。南阳中关村智慧岛建设任务全面完成，获省政府首批授牌。牧原智慧养殖全场景应用、南阳中威电气智能工厂等5个数字化转型应用场景入选省典型案例。南阳港务物流等4家企业纳入省级物流“豫军”名单，总数占全省1/9。

【基础设施建设】 2022年，市发展和改革委员会争取南信合高铁、机场迁建项目纳入国家“十四五”规划，并推进项目前期工作。姜营机场改扩建上位规划获批，完成新机场3个预选场址气象数据观测。先行启动郑南、南新等5条高速公路线路勘察设计。内乡电厂二期开工建设，天池抽水蓄能电站1号机组、西峡县生物质热电项目投产发电。鸭河口水库清淤扩容、汉山水库2个省级重点项目提前开工。

【民生事业建设】 2022年，市发展和改革委员会发挥牵头揽总作用，坚持月度通报、积分排名、落后提醒等机制，10月底提前超额完成年度目标任务，居全省第一。多渠道筹措公共服务项目建设资金，社会事业领域争取中央预算内投资10亿元，占全省总额1/4，居全省第一。争取国家中医（骨伤）区域医疗中心、省级（神经疾病）区域医疗中心落户南阳。

【优化营商环境】 2022年，市发展和改革委员会牵头制定、协调落实营商环境省评问题整改清单、提升方案任务清单、改革创新任务清单、巡察反馈问题清单、市场主体满意度提升方案等“4+1”工作方案。建立反思会、周调度、月讲评、常态化监测评价等机制，推动优化营商环境各项任务落实见效。持续开展市场主体评议“评市直单位、评重点科室、评基层站所”活动，推动评价指标和市场满意度“双提升”。建成投用市级“信易贷”平台，上线运行“宛信分”应用系统，应用场景、应用领域全省领先。4个信用创新案例入选全国优秀案例名单，数量全省第一。

（侯　璞）

银行保险监管

【概况】 2022年，中国银行保险监督管理委员会南阳监管分局（简称南阳银保监分局）落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，密集施策稳大盘、多措并举化风险、高效统筹保安定。截至12月底，全市银行业金融机构各项存款余额6573.94亿元，比年初增加798.96亿元，增速13.83%；全市银行业金融机构本外币各项贷款余额3658.49亿元，比年初增加333.28亿元，增速10.02%。全市银行业实现利润32.14亿元，同比增盈2.04亿元。全市银行业不良贷款余额135.54亿元，同比减少25.5亿元；不良贷款率3.7%，同比下降1.14个百分点，低于河南省平均水平0.16个百分点。累计处置不良贷款216.86亿元，是2021年全年处置总量的2.25倍，超过近五年处置总量。全市银行业存、贷款余额均居河南省第三；剔除不良贷款处置出表等因素，贷款增长量333.28亿元，居全省第三。全市保险业累计实现原保险保费收入210.04亿元，规模位居河南省第二，同比负增长2.72%，增速位居全省第十七，增速低于全省平均水平2.61个百分点。全市保险业赔付支出65.01亿元，规模居全省第二，同比增长4.67%，增速居全省第二，增速低于全省平均水平17.26个百分点。

【服务实体经济】 2022年，南阳银保监分局稳定地方经济大盘。金融供给数量和质量提升，知识产权海外侵权责任险实现“零突破”。脱贫人口小额信贷历年累计投放金

额52.06亿元，居全省第一；制造业贷款余额384.45亿元，同比增长8.89%，为近五年来增速最高；制造业中长期贷款项目签约数量居全省第一；重点项目贷款、绿色信贷、科创企业贷款同比大幅增长。常态化开展“行长进万企”活动，累计走访企业4967家，解决企业问题3137个。协助市重点企业度过困难时期，企业和地方政府2次送锦旗表示感谢。创新开展“双清零”（即没有不落实相关政策的机构，没有不落实相关政策的业务）行动，32家银行业机构企业贷款延期还本付息政策“全覆盖”，2022年延期还本8458笔210.67亿元，延期付息金额4.01亿元，惠及贷款101.01亿元，居全省第一方阵。全市银行业机构主动承担或减免相关费用 6627.02万元。引导保险业为网约车司机、快递员等承保3000份人身意外险，总保额1.4亿元。普惠金融服务质效提升，辖内银行机构全部成立普惠金融专门部门。截至2022年年末，全市普惠型小微企业贷款余额701.25亿元，完成年度信贷计划136.38%，较年初增加90.95亿元，增量全省第二，户数较年初增加1.99万户，全省第四。普惠型小微企业贷款利率6.23%，较有统计以来利率峰值下降73个BP。精准助力衔接，高质量服务全面乡村振兴和农业农村现代化，新开办地方特色农业保险50余种，涉农贷款、农业保险等业务发展规模和增速均居全省前列。

“保交楼、稳民生”取得进展。截至2022年年末，全市银行机构个人住房按揭贷款增加47.4亿元，高于洛阳市26亿元。首批“保交楼”（确保楼盘如约按质保量交付）项目批复商业配套融资金额0.82亿元，投放金额2000万元；对1587笔7.18亿元的个人住房按揭贷款实施延期还本付息延期。推进新市民金融服务，成立工作专班，开展新市民金融服务调研督导和宣传月活动。配合有关部门出台《南阳市“人才险”实施办法》，联合共青团南阳市委、人力资源和社会保障局等部门开展“创出彩·南阳青年创业贷款帮扶行动”。推动保险机构落地全省首单新市民专属团单产品组合，开办“新市民”“安心安家”综合保险等险种。

【监管风险防控】 2022年，南阳银保监分局妥善应对农村中小法人机构流动性风险和声誉风险。紧盯省内4家村镇银行事件风险外溢，全面排查辖内3家村镇银行风险状况，筑牢流动性风险防火墙。处置辖内一农村商业银行非正常集中取款事件，短时间内平息事态。加大高风险机构处置力度，指导高风险机构制定完善风险处置方案，审核、指导淅川农村商业银行制定恢复和处置计划，督促新野县农村商业银行做好4.8亿元专项债资金注入准备工作。向各县（市、区）政府发函通报高风险机构风险问题，并逐一拜访党委、政府主要领导，提出处置建议。配合省银行保险监管局向天津银行保险监管局发函2次。推动南阳村镇银行首次召开四方联动监管会议。加强与中国人民银行南阳市中心支行、市金融工作局的监管协调，形成监管合力。农合机构累计清收表内外不良资产本息246.47亿元，居全省第三。中原银行以吸收合并为契机，强力处置不良资产37.05亿元，不良率下降2.99个百分点。整治金融市场乱象，开展金融知识宣教活动，加大对损害消费者合法权益行为检查和处罚力度。全年处理信访、举报、投诉1468件，做到件件有落实。推进积案审结工作，审结银行保险案件15件；全年报送涉刑案件50起，迟瞒漏报问题得到整治。开展“三无机构”（“无人员、无场所、无业务”等无法正常经营的中介机构）清理，累计清理专业、兼业中介26家。开展车险“靶向清理”专项行动、农业保险“规范整治”行动，整治“代理退保”黑产乱象。针对国务院督查发现省内摩托车交强险承保难问题，第一时间开展专项整治，督促相关保险机构内部问责10余人。全年开展现场检查项目13个，发现各类问题266个，对25家机构、50个责任人，罚款1107.5万元。

【监管机构改革】 2022年，南阳银保监分局完成中原银行吸收合并工作。53家机构网点于5月底全部挂牌，实现机构、人员、业务平稳过渡。农村中小银行改革取得成效，推动党的领导与公司治理有机融合，核准4家法人机构修改章程。加大股东股权和关联交易管理，建立监管工作档案，严防“内部人控制和外部人操纵”。推动市政府制定南阳市农商行组建方案；多次与唐河县政府领导沟通筹建农商行问题整改情况，开展现场核查、政策辅导，出具审查意见。深化保险业改革，开展车险综合改革、人身险销售可回溯工作、“销售品质提升”专项行动，指导辖内保险业高质量开展养老服务。

【金融服务监管】 2022年，南阳银保监分局提升依法监管能力，开展行政许可、行政处罚不规范行

2022 年末南阳保险业经营情况统计表

表 3

单位：万元、%

分类	项目 / 机构名称	原保险保费收入			赔付支出		
		本年累计	上年同期	增速	本年累计	上年同期	增速
产险公司（27 家）	人　保	131380.07	128997.81	1.85	86928.32	87172.26	−0.28
	太　保	54875.58	46309.00	18.50	33358.43	30722.67	8.58
	平　安	56308.71	53361.62	5.52	33254.82	36080.41	−7.83
	天　安	3556.81	3347.43	6.25	1677.00	2734.31	−38.67
	永　安	3344.89	3920.17	−14.67	1984.78	2624.38	−24.37
	太　平	13831.87	14321.14	−3.42	10921.80	9234.53	18.27
	大　地	11143.83	10728.53	3.87	6721.19	7641.75	−12.05
	中　华	35266.72	36477.19	−3.32	23692.17	23604.88	0.37
	华　安	8613.05	8021.56	7.37	6883.80	6009.27	14.55
	大　家	4964.45	2997.46	65.62	2556.99	2209.69	15.72
	阳　光	32421.90	36677.04	−11.60	22997.31	22754.00	1.07
	都　邦	51.70	439.75	−88.24	166.53	500.12	−66.70
	渤　海	1745.03	2056.61	−15.15	1109.00	1413.15	−21.52
	国寿财险	56651.95	61027.51	−7.17	38101.29	39079.71	−2.50
	安　诚	938.26	1151.02	−18.48	603.04	891.23	−32.34
	中　银	975.11	571.29	70.69	596.37	543.89	9.65
	永　诚	0.54	182.36	−99.70	14.26	71.67	−80.10
	亚　太	2416.97	1614.11	49.74	1061.74	862.76	23.06
	英　大	3270.25	2542.84	28.61	1804.10	1576.79	14.42
	国　任	2335.81	2319.42	0.71	1449.41	1348.04	7.52
	紫　金	382.93	936.90	−59.13	657.47	1267.89	−48.14
	天　平	1263.82	2174.43	−41.88	1314.02	1274.22	3.12
	国元农险	6172.64	7615.35	−18.94	4480.46	5185.89	−13.60
	中原农险	52453.94	42319.71	23.95	33788.09	21223.13	59.20
	华　泰	4066.55	2410.47	68.70	1643.78	2298.47	−28.48
	富　德	31.40	485.07	−93.53	425.01	865.80	−50.91
	泰　山	861.36	1586.64	−45.71	793.91	209.10	279.68
	小计	489326.14	474592.42	3.10	318985.11	309397.47	3.10
寿险公司（31 家）	国　寿	253712.98	254751.11	−0.41	54093.91	55341.95	−2.26
	太　保	173635.05	167965.67	3.38	28858.86	34243.24	−15.72
	平　安	105620.81	117949.49	−10.45	18706.70	16586.67	12.78
	泰　康	124533.55	125893.16	−1.08	27412.86	27686.85	−0.99
	新　华	178810.40	188650.42	−5.22	30270.45	33816.67	−10.49
	太　平	58294.93	58880.38	−0.99	14432.62	11240.77	28.40
	民　生	19714.71	20041.24	−1.63	3883.81	6276.48	−38.12

续表

分类	项目 / 机构名称	原保险保费收入			赔付支出		
		本年累计	上年同期	增速	本年累计	上年同期	增速
寿险公司（31家）	合　众	6325.47	7247.41	−12.72	1535.70	2530.65	−39.32
	生　命	79613.56	108713.44	−26.77	14270.81	12641.43	12.89
	长　城	11660.74	10996.31	6.04	1524.70	1384.08	10.16
	华　夏	117110.40	163807.51	−28.51	25638.66	24823.41	3.28
	人保寿险	20348.54	22531.22	−9.69	21276.14	6532.97	225.67
	农　银	14574.61	13143.71	10.89	1357.44	420.86	222.54
	信　泰	11973.01	6876.72	74.11	1344.21	1389.51	−3.26
	华　泰	4365.48	4399.21	−0.77	2114.94	2483.06	−14.83
	国　华	23818.86	16130.62	47.66	965.15	885.31	9.02
	百　年	56194.97	68421.15	−17.87	5460.60	5804.54	−5.93
	光大永明	6556.56	5712.46	14.78	1087.42	803.33	35.36
	天　安	82219.85	73486.57	11.88	3798.65	4896.22	−22.42
	工银安盛	18125.96	12286.54	47.53	6227.49	4484.13	38.88
	建　信	38775.62	41634.63	−6.87	2411.98	9010.09	−73.23
	利　安	12164.14	11496.92	5.80	190.87	162.07	17.77
	东　吴	12139.24	11374.41	6.72	432.69	387.94	11.54
	幸　福	16731.95	7261.39	130.42	355.01	252.08	40.83
	吉　祥	9467.57	15895.79	−40.44	334.31	125.15	167.13
	恒　大	80022.69	66038.21	21.18	14407.44	2951.72	388.10
	人保健康	60490.54	66843.73	−9.50	40305.27	36170.78	11.43
	信　诚	10409.15	13421.10	−22.44	776.00	414.98	87.00
	中　英	1881.45	1777.44	5.85	87.52	64.56	35.56
	长　生	876.19	681.00	28.66	95.87	78.71	21.80
	中　荷	791.74	0.00	—	0.59	0.00	—
	小计	1611069.47	1684467.66	−4.36	331143.85	311653.98	6.25
	总计	2100395.61	2159060.09	−2.72	650128.96	621051.45	4.68

2022 年末南阳辖内银行业金融机构信贷情况统计表

单位：万元、%

表 4

项目 / 机构名称	各项存款		各项贷款		利润	
	期末余额	比年初	期末余额	比年初	本年利润	当年利润
国有大型银行合计	37033746	5720200	16842725	2813584	342427	239797
农业发展银行	441586	170203	2434756	397898	7070	−15488
工商银行	5841986	881697	2785058	418189	35088	17768
农业银行	7465426	1286525	3080455	871122	80323	52003
中国银行	4156248	522742	2080671	219239	30555	19522
建设银行	6451746	1107068	3274112	544515	94846	90348
交通银行	1081377	112436	1124367	96879	40663	20921
邮储银行	11595376	1639530	2063306	265744	53882	54723

续表

项目 / 机构名称	各项存款		各项贷款		利润	
	期末余额	比年初	期末余额	比年初	本年利润	当年利润
股份制商业银行合计	3494301	331832	3288782	316092	73570	74526
中信银行	1256900	181791	807640	69309	12212	10668
光大银行	709767	−4099	657433	4707	21521	25188
民生银行	501893	133756	309890	161030	4231	−5511
广发银行	159363	26883	119922	19228	1743	646
浦发银行	329981	−481	653600	−73858	23175	28197
招商银行	445129	−46030	468522	68125	4538	9698
平安银行	91267	40013	271774	67551	6150	5639
城市商业银行合计	3971774	224415	2835607	−75329	−123219	−43282
中原银行	3404194	329030	2038303	41393	−125590	−63028
郑州银行	567580	−104615	797304	−116722	2371	18970
法人金融机构合计	21239549	1713120	13617795	278485	28602	29955
全金融机构合计	65739370	7989567	36584909	3332833	321380	300996

为专项清理，加强执法资格管理，全年行政复议、行政诉讼零撤销、零败诉。强化科技赋能，规范资金流向辅助分析工具使用，成立分局智慧监管大数据实验室，全面完成信创工程，监管科技支撑作用显著增强。提升银行保险消费者权益保护水平，印发《南阳银保监分局办公室关于开展2021年度消费者权益保护考核评价工作的通知》，组织做好2021年度消费者权益保护考核评价工作，并对初评情况进行通报。按季度对辖内投诉处理情况和存在问题进行通报，提出针对性监管要求。全年分办举报910件，正式转送机构投诉442件，撰写投诉告知及转送文书834件，审核举报告知书1137件、调查意见书289件。指导南阳银行保险业纠纷调解中心与市中级人民法院实现线上、线下全面对接，提高调解效率和成功率，切实降低当事人解纷成本。全年调解中心接收来电、来访、调解等事项3580件，纠纷调解成功率居全省第一。

【金融“防风险”知识宣教】 2022年，南阳银保监分局建立金融宣传常态化机制，组织辖内银行保险机构开展“3·15”消费者权益保护周及金融知识宣传月系列宣传活动，推动金融知识普及与促进金融更好服务人民群众相结合，畅通消保宣教“最后一千米”。金融知识宣传月期间，辖内法人银行业机构参与网点509个，开展宣传活动312次，面向老年、残障人士等特殊群体活动89次，面向新市民等群体活动96次，累计参与员工4646人次，活动触及消费者30.65万人次，提升群众尤其是信息闭塞的农村地区群众对金融知识的认知，助力金融知识普及走进“千家万户”。

（韩翱飞）

自然资源管理

【概况】 2022年，市自然资源和规划局提请市政府印发遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”的政策举措，做好耕地保护“篱笆”，扭转耕地减少局面。基本农田落细，2021年度国土变更调查成果经自然资源部核准，全市耕地达到98.6万公顷，超出2020年度耕地变更调查结果3800公顷。完成96.87万公顷耕地和87.27万公顷永久基本农田划定，落实保护范围、责任和措施。“两个平衡”落地，申报补充耕地项目9个，建设规模1853.33公顷，可增加耕地1486.67公顷；验收补充耕地项目11个，增加耕地653.33公顷。全年重点项目建设占用耕地446.67公顷、基本农田173.33公顷，全部做到占一补一、占优补优，连续23年实现耕地占补平衡。“进出平衡”入库耕地6266.67公顷，为乡村产业振兴预留空间。落实执法整改，通过卫片执法、土地督察、农村乱占耕地等问题整改，恢复耕地1000公顷。土地督察2021年整改率81.06%，全省排名第二。全年50个批次、4098个图斑、661公顷乱占耕地建房问题整改到位。

【用地保障】 2022年，市自然资

源和规划局坚持项目为王，增量提质，保障自然资源要素有效。全年上报用地2173.33公顷，获批4593.33公顷，获批面积全省第一；完成316个“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）和77个省重点项目用地保障，保障率90.59%，高于全省83.24%的平均保障率，位居全省第五；通过国土空间规划的超前谋划，对符合占压条件的基本农田科学调整、应调尽调，为重大项目建设预留空间；供应国有建设用地7300公顷，居全省第一，出让土地1720公顷，居全省第二，出让总价款152.5亿元，居全省第四；中心城区收储入库土地91宗、806.67公顷，同比增长45%，供应土地700公顷，同比增长52.7%。

【耕地保护】 2022年，市自然资源和规划局审查用地报件52件，占用耕地446.67公顷，补充耕地446.67公顷。通过耕地“进出平衡”，“兜底”确保耕地面积不减少，全市入库耕地6666.67公顷，其中用于“补齐”耕地缺口2106.67公顷，确保耕地红线不突破，为乡村产业、必要的林园地和农业设施建设预留发展空间。编制中心城区年度土地征收成片开发方案，编制95个片区，涉及25个乡（镇），拟征收规模1163.4公顷，超出省核定规模（1034公顷）129.4公顷，为未来三年产业类用地报批奠定基础。落实永久基本农田占用补划，按照“数量不减少、质量不降低，布局稳定”的要求完成南阳至邓州高速公路项目（南阳市段）、西气东输三线中段（中卫—吉安）工程河南段项目（南阳市段）等项目占用永久基本农田补划方案的编制。在自然资源部设施农业用地监测监管系统上图入库备案项目9400个，备案面积7880公顷。

【土地利用】 2022年，市自然资源和规划局挖潜存量土地，全市盘活批而未供土地4020公顷，盘活总量全省第二，同比增加116%，是前三年盘活总量之和，市委书记朱是西批示予以表扬；处置闲置土地119.07公顷，完成省定任务率139%；15个开发区盘活存量建设用地2012.8公顷，完成率111%；《南阳市土地闲置基本情况及存在的困难问题》调研报告被国务院办公厅采纳并获国务院领导批示；编制涉及25个乡（镇）、95个片区、总规模1893.33公顷的成片开发方案，拟征收土地规模1166.67公顷，超出省核定规模129.4公顷，成为首批获得河南省政府批复的五个省辖市之一，为“十四五”期间经营性、产业类用地报批奠定基础。

【自然资源统一确权登记】 2022年，市自然资源和规划局启动全市境内55处国家级和省级自然保护区、地质公园等自然资源统一确权调查摸底；完成“交易登记一体化”平台建设，各县、市存量用地数据库均能按时汇交；与湖北省相邻市、县实现9项不动产非涉税业务的“跨省通办”；完成农村房地一体登记发证118.5万户；完成“交房即交证”项目37个、1.3万套。问题楼盘整治项目发证案例被自然资源部列为典型案例在全国推广。

【自然资源调查监测】 2022年，市自然资源和规划局完成2021年度国土变更调查工作，2021年度国土变更调查成果经自然资源部核准，全市耕地98.6万公顷，超出2020年度耕地变更调查结果3800公顷。配合国家互联网+在线核查，完善更新市、县数据库，按照省厅关于“三区三线”（“三区”指生态、农业、城镇三类空间；“三线”指的是根据生态空间、农业空间、城镇空间划定的生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线）划定工作安排部署，组织全市调查监测口按工作分工完成图斑内外业举证工作。在2021年完成区域评估八项成果基础上，完成增列文物勘探和环境评价两个评估事项，该项工作受到市领导和市委市政府督查局的表扬。

【测绘管理】 2022年，市自然资源和规划局印发《南阳市“十四五”基础测绘规划》，明确测绘工作发展方向；启动中心城区三维模型数据建设；加强北斗导航应用和基准站管理，测绘基准服务能力提升；加强测绘地理信息市场监管，开展测绘地理信息“双随机、一公开”（在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开）、地图市场检查，组织编制市政务用图，开展基础测绘数据更新应用服务，为自然资源管理提供测绘服务和数据支撑。北斗卫星导航基准站正常运行数量达到95%以上；测量标志普查成果全面入库；天地图市级节点数据融合更新覆盖比例达到95%以上；推进基础测绘建设，加强测绘市场监管，出台《关于加强基础测绘工作的通知》，制定《2022年度基础测绘生产计划》等文件，提升政务服务质量，全年指导、帮办测绘单位申请资质16家、办理基

本信息变更19家、补充修改数据11家、申请涉密成果11家、项目备案58项、作业证办理96本。优化测绘流程，采取减少事项、降低成本、加强监管等措施，落实“多测合一”项目177个，案例数量居全省之首，“多测合一”改革营商环境评价分值为100分。

【自然资源执法监察】 2022年，市自然资源和规划局提请市政府印发遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”的政策举措，做好耕地保护“篱笆”，扭转耕地减少局面。基本农田落细，落实执法整改，通过卫片执法、土地督察、农村乱占耕地等整改行动，恢复耕地1000公顷。土地督察2021年整改率81.06%，全省排名第二。全年50个批次、4098个图斑、661公顷乱占耕地建房问题整改到位。

【用途管制】 2022年，市自然资源和规划局审查上报2173.33公顷土地，实现目标翻一番，超额完成任务。获批4593.33公顷，获批面积全省排名第一。主要保障南邓高速、木兰花家纺、中心医院西城市更新项目、牧原智慧物流园二期、防爆三期、海宏锂电池、食品产业园等省、市重大项目用地。组织验收增减挂钩拆旧区247.33公顷，增加耕地236.67公顷，增减挂钩节余指标B类券交易81.79公顷，交易金额1.98亿元，出具各类建设用地规划条件87个。

【矿政管理】 2022年，市自然资源和规划局完成全市和8个县“十四五”矿产资源规划编制工作，上报省厅审查待批；协调省厅组织南召县等13个拟出让采矿权项目会商；内乡石庙饰面花岗岩等4个采矿权经市政府批准待出让；完成上报80余宗矿业权征求意见函；查处整改废弃矿山综合整治违法问题957个；核查疑似违法图斑31批次、143个，新增的7个违法采矿全部查处到位。

（刘向阳　陈　阳）

审　计

【概况】 2022年，市审计局依法履职尽责，发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用。全年组织实施审计项目436个，促进财政增收节支30亿元，挽回或避免损失近10亿元，促进财政资金拨付到位14亿元，促进健全完善规章制度36项，审计建议被采纳956条，向纪检监察和司法机关移送案件线索195件。市审计局获评河南省审计机关精神文明建设工作先进单位、市学雷锋志愿服务优秀志愿服务组织、法治南阳（法治政府）建设优秀单位、市平安建设先进单位、市档案工作优秀单位等，连续六届获评全国文明单位，全市审计系统连续30年保持文明系统称号。

【重大政策、重点工作跟踪审计】 2022年，市审计局推动党中央、国务院重大政策措施和省、市党委、政府决策部署贯彻落实，重点组织实施2022年民生实事、省特大洪涝灾害灾后重建、创新驱动政策落实等重大政策跟踪审计，督促相关部门整改各类问题22项，督促落实地方配套资金8200万元，促使相关单位分配、拨付灾后重建资金1.01亿元，加快采购发放救灾物资1100万元。

【财政预算执行审计】 2022年，市审计局重点实施同级财政收支审计工作，开展中央财政资金直达机制运行情况、地方政府债务风险防范化解情况、县级财政运行情况等专项审计，反映预算编制不合理不细化、财政资金绩效及国有资产管理使用不规范等问题，促进中央财政直达资金拨付6.9亿元，对未及时拨付使用的33.7亿元新增债券资金进行限期整改。

【政府投资建设项目审计】 2022年，市审计局加强对政府投资为主，关系全局性、战略性、基础性的重大公共基础设施工程和重大社会事业项目的审计监督，重点组织实施中心城区一贯制学校建设、月季园及月季大道PPP项目、“三馆一院”（博物馆、图书馆、文化馆和大剧院）、医圣文化园一期征地拆迁等9个政府重点投资项目跟踪和竣工决算审计，促进规范资金管理1.3亿元，核减建设投资2.79亿元，促进拨付企业资金1.19亿元，撰写审计要情专报6篇，审计成果获市主要领导批示肯定。

【民生项目资金审计】 2022年，市审计局以解决人民群众急难愁盼问题、保障和改善民生为落脚点，重点实施全市困难群众救助补助资金专项审计、巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴审计、惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理使用情况审计、就业优先政策和资金管理使用专项审计。其中，困难群众救助补助资金专项审计促进资金拨付到位590万元，上缴财政230万元，挽回损失186万元。

【领导干部经济责任审计】 2022年，市审计局落实《南阳市领导干部2019至2024年经济责任审计五年规划》，全市审计机关开展经济责任审计项目91个，揭示了贯彻执行经济方针政策和决策部署不到位、财政预算管理不规范、对以往审计和巡视巡察发现问题整改不到位等问题，查出管理不规范金额4.6亿元、损失浪费金额198.13万元。

【审计“下半篇文章”】 2022年，市审计局落实中央、省、市关于建立健全审计查出问题整改长效机制的相关要求，完善审计整改联席会议、纪检监察、巡察、督查部门协同推动整改机制。印发《南阳市建立健全审计查出问题整改长效机制实施方案》《南阳市查出问题整改考评奖惩办法（试行）》，做实审计整改“两个清单”有机衔接，夯实被审计单位审计整改主体责任，压实主管部门监督管理责任，强化审计机关督促检查责任，完成年度中央、省级预算执行和其他财政支出审计、全市投融资企业资产质量和运营风险专项审计调查等6项涉及查出南阳问题的综合性整改工作。2021年度中央预算执行和各专项审计查出涉及南阳问题整改率达到100%，市本级预算执行审计查出问题整改率达到93.81%，通过审计整改上缴财政228.5万元、归还原渠道资金1018.19万元。

（张　帅）

统计工作

【概况】 2022年，南阳市统计系统以提高统计数据质量为中心，发挥统计监督职能作用，强化经济形势监测分析研判，持续夯实统计基层基础，做好各项统计调查核算工作。全市主要经济指标持续好于全省、保持全省第一方阵，全年地区生产总值4555.4亿元，同比增长4.8%，高于全省1.7个百分点，居全省第六。规模以上工业增加值增长6.8%，高于全省1.7个百分点，居全省第六；固定资产投资增长13.2%，高于全省6.5个百分点，居全省第六；社会消费品零售总额增长2.3%，高于全省2.2个百分点，居全省第三。市统计局获第三批河南省依法行政示范单位、重点民生实事工作突出单位等13项市级以上荣誉。连续三届保持全国文明单位称号，连续七年获评市委年度综合考核优秀班子，连续六年保持全市先进基层党组织。

【统计调查】 2022年，市统计局做好工业、投资、贸易、服务业、能源、科技、人口等专业年定报工作。加强居民消费价格调查，累计报送书记专报263篇。做好黄河流域生态保护和高质量发展统计调查。助力全国生态文明城市建设，开展生态环境满意度、参与度民意调查，彰显宛统民调“12340”品牌价值。做好第五次全国经济普查准备工作。制定《南阳市2022年重点民生实事核查认定流程》，为南阳名列全省重点民生实事工作突出单位（第一名）做出统计贡献。开展开发区高质量发展考核和市县经济社会高质量发展考核评价工作，做好监测考核评价线上信息系统填报，及时反映高质量发展实际成效。

【统计服务】 2022年，市统计局坚持经济运行月度、季度分析报告和周报、月报、季报制度，召开经济形势分析会9次，报送经济运行周报42期，为市委、市政府及时掌握经济运行趋势提供精准依据。围绕基层基础建设、“四上”企业（指一定规模以上的工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、国家重点服务业企业等四类规模以上企业）入库、投资项目统计等重点工作开展调研，摸清一线实际情况，精准出台措施。制定《统计分析研究质量提升行动实施方案》，聚焦市委、市政府中心工作及经济运行热点难点问题建言献策，当好决策参谋，全年课题获市社科奖13项、省科研所奖励1项，分析报告获市领导批示7篇次，被市委、市政府办公室政务信息采用，其中4篇政务信息被国务院办公厅采用。连续28年在全市“两会”（人大、政协）期间开展咨询服务。编印《奋进新征程 筑梦副中心》，全面、客观记录党的十八大以来南阳市经济社会发展取得的成就。召开经济运行新闻发布会，回复各类统计信息咨询200余次。

【数据质量管控】 2022年，市统计局修订完善各专业“三公”统计方案，公开、公平、公正地审核评估统计数据。研究制定《统计数据质量提升行动实施方案》，加强数据质量管理，把好调查单位名录库及投资项目审核管理关，加强名录库动态化管理，定期开展企业（项目）专项核查，做到应统尽统、不重不漏；把好源头统计数据质量管控关，严格按照统计制度规定的统计标准、统计口径、统计范围、统计方法等开展统计调查；把好宏观

数据质量评估关，建立重要数据联审会商机制，科学、客观地做好统计数据审核、汇总、评估等工作；把好统计数据质量抽查关，建立数据质量核查机制，加大现场核查力度，开展常态化服务型执法检查，客观真实反映经济社会发展情况。

【统计法制建设】 2022年，市统计局研究制定《统计法治监督效能提升行动实施方案》，开展《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国统计法》集中宣传活动，在《南阳日报》刊发市统计局主要负责人署名文章。落实领导干部违规干预统计工作记录制度和统计造假、弄虚作假“一票否决制”，配合组织部门对拟调整、提拔使用的9批78人次领导干部在统计方面有无违法问题进行审查。开展统计造假不收手不收敛问题专项纠治工作，组织开展“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）和重点抽查，以市政府内部明电形式通报典型案例，持续清理纠正违反统计法律法规文件和做法，纠治各类统计造假行为。配合国家统计局对河南省开展的统计督察“回头看”，及时上报南阳市贯彻落实有关情况，并对发现问题即知即改、立行立改。建立双周报告制度，统筹推进全市整改工作。全市统计部门结合当地实际，制定整改方案和整改措施，推进整改。

【统计基础建设】 2022年，市统计局开展“基层基础建设提升巩固年”活动，巩固统计基层基础规范化建设成果，夯实统计基础工作，提高源头数据质量。对全市300余名乡级统计负责人进行业务技能培训，邀请省统计局领导专家到南阳市授课。推进企业电子统计台账试点。践行《全市统计服务基层行动计划》，建立市统计局班子成员县、区分包联系制度，对各县（区）、乡镇（街道）基层统计站、一套表企业基础规范化建设情况开展摸底调研和服务指导，要求县（区）局确保基层统计人员对市委市政府决策部署、对上级统计部门业务制度理解到位、执行到位、落实到位，切实做到不虚报、不瞒报，全面提升基层统计业务水平。

▶ 2022年南阳市国民经济和社会发展统计公报

南阳市统计局

（2023年4月13日）

2022年，面对复杂困难的国内外环境和多重超预期因素考验，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，紧紧围绕现代化省域副中心城市建设，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，加力落实稳经济各项举措，有效应对各种风险挑战，全市经济运行延续稳定恢复发展态势。

一、综 合

初步核算，全年全市生产总值4555.40亿元，比上年增长4.8%。其中，第一产业增加值732.95亿元，增长4.7%；第二产业增加值1459.58亿元，增长6.3%；第三产业增加值2362.88亿元，增长3.9%。三次产业结构为16.1∶32.0∶51.9。人均生产

表1 2022年常住人口数及构成

指标	年末数（万人）	比重（%）
常住人口	961.50	100.00
# 城镇	502.10	52.22
乡村	459.40	47.78
# 男性	483.74	50.31
女性	477.76	49.69
# 0-15岁	243.97	25.37
16-59岁	525.67	54.67
60岁及以上	191.86	19.95
其中：65岁及以上	146.21	15.20

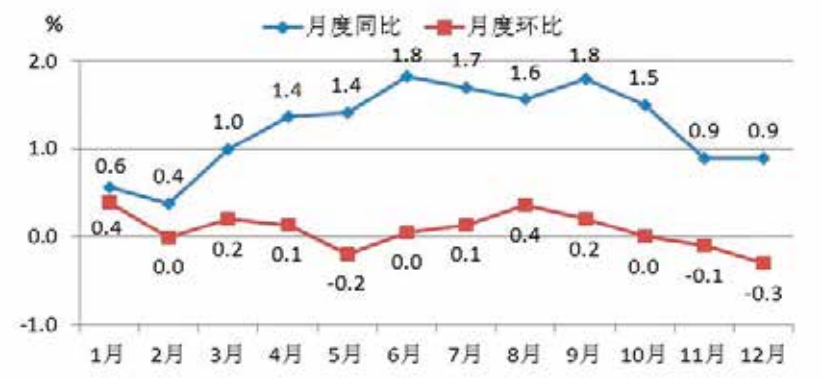


图1 2022年居民消费价格月度涨跌幅度

表 2 2022 年居民消费价格指数

（以上年为 100）

类 别	指 数
居民消费价格指数	101.2
#城市	101.0
农村	101.6
#食品烟酒类	101.6
#粮食	105.0
畜肉	95.7
蛋	105.8
鲜菜	98.6
衣着类	99.7
居住类	100.6
生活用品及服务类	100.3
交通和通讯类	103.3
教育文化和娱乐类	101.4
医疗保健类	100.6
其他用品和服务类	101.1

总值47344元，比上年增长5.3%。

年末全市常住人口961.50万人。其中城镇常住人口502.10万人，常住人口城镇化率为52.22%。全年出生人口6.64万人，出生率6.90‰；死亡人口7.85万人，死亡率8.16‰；人口自然增长率为-1.26‰。

全年城镇新增就业人员8.14万人，城镇失业人员再就业1.98万人，就业困难人员再就业0.89万人。年末城镇登记失业率3.27%。新增发放创业担保贷款9.98亿元。

全年居民消费价格比上年上涨1.2%。分城乡看，城市上涨1.0%，农村上涨1.6%。商品零售价格上涨1.7%。

全年全市财政总收入385.07亿元，比上年增长11.5%。一般公共预算收入256.87亿元，增长14.3%。其中税收收入179.83亿元，增长15.5%，税收占一般公共预算收入的比重为70.0%；非税收入77.04亿元，增长11.5%。一般公共预算支出776.52亿元，增长12.3%。其中教育支出增长13.9%，社会保障与就业支出下降6.2%，卫生健康支出增长15.3%，科学技术支出增长20.8%。全市17个县（市、区）中有11个县市区一般公共预算收入超过10亿元，其中邓州市、西峡县和内乡县超过20亿元。

二、农业

全年全市粮食作物种植面积1308.29千公顷，比上年增长0.1%。其中，夏粮种植面积729.39千公顷，与上年基本持平；秋粮种植面积578.91千公顷，增长0.2%。小麦种植面积728.63千公顷，与上年基本持平；玉米种植面积470.35千公顷，增长0.5%；棉花种植面积0.49千公顷，增长282.7%；油料种植面积389.84千公顷，下降1.8%；蔬菜种植面积255.36千公顷，增长0.9%。

全年粮食产量715.53万吨，比上年增长0.3%。其中，夏粮产量433.66万吨，增长0.5%；秋粮产量281.87万吨，与上年基本持平；小麦产量433.49万吨，增长0.5%；玉米产量231.69万吨，增长5.1%。

全年棉花产量0.06万吨，增长287.8%。油料产量172.69万吨，下降2.6%。蔬菜产量1195.46万吨，增长1.8%。水果产量130.83万吨，增长7.8%。

全年全市猪牛羊禽肉总产量75.09万吨，比上年增长5.4%。

表 3 2022 年主要农产品产量

产品名称	产 量(万吨)	比上年增长（%）
粮食	715.53	0.3
夏粮	433.66	0.5
秋粮	281.87	0.0
棉花	0.06	287.8
油料	172.69	-2.6
蔬菜	1195.46	1.8
水果	130.83	7.8

其中，猪肉产量57.54万吨，增长6.6%；牛肉产量7.69万吨，增长4.0%；羊肉产量3.88万吨，下降5.5%；禽肉产量5.97万吨，增长4.0%。禽蛋总产量39.00万吨，增长4.4%。牛奶总产量21.31万吨，增长2.0%。年末生猪存栏603.18万头，下降0.9%；全年生猪出栏787.83万头，增长6.7%。牛存栏78.07万头，下降1.1%；牛出栏50.74万头，增长3.6%。羊存栏296.00万头，增长0.2%；羊出栏327.46万头，下降5.6%。

年末农业机械总动力1490.26万千瓦，比上年增长1.6%；农用拖拉机70.56万台，下降2.8%。

三、工业和建筑业

全年全市全部工业增加值1072.39亿元，比上年增长5.7%。规模以上工业增加值比上年增长6.8%。在规模以上工业中，分轻重工业看，轻工业增长5.8%；重工业增长7.4%。分经济类型看，国有控股企业增加值增长6.7%；股份制企业增长5.0%；外商和港澳台商投资企业增长6.1%；私人控股企业增长6.7%。分行业大类看，非金属矿物制品业增长7.0%，电力、热力生产和供应业增长14.8%，化学原料和化学制品制造业下降6.4%，汽车制造业下降9.1%，烟草制品业增长4.6%，医药制造业增长5.5%，纺织业下降3.0%，农副食品加工业增长11.1%，电气机械和器材制造业增长4.5%。

电子信息、装备制造、汽车及零部件、食品、现代家居、服装服饰等高成长性制造业增加值同比增长9.3%，高成长性产业增加值占全市规模以上工业增加值的41.2%。战略新兴产业增加值增长7.0%。高新技术产业增加值增长10.9%，占规模以上工业增加值的比重为48.9%。

表4 2022年主要工业产品产量及增长速度

产品名称	单 位	产 量	比上年增长(%)
小麦粉	万吨	162.00	7.7
饮料酒	万升	10403.27	-9.2
布	万米	41274	5.2
纸浆	万吨	11.05	-14.4
纯碱（碳酸钠）	万吨	167.43	1.2
化学药品原药	万吨	2.19	22.4
中成药	万吨	4.91	-22.1
水泥	万吨	1047.60	1.6
耐火材料制品	万吨	328.25	-3.9
人造金刚石	亿克拉	61.56	15.9
生铁	万吨	296.01	21.5
粗钢	万吨	271.72	0.0
滚动轴承	万套	39117.49	-0.1
石油钻井设备	台（套）	537	14.3
发电机组	万千瓦	40.00	5.6
电动机	万千瓦	1591.07	-3.6
变压器	万千伏安	498.70	-15.3
锂离子电池	万只（自然	28095	2.9
光电子器件	万只（套）	1610	-39.7
自来水生产量	万立方米	13455.11	9.3

全年全市规模以上工业企业营业收入比上年增长11.2%，利润总额增长15.2%。分经济类型看，国有企业利润总额扭亏为盈，集体企业利润下降42.5%，股份制企业利润增长10.4%，外商及港澳台商投资企业利润增长0.6%。

全年全市建筑业增加值比上年增长8.2%。全市共有资质内建筑业企业633家，比上年增长15.3%；完成建筑业总产值650.51亿元，比上年增长11.5%；资质内建筑业企业房屋施工面积2398.51万平方米，下降2.2%；竣工面积1096.44万平方米，增长9.4%。

表5 2022年分行业固定资产投资增长速度

行 业	比上年增长（%）
全 市	13.2
农林牧渔业	-16.4
工业	27.7
采矿业	15.5
制造业	33.0
电力、燃气及水的生产和供应业	-9.8
批发和零售业	12.7
交通运输、仓储和邮政业	26.1
住宿和餐饮业	1.9
信息传输、计算机服务和软件业	-22.5
房地产业	0.1
租赁和商务服务业	9.4
科学研究和技术服务业	-50.0
水利、环境和公共设施管理业	6.2
居民服务、修理和其他服务业	15.2
教育	-17.1
卫生和社会工作	44.4
文化、体育和娱乐业	14.9
公共管理、社会保障和社会组织	-1.7

四、固定资产投资

全年全市固定资产投资（不含农户）比上年增长13.2%。其中，第一产业投资下降19.1%，占固定资产投资比重为5.3%；第二产业投资增长27.7%，占固定资产投资比重为45.9%；第三产业投资增长6.5%，占固定资产投资比重为48.7%。民间投资增长8.2%，工业投资增长27.7%，技术改造投资增长35.9%。

全年全市房地产开发投资比上年下降2.3%；其中，住宅投资同比下降0.9%。商品房施工面积增长2.3%；其中，住宅增长3.9%。商品房竣工面积同比增长55.2%；其中，住宅增长48.5%。商品房销售面积下降11.7%；其中，住宅下降10.7%。商品房销售额下降12.0%。

五、国内贸易

全年全市社会消费品零售总额为2245.84亿元，比上年增长2.3%；其中，限额以上社会消费品零售总额485.79亿元，增长12.9%。

分城乡看，城镇消费品零售总额1745.95亿元，增长2.0%；乡村消费品零售总额499.89亿元，增长3.1%。分行业看，批发业255.34亿元，增长2.0%；零售业1617.63亿元，增长2.6%；住宿业18.47亿元，与上年持平；餐饮业354.39亿元，增长1.2%。

限额以上批发和零售业商品零售额中，粮油、食品类增长18.5%，饮料类增长17.6%，烟酒类增长14.5%，服装、鞋帽、针纺织品类增长9.4%，化妆品类增长6.8%，金银珠宝类增长16.6%，日用品类增长17.4%，五金、电料类下降6.3%，体育、娱乐用品类增长14.2%，书报杂志类增长7.8%，电子出版物及音像制品类增长0.6%，家用电器和音像器材类增长5.3%，中西药品类增长18.9%，文化办公用品类增长11.8%，家具类增长1.6%，通信器材类增长8.1%，煤炭及制品类增长18.4%，石油及制品类增长24.4%，建筑及装潢材料类增长14.1%，机电产品及设备类增长27.1%，汽车类增长6.7%。

六、对外经济

全年全市进出口总额239.1亿元，比上年增长57.8%。其中，进口总额35.6亿元，增长47.5%；出口总额203.5亿元，增长59.8%。

全年新批准外商投资企业36个。全市合同利用外资6.67亿美元，增长393.7%；实际利用外商直接投资6902万美元，增长133.5%。全年引进省外资金676.9亿元，增长4.2%，对外直接投资10678万美元，增长58.1%。

七、运输、邮电和旅游

年末全市高速公路通车里程898公里。全年客运量比上年下降13.8%，货运量比上年增长24.6%，旅客周转量比上年增长4.7%，货物周转量比上年增长12.5%。年末民用汽车保有量147.68万辆，其中私人汽车保有量137.73万辆。

全年全市邮电业务总量123.09亿元，其中，邮政业务总量44.45亿元，电信业务总量78.64亿元。快递业务总量2.97亿件，快递业务收入20.14亿元。年末局用电话交换机总容量2290万门，同比增长4.6%；本地固定电话用户40.36万户，同比增长4.9%；移动电话用户949.29万户，同比增长3.0%。电话普及率为102.78部/百人，其中城市105.83部/百人，乡村96.24部/百人。年末互联网用户317.22万户，增长11.2%。

全年共接待来宛旅游人数8381.7万人次，旅游总收入441.8亿元。年末共有A级旅游景区58处，

表6 2022年各种运输方式运输量及增长速度

指标	单位	绝对量	比上年增长（%）
货物运输量	万吨	32661.01	24.6
#公路	万吨	31580.00	27.1
水运	万吨	1081.00	-21.0
民航	万吨	0.01	-55.9
货物周转量	亿吨公里	916.21	12.5
#公路	亿吨公里	824.27	12.7
水运	亿吨公里	91.94	11.1
民航	万吨公里	16.10	-55.9
旅客运输量	万人	3136.53	-13.8
#公路	万人	3046.00	-13.4
水运	万人	53.00	-11.5
民航	万人	37.53	-36.3
旅客周转量	亿人公里	39.12	4.7
#公路	亿人公里	34.42	14.9
水运	亿人公里	0.13	-43.3
民航	亿人公里	4.56	-36.3

注：水运数据不含邓州。

表 7 2022 年末金融机构本外币存贷款余额及增长速度

指标	年末数（亿元）	比上年末增长（%）
各项存款余额	6599.63	13.9
#住户存款	5117.08	16.7
各项贷款余额	3658.49	10.0
#住户贷款	1475.38	5.3
#短期贷款	1238.01	0.7
中长期贷款	2189.01	13.2

其中4A级以上景区23处。星级酒店69个，国际国内旅行社69家。

八、金融、证券和保险业

年末全市金融机构本外币各项存款余额6599.63亿元，比上年增长13.9%；其中住户存款余额5117.08亿元，增长16.7%。年末金融机构本外币各项贷款余额3658.49亿元，增长10.0%。其中，住户贷款1475.38亿元，增长5.3%；短期贷款1238.01亿元，增长 0.7%；中长期贷款2189.01亿元，增长 13.2%。

全市年末共有上市公司10家，发行股票10只。其中发行A股7只，发行境外股票3只。全年A股发行和再融资募集资金60亿元。年末A股上市公司流通股市价总值2919.82亿元。

全年保险公司保费收入210.04亿元，比上年下降2.7%。其中财产险保费收入48.93亿元，增长3.1%；人身险保费收入161.11亿元，下降4.4%。全年赔款支出及给付额为65.01亿元，增长4.7%。其中财产险赔付31.90亿元，增长3.1%；人身险赔付33.11亿元，增长6.3%。

九、教育和科学技术

年末全市研究生培养单位1个，招生79人，在学研究生270人，毕业生72人。拥有普通高等学校7所，全年招生4.11万人，在校生13.06万人，毕业生3.65万人。成人高校招生2.52万人，在校生5.21万人，毕业生2.54万人。中等职业技术学校69所，全年招生3.98万人，在校生10.97万人，毕业生3.46万人。普通高中135所，招生11.59万人，在校生31.21万人，毕业生8.00万人。初中学校472所，招生20.16万人，在校生60.53万人，毕业生19.97万人。普通小学1610所，招生14.56万人，在校生104.75万人，毕业生20.27万人。特殊教育学校招生0.04万人，在校生0.33万人。幼儿园在园幼儿32.81万人。全市全年资助困难学生79.34万人次。

年末全市共有省级工程技术研究中心273个，省级重点实验室7个。国家级企业技术中心10个，省级企业技术中心98个。启动实施10项重大科技专项。全年获得省级科技进步奖9项。全年授权专利8081件， 截至年底，有效发明专利2064件。签订技术合同1825份，技术合同成交金额108.39亿元。

年末有8个产品获得国家地理标志产品。检验检测机构197个，其中国家检测中心3个，省级检测中心2个。产品质量、体系认证机构1个。完成产品认证的企业315个。法定计量技术机构31个。强制检定计量器具18.63万台件。已立项制定、修订地方标准4项，新建计量标准2项。

年末共有天气雷达观测站点1个；卫星数据广播接收系统1个；区域气象观测站351个；地震观测站19个。

十、文化、卫生和体育

年末共有艺术表演团体13个，文化馆15个，公共图书馆13个，博物馆24个；全国重点文物保护单位24处，省级重点文物保护单位148处，入选国家级非物质文化遗产名录13个。广播人口覆盖率99.31%，电视人口覆盖率100%。有线电视用户18.33万户。

年末全市共有卫生机构10240个，其中医院298个，在医院中有公立医院94个，民营医院204个；基层医疗卫生机构9881个，其中社区卫生服务中心（站）73个，卫生院215个，村卫生室7777个，诊所1766个；专业公共卫生机构60个，其中疾病预防控制中心14个，专科疾病防治院（所、站）1个，妇幼保健院（所、站）14个，卫生监督所（中心）14个。卫生机构床位7.6万张，其中医院5.4万张，卫生院1.6万张。年末卫生技术人员9.5万人，其中执业（助理）医师3.3万人，注册护士4.0万人。按机构分，医院卫生技术人员4.7万人，卫生院卫生技术人员1.1万人，社区卫生服务中心（站）卫生技术人员0.2万人，疾病预防控制中心卫生技术人员0.1万人，妇幼保健院（所、站）卫生技术人员0.3万人。全年总治疗人数6388万人，总出院人数205.9万人。

全市全年获得全国冠军1个，

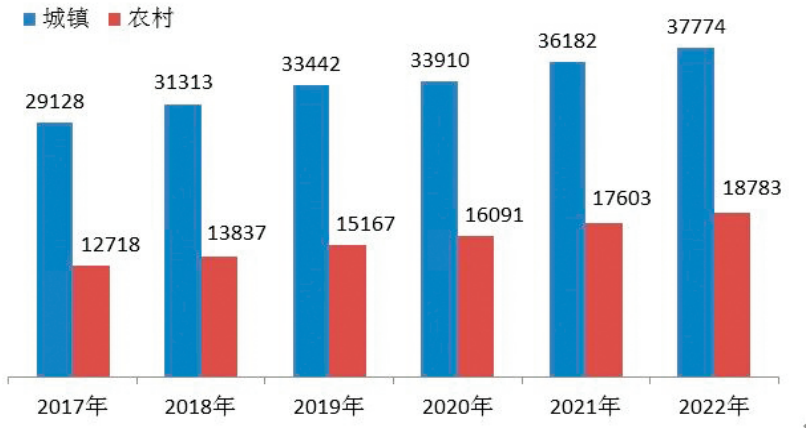


图 2 2017-2022 年居民人均克支配收入

获得金牌14枚。

十一、人民生活和社会保障

全年全市居民人均可支配收入26869元，比上年增长5.4%；人均消费支出17725元，增长3.9%。按常住地分，农村居民人均可支配收入18783元，增长6.7%；农村居民人均消费支出13895元，增长5.0%。城镇居民人均可支配收入37774元，增长4.4%；城镇居民人均消费支出22891元，增长2.9%。

年末参加企业养老保险人数106.6万人，其中，职工79.5万人，离退休人员27.1万人。参加失业保险人数79.57万人，全年累计领取失业保险金人数0.65万人。参加城镇职工医疗保险人数91.76万人，其中，职工65.33万人，退休人员26.43万人。

全年共发放城镇居民最低生活保障金1.07亿元，城镇享受最低生活保障人数2.56万人。发放农村最低生活保障金13.83亿元，农村享受最低生活保障人数47.00万人。

全市年末各类社会福利院床位2.52万张，收养1.55万人。养老服务机构和设施1804个，床位数11.60万张，各类机构和设施收养、救助和服务人数5.33万人。全年销售福利彩票3.81亿元。

十二、资源、环境与应急管理

年末全市已发现的矿种85种，已查明资源储量的矿种46种，已开发利用的矿种46种；其中能源矿产6种，金属矿产30种，非金属矿产48种，水气矿产1种。全年未新发现大中型矿产地。

全年全社会用电量307.30亿千瓦时，比上年增长11.2%；其中工业用电量144.41亿千瓦时，增长1.8%。全年全市规模以上工业综合能源消费量比上年增长16.9%，规模以上工业单位增加值能耗上涨9.5%。

全市当年造林面积42.70千公顷，其中人工造林15.10千公顷。天然林保护工程253.29千公顷。自然保护区8个，其中国家级自然保护区5个，自然保护区面积232.21千公顷。森林公园15个，其中国家级森林公园2个，森林覆盖率43.25%。

全年全市发生生产安全伤亡事故总数3起，死亡总人数3人。

注：1.本公报2022年数为初步统计结果。部分数据因四舍五入的原因，存在着与分项合计不等的情况。

2.生产总值、各产业增加值绝对数按现行价格计算，增长速度按可比价格计算。经最终核实，2021年全市生产总值为4279.65亿元，比上年增长8.7%，三次产业结构为16.9∶31.0∶52.1。

3.三次产业分类依据国家统计局2018年修订的《三次产业划分规定》，第一产业是指农、林、牧、渔业（不含农、林、牧、渔专业及辅助性活动）；第二产业是指采矿业（不含开采专业及辅助性活动），制造业（不含金属制品、机械和设备修理业），电力、热力、燃气及水生产和供应业，建筑业；第三产业即服务业，是指除第一产业、第二产业以外的其他行业（剔除国际组织）。

4.年末农业机械总动力与农用拖拉机为上报数。

5.资料来源：本公报中城镇新增就业、失业人员再就业、就业困难人员就业、新增农村劳动力转移就业、参加城镇养老、失业保险数据来自市人力资源和社会保障局；财政数据来自市财政局；农业机械总动力、农用拖拉机数据来自市农业农村局；进出口、新批准外商投资企业、实际利用外商直接投资、实际利用省外资金数据来自市商务局；客运量、货运量、周转量数据来自市交通运输局；邮政业务数据来自市邮政管理局；电信业务总量、固定电话用户、移动电话用户、电话普及率、互联网用户数据来自市移动公司、市联通公司、市电信公司；上市公司、发行股票、融资募集资金数据来自市金融工作局；保险数据来自市银保监局；金融机构人民币各项存贷款数据来自人行南阳支行；教育数据来自市教

育局；国家级企业技术中心、省级企业技术中心数据来自市发改委；省级工程技术研究中心、省级重点实验室、获得省级科技进步奖项、申请专利、授权专利数据来自市科技局；国家地理标志产品、产品质量监督检验机构、国家检测中心、省级检测中心、产品质量、体系认证机构、完成产品认证的企业、法定计量技术机构、强制检定计量器具、已立项制定、修订地方标准、新建计量标准来自市市场监督管理局；天气雷达观测站点、区域气象观测站数据来自市气象局；地震台站数据来自市防震减灾中心；艺术表演团体、文化馆、公共图书馆、广播电视台、教育台、有线电视用户、广播电视人口覆盖率、旅游数据来自市文广旅局；医疗卫生、体育数据来自市卫健体委；粮食、畜产品、城乡居民收支数据来自国家统计局南阳调查队；城乡低保、城乡医疗救助、收养性社会福利院、城镇建立各种社区服务设施、销售福利彩票、筹集社会福利资金、接受社会捐赠数据来自市民政局；各种矿种、大中型矿产地数据来自市自然资源和规划局；全社会用电量、工业用电量数据来自市供电公司；造林、重点地区防护林工程、森林覆盖率数据来自市林业局；各类生产安全伤亡数据来自市应急管理局；其他数据来自市统计局。

（王兰芝）

海关工作

【概况】 2022年，南阳海关统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，强化监管优化服务，落实各项重点工作，推动南阳省域副中心城市建设。南阳市实现外贸进出口值239.1亿元，比2021年同期增长57.8%，进出口总值居河南省第四，进出口增速居全省第二。南阳海关工作获省领导肯定，获南阳市委、市政府通报表扬5次。获评国家级节约型机关、南阳市平安建设优秀单位，通过省级文明单位标兵实地考察。

【外贸保稳提质】 2022年，南阳海关学习贯彻中共中央总书记习近平视察南阳的重要讲话和重要指示精神，促进月季、艾草等特色农产品扩大出口；开辟属地查检“绿色通道”，监管牧原集团活猪供港4200余头；引导企业搭乘中欧班列（中豫号）发展多式联运，缓解新冠肺炎疫情期间农产品出口“运输难”问题；做好源头管控，实施品牌振兴计划，擦亮“西峡香菇”等世界名片，全年实现农产品出口88.4亿元，增长58%。充分发挥企业协调员制度，集中开展专题信用培育，全年培育高级认证企业1家。

【强化监管】 2022年，南阳海关做好进境粮食后续监管、实蝇监测、供港活猪动物疫病监测、属地查检等工作。跟进粮食调运情况，开展进口粮食企业周边及运输沿线外来有害杂草监测，防止外来有害生物传播，全年监管进境粮食15.3万吨。制定《2022年南阳海关国门生物安全监测实施方案》，设置19个实蝇监测布点，按照《检疫性实蝇监测技术指南》更换诱捕药剂收集鉴定实蝇品种。保障供港活猪稳定供应，全年采集血清、咽拭子等480份样品，开展动物疫病、兽药残留等监控项目检测。加强进口货物目的地查检，对鲜活易腐农食产品开设属地查检绿色通道，全年完成进出口属地查检309批次。

【服务老区发展】 2022年，南阳海关服务大别山革命老区振兴发展。用足用好原产地优惠政策，监管突出重点，放行突出效率，帮扶老区企业开发“一带一路”（“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称）沿线国家和地区市场。全年监管服务大别山革命老区（唐河县、桐柏县）出口非食用动物产品155批、货值1.2亿元；出口食用菌产品92批、货值8330.6万元；出口茶叶32批，货值5252.3万元；出口工业级混合油18批，货值4.1亿元。

【助力南阳卧龙综合保税区发展】 2022年，南阳海关助力南阳卧龙综合保税区高质量发展，全力打造综保区开放平台，开展政策宣讲会解读出口海外仓模式政策措施，助力企业开展跨境电商业务；设置服务专窗，指导企业简化申报，优先安排货物查验；支持“跨境B2B+中欧班列”线路常态化开行，实现物流通道换挡升级。全年企业通过综保区平台开展跨境电商业务33621票，货值8.37亿元。南阳卧龙综合保税区2021年度全国综合排名前进13名，位列B类95位。

（王　犇）

国情市情调查

【概况】 2022年，国家统计局南阳调查队在信息服务工作上寻求突破，落实专业台账管理，完成流通

和消费价格调查、工业生产者价格调查、房地产价格调查、农业统计调查、畜牧业统计调查、住户收支与生活状况调查、脱贫县农村住户监测调查、农民工监测调查、劳动力调查、采购经理调查、新设立小微企业和个体经营户跟踪调查等工作任务，全域文明城市创建测评等重大专项调查任务完成。

【流通和消费价格调查】 2022年，国家统计局南阳调查队以提高数据质量为中心，执行流通消费价格调查制度，做好居民消费价格调查和新基期轮换准备工作。全年在市中心城区抽取流通消费价格调查网点266家，涉及居民消费及商品零售类代表规格品871个。每月数据解密后，以《南阳调查专报》的形式向市委、市政府主要领导报送。主要呈报居民消费价格、商品零售价格指数，配以重要分类的简短、可读性强的数据分析，遇到CPI（消费者物价指数）指数变动异常的，具体分析市场原因，并以内参形式向相关部门报送，为党政决策提供高效、快捷、有价值的数据参考与服务。根据《关于进一步完善南阳市社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制的通知》要求，向市发展和改革委员会提供当月CPI同比指数、食品同比指数、居民基本生活费用价格指数（SCPI），为是否启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制提供数据支撑。通过实地采价和科学测算，全年市中心城区居民消费价格总指数与2021年相比上涨1.0%。

【工业生产者价格调查】 2022年，国家统计局南阳调查队做好工业生产者价格调查，及时、准确、科学地反映各工业行业产品价格水平及其变动趋势和幅度，为国民经济核算、计算工业发展速度、宏观经济分析和调控、理顺价格体系等提供科学、准确的依据。工业生产者价格包括工业企业产品第一次出售时的出厂价格和企业作为中间投入的原材料、燃料、动力购进价格。全年南阳工业生产者价格调查样本企业95家，规格品306个，其中工业生产者价格调查出厂规格品136个，工业生产者价格调查购进规格品170个。

【房地产价格调查】 2022年，国家统计局南阳调查队做好房地产价格调查，以月报形式每月严格按照制度调查、收集南阳市新建住宅和二手住宅销售价格、面积、金额等相关基础资料并计算价格指数。新建住宅、二手住宅销售价格、面积、金额等资料直接采用南阳市不动产服务中心提供的网签数据。通过调查问卷的形式，每月在新批预售楼盘及成交金额排名靠前的新建楼盘中选取不少于10个楼盘进行实地调查，在房地产经纪机构和房屋居住服务平台等相关其他企业（原则上应覆盖市辖各区）中选取不少于10个有代表性企业进行实地调查。立足企业每月上报数据，根据社会热点经济事件，探究价格走势影响因素，为楼市变动提供翔实的参考信息，为政府决策提供参考依据。

【农业统计调查】 2022年，国家统计局南阳调查队农业统计调查工作把执行国家调查方案放在首位，独立调查，独立上报，加强对调查业务全流程管理，确保国家调查制度执行不走样，全年夏、秋粮预产和实产抽样调查及全面统计高质量完成。南阳市粮食总产量为71.56亿千克，比2021年增加0.22亿千克，增产0.3%，为粮食安全责任制考核和“米袋子”考核提供准确统计数据支撑。南阳调查队撰写的《南阳市农民关于今年粮食最低收购价的期盼和建议》被国务院办公厅采纳并获得国务院领导批示，受到市人民政府的通报表扬，全年调研报告获市委、市政府主要领导批示5篇8人次。

【畜牧业统计调查】 2022年，国家统计局南阳调查队做好畜牧业统计调查工作，按照河南调查总队《关于进一步做好河南主要畜禽监测调查工作的通知》要求，以调查队伍建设为抓手，以提高数据质量为中心，以加强数据审核评估为着力点，以提升调查服务能力为落脚点，提升统计调查能力，夯实基层基础工作，提升分析研究水平，克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，完成全年畜牧业统计调查任务。

【住户收支与生活状况调查】 2022年，国家统计局南阳调查队开展收支与生活状况调查，涉及全市13个县（市、区）和1个功能区1900户调查户（不含官庄工区、鸭河工区、城乡一体化示范区）。住户调查由两部分组成，分别是分省住户调查，分市、县住户调查。调查内容主要包括城乡居民现金和实物收支情况、住户成员及劳动力从业情况、居民家庭食品和能源消费情况、住房和耐用消费品拥有情况、家庭经营和生产投资情况、社区基本情况及其他民生状况等。调查采用日记账和问卷调查相结合的方式采集基础数据。其中，居民现

金收入与支出、实物收入与支出等内容主要使用记账方式采集。主要汇总指标为“居民可支配收入”，指调查户在调查期内获得的、可用于最终消费支出和储蓄的总和。既包括现金、也包括实物收入。为防止样本老化，保证样本代表性，根据国家统计局统一安排部署，组织开展新一轮住户调查大样本轮换工作，12月1日起，新样本正式记账工作全面展开。

【农民工监测调查】 2022年，国家统计局南阳调查队做好农民工监测调查工作，通过定期收集调查住户成员基本情况、劳动力从业情况、农村劳动力从业情况、外出从业人员情况、本地非农务工人员情况、本地自营人员情况、子女教育情况、举家外出情况，从宏观上把握农民工发展变化情况，为制定科学的农民工政策、加强和改善农民工工作提供依据。全年全市20个农民工监测调查点全部实现手持电子终端调查。

【劳动力调查】 2022年，国家统计局南阳调查队开展劳动力调查工作，范围涉及13个县（市、区）和3个功能区77个调查样本点，每月抽选1232户开展调查工作。其中城镇调查样本点62个，农村15个，城镇调查失业率数据基于城镇调查样本核算。通过劳动参与率、就业人口比、就业人数、失业人数等核心指标数据准确反映南阳市劳动力就业状态，围绕就业情况专题调研、总队定期反馈的失业率数据和月度、季度数据变化情况，分析研究，形成调查专报呈送市委、市政府主要领导，为党委、政府准确判断就业形势，制订和调整就业政策，改善宏观调控，加强就业服务提供依据。

【采购经理调查】 2022年，国家统计局南阳调查队做好采购经理调查工作，采购经理指数（PMI）是国际上通行的宏观经济监测指标，是衡量经济发展的重要指针。全年在全省范围内进行采购经理调查样本扩充工作，扩充后南阳市采购经理调查样本企业99家，其中制造业46家，非制造业53家。南阳调查队按照调查方案要求开展业务培训、督导走访、数据核查工作，及时替换代表性不强的样本企业，确保采购经理调查数据真实准确可信，为政府宏观调控和科学决策提供可靠的统计依据。

【新设立小微企业和个体经营户跟踪调查】 2022年，国家统计局南阳调查队开展新设立小微企业和个体经营户跟踪调查工作，监测工商登记制度改革实施后，新设立小微企业和个体经营户的生产经营情况。南阳市抽取358家小微企业和个体经营户样本，通过每季度收集调查样本单位基本信息、资产总计、营业收入等经济指标，调查了解部分样本经营情况和融资、用工、享受优惠政策情况等方式，监测样本发展存亡状况，准确把握南阳市新设立小微企业和个体经营户经营形势，为党中央和国务院制定相关政策、促进小微企业和个体经营户发展提供决策依据。

【专项调查】 2022年，国家统计局南阳调查队组织开展全面从严治党民意调查、服务零售结构调查、网购用户专项调查等三项专项调查，选派人员参加河南省文明城市测评、全国文明城市测评。全面从严治党民意调查作为了解人民群众对全面从严治党工作推进情况评价的依据，为党中央科学研判全面从严治党形势，制定相关政策提供重要参考。服务零售结构调查从服务消费市场供给方的角度，通过对服务行业经营者的调查，推算服务行业通过交易提供给其他单位和个人用于非生产、非经营用的服务活动价值总额在其总收入中的占比。网购用户专项调查通过问卷调查收集网购用户网上购物情况、网上购物评级等网上购物消费习惯信息，客观反映网上购物对实体销售的影响程度，科学测算网络购物替代率等重要参数数据，完善网上零售统计调查方法体系。

【调查统计基础建设】 2022年，国家统计局南阳调查队执行国家统计局和河南调查总队统计调查制度，统筹组织开展数据质量检查，提高数据质量。依据河南省调查总队授权，履行好市管县各项管理职责，完善与地方统计局协作配合机制，加强对国家调查工作的安排部署和监督检查，确保县级统计局与国家调查队以统一的质量标准完成国家调查任务。落实国家统计质量保证框架和统计业务流程规范，健全数据质量控制长效机制，加强业务培训，加大数据质量审核评估力度，强化质量追溯环节的追责问责，从源头上确保调查数据真实准确、完整及时。

【调查统计执法检查】 2022年，国家统计局南阳调查队依法统计依法治统，发挥统计法治监督作用，确保调查数据真实可信。推进法治建设，落实法治政府建设各项任务，健全领导干部集体学法制度，

学习相关规定和统计法律法规，推动各级落实防惩统计造假弄虚作假责任。加大执法力度，统筹运用执法力量，拓展执法领域，推动执法监督融入调查业务全过程，实现对国家调查工作全覆盖。严肃查处统计违法案件，强化追责问责。加强法治宣传，落实“八五”统计普法规划，抓好关键对象、关键环节的普法宣传，创新方式手段开展法治教育，加大案件查处警示教育力度。建强执法队伍，50岁以下符合条件人员做到全部持有统计执法证，通过执法培训和实战锻炼，提高持证人员用证频次和执法水平。

【调查服务】 2022年，国家统计局南阳调查队发挥好国家调查快速反应的轻骑兵优势，立足民生调查，持续提升调查服务质效。强化监测分析，聚焦稳增长、稳就业、稳物价，做好民生重点领域统计分析。主动承接国家统计局、河南调查总队和市委、市政府约稿调研任务，增强快速调查能力。进一步优化月度、季度和年度经济形势分析，加强经济社会信息调研和报送，提供鲜活实情。通过媒体发布解读文章等形式，做好调查数据解读，加大《南阳日报》《中国信息报》等主流媒体宣传报道力度，围绕统计调查工作重点和社会关注热点，定期发布南阳监测数据分析。

（任史村　王　倩）

市场监督管理

【概况】 2022年，市市场监督管理局统筹常态化新冠肺炎疫情防控与市场监管工作，贯彻“四个最严”（建立最严谨的标准、实施最严格的监管、实行最严厉的处罚、坚持最严肃的问责）最高指示，以优化营商环境为主线，完成省、市年度目标任务。南阳市入选国家知识产权强市建设试点示范城市，在河南省政府质量工作考核中连续2年获得A等次，培育壮大市场主体工作全省第一并推广经验。获评2021年度全省燃煤散烧管控工作先进单位、全市“万人助万企”活动先进单位、2021年度国家卫生城市复审工作先进集体等。全省市场监管系统执法稽查工作暨2022年民生领域“铁拳”行动部署会、2022年度“河南省文明诚信市场、商户授牌仪式暨实地观摩交流会”等一批省级现场会在南阳市召开。

【优化营商环境】 2022年，南阳市新发展市场主体26.4万户，全市累计存量市场主体93.1万户，较2021年底同比增长28.5%，增速居全省第一，市场主体增量和存量均居全省第二。推进企业开办便利最大化。创新推广“企业智能审批系统”，中心城区设立“智慧审批专区”13个，通过自助智慧审批系统完成个体工商户注册发证1万余户、企业登记发证50余家，打造“家门口”办事圈。升级改造企业全程电子化登记和行政审批系统，在全国率先实现推进电子印章在全市工改系统的互通互认服务。深化知识产权战略。1～11月，全市专利授权量7337件，有效发明专利拥有量2692件；1～9月，注册商标15098件，商标有效注册量为112644件；全市处理知识产权案件171件，其中专利侵权纠纷案件109件，商标侵权案件62件。加强事中事后监管。坚持“进一扇门、查多项事”，组织开展部门联合“双随机、一公开”（在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开）检查。强化涉企信息归集工作，全市共归集行政许可、行政处罚、行政确认等13类数据226万余条，涉企信息归集数量位居全省前列。深化政银合作战略。与驻南阳市14家金融机构、4家保险公司建立“政银合作战略协议”，扶持全市中小微企业1.6万余家，发放贷款242.89亿元，纾解企业融资困难。

【四大安全】 2022年，南阳市食品、药品、特种设备、重点工业产品总体安全形势平稳，没有发生重大事故和系统性风险。做好抽检和风险监测。全市组织抽检食品32594批次、药品184批次、医疗器械40批次、化妆品30批次、工业产品抽检540批次，全市监测报告药品、医疗器械、化妆品不良反应分别12559例、5205例、1684例。做好食品安全监管。贯彻国务院食品安全委员会办公室总体部署，建立健全分级分层精准防控、终端发力、末端见效工作机制，市、县、乡、村四级干部8478人包保ABCD四类食品企业17832家，推动属地管理责任和企业主体责任落实。做好全市校园及周边、农村、农贸市场等重点区域、环节监管，推行“局长陪餐制”，推进明厨亮灶建设，全市餐饮单位明厨亮灶覆盖率79%，其中学校食堂覆盖率100%。做好药品、医疗器械、化妆品监管。组织开展药品经营和使用、疫苗流通使用等专项检查，推进药品追溯体系建设，规范药品流通秩

2022年6月1日，市市场监督管理局执法监管人员对中心城区学校周边文具店、儿童玩具批发市场开展集中整治

（市市场监督管理局　供图　高雨阳　摄）

序。开展医疗器械经营使用环节风险隐患排查整治，加强新冠病毒检测试剂的质量安全监管。开展化妆品经营环节各专项检查，开展宾馆、零售连锁店化妆品经营单位规范化建设试点工作。做好特种设备监管。建立健全特种设备安全生产专业委员会，推进双重预防机制建设，抓好城镇燃气安全排查整治，开展超期未检、电梯质量安全提升、“黑气瓶”整治巩固提升三大专项行动，健全提升气瓶充装质量安全追溯系统，市电梯“96333”应急救援实现全覆盖，大型游乐设施和客运索道纳入应急救援体系。做好重点工业产品监管。组织开展危险化学品及其包装物容器、彩钢复合板、化肥、农膜、成品油、儿童学生用品、电热取暖器具等多个专项整治行动，检查生产销售企业2442家。

【严打违法行为】 2022年，市市场监督管理局加强反垄断和反不正当竞争管理。持续加大垄断线索排查力度，加大侵犯知识产权和制假售假“双打”力度，深化公平竞争审查制度，严厉打击不正当竞争活动，推进打击传销规范直销工作。加强价格监管工作。加强涉企收费监管，加强防疫用品价格、教育收费、医疗机构收费、水电气暖等重点民生领域监管和春节、“五一”等重要时段市场价格监管。加强网络交易和广告监管。发挥网络监管联席会议作用，推进电商平台走访服务工作，加强监测技术手段支撑，开展“2022网剑行动”，全面提升网络交易监管效率效能。严厉打击虚假违法广告，全面开展打击养老诈骗专项行动。加强消费维权。健全消费者权益保护部门联动机制，组织“3·15国际消费者权益日”活动，积极发展ODR（在线消费纠纷解决）企业，定期发布消费警示，持续开展放心消费创建。全市“12315”热线受理咨询、投诉、举报130800件，其中投诉29957件、举报16021件、咨询84822件，为消费者挽回经济损失759.31万元。打击市场领域违法行为。持续开展民生领域“铁拳”行动、药品安全专项整治行动等一系列专项执法行动，加强在食品安全、药品安全、特种设备安全、工业产品质量、侵害消费者权益以及新冠肺炎疫情防控用品等方面案件查办力度。全市市场监管系统办结一般程序案件8631起，罚没款6416.26万元，移交公安机关53件。

【服务中心工作】 2022年，市市

2022年8月12日，市市场监督管理局价格监督检查工作人员对市区一家药店明码标价、收费公示情况开展监督检查

（市市场监督管理局　供图　胡德军　摄）

场监督管理局坚持全面动员、攻坚克难、拉高标杆，完成市委、市政府交办的各项工作任务。筑牢市场监管战“疫”防线。做好进口冷链食品监管，落实总仓管理制度，全天候开展进口冷链食品监督检查，发挥“豫冷链”前哨作用，确保进口冷链食品全方位、全链条、全过程闭环管理。督促食品经营门店、药店执行戴口罩、扫场所码、“四类药品”（退烧、止咳、抗生素、抗病毒药物）实名登记销售等常态化新冠肺炎疫情防控措施。做好散煤禁烧工作。对各县（市、区）散烧办及成员单位进行日常考核，细化重点目标任务和责任分工，强化日常监管，开展燃煤散烧治理暗访检查工作，规范洁净型煤生产经营行为。

【质量强市】 2022年，市市场监督管理局深化标准化战略。以标准南阳建设为统领，构建高质量标准体系，参与国际标准制修订5项、国家标准10项、行业标准6项、河南省地方标准7项，制定发布南阳市地方标准4项，公开企业标准17574项、团体标准21项。强化质量基础服务。实施质量强市战略，持续开展质量提升行动。建立艾制品质量基础设施“一站式”服务站，组织开展小微企业质量管理体系认证提升行动、“三夏”（夏收、夏种、夏管）计量服务，加强检验检测体系建设，高标准规划建设河南省艾及艾产品质量监督检验中心，助力艾草产业高质量发展。指导帮扶艾草企业获批产品登记注册，全市19家艾草企业获批药品生产许可证，1家企业获批医疗器械生产许可证，2个灸疗器具获批第二类医疗器械产品注册证，6家企业获批化妆品生产许可证，42个含艾提取物非特殊用途化妆品获准备案。破解艾灸器具第二类医疗器械注册难题。《南阳艾 艾绒》地方标准正式公开发布，夯实艾草行业基础标准。

（殷雪艳）

无线电管理

【概况】 2022年，河南省工业和信息化厅南阳无线电中心（简称南阳无线电中心）合理配置频谱资源、规范台站管理、加强无线电监测、加大干扰查处力度、推进依法行政为重点，全面服务南阳市经济社会发展和国防建设，完成各项工作任务。

【无线电监测】 2022年，南阳无线电中心做好重点业务频段、重点地区无线电监测工作。全年对调频广播、无线数传、公共移动通信等重点频段监测总时长10368小时，累计监测频段72个，完成频谱监测统计报告24篇，完成干扰排查4起，信号排查40个。做好民航、铁路专用频率安全保障工作，利用固定站、移动站对民航专用频段、108~137MHz频段重点监测，上报监测工作汇报24篇，固定监测2880小时，移动监测216小时，累计行程7200千米。做好拟设台单位电磁环境监测工作。为舞钢中加钢铁有限公司等4家企业开展电磁环境监测，累计监测时长435小时，出具电磁环境监测报告4份。

【基础设施建设与无线电发射设备检测】 2022年，南阳无线电中心完成监测机房改造升级及省配大鲨鱼监测接收机的第三方测试工作，完成省配PR200监测接收机的第三方测试、验收，完成数字信号解码与管控系统招标采购及设备验收工作。做好无线电发射设备检测工作，全面检测市辖区大功率广播电视等发射设备21台、汝州导航站专用台站3台、白龟山水库等大中型水库无线电通信设备18台。

【安全保障】 2022年，南阳无线

2022年9月27日，南阳无线电中心工作人员在南阳市独山发射台开展“双随机、一公开”监督检查工作 （南阳无线电中心 供图）

电中心做好重大任务无线电安全保障工作。全年完成“春运”、北京冬季奥林匹克运动会、全国“两会”（人大、政协）和党的二十大等重大活动、重要时期无线电安全保障8次；参与完成“防汛抗旱”专项无线电安全保障活动2次，期间调研走访6次，制定《2022年防汛抗旱无线电安全保障应急预案》；完成高招考试、医师资格、会计师考试、公务员招录等各类考试无线电安全保障35起。在全国两会和党的二十大召开前，制定党的二十大召开保障计划，组织全体成员开展无线电监测技术培训，组织监测技术人员在各县（市、区）开展“黑广播”夜查行动，监测时长16小时；加强人员值班工作，出动监测技术人员160人次，车辆32辆次，设备240台套，完成保障重要时期的无线电安全任务。

【法规宣传】 2022年，南阳无线电中心线上线下双发力，做好宣传工作。线下通过年度“无线电宣传月活动”、考试保障活动、监督执法活动等开展宣传16次，累计摆放宣传展板100块次，悬挂横幅30条，发放宣传手册300多本、《中华人民共和国无线电管理条例》900多本，联合市广播电视台、通信运营商制作专题节目及无线电知识宣传短视频，通过通俗易懂的语言表演节目强化群众对无线电频谱资源和无线电管理工作的认识。线上利用互联网媒体、传统媒体及网络自媒体平台优势宣传无线电管理工作，各大网站、报社、电视台予以报道34次（国家级17次）。

【执法工作】 2022年，南阳无线电中心依法打击治理“黑广播、伪基站”等违法犯罪行为。全年出动监测车辆112车次，动用监测定位设备286台次，监测人员502人次，查处工作监测1258小时。开展查处各类有害干扰行动，全年查处对移动、联通公司基站及铁路航空专用频率无线电干扰16起，其中移动、联通公司基站干扰投诉3起，开展行政处罚2起。坚持管理、执法和服务结合，完善“服务型行政执法示范点”“行政相对人违法风险防控”试点工作，全年开展行政约谈2次，开展说服教育1次。全年通过河南省无线电管理一体化平台报表中心上报“伪基站”“黑广播”打击治理月报22次；上报“民航干扰投诉排查任务回执单”9次；上报“干扰排查月报”3次；上报行政执法月报2次。组织新申领执法证和行政执法人员在规定时间，登录法制教育网开展法律知识培训和考试，提升执法人员的法律素养，全部一次性通过考试。全年收取频率占用费948325元，超额完成频占费收缴任务，所收款项全部上缴国库。联合市场监管、公安、海关等部门开展4次联合专项检查执法活动，累计派出人员46人次，检查无线电发射设备销售商户396家次，各类在售无线电发射设备1561台，核查发现60台超功率、核准超年限的设备，均做下架处理，全年无线电发射设备销售备案商家63家。

【资源配置】 2022年，南阳无线电中心做好无线电业务“一网通办”，即办件占比由37.5%提高至50%，办理时限由90天压缩至6天，时限压缩比92.94%。“一网通办”申请办理新建台站执照13家。南阳市域在用无线电台（站）48579台，在用业余无线电台631台。

（高言鹏）

行政审批

【概况】 2022年，市行政审批服务中心以利企便民为宗旨，以“放管服效”（简政放权、放管结合、优化服务、提高效能）改革为主线，提高企业群众办事的满意度、获得感，完成各项目标任务。“全科无差别受理”特色政务服务模式被定为河南省唯一一个市级大厅“综合窗口”运行试点，获评2022年度河南省政务服务中心管理先进单位。市评营商环境政务服务指标第三季度位列全市第一方阵，全程帮办代办政务服务新模式获南阳市第三季度改革典型案例红榜，2022年度南阳市“十优”改革案例。2021年度十大改革亮点中心占两项，占比20%。

【三集中三到位】 2022年，市行政审批服务中心落实“三集中三到位”（将部门行政审批职能向一个科室集中，承担审批职能的科室向市行政服务中心集中，行政审批事项向电子政务平台集中；审批事项进驻中心到位、授权到位、电子监察到位），实现大厅之外无审批。政务服务事项应进必进。截至年底，河南省一体化政务平台显示南阳市本级有2098个事项（省定目录、地市无权改动且动态调整），43家单位。除因场地、涉密等因素，经市“放管服”办公室发文同意的5个单位13个事项未入驻

外，其余2085个事项全部入驻。行政审批服务科室进驻到位。市直34家单位的行政审批服务科均入驻市行政审批服务中心，其中9家单位（市财政局、市残疾人联合会、市教育局、市金融工作局、市统计局、市退役军人事务局、市新闻出版局、市档案局、市中医药发展局）因审批事项办理频次较低，采用通知办理的模式纳入“一窗通办”“无差别全科受理”范畴。其他8家属垂直管理单位或国有公司，完成整合行政审批职能入驻中心。业务审批全流程进驻到位，对2098个政务服务事项（动态调整）的审批流程进行重新优化，为首席代表和进驻团队配置审批账号，除现场勘验、专家评审等特殊环节外，所有受理、审批、决定权全部由进驻人员行使，杜绝审批服务“体外循环”。

【四减一造两提】 2022年，市行政审批服务中心推进“四减一造两提”（减时间、减材料、减环节、减费用，推进行政审批流程再造，提高行政审批效率、提高企业和群众满意度），优化办理流程。在减时间、减材料、减费用方面，市本级2098项政务服务事项承诺办理时间全部压减至1个工作日（不含“挂起”等特殊环节），工程建设项目审批压缩至31个工作日；压减所有事项申请材料；清理无法律法规支持的收费项目；在减环节方面，制定“简单事项审核合一、一般事项一审一核、复杂事项一审两核、特别复杂事项加入特别程序（例如公告、现场勘验、听证、专家评审、委员会会议决定等）”四种标准环节模式。至2022年年底，“审核合一”占比52.7%，“一审一核”占比45.5%，“一审两核”占比1.8%。

【一网通办】 2022年，市行政审批服务中心推行一体化政务服务平台应用，提升“一网通办”能力。南阳市政务服务平台二期全面上线使用，初步联通14家单位29个垂建业务系统，改进线上办理业务的易用性、便利性，部署完成人像库，增加119种电子证照，录入有效证照2947505个，配置数据调用接口14个，配置接口和证照全部启用，平台现有15个单位185个事项可调用电子证照办理业务，专网系统有8家单位77个办理事项通过专网系统实现材料免提交。

【综合受理窗口】 2022年，市行政审批服务中心按照“一窗受理、集成服务”和“无差别受理”的改革要求，以群众和企业体验“一件事”为出发点，推行“综合窗口前台综合受理、政务服务中台技术支撑、审批部门后台集成办理、综合窗口统一出件”模式，倒逼审批服务提质提速。截至2022年年底，市本级43个部门2098项业务（动态调整）全部纳入综合窗口 “一窗受理”，其中，纳入“群众来大厅依申请办理”的事项为1361项，纳入“群众来大厅全流程网上代办系统”和全流程“帮办代办”的事项为737项，均可以使用线上代办或者线下办理的方式实现“一窗通办”，占比 100%，初步实现受理与审批分离的目的，降低窗口审批人员的廉政风险，压缩工作人员，大厅原600多名窗口人员精减至400余名。制定《全面推行“无差别全科受理”工作模式实施方案》，指导各县（市、区）同步推进。

2022年9月13日，市民在市行政审批服务中心办理业务 （南阳日报社 供图 张 玲 摄）

【联审联批服务】 2022年，市行政审批服务中心深化联审联批服务，助力重大项目落地提速，结合工程建设项目审批制度改革，组织各审批部门召开联审联批项目前期预审辅导会，对新开工项目开展前期辅导，集中解决企业在手续办理过程中遇到的堵点、难点问题。全年组织预审辅导会15次，联合会商会6次，帮办代办服务36次，组织协调业务专题会5次，办理600多个建设项目的审批手续，经过精准预审辅导，助力项目单位实现“拿地即开工”“一天领四证”，提升审批效率。

【全流程辅导帮办+N服务】 2022年，市行政审批服务中心坚持把政务服务工作与全市各政务服务部门共同打造“提前介入辅导、全程帮办代办、主动上门服务、量身定制政策”的服务模式，全面推行政务服务“全流程辅导帮办+N服务”，制定《南阳市政务服务“事前辅导、帮办代办”工作的指导意见（试行）》，在全省首次建立以各级行政审批服务中心牵总头，各级政务服务部门行政审批科室负主责、业务监管科室全面参与的辅导帮办服务专家人才体系库，向群众、企业提供“标准一致、队伍一体、服务一流”的辅导帮办服务。自9月全面推行政务服务“全流程辅导帮办+N服务”以来，截至2022年年底为1031家企业开展辅导帮办服务2379次，为企业群众提供上门辅导帮办953次，为68个省、市重点项目协调解决堵点难点问题，满意率达100%。

【政务服务效能评价】 2022年，市行政审批服务中心起草印发《南阳市政务服务效能评价办法（试行）》，实行“周考评、月排名”制度，客观准确评价市级政务服务部门工作实绩，每周对入驻实体政务服务大厅的窗口单位政务服务工作进行一次考评，每月对政务服务效能综合评价进行排名，每月5日召开政务服务效能评价排名讲评会，通报排名情况。对排名前2名的单位授予流动红旗“骏马奖”，单位主要负责人作典型发言，分管市领导作经验介绍，对排名最后一名的单位发流动黑棋“蜗牛奖”，单位主要负责人作表态发言，分管市领导作整改发言。严格奖惩，连续3次排名前三名的单位，窗口工作人员优先推荐晋职晋级，年度考核优先确定为优秀等次；连续3次排名后三名的单位，扣除本单位三个月平时考核奖或精神文明奖，取消本单位及派驻工作人员年度评先评优资格。

【规范中介服务】 2022年，市行政审批服务中心开展行政审批中介服务规范治理，推动中介服务减时、降费、提质。清理无法定依据的行政审批中介服务事项，对确需保留的强制性中介服务事项，建立清单并向社会公布；推动各行业主管部门加强对本行业中介服务的规范管理，指导中介服务机构公开服务指南，明确服务条件、流程、时限和收费标准等要素，解决中介服务环节多、耗时长等问题；规范网上中介超市，引导符合资质要求的企业进驻“网上中介超市”，编发《南阳市行政审批第三方服务机构入驻中介超市管理办法》，按照宽进严管、公平公开的原则，规范中介服务机构交易行为，至2022年年底超市入驻机构206家，较2021年底增长129家，增长率167.5%。

（郭馨岳）

公共资源交易

【概况】 2022年，南阳市公共资源交易中心完成公共资源交易项目1200项444.5亿元。其中，工程建设招投标494项367.7亿元，政府采购626项18.4亿元，土地使用权出让72宗55.2亿元，国资产权交易8项3.2亿元。工程建设招投标和政府采购节约财政资金11.1亿元，土地出让和国资产权交易为财政增收0.6亿元。

【交易系统平台建设】 2022年，市公共资源交易中心统一全市市场主体库。市公共资源交易中心和13个县（市、区）中心市场主体库，代理机构、施工企业、供应商等各类交易主体总注册量达到28194家，市场主体在市级主体库一处注册、全市通用。实现四大类业务“一网通办”。工程建设招投标、政府采购、土地矿业和国资产权四大类业务全部全流程网上交易。工程建设招投标和政府采购不见面开标率达到100%，开标平均用时缩减到4分钟以内。国资产权率先实现省、市、县一体化应用全覆盖。实现全流程电子化。推动与行政监督部门互联互通，政府采购项目代理委托协议在线签订，工程建设项目招标文件线上审核，服务不见面，过程全留痕，打通全流程电子化服务的最后“一千米”。实现政务信息“一站式”查询。在中心门户网站增设“行政监督”栏目，配合市发展和改革委员会公共资源交易管

理办公室、行政监督部门公开发布公共资源行政监督相关政策法规、行政处罚等信息，推动公共资源交易领域基层政务信息公开。实现交易信息共享共用。在河南省首个出台“公共资源交易政务共享数据责任清单”，把29个交易环节648个信息项通过市政务数据共享交换平台开放共享，全年归集信用信息36.8万余条，为实现公共资源智慧治理打下数字化基础。

【优化交易机制】 2022年，市公共资源交易中心会同市发展和改革委员会公共资源交易管理办公室出台全市统一交易规则流程，压缩各环节尤其是项目进场前办理、中标结果通知书在线发放以及合同在线签订的时限。项目进场交易所需材料由7件简化为2件，交易流程从18项压减到9项，项目从进场登记到发布公告由原来的2个工作日压减到半日。在全省首个支持投标保证金现金转账、电子保函、信用评价、承诺函4种交纳方式。推广以电子保函交纳保证金服务，3次协调金融机构降低电子投标保函费率至3‰，单笔最低200元。开具电子保函884笔、承保总额1.53亿元，电子保函替代投标保证金率达到65.2%；大幅压缩现金保证金及银行同期存款利息的退还时限，0.81亿元保证金全部1/4个工作日退还；工程建设项目招标中实行“AAA”级信用企业免交投标保证金，为企业免去投标保证金504笔6955万元；推行勘察设计、物业项目用信用承诺替代保证金，135家企业采用信用承诺替代投标保证金527万元。成立重大项目招标采购服务工作组，提前对接，开辟绿色通道，实施标前辅导，实行容缺受理，提供跟踪服务，工作效率和服务质量明显提高。采取开辟意见征集专栏、开通服务企业直通车、邀请社会监督员现场监督、开发“一码评价”小程序由交易主体扫码评价等7种方式广泛征求交易主体和服务企业的意见建议，建立清单台账，逐项销号，回复情况在中心网站公示，实现高效闭环办理。建成电子营业执照系统，实现电子营业执照在全市招标采购领域市场主体身份认证、电子签名和标书加解密等功能的深度应用，是全国第四、全省第一个应用该系统的城市。

【交易监督机制】 2022年，市公共资源交易中心健全完善制度。独立或与相关部门联合出台《关于加强评标专家规范管理的意见》《公共资源交易评标专家流程化管理实施细则》《南阳市公共资源交易主体行为规范》《远程异地评标工作服务制度》《工程建设项目全流程电子化交易流程》《公共资源交易保证金管理办法》《公共资源交易社会监督员制度》等16项制度，加强管理、规范行为，现场秩序明显好转。创新评标方式。推进远程异地评标常态化开展。与全国15个省60个城市的公共资源交易中心建立合作关系，常态化开展远程异地评标，全年累计组织远程异地评标234项，其中跨省域远程异地评标13项，有效遏制了评标专家“熟面孔”被“围猎”等问题。创新“暗标”评审。全省率先实行工程建设项目“暗标”评审，技术评审阶段隐藏投标人基本信息，防止评标专家人为倾向打分，提升评审结果的公正性。实施全方位见证。对专家在评标时个人行为、电脑操作进行实时监控和录制，同时建立交互系统满足专家间交流需求。监督方可以远程对专家在评标时的所作所为进行全方位的监督，弥补传统音视频监控对电子评标“只能远观，不可近看”的短板。建立信用评价机制。对政府采购项目代理机构和评审专家开展线上信用评价，将代理机构评价排名作为采购人选择代理机构的重要参考，诚信指数较低的评审专家由监督部门约谈，情节严重的暂停其评审资格。

（潘　高）

责任编辑　薛　萌

· 农业 农村 ·

NONGYE NONGCUN

综 述

【概况】 2022年，南阳市推广吨粮田集成模式，组织开展“科技壮苗”“虫口夺粮”等专项行动，全年粮食生产面积130.83万公顷，总产量71.56亿千克，面积、总产、单产实现“三增长”，粮食总产连续五年超过70亿千克，实现“十九连丰”。重要农产品供给充足，其中畜牧业快速发展，全年牛、猪、羊、禽总饲养量分别达到128.8万头、1391.01万头、623.46万只、10337万只；分别居全省第一、二、三、九，全市肉蛋奶产量135.4万吨，畜牧业产值303.99亿元。蔬菜面积16.33万公顷，总产量674万吨；油料作物41.41万公顷，总产量163.95万吨；渔业利用水面面积7.8万公顷，水产品总产量11.2万吨。农产品质量安全监测合格率稳定在98%以上，认证绿色食品（有效期内）186个。

南阳市创建为省级知名农业品牌9个，入选中国农业品牌目录2个，入选国家2022年地理标志农产品保护工程项目1个。重点培育“花、药、果、菌、茶”五大特色优势产业，初步统计规模分别为：花3.87万公顷，水果3.9万公顷，食用菌5.1亿袋，茶园1.63万公顷。花、药、菌生产规模位居全省第一。全市各类休闲农业经营主体达1349个，实现营业收入3.97亿元。八大集群77家重点企业年销售收入1344.88亿元，增长45.3%。30个省级联合体销售总收入1494.75亿元，增长10.1%。

南阳市全年累计改造农村户厕11万户，农村无害化卫生厕所普及率达到70%。成功创建“美丽小镇”22个“四美乡村”（环境美、田园美、村庄美、庭院美）305个，“五美庭院”（整洁美、卫生美、绿化美、文明美、和谐美）21.3万户。农村生活垃圾有效治理的村达98%以上。乡村振兴战略实施取得成效，在省委对2021年度省辖市考核中获评第一方阵“好”等次。农村人居环境集中整治行动效果显著，全省排名第一。西峡县获国务院乡村振兴督查激励奖。

南阳市推广秸秆综合利用，秸秆综合利用率92%以上。全市畜禽养殖污染防治工作取得成效。规模养殖场设施配套率达99%以上，粪污资源化利用率达85%。全市土地流转面积达到31.67万公顷左右，

2022年6月3日，宛城区汉冢乡茨园村的农民在收割小麦

（南阳日报社 供图 张中海 摄）

占全市家庭承包耕地总面积的三分之一。新发展农民专业合作社1068家、家庭农场18135家。

【生产发展方式转型】 2022年，南阳市小麦病虫害专业化统防统治达到79.5%；肥料利用率达到41.32%；测土配方施肥技术推广率达到90%以上。全市建成耕地质量监测点133个，综合地力监测点8个。推广秸秆综合利用，秸秆综合利用率92%以上。规模养殖场设施配套率达99%以上，粪污资源化利用率达85%。持续推广规模以下畜禽养殖粪污资源化利用暨绿色发展的“内乡模式”，内乡县畜禽粪污全量收集监管利用模式入选全国典型案例，在全国示范推广。

【农业机械化】 2022年，南阳市出动各类农业机械38.7万台（套）。其中“三夏”（夏收、夏种、夏管）期间，全市发放联合收割机跨区作业证2350份，开展“送检上门”“送技术下乡”等服务2.5万人次，投入大中型拖拉机5.96万台、小麦联合收割机1.65万台、秸秆还田及打捆机9844台。累计机收小麦72.63万公顷，小麦机收率99.6%。全市主要农作物综合机械化率88.4%，南阳市被认定为全国整建制率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范市。

【农产品质量安全】 2022年，南阳市以国家级农产品质量安全市创建为统揽，制定修订17项主要农产品地方标准并审查通过，全市农产品质量安全监测合格率稳定在98%以上。全市12个创建单位通过国家农产品质量安全县（市）创建省级调研评估。认证绿色食品（有效期内）186个，唐河县、邓州市、镇平县获批全国绿色食品原料标准化生产基地，获准小麦、玉米、花生、红薯绿色食品生产基地面积12.05万公顷。入驻国家追溯平台生产经营主体1232家。承诺达标合格证开具主体2860家，带证销售鲜活农产品百万余吨。建立市、县、乡、村四级监管体系，全市建立226个基层乡（镇）监管站，4588个涉农建制村均配备协管员。

【农业新型业态】 2022年，南阳市有各类休闲农业经营主体1349个，全年总投资68.73亿元，接待658.2万人次，实现营业收入3.97亿元，利润1.29亿元，从业人数6.65万人，带动农户2.99万户，举办节庆活动54次。邓州市、淅川县被认定为省级数字乡村示范县。唐河县滨河街道办事处王庄村（红薯）被认定为国家级“一村一品”示范村镇，西峡县二郎坪镇（香菇）等7个村镇被认定为省级“一村一品”示范村镇。淅川县九重镇邹庄村入选国家级美丽休闲乡村。

【农业品牌建设】 2022年，南阳市实施品牌培育行动，“南召一化性柞蚕”等9个品牌入选省知名农业品牌；“霜月红”冬桃、“伏牛山”猕猴桃2个品牌入选中国农业品牌目录。淅川县香花辣椒入选国家2022年地理标志农产品保护工程项目，落地资金450万。南阳市雅民农牧有限公司总经理赵昭、淅川万鸿养殖有限公司董事长万爱玲获评“大国农匠”。组织参加第十九届中国国际农产品交易会（成都），现场签约销售金额100多万元，南阳市获省组委会最佳组织奖、优秀设计奖，伏牛山猕猴桃等6个产品获金奖。

【农业产业化】 2022年，南阳市培育省级农业产业化重点龙头企业99家，市级龙头企业252家。争取邓州市刘集镇入选国家级农业产业强镇，打造宛城奶业、邓州花生产业集群2个优势特色产业集群，建成邓州市智慧农业、淅川邹庄智慧农业、桐柏水肥一体化茶叶基地等10个“一村九园”物联网实验示范基地。9月15日，

2022年8月4日，淅川县九重镇邹庄村

（南阳日报社 供图 张浩然 摄）

2022年3月8日，方城县博望镇种植优质强筋小麦新品种

（南阳日报社　供图　李善喜　摄）

全省乡村产业发展工作推进会议在南阳市召开，全市“育龙头、优特色、强改革”的乡村产业发展做法取得的成效和经验得到省委、省政府领导的肯定。

【农业科技推广】 2022年，南阳市在方城县等7个县（市、区）实施基层农技推广体系改革与建设项目，落实资金1190万元。在方城县、镇平县、唐河县等县打造3个市级农业科技示范样板展示基地，开展“小麦绿色高质高效技术试验”等田间试验示范，组织农技人员观摩实训3次以上。遴选认定市级农业科技示范展示基地45个。遴选南阳市2022年度主推技术27项。唐河县入选河南省农业科技引领优势产业发展试点县。

【第五届中国农民丰收节】 2022年11月5日，以“乡村振兴新征程 光影增辉二十大”为主题的2022中国农民丰收节第五届中国农民电影节在南阳市方城县开幕。市农业农村局组织13个县（市、区）的农业产业化龙头企业、农民专业合作社等新型农业经营主体84家，筛选粮油、蔬菜、林果、养殖、食用菌、中药材等十大类500余种优质特色农产品，参加第五届农民电影节农特产品展活动。

内乡县中以高效农业科技创新合作示范园依托以色列索力公司技术、人才和管理，打造集优质蔬菜种苗生产销售、蔬菜生产等为一体的现代化农业高新科技园　（南阳日报社　供图　崔培林　摄）

种植业

【粮食生产】 2022年，南阳市建设高标准农田4.23万公顷。主要农作物综合机械化率88.4%。推广吨粮田集成模式，组织开展“科技壮苗”“虫口夺粮”等专项行动，全年粮食播种面积130.83万公顷，总产量71.56亿千克，面积、总产均增长，粮食总产连续五年超过70亿千克，实现“十九连丰”。

【蔬菜生产】 2022年，南阳市菜田发展到6.73万公顷，播种面积16.33万公顷，总产量674万吨，产值163亿元，规模和产量均居全省第一。其中设施蔬菜1.34万公顷（含日光温室573.33公顷、大中棚0.71万公顷、小拱棚0.57万公顷），产量119万吨，产值21亿元。全市有37家农业新型经营主体，认证有机证书65张（其中新认证29张），产品128个，基地面积3.6万公顷，年产量153685吨。

【水果生产】 2022年，南阳市发展果园340公顷，果园总面积达到3.9万公顷，总产量59.3万吨，总产值20.5亿元，其中猕猴桃1.27

万公顷，挂果面积0.72万公顷，总产量0.46万公顷。果树早、晚熟品种比例增加，基本实现“淡季不淡，旺季不烂”的周年均衡供应。猕猴桃、樱桃、石榴等特色水果平稳发展，阳光玫瑰葡萄等品种受到消费者青睐。

【茶叶生产】 2022年，南阳市建设茶园680公顷，茶园总面积达到1.66万公顷，开采面积0.93万公顷，无性系茶园面积0.97万公顷，有机茶园面积1620公顷，干毛茶总产3677.5吨，总产值达到10.49亿元。其中，绿茶产量2399.7吨，产值7.43亿元；红茶产量787.8吨，产值2.16亿元；黑茶产量490吨，产值0.9亿元。“桐柏玉叶”公用品牌价值达到14.3亿元，“桐柏红”公用品牌价值达到11.88亿元，桐柏县被中国国际茶文化研究会评为全国“三茶”统筹发展先行县。茶叶生产新型经营主体100多家，其中省级茶业龙头企业2家。

【烟叶生产】 2022年，南阳市烟叶种植面积0.85万公顷，占省分计划任务的140%；收购烟叶24.928万担，占省分任务的103.4%，实现税收1.5亿元以上。烟叶工作在全省烟草系统综合排名第二。如期完成电能烤房改建增建2887座，建设进度居全省第一；做好变压器和电力配套工作。培育新型种植主体，扶持推动安菜达、金畅等农业公司和牧原龙头企业发展烟叶生产。

【油料作物】 2022年，南阳市油料作物面积41.41万公顷，总产量163.95万吨。其中，花生35.41万公顷（其中高油酸花生4.55万公顷）、总产量153.4万吨，芝麻2.67万公顷、总产量3.127万吨，夏收油菜3.13万公顷、总产7.42万吨，秋播油菜3.39万公顷。全市有2公顷以上花生规模化种植主体10872家，规模化种植面积4.3万公顷，占全市种植总面积的12%，其中，6.67公顷以上种植主体达到1221家，种植面积1.65万公顷。

畜牧水产

【牛产业发展】 2022年7月6日，南阳市召开牛产业发展大会，出台《南阳市关于支持牛产业发展的若干意见》；全省认定的40个养牛大县，南阳有8个，占全省的1/5；全省养牛大县后备县10个，南阳2个，占全省的1/5。唐河县被确定为农业农村部肉牛增量提质行动项目县；邓州市被确定为农业农村部实施奶业生产能力提升整县推进项目县。

【现代渔业】 2022年，市农业农村局加强水产苗种繁育基地建设，创建省级水产原良种场5家，数量位居全省前列。创建国家级水产健康养殖和生态养殖示范区1家。实施项目示范带动，全年全市争取水产项目资金2122万元，其中水产品冷藏加工补助资金555万元，油价调整对渔业补助项目资金1070万元，渔业资源保护经费497万元。严格落实禁捕禁渔制度，全年侦办非法捕捞水产品刑事案件259起，同比下降40%以上，遏制非法捕捞多发态势。全年全市渔业利用水面面积稳定7.8万公顷，水产品总产量11.2万吨。

乡村建设

【农村改革】 2022年，南阳市加强农村集体经济管理，全市4762个村级集体成立村级股份经济合作社。实施新型农业经营主体培育工程，全市新发展农民专业合作社1068家、家庭农场18135家。全市土地流转面积达到31.67万公顷左右，占全市家庭承包耕地总面积的33.3%。推进“放管服”（简政放权、放管结合、优化服务）改革，全省最优流程审核合一事项达到96.3%。规范承接省级9项24个业务办理项经济社会管理权限的职权下放工作。

【数字乡村建设】 2022年，镇平县入选全国数字乡村百强县榜单；新野县入选全国农产品数字化百强县；全省40个河南省数字乡村示范县，南阳市5个，示范县数量居全省首位；建成邓州市智慧农业、淅川县邹庄智慧农业、桐柏县水肥一体化茶叶基地等10个“一村九园”物联网实验示范基地。

【乡村建设行动】 2022年，南阳市制定《南阳市贯彻落实〈乡村建设行动实施方案〉工作方案》《乡村建设十四个专项行动专班2022年度工作要点》等文件，编制完成“多规合一”实用性村庄规划1093个。实施农村地区配电网网架建设工程353项，增加农村分布式光伏并网户21708户；实施农村集中供水工程及配套设施维修养护工程1456处，惠及135万人；建设农村

5G（第五代移动通信技术）基站1333个，实现乡（镇）以上和农村热点地区全覆盖；建成县级电子商务公共服务中心和物流分拨中心13个、乡（镇）电商服务站和物流配送服务站181个、村级电商服务点2493个；实施数字乡村建设发展工程，累计创建国家数字乡村示范县1个、省级数字乡村示范县3个，乡村基础设施建设持续加强。在省级平台注册乡村文化合作社509个，创建省示范性乡村文化合作社6个；全市公有产权村卫生室比例达到79%，13个县（市、区）成立18家医疗健康服务集团，覆盖215家乡（镇）卫生院、30家社区卫生服务中心；全市城乡居民养老保险参保人数达589万人、基本医疗保险参保人数达821万人，改造提升乡（镇）敬老院209家。

【乡村人居环境】 2022年，南阳市新改造农村无害化卫生厕所11万户，农村无害化卫生厕所普及率达到70%；摸排财政支持改造的农村户厕91.5万户，整改问题户厕8.1万户。全市农村生活垃圾收运处置体系基本实现全覆盖，垃圾有效治理的村达98%以上。全市农村生活污水治理率达到29.64%，乡（镇）政府驻地村庄生活污水集中处理实现全覆盖。通硬化路的建制村比例100%；建有文化活动广场等公共服务设施的建制村比例达到87%；村庄公共照明设施基本覆盖的建制村比例达到75%。南阳市在全省农村人居环境集中整治行动年终总评中获评省辖市第一，受到省委农村工作领导小组通报表彰。

【高素质农民培育】 2022年，南阳市开设各类高素质农民培育班178个，培育高素质农民8374人，培育人数占全省实际任务总数近1/7。参与选送21个优秀创业创新项目参加“漯开杯”河南省2022年高素质农民创业创新大赛，获三等奖1项，优秀奖2项，市农业农村局连续5年获优秀组织奖。推荐卧龙区兴民农机专业合作社带头人李亚喜申报并获评2022年农业农村部百名优秀学员“保供先锋”。

（柳　春）

乡村振兴

【概况】 2022年，南阳市聚焦国家、省巩固拓展脱贫攻坚成果部署要求，落实“四个不摘”（摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶和摘帽不摘监管）要求，推进“四查四促”（查资金投向促产业培育、查项目运营促联农带农、查培训就业促稳岗增收、查后续管理促效能提升）专项行动，实施“5+2”联动机制（包括“五个一”活动即一月一自查整改、一月一小结调度、一月一核查抽查、一季度一总结部署、一季度一公开通报和“两项机制”即信息共享机制、精准帮扶机制），南阳市脱贫群众和边缘易致贫人口稳就业保增收、农村劳动力就业创收等经验做法被国务院办公厅内刊刊发、国务院领导批示，国家乡村振兴局《乡村振兴简报》专期刊发“河南南阳聚焦衔接资金绩效‘四查四促’强产业稳就业、固成果促振兴”经验、省政府领导批示肯定，省委办公厅《工作交流》推广“南阳校地共建培育职业农民”做法，国家乡村振兴局门户网站推广南阳“5+2”联动筑牢不发生规模性返贫“防线”创新实践，《河南日报》刊发“衔接推进乡村振兴的‘南阳答卷’”经验等。

【帮扶网络】 2022年，南阳市、县两级24个行业部门在河南省率先建立“5+2”联动机制，3月启动，全市发布预警信息49438条、紧急事件18次，增加识别监测对象1709户6248人，做到存在返贫致贫风险的监测对象“早发现、早干预、早帮扶”。坚持“实事求是、宽进严出、应纳早纳、纳入即帮”原则，全年开展3轮次逐村逐户拉网大排查，对纳入的监测户，每户确定1名公职人员作为帮扶责任人开展“一对一”帮扶，按照缺什么、帮什么要求，建立帮扶清单，采取针对性帮扶措施，平均每户监测户覆盖落实帮扶措施3.56条。截至11月15日，全市监测对象有27153户85190人，通过帮扶稳定消除风险10571户32971人。

【稳岗就业帮扶】 2022年，南阳市集中开展“就业援助月”活动，以春节期间“千名党员联万户”送温暖活动为载体，动员各级帮扶力量集中走访排查脱贫家庭、监测家庭劳动力培训意愿、就业意愿、外出务工后续帮扶需求等情况，澄底数、建台档，因人因户为每位援助对象制订个性化援助计划，提出援助措施，明确安置时间和岗位去向，把岗位开发和安置工作落实到具体责任人。全市走访慰问脱贫人口、监测对象及农村低收入人群143731户406727人，帮助脱贫人口、监测对象实现就业42756人，安置乡村公益性岗位19160人。开展“中国创翼”“豫创天下”“凤

2022年10月30日，内乡县王店镇河东村郦都中草药基地

（南阳日报社 供图 刘文娟 摄）

归中原”创业创新大赛，2022年南阳市“稳岗就业你我同行”暨百日千万网络招聘等专项脱贫劳动力劳务输出对接协助活动。对跨省就业的脱贫人口适当安排一次性交通补助，列入衔接推进乡村振兴补助资金。运用市、县对口帮扶、校地结对帮扶等机制，加强对接，与用工需求市、县签订劳务合作协议，进行劳务输出。开展务工信息大排查大整改活动。坚持每月30号调度一次脱贫人口和监测对象稳岗就业情况，为进一步做细做实，结合防返贫集中排查，在6月开展为期两周的务工信息大排查大整改活动，对务工与否、人员身份信息、务工地点等相关信息进行核实，确保报表、信息系统、实际三对照。开展公益岗位兜底就业保障活动。对外出困难的脱贫群众，统筹开发和利用各类公益性岗位，规范公益岗管理，确保公益性岗位吸纳脱贫人口就业规模较2021年只增不减。全市脱贫人口和监测对象总务工233963人，其中脱贫人口216376人，监测对象17587人；脱贫人口就业规模与省定任务197407人相比，超额完成9.61%；安置脱贫人口公益性岗位94031人，与2021年公益性岗位93393人相比，超额完成638人。

【产业帮扶】 2022年，南阳市为解决衔接资金投向散、帮扶产业发展缓、脱贫人口就业难等问题，立足工作举措转向依靠发展来解决群众增收，开展经营帮扶类项目“四查四促”专项行动和服务提升季活动，建立对1433个好等次经营类帮扶项目点对点实施“五个一”服务提升机制，因需施策、精准服务，早谋项目、优先入库，企业“出卷”，部门“答卷”，社会“阅卷”。全年全市衔接资金用于产业发展比例达到69.66%，累计发展花卉苗木3.87万公顷、道地中药材12.73万公顷、优质水果3.87万公顷、食用菌51亿袋、茶叶1.6万公顷，八大产业集群年销售收入达400亿元以上，带动全市18.6万户脱贫户、监测户群众户均增收超过1万元。

【集中安置区产业就业提升】 2022年，南阳市持续发展后续产业，99个安置点投资1.57亿元建成总规模2.74万千瓦村级小电站，覆盖搬迁脱贫户6382户，户均年收益超过3000元；168个安置点建有帮扶车间，带动9591户搬迁户在家门口稳定就业。促进就业增收，对16周岁以上、有劳动能力的搬迁群众定期开展职业就业能力培训，开发保安、保洁、保绿等公益岗位安置1.1万名搬迁群众，专设园区企业务工岗位吸纳6292名搬迁群众进企务工，依托86个产业帮扶基地带动7266名搬迁群众就近就业。

【消费帮扶】 2022年，南阳市开展“万企兴万村”活动，创新开展“院校+”助力巩固脱贫成果、衔接乡村振兴行动。依托南阳师范学院、南阳理工学院等驻南阳市和市属大中专院校，以校地协作为主题，探索和深化校地在多领域、多层面的协作，让校地协作成为院校产学研育的“试验田”、地方经济发展的“助推器”，推动院校和地方在协作共建中实现互利双赢。坚持把消费帮扶作为帮联农产业、帮带贫企业和帮农民就业重要举措，聚焦做优产品、做大平台、做好服务三项重点，做好“建立帮扶产品数据库、升级南阳消费帮扶总馆、建设聚爱优选消费帮扶线上展示中心、成立消费帮扶协会、开展‘宛中香’优势帮扶产品评选”等具体工作，扎实助力消费帮扶，提高脱贫群众内生发展动力。全年帮助销售脱贫地区农副产品41.9亿元。

【脱贫攻坚与乡村振兴政策衔接】 2022年，南阳市针对国家政策围绕普惠、调优的变化，结合南阳市

实际，联动制定56项政策措施，实现政策衔接不断档、政策落实见实效。通过进村入户抓宣讲，提升政策知晓度。整理编印《2022年度巩固脱贫成果帮扶政策解读手册》10万余册、宣传单40余万份，10万余名结对帮扶责任人利用“结对帮扶日”进村入户“一对一”开展政策宣讲解读。锚定“三保障”（义务教育、基本医疗、住房安全有保障），巩固脱贫攻坚成果。建立健全控辍保学动态清零机制，发放资助资金4.9亿元、受益79.34万人次；实现脱贫群众和监测对象基本医疗保险全覆盖；实施1447户农村危房改造，排查、鉴定、整改农村安全隐患房屋7983座；投资8000多万元，维修养护农村饮水安全工程1962处，解决104个建制村水源保障率不高问题，受益群众182万人；集中供养5.58万农村特殊困难群众。聚合五方（定点帮扶单位、驻村工作队、校地、社会、结对）力量开展帮扶，巩固拓展脱贫攻坚成果。全年组织1550个定点帮扶单位，选派2033名驻村第一书记、1214个驻村工作队、2336名驻村队员；指导38所高校参加“院校+”行动，开展268项校地特色服务；动员1437家企业开展“万企兴万村”行动、79家社会组织帮扶全市79个重点村；组织数万名结对帮扶责任人、联系人进村入户精准落实政策。以全域党建为总揽，提升干部素能。组建巩固脱贫攻坚成果联合党总支569个、联合党支部1876个、联合党小组4366个；分批分期举办巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接培训班，培训干部4.74万人次，实现对党政领导干部、乡村振兴系统干部、行业部门干部、驻村第一书记、驻村工作队、村党支部书记培训全覆盖。

（马作军）

【土地规划助力乡村振兴】 2022年，南阳市持续加强对贫困县的年度新增建设用地计划予以倾斜，为国家级贫困县、省级贫困县、大别山革命老区县安排计划指标，专项用于巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴用地需要。推进村庄规划编制工作。全面完成县域村庄分类和布局规划，规划初步确定城郊融合类782个、集聚提升类944个、整治改善类2337个、特色保护类436个、搬迁撤并类91个，合理确定县域内村庄布局和规模，统筹村庄基础设施、公共服务设施布局，并合理安排村庄规划编制时序。截至2022年年底，全市累计完成1093个“多规合一”实用性村庄规划成果。做好用地计划保障。安排各县（区）不少于5%新增建设用地指标保障乡村重点产业项目用地。全年上报乡村振兴用地46个批次，总用地面积约264.53公顷；鼓励支持节余指标交易。全年全市宅基地B类复垦券累计交易7.87公顷，成交金额2344万元。

（刘向阳　陈　阳）

林　业

【概况】 2022年，南阳市林业用地面积121.47万公顷，森林面积97.87万公顷，森林覆盖率40.51%，森林蓄积量4083万立方米，完成营造林9.6万公顷，占河南省下达任务8.94万公顷的107%，其中完成造林4.92万公顷、森林抚育4.67万公顷。河南省林业局制定出台《关于支持南阳建设副中心城市的意见》，支持南阳副中心城市林业生态建设。市林业局获评全国绿化先进集体、全国林业“七五”普法先进单位，获评森林河南生态建设责任目标考核优秀等次（第一名）、河南省森林防灭火工作先进集体。林草生态综合监测评价、国土绿化等五项工作获河南省林业局通报表彰，申办第二十一届世界月季大会等六项工作获南阳市委、市政府通报表扬。

【造林绿化】 2022年，市林业局做好造林绿化工作，完成造林4.92万公顷、森林抚育4.67万公顷。1月7日，全市冬春造林绿化现场会在内乡县召开，对内乡县岞曲镇国储林木本油料产业先行示范基地、赤眉镇国储林食药产业示范基地等整地造林现场进行实地参观并召开会议，会上通报全市冬春造林绿化工作情况，内乡县、淅川县、西峡县作典型发言。3月1日，全市造林绿化暨国土绿化试点示范项目现场会在淅川县召开。与会人员对淅川县马蹬镇双泉观村、金河镇玉皇村造林绿化及国土绿化试点示范项目建设现场进行实地观摩。

【林业重点工程】 2022年，南阳市完成国储林新造林0.94万公顷，占年度任务的128.5%。实施南水北调中线工程水源区国土绿化试点示范工程，涉及淅川县、西峡县、内乡县、邓州市，建设规模0.84万公顷，总投资3.05亿元，完成2022年度营造林任务，一次性通过国家核查验收，打造国土绿化试点示范

样板。开展石漠化治理工程，全市有6.73万公顷石漠化需要治理，分布于淅川县、西峡县等10个县（市），分三年完成。2022年启动实施，当年完成治理面积2.13万公顷，占年度任务的100%。

【野生动物保护】 2022年，市林业局做好野生动物保护管理工作，打击各类破坏野生动物资源的违法犯罪行为，市、县林业执法部门组织开展“清风行动”，出动执法人员1443人次，检查各类场所1131处，查办案件50起，处理违法人员80人，收缴野生动植物及其制品970件，全链条打击破坏野生动植物资源违法犯罪行为。4月14日，南阳市举办“生态南阳 鸟类天堂”摄影大赛颁奖暨获奖作品展开展仪式，开展“野生动物保护日”“爱鸟周”等活动，宣传保护野生动物的重要性。

【月季产业发展】 2022年，市林业局落实市政府《关于扶持“月季倍增计划”的二十条措施》，加快月季产业发展步伐，全市增加月季种植面积1453.9公顷，总面积达到1.03万公顷；高标准建成南阳市月季国家林木种质资源库，建设面积18.98公顷，入库定植月季种质资源3000多份4.6万株。1月20日，国家林业和草原局正式公布第三批国家林木种质资源库，南阳月季进入国家林木种质资源库。5月12日，南阳市举行月季国家林木种质资源库揭牌仪式。5月14日，中央广播电视总台特别节目《走进老区看新貌》《看见锦绣山河》以直播形式全景式宣传南阳月季，聚焦南阳月季产业、月季文化、品种研发、网络销售等内容，进行“专场”直播报道，获社会各界和全国各地网友点赞好评，打响“南阳月季甲天下”品牌。

【经济林及花卉苗木产业发展】 2022年，南阳市增加花卉苗木面积3243.42公顷、名优经济林1938.公顷，均超额完成年度目标任务。全市增加林下经济用地面积279.72公顷，总面积达到58.4万公顷、总产值达到178.83亿元，从事各类林下经济农户20余万户，带动从业人员40余万人。

【月季花会】 2022年4月28日～5月8日，南阳市举办以“南阳月季·香飘五洲”为主题第十三届月季花会，在南阳世界月季大观园西园举行开幕式。张佐双授予南阳“中国月季新品种发布中心”称号；《花中皇后 南阳月季》邮票揭幕。其间，举办南阳月季博物馆展、月季主题馆展、南水北调城市园展。以会为媒，借会招商，大会期间签约项目121个，投资总额1228亿元。

【南阳市获得世界月季博览会永久举办权】 2022年，市林业局加强与世界月季联合会、中国花卉协会月季分会沟通对接，争取世界月季博览会举办。5月11日，中国花卉协会月季分会向市政府发出《关于同意南阳市作为世界月季博览会举办城市的函》，支持南阳每年举办世界月季博览会，并授权使用世界月季联合会会徽和名称，这标志着世界月季博览会长期固定在南阳市举办，成为南阳月季乃至中国月季永久的国际展示平台。

【申办第二十一届世界月季大会】 2022年10月28～30日，市政府组成代表团赴澳大利亚参加世界月季大会，并就申办第二十一届世界月季大会进行陈述答辩和宣传推介，赢得世界月季联合会及各国嘉宾认可。10月29日，世界月季联合会会议委员会批准2028年第二十一届世界月季大会在南阳市举办。

（刘　朋）

南阳市月季国家林木种质资源库　（市林业科学研究院　供图）

责任编辑　薛　萌

水 利

SHUI LI

综 述

【概况】 2022年，南阳市地表水资源量60.46亿立方米，地下水资源量26.2亿立方米，水资源总量69.35亿立方米（因地表水、地下水互相转化，其重复计算量17.31亿立方米）。多年平均降水量814.8毫米。流域面积30平方千米以上河流266条，其中流域面积1万平方千米以上河流3条（白河、丹江、淮河），流域面积1000平方千米以上河流14条。水库517座，其中大型2座（鸭河口水库、赵湾水库）、中型26座、小型489座，总库容25.35亿立方米，兴利库容13.3亿立方米。大型灌区3处、中型灌区34处，设计灌溉面积36.28万公顷，有效灌溉面积26.02万公顷，全市灌溉水有效利用系数达到0.597。建设完成农村供水工程4012处，受益人口926.04万人。农村集中供水率达到92.7%、自来水普及率达到91%。水电站108座、装机容量8.05万千瓦。市水利局获评全国水土保持工作先进集体、河南省“红旗渠精神杯”竞赛活动先进集体，水土保持工作连续三年获全省优秀等次，水利发展资金绩效评价连续四年获评全省优秀等次。

【水利项目建设】 2022年，南阳市实施“四水同治”（统筹推进水资源、水生态、水环境、水灾害治理）项目11类242个，完成投资149亿元，实现投资规模四连增，其中纳入省级管理的78个项目完成投资110亿元，超计划20%，位居河南省前列。完成全口径水利投资42.4亿元。坚持台账式管理、节点化推进、责任制落实，实施重要项目攻坚行动，鸭河口水库清淤扩容、汉山水库建设项目，中小河流治理、水库除险加固、农村供水、灌区建设等15类130多个项目有序进展，90座中小型水库除险加固、26个中小河流治理项目汛前完成验收；增建西峡县湾潭、龙湾湖，桐柏县李家畈中型水库；推进丹江治理二期，唐白河治理三期，西峡县重阳水库，桐柏县龙潭河水库除险加固项目前期工作。卧龙区水系连通及水美乡村试点县项目在全国终期评估中获评优秀，唐河县获批全国水系连通及水美乡村建设县，南阳市成为河南省唯一有2个水系连通及水美乡村建设县的省辖市。推进南水北调后续工程，先期实施的36处南水

2022年6月29日，南阳市汉山水库工程开工动员会在方城县袁店回族乡罗汉山袁店河畔举行 （南阳日报社 供图 陈新刚 张栋察 摄）

北调防洪影响处理工程取得突破性进展，卧龙区娃娃河治理项目开工建设。镇平县陡坡水库除险加固、唐河县优质水通村入户、淅川县城乡供水一体化等项目有序实施，构建确保中线工程“三个安全”（工程安全、供水安全、水质安全）的水利工程体系。

【农村水利】 2022年，市水利局开展农村供水大排查、大整改、大提升、农村饮水安全专项核查和运行管护回头看行动，对苗头性、潜在性问题早发现、早干预、早整改，全年查改问题546个，实现动态清零，南阳市在国家、全省后评估中均未出现饮水安全问题。对重点区域重点人群实行动态监测，将水源不稳定、季节性缺水问题纳入项目库予以解决，全年整合资金2000余万元，解决124个建制村35.65万人水源保障率不高问题。推进农村供水“四化”（即规模化、市场化、水源地表化、城乡一体化），规划增建水厂33座，受益人口715.6万人。邓州市、唐河县、镇平县、淅川县4个省试点县累计完成投资12.18亿元。鸭河口水库、引丹水库、虎山水库、鹳河水库4处大中型灌区续建改造项目完成年度建设任务，恢复、改善灌溉面积1.99万公顷。以6个县国家水土保持工程为重点，完成水土流失治理面积198平方千米。增加水土保持示范工程4处，淅川县渠首水土保持科技示范园被命名为国家级水土保持科技示范园，西峡县孔沟小流域被命名为国家级生态清洁小流域。

【水利管理】 2022年，市水利局成立由市政府主要领导挂帅、多部门分工协作的五水（即水源、水权、水利、水工、水务）综改工作领导小组，明确目标任务、责任分工。以南阳市作为河南省水权改革试点为机遇，编制完成《南阳市水权改革试点方案》，完成各行政区水资源确权和取水户确权，以及唐河县沿线4县水量分配，内乡县打磨岗灌区率先完成灌区内32个建制村灌溉用水户初始水权确权。探索开展多种形式水量交易，与郑州市达成为期5年的南水北调水量交易，盘活桐柏县石步河水库800万立方米灌溉水指标、鸭河口火电厂再生水利用节约出的水指标进行交易。扩大南水北调供水范围，9个受水县（市、区）公共供水用上南水北调水源。拓宽投资渠道，总投资35亿元的鸭河口水库清淤扩容项目以特许经营模式付诸实施。通过事业单位重塑性改革，有效增强水工队伍战斗力。打磨岗灌区采用“县水投公司＋灌区管理局＋农民用水者协会”模式，实现投融资、建设、运营、维护一体化。

【水利行业管理】 2022年，南阳市政府印发《关于切实加强水库除险加固和运行管护工作的实施意见》，水库安全鉴定、除险加固等工作规范化制度化。大中型灌区管理标准化建设加强，保障粮食持续丰产。农村供水工程维修养护项目作为全市20件重点民生实事之一，超额完成工作任务。方城县依托公益岗健全管水员队伍，相关经验被水利部推广。推进中心城区水系建设，《中心城区水系建设及景观提升规划》印发实施。完成白河城区段未审批游船码头清理、通航通游等涉水审批工作。白河三坝拆除重建与卧龙桥扩孔改造项目前期工作启动。与中国水权交易所等达成战略合作，会同南阳师范学院、南水北调中线渠首分公司成立南水北调河湖长学院和南水北调水权交易研究院，从政策研究、培训、咨询等方面为水利发展提供智力支撑。加强资金安全管理，全年下达上级各类资金16.38亿元，实现连续增长。南阳市中心城区《地下水利用保护管理办法》《非常规水源开发利用管理办法》《节约用水管理办法》颁布实施。“河长＋检察长”“河长＋警长”机制推动水行政执法与刑事司法相衔接。全年检查监管对象725个，立案查处涉水案件129起，立案数全省第一。优化营商环境，深化“放管服效”（简政放权、放管结合、优化服务、提高效能）改革，优化审批流程，规范中介服务，审批环节大幅压减，办理效能明显提高。推进放权赋能，做好业务培训，加强政务服务事前事中事后监管，提升监管效能。

（周钰斌）

鸭河口水库

【概况】 2022年，鸭河口水库全年出库水量6.3亿立方米，其中工业供水0.076亿立方米、农业供水2.13亿立方米、生态供水4.17亿立方米。持续保持国家级水利工程管理单位水平。

【水毁修复项目】 2022年，鸭河口水库溢洪道水毁修复工程和大占头水毁修复工程均按要求完成，确保安全度汛。其中溢洪道水毁修复工程主要建设内容包括混凝土板面层修复、2号溢洪道陡槽段底板修复、岸坡修复三部分，项目静态总

2022年5月18日，鸭河口水库举行2022年防汛抢险和大坝安全管理应急演练　（鸭河口水库运行保障中心　供图）

投资2419.72万元。工程于3月25日开工，6月13日完工，7月15日分部工程通过验收，8月3日通过合同工程完工验收、单位工程验收、单位工程投入使用验收。

【防汛度汛】 2022年，鸭河口水库按照中共中央总书记习近平“坚持人民至上、生命至上”的防汛救灾工作重要指示精神，落实行政首长负责制三级责任体系，层层压实防汛责任。制定《鸭河口水库2022年防汛抢险应急预案》《鸭河口水库2022年大坝安全管理应急预案》，组织2022年防汛抢险和大坝安全管理应急演练。全年共计假拟预报28次，洪水预报精度均达到80%以上。响应市水利局发布防汛预警4次，做好防汛应急准备。4月和10月定期对大坝和溢洪道进行变形观测，结合历史数据做好监测数据分析，掌握工程运行状况。汛前3月、5月及汛后11月开展工程安全大检查，对防汛重点地段、重点部位、重要设备设施进行全面检查，整治妨碍行洪突出问题。按规定备足防汛物资，更新土工布9200平方米、编织袋1万条。其他防汛物料按规定足额储备，保管完好，确保随用随取。全年入库水量为3.03亿立方米，截至6月21日，水库水位降至171.06米，腾出库容3.77亿立方米，完成汛前腾库目标。

【供水调度】 2022年，鸭河口水库坚持“节水优先”的理念，根据用水需求合理安排，科学调度水资源。全年发出调度通知单43份。全年累计灌溉放水80天，灌溉供水2.13亿立方米，浇灌农田1.13万公顷，缓解灌区旱情，为全市粮食安全提供保障。工业供水0.076亿立方米，满足鸭河口火电厂等用水户的需求。生态供水4.17亿立方米，满足汉江流域鸭河口水库断面最小下泄流量控制指标2.66立方米每秒的要求，鸭河口断面生态流量达标率始终保持100%。

【水环境治理和保护】 2022年，鸭河口水库贯彻习近平生态文明思想，落实《南阳市白河水系水环境保护条例》和河长制有关要求。对鸭河口水库周边水面和一、二级水源地保护区巡查90余次，其中水面巡查11次，每月向市政府和市水利局上报巡查报告。清理影响防洪的违规游船20只、违规搭建钓鱼设施4处、废旧执法船2只。对未经批准擅自取水、未依照批准的许可规定条件取水、未安装计量设施、计量设施不合格或者运行不正常等问题开展专项整治行动。实施水污染防治攻坚战，查处围库造地、倾倒垃圾和渣土等水事违法行为，制止并予以清理。

【水力发电】 2022年，鸭河口水库抓住供水契机，安全生产，全年开机365天，发电2818.22万千瓦时，为农业灌溉、白河生态流量泄放提供保障，发挥水资源综合利用效益。

（张　丽）

南水北调中线工程

【概况】 2022年，南阳市南水北调工程累计调水超过523.33亿立方米。全年完成南水北调生活用水指标1.65亿立方米，占年度任务的105%。累计承接南水北调水67.58亿立方米，包括生活用水7.53亿立方米、生态补水16.33亿立方米、农业用水43.72亿立方米。供水范围覆盖市中心城区和邓州市、镇平县、内乡县、新野县、唐河县、社旗县、方城县，受益人口达352万。大中型水库移民后期扶持移民补助资金“一卡通”管理工作获评省级先进单位。

【接水工作】 2022年，市南水北调配套工程受水水厂建成接水

16座，未建1座。至12月31日，全年累计供水12.67亿立方米，其中生活用水1.68亿立方米，生态用水4.89亿立方米，农业用水6.10亿立方米，超额完成1.57亿立方米的年度用水任务。全年收缴水费1.499亿元，自2014年12月12日正式通水，累计上交水费7.32亿元，位居河南省前列。

【配套工程运行管理】 2022年，市南水北调配套工程累计排查安全隐患277项，整改完成259项，整改完成率93.5%，确保配套工程安全平稳运行。完成兰营水库提升改造工程验收工作。完成对南阳供水配套工程373座阀井提升改造工程初步设计报告审查工作，形成审查意见。

【后续工程】 2022年，市南水北调后续工程内乡县供水配套工程、唐河县河西水厂建成通水，其中内乡县供水工程5月27日正式通水，49个分部工程验收完成，泵站机组启动验收及单项工程通水验收完成，5个单位工程及3个合同项目完成验收；新野县二水厂改造工程基本完工；宛城区、官庄工区供水工程进入前期工作。

【移民安置】 2022年，淅川县九重镇南水北调移民产业发展试点完成投资12143.73万元，实施项目23个，试点示范带动作用逐步显现。做好丹江口库区移民地质灾害防治工作，受灾严重的2个村地质灾害治理工程建设及25户受灾移民房屋维修工作完成并通过县级验收，受影响移民回迁入住。开展“我为群众办实事”活动，投资4301.31万元，在31个乡（镇）46个移民村实施基础设施建设项目111个；投资14241.59万元，在34个乡（镇）43个移民村实施生产发展项目68个。至2022年年底，全市涉及7个县（市、区）累计维修移民渗水房屋8968户。

【移民后期扶持】 2022年，南阳市移民后期扶持建设项目完成1.5亿元，累计完成移民产业发展、美丽家园建设、移民培训项目404个。2022年下达后期扶持项目资金4.01亿元，协调财政部门支付项目资金3.48亿元，支付率居全省前列。全年核定大中型水库移民345523人，核减7076人。通过惠农惠民“一卡通”系统，为317679位移民发放直补资金19168.26万元，全市移民直补资金发放率94.4%。全年核准产业发展项目资金16458.74万元，占全部核准项目资金（29833.64万元）的55.17%，引导各县（市、区）整合各类涉农资金集中使用，核准300万元以上项目9个。按照“十四五”规划移民培训和“人人持证、技能河南”的相关要求，制定全市《2022年移民培训工作实施方案》和工作台账，市本级委托南阳人才集团，举办南水北调移民村乡村振兴及乡村干部素质能力提升3期培训班。全年全市培训170期，培训移民18225人次，其中3085人取得职业技能证书。

【美好移民村示范村建设】 2022年，南阳市整合移民安置结余资金、后期扶持资金、各类支农惠农和乡村振兴资金10816万元，除用于改善提升当地基础设施和公益设施外，建成28个经营性资产项目，实现移民在家门口务工就业。完成全市28个美好移民村示范村项目建设及验收任务。推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接示范区建设，制定实施方案，分批次推进示范区创建工作。全年累计投入移民资金5026.38万元，在8个示范村实施基础设施和产业发展项目15个。其中邹庄移民新村完成175户立面改造、雨污分流等村容村貌及基础设施改造提升。淅川县张营村获评全国文明村镇，邹庄村获评中国美丽休闲乡村、河南省旅游特色村，社旗县寇楼村、邓州市北王营村获评全国民主法治示范村（社区），邓州市周沟社区、卧龙区东岳庙村成功创建省级文明村。

【项目库建设】 2022年，南阳市按期完成2023年项目库建设任务，入库项目335个，单个项目平均投资178万元，其中：产业发展项目88个，占入库项目资金比例70%，单个项目平均投资465万元。邓州市、桐柏县、内乡县、西峡县、唐河县、新野县经营性固定资产投资比例超过全市平均水平。

（宋　迪）

责任编辑　薛　萌

工 业
GONGYE

综 述

【概况】 2022年，南阳市实施“工业立市、兴工强市”战略，以制造业高质量发展为主攻方向，工业经济平稳增长。全市规模以上工业增加值同比增长6.8%，高于全省1.7个百分点，居全省第六；制造业增加值同比增长6.7%，占规模以上工业的比重为84%；工业投资同比增长27.7%，高于全部投资14.5个百分点，高于全省2.3个百分点；全市高新技术产业增加值增长10.9%，高于全省平均水平5.5个百分点，高于2021年1.3个百分点。战略性新兴产业增加值增长7.0%，高于全市规模以上工业增加值增速0.2个百分点。

【链群培育】 2022年，南阳市实施“5+N”（装备制造、绿色食品、电子信息、生物产业、文旅康养5个千亿级和一批百亿级产业集群）千百亿产业集群培育计划，打造21个重点产业链，推进产业链链长、产业联盟会长、行业协会秘书长“三长制”。全年绿色食品产业规模达到1400亿元，实现千亿级产业“零”的突破，装备制造产业向千亿级迈进；数字光电、汽车及零部件等9个产业链超百亿元；生物医药、光电信息两大集群被列为省战略性新兴产业集群。

【转型升级】 2022年，南阳市推进数字化转型战略、换道领跑战略，组织实施智能化、绿色化、技术“三大改造”、创新驱动和设计南阳建设等专项行动，金冠电气股份有限公司等21家企业入选省智能工厂（车间），居全省第二；中源化学股份有限公司等10家企业入围省绿色工厂，数量居全省第三；中通智能科技集团有限公司等7家企业入选省技术创新示范企业，居全省第一；规模以上工业企业科技研发活动覆盖率达到60%；南阳浩帆车辆部件有限公司等3432家企业完成上云，居全省第二。

【培大育强】 2022年，南阳市全面实施“千企升级”行动，开展星级评定，兑现奖励机制。截至年底，培育省级制造业头雁企业10家、省级专精特新（具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的工业中小企业）中小企业62家，国家级专精特新“小巨人”

2022年3月9日，镀邦光电生产车间内，工人在工作

（南阳日报社 供图 金 都 摄）

企业13家。牧原集团跻身中国企业500强，2家企业跻身中国民营企业500强，10家企业进入河南省民营企业100强。全市超百亿元企业3家，分别是龙成集团有限公司、牧原实业集团有限公司、南阳供电公司，10亿元以上企业达到36家，增加规模以上企业340家。

【“万人助万企”活动】 2022年，南阳市建立市企业服务中心，同步上线南阳“兴企网”，设立南阳市工业项目建设促进中心。设立“南阳市企业家节”，召开全市企业家表彰大会，开展“畅聊早餐会”“企业服务日”“亲清政商日”“企业诉求问题解决日”等活动，现场办公、破解难题、共谋发展。市企业服务中心建设入选河南省2022年第二季度改革典型案例红榜、南阳市“十佳”改革典型案例。全年全市各级包联干部52189人，包联企业176123家，累计收集问题15535个，全部解决。

装备制造业

【概况】 2022年，南阳市立足于打造千亿级装备制造产业集群，以电驱（防爆）、汽车及零部件、输变电等重点产业链为抓手，实施产业链“三长制”，坚持月调度、季考核，一链一策推进发展。形成了以防爆集团为代表的防爆电气装备、以石油二机集团为代表的石油钻采装备、以天力集团为代表的输变电设备，以西峡县内燃机进排气管有限责任公司、西峡西泵特种铸造有限公司、南阳淅减汽车减震器有限公司为代表的汽车零部件及新能源汽车和以天冠为代表的生物质能源装备等为主的特色优势产业发展格局。重点企业主要有防爆集团、防爆研究所、豫西集团、二机集团、龙成集团、淅减公司、众德公司、金冠公司、天力公司、飞龙公司等。全年全市装备制造产业主营业务收入840亿元。

2022年2月16日，南阳飞龙电力集团有限公司电器分公司车间技术人员正在进行作业 （南阳日报社 供图 王鸿洋 摄）

【防爆产业】 2022年，南阳防爆产业实现主营业务收入80亿元。主要分布在高新技术产业开发区、卧龙区、宛城区、镇平县。集聚防爆集团股份有限公司、防爆电气研究所、中通防爆电机电器有限公司、微特防爆电机有限公司、瑞发电气集团等在国内外具有较强影响力的骨干企业，拥有国内最大的防爆电气科研生产基地、防爆电气设备检验检测和试验基地，形成以重型、中型、小型各类防爆电机和成套防爆装备、防爆专用车辆、防爆消防机器人等产品体系和以公共服务技术服务体系为支撑的较为完善的集群产业链，拥有防爆及相关

浙减汽车减震器有限公司负责人在威奥斯图公司与技术人员讨论产品创新 （南阳日报社 供图 邬 平 摄）

配套企业100多家，从业人员1.7万人。全市重抓重推电驱（防爆）产业园、防爆二期国家级检测试验中心等项目建设。

【汽车及零部件产业】 2022年，南阳市汽车及零部件产业实现主营业务收入300亿元。全市汽车工业产品门类较多、独具特色的专用汽车及零部件生产企业群体，产业集群化效应初现，区域竞争优势形成。截至年底，全市汽车工业企业131家，其中零部件生产企业110家、专用车生产企业16家、新能源汽车零部件生产企业5家。汽车及零部件重点工业企业有南阳淅减汽车减震器有限公司、西峡西泵特种铸造有限公司、西峡县内燃机进排气管有限责任公司等，主要分布在西峡县、淅川县、内乡县、南召县和高新技术产业开发区。

光电和石油产业

【光电产业】 2022年，南阳市打造千亿级光电产业集群，以数字光电产业链为抓手，落实“三长制”，出台《南阳市数字光电产业链群高质量发展行动方案》《中光学集团“十四五”发展规划》等政策意见。以中光学、乐凯华光、森霸传感等骨干企业为重点，狠抓年产10亿片中小透镜生产线、镀邦光电产业园等重点项目建设。加速推进科技创新，中国兵器装备集团先进光学研究院、上海市微纳光学创新中心、浙江省杭州市军事智能化创新中心、河南省郑州市数字微显示技术创新中心（即河南省科学院南阳光电研究所）投入运营，河南省先进光学和功能薄膜中试基地获批。成立南阳东方光微研究院，中光学“微纳光学功能薄膜关键技术研究与产业化”项目获批河南省重大科技专项。全年全市光电产业主营业务收入150亿元。

2022年12月7日，乐凯华光印刷科技有限公司技术人员在加工高附加值产品（南阳日报社 供图 崔培林 摄）

【石油产业】 2022年，南阳市以官庄工区和中国石化集团河南石油勘探局有限公司为依托，以油气开发、石油炼制、石蜡生产为核心，不断拉长石化链条，其中特种蜡生产能力居全国前列，是国内重要的石蜡、特种蜡生产基地。中国石化集团河南石油勘探局有限公司、南阳油田能源化工有限公司等骨干企业发展进入快车道，南阳市石油化工产业结构从勘探开采原油向开采—精深加工转变，产品加工从以原油为主，向以化工新材料、专用化学品转变。官庄工区推进招商引资，围绕南阳油田招引产业链关联项目，一批高端化工新材料、特种蜡产品和高科技含量的工程塑料、高性能石化防腐涂料、防污涂料、耐高温涂料等专用产品相继建成和投产，推动南阳石化产业的健康发展。全年全市石油产业主营业务收入81.1亿元，原油产量112.2万吨。

烟草和纺织服装产业

【烟草产业】 2022年，南阳市抓好烟草业转型升级工作，制定实施2022年烟草产业链发展攻坚“1+5”工作方案，召开优秀卷烟零售商户表彰大会，举办第二届“黄金叶杯”专项劳动竞赛，开展“技术能手”和五一劳动奖章获得者评选活动，加强各职能单位联动，开展市场治理专项督导，助推全市烟草业转型升级工作向纵深发展。全年省产烟销售17.33万箱，超目标342箱，市场份额达到58.9%；全市烟草工商累计实现税收（不含个税）53.44亿元，同比增加4.67亿元，增幅9.59%；工业实现税收35.19亿元，同比增加3.30亿元，增幅10.35%；商业累计实现税收18.25亿元，同比增加1.37亿元，增幅8.14%。

（李红雷）

【卷烟生产】 2022年，南阳市卷烟生产实现产值36.03亿元，同比增加0.95亿元，增幅2.72%。南阳卷烟厂提升制造水平，完成“两班两运转”（生产车间操作人员编制为两个班组，每天生产运转白班、中班两个班次）生产组织模式改革试点、黄金叶（乐途）共享规格技术验证等工作，完成异地供丝、产品市场补位、合作加工增量等临时任务。全年生产卷烟28万箱，其中：一类卷烟1.54万箱，同比增加6336.8箱，增幅70.25%；二类卷烟3.08万箱，同比增加4137.6箱，增幅15.49%，一二类卷烟产量规模创历史新高。质量管控稳中向好，做好全域质量管控，推进全要素产品维护模式，成品质量合格率、上级产品质量抽检合格率100%。率先完成质量管理模式改革，在公司质量分析会上，作为公司质量工作先进集体作典型发言。1个班组获评全国优秀质量信得过班组，8个班组获评河南省质量信得过班组，2名员工获评公司质量工作先进个人，QC（品质控制）成果获得国家级奖项1项、省部级奖项13项，六西格玛成果获得国家级奖项4项。

（程 雷）

【纺织服装产业】 2022年，南阳市纺织服装产业拥有纺织业、服装服饰业、皮革毛皮羽绒制品和制鞋业三个大类行业，含棉纺织、化纺、绢纺、色织、针织、丝绸、化纤、印染、服装等10多个门类，形成了集植棉、购销、纺纱、织布、面料、服装加工为一体的产业链条和行业体系。重点企业有新野纺织有限公司、南纺公司、邓州永泰公司、木兰花家纺公司等。全年全市纺织服装产业实现主营业务收入约240亿元。

2022年，福森药业金银花种植基地 （福森药业 供图）

绿色食品和生物医药产业

【绿色食品产业】 2022年，南阳市打造肉食品加工、粮油加工、食用菌、酒四个重点食品产业链，推进牧原集团生猪屠宰、镇平县想念产业园二期、仲景食品调味酱及调味料生产线等项目建设。重点企业有牧原集团、宛西集团、想念食品、龙大牧原、赊店老酒、三色鸽乳业等。初步形成以牧原食品为“链主”的肉食品加工产业链群、以想念食品为“链主”的粮油加工产业链、以仲景食品为“链主”的果蔬菌乳加工产业链、以赊店老酒为“链主”的酒产业链等四大产业链。全年全市绿色食品产业主营业务收入达到1400亿元。

【生物医药产业】 2022年，南阳市生物医药产业涵盖现代中药、生物制药、化学制药、医疗器械、动保产业等五大门类。依托宛西制药、福森药业、利欣药业等骨干企业，发展现代中药，建立健全艾草全产业链体系，打造现代中药产业链。山茱萸、辛夷、桔梗、丹参、栀子、艾草、金银花、夏枯草“八大宛药”在全国具有一定的知名度。双黄连注射液、双黄连口服液单品种年销售收入均超亿元，销量分别占国内市场份额91.6%、35.5%以上，连续多年位居全国同类产品前三位。宛西制药“道地宛药全产业链关键技术研究及应用”项目获批省重大科技专项。全年全市生物医药产业主营业务收入86亿元。

（李红雷）

责任编辑 薛 萌

· 数字南阳 ·

SHUZI NANYANG

市政务服务和大数据管理

【概况】 2022年，市政务服务和大数据管理局发挥“放管服效”（简政放权、放管结合、优化服务、提高效能）改革主阵地作用，推进全市“数字政府”“新型智慧城市”建设、推进“一网通办”前提下“最多跑一次”改革，集行政审批、网上办事于一体，日均业务办理达5000笔，实现“一证通办”事项397项，推动104个主题集成式服务事项“一件事一次办”。“宛快办”App涵盖10大类1228项服务事项，企业群众办事基本实现“网上办、指尖办”。“互联网+监管”平台，3项主要指标居全省第一。“政务云”平台汇聚34个市直单位66个业务系统。全市电子政务外网建设水平及覆盖率保持全省领先，市级电子政务外网完成IPv6（互联网协议第6版）升级改造。市政务服务和大数据管理局获评2022年度河南省数据归集共享应用先进单位、网络安全保障工作成绩突出单位，南阳市综治平安建设先进单位、市直机关单位先进基层党组织。

【数据制度化建设】 2022年，市政务服务和大数据管理局全面启动数字政府和智慧城市建设。1月14日编制印发《南阳市新型智慧城市和数字政府建设总体规划（2022～2025）》，8月2日印发实施《南阳市数字政府建设实施方案（2022～2025）》，通过加强信息化、数字化、智慧化建设，提升政府服务能力、社会治理能力、惠民利企能力。研究制定《关于统筹推进数字政府和新型智慧城市建设的若干意见》《南阳市数字政府和新型智慧城市项目建设管理办法》《南阳市政务数据资源归集共享考核暂行办法》等制度规范，建立“数据开放共享”在各个环节的“一票否决”机制，避免新增信息烟囱、数据孤岛和资金浪费。

【技术数据建设】 2022年，市政务服务和大数据管理局开展数据普查。采取“培训+实战+研讨”方式，组织开展市直各部门和县（区）数据普查集中培训。建立数据共享协调机制，开展现场指导、远程培训、上门服务，协助、督促市直各部门和县（区）完成数据普查。位居河南省2022上半年年度考核第一。做好政务数据归集。四大基础库均实现与市共享交换平台对接；市级政务服务类自建业务系统数据实现应归尽归；水务、燃气、热力等公共事业部门的数据实现共享。截至年底，政务大数据库归集数据22.04亿条。完善数据目录和数据责任清单。市本级政务数据共享责任清单覆盖48个市直部门588个目录，目录数据覆盖率100%。县（市、区）目录编制覆盖13个县（市、区）3974个目录，挂载数据量5192.46万条。提升数据共享能力。2022年上半年，增加市卫生健康体育委员会、市自然资源和规划局、市教育局、市公安局等4个单位7大项数据共享至市政务大数据平台。结合政务大数据平台归集资源，梳理可对外共享的数据，汇总形成《南阳市政务数据共享能力清单》。每周更新《南阳市数据共享能力清单》，向各县（区）和市直部门发布可共享数据的种类，指导相关部门订阅数据接口，做到数据接口“应订尽订”。截至年底，市政务大数据库入库970个目录，申请接口的部门36个，接口调用次数累计2691.85万次。拓展数据应用场景。全年增加公安车辆业务办理、新冠肺炎疫情防控流调、社保卡人员信息采集、镇平县金融信息服务

平台数据调用等数据应用场景，推动数据惠民惠企和数据支撑。数据赋能新冠肺炎疫情防控。配合市卫生健康体育委员会把核酸检测数据实时推送至省平台，用于场所码扫码核酸结果显示。

【数据归集共享工作】 2022年，市政务大数据中心推动各类政务大数据汇聚共享应用。健全数据共享推进机制，印发南阳市政务数据共享责任清单，涵盖13个县（市、区）3992项、市直单位613项数据共享责任清单；强化数据共享支撑能力，编制全市数据资源“双清单”（责任清单、需求清单），并纳入市级数据共享交换平台统一发布、运行管理、及时更新，市政务大数据平台可供订阅调用的资源目录976个；积极拓展数据应用领域，推进数据在政务服务、社会治理、新冠肺炎疫情防控、社会服务方面的应用。截至12月31日，南阳市政务大数据归集总量28亿条，全省排名第二。

【数字政府建设】 2022年，市政务服务和大数据管理局强化基础支撑。加快建设“一朵云”“一张网”“一道墙”，建立市级云资源统一使用调度机制，全年增加18个政务信息系统上云部署，累计上云率90%，云资源使用效率同比提升18个百分点；探索跨层级调度云资源，19个县级系统在市政务云完成部署。发挥数据赋能。梳理完善市政务大数据中心功能架构，开发建设工作全面启动。数据赋能政务环境优化，实现“一证通办”公安、社保、民政等民生事项397项，推动117个主题集成服务事项“一件事一次办”，380个事项通过信息化手段减免身份证、营业执照等高频证照实现“免证可办”。支撑数字防疫。推进“电子卡口”市级平台建设，研判涉疫风险人员信息70万余条；建设南阳健康宝平台，实现涉疫信息“一屏展示”，同步在“宛快办”上线；建设一体化新冠肺炎疫情防控平台。

2022年，市政务大数据中心推动各类政务大数据汇聚共享应用。图为市民通过网上自助设备办理业务　（市政务服务和大数据管理局　供图）

【“放管服效”改革】 2022年，市政务服务和大数据管理局发挥“放管服效”改革主阵地作用，统筹推进“一网通办”前提下“最多跑一次”改革，企业和群众的获得感、满意度增强。深化简政放权。推进放权赋能改革，会同市委机构编制委员会办公室探索赋予宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区、官庄工区、鸭河工区、南阳卧龙综合保税区369项市级经济管理、行政管理、社会事务管理权限；承接省级赋予南阳市11个县（市）的255项经济社会管理权限。深化商事制度改革，企业开办时间压减至4个小时内。提升监管效能。全面推行“双随机、一公开”（在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开）监管，推进“互联网+监管”，监管实施清单编制完成率等三项主要指标居全省前列。深化“审管联动”，建立完善事前审批与事中事后监管有效衔接和高效联动机制。提升服务水平。市、县两级事项“应进必进”，初步实现“大厅之外无审批”“清单之外无审批”“平台之外无审批”。推动全省通办800项，推广应用“豫事办”“宛快办”App，66项民生事项“秒批秒办”。推行政务服务“全流程辅导帮办+N服务”，实现从“最多跑一次”到“一次都不跑”。

【大数据中心项目建设】 2022年，市政务服务和大数据管理局谋划建设数字南阳（一期）项目。利用现有资源打造数据河湖体系、数据精准治理、大数据分析服务、数据安全服务、区块链等9大支撑服务平台，利用南阳市各类政务数据资源和社会数据资源，以数治能力支撑政务效能、公共服务、政务公开、社会治理、生态环保、市场监督等

政府履职领域应用创新需求，依托平台建设，逐步实现用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新。12月30日，以事业单位重塑性改革为契机，整合市级各部门信息化工作机构，组建南阳市政务大数据中心，同步选调转隶10名信息人员到岗工作。

【领导驾驶舱项目建设】 2022年，市政务服务和大数据管理局建成运行态势、社会应急、城市治理、新冠肺炎疫情防控、项目管理、产业发展等6大板块，实现城市概况、政务服务、城市更新提质、城市事件、社会应急、重大项目、招商引资等13个应用场景展示，并接入消防、交通、水利等重点领域功能，实现大、中、小屏“一屏统览”；通过升级优化“一体化政务服务平台”“宛快办”等平台，构建“一体四端”协同机制，提升政务服务“一网通办”效率，提高群众满意度；智慧城市建设方面，适度利用现有平台基础，升级优化智慧城管等平台，着重解决城市治理、数据便民问题。

【大数据产业园项目建设】 2022年，市政务服务和大数据管理局建设大数据产业园项目，以大数据产业链条中数据处理、数据交易、数据安全3个核心环节为基础，推动大数据与交通、物流、金融、电子商务等行业的融合，打造一批大数据行业亮点应用。项目计划投资30亿元，采取政府投资建设、企业购买租赁或政府主导、合作单位共同参与等形式进行建设。选址拟定城乡一体化示范区，占地26.67公顷，园区建设面积30万平方米。计划引进入驻年产值1000万以上的高新科技企业不低于30家。

【“互联网+监管”工作】 2022年，南阳市“互联网+监管”工作在全省有排名的指标均居前列。截至12月31日，全市各部门认领7067个监管事项目录清单，编制8055个检查实施清单，检查实施清单编制完成率98.96%，居全省第一；南阳市监管行为主项覆盖率95.90%，居全省第六，子项覆盖率94.98%，居全省第一。

【政府网站群和电子政务外网建设】 2022年，市政务服务和大数据管理局围绕全市经济建设、社会民生、高质量发展、新冠肺炎疫情防控、复工复产等重点工作，市政府门户网四个季度站发布动态类信息7566条；政务微博发布信息850条；市长信箱收到并转发群众来信4476件；向省政府网站报送信息2127条，被采用1935条，采用率91%；增加优化营商环境、南阳市营商环境问题受理平台、稳经济一揽子政策措施和接续政策、减税降费、公务员考试、行政复议等专题专栏。做好站群安全工作，完成政府信息公开系统规范升级改造，完成站群IPv6升级改造。在省政府办公厅2022年度每季度抽查中，全市56家政府网站合格率均为100%。市级电子政务外网完成IPv6升级改造，宛城区、卧龙区、社旗县、桐柏县、新野县、内乡县、西峡县、方城县、镇平县、南召县10个县（区）完成骨干网络IPv6升级改造，宛城区、卧龙区、西峡县3个县（区）完成城域网IPv6升级改造。

（郝彬彬）

通 信

【中国移动南阳分公司概况】 2022年，中国移动通信集团河南有限公司南阳分公司（简称中国移动南阳分公司）收入规模和客户规模居河南省第二，保持全省第一方阵。2/4G网络实现全域覆盖，发挥5G频段-700M、2.6G、4.9G频段优势，打造多层立体5G（第五代移动通信技术）网络，5G网络实现乡（镇）以上区域的连续覆盖和重要农村区域、重点场景的深度覆盖。获评2021年度工作责任目标绩效考核先进单位，公司负责人获二等功。保持全国文明单位，获全国五一劳动奖状、全国模范职工之家、全国学习型组织先进单位、中国通信绿色示范单位、中国移动脱贫攻坚先进集体、河南移动脱贫攻坚模范集体、中国移动模范职工之家、河南省五好基层党组织、河南省模范劳动关系和谐企业、河南省工人先锋号、河南省先进女职工委员会、河南省安康杯竞赛优胜单位、河南省国防邮电工会工作先进单位等多种荣誉。

【新型数字基础设施建设】 2022年，中国移动南阳分公司推进以5G和千兆网络为代表的千兆城市建设。采用全光纤技术，为用户提供FTTH、FTTR、FTTD等多种形式的接入方式，打通高速互联网入户末梢，解决时延卡顿等问题，协助市委、市政府申报“双千兆”（5G和千兆光网）城市，并加快“双千兆”基础设施建设步伐。

【客户服务】 2022年，中国移

2022年5月17日，中国移动南阳分公司在市人民路营业厅开展服务面对面活动　（中国移动南阳分公司　供图　熊　朗　摄）

动南阳分公司结合5G标准及终端产业链发展情况，开展5G进集团、5G惠农补贴活动，推出多项5G终端优惠，惠及普通民众。截至2022年年底，南阳移动5G客户突破230万，全年发展5G终端151万部，居全省第二。打造千兆宽带示范小区和智慧社区，聚焦家庭连接、智能终端、特色应用和优质服务，推出“全千兆”整体解决方案，包含千兆5G、千兆家宽、千兆Wi-Fi、千兆应用和千兆服务五个方面，带动用户宽带向上升级，为用户提供一站式智慧生活服务。布局数字化内容，通过千兆宽带连接千家万户的数字化通道，满足办公、娱乐、养老、安防等多种家居需求场景。截至2022年年底，南阳移动千兆宽带客户突破30万，智慧家庭终端超50万部。构建全方位、全过程、全员的三全服务体系，完善透明消费服务体系，业务订购100%提醒，保障客户消费的知情权和选择权；推出“银发服务”等助老产品及服务，助力老年人畅享智慧便捷生活；筑牢信息安全防线，维护客户权益；推广宽带六项服务承诺，开展网络质量升级优化，深化服务能力提质提优，以服务质量提升创造透明、和谐、温馨的通信环境。

【5G赋能行业转型】 2022年，中国移动南阳分公司以5G基础网络、人工智能分析为依托，打造以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的群众性治安防工程，为“天眼”（运用科技手段预防犯罪、保护人民群众生命财产安全的一项系统）“雪亮工程”（以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”）提质增速。运用“物联网+AI+大数据”技术监测秸秆焚烧，打造5G蓝天卫士，守护蓝天白云。借助5G移动化采编和轻量级融媒演播，实现流畅的远程高清视频回传、视频互动等双向传输，为全市重大活动的高清直播提供数智支撑。

【数智乡村振兴计划】 2022年，中国移动南阳分公司实施数智乡村振兴计划，落实定点帮扶、信息通信助力乡村振兴等工作任务。保持资金、人才、智志、消费、民生、产业、党团等七项帮扶举措，实施乡村新基建、产业、治理、教育、医疗、文化、金融等七大数智化工程，发挥信息化对乡村振兴的驱动引领作用，缩小城乡数字鸿沟，让数字红利惠及“三农”。扩大5G覆盖面，完成乡（镇）以上网络覆盖；开展农村网络提速和精准降费，开展面向脱贫人口和农村特殊人群的资费优惠服务；开展数字乡村大会战，将信息化技术手段与乡村振兴工作结合，打造内乡县赤眉镇朱陈村、桐柏县城郊乡申铺村等一批数字乡村达标村、示范村，加快推动数字乡村建设。

（赵　静）

【中国联通南阳分公司概况】 2022年，中国联合网络通信有限公司南阳市分公司（简称中国联通南阳分公司）主营业务收入预算完成率100.81%，同比增幅10.26%；利润年度完成率105.11%；全年收入份额30.81%，同比提升0.4个百分点。综合服务支撑中心获评全国青年文明号。

【基础业务】 2022年，中国联通南阳分公司实施5G（第五代移动通信技术）化、千兆化、融合化引领，基础业务发展稳盘托底，用户净增全省领先。南阳骨干云池完成建设上线，全市算力达到8300核VCPU（电脑中的虚拟处理器）。完成7个场景云标杆打造，组织开展中小企业联通云巡展，推进解决方案、商机评审、营销部署融云，

云计算收入完成年度目标104%。聚焦联通自研应用和重点项目，擦亮“联通数”品牌，其中南阳市智慧林长项目全部采用公司自研大数据产品。大数据收入完成年度目标118%。5G 应用扬帆行动实施，落地标杆项目12个，获“绽放杯”4个省级优秀奖。发挥链长优势，聚焦云盾DDoS（分布式拒绝服务）安全防护等重点自研产品，大安全收入完成年度目标118%。

【网络建设】 2022年，中国联通南阳分公司5G 中频宏站建设907个，5G室分楼宇完成覆盖1378栋，5G 精品网实现覆盖相当，体验、能力、效能领先。增加 FTTH 端口10万余个，增加10G PON口1.3万余个，10G PON端口总量居行业第一。政企精品网在全省率先完成市、县、乡全覆盖，四大场景328个商企楼宇光纤覆盖率100%。发布“千兆专家”差异化服务品牌，组织开展服务排头兵评选活动，累计评选服务排头兵308名。投诉中台集约化完成，提前实现市、县投诉集中处理。微信客服关注量超100余万户，服务量达180余万次，微信客服渗透率保持全省前列。

【改革转型】 2022年，中国联通南阳分公司实施营服体系改革转型，建立面向细分市场，横向贯通、纵向穿透的一体化模式，公众线成立7个BU（事业部）团队，实现BU能力纵向穿透一线营销队伍。原政企客户营销中心拆分为政企客户营销一部、二部，增设商企中心、校园中心，成立政企中台。推广全业务全场景积分体系，人力资源效能改善，全口径劳动生产率定比2021年提升10.35%。基层责任单元改革实现综合网格和其他专业网格积分、薪酬数据透明化展现。开展中层管理人员数字化能力提升培训10期；组织六支队伍技能认证，认证通过率92.76%。专业领域125人获外部认证资格。实施“数字领航”“数字菁英”培训，具备数字化能力人员占比达23.12%。

【客户服务】 2022年，中国联通南阳分公司累计开展“智慧助老”活动1109场，服务用户超3万户。助力中小微企业纾困解难，给予2500余家中小微企业、近1.4万用户降费优惠；减免小微企业房租近200万元，惠及40余户小微企业和个体工商户；联合市工业和信息化局召开“助力中小企业数字化转型”赋能会，开展技术、经验、渠道和资本四项赋能，落实助企惠企8件实事。持续开展“Wi-Fi 测速进万家”活动，累计服务28.7万次。

【通信保障】 2022年，中国联通南阳分公司完成各类通信重保任务。灾后重建高标准完成，服务党政机关、专用通信局、新冠肺炎疫情防控等257次，重保电路1201条。建立三级应急指挥体系，增配应急装备，通信应急保障能力全面提升。加强网络与信息安全管理，推进“断卡”行动，工业和信息化部12321举报诈骗同比下降68.96%，工业和信息化部及公安涉案同比下降17.4%，“打猫”［打击GOIP（一种虚拟拨号设备）、多卡宝等电信网络诈骗常用设备］成效居全省第三。

（李　静）

2022 年 5 月 17 日，中国联通南阳分公司举办“5·17 世界电信日”智慧助老主题活动　（中国联通南阳分公司　供图）

【中国电信南阳分公司概况】

2022 年，中国电信集团有限公司南阳分公司（简称中国电信南阳分公司）围绕服务消费者开展系列专项服务活动，全年累计开展“总经理抓服务”活动 128 场，现场问题解决率 100%；开展“宽带义诊”活动 106 场，参与装维人员 360 人次，解决用户宽带问题 1265 个。开展“星级主题活动”7 场；万号客服设立老年人座席，开通视频客服服务，营业厅设立专席，优先接待老年消费群体，提升线上

服务能力；开展“暖心活动”，老人防诈课堂、手机应用课堂，关爱户外工作者，全年开展适老服务活动3场，送清凉服务活动2场。6月9日，成立清风行动专班，汇总174个问题清单，解决169个，解决率97.1%；启动三单机制，下发整改单18件，督办单15件，协同单9件，坚持问题闭环管理，确保整改问题销号清零。

【网络建设】 2022年，中国电信南阳分公司累计投资人民币2.28亿元，增建5G（第五代移动通信技术）基站1502个，5G宏站数达3445个，室分站点数达845个，实现南阳市县级以上区域内连续覆盖和重点乡（镇）、景区、医院、学校等热点地区的5G覆盖。全年增加光宽端口7.6万线，光宽端口累计达到113.6万线；其中城区增加端口2.8万线，小区覆盖率提升2.4%达到92.8%；农村增加端口4.8万线，有价值建制村覆盖率提升2.8%达到86.1%。全年增加10G PON端口9000个，10G PON口数量占比提升至33%，具备南阳市全域千兆宽带接应能力。

【通信保障】 2022年，中国电信南阳分公司参与全市乡村振兴、新冠肺炎疫情防控、重大活动等网络保障工作。在新冠肺炎疫情期间向用户发送防疫知识短信，发挥技术优势，与市、县教育体育局，医院、学校等单位开展合作，搭建新冠肺炎疫情防控平台，提供技术服务支撑，为全市集中核酸检测提供网络保障；在北京冬季奥林匹克运动会、全国“两会”（人大、政协）、高考、党的二十大、公务员考试等重大活动前，全面排查网络隐患，完成网络保障任务；落实防汛抗旱各项应急举措，修订完善《中国电信南阳分公司防汛通信保障应急预案》《中国电信南阳分公司防汛通信保障手册》以及局站、线路、电源等专业应急预案，累计收到市委、市政府各级防汛应急响应7次，均能组织防汛力量第一时间响应，完成防汛任务；配合全市打击通信网络诈骗工作，累计关停涉案号码100余个，协助排查可疑号码超过3万个，关停高危号码超过10万个；收到并处置12321核查工单4件，公安案件侦办工单10件，协助西峡县公安局抓获诈骗嫌疑人1人；配合开展清洁城市美化家园专项行动，截至2022年年底，累计投入整治人员120人次，完成5处架空线缆捆扎，拆除13处废旧缆线，清洁光交10座，修复1处光交箱体，结合道路修建更换防沉降井盖1套，维修窨井盖26个，加装防坠网36处；助力南阳市营商环境优化，全年累计为2330户企业用户添加宽带专线优惠包，减轻企业经营压力面，企业用户成立高端交付团队，开展专项服务，完成海尔“双十一”、中国银行年终结算等专项保障任务；组建南阳市退役军人学雷锋志愿服务社会公益大队南阳电信中队，履行企业社会责任，提高网络服务、通信服务、公益服务的范围和内容。

【新型智慧城市和数字政府建设】 2022年，中国电信南阳分公司落实《南阳市新型智慧城市和数字政府建设总体规划（2022～2025）》精神，聚焦数字政府、智慧文旅、智慧交通、智慧综治、智慧教育、工业互联网等项目开展，推动南阳市数字化、智慧化转型。投资落成天翼云南阳数据中心，一期工程完成建设，作为中国电信中部云计算中心规划的核心节点，通过三级等级保护认证，可支撑政务云建设和各类上云需求。规划专项投资在全市开展智慧社区建设，提供专业化的智慧家庭产品服务。借助5G网络优势，建设数字乡村智慧平台，全年申请专项投资，帮助乡（镇）和建制村建设两级数字乡村平台。依托中国电信天翼云打造紧密型医共体云平台，解决市民就医报销“最后一千米”问题。借助中国电信的5G物联网及云资源优势，建设95128出租车监控叫车项目，实现市区1500辆出租车的定位、视频监控等监管功能，该项目获河南省交通运输厅表彰。利用中国电信5G网络和教育视联网能力，在南阳市全域开展教育雪亮平台和县域优质均衡项目建设，配合市、县教育体育局完成智慧教育云平台建设、数字校园建设、智慧教育创新应用建设。基于中国电信5G网络和云MES（制造企业生产过程执行系统）系统，建设工业互联网，实现工业生产全流程实时监控和生产数据自动化采集分析。

（师　翔）

责任编辑　薛　萌

商贸服务业

SHANGMAO FUWUYE

商贸流通

【概况】 2022年，南阳市商务局落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，扩大开放、搞活流通、促进消费。全市社会消费品零售总额为2245.84亿元，同比增长2.3%；全市进出口总额239.1亿元，同比增长57.8%；对外直接投资10678万美元，增长58.1%。南阳市商务工作在全省商务系统综合考评中位居第二。

【对外开放】 2022年，南阳市提升对外平台载体。立足全市中医药产业以及中医药服务贸易发展现状，推动张仲景博物馆（医圣文化园）建设，以张仲景博物馆为核心创建全省首家国家级中医药服务出口基地。推动艾草、石油装备和光电、茶叶、汽车零部件等5个核心产业获批省级外贸转型升级基地，数量全省第一。抢抓自贸试验区制度红利，依托南阳卧龙综合保税区、南阳高新技术产业开发区申建自由贸易试验区南阳开放创新联动区，构建与自贸试验区优势互补、资源共享的联动发展格局。推进开发区体制机制改革创新，加快推进开发区高水平开放、高质量发展，在原有一个省级经济技术开发区的基础上，推动桐柏县、西峡县先进制造业开发区申报省级经济技术开发区。开放体系持续完善。出台《南阳市实施制度型开放战略工作方案》，结合南阳市发展实际，推进制度型开放。

【对外贸易】 2022年，南阳市贯彻落实稳外贸工作部署，着力稳主体、促出口，发展外贸新业态，稳定外贸基本盘。全年全市货物贸易进出口达到239.1亿元人民币，规模居全省第四，同比增长57.8%，增速居全省第二，外贸工作考评居全省第三。强化保障稳主体，落实省、市“三外”（即外出经营企业、外迁企业、外设机构企业）企业白名单制度，建立进出口亿元以上企业和南阳卧龙综合保税区监测台账。按照“稳存量、扩增量、引新量”的发展思路，壮大外贸队伍，全年新办理对外贸易备案登记企业288家，进出口实绩的外贸企业数量达到489家。多措并举促出口，会同南阳海关发布《南阳市RCEP成员国市场重点零关税商品清单》，组织RCEP线上专题培训4场，发放商务部RCEP专题培训教材，组织280余家出口企业参加

在建的医圣文化园一期项目　（南阳日报社　供图　周　梦　摄）

外贸政策宣讲活动，会同中国工商银行南阳分行发放《外贸汇率避险手册》；发布境内外展会信息100余条，重点组织企业参加第131届和132届中国进出口商品交易会、第二十四届中国国际高新技术成果交易会、中国中医药健康（澳门）展等重点线上线下贸易促进活动。优化进出口商品结构，出口农产品88.4亿元，增长58%；出口机电产品57.5亿元，增长49.2%。用实政策惠企业。为西峡佳明食品有限公司等34家外贸企业发放中小企业开拓资金、出口信用保险和进口贴息等项目资金784.47万元；为17家农产品出口企业发放出口退税周转金1.5亿元，涉及出口货值20.4亿元。其中：为11家企业2415万元的周转金办理延期还款，减免相关企业违约金80余万元；累计为6家外贸企业发放“外贸贷”2780万元；争取省级外经贸专项资金418万元，用于支持外经贸发展，鼓励重点企业开拓国际市场、扩大进出口业务等。

【内贸流通】 2022年，市商务局推进商贸物流项目建设。奥特莱斯、星艺佳等一批大型商贸综合体项目相继签约落地，推动万德隆城市广场等商贸项目进展，新加坡丰树物流、广州海元物流等一批国内外知名物流企业到南阳投资合作，汽车及汽车后市场、农产品市场等中心城区市场外迁项目开工建设。规划引领政策扶持创新发展，出台《关于加快现代商贸业发展的实施意见》《关于加快物流业发展的实施意见》《南阳市支持物流业做大做强的若干举措》等政策文件，编制《南阳市现代商贸业发展规划（2021～2025年）》《南阳市现代物流业发展规划（2021～2025年）》，获批建设商贸服务型国家物流枢纽。推动乡村振兴工作，唐河县、桐柏县、淅川县获评全省首批县域商业体系建设示范县，获得1800万元作为首批支持资金，开展县、乡、村三级商业网点建设。内乡县、宛城区、唐河县获评全省首批示范性县域物流公共配送中心，获得支持资金600万元，补齐农村寄递物流基础设施短板。开展促消费活动，市、县同步发力，围绕商超、百货、餐饮、住宿、家电、汽车等八大领域，开展“惠享南都”系列促消费活动。其中，市本级发放零售类消费券610.8万元（其中100万元为银联配套资金），带动消费5024万元，发放汽车补贴1000.85万元，补贴车辆4151辆，带动消费5.11亿元；邓州市、淅川县、南召县、西峡县、方城县、新野县、唐河县、桐柏县8县（市）投入促消费专项资金约745万元，带动消费5561.05万元，做好保供稳价工作。成立新冠肺炎疫情防控期间市场供应专班，统筹、协调、指导全市生活必需品保供工作，开展市场储备工作，签订米、面、油、肉、菜等应急保供协议，组织实施中心城区猪肉市场投放，回应市场关切，保证全市生活必需品持续稳定供应。

【电子商务】 2022年，南阳市跨境电商零售进口快速发展。在南阳卧龙综合保税区设立南阳市跨境电商进出口商品展示中心，同步启动线上商城。市商务局组织全市20余家企业组团参加第六届全球跨境电商大会，南阳晶亮光电科技有限公司、南阳市祥宠实业有限公司、河南花冠工艺品有限公司等7家企业在大会中展示南阳光学镜片、宠物用品、仿真花等特色产品。在春节、“五一国际劳动节”、“6·18”网购节期间组织开展网上年货节、双品网购节、“6.·18”年中大促等活动，举办2022年南阳网货产品对接会、“情暖五月天 端午欢乐购”2022年度消费帮扶专项对接活动、南阳产业链供需（宛产宛用）对接会、2022南阳直播电商选品会等产销对接会，开展食品专场公益直播、全国“巾帼兴粮节粮庆丰收”主题直播活动，通过线上线下结合方式，组织全市农特产品企业与电商平台、直播机构对接，促成供货、代销、代运营等合作。召开“宛货通天下”区域公共品牌发布会，整合区域优质产品进行宣传推介。参与“品牌强农”主题巡展活动，联合“宛货通天下”公共品牌运营中心，组织企业参加9月30日～10月30日在北京市地铁一号线的巡展活动。

【餐饮夜市】 2022年，南阳市住宿业总额18.47亿元，同比持平；餐饮业354.39亿元，同比增长1.2%。全市在新冠肺炎疫情防控常态化的前提下，科学有序发展餐饮夜市，活跃市场经济、加快夜间经济发展。通过打造餐饮夜市样本——“城南里星空欢乐夜市”，引领一批与商圈发展相融合、具有带动辐射功能、体现文化特色、多业态融合发展的餐饮夜市。改造提升城南里美食文化街区、摩根商业街、府衙夜市一条街、宛拾叁民俗文化村，《河南日报》、南阳广播电视台等主流新闻媒体对全市夜市经济进行宣传报道，多点位拉动全市步行街夜市经济。城南里美食文化街被命名为第一批南阳市夜间文

2022年5月13日，市民在市第一体育健身中心夜市摊点选购商品

（南阳日报社　供图　高　嵩　摄）

旅消费集聚区。推介杨掌柜辣椒炒肉、福牛巷南阳黄牛肉、大河人家赛凤凰、盛和生炝烩面等餐饮名店入驻城南里夜市、府衙步行街。满足市民餐饮美食、儿童游乐、非遗民俗、奇石字画、文玩花鸟、休闲养生、农副特产、日用百货等一站式休闲娱乐体验需求，带动南阳牛肉、西峡香菇酱、淅川酸菜、桐柏豆筋、唐河桐油鸭蛋、内乡马山口核桃油、方城烩面等南阳特色农副产品的采购和销售。

（刘　成）

粮食物资

【概况】 2022年，南阳市粮食产业经济总产值突破300亿元，达到317亿元，增长率超过15%，居全省市级排名前五，比2021年上升1个位次。创新推广地方调控粮收购模式，南阳“1443”典型做法（尝试1个探索：探索地方调控粮收购新模式；完善4个机制：风险监控机制、企业收购机制、协同工作机制、监管机制；实现4个满意：种粮群众、加工企业、收储企业、政府满意；收获3个体会：为种粮农民增产增收提供新路径、为粮食企业开拓市场提供新思路、为粮食企业服务市场提出新要求），被国家粮食和物资储备局予以全国转发，全省推广。市粮食和物资储备局保持省级卫生先进单位、省级文明单位和市级平安建设优秀单位，年度责任目标考核获评优秀等次，连续6年获评河南省粮食安全责任制考核优秀等次。

【粮食安全】 2022年，南阳市全面落实粮食安全责任制，全年全省粮食和物资储备工作责任目标完成情况比2021年上升3个名次，两项考核均保持全省第一方阵；全市夏粮集中收购期间按收购市场价小麦20.745亿千克，占全省夏粮收购量的15%，位列全省第二，平均收购价0.765元/千克，同比增幅20%左右。秋粮收购市场平稳，截至2022年年底，收购秋粮4.695亿千克，超额完成河南省粮食和物资储备局下达责任目标任务；启动地方政府粮食调控收购，收购地方调控粮4.4亿千克，群众获益13亿元以上，为粮食仓储企业增加3100万元仓储收入，夯实地方政府粮食调控物质基础，激活国有粮食企业入市收购积极性，实现多方共赢。全年全市社会化收购小麦量达到20亿千克以上，位居全省第二，种粮农民实现丰产增收。全市粮油储存安全全面加强，收储库点政策性粮食数量真实，质量良好，储存安全，全市粮仓“一符四无”［一符：账物相符，保管总账（会计账）、统计账、分仓保管账与仓房粮食数量相符。四无：无虫害、无鼠雀、无霉变、无事故］率达100%。

【粮油产业】 2022年，南阳市以优质粮食工程项目为抓手，持续推动粮食产业高质量发展，全市粮食产业快速增长。争取稻谷补贴省级调剂资金，为大禹米业和金汇米业2家企业争取省级财政稻谷补贴资金170万元，推进稻谷产业高质量发展；落实《南阳市粮食生产一次性奖励资金支持粮食产业发展实施方案》要求，为县（市、区）粮食产业筹集发展资金近5000万，缓解粮食产业资金不足困难。优质粮食工程项目建设有序推进，全年全市12个建设项目均按要求完成建设内容，是全省建设周期最快的市；年度争取优质粮食工程财政补助资金7127万元，统筹推动“六大提升”（粮食绿色仓储提升、品种品质品牌提升、质量追溯提升、机械装备提升、应急保障能力提升、节约减损健康消费提升），加快产业“三链同构”（产业链、价值链、供应链），镇平县、唐河县等县高标准谋划年度优质粮食工程项目，增加优质粮食有效供给；品牌打造效果

明显，开设专栏，宣传全市40余家粮油企业，与省以上媒体对接宣传全市粮油产业，南阳市“中国好粮油”产品9个、“河南好粮油”产品26个，企业数量和产品数量均位列全省前列。

【粮食应急保障与物资储备】 2022年，南阳市健全储备应急制度，完善粮食应急体系，在完成政府储备和成品粮储备的基础上，增建规模为1995吨的社会责任储备，分别建立国家级粮食应急保障企业1家，省级粮食应急保障企业1家，市级粮食应急保障企业7家，以及覆盖全市城乡的粮食应急保障网点326家，为南阳市的粮食安全和社会稳定提供重要粮食应急体系保障；履行物资储备相关职能，全市全年入库市级应急救灾物资三大类30个品种9484件，价值203万元；加强对应急救灾物资的储备管理，对市本级和各县（市、区）救灾物资存储开展全面检查，确保在库物资储存绝对安全，汛期前做好应急物资、预案演练等准备工作，汛期做好值班值守等，确保全市储存粮食安全度夏度汛；切实做好军粮供应工作，确保军粮不断供、不漏供、不误供，驻南阳部队对南阳市军供工作满意率保持在98%以上。以“国皮民骨，高息集资，财务管理，防范‘假合资’‘转圈粮’‘虚库存’，执法能力专项提升”5个专项治理活动为载体，组织全市政策性粮油库存检查、新入库地方储备小麦自查和交叉检查，确保专项整治自查自纠“回头看”工作取得实效。全市粮食流通市场秩序良好，粮食储备账账相符、账实相符、数量真实、品质良好、储粮安全规范，全系统安全生产形势持续稳定向好。

【优质粮食工程“南阳经验”】 2022年，南阳市探索以“地方调控粮”为纽带、多种经营主体共同参与的优质粮食工程实施模式，即南阳“1443”典型做法。该做法有效提升粮食“产购储加销”各环节经营主体参与全产业链建设的积极性，形成多方共赢的优质粮食工程“南阳经验”。

（黄　哲）

供销合作

【概况】 2022年，南阳市供销社行业有13个县（市、区）供销社，211个基层社，县（区）以上社属单位（含学校）104个，配送中心61个，行业协会90个，资产总额44.60亿元，职工2.6万人。全年保持和创建2个省级文明单位、2个市级文明单位、4个全国青年文明号和2个国家级文明诚信市场，获评南阳市平安建设优秀单位、先进基层党组织。在河南省供销社行业综合业绩考核中获一等奖，位居第一方阵。

【县域流通网络建设】 2022年，南阳市供销社行业以发展县域连锁超市、配送中心和乡（镇）小超市为重点，构建县、乡、村三级销售网络，推进双向流通和农村超市对接，把质优价实、适宜中小城镇和农村消费水平的日用品送到农村市场。全年全市供销行业发展配送中心61个，县、乡超市507个，基层经营网点7729个，年销售农业生产资料30.5亿元，农副产品49.7亿元，日用消费品76亿元，满足农民日常生活需求。形成县有集采集配中心、镇有综合超市、村有综合服务社的商贸流通体系。方城县、唐河县获评全国县域流通服务网络强县。

【为农服务中心建设】 2022年，市供销合作社建成新野县新甸铺镇、唐河县古城乡2个省级财政支持为农服务中心项目；指导唐河县、方城县、西峡县供销合作社申请政府专项债券5.148亿元，建设一批县乡为农服务中心，解决资金难题；邓州市、卧龙区被河南省供销合作社列入2023年度为农服务中心建设重点培育县名单，7个项目纳入省级财政支持为农服务中心建设试点，全行业建成生产性为农服务中心23个，居全省前列。新野县新甸铺为农服务中心参与政府财政补贴土地深松项目3333.33公顷，小麦一喷三防6000多公顷。南召县供销合作社惠农达为农服务中心托管土地666.67公顷，年智能配肥3000吨、无人机植保服务2000公顷。

【“三位一体”综合合作】 2022年，市供销合作社开展“三位一体”（生产、供销、信用）综合合作。以方城县、桐柏县、淅川县、新野县等省、市试点县为重点，每个县抓好1～2个试点乡（镇），全行业累计建设试点20个，探索供销社＋社区（村委）＋合作社＋信用社“四社共建”模式，年承接土地深耕深松深翻、一喷三防、良种推广等各类政府购买服务近80万亩次。指导桐柏县供销合作社对接金融部门开展信用合作，为18家供销合作社企业、社员单位争取各类信贷资金4000多万元。南召县社同森源林业有限

公司达成为农服务协议，获得国家开发银行授信，建设2万公顷苗木花卉服务基地。

【农村土地托管】 2022年，市供销合作社依托各类农业社会化服务组织，开展土地托管服务。围绕农业产业的耕、种、管、收、加、储、销等环节，因地制宜发展单环节、多环节、全程生产托管，探索形成“五+”模式（即公司+联合社+专业社+村委+农户）的五位一体服务模式，增加土地托管总面积6000公顷，促进全市农业适度规模经营。镇平县供销合作社与想念集团、牧原集团合作发展订单农业服务项目，年直供直销小麦5000余吨。方城县供销合作社直属企业裕盛益民食品有限公司在方城县、新野县、社旗县、宛城区等地发展蔬菜基地2000余公顷，带动农户2.5万余户。

【电商扶贫】 2022年，南阳市供销社行业搭建县级电商运营服务平台13个，乡级电商服务站67个，村级网购服务点1074个，为农民提供商品推送、代购代销等服务，实现年销售额1.83亿元。指导全市7个脱贫县建立消费帮扶展销中心；探索发挥行业涉农协会的桥梁纽带作用，推荐脱贫县优质农副产品入驻国家“832平台”（脱贫地区农副产品网络销售平台），推荐201家供应商入驻“832平台”，上传商品1576种。组织全市60余家县域特色企业、136种优质农副产品参加中国（海南）国际热带农产品冬季交易会和第二届郑州食品博览会，与全国20多家供销合作社建立合作联盟。

【再生资源回收】 2022年，市供销合作社以桐柏县被确定为省级试点县、直属企业广发公司被确定为省级试点企业为引领，整合行业内再生资源回收市场主体，推动再生资源回收业务从“废品买卖型”向“环境服务型”转型升级。广发公司建成运行回收驿站10个，回收各类家电1.4万余台，其他废旧物750余吨。公共资源回收工作签订回收协议120余家，开展回收110余家，回收“四机一脑”（电视机、洗衣机、电冰箱、空气调节器，微型计算机）、办公桌椅柜、电子电器等公共废旧物4.5万余件，回收废纸张、废金属、废塑料等废旧物1800余吨。以新野县、南召县为示范带动，深度参与农村生活垃圾减量化、资源化、无害化处理。市供销合作社筹资280万元购置车辆设备，支持各县（市、区）供销合作社开展垃圾分类试点工作。全行业累计建成垃圾分拣中心12个，回收农村生活垃圾248吨、废旧农膜181吨，再生资源销售额3.58亿元。

【农资保供】 2022年，市供销合作社优化传统流通业务，整合行业农资经营资源，增强供储能力，提高服务效能，紧盯春耕、三夏、三秋、冬播等关键节点，开展测土配肥服务，做好农资保供工作。全年供应各类化肥76万吨、农药6600吨、农膜920吨，水泵1000余台、水管3000多捆，保障全市粮食丰产丰收。

【培育新型农业经营主体】 2022年，南阳市供销社行业领办、创办、联办各类新型农业经营主体达到900余家，创建为国家农民合作社示范社4家、全国总供销社农民专业合作社示范社21家、省级农民合作社示范社17家，合作社产品远销北京市、上海市、郑州市等30多个大中城市，起到示范带动作用。

【蔬菜促销】 2022年，市供销合作社发挥供销合作社农村商品流通主渠道作用，助力解决蔬菜销售难问题。组织行业单位对接或直接购买滞销蔬菜；依托“供销e家”、“832平台”或供销流通服务网络电商平台开展网络销售；联系北京市、上海市、湖北省、四川省、山

2022年11月23日，市供销合作社在卧龙区石桥镇朱庄村组织开展助农蔬菜促销活动 （市供销合作社 供图）

东省、广东省、江苏省等省外客商采购新野县、邓州市、镇平县、桐柏县等县（市、区）滞销蔬菜，全行业销售滞销蔬菜3834.5吨。

【基层社分类改造】 2022年，南阳市供销社行业新建村级基层社13家，恢复重建基层社25家，改造提升薄弱基层社36家，基层社总数达到213个，13家基层社获评全国总供销社基层社标杆社，经营能力得到不同程度提升，销售和利润在全行业的占比上升到75%和66%以上。

【社属企业】 2022年，市供销合作社直属企业惠农达农资有限公司、广发物资回收有限公司获评河南省供销合作社流通骨干企业。直属单位南都宾馆推荐脱贫县优质农副产品入驻“832平台”，实现销售额480万元。方城县裕盛益民食品有限公司深化三产融合，年产值1.3亿元，成为三全集团、思念集团的主要合作伙伴和联盟企业。收回历史欠账1905.25万元、房产8323.22平方米、土地4.19公顷，纠正无效、超20年合同50份，废止、修订、新建制度449项。

【保供稳价】 2022年，南阳市供销社行业部署新冠肺炎疫情防控和保供稳价工作，发挥行业流通网络优势，全力做好市场保供稳价、农产品产销对接、一线志愿服务等工作。全行业建立生产生活物资应急储备中心5个、总库容6200吨，累计供应化肥251709吨、农药483.5吨，供应农产品、生活必需品7308.5吨，助农解决滞销农产品252.65万元。

（杨兴涛）

专项经营

【烟草专卖概况】 2022年，南阳市落实烟叶种植面积6080公顷，收购烟叶24.93万担，超出年初计划8300担，全省主产区唯一超额完成收购任务。全年累计销售卷烟29.4万箱，实现税利19.74亿元。南阳市烟草专卖局（公司）工会获评河南省模范职工之家、2021年南阳市工作责任目标绩效考核先进单位，参加河南省烟草专卖局（公司）第二届烟叶调制职业技能竞赛获优秀组织奖第一名，5名参赛选手获一、二、三等奖。

【烟叶生产与科研】 2022年，南阳市聚焦稳扩烟叶面积，协调地方政府及金融单位，因地制宜出台系列惠农政策，增强烟农种烟信心，种足种实有效面积。聚焦提升烟叶质量，做好技术推广体系，落实定制化生产，推进产业布局优化，做好土壤保育，灵活运用新技术，实现增产增收。聚焦长远发展，优选合作社，协调地方政府推进基本烟田保护。市烟草专卖局（公司）与4个产烟大县签订战略合作协议，全年落实烟农户数2478户、增加366户；建设电能烤房2887座。引种试种雪茄烟134公顷，探索产区发展模式。市烟草专卖局（公司）作为主要单位参与的“黄淮生态区烟草病虫害绿色防控关键技术研究与应用”获评中国烟草总公司科学技术进步奖三等奖，在该项目中承担河南省生物防治天敌昆虫繁育任务，建立南阳市烟草公司蠋蝽繁育试点中心。“投资项目风险防控工具的研发”课题获评河南省烟草专卖局（公司）第七届优秀成果一等奖，入选国家局烟草专卖局成果发布会。

【卷烟销售】 2022年，南阳市累计销售卷烟29.4万箱，单箱均价3.33万元，同比增加1924元；卷烟营销夯实基础提高质量，建成加盟终端1003户，提升现代终端4817户，改善普通终端3.1万户。

【专卖管理】 2022年，南阳市烟

2022年4月1日，社旗县苗店镇淅丹村烟叶育苗基地漂浮育苗大棚，烟农在技术人员指导下加强烟叶苗期管理 （南阳日报社 供图 封文昌 摄）

2022年6月28日，市烟草专卖局（公司）开展《中华人民共和国烟草专卖法》实施30周年普法宣传系列活动　［市烟草专卖局（公司） 供图］

草专卖局（公司）搭建“卧龙云盾”数智专卖平台，开展“围歼四号”、真烟异常流动治理“夏季风暴”等专项行动，提升专卖监管质效，维护卷烟市场秩序，专卖管理保持全省领先。加大宣传假冒卷烟危害力度，组织开展《中华人民共和国烟草专卖法》实施30周年系列活动，通过召开法治建设工作座谈会、普法巡回宣讲活动，打造行政执法“服务+”模式；通过直播、公众号等方式，加强真假烟鉴别，与市公安局、市市场监督管理局等部门协作，扩展打假防线。全年查处涉烟案件4158起，查获违法卷烟2837万支，5万元以上案件163起；查处向未成年人销售电子烟案件25起，非法生产电子烟案件3起；侦办网络案件13起，部督案件1起，厅督案件6起，刑拘87人、逮捕21人、判刑59人，典型案例获最高人民检察院转发推广。

（王成秋）

【石油供应概况】 2022年，中国石化河南南阳石油分公司油品经营总量约60万吨，天然气近1万吨，上缴地方税收约3100万元。在供应网络、非油品经营、创效能力、转型发展、合资合作等方面取得进展。获评市级年度消防、安全生产、反恐等先进单位和先进基层党组织。

【能源供应】 2022年，中国石化河南南阳石油分公司服务大局，保障民生，保障南阳市省域副中心城市建设用能需求。全年通过炼厂火车发运、跨区域调运、下载库汽运等多方筹措资源，加大入南阳市资源调运，确保油品不断供、商品不涨价、服务不打烊。对应急救援、物资运输、医疗救护等车辆开辟绿色通道，提供应急保障服务。向“油气氢电服”综合能源服务商转型，开展新兴业务，投资约2500万提升加油（气）站功能，改善能源结构，为社会提供清洁能源，更好服务全市工业农业生产和居民用油用气需求。

【服务提升】 2022年，中国石化河南南阳石油分公司坚持“以客户为中心”，开展“加油站服务提升竞赛”，完善增值服务项目。强化加油“六步法”（引车到位、问候确认、加注油品、增值服务、结算收银、送别离站）、便利店收银“五步法”（进店问候、油品结算、非油品结算、开具发票、致谢道别）培训，规范服务标准。全年建设“司机之家”15座、“爱心驿站”14座，开展“三夏”（夏收、夏种、夏管）保供服务。亮化提升

2022年，中国石化河南南阳石油分公司开展“三夏”保供送油下乡服务（中国石化河南南阳石油分公司　供图）

改造加油站近80座，塑优品牌、增量创效，为客户创造价值体验。走访机关、企业、学校、物流等单位，开展“六进”（进社区、进企业、进单位、进乡镇、进集市、进展销会）现场办卡活动，推广“爱跑”E98#品牌汽油，开展666会员日、国省道柴油、小额配送、一户一策油非互动、生肖加油卡等活动，与银行、4S店开展“新车第一箱油免费加”“你买车我送油”等联合优惠活动，让客户在家门口享受到中石化优质、方便、快捷的服务，把实惠带给消费者，提升客户满意度。累计引进地方特色商品100个，销售近300万元，助力乡村振兴。完成50多座绿色基层加油站创建，践行“为美好生活加油”的企业使命，展示绿色发展理念。

【安全生产】 2022年，中国石化河南南阳石油分公司通过ISO9000质量管理体系第三方认证。持续推进HSE管理体系运行，加油站油气回收系统达标率实现100%。同消防部门开展联合演练，提升员工对各类突发事件的应急处置能力。公司全年安全环保无事故，企业实现平稳运行。

（宋　磊　王　景）

【盐业专营概况】 2022年，市盐业运销包装有限公司沿着“以盐为本，多元发展，优化结构，转换机制，创新经营，产销联合，走集团化发展之路”的企业发展方向，在经营方略确立、品种结构优化、价格体系调整，以及市场需求供应方面做到衔接协调一致，保持县（市、区）盐业公司之间价格体系稳定，品种品质统一，生存能力、发展劲头在全省盐行业独树一帜。全面构建食盐供应体系，筑牢终端网络建设，推进市场开发和转型升级、盐业宣传，全年累计完成食盐调进12778吨，食盐销售12908吨，工业盐调进1026吨，工业盐销售857吨。

【盐业品牌】 2022年，市盐业运销包装有限公司找准市场切入点，引进零添加品牌，全面引领和满足消费需求，拥有青海茶卡大青盐、江苏千年淮盐、益盐堂系列等16个优质品牌的河南省总代理权和专版外观设计国家专利，基本涵盖国内优秀的井矿盐、海盐、湖盐、岩盐。

【域内经营】 2022年，市盐业运销包装有限公司通过市场调查研究，应对盐业政企分开后市场呈现出的问题形势，优化盐品价格体系和结构体系，对接餐饮管理公司、酒店中央厨房等用盐大户，进入刘庄市场、武侯路市场等10余个农贸市场，与大汉王朝、福牛巷、润润包、果园连锁、杨孝业胡辣汤等餐饮企业开展合作，用信誉、品质和服务赢得市场认可，争得市场销售主动权。重视商超的食盐供应工作，获得万德隆、禄康源等服务对象的信赖。创新推出的分类管理法，实行专人负责，重点维护，把日常维护与节点推广有机结合起来，一店一策，协商活动方案，做好对商家和消费者的系列服务，巩固和提升行业主渠道地位。

【域外经营】 2022年，市盐业运销包装有限公司把握盐业体制改革赋予走向全省市场的机遇，利用自身的品牌优势、盐品优势和商超工作经验，开拓漯河市和周口市等域外市场。全年在漯河市发展物美联连锁商超、双汇连锁店、美家宜购、金福源、好生活、金龙连锁、小米连锁等连锁超市150余家门店；在周口市发展万果园连锁商超、华联商超和其他商超90余家门店。

【盐业宣传】 2022年，市盐业运销包装有限公司利用“3·15消费者权益保护日”“5·15防治碘缺乏病宣传日”等重要时间节点，通过《南阳日报》、行风热线、龙腾南阳客户端等媒体，南阳盐业网站和微信公众号等各种载体，宣传贯彻国家盐业改革精神和《食盐专营办法》等法律法规。对信息发布进行筛查，密切监测网络舆情，及时回应和解答群众关心的热点话题。多举措推动宣传工作下沉一线，强化部门协作和全员参与，以进社区、居民小区为重点，和群众面对面交流，零距离推广盐品。被市市场监督管理局、市消费者权益保护协会评为南阳市放心消费创建示范企业，以协办单位身份参加南阳市“迎国庆 促消费 惠民生”首届放心消费示范企业产品展活动。

（刘　芽　孙君满）

责任编辑　薛　萌

· 交通运输 邮政 ·

JIAOTONG YUNSHU YOUZHENG

公 路

【概况】 2022年，南阳市分4批开工G312改建、唐河航运一期水台子枢纽、二期唐河一桥改建工程和白河航运工程碍航桥梁等重点项目。全年完成投资155.2亿元，占年度目标的115.9%。其中，高速公路完成投资88.4亿元，干线公路完成投资37.9亿元，农村公路完成投资19.8亿元，水运建设完成投资7.1亿元，客运场站完成投资2亿元。获评国家公交都市建设示范城市、全国第三批绿色货运配送示范工程创建城市和绿色出行创建考核评价达标城市。

【公路建设】 2022年，郑州至西峡高速公路双龙至西峡段和渑池至淅川高速公路西峡至淅川段实现通车，南阳市增加高速公路通车里程66千米，高速公路通车总里程达到898千米。焦作至唐河高速公路方城至唐河段、焦作至唐河高速公路汝州至方城段、南阳至邓州高速公路投资进度赶超时间节点。G312改建工程黄台岗立交工程二期项目可行性研究报告获得批复，完成土地预审手续，基本完成土地勘察定界。南阳市中心城区外环路项目龙祥路互通立交项目开工建设。全年改建、建设农村公路1163千米，桥梁完工324座17587延米，安防项目完成521千米。

【客运场站和水运建设】 2022年，市交通运输局推进西峡县老界岭旅游客运站、唐河县城区客运南站等项目建设。唐河航运一期项目提前完成年度投资目标任务，在河南省交通运输厅上半年综合考评中位于全省航运项目第一名。唐河航运二期项目通过项目可研报告行业审查会议，可研报告送审稿报送至市发展和改革委员会。推动唐白河航运项目纳入《河南省内河航道和港口布局规划（2022～2035）》。唐白河航运项目在河南省“一纵三横九支 + 其他航道”（“一纵三横”骨干航道里程935千米，“一纵”为唐白河航道，“三横”分别为淮河、沙颍河、沱浍河航道；“九支”航道里程981千米，分别为洪汝河、涡河、史灌河、潢河、贾鲁河、北汝河、新蔡河、汾泉河、惠济河航道。其他航道1754千米，包括黄河、大运河河南段、练江河、白露

2022 年 3 月 24 日，渑淅高速西（峡）淅（川）段上油房特长隧道贯通

（南阳日报社 供图 王洪连 摄）

河、竹竿河、浉河、淮河、澧河航道991千米、库湖区航道763千米）内河航运总体布局中处于“一纵”突出位置。

【运输服务】 2022年，南阳市完成公路客运量3046万人次，客运周转量34.42亿人千米，货运量3.16亿吨，货运周转量 824.2亿吨千米。客货运周转量累计折合增速12.66%，位居全省第五。中心城区优化调整公交线路11条，增加、调整站点94处，增加营运里程21千米，公交线路达到52条，投入运营车辆900余台，线路总长达到889.1千米。全市万人公交拥有量为13.56标台/万人，城区公交500米覆盖率为100%，城市公共交通分担率达到21.8%，全市增加和更新的新能源公交车比例达到100%。完成省定民生实事“加快农村交通物流体系建设”任务和市定民生实事“实施中心城区公交线路优化工程”。全省道路运输领域突出问题专项治理工作会议暨公交优先示范创建现场会在南阳市召开，市交通运输局代表南阳市作典型发言。

【交通执法】 2022年，市交通运输局搭建非现场执法系统，建成非现场执法点28处，查处违法超限车辆1475台次。提高执法终端配备率，推进“App+移动执法+不见面处理”执法模式。推广说理式执法，落实非强制手段优先适用原则，修订交通运输不予行政处罚事项清单等“四张清单”，探索行政指导融入行政处罚制度。全市执法人员累计走访道路运输企业420余家，约谈企业154次，办理行政指导案件599件、轻微免罚案件203件。公路超限检测站全部设置“司机休息室”。开展服务型行政执法比武练兵活动，全市有10个单位被确定为市级以上服务型执法示范点和行政执法责任制示范点。其中，镇平县被确定为省级行政执法责任制示范点，卧龙区、内乡县被确定为省级服务型执法示范点。制定实施《南阳市交通运输行业2022年污染防治攻坚战实施方案》，围绕道路扬尘、施工扬尘、联合执法等重点环节，开展交通运输污染防治专项行动和公路系统春季养护会战。

2022 年 8 月 8 日，南阳市建设完成的“四好”农村路

（南阳日报社　供图　崔培林　摄）

【优化营商环境】 2022年，市交通运输局推进“放管服”改革，梳理认领B级政务服务事项184个行政审批事项，分2个批次下放69项经济社会管理权限。在全省率先推出巡游出租汽车、网约车从业资格证“两考合一”“两证互认”，申请人员可以在巡游出租汽车驾驶员从业资格和网约车驾驶员从业资格之间二选一进行考试，通过考试后核发巡游出租汽车驾驶员证或网络预约出租汽车驾驶员证，驾驶员持任意一类证件可从事巡游出租汽车和网约出租汽车两种业态经营。做好助企纾困，上报道路货运企业“四保”（保企业生产经营、保物流畅通、保政策助力、保防疫安全）白名单800余家和货运车辆3万余台。探索建立出租汽车运价动态调整机制，结合油气价格、市场竞争等因素，调整巡游出租汽车燃料附加费。

【“四好”农村路示范创建】 2022年，市交通运输局做好“四好”农村路（把农村公路建好、管好、护好、运营好）省级示范市创建，完成“四好”农村路省级示范市创建内业资料上报。西峡县入选2022年“四好”农村路全国示范县创建单位。“四好”农村路全国示范县宛城区、内乡县通过省交通运输厅复核。南阳市有“四好”农村路全国示范县3个，分别为宛城区、内乡县、桐柏县；省级示范县4个，分别为方城县、西峡县、卧龙区、淅川县。

（谢晓峰）

铁 路

【概况】 2022年，南阳车务段管辖37个车站、2个段管车间及2个线路所。管内普速运营里程557.31千米，其中焦柳线239.14千米、宁西线313.72千米、孟宝线4.45千米。高铁运营里程176.15千米。管内车站按技术作业性质分区段站2个、中间站35个、线路所2个；按地理位置分焦柳线车站16个、宁西线车站16个、郑渝高铁线5个；按业务性质分客货运站10个、客运站4个、货运站10个，不办理客货运业务站13个。被中国铁路郑州局集团公司（简称集团公司）评为安全生产优质单位、创建劳动关系和谐企业活动暨厂务公开民主管理先进单位，南阳车务段领导班子被集团公司评为“四好”（政治素质好、经营业绩好、团结协作好、作风形象好）领导班子。

【运输经营】 2022年，南阳车务段开展以货补客攻坚，发挥宝丰站、西峡站、安棚站等重点车站作用，走访平煤集团、龙成集团，动态掌握企业生产、运输、销售情况，制定差异化营销方案。做好与煤矿、电厂的沟通联系，优化煤炭装车配空方案。以敞顶箱、普通箱、自备箱为产品，以铁路货场、物流基地、鲁山远华储运专用线、安棚铁路货运专用线为平台，做好市场营销，加大对纯碱、石子、散粮、石板、石油机械等揽货力度。关注新冠肺炎疫情发展态势，总结分析节假日客流特点，提前谋划节假日运输组织。全年发送旅客484.6万人，发送货物584.4吨，实现运输收入12.97亿元。

【技术设备】 2022年，南阳车务段管内焦柳线、宁西线、郑渝高铁客运专线均为电气化区段。焦柳线为ZPW2000A 四显示双线双向自动闭塞，计算机联锁，其中南阳站为DS6-60型计算机联锁，董庄站为JD-IA型计算机联锁，蒲山店站为EI32-JD型计算机联锁，其他车站及宝丰所为TYJL-ADX型计算机联锁。宁西线为ZPW2000R四显示双线双向自动闭塞，计算机联锁，其中南阳西站、南阳疏解区和宁西东线各站为DS6-60型计算机联锁；宁西西线各站为EI32-JD型计算机联锁。南阳站至南阳西站间南阳北西联络线、南阳站至南阳疏解区间南阳北东联络线、屈原岗站至浩吉线西峡东站间西峡东联络线为单线自动闭塞区段。南阳疏解区至南阳西站间南阳南西联络线、西峡站至浩吉线西峡所间西峡联络线为双线双向自动闭塞区段。郑渝高铁客运专线为CTCS-3级区段，管内各高铁站均为集控站，采用FZk-CTC调度集中系统。

2022年7月27日，高铁南阳东站 （南阳日报社 供图 崔培林 摄）

【安全生产】 2022年，南阳车务段优化安全管理，以年度安全工作目标为导向，修订259个岗位安全生产职责，推行安全管理履职“清单化”管理，完善46项检查落实清单，用清单暴露问题、指导整改。结合集团公司47个“黑天鹅事件”（难以预测，但突然发生时会引起连锁反应、带来巨大负面影响的小概率事件）、492个“灰犀牛事件”（明显的、高概率的却又屡屡被人忽视、最终有可能酿成大危机的事件）条目，完善安全风险库和隐患库。推行风险管控倒查机制，通过现场暴露出来的问题，倒查风险研判、管控措施、监督检查存在的短板弱项，形成风险研判分析与管控职责落实双闭环。提升安全基础，围绕技术规章修订、施工安全、调车作业、自轮运转设备上线、自管设备管理、调图、安检查危、货物装载加固、专特运、应急处置等工作明确安全关键，进行常态化管控。结合安全生产大检查和安全专项整治行动，全年下发通报52期，发现并解决问题1500余个。发挥安全警示室、综合分析室、安全生产指挥中心作用，做好应急处

置指导盯控，及时纠偏安全问题，全年处置设备故障及安全信息565件，盯控临时要点抢修2381次。树立“变化就是风险”意识，针对安全环境整治、集中修、除雪打冰、防洪防汛和安检查危等及时进行预警、精准盯控，完善非正常应急处置流程74项，归纳总结“灰犀牛”应急处置场景8大类47项。制定《南阳车务段安全警戒线管理办法》，把十个方面违反技术标准、操作规程、劳动纪律和作业纪律，但尚未触碰安全红线的严重行为纳入警戒线管理，形成震慑效应。截至12月底，南阳车务段安全生产2559天，实现2022安全年。

（石　谦）

2022 年 11 月 2 日，中国商飞 ARJ21 海外飞行员本场飞行训练完成

（南方航空南阳基地　供图）

民用航空

【概况】 2022年，南方航空南阳基地保障航班、训练、通航等飞行6.08万架次，同比增长11.66%，恢复至2019年的97.57%，接近新冠肺炎疫情前最高历史纪录，实现第37个航空安全年。地面勤务部客货运、维修厂获评中国联合航空、春秋航空、长龙航空2022年度最佳地面代理单位和2022年度优秀保障单位，获评2022年度市平安建设先进单位。

【运输经营】 2022年，南方航空南阳基地年旅客吞吐量67.67万人次，在全国机场的排名上升8位至84名；保障飞行训练4.99万架次，同比增长25.71%，其中保障中国商飞ARJ21首家海外客户在南阳机场完成本场训练。基地运行品质改善，全年机场航班正常率93.19%，在全国137个年旅客吞吐量200万以下的支线机场中排名上升33名至68名。

【新增航班】 2022年，南方航空南阳基地完善航线网络，新开南阳至鄂尔多斯、南昌、温州、长春、太原、珠海、西宁等航线，新增及加密揭阳、昆明、佛山、桂林等通航城市。

【服务品质提升】 2022年，南方航空南阳基地持续打造“亲和精细”服务品牌，开展“服务规划实施年”主题活动，优化旅客出行体验。为受新冠肺炎疫情影响滞留过夜旅客提供棉被、餐食等服务。做好服务管理，优化服务流程，抓好问题整改，规范服务行为，提升服务品质。

【通航三十周年】 2022年，南方航空南阳基地实现通航三十周年。截至12月底，有12家航空公司入驻，运营航线28条，通达北京、天津、上海、重庆、广州、深圳等32个城市，覆盖京津冀、长三角、珠三角、成渝经济圈等经济发达地区。

【亮点工作】 2022年，南方航空南阳基地保障活体器官运输和南阳市第二人民医院医疗团队支援海南省新冠肺炎疫情。中国商飞与中石化国产润滑油试验项目在南阳基地本场试飞验证成功。

（李宜琳）

内河航运

【概况】 2022年，市地方海事航务中心以“郑州7·20特大暴雨灾害追责问责案件以案促改”工作为契机，推进唐河、白河复航项目，连续保持水上交通运输十六年安全无责任事故，完成各项目标任务，获评2022年度全省航务海事工作和全市交通运输工作先进单位。

【内河水运建设】 2022年，市地方海事航务中心推进水路交通基础设施建设。唐河复航一期项目实现全面开工，完成郭滩枢纽泄

水闸主体工程高程75.5水下施工和两岸翼墙施工。郭滩大桥完成全部基桩、立柱、盖梁施工。郭滩港区完成前沿码头陆域形成回填、基桩施工，码头横梁第一层完成浇筑。水台子枢纽完成施工主便道、试验室建设、拌和站基础填筑等设施建设。唐河复航一期项目全年完成产值6.39亿元，占年计划5亿元的127.8%。截至12月底，工程完成投资13.91亿元，占总投资46.88亿元的29.67%。唐河复航二期项目工程可行性研究报告修编完成，招引投资人方面完成初步筛选，唐河一桥拆除开工。白河航运项目建议书获批，取得工程项目可行性研究报告预审意见，樊集白河大桥实质动工。完成南召县9个水毁渡口修复工作。

【安全监督】 2022年，市地方海事航务中心落实内河航运监管责任，印发《2022年水路安全生产强化年及大检查实施方案的通知》《开展航运公司安全生产主体责任落实年活动实施方案的通知》《推进航运公司落实安全生产主体责任指导意见》。在学校开展“兰舟行·2022”水上交通安全知识进校园与“珍爱生命 预防溺水”教育活动，丰富学生水上交通安全知识，提高假期防溺水安全意识。参与《南阳市水上突发事件应急预案》修订工作。开展海事航务应急人员水上船舶应急救援技能实操培训，一期20余人参加。承办2022淅川丹江水上交通应急搜救演练活动。

【船员船务】 2022年，市地方海事航务中心办理船舶所有权证书84本、船舶国籍证书149本、船舶抵押权证书34本、船舶光船租赁证书82本、船舶注销证书97本。签发船员适任证书220本，其中船员适任证书考试发证二类驾驶148本、二类轮机72本，不参加航行和轮机值班船员适任证书210本，船舶最低安全配员证书141本。组织船员适任长江统考理论实操考试2期、船员适任地区统考（非长江统考）理论实操考试1期、内河船员基本安全考试6期。出具船员培训监督检查通知书8份。

【船舶检验】 2022年，市地方海事航务中心对船舶图纸审核、商渔船检验等审批事项简化审核环节，实行窗口直接收件，经视频检验合格后马上办理证书。对行政审批事项进行重新梳理，废止影响船舶检验中的各种“土政策”，做到“法定之外无审批”。压缩审批时间，将限时办结时间由原定7到18个工作日缩减为1个工作日。全年完成船舶检验720艘、762005总吨、280168.87千瓦、3084客位、48车位，转入船舶28艘，转出13艘，审图2套。做好业务培训，推进放权赋能，参加交通运输部和省交通运输厅组织的船检业务培训，指导各县（市、区）尽快接受并办理授权后的船检业务。组织45人次参加交通运输部和省交通运输厅组织的船检审图、建造检验、渔船检验发证等视频知识更新培训。

【运输服务】 2022年，市地方海事航务中心完成“春运”工作，投入船舶495艘次、运送旅客54481人次。开展内河船舶非法从事海上运输专项整治工作。集中梳理28艘3000总吨以上船舶，督促涉海运输企业履行安全生产主体责任。开展国内水路运输及其辅助业核查工作，核查企业19家、船舶540艘。向省交通运输厅争取第一批丹江库区船舶岸电设施改造任务19艘预拨资金66万元。完成客运量53万人，客运周转量完成1306万人千米，同比分别减少10%和45%；完成货运量1081万吨，货运周转量919382万吨千米，同比分别增加3%和7%。

【水污染防治】 2022年，市地方海事航务中心制定《2022年污染防治攻坚战实施方案》和《南阳市南水北调中线工程水源保护区船舶、码头整治方案》，下发《关于开展2022年全市水路运输行业污染防治专项行动常态化督导考核的通知》，并按照方案通知要求开展工作。督促开展保护区标志隔离设施专项排查和维护，督促做好船舶防污染日常监管工作，督促落实联单制度，确保南水北调一渠清水永续北送。

（张守武）

交通战备

【概况】 2022年，市交通战备服务中心坚持交通战备工作为国防建设服务、为驻军部队服务、为地方经济建设服务的宗旨，抓好国防交通项目建设和管理、双向优质服务、部队机动演练交通保障、国防潜力调查、国防交通方案修订完善等工作，落实上级提出的公路建设贯彻国防要求，被省军民整合办公室评为河南省国防交通基础设施建设先进单位。

【国防公路】 2022年，市交通战备服务中心与省交通战备办公室对

接争取项目3个、补助资金4856万元，争取补助资金占全省国防公路补助资金60.7%以上，项目数量和省补助资金额均位于河南省第一。上报2023年国防公路项目4个，建设规模66千米，总投资36646万元。

【双向优质服务】 2022年，按照市委、市政府抓好“五个驻军”（热爱驻军、学习驻军、宣传驻军、关心驻军、服务驻军）活动精神，全市批准建设部队进出道路项目2个，建设长度9千米，总投资1100万元，其中申请省补助资金450万元。

【应急应战】 2022年，市交通战备服务中心结合南阳军分区组建民兵应急营，在市中州公路工程有限公司组建道路抢修连，市交通战备服务中心工作人员组建为营部人员，统一落实编制和服装配备，并参加民兵应急营组织的训练。

（崔振平）

邮 政

【概况】 2022年，中国邮政集团有限公司南阳市分公司（简称市邮政分公司）有金融机具ATM97台，CRS312台，存折存取款一体机187台，ITM机282台，移动展业机382台，多功能排队机239台；城镇居民信箱信筒289个，邮政车辆461部，其中自有273部，私车公助投递车辆255部；邮路223条，总长24335千米。投递段道899条，总长46764.2千米，其中城市投递段道465条，总长11699.7千米，农村投递段道434条，总长35064.5千米。全年全市邮政业务收入16.59亿元，较2021年增长13.58%，居全省同行第一。全年投资6424万元，用于市处理中心、淅川县三级物流体系县中心征地项目，对铁西金融网点置换升级改造，启动建设镇平县、内乡县2个三级物流体系县中心，对25个网点、11处县分公司三合一处理场地、5个特快揽投部进行改造，完成136处营业网点店招更换，西峡县、唐河县2个县分公司综合业务楼均投入使用。开展“三保证三关爱六落实”（三保证：保证所有职工家庭生活水平高于当地居民最低生活保障标准；保证所有职工子女都能上得起学；保证所有职工都能看得起病。三关爱：关爱职工家庭、关爱先进人物、关爱特殊岗位职工。六落实：每年组织离退休职工体检一次；每年为每位离退休职工订阅杂志报纸；每年春节、中秋节为离退休职工发放节日礼品，送上节日祝福；对无子女的离退休职工，过生日时由原所在部门送上生日祝福，生病住院期间，由所在单位发给一定的护理费；原所在部门对70岁以上、80岁以上的离退休职工组织生日祝福活动；对于家庭收入低于当地最低生活保障标准的离退休职工，由所在单位每年发给补助费）活动，关爱生产一线员工、劳模先进、离退休人员和受灾员工，全年发放慰问金11.65万元，帮扶困难职工108人次，兑付“三保证三关爱”活动资金87.22万元，受助人数1205人次。市邮政分公司被集团公司评为全国邮政用户满意企业，被集团公司和集团工会联合评为全国邮政系统先进集体；卧龙区分公司铁西揽投部获评河南省青年文明号，郊区分公司石桥支局获评河南省工人先锋号。郊区分公司沈霖获市五一劳动奖章，南召县分公司王卫平获评南阳市最美职工，西峡县分公司关珑梅获评南阳市优秀职工。

【代理金融业务】 2022年，南阳市邮政代理金融业务坚持以收入为导向，以服务客户为中心，围绕市场抓客户，围绕资产调结构，围绕过程强管控，做优城市、农村平原和农村山区三大市场11类客户群，邮政代理金融业务收入、新增金融总资产、新增余额、新增金融高效中间业务、保费、中邮保险长期期缴、新增快捷绑卡、活跃绑卡账户数占比、手机银行新增激活、新增有效商户、信用卡激活首刷率、新增VIP客户、新增财富客户等多项重点指标均位居全省第一。

【邮政快递业务】 2022年，南阳市邮政国内特快业务量713.77万件，增幅104.67%，快递包裹业务量4887.21万件，增幅34.33%，国际业务量30.19万件，物流业务量3244.12万件。

【惠民便民】 2022年，市邮政分公司做好水、电、燃气及通信费等民生代收费业务，叠加9项以上业务网点全覆盖。建设完善综合便民服务站5170个，建制村覆盖率100%。开办税邮网点75个，全年办理业务6.33万笔，服务客户4.89万人次，代征税额5507.77万元。

【寄递改革】 2022年，市邮政分公司通过一体化集中管控寄递网、优化网络组织、小车改大车、直达改串行、变革邮区中心组织、推进窗口自提、综合复用人员与车辆等改革举措，做好基础建设，提升网运

支撑能力、处理能力和邮件时限。

【三级物流体系建设】 2022年，市邮政分公司与市商务局、市交通运输局、市农业农村局等多部门签署战略合作协议，投资4861万元建设12个县级物流中心。全市农村地区投递汽车化率达到81%，投递频次周五班及以上建制村达到3983个。全年快递进村业务量达到2560万件，邮快合作建制村覆盖率达到100%。开通“交邮合作”线路18条，入驻交通运输服务站10个。

2022年2月14日，《医圣祠风光明信片》发行式

（市邮政分公司 供图 刘力扬 摄）

【服务乡村振兴战略】 2022年，市邮政分公司制定服务乡村振兴战略工作方案，发展邮政惠农会员14.8万人，邮政寄递、电商、金融等业务叠加2项以上的合作社达到5775个，打造综合示范合作社24家，发放社保卡12.75万张，实现农产品交易额6300万元，累计投入定点帮扶资金15万余元，为合作社及农户发放助农融资E贷款8241万元。

【《壬寅年》生肖邮票南阳首发】 2022年1月5日，《壬寅年》特种邮票发行暨南阳市集邮协会2021年表彰大会在南阳市邮政市场举行。《壬寅年》特种邮票是中国生肖邮票第四轮中的第七套，由画家冯大中创作，一套2枚，邮票图案名称分别为国运昌隆、虎蕴吉祥，全套邮票面值为2.4元。

【《医圣祠风光明信片》发行】 2022年2月14日，《医圣祠风光明信片》在南阳市首届“仲景文化宣传周”启动仪式上发行。宣传周期间，市邮政分公司在医圣祠设立“张仲景”主题邮局，为市民提供文创产品展销、邮戳加盖、明信片打印、寄递等服务。

【《花中皇后南阳月季》（第九组）邮票南阳首发】 2022年4月28日，《花中皇后南阳月季》（第九组）个性化邮票在第十三届南阳月季花会开幕式上发行。《花中皇后南阳月季》（第九组）邮票12版144枚，主图为“中国结”，附图为南阳月季，邮票版面采用8托12枚的特殊版式，呈花朵状排列。5月，中央广播电视总台在南阳市拍摄《走进老区看新貌》，特许邮政部门在直播现场设立月季主题邮局，中央广播电视总台主持人对《花中皇后南阳月季》（第九组）邮票、邮品进行互动式直播报道。

【《张仲景》特种邮票首发】 2022年10月22日，《张仲景》特种邮票首发仪式在南阳市医圣祠举行。《张仲景》特种邮票1套2枚，小型张1枚，全套邮票面值8.4元。《张仲景》特种邮票设计色调柔和，使用具有中草药香味的油墨印制，突出特种邮票特色主题。活动现场同时举办世界医学集邮展览和“张仲景”文创优秀作品展。在卧龙区、邓州市分会场同步举办首发仪式直播活动。

（王永青）

责任编辑 崔术茂

·财政 税务·

CAIZHENG SHUIWU

财 政

【概况】 2022年，市财政局落实积极的财政政策，发挥财政职能作用，保障经济社会高质量发展。全市财政收支实现跨越发展，一般公共预算收入、税收收入和一般公共预算支出均保持两位数增速，实现量的增长和质的提升。全市一般公共预算收入突破250亿元关口，达到256.9亿元，为预算的104.2%，增长14.3%，较全省平均增速（-2.1%）高出16.4个百分点。其中：税收收入完成179.8亿元，为预算的103.2%，增长15.5%；非税收入完成77.1亿元，为预算的106.7%，增长11.5%。全市一般公共预算收入和税收收入规模均居河南省第三，增速分别居全省第二、第一，持续保持全省前三位。税收占一般公共预算收入的比重为70%，较2021年提高0.7个百分点。财政支出情况：全市一般公共预算支出突破750亿元关口，达到776.5亿元，为调整预算的90.4%，增长12.3%。南阳市一般公共预算支出规模居河南省第二，增速居全省第六。市本级一般公共预算支出完成131亿元，为调整预算的83.2%，增长9.8%。

【稳经济财政政策】 2022年，南阳市聚焦市场主体的困难和需求，顶格执行“六税两费”［六税是：资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税；两费是：教育费附加、地方教育附加］减免政策，全面落实企业研发费用加计扣除和高新技术企业所得税优惠政策，从快落实增值税留抵退税政策，全市增加减税降费及退税缓税缓费71.7亿元，其中留抵退税40亿元，增加减税降费18.4亿元，缓缴税费13.3亿元。对受新冠肺炎疫情影响不能正常经营的中小微企业、个体工商户，承租国有资产类经营用房的免收3个月房租、减半收取12个月房租，累计减免598.7万元，惠及小微企业和个体工商户322家。落实满负荷生产财政奖励政策，支持企业复工复产，全市拨付奖补资金7170万元。落实失业保险稳岗补贴返还政策，累计返还稳岗补贴7398万元，惠及企业4334家。中小微企业贷款周转金资金池累计为132家企业提供21.7亿元借款支持，该项举措成效突出获省奖励资金500万元；出口退税周转金资金池为39家出口企业办理244笔退税周转金业务，发放周转金1.4亿元；“外贸贷”累计为外贸企业授信2000万元；政府采购合同融资累计1.6亿元。市本级筹措资金2000万元，支持中心城区“惠享南都”活动开展，带动消费1.8亿元。

【产业转型发展】 2022年，南阳市坚持创新驱动发展战略，强化科技投入，推进科技创新，助力产业发展水平提升，全市科技支出完成16.8亿元，同比增长20.3%。市本级筹措资金4933.8万元，支持京东科技集团（南阳）数字产业园、科技创新券、重大科技专项后补助、企业研发财政补助、高新技术企业奖补等项目建设和政策落实。数字光电产业入选省级科技研发联合基金，争取省级资金6000万元。坚持先进制造业主攻方向，争取省级专项资金8481万元，其中市本级1813万元，重点支持新一代信息技术融合、制造业技术改造和创新发展等重大项目，助推制造业高质量发展。发挥政府性基金的带动作用，引导社会资本加大产业项目的投资力度，市财政出资2.8亿元，撬动社会资本21.7亿元，累计完成投资21.2亿元，重点支持光电、半导体、新

材料等领域的19个项目。拨付卧龙电气南阳防爆集团股份有限公司存量工业用地处置补偿资金2.08亿元，支持企业扩容升级。

【民生福祉保障】 2022年，南阳市民生支出完成620亿元，增长11.2%，占一般公共预算支出的比重为79.8%。支持做好常态化新冠肺炎疫情防控。市、县财政累计筹措资金11.5亿元，支持新冠肺炎疫情防控体系建设、防疫设备和物资购置、免费核酸检测等；争取中央资金1.5亿元，支持大型隔离点建设。

支持就业优先政策落实。下达补助资金2.2亿元，其中市本级7429万元，支持开展“人人持证，技能河南”建设；争取国省资金5007万元，对个人创业担保贷款进行财政全额贴息，支持高校毕业生等重点群体就业创业。

支持教育高质量发展。市本级（含区）筹措资金4.52亿元，巩固完善义务教育经费保障机制，推动义务教育均衡发展；筹措资金8000万元，推动义务教育薄弱环节改善和能力提升；筹措资金4000万元，支持学前教育普惠发展；筹措资金1.55亿元，支持高等及普通职业教育内涵发展；筹措资金1.52亿元，支持落实困难学生资助政策。

支持基本民生保障。筹措困难群众生活救助补助资金18.4亿元，城乡最低生活保障标准分别提高到月人均不低于630元、420元，城市、农村特困人员救助供养标准提高到月人均不低于820元、546元。下达城乡居民医保补助资金47.8亿元，财政补助标准提高到每人每年610元。筹措资金19.2亿元，提高城乡居民基本养老金和优抚对象补助标准，落实困难及高龄群体补贴政策。支出重大及基本公共卫生服务等医疗卫生专项补助资金7.2亿元，支持完善公共卫生体系建设。争取资金6806万元，支持养老体系建设，提升养老服务水平。争取资金5亿元，支持3.05万户老旧小区和4万套棚户区改造，市本级对县、区老旧小区改造奖补资金1486万元。

支持完善公共文化服务体系。全市争取资金5835.8万元，支持公共文化服务体系建设；争取资金2809万元，加大文物保护力度；筹措资金549万元，实施文化惠民工程；筹措资金支持“三馆一院”（博物馆、图书馆、文化馆和大剧院）等文化场馆服务功能完善提升和正常运行；争取彩票公益金1.42亿元，支持全民健身活动、少年宫建设等文体事业发展。

支持生态环境保护。市本级安排专项经费1.1亿元，加大污染防治投入力度，支持打好蓝天、碧水、净土保卫战。争取生态修复建设中央资金1.96亿元，对口协作资金1.73亿元，重点流域水污染防治和治理资金1.3亿元，林业专项资金3.52亿元，支持生态修复和建设。筹措资金1.45亿元支持污水处理厂、垃圾填埋场正常运行。

【重大项目建设】 2022年，南阳市坚持项目为王，保证财政支出强度，加快资金支出进度，全力支持交通、城市更新等领域重大项目建设。全市争取上级各类基础设施建设资金36.5亿元，同比增长9.8%，支持交通公路、生态环保、乡村发展及南水北调后续工程等领域项目基础设施建设，张仲景国医大学恢复重建资金确定由河南省财政支持70%；汉山水库建设启动。争取专项债券资金232.1亿元，支持方唐高

2022年7月，淯阳桥重建完工 （南阳日报社 供图 崔培林 摄）

速、唐河复航、光电产业园一期等市、县重点交通基础设施和社会事业重大项目运行。市本级筹措资金12.1亿元，支持淯阳桥重建、清洁城市美化家园专项攻坚行动、内河综合整治等市政重点项目推进。规范发展、阳光运行政府和社会资本合作模式（PPP），引导社会资本参与市政设施重大项目投资运营，全年全市增加财政部管理库项目4个，投资金额31.68亿元，入库数量居全省第一，金额居全省第二。

【乡村全面发展】 2022年，南阳市支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，在财政支出压力较大和省直管县财政体制改革全面实施的情况下，市本级继续安排衔接资金3.25亿元，确保财政投入力度不减，争取中央和省级衔接资金11.4亿元，争取金额位居全省第一。

支持粮食生产能力提升。争取资金18.49亿元，加强高标准农田建设，强化水利设施防灾减灾能力，夯实农业生产基础。拨付耕地地力保护补贴资金13.87亿元、农机具购置补贴资金1.2亿元，争取产粮大县、产油大县等奖励资金8.06亿元，支持提高农业生产能力和农民生产积极性。筹措资金4.84亿元，对实际种粮农民进行一次性补贴，应对农资价格上涨。

支持加快乡村建设。申报完成全市省级美丽乡村建设示范市、宛城区省级美丽乡村建设重点县、桐柏县回龙乡柞楼村国家级红色美丽乡村试点3个国家级、省级重点项目，争取上级资金2.53亿元。统筹资金1.6亿元支持美丽乡村建设，争取资金6147万元支持436个农村公益事业项目建设，争取资金5480万元支持137个村发展村级集体经济，筹措资金3403万元支持全市11万户农村无害化卫生厕所改造，改善农村人居环境。

【财政资金管理】 2022年，南阳市严格执行财经法律法规和管理规定，管好用好财政资金，规范收支行为，扎紧制度笼子。落实财政资金直达机制，实行全流程、全覆盖、全链条跟踪监控，确保财政资金规范高效地直达基层、惠企利民，全市收到各类直达资金245.3亿元，规模居全省第一。支出222.5亿元，支出进度90.7%。加强财政监管和资金评审，组织对全市34家单位开展政府会计信息质量检查，查处违纪问题29个，涉及资金1.1亿元，促进财政资金规范使用；通过惠民惠农财政补贴资金“一卡通”系统发放各类补贴资金合计148.5亿元，惠及4436万人次；完成评审项目送审金额33.4亿元，审减2.7亿元，审减率8.1%。坚持“三保”（保基本民生、保工资、保运转）支出在预算安排和库款拨付等方面的优先顺序，加强“三保”资金保障情况风险评估，全年“三保”支出安排495.4亿元，达到国家基本保障标准，确保“三保”支出不留缺口，形势整体稳定。全面加强政府债务风险监测预警，做好法定债务还本付息、隐性债务存量化解等工作，防范区域性系统性风险。

【财政体制改革】 2022年，南阳市严格落实《中华人民共和国预算法》及《中华人民共和国预算法实施条例》有关规定，按时向市人大常委会报告预算执行和调整情况，主动接受市人大及其常委会全口径、全过程、全方位监督，年度预算经市人民代表大会批准后，在规定时间内及时批复各预算单位，指导督促预算单位做好部门预算公开。全面落实省直管县财政体制改革，完成基数划转核定工作，受到省财政厅的肯定。推进预算管理制度改革，坚持先有预算后有支出，坚决禁止超预算、无预算安排支出，强化预算约束力。组织开展支出标准体系建设，在部门预算编制中实施零基预算改革，持续打破基数概念和支出固化格局。推广应用预算一体化管理。开展预算绩效管理。强化2022年市级项目预算绩效目标和部门整体资金绩效目标的编制、审核管理，组织市直部门全面开展2021年度绩效自评，实现绩效目标编制和绩效自评工作两个全覆盖。开展重点项目直评，初步选取8个重大民生项目作为本年度财政重点评价项目。优化政府采购营商环境，在全省率先建立使用南阳市政府采购信用管理平台，推广供应商资格信用承诺制度，搭建采购评审视频监控系统，政府采购指标在2021年省营商环境评价中位居全省第四，其中政府采购市场满意度位居全省第一，受到市委、市政府通报表扬。

【国有资产监督管理】 2022年，市财政局按要求向市人大常委会报告全市国有资产管理情况和行政事业性国有资产管理情况，全面客观反映国有资产状况。研究出台《关于加强和改进企业国有资产监管工作的意见（试行）》等规范性文件，印发《关于进一步做好国有功能类公司市场化转型发展的通知》，一企一策制定市场化转型方案，推动国有功能类公司转型为“产权清晰、权责明确、政企

分开、管理科学”的现代企业。整合优质国有经营性资产分类划入市管国有功能类公司，筹措资金1.2亿元，作为资本金注入产投、南阳豫资、铁航投、文旅体投、人才集团、城市运营发展公司6家公司，壮大资产规模，提升融资能力。印发《关于落实“631”债务偿还机制工作的通知》，督促企业提前制定偿债方案和应急预案，落实债务偿还机制，统筹平衡资金安排，防止债务过度集中兑付，维护和巩固资金链安全。

（张　浩）

2022 年 12 月 28 日，市税务局在智慧办税大厅为群众讲解办理流程

（市税务局　供图）

税　务

【概况】 2022年，市税务局累计组织各项税费收入652亿元，同比增长36.7%。各项收入中：税收收入302.2亿元，同比增长3.1%，其中市、县级完成179.9亿元，同比增长15%；组织其他收入349.8亿元，其中社保费收入181.5亿元，非税收入167.7亿元。全年全市税收总量、增幅均位居河南省第三，增幅高于全省平均增幅15.6个百分点；市、县级税收总量居全省第三、增幅居全省第一，高于全省平均15个百分点，主要指标全部进入河南省第一方阵。税务稽查工作获国家税务总局稽查局肯定，南阳市税务局稽查局获评河南省打击虚开骗税两年专项行动先进单位。

【减税降费】 2022年，市税务局坚持“快退税款、狠打骗退、严查内错、欢迎外督、持续宣传”五措并举，落实增值税留抵退税等各项税费支持政策，助力稳住南阳经济大盘。全年全市累计办理增值税留抵退税41.7亿元；增加减税降费27.6亿元，其中“六税两费”［六税是：资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税；两费是：教育费附加、地方教育附加］减免6.5亿元；研发费用加计扣除减免1.45亿元，办理中小微制造业缓缴税费12.2亿元，减轻企业负担，激发市场活力。发挥税收职能，依法依规组织收入，把组织收入原则作为不可逾越的红线，严肃组织收入纪律，把牢把稳组织收入主动权，合理编制税费收入预算目标，开展收入质量常态化监督，动态掌握税费收入情况，确保税费收入质优量增，为南阳经济发展提供财力保障。聚焦重大项目建设、产业转型升级、重点产业链群等地方党委、政府关注，开展税费联动分析，协助地方党委、政府决策，多篇分析报告被市委、市政府主要领导批示肯定。

【税费征管】 2022年，市税务局坚持优化执法方式和完善监管体系并重，推进征管改革，建设智慧税务，提升治理效能。推进95项改革措施、139个改革任务全面落实，“个人股权转让”和“加油站云平台管理”两项机制被推荐参与“河南省改革创新奖”评选。抓好基础管理，开展税收征管固本强基专项行动，全面推进征管基础“5C+5R”（5C是指征管质量5C监控评价体系；5R原则是指适时、适质、适量、适价、适地的采购物料）监控评价；健全完善运维、安全和基础设施保障机制，提升信息技术支撑和保障能力；开展“全电发票”（即全面数字化的电子发票）受票试点工作，做好智慧核票系统上线运行；抓好《中华人民共和国印花税法》实施，规范耕地占用税政策执行，严格土地增值税清算管理，全市126个清算项目全部完成，清算入库税款合计5.72亿元；推动社保费“统模式”（即税务、财政、人力资源社会保障部门、人民银行、医保联合推动统一社保费征收模式）改革，确保非税收入划转平稳顺畅，其中土地使用权出让收入入库149.18亿元，总量居全省

第三；围绕重点行业攻坚，推进问题楼盘涉税问题处置化解，建立一盘一策处置化解机制，排查问题楼盘项目670个，入库税款7.98亿元，累计办理契税57682笔。抓好依法治税工作，落实税收执法“三项制度”（即行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度）、两批“首违不罚”事项清单，全面推行证明事项告知承诺制，所有税务行政许可事项办理零超时，构建市、县两级公职律师涉税争议咨询调解中心，综合治税工作获河南省财政厅通报表扬。抓好部门协作，与公安局、法院等部门联合打击偷逃骗税等违法行为，护航各项税费支持政策落准落好，南阳警税联合打掉一起虚开骗取留抵退税团伙。抓好风险管理工作，推进以数治税，科学统筹风险派单，推送风险任务4850条、实现成效6.5亿元；开展重点行业税收风险分析与管理，全市房地产、建筑等10个重点行业实现成效10亿元；创新稽查管理模式，重拳打击涉税犯罪，立案82件、入库税款1.5亿元，联合两省五地稽查部门破获“河南2020-P15”案件。

2022 年 5 月 12 日，市税务局工作人员走进沿街门店宣传税收知识

（市税务局　供图）

【优化税收营商环境】 2022 年，市税务局坚持降成本、解难题、优服务，打造一流税收营商环境。降低办税成本，在全市增配 50 余台自助终端进超市、进社区、进 4S 店、进乡（镇），投入使用 13 个智慧微厅，推广 233 项非接触式办税服务，打通办税服务的最后一千米；推广财产行为税合并申报等，办税次数压减至 3 次，办税时间压减至 21.47 小时，留抵退税压缩至 2 天，出口退税压缩为 3 天，平均取号等待时长同比降低 36%，窗口平均办理时长较同期压缩 146 秒，企业办税缴费跑出加速度。快捷解决急难问题，以办税服务厅为依托，开展“企业服务日”“局长接待日”“税务体验师”等活动，在全系统推进“纳税人之家”建设，帮助企业兜底解决办税难题，打造南阳税务服务名片，得到市委主要领导肯定；深化“税银互动”，与市邮政储蓄银行等 17 家银行签订合作协议，计划在 2022 ~ 2026 年投放信贷资金 400 亿元，全年累计发放纳税信用贷款 68.47 亿元，破解企业融资难题。精准服务市场主体，创新个性服务举措，开展“春雨润苗”，从十个方面助力小微企业成长；搭建“宛税通”税企在线沟通交流平台，在线举办纳税人学堂 400 余场次；开展“云税直播”70 余场，培训纳税人 7.2 万余人；设置“问办合一”远程座席 16 位，手把手帮助纳税人“足不出户”办理各项税费业务。

2022 年 5 月 12 日，市税务局工作人员走进企业开展税收宣传

（市税务局　供图）

2022 年南阳市分产业行业税收收入情况表

表 5

单位：万元

项目	本月收入				累计收入			
	当月	同期	增减额	增减±%	本期	同期	增减额	增减±%
税收收入合计	266318	316137	−49819	−15.8	3021774	2931259	90515	3.1
一、第一产业	15945	30513	−14568	−47.7	76009	58123	17886	30.8
二、第二产业	124119	130705	−6586	−5.0	1374598	1306428	68170	5.2
（一）工业税收	93721	96166	−2445	−2.5	1075993	1007693	68300	6.8
1. 采矿业	9166	18193	−9027	−49.6	150645	116974	33671	28.8
2. 制造业	82283	74676	7607	10.2	923375	836803	86572	10.3
农副食品加工业	1421	429	992	231.2	13956	19639	−5683	−28.9
食品制造业	629	631	−2	−0.3	12708	15124	−2416	−16.0
酒、饮料和精制茶制造业	1064	437	627	143.5	12840	15719	−2879	−18.3
烟草制品业	14604	20753	−6149	−29.6	380850	293412	87438	29.8
纺织业	257	7331	−7074	−96.5	3249	17368	−14119	−81.3
纺织服装、服饰业	625	349	276	79.1	4534	5725	−1191	−20.8
毛皮、羽毛及其制品和制鞋业	203	7	196	2800.0	662	837	−175	−20.9
木材加工和木竹藤棕草制品业	605	123	482	391.9	3375	2832	543	19.2
家具制造业	19	212	−193	−91.0	407	430	−23	−5.3
造纸和纸制品业	−1342	774	−2116	−273.4	2158	11642	−9484	−81.5
印刷和记录媒介复制业	811	418	393	94.0	2316	2964	−648	−21.9
工美、体育和娱乐用品制造业	312	13	299	2300.0	1303	817	486	59.5
石油、煤炭及其他燃料加工业	281	−390	671	—	8088	5409	2679	49.5
化学原料和化学制品制造业	7336	2004	5332	266.1	77346	46431	30915	66.6
医药制造业	5314	4714	600	12.7	30583	31762	−1179	−3.7
化学纤维制造业	2	0	2		19	54	−35	−64.8
橡胶和塑料制品业	440	211	229	108.5	2532	6035	−3503	−58.0
非金属矿物制品业	16843	8691	8152	93.8	119331	131416	−12085	−9.2
黑色金属冶炼和压延加工业	975	1884	−909	−48.2	32223	23009	9214	40.0
有色金属冶炼和压延加工业	2216	910	1306	143.5	19074	14291	4783	33.5
金属制品业	1267	262	1005	383.6	17944	14049	3895	27.7
通用设备制造业	1792	1033	759	73.5	12707	18194	−5487	−30.2
专用设备制造业	2649	682	1967	288.4	19181	14662	4519	30.8
汽车制造业	4914	2111	2803	132.8	16098	26610	−10512	−39.5

续表

单位：万元

项目	本月收入				累计收入			
	当月	同期	增减额	增减±%	本期	同期	增减额	增减±%
船舶、航空航天和其他运输设备制造业	0	0	0		1	1	0	0.0
电气机械和器材制造业	3791	4662	−871	−18.7	48072	37628	10444	27.8
计算机、通信和其他电子设备制造业	1541	1331	210	15.8	15403	13404	1999	14.9
仪表仪器制造业	1400	744	656	88.2	9861	11635	−1774	−15.2
其他制造业	4589	351	4238	1207.4	16092	7758	8334	107.4
废弃资源综合利用业	7695	13937	−6242	−44.8	40121	47375	−7254	−15.3
金属制品、机械和设备修理业	29	60	−31	−51.7	300	568	−268	−47.2
3.电力、热力、燃气及水的生产和供应业	2272	3297	−1025	−31.1	1973	53916	−51943	−96.3
其中：电力生产	−615	1088	−1703	−156.5	−46413	11698	−58111	−496.8
电力供应	2537	2244	293	13.1	46650	33787	12863	38.1
（二）建筑业	30398	34539	−4141	−12.0	298605	298735	−130	0.0
三、第三产业	126254	154919	−28665	−18.5	1571167	1566708	4459	0.3
（一）批发和零售业	44201	30179	14022	46.5	533092	423065	110027	26.0
（二）交通运输、仓储和邮政业	4482	8527	−4045	−47.4	34309	68608	−34299	−50.0
（三）住宿和餐饮业	154	535	−381	−71.2	2920	5141	−2221	−43.2
（四）信息传输、软件和信息技术服务业	3794	1465	2329	159.0	24001	20857	3144	15.1
（五）金融业	11902	10260	1642	16.0	206667	196750	9917	5.0
（六）房地产业	32761	46399	−13638	−29.4	294227	449122	−154895	−34.5
（七）租赁和商务服务业	6936	12558	−5622	−44.8	72752	70485	2267	3.2
（八）科学研究和技术服务业	1796	8105	−6309	−77.8	21762	29335	−7573	−25.8
（九）水利、环境和公共设施管理业	1753	9977	−8224	−82.4	52216	43367	8849	20.4
（十）居民服务、修理和其他服务业	2353	2052	301	14.7	17348	21815	−4467	−20.5
（十一）教育	531	1450	−919	−63.4	12393	14913	−2520	−16.9
（十二）卫生和社会工作	1567	838	729	87.0	13087	6987	6100	87.3
（十三）文化、体育和娱乐业	65	105	−40	−38.1	1149	1219	−70	−5.7
（十四）公共管理、社会保障和社会组织	8712	13964	−5252	−37.6	220609	117290	103319	88.1
（十五）其他行业	5247	8505	−3258	−38.3	70370	109091	−38721	−35.5

2022 年南阳市分单位税收收入完成情况表（不含海关代征）

表 6

单位：万元

单位	本月						累计						
	当月	同期	增减额	增减%	总量排名	增幅排名	本期	同期	增减额	增减%	总量排名	增幅排名	收入进度
合计	266318	316137	−49819	−15.76	−	−	3021774	2931259	90515	3.09	—	—	
卧龙区	28016	55353	−27337	−49.39	4	16	206161	228435	−22274	−9.75	5	12	
宛城区	9608	−2671	12279	—	12	17	158924	189540	−30616	−16.15	6	13	
南召县	7456	10327	−2871	−27.80	16	12	92847	86938	5909	6.80	16	4	
方城县	15987	16664	−677	−4.06	6	5	140048	131561	8487	6.45	10	5	
西峡县	26225	32521	−6296	−19.36	5	10	271953	259716	12237	4.71	2	7	
镇平县	15101	11434	3667	32.07	7	2	113028	119004	−5976	−5.02	12	10	
内乡县	28375	41897	−13522	−32.27	3	15	213910	208711	5199	2.49	3	8	
淅川县	8751	12218	−3467	−28.38	13	13	101962	123184	−21222	−17.23	14	15	
社旗县	8005	6118	1887	30.84	14	3	109070	103403	5667	5.48	13	6	
唐河县	10598	8012	2586	32.28	11	1	158321	136464	21857	16.02	7	3	
新野县	12880	16096	−3216	−19.98	8	11	93482	98540	−5058	−5.13	15	11	
桐柏县	11320	13499	−2179	−16.14	10	9	144733	121328	23405	19.29	9	2	
邓州市	29702	33192	−3490	−10.51	2	7	209002	206356	2646	1.28	4	9	
高新区	11617	13636	−2019	−14.81	9	8	120116	143289	−23173	−16.17	11	14	
示范区	4648	4152	496	11.95	17	4	49258	60814	−11556	−19.00	17	17	
一分局	30188	32426	−2238	−6.90	1	6	688198	529019	159179	30.09	1	1	
二分局	7841	11263	−3422	−30.38	15	14	150761	184957	−34196	−18.49	8	16	

2022 年南阳市分税种分项目税费收入情况表

表 7

单位：万元

项目	本月收入				累计收入			
	当月	同期	增减额	增减 ±%	本期	同期	增减额	增减 ±%
税务部门组织收入合计	806003	636683	169320	26.6	6520028	4768569	1751459	36.7
一、税务部门组织税收收入	266318	316137	−49819	−15.8	3021774	2931259	90515	3.1
（一）国内增值税	135701	113977	21724	19.1	1131747	1181909	−50162	−4.2
1. 免抵调收入	4873	0	4873		40825	23892	16933	70.9
2. 传统行业增值税	89306	63672	25634	40.3	722938	645970	76968	11.9
3.“营改增”收入	41522	50305	−8783	−17.5	367984	512047	−144063	−28.1
（二）国内消费税	20184	19857	327	1.6	398019	322161	75858	23.5
（三）企业所得税	10910	12200	−1290	−10.6	320344	337488	−17144	−5.1
（四）个人所得税	30934	45880	−14946	−32.6	211788	147711	64077	43.4
（五）资源税	8559	13680	−5121	−37.4	92849	89862	2987	3.3
（六）城镇土地使用税	1250	7807	−6557	−84.0	65303	61283	4020	6.6
（七）城市维护建设税	7338	7992	−654	−8.2	97676	92825	4851	5.2
（八）印花税	1645	3100	−1455	−46.9	27431	24256	3175	13.1
（九）土地增值税	20834	26295	−5461	−20.8	120056	114938	5118	4.5
（十）房产税	925	1862	−937	−50.3	40199	39278	921	2.3
（十一）车船税	3519	3514	5	0.1	36783	35997	786	2.2
（十二）车辆购置税	6054	9418	−3364	−35.7	81673	138875	−57202	−41.2
（十三）烟叶税	159	0	159		7487	7699	−212	−2.8
（十四）耕地占用税	7192	33099	−25907	−78.3	195757	153146	42611	27.8
（十五）契税	10939	17401	−6462	−37.1	183702	179196	4506	2.5
（十六）环境保护税	11	11	0	0.0	3774	3765	9	0.2
（十七）其他税收	164	44	120	272.7	7186	870	6316	726.0
二、海关代征进口环节税收	3506	1380	2126	154.1	9241	11337	−2096	−18.5
三、出口退税（含免抵调）	−20509	−8562	−11947	139.5	−204585	−117772	−86813	73.7
四、税务部门组织其他收入	539685	320546	219139	68.4	3498254	1837310	1660944	90.4
（一）社会保险费收入合计	275531	306198	−30667	−10.0	1815183	1725201	89982	5.2

续表

单位：万元

项目	本月收入				累计收入			
	当月	同期	增减额	增减 ±%	本期	同期	增减额	增减 ±%
1. 企业职工基本养老保险费	59460	95692	−36232	−37.9	570079	570585	−506	−0.1
2. 城乡居民基本养老保险费	2498	1590	908	57.1	93765	92488	1277	1.4
3. 机关事业单位基本养老保险费	32654	28496	4158	14.6	353750	352779	971	0.3
4. 职工基本医疗保险费	35159	13790	21369	155.0	419238	333935	85303	25.5
5. 城乡居民基本医疗保险费	139170	162161	−22991	−14.2	306362	320705	−14343	−4.5
6. 失业保险费	2825	2502	323	12.9	31387	26649	4738	17.8
7. 工伤保险费	1986	1951	35	1.8	21947	21155	792	3.7
8. 其他社会保险费	1779	16	1763	11018.8	18655	6905	11750	170.2
（二）非税收入合计	263643	13684	249959	1826.7	1676845	105752	1571093	1485.6
1. 教育费附加收入	3965	4420	−455	−10.3	50071	47442	2629	5.5
2. 地方教育附加	2650	2981	−331	−11.1	33503	31530	1973	6.3
3. 文化事业建设费收入	5	−1	6	_	134	10	124	1240.0
4. 残疾人就业保障金收入	3188	2849	339	11.9	6813	6344	469	7.4
5. 石油特别收益金	3693	643	3050	474.3	48266	2919	45347	1553.5
6. 水土保持补偿费收入	0	310	−310	−100.0	2344	3228	−884	−27.4
7. 排污权出让收入	0	0	0		0	0	0	
8. 防空地下室易地建设费	1141	899	242	26.9	11240	11709	−469	−4.0
9. 城镇垃圾处理费	205	1551	−1346	−86.8	2246	2424	−178	−7.3
10. 矿产资源专项收入	1	0	1		29328	0	29328	
11. 国有土地使用权出让收入	248241	0	248241		1491788	0	1491788	
12. 其他中央项目	0	0	0		0	0	0	
13. 国有资本经营预算收入	0	0	0		0	0	0	
14. 其他	554	32	522	1631.3	1112	146	966	661.6
（三）其他合计	511	664	−153	−23.0	6226	6357	−131	−2.1
1. 工会经费收入	511	664	−153	−23.0	6226	6357	−131	−2.1
2. 职业年金	0	0	0		0	0	0	

2022 年南阳市分级次税收收入情况表

表 8

单位：万元

项目	本月收入				累计收入			
	当月	同期	增减额	增减 ±%	本期	同期	增减额	增减 ±%
税务部门组织收入	806003	636683	169320	26.6	6520028	4768569	1751459	36.7
一、税收收入合计	266318	316137	-49819	-15.8	3021774	2931259	90515	3.1
其中：中央级	119276	121166	-1890	-1.6	1368519	1344098	24421	1.8
地方级	147042	194971	-47929	-24.6	1653255	1587161	66094	4.2
其中：省级	-3095	-2319	-776	33.5	-145856	23004	-168860	-734.0
市县级小计	150137	197290	-47153	-23.9	1799111	1564157	234954	15.0
市级	30453	39429	-8976	-22.8	471482	346501	124981	36.1
县（区）级	119684	157861	-38177	-24.2	1327629	1217656	109973	9.0
（一）国内增值税	135701	113977	21724	19.1	1131747	1181909	-50162	-4.2
其中：中央级	67850	57023	10827	19.0	565905	591496	-25591	-4.3
地方级	67851	56954	10897	19.1	565842	590413	-24571	-4.2
（二）国内消费税	20184	19857	327	1.6	398019	322161	75858	23.5
（三）企业所得税	10910	12200	-1290	-10.6	320344	337488	-17144	-5.1
其中：中央级	6543	7318	-775	-10.6	192249	202501	-10252	-5.1
地方级	4367	4882	-515	-10.5	128095	134987	-6892	-5.1
（四）个人所得税	30934	45880	-14946	-32.6	211788	147711	64077	43.4
其中：中央级	18561	27529	-8968	-32.6	127078	88625	38453	43.4
地方级	12373	18351	-5978	-32.6	84710	59086	25624	43.4
（五）资源税	8559	13680	-5121	-37.4	92849	89862	2987	3.3
其中：中央级	0	0	0		0	0	0	
地方级	8559	13680	-5121	-37.4	92849	89862	2987	3.3
（六）城镇土地使用税	1250	7807	-6557	-84.0	65303	61283	4020	6.6
（七）城市维护建设税	7338	7992	-654	-8.2	97676	92825	4851	5.2
其中：地方级	7338	7992	-654	-8.2	97676	92823	4853	5.2
（八）印花税	1645	3100	-1455	-46.9	27431	24256	3175	13.1
其中：中央级	0	0	0		0	0	0	
地方级	1645	3100	-1455	-46.9	27431	24256	3175	13.1
（九）土地增值税	20834	26295	-5461	-20.8	120056	114938	5118	4.5
（十）房产税	925	1862	-937	-50.3	40199	39278	921	2.3
（十一）车船税	3519	3514	5	0.1	36783	35997	786	2.2
（十二）车辆购置税	6054	9418	-3364	-35.7	81673	138875	-57202	-41.2
（十三）烟叶税	159	0	159		7487	7699	-212	-2.8
（十四）耕地占用税	7192	33099	-25907	-78.3	195757	153146	42611	27.8
（十五）契税	10939	17401	-6462	-37.1	183702	179196	4506	2.5
（十六）环境保护税	11	11	0	0.0	3774	3765	9	0.2
（十七）其他税收	164	44	120	272.7	7186	870	6316	726.0
二、其他收入	539685	320546	219139	68.4	3498254	1837310	1660944	90.4

（刘英琦）

责任编辑　薛　萌

金 融

JINRONG

综 述

【概况】 2022年，南阳市金融机构存款余额6600亿元，居河南省第三位，较年初增加805亿元，增长13.89%；各项贷款余额3658亿元，较年初增量333亿元（另核销不良104.6亿元），增长10.02%，南阳市存贷款余额排名均居河南省第三位；余额存贷比55.43%，增量存贷比41.40%。南阳市保险业金融机构保费收入210.02亿元，居河南省第二。其中财产险保费收入48.93亿元，寿险业务保费收入161.11亿元，赔付金额总计65.01亿元，居河南省第二 。南阳市上市企业10家，其中境内7家、境外3家；新三板挂牌企业10家；中原股权交易中心挂牌企业859家；省、市重点上市后备企业分别为44家和136家。2022年年末，南阳市实现资本市场直接融资483.80亿元，超额完成年度目标任务483%（其中：股票市场实现融资78.22亿元，债券市场实现融资284.89亿元，基金、产权等其他市场实现融资120.69亿元）。

【融资服务】 2022年，南阳市围绕全市21个重点产业链，打造“一链一品”金融产品和服务，满足产业链供应链上下游企业融资需求。建立“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）常态化银企对接机制，每月收集梳理推介，全市18家驻南阳市银行业金融机构对接重点项目1039个，意向融资金额1675.87亿元，银行授信金额416.67亿元，投放贷款金额102.03亿元。挖掘科技金融、普惠金融、中长期贷款增长潜力，加强信贷投放。截至12月，科创企业贷款余额44.92亿元，较年初增加12.49亿元，增长38.51%；中长期贷款余额2179.40 亿元，较年初增加250.66亿元，比年初增长13%；制造业中长期贷款余额112.15亿元，较年初增加5.19亿元，增长5.56%。普惠小微企业贷款余额701.93亿元，同比增长14.66%，高于各项贷款增速4.64个百分点。

创建“红、黄、绿”分类金融服务机制，召开专题银企对接会、政策培训会，结构性货币政策工具争取全省先进。累计争取再贷款再贴现限额104.45亿元，居河南省第一位。截至12月底，制造业中长期贷款项目签约339个，居河南省第一位；签约金额29亿元，居河南省第六位；投放项目222个，居河南省第一位；投放资金15.45亿元，居河南省第三位；设备更新改造贷款签约项目23个，金额18.36亿元，放款22个，金额9.11亿元；普惠小微贷款支持工具激励资金1.07亿元，居河南省第一位；碳减排优惠贷款支持18个项目24.19亿元，规模全省第二，带动年度减碳量24.92万吨；交通物流专项再贷款0.7亿元，规模全省第七，支持交通物流主体118个；科技创新专项再贷款17.92亿元，规模全省第六，累计支持科技创新企业537家。“保交楼”（确保楼盘如约按质保量交付）专项借款第一批8.12亿元，支持全市20个“保交楼”项目，明确9个商业银行为保交楼配套融资主办银行，全部对接完毕，计划提供配套融资金额10.73亿元，获批1.22亿元。做好线上线下银企对接。

搭建以服务中小微企业融资为核心服务场景的南阳市企业金融服务平台，升级建立产业链专区和上市公司专区，加大河南省金融服务共享平台、“信易贷”平台推广。截至12月，平台入驻金融机构29家，入驻企业17万家，发布金融产品11款，发放贷款18.88亿元。创设首贷续贷服务中心，每周开展线

上直播，推广“税务贷”“科创e贷”“流水贷”“商易贷”“薪易贷”等特色产品，解决市场主体，特别是小微企业银企对接难、信息不对称等问题。全年全市开展线上银企对接活动场次1093场，放款企业3983家，放款金额30.88亿元；线下银企对接活动场次3027场，对接企业9341家，放款金额263.03亿元。

推进担保体系建设。出台《关于进一步加强政府性融资担保体系建设支持小微企业和“三农”发展的实施意见》，并配套印发南阳市政府性融资担保机构小微企业和“三农”（农业、农村、农民）融资担保业务尽职免责工作指引。推进市产业投资集团有限公司与中原再担保集团股份有限公司合作，组建市级融资担保公司。引导融资担保机构在可持续经营的前提下，坚持保本微利原则，对小微企业和“三农”主体实行低收费，平均担保费率降至1%以下。

出台《南阳市鼓励金融各机构入驻金融集聚区若干意见》《进一步做好招商引资工作方案》，对重点机构、资金落地配备县（市、区）服务管家，全年累计招引各类金融机构6家。推动河南瑞瀛京宛创业投资基金、南阳市焦桐添富私募股权投资基金等5只私募基金落地南阳，支持利欣制药、海宏科技等一批后备企业发展。中荷人寿保险股份有限公司在南阳市设立南阳中心支公司；河南宛兴商业保理有限公司、南阳富源典当有限公司获批。累计与国家开发银行河南省分行、中国农业发展银行河南省分行、中国农业银行河南省分行、中国建设银行河南省分行、招商银行河南省分行、浦发银行河南省分行、中原银行股份有限公司7家省级金融机构签订战略合作协议，计划立项支持南阳市重点项目166个，总融资需求1292.87亿元，总落地融资金额111.93亿元。

3月11日，南阳市金融工作局与北京市地方金融监督管理局正式签署《北京市地方金融监督管理局、南阳市金融工作局金融领域对口支援合作框架协议》，北京市金融监管局支持南阳市企业到北京证券交易所上市、定制基金合作项目等12个项目。

【金融改革创新】 2022年，南阳市践行“绿水青山就是金山银山”，围绕碳达峰、碳中和目标，以争创绿色金融改革创新试验区为抓手，引导金融机构构建绿色金融体系，丰富绿色金融产品，持续加大绿色信贷、绿色债券投放发行力度，支持产业转型升级。研究设立绿色发展基金、碳交易场所等方面的政策措施，推动南阳市产业结构优化调整和产业投资转型升级，实现绿色低碳发展。截至12月，全市绿色信贷余额388.49亿元，较年初增加205.13亿元，增长111.87%。南阳市围绕城市更新提质项目建设，成立国有资本运营管理委员会，实现对全市平台公司的集中统一管理、统筹协调运营。全年8家市管国有功能类公司总资产1494.15亿元（含报表汇总到总公司的分公司），总负债816.64亿元，平均资产债率54.65%；营业收入139.36亿元，净利润6.47亿元；完成项目建设52个，总投资124.8亿元；增加融资项目7个，实现直接融资51.34亿元，间接融资202.28亿元。推进医圣文化园、鸭河口水库清淤扩容、张衡西路高架桥等35个项目。推进宛城、卧龙农村信用合作联社改制合并组建市级农村商业银行和唐河、方城农村信用合作联社分别组建县级农村商业银行工作。成立市不良贷款集中清收农信社不良贷款工作领导小组，清收农信社系统不良贷款。在第一阶段的清收过程中，南阳市持续保持全省第一，在河南省清收办规定的清收阶段2021年6月1日至2022年8月31日中，累计清收成果231.84亿元；现

2022年，市金融工作局支持利欣制药等一批后备企业发展。图为利欣制药内部厂区 （利欣制药 供图）

金清收80.71亿元；账面不良贷款率7.73%，抵债资产处置19.66亿元。

【企业上市】 2022年，南阳市出台《南阳市企业上市三年倍增行动实施方案》，推动企业上市工作。引进中原证券专业人才到市金融工作局挂职，提升企业上市专业服务能力。加强与各证券交易所、中国证券监督管理委员会河南监管局、省上市企业协会及中原股权交易中心对接合作，与知名基金公司建立常态化合作机制，为后备企业提供股权投资、上市咨询等服务，全年累计组织开展资本市场线上线下培训102期，协调推动相关部门通过“绿色通道”为企业出具无违规证明66份、解决融资难等问题73个。协助推动鼎泰高科创业板上市，推动想念食品IPO（首次公开募股）上报中国证监会审核，中天防爆在新三板挂牌，南商农科、驰诚驾校、利欣制药上报中国证券监督管理委员会河南监管局辅导，西施兰药业进入新三板创新层，49家企业在中原股权交易中心挂牌，金牛彩印等12家企业完成股改。资本市场发展工作处于河南省第一方阵。

【地方金融机构监管】 2022年，南阳市规范地方金融组织监管，全市15家融资担保机构、20家小额贷款公司、26家典当行、1家融资租赁、1家商业保理公司依法合规经营、稳步发展。全年15家融资担保公司累计增加担保户数500户、担保金额14.04亿元，期末在保户数1201户，在保金额25.30亿元。20家小额贷款公司累计增加贷款户数84户、贷款金额1.93亿元，期末贷款户数1112户、贷款金额13.23亿元。全市典当余额4.64亿元，其中动产2.67亿元，房地产1.79亿元；典当总额4.03亿元，其中动产2.57亿元，房地产1.41亿元。

【支持乡村振兴】 2022年，南阳市根据脱贫攻坚后评估工作要求，做精做实“卢氏模式”（金融扶贫），鼓励金融机构创新金融产品和服务，确保扶贫小额信贷政策不变、力度不减，脱贫群众、边缘户应贷尽贷、应续尽续。推动信用户、信用村创建活动，开展“整村授信”。南阳市引导保险业金融机构，探索创立商业防贫保险，推出中国人民财产保险股份有限公司南阳市分公司承担的“政福保”民生保障工程、中国人保健康南阳中支推出的“政康保”健康保障工程、中国太平洋财产保险公司承担的“防贫保”防贫保障工程。全年全市扶贫小额信贷累计投放贷款64.53亿元，惠及脱贫户9.06万户；全年累计投放11.52亿元，较2021年增长0.73亿元，惠及脱贫户3.32万户，南阳市扶贫小额信贷累计投放额居河南省第一。

【金融风险防范】 2022年，南阳市建立完善地方金融领域安全稳定形势研判机制，压实属地责任，做好本辖区防范非法集资宣传教育、风险排查、监测预警、案件处置和维护稳定等工作。协调各行业主（监）管部门按照“谁审批、谁负责；谁监管、谁负责”的原则，落实部门监督管理责任，确保行业监管防范不留真空。建立周例会制度，全年召开周例会31期，对全市存量大新、华中石油、润达牛业等58起非法集资案件和71起风险线索进行全面分析研判和协调推进。化解村镇银行舆情风险，协调各县（区）对公增存9.9048亿元，严控风险外溢。加强监测预警，化解西峡县农村商业银行挤兑风险。关注高风险农商行等地方法人金融机构风险，推动农信系统逐步建立风控机制，规范业务流程，促进健康发展。建立上市公司债券、股权质押风险跟踪台账，实行动态管理，化解新野纺织担保链风险。强化非法集资宣传教育防范，推进重点案件处置，推动华中石油资产处置进入

2022年9月，市金融工作局开展“普及金融知识、争做理性投资者”集中宣传活动，全市14家证券期货经营机构单位参加。图为工作人员向中小投资者普及金融知识 （南阳日报社 供图 赵 丹 摄）

实质性阶段。全年销结河南鑫发投资、金堆城矿业等非法集资案件29起，涉及金额11.15亿元，涉及人数3692人；存量风险线索71起（9起转刑事立案）全部清零。案件结案率和风险化解率均高于全省平均水平，完成省定“二四四”（2020年底前的存量案件和存量风险企业，2021年处置结案20%，2022年处置结案40%，2023年处置结案40%；2021～2023年度新发案件和风险，在下一年度处置结案率不低于20%，第二年度处置结案率不低于40%，第三年度处置结案率不低于40%）年度结案和风险线索化解任务。

【优化营商环境】 2022年，南阳市对获得信贷和保护中小投资者指标统筹协调，建立企业样本库，扩容投资者保护联盟、成立“投资者之家”、金融纠纷调解工作室、组建法律服务顾问团等措施构建多元纠纷化解机制，多渠道拓宽中小投资者维权途径。发挥投资者保护联盟作用，协同市中级人民法院、市司法局、市工商业联合会等单位，借助律师、券商等专业优势，开展常态化投资者保护宣传教育活动63期、法律宣讲27期，提高中小投资者防范风险意识。督促上市公司提高信息披露质量和透明度，有效保护中小投资者合法权益。督促证券、期货公司落实投资者适当性监管要求，对提供产品全面准确提示风险，提高中小投资者服务水平。在2021年省级优化营商环境考评中，市金融工作局牵头的保护中小投资者指标位居河南省第三，获得信贷指标企业满意度河南省第六。

（陈　闫）

中国人民银行南阳市中心支行

【概况】 2022年，中国人民银行南阳市中心支行按照“快、实、严、细”工作要求，聚焦支持实体经济发展，贯彻执行稳健货币政策，运用货币政策工具，推动绿色金融发展，直接融资和间接融资齐头并进，融资总量和融资效率实现突破，支持服务南阳经济社会高质量发展，获评总行级中国人民银行文明单位，金融消保、跨境人民币2个专业获评总行专业先进集体。持续优化营商环境，在全市大抓落实积分管理考评中，获全市垂直单位第一。

【货币政策传导】 2022年，中国人民银行南阳市中心支行传导落实稳健的货币政策和宏观审慎政策，建立稳信贷增长“一把手”负责制和“双向”存贷款日报监测机制，加强货币政策工具使用考核，用好普惠小微贷款支持工具，推动新型货币政策工具落地。截至2022年年末，全市存贷款余额分别为6600亿元和3658亿元，较年初分别增加805亿元和333亿元，河南省排名分别居第二、第三，超出全年预定目标；全市再贷款、再贴现限额达104.45亿元，居全省第一；再贷款再贴现余额71.02亿元，全年累计投放再贷款再贴现97.25亿元，同比多增13.84亿元；在郑州中心支行货币政策工具使用综合评价中，居全省第二。

【支持民营小微企业发展】 2022年，中国人民银行南阳市中心支行开展“金融支持市场主体特别帮扶行动”，落实普惠小微贷款激励政策，创新信贷支持快速应急机制、重点企业包联对接机制和“首席金融服务官”制度，构建多层次、多渠道的投融资服务体系，提升金融扶弱助小能力。累计运用普惠小微贷款支持工具撬动普惠小微贷款增加8.77亿元，办理延期还本普惠小微企业贷款106亿元，居全省第一。

【支持乡村振兴】 2022年，中国人民银行南阳市中心支行开展“政策性担保+政策性资金”试点工作，创优金融服务，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。推进金融科技赋能乡村振兴工程，引导金融机构运用大数据、人工智能等技术手段，实现对企业“精准画像”。做好“供应链金融”的融资模式和应收账款融资服务平台的推广应用，促成融资交易140笔，成交金额50.6亿元。引导金融机构围绕难点和堵点创新金融产品和服务，增强对农村地区的信贷支持，提升首贷、信用贷款占比。2022年年末，全市涉农贷款余额2276亿元，同比增长10.1%，较年初新增194.2亿元。全市扶贫再贷款限额35亿元，余额22.33亿元，总量居河南省前列。在全辖全面推广“福农通”移动支付助力农产品收购工作，县域覆盖率100%，交易金额突破5亿元，位居全省前列，推广工作作为典型在全省专业工作会议上被拿来作经验交流。推进农村支付环境建设，至2022年年末，南阳市农村地区银行网点817个，接入大、小额支付系统网点211个，代理接入595个，覆盖率100%。开展“农村支付服务点+云闪付”推广，督促

银行机构发行和推广“乡村振兴主题卡”，发卡量达21.9万张，位居河南省前列。

【金融支持重点领域】 2022年，中国人民银行南阳市中心支行在河南省首创“红、黄、绿”分类金融服务机制，强化金融产品和服务方式创新，扩大制造业中长期贷款与设备更新改造贷款投放。推动构建市、县两级风险补偿机制，优化担保增信体系，解决企业抵押担保难问题。引导贷款利率下行，12月，全市金融机构新发放企业贷款加权平均利率为4.68%，同比下降1.03个百分点，创历史新低。落实差异化住房信贷政策，阶段性下调首套房贷款利率下限，稳定房地产贷款投放。加大“保交楼”（确保楼盘如约按质保量交付）金融支持力度，引导金融机构跟进配套融资，全年全市8.12亿元专项借款用于支持“保交楼”项目20个。

【普惠金融】 2022年，中国人民银行南阳市中心支行推进普惠金融建设，推进普惠金融“兰考模式”（即兰考县普惠金融模式），复制推广“一平台四体系”（即数字普惠金融综合服务平台，普惠授信体系、金融服务体系、风险防控体系、信用信息体系四体系），健全金融服务体系，加快信用体系建设，创新“逐户授信、整村推进”“信用+信贷”普惠模式，完善风险补偿机制，扩大普惠金融服务覆盖面，推进普惠金融与农村信用体系融合发展。全市累计在“普惠通”上架各类金融产品近200种，软件下载量和实名注册户数均居全省第四，应用活跃度提升。建成标准化普惠金融综合服务站4207个，覆盖率达100%。推进移动支付便民工程，优化农村支付环境，在全省率先创新推动建设“农村支付服务点+云闪付”和“移动支付引领县”，拓展云闪付重点场景建设，南阳市县域公交、客运覆盖率达100%，引领县指标在全省实现两个第一。全市云闪付累计注册用户183万，位居地级市第一。组织开展南阳市2022年“惠享南都”消费券发放和移动支付“商户促活”竞赛活动，建立“支付+党媒+银行+商业+居民”的全流程生态，发放政府消费券1000万元，带动消费6000余万元。

【人民币管理】 2022年，中国人民银行南阳市中心支行科学统筹强化现金服务管理，保障现金供应不断档、不掉线，开展人民币流通管理“双提升”活动，辖区人民币清分质量、流通整洁度提升。加大反假货币工作力度，开展反假宣传月活动，全市金融机构收缴假币8154张，合计金额73.5万元，净化人民币流通环境。推进老年人运用智能技术困难和整治拒收现金工作，解决现金收付领域“不适老”问题。

【外汇管理】 2022年，中国人民银行南阳市中心支行建立银行外汇服务联络员制度，制定汇率避险“首办户”实施方案，联合银行累计走访企业500余家次，解决辖区企业汇率避险、跨境结构性融资、便利化使用电子单证结算等多项问题。建立汇警联合办案机制，打击外汇违法违规案件，全年办理案件11起，作出行政处罚321万元，案件查办率、罚没款收缴率均达到100%，位居全省第一。深化科技赋能，推动跨境金融区块链服务平台应用，指导银行运用应收账款融资69.23万美元。

【账户风险防控】 2022年，中国人民银行南阳市中心支行组织全市银行机构排查存量账户150余万户，核实确认风险人员2135人，管控风险账户7245户。倒查涉案账户1600余户，排查并管控关联账户4.1万户。联合市公安局等14个单位成立南阳市“反诈联盟”，推动上线“警银通”App，凝聚社会各方力量参与反诈工作。统筹优化账户服务与防范账户风险，开展账户“大清理”活动，试点开展涉赌空壳公司及对公账户整治工作被上级行表扬，反诈宣传工作作为典型在全省专业工作会议上被拿来作经验交流。

【经理国库】 2022年，中国人民银行南阳市中心支行开启退税业务处理快速通道，创新“税库联动退税”机制，开发退税综合管理平台，做好个人所得税汇算清缴退税和增值税留抵退税工作，办理15.74万笔6.57亿元。开展国债下乡销售，扩大通过网银模式在乡村普惠金融服务站销售储蓄国债试点，解决农民购债难问题。

【法治央行建设】 2022年，中国人民银行南阳市中心支行全面深化法治央行建设，执行“双随机”（随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员）检查工作要求，全年对辖区3家法人银行业机构开展执法检查，查处违法违规行为20余项，合计处罚93.32万元，查处比100%。深化执法人员学分制管理、培训标准化体系建设，消保执法培训视频在全省行政执

法技能竞赛活动中获三等奖，获评全市法治央行建设优秀单位。中国人民银行南阳市中心支行及辖区各支行均和当地法院建立诉调对接工作机制，挂牌成立调解组织，在全省地级市中率先实现金融纠纷诉调对接机制辖区全覆盖，提升金融消保工作质效。

【金融风险防控】 2022年，中国人民银行南阳市中心支行建立信息共享协调机制，采取约谈、通报会商等措施先后对4家高风险机构开展早期纠正工作，做到精准施策，加快高风险机构压降。探索建立辖区金融稳定工作面对面沟通、一对一提示、点对点通报等机制，提高辖区金融稳定工作管理水平。关注村镇银行、农村信用机构风险，建立挤兑风险防控和存款保险宣传工作机制，通过召开专题会等研判风险事项23次，防范化解辖区的风险事件，得到市委主要领导肯定批示。落实紧盯式、穿透式跟踪化险机制，配合做好大型问题企业的监测管理处置工作。

【信用体系建设】 2022年，中国人民银行南阳市中心支行推进中小企业信用体系建设，巩固农村信用体系建设成效，全市农户信用信息采集率达到100%。试点采取“线上采集信息、线上推荐对接、线下评级授信”三步工作法，实施“信用普惠培育计划”，推进新型农业经营主体信用体系建设。拓展征信查询渠道，非人工、无接触查询占比达99%以上，社会公众查询体验有效改善。重拳治理征信修复乱象，切实保护信息主体合法权益，排查出的61家机构全部处置整改完毕，在全省率先实现存量清零。

（代　玮）

银行业

【中国工商银行南阳分行】 2022年，中国工商银行南阳分行各项存款余额585.52亿元、净增88.38亿元，其中储蓄存款余额401.08亿元、净增71.28亿元，对公存款余额184.44亿元，净增17.10亿元。各项贷款（含信用卡）余额278.51亿元、净增41.82亿元，其中公司贷款余额133.16亿元，净增25.69亿元；票据贴现12.44亿元，净增3.92亿元；个人贷款（含信用卡）余额132.91亿元，净增12.21亿元。全年累计处置不良贷款2.43亿元，较2021年同期多处置1.07亿元。年末各项不良贷款1.68亿元，较年初下降1.19亿元，不良率0.6%，较年初下降0.61个百分点，连续4年实现不良贷款“双降”。对接南阳市各项政策措施，服务“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）项目，以制造业、基础设施、新能源建设、绿色金融等领域为重点，做大投放储备规模和公司信贷投放总量。截至2022年度贷款储备19个，金额119.35亿元，其中：审批待投放项目12个，金额76.53亿元；调查中项目7个，金额42.82亿元。

（郑仲洋）

【中国农业银行股份有限公司南阳分行】 2022年，中国农业银行股份有限公司南阳分行人民币各项存款余额746.1亿元，较年初净增128.49亿元，同比多增87.5亿元。存量、增量份额分别为31.29%和33.88%，较年初分别提升0.49%和10.93%，均排名四大行（中国工商银行、中国农业银行、中国银行、中国建设银行）首位。其中：个人存款余额622.42亿元，净增105.16亿元，同比多增58.47亿元。个人存款存量、增量份额分别为36.09%和34.45%，均排名四大行第一。对公存款余额123.69亿元，净增23.33亿元，同比多增29.03亿元。全行人民币各项贷款余额308.04亿元，较年初增加87.11亿元，同比多增35.17亿元。其中：法人贷款余额158.64亿元，增加57.16亿元，同比多增35.36亿元。个人贷款余额149.4亿元，增加29.95亿元。各项贷款、法人贷款、个人贷款增量分别位居农业银行河南省分行系统第二、第二、第四，市场份额分别为42.51%、43.3%和41.08%，均位居四大行第一。全年累计投放法人贷款105.45亿元，其中重点增加牧原食品股份有限公司贷款27.55亿元、郑万铁路客运专线贷款7.27亿元、河南天池抽水蓄能电站贷款3.15亿元，向南阳市第二人民医院发放全省首个卫生健康领域设备购置与更新改造贴息贷款2.11亿元。全行县域贷款余额226.26亿元，较年初增加69.21亿元，同比多增28.39亿元，县域贷款存量、增量份额分别为34.14%和44.55%，较年初分别提升3.20和6.42个百分点，均居四大行首位。县域贷款增速44.07%，高于全行平均增速4.64个百分点。全行农业贷款余额55.52亿元，较年初增加31.78亿元，增速133.88%，高于县域贷款增速89.81个百分点；乡村产业贷款余额60.06亿元，较年初增加30.75亿元，增速104.92%，高于县域

贷款增速60.86个百分点。6家脱贫县贷款余额118.63亿元，较年初增加31.17亿元。全行涉农贷款余额189.48万元，较年初增加56.82万元，完成省分计划的113%，涉农贷款占全行贷款比重达61.51%，较年初提升1.47个百分点。投放全省首笔“智慧畜牧贷”法人贷款。全行银保监口径普惠金融领域贷款余额30.19亿元，较年初增加16.39亿元，增幅达118.77%，完成省分计划的108%。全行普惠型法人小微企业贷款余额14.84亿元，较年初增加8.03亿元，增幅达117.91%；户数达1046户，较年初增加326户，增幅45.28%，完成省分计划的163%。全行制造业贷款余额10.25亿元，较2021年增加1.96亿元；绿色贷款（银保监增加口径）余额99.95亿元，较年初增加62.94亿元，增幅170.06%；战略性新兴产业贷款余额25.08亿元，较年初增加2.49亿元；民营企业贷款余额71.36亿元，较年初增加35.28亿元。全行个人住房贷款余额102.43亿元，全年累计投放28.8亿元，较年初增加18.8亿元，增量份额48.28%，较年初提升3.71个百分点，四大行排名第一。

（刘延军）

【中国建设银行南阳分行】 2022年，中国建设银行南阳分行一般性存款时点余额645.5亿元，净增111亿元，余额及净增均居同业第二。其中，对公存款余额222.59亿元，净增28.28亿元，余额及净增均居同业第一。个人存款余额422.9亿元，净增82.72亿元，余额及净增均居同业第二。贷款余额达到327.41亿元，居同行业第一，较年初增加54.45亿元，居同行业第二。其中，对公贷款余额152.81亿元，较年初增加31.98亿元，余额及增加均居同行业第二。个人贷款余额174.61亿元，居同行业第一，较年初净增22.47亿元，居同行业第二。

（石　璐）

【中国银行南阳分行】 2022年，中国银行南阳分行各项存款余额410.7亿元，净增51.49亿元，增幅14.33%。截至12月底，各项贷款余额207.6亿元，贷存比为50.55%。其中个人贷款余额111.85亿元，公司贷款余额95.76亿元。全年累计发放各项贷款157亿元，其中公司类贷款122亿元，消费类贷款35亿元。全年累计增加各类贷款21.9亿元，其中个人贷款净增8.26亿元，公司贷款净增13.64亿元。

（郭　萍）

【中国农业发展银行南阳分行】 2022年，中国农业发展银行南阳分行累计发放贷款122.75亿元、居全省第一；贷款净增39.49亿元，居全省第二；营销有效客户115户、居全省第一。全年累计投放粮食收购贷款48.65亿元，其中，累计投放夏粮收购贷款30.45亿元。全年累计投放中长期项目48个，金额60.22亿元。增加审批中长期贷款项目11个，金额30.28亿元。投放基础设施建设基金投放1.32亿元。年末各项贷款余额244.8亿元，贷款净增41.11亿元。存款余额49.78亿元、居全省第一，日均余额43.54亿元、居全省第二，日均存款净增7.52亿元、居全省第三。收回不良贷款1500万元，实现FTP（内部资金转移定价）利润1.65亿元，账面利润0.71亿元。

（梁栋康）

【中国邮政储蓄银行南阳市分行】 2022年，中国邮政储蓄银行南阳市分行全区有282个网点，下辖一级支行13个，分布在南阳市城区及各乡（镇）。截至2022年年末各项存款（含邮政代理网点）余额1159.54亿元，净增163.96亿元，增幅16.47%，同比多增51.50亿元。其中自营存款余额305.09亿元，全年净增26.56亿元，增幅9.54%，同比多增14.62亿元。各项贷款余额206.33亿元，较年初增长26.57亿元，增幅14.78%。其中个人贷款余额126.95亿元，小企业贷款余额16.09亿元，公司贷款余额29.83亿元，票据贴现结余33.45亿元。全年累计发放各项贷款198.31亿元，其中小企业贷款投放20.25亿元，公司贷款投放11.02亿元，票据贴现85.22亿元，个人贷款投放81.82亿元。全年累计增加各类贷款26.57亿元，新增存贷比为100.06%（包含代理网点存款新增存贷比为16.21%）。其中个人贷款净增7.51亿元，小企业贷款净增4.72亿元，票据贴现净增7.23亿元，公司贷款净增7.11亿元。涉农贷款结余71.9亿元，较年初增长5.7亿元，增速7.9%；单户授信500万元以下普惠型农户经营性贷款结余30.12亿元，较年初增长2.8亿元，增速10.23%；单户授信1000万元以下普惠型涉农小微企业贷款结余6.5亿元，较年初增长1.45亿元，增速28.73%。普惠小微贷款结余50.22亿元，全年累计投放53.21亿元。

（王希梦）

【中信银行股份有限公司南阳分行】 2022年，中信银行股份有限公司南阳分行有2家县域网点、5家同城网点、1家社区银行网点、2家

离行自助银行，网点覆盖南阳市各个主要商业区域，截至2022年年末各项存款达125.69亿元，各项贷款80.76亿元，综合融资（不含贷款）超90亿元；零售管理资产达147.5亿元，服务客户超42万户。其中，公司存款日均69.54亿元，净增9.09亿元；个人存款日均48.21亿元，净增6.02亿元；AUM（资产管理规模）日均143.4亿元，净增13.36亿元。公司贷款较年初净增11.76亿元，其中：绿色信贷、战略性新兴、民营企业、乡村振兴、制造业中长期贷款等增量分别达到21.75亿元、4.12亿元、12.33亿元、12.67亿元、7949万元。

（陈　璐）

【河南省农村信用社联合社南阳市办公室】 2022年，河南省农村信用社联合社南阳市办公室坚持金融服务工作的政治性、人民性，围绕省域副中心城市建设，在加快改革转型、防控金融风险的同时，投入到脱贫攻坚、乡村振兴、项目建设、优化营商环境等重点工作中，发挥服务地方经济发展主力军、排头兵作用。截至2022年年底，全市农信社系统各项存款余额达2006亿元，存款总量占全市银行业金融机构存款总量的32%；各项贷款余额1267亿元，贷款总量占全市银行业金融机构贷款总量的35%。上缴各类税金5.4亿元，近三年累计上缴各类税金20.2亿元。全市农信社系统2022年投放各类乡村振兴贷款114亿元，乡村振兴贷款余额201亿元；投放涉农贷款692亿元，累计投放涉农贷款1094亿元。针对处于困境的中小微企业、房地产企业等，按照“特事特办、急事急办”原则，对3026户企业215亿元贷款实施临时性延期还本付息，减费让利7.6亿元。开展普惠制金融推广工作，免费代理全市辖内13个县（市、区）财政补贴款发放工作，累计发放耕地保护补贴、低保补助、扶贫贴息等88项补贴款，补贴资金4078万笔140亿元。

（王钰迪）

【南阳村镇银行】 2022年，南阳村镇银行坚持“立足县域，支农支小”市场定位，贯彻稳经济大盘决策部署，开展“行长进万企”活动，助力南阳地区营商环境优化，落实延期还本付息政策，实施普惠小微贷款阶段性减息，帮助企业纾困解难。推动普惠业务增量扩面、提质增效。聚焦南阳基础农业和特色产业，推进网格授信业务，累计开拓村居、商圈网格839个，授信金额达到38.16亿元，净增授信户数2.68万户。围绕龙头企业上下游，投放产业链贷款2.55亿元，保障产业链供应链稳定畅通。截至2022年年末，总资产97.25亿元，总负债90.11亿元，各项存款80.98亿元，各项贷款70亿元，涉农贷款、“两增”（增贷款增速、增户数）、500万元以下贷款占比、户均余额符合监管要求。

（姬荣政）

河南省农村信用社联合社南阳市办公室工作人员走访群众，宣讲金融知识　（河南省农村信用社联合社南阳市办公室　供图）

保险业

【中国人寿保险股份有限公司南阳分公司】 2022年，中国人寿保险股份有限公司南阳分公司实现总保费收入25.35亿元，居河南省第三，实现正增长；总保费市场份额15.72%。服务客户54万余人，居全省第一。全年理赔4.12万件，累计赔款2.49亿元，获赔率100%。全年向全市退役军人捐赠累计保额21.76亿元的人身意外伤害保险；开办贫困人员意外险473万元；职工意外险881万元；公务出行保险970万元。支持参与首届技能大赛。向南阳市卫生系统、市政总公司捐赠新冠肺炎抗疫保险，累计保额1.83亿元。为市城区5.5万老年人办理累计保额22亿元的乘坐公交车

保险。绿色产业保险保费收入22万元，同比增幅441%，居全省第一。战略性新兴产业保险保费收入27万元，同比增幅437%，居全省第一。涉农保险长险保费收入达成4.75亿元，预算达成率103%，居全省第九；涉农保险短险保费达成3466万，同比增幅17.35%，居全省第一。全年完成中国人寿保险股份有限公司河南省分公司分配的消费扶贫任务4.83万元，乡村振兴业务覆盖率100%，增长率72.4%，消费帮扶任务达成率113.3%。

（张　林）

2022年7月6日，中国太平洋人寿保险股份有限公司南阳分公司工作人员教老年客户学习使用“灵犀”机器人，办理保险业务

（中国太平洋人寿保险股份有限公司南阳分公司　供图）

【中国太平洋人寿保险股份有限公司南阳分公司】 2022年，中国太平洋人寿保险股份有限公司南阳分公司总保费收入173635.05万元，市场份额占比10.78%，排名第三。公司理赔13530件，总赔付金额1.92亿元；全年纳税379.85万元。

（夏　昂）

【中国太平洋财产保险股份有限公司南阳中心支公司】 2022年，中国太平洋财产保险股份有限公司南阳中心支公司实现保费收入54879万元，市场份额11.2%。总体赔付金额33358.43万元，赔款增幅26.83%。全年缴纳税款5643.69万元。服务企业5485家，保障金额1705.86亿元，截至12月31日，为受损企业支付理赔金额540.32万元。政策性农业保险保费收入9980.64万元；累计为28.55万农户的0.89万公顷农作物和66.63万头牲畜提供保额23.24亿元的风险保障。全年救助200人次，发放赔款资金216.11万元。

（王　丹）

【中国人民财产保险股份有限公司南阳市分公司】 2022年，中国人民财产保险股份有限公司南阳市分公司全年保费收入13.14亿，同比增速1.85%，市场份额26.85%，居财险行业第一位。全年支付赔款8.69亿元，综合赔付率为72.4%。全年上交各项税金12808.75万元，其中代收代缴车船税9514.29万元。全年累计服务客户35万人次，全市监管亿元保费投诉量1.16件。服务智慧交通，全年承保机动车31.6万辆，承担风险责任4785.56亿元，推广警保联动，累计服务客户群众9万人次。服务乡村振兴，为36.5万户群众的种、养殖两业提供45.3亿元的风险保障。服务健康养老，全年承办社保业务覆盖8个县域，为全市996万人提供每人40万的大病保障；为7个县域的33万城镇职工提供医疗补充保险和社保意外伤害保险。参与社会治理，推动社会治安综合治理保险服务在8个县（区）、88个乡镇（街道）落地，为96万户城乡家庭提供近百亿保险保障，健全基层社会综合治理模式。推进政福保（南阳市政府拿出1000万元财政资金，南阳市民政局为投保人，通过政府购买服务，对突发事故造成居民的人身伤亡，在无赔偿义务人或赔偿义务人不明确的情况下给付救助金为主要保障内容的保险）工程，惠及全市4000余户家庭，累计赔付6600余万元。

（惠冬晓）

责任编辑　薛　萌

·促进招商投资·

CUJIN ZHAOSHANG TOUZI

综　述

【概况】 2022年，南阳市引进亿元以上项目926个，同比增长105.7%，居河南省第一；实际到位省外资金676.9亿元，增速为4.22%，完成全年省定目标的101.18%，总量、增速、目标分别居全省第八、第四、第五。全市增设外资企业36家，同比增长200%，总量居全省第三、增速居全省第一；实际使用外资6902万美元（超出省定目标5839万美元1063万美元），同比增长133.5%，完成省定目标的118.2%，总量、增速、目标完成分别居全省第三、第五、第四。组织全市参加全省第3～6期“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）活动，举办8期项目签约和建设推进日活动，省、市两级签约1185个项目，其中被省商务厅选定作为省级“三个一批”签约项目的有186个，总投资2807.24亿元。在河南省第五期“三个一批”活动中，市委书记朱是西代表南阳市作典型发言。

【招商引资机制】 2022年，市招商投资促进局建立项目签约和建设推进日机制，每月28日定为全市项目签约和建设推进日，市委、市人大常委会、市政府、市政协主要领导参加。在每次活动上，通报各县（市、区）签约项目和综合排名情况，落后县（市、区）党政主要负责人作表态发言，传导招商引资工作压力，增加招商氛围。建立招商引资统分机制，市招商投资促进局整合各类资源、职能部门作用、各县（市、区）力量、招商引资工作流程，成立南阳市招商引资工作委员会，委员会下设谋划评审签约组、驻地招商特别行动组、要素保障组、落地建设组，各组分别由分管的市、厅级干部任组长，实现招商引资和项目建设全流程、全方位保障。建立招商引资考评机制，修订并印发《南阳市招商引资考评奖惩办法（试行）》，加强对项目落地的考评权重，把签约项目开工率、投资完成率和项目投产率“三率”作为考评重要内容，分别由市统计局、市发展和改革委员会监控，以“后”制“前”，科学制定考评办法，推动项目真签约、真落地、真见效。建立签约项目联合评审机制，联合市发展和改革委员会、市自然资源和规划局、市投资集团有限公司等部门组成签约项目联合评审小组，从项目合同、选址、类别、合作模式等不同角度对拟签约项目进行联合审核，杜绝以旧充新、以小充大、鱼目混珠等现象。9月、10月退回149个项目，保障签约项目真实性。

【招商引资工作体系】 2022年，市招商投资促进局创新创优工作办法。实行“二分之一”工作法，即党政主要负责人通过合理分工，至少一人要把主要精力用在招商引资和项目建设上，县（市、区）党政主要负责人坚持重要客商亲自接见、重点项目亲自推动、难点问题亲自解决、每月项目签约和推进活动亲自参加。全年市招商投资促进局发布各县（市、区）招商引资周动态41期，发布招商引资信息2283条，各县（市、区）党政主要负责人外出招商303次，开展各类招商活动1977次，对接洽谈项目1948个，开展线上洽谈项目298次。实施五大战区驻地招商。成立京津冀、长三角、粤港澳、成渝、中部五个重点地区驻地招商特别行动小组，分别由市、厅级干部任特别行动小组组长。推进产业链集群招商。制定出台《南阳市产业链招商行动计

划》，解析21大产业链缺失、薄弱环节和延伸拓展方向，明确招商路线，谋划一批重大补链强链延链项目，建立招商引资目标责任清单，制定产业链招商图谱，依托行业协会、高校和科研机构，发挥链长、盟长、秘书长主责作用，加强产业链招商考评，推动产业链招商目标化、精准化、机制化发展。

实施招大引强战略。组建500强招商专班，结合21大产业链，有针对性地谋划一批与南阳产业联系紧密的500强企业，分析投资意向、趋势，登门招商，上门洽谈。发挥牧原食品股份有限公司、中光学集团、南阳防爆集团股份有限公司等本地头部企业供应链优势，按照“头部企业+专业载体+政务服务+金融服务”模式，组建头部企业招商专班，推动头部企业垂直整合产业链上下游企业，培育千百亿产业集群。常态化运用“一事一议”政策，破除招大引强配套政策瓶颈。内乡县牧原全产业链融合发展建设项目、桐柏县的中天碱业资源创新节能加工项目，高新技术开发区的数控装备生产基地项目等一批五十亿、百亿重大招商项目签约落地。

【优质招商项目签约落地】 2022年，南阳市与多家“三类”500强企业(即世界财富500强、中国企业500强和民营企业500强)、头部企业(即龙头企业)、“隐形冠军”企业(即拥有全国甚至全球领袖地位的中小企业)对接洽谈。通过多轮交流协商、司法审核、政府常务会审定，促成市政府与中国中车股份有限公司、华润(集团)有限公司、浙江大华技术股份有限公司、中国医药集团有限公司、豫信电子科技集团有限公司、中煤矿山建设集团有限责任公司等20余家企业集团的战略合作，总投资额近两千亿元。调研评估、对接洽谈招商引资项目200余个，其中重点推进项目50余个，促成常州千红生化制药股份有限公司、卧龙电气驱动集团股份有限公司、中光学集团光学镜片、海南浦科半导体产业发展有限公司、产投预制菜、万达综合体、新奥莱时尚产业新城、吉林航空维修有限责任公司、浙江环龙新材料科技有限公司CMP抛光垫、洛阳硕力信新能源科技有限公司等项目相继签约落地。

招商投资服务

【投资信息服务平台建设】 2022年，南阳市在分析招商信息服务平台内容不完整、信息时效性不强、板块布局不够合理、优势特色不够突出、各县(市、区)辨识度不高等问题后，通过借鉴其他省、市、地区经验，并征求意见，建立投资考察线路图、平台载体导引图、产业用地供应图、投资合作机会图等，同时实行动态管理，重点更新产业链上企业完整度、最新政策方案、产业用地情况、咨询联系人方式等多个方面，为各类资本选择南阳、投资南阳提供实时高效、透明便捷的线上导航，让企业对南阳产业集群、发展空间、产业政策、产业基础等情况一目了然，提升招商引资的针对性和实效性。

【项目落地要素保障】 2022年，南阳市围绕21个重点产业链，做好延链补链强链育链工作，突出中心城区招商，突出先进制造业招商，突出招引大项目好项目，突出战略性新兴产业招商，突出以商招商，优化产业结构，开辟新赛道，抢占制高点，提升区域发展的竞争力。做好项目落地的土地、资金等要素保障，加大产业用地收储力度，建设标准化厂房，推动“生地变熟地”“熟地等项目”，完善基础设施，确保企业“拎包入住”，加强项目全生命周期服务保障，紧盯目标企业、重点项目，推动项目尽快

2022年6月9日，南阳市党政考察团到华润集团对接考察，签订深化合作框架协议 （市招商投资促进局 供图）

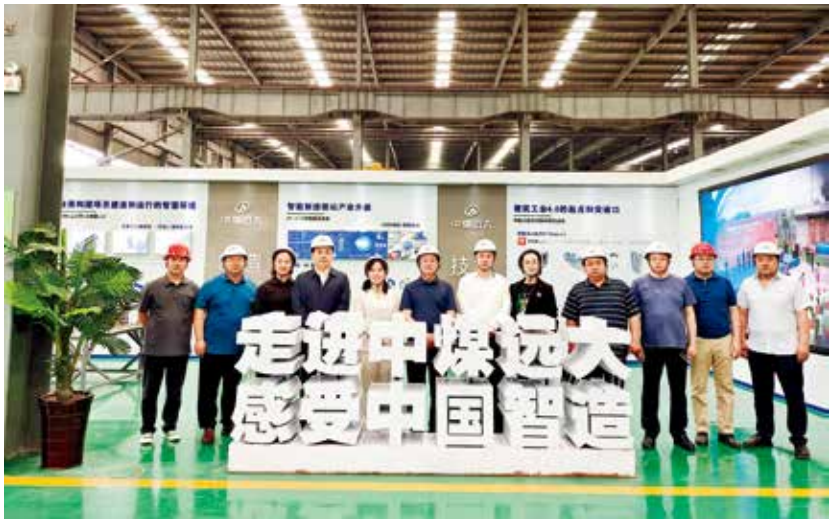
签约落地、投产达效。

交流和外资

【经贸交流活动】 2022年8月11日，在“决战三季度、确保全年胜”的关键时期，南阳市召开市招商引资工作委员会第一次全体会议暨驻地招商动员大会，贯彻中国共产党南阳市第七届委员会第三次全体（扩大）会议精神，五大战区驻地招商专班组和各县（市、区）招商小分队，通过会老乡、访企业、寻线索、谈项目，截至2022年年底，五大战区驻地招商特别行动小组及各县（市、区）招商小分队开展对接活动993次，收集项目线索357条，签约项目73个，合同引资额1306.5亿元。

【外商投资企业服务体系】 2022年，市招商投资促进局采取多种措施吸引外资。在官方网站发布南阳市外商投资服务机构信息、各金融机构外汇对公业务办公地址及联系电话相关信息、外商投资办事流程及南阳市外商投资指南等，为外商投资提供便利；实施现存外资企业走访服务和服务团队配备全覆盖，优化与外资企业的沟通联络机制，建立市、县两级服务台账，对外资项目和外资企业反馈的施工道路修整、奖励申报、通行证申办等问题，逐项协调解决，动态清零，确保项目建设进度、企业正常生产经营；市招商投资促进局克服新冠肺炎疫情影响，市、县两级共同协调项目前期手续办理存在的困难，对招引外资项目的注册、开户等手续实施帮办、跟办、代办服务，对开设的外资企业，均由对应招商部门明确专人全程帮办代办，争当服务企业的“金牌店小二”；对与南阳市签订战略合作协议的且有央企背景的港资企业争取扩大在南阳市投资力度，如落地南阳市的光大环保（中国）有限公司、华润（集团）有限公司；建立外资招引重点企业目标库，重点梳理国内发达地区落地的外资企业在中原地区布局信息，吸引一批普洛斯、麦德龙等外资企业来南阳市投资；瞄准日韩、东南亚、中国香港、欧洲企业招商，根据新冠肺炎疫情防控形势，适时组织开展国（境）外招商活动；加强与境内的驻华商协会、投资促进机构、中介机构及企业对接洽谈，开展境外委托招商、以商招商。

（刘梦露）



2022年5月19日，市招商投资促进局在中煤远大淮北建筑产业化有限公司实地考察 （市招商投资促进局 供图）

责任编辑 薛 萌

· 城乡建设 ·

CHENGXIANG JIANSHE

规划管理

【概况】 2022年，市自然资源和规划局围绕市委、市政府确定的建设新兴区域经济中心、打造河南省副中心城市的目标，做好总规引领，推进详规布局，完善镇村规划，提升管控效能，国土空间规划体系逐步成型。市、县、乡、村四级组建规划土地建设管理委员会，村村设立规划专员，将规划管控延伸到全市各个角落。全年市本级组织召开业务办公会、专题会、市委专委会、规委会73次，研究确定项目302个，确保项目审批依法、规范、有序实施。

【国土空间规划编制】 2022年，南阳市市、县两级国土空间规划均完成阶段性成果编制工作，提交省自然资源厅；“三区三线”（“三区”指生态、农业、城镇三类空间；“三线”指的是根据生态空间、农业空间、城镇空间划定的生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线）划定工作作为全国六省（市）之一，首批通过自然资源部质检，该成果作为建设项目用地组卷报批的依据正式启用；南阳市205个乡（镇）完成乡（镇）国土空间规划阶段性成果，全市完成1093个实用性村庄规划编制任务；高标准推进“城乡规划年”活动，中心城区完成16项城市更新控制性详细规划编制工作，为中心城区城市更新项目建设提供规划依据，完成《南阳市历史文化名城保护规划（2018～2035）》编制工作，启动中心城区28项专项规划编制，《南阳市携河发展战略研究暨白河—河两岸城市设计》规划获批并投入使用。

【土地资源要素保障】 2022年，市自然资源和规划局坚持项目为王，增量提质，保障自然资源要素有效。全年上报用地2173.33公顷，获批4593.33公顷，获批面积全省第一；完成316个“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）和77个省重点项目用地保障，保障率90.59%，高于全省83.24%的平均保障率，位居全省第五；通过国土空间规划的超前谋划，对符合占压条件的基本农田科学调整、应调尽调，为重大项目建设预留空间；供应国有建设用地7300公顷，居全省第一，出让土地1720公顷，居全省第二，出让总价款152.5亿元，居全省第四；中心城区收储入库土地91宗、806.67公顷，同比增长45%，供应土地700公顷，同比增长52.7%。

【房地产领域专项整治】 2022年，市自然资源和规划局完成符合整治化解政策要求问题楼盘（宛城区60个项目、卧龙区23个项目、高新技术产业开发区25个项目、城乡一体化示范区1个项目）的化解工作。问题楼盘整治项目发证案例被自然资源部列为典型案例在全国推广。

【营商环境优化】 2022年，市自然资源和规划局注重加快政务事项办理，全年办理行政审批事项405项，实现1个工作日完成受理、办理，达到全省时间最短。落实“三集中三到位”（三集中是指行政审批职能向一个科室集中、承担审批职能的科室向行政服务中心集中、行政审批事项向电子政务平台集中。三到位指做到事项进驻大厅到位，审批授权，窗口到位，电子监察到位）工作，67个政务服务事项全部实现大厅（网上）办理、批准环节均全部授权到位，接受群众现

场咨询近2000人次，电话回访企业群众满意度100%；督促建设工程设计方案审查中介服务机构入驻南阳市网上中介服务超市，制定建设工程项目第三方技术审查成果深度要求，实现项目初期技术报告与审批流程最后环节的“全流程”数据衔接，让“报告只出一次、企业只跑一趟”，节省企业沟通成本，方便企业快速优化方案、办理审批；“区域评估”“多规合一”“多测合一”和“联合验收”等优化服务措施全部落实，推进“标准地+代办制”“标准地+告知承诺制”审批模式，实现“拿地即开工”，开创南阳产业项目供地模式；有序推进放权赋能，下放县级一批审批权限，落实县、市建设用地审批直报省自然资源厅等措施；牵头的营商环境“登记财产”指标位列全省第一方阵，全市10个县在省评（103个县）中名次跃升。

【民生事务】 2022年，市自然资源和规划局关注民生，创新高效，推进完成七大出入市口改造、独山大道精品街、20条城市道路绿化提升方案、20个游园提升改造方案等城市更新规划工作；推进中心城区清洁城市美化家园专项攻坚行动、2022年中心城区城市建设十大工程等重点工作；协调推进白河南阳至豫鄂省界航运工程、唐河省界至社旗航运工程（马店至社旗段）、G312宛唐交界至遮山段改建工程（二期）等重点项目用地预审、规划审批手续办理；深化“放管服效”改革，出台审批制度改革文件近20份，围绕土地报批、土地储备、土地供应、规划条件、规划审批等环节进行全流程改革，在压缩时间、优化流程、并联办理、事后监管、多测合一等方面取得突破。

（刘向阳　陈　阳）

住房城乡建设

【概况】 2022年，市住房和城乡建设局完成城市更新提质、问题楼盘处置化解、保障房等民生实事，做好建筑业转型发展，全面开展安全隐患排查整治和信访积案化解等，住房保障、工程建设项目审批制度改革（简称工改）等5项工作获评省住房和城乡建设厅“好”的档次，完成各项年度目标任务。

【城市更新提质】 2022年，南阳市城市更新提质坚持“精筑城、强功能、兴产业、广聚人、运营好、惠民生”原则，以人为本、注重生态、统筹规划、市场运作、连片改造，大抓城建、抓大项目建设，改善城市面貌。按照城建十大工程的整体布局，出台《南阳市加快推进中心城区城市更新改造工作的实施意见》等7个规范性文件，统筹推进城市高质量建设和治理，做好规划设计，开展城市体检，从住房到小区、到社区、到城区，找准群众反映强烈的难点堵点痛点问题，补短板、强弱项，固底板、扬优势，打造宜居韧性智慧城市，走出一条内涵式、集约型、绿色化的城市高质量发展路径。依据《南阳市中心城区城市更新提质建设三年行动计划》，启动17个片区，其中13个片区签订合作协议，1个片区签订深化合作协议，3个片区签订框架协议；13个片区整体控规通过市委城乡规划土地委员会研究。卧龙路以南、十二里河、陈棚、汉城河、中关村产业园片区5个片区更新实施方案经市政府批复；宛城区陈棚片区、汉城河片区、中心医院停车楼，卧龙区卧龙路以南、焦枝铁路两侧光武片区、十二里河第一完全学校周边片区，高新区中关村科技产业园、魏营片区，城乡一体化示范区盆窑李八庙、枣林片区10个片区起步区开工建设，落实资金约47.14亿元，完成征迁5798户。

2022年9月7日，市中心城区内河治理项目——温凉河

（南阳日报社　供图　谢　康　摄）

【保障房建设】 2022年，南阳市纳入全省年度建设计划棚改开工项目42个项目、39722套，开工40071套，开工率100.9%；纳入全省年度建设计划保障性租赁住房项目19个、11809套，全部开工，位居全省第二。

【老旧小区改造】 2022年，南阳市推动城镇老旧小区改造工作，出台《南阳市城镇老旧小区改造提质工作操作指南》等，编发《南阳市老旧小区改造工作实施方案》及《考评办法》，全年实施老旧小区改造项目355个，惠及30514户居民，提前完成目标任务。

【公共停车场建设】 2022年，市住房和城乡建设局谋划建设停车场8个，校场路独山大道、光武路刘庄社区、滨河路龙泉阁南门3个临时停车场建成投运；市中心广场停车场人民公园、平安游园、申伯游园和农运路张衡路西北角4个停车场开工建设；城区路内侧停车泊位改造计划基本改造完成。

【中心城区市政基础设施】 2022年，南阳市中心城区完成淯阳桥重建工程，打通邓禹南路、滨河路黄龙庙段、麒麟西路等6条“断头路”，方便群众出行。对5条破损严重的老旧道路进行提升改造。在对十二里河、三里河、梅溪河综合治理扫尾移交的基础上，基本完成护城河综合治理工程。全年建设供水管网30.3千米，改造供水管网48.8千米，完成投资约6208万元。建设、改造燃气管网205千米，完成投资6208亿元；完成农村管道燃气替代燃煤安装6万户，超额完成年度目标1万户。城区白河左岸完成管道穿越白河工程，建设管网6千米；白河右岸建设供热管道30千米，建设改建换热站18座，增加供热面积约85万平方米。建成市污水处理厂三期项目、十二里河污水溢流应急处理项目，推进白河南污水处理厂二期、污泥处理厂二期项目建设。

【房地产市场平稳发展】 2022年，市住房和城乡建设局受到省住房和城乡建设厅多次表扬。全市纳入省、市问题楼盘处置化解台账的456个项目，其中不动产办证类301个、配套设施不完善类53个、停工烂尾类102个，基本处置化解完毕，三类处置化解指标均位居全省前列。8月，按照应纳尽纳的原则，接纳问题楼盘127个，化解处置125个，化解率98.43%。“保交楼、惠民生”专项借款有序推进，全市第一批20个“保交楼”（确保楼盘如约按质保量交付）项目8.12亿、8116套房屋全面复工，完成实物工程量5.99亿元，拨付资金3.54亿元，拨付率43.6%；拟提供配套融资19.8亿元，到位4000万元、交房1305套。出台《南阳市促进中心城区房地产市场平稳健康发展的若干措施（试行）》，完善配套措施，持续开展房地产市场秩序整治三年行动。全年全市完成商品房开发投资266.7亿元，居全省第二。全市商品房销售1049.15万平方米，同比增长32.99%，其中市中心城区商品房销售594.18万平方米，同比增长105.33%。

【建筑业发展】 2022年，南阳市建筑业产值平稳增长。出台《关于加快推进建筑业高质量发展的意见》，从宏观角度对南阳市建筑业提出指导意见，全年全市建筑业产值650.5亿元，增速11.5%；建筑业税收29.86亿元，增速与2021年持平。全市有各类各级资质建筑业企业1359家，其中特级施工总承包资质企业1家，一级施工总承包企业25家，二级总承包157家，三级总承包677家；勘察设计企业甲级8家；工程监理甲级10家；基本形成完整的建筑业企业主体结构，具备承揽各类建筑工程的能力。组建“城乡建工集团”，打造全生命

2022年10月22日，南阳市中心城区解放广场东侧停车场投入使用

（南阳日报社 供图 徐 蕾 摄）

周期建筑业领军企业，推动南阳市建筑业企业跨行业、跨专业兼并重组，营造“宛军”品牌。构建以信用为核心的新型监管体制，开展南阳市建筑业企业信用综合评价工作，确定92家企业为AAA级、443家企业为AA级、247家企业为A级、94家企业为B级。按照出台的相关惠企政策要求，对建筑业企业信用评价结果在市场准入、创先评优、动态监管服务、招投标等方面按照差别化管理予以落实。发展建筑业总部经济，按照总部经济政策分别赋予中水电五局、省四建、中如集团等13家企业21项总承包二级资质；全年迁入南阳市建筑业企业80余家；通过筛选培育，淅川鼎力、河南宛南等5家企业晋升一级总承包资质；宛东、常安2家企业“二升一”（二级资质企业升级为一级资质企业）通过住房和城乡建设部审查公示。

【建筑节能降耗】 2022年，南阳市通过绿色建筑施工图审查项目498个、662.35万平方米，绿色建筑占整个施工图审查面积比重为90.4%。全年开工项目 197个、694.13万平方米，其中：绿色建筑项目182个、643.8万平方米，开工绿色建筑占比93%。全市竣工260个项目、636.31万平方米中，绿色建筑项目为190个、378.77万平方米，竣工绿建率59.5%。全市发展装配式建筑73万平方米，占年度开工建筑总面积的11%，完成市政府既定目标。

【乡村建设】 2022年，市住房和城乡建设局完成农村危房改造任务1447户，提前1个月完成改造任务；完成抗震改造1180户。出台《南阳市村民自建住房建设工程质量安全管理办法（试行）》，健全农村房屋建设管理制度和标准。全年累计培训农村建筑工匠5000余人，进度和总人数均居全省第一。持续推进农村垃圾治理，全市建制村4605个，有效治理4595个，占比99.8%。5个村落被命名为国家级传统村落。

【物业管理】 2022年，市住房和城乡建设局为全面打造南阳市副中心城市建设，起草拟定《南阳市物业管理暂行办法》，在市政府第66次常务会议研究通过、并印发。该办法是南阳市自物业管理工作开展以来的第一部规章制度。从坚持党建引领提升物业服务，促进物业管理与社区治理深度融合，推动业主自治组织快速建立，简化物业维修资金使用流程等方面进行规范。以全域党建为引领，以“共建共享共治”为主线，推进社区党组织领导下的居委会、业委会（或业主代表）和物业企业共商模式，确保老旧小区“不但建好，更要管好”，根据业主意愿，选定小区管理模式。在全市开展“红色物业”示范点创建行动，建立起化解矛盾纠纷、协调各方共治、引导交叉任职、联席会议决策、监督评议管理的共建、共治、共享“红色物业”管理服务机制。研究印发南阳市《全面推进“红色物业”创建“美好家园”实施方案》，市物业行业党委和市物业管理协会组建7个专家指导组予以指导推进。做好物业专项维修资金的使用、维护，明确任何单位和个人不得占用业主的公共区域，需要占用的应征得业主委员会或业主同意；规范专业经营单位的收费、委托方式；对专项维修资金的使用、管理、续存等进一步规范。

【建设工程消防设计审查验收】 2022年，市住房和城乡建设局严格消防验收标准，全面落实联合验收要求，将消防验收纳入联合验收中，实现工改平台和省消验平台互联互通，全流程一个部门受理、网上办结，受理时限由原来的15个工作日压缩为4个工作日。全年全市消防验收工程124个，备案85个。探索安全信息化监管平台运用，借助建筑安全检查监管平台，全面实现县（市、区）建设工程领域施工消防安全远程监管工作的高压化和常态化管理。开展消防安全专项治理活动，全年发现各类消防安全隐患211项，整改到位。

【营商环境持续优化】 2022年，市住房和城乡建设局打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的“六最”营商环境，推动政务服务事项“一网通办”“一窗通办”“一次不用跑”，实现跨层级、跨部门、跨区域“全域通办”，打造办事不求人的高效政务环境。以“工改”为重点，推动“工改”系统升级改造，制定出台并联审批、联合验收备案程序等多项优化建筑领域营商环境举措，将“拿地即开工”范围由工业项目扩大到所有社会投资备案项目。推进系统内事项电子证照、电子营业执照及电子签章在“工改”系统的应用，实现“电子营业执照”App扫码登录“政务服务网”，企业在“工改”系统上传材料可以直接使用电子签章，为全程电子化打下基础。9月，全省工程建设项目

审批制度改革暨优化营商环境工作推进会在南阳市召开，市住房和城乡建设局做典型经验交流。

【勘察设计行业管理】 2022年，市住房和城乡建设局制定出台《南阳市住房和城乡建设局关于组织开展2022年度工程勘察设计行业“双随机、一公开”监管检查工作的通知》，做好全市建设工程勘察设计事中事后监管工作。开展年度对工程勘察设计企业的监督检查、对执业人员的监督检查、对勘察设计市场行为和质量的检查。落实勘察设计质量终身责任和承诺制，开展建筑工程勘察设计质量专项治理，做好全市工程质量监督管理工作。管控超限和大型城市建筑，提高防灾和抗风险能力，增强城市安全韧性。

【工程双重预防体系建设】 2022年，市住房和城乡建设局做好企业双重预防体系教育培训宣传，制定《2022年全市房屋建筑施工安全生产风险隐患双重预防体系建设巩固提升工作方案》，全面提升巩固行业安全生产风险隐患双重预防体系管理水平。召开南阳市房屋建施工双重预防体系建设巩固提升部署会，指导属地住建部门巩固双重预防体系建设，坚持月统计上报机制，及时发现存在问题。做好危大工程核心关口，现场管理监测验收，开展一系列的排查和专项检查，提高治理能力。

【安全生产治理行动】 2022年，市住房和城乡建设局持续推进各类企业建立安全岗位责任制，制定下发关于建设工程安全生产、防汛抢险、疫情防控的制度措施55件次，有效提升安全生产意识，保障安全生产平稳有序。组织全市各级住建部门召开安全生产现场观摩会127次，全面提升公众安全意识和安全素质。坚持安全隐患“零容忍”态度，始终保持高压严管态势，采取突击检查、明察暗访、随机抽查、回头检查、联合执法等多种方式，打击各类安全生产违法违规行为。全年组织开展不同重点的施工安全专项行动5次，全市累计检查在建项目1056个，下发隐患整改书374份，涉及安全隐患内容1807条。

【全国自然灾害综合风险普查】 2022年，南阳市在本次普查标准时点有房屋建筑550.847万栋，其中城镇房屋27.9217万栋，农村房屋522.9252万栋。全市软件质检房屋建筑调查数据550.847万栋，通过率100%；全市人工核查房屋建筑调查数据14251栋，核查城镇房屋1158栋，通过1126栋，通过率97.24%；核查农村房屋13093栋，通过13079栋，通过率99.89%。以上抽检比例及通过率均满足市级、省级数据质检核查通过要求，9月中旬数据汇交至住房和城乡建设部，并通过部级线上审核。

【扬尘防治工作】 2022年，市住房和城乡建设局召开扬尘治理专题现场观摩会、部署会、推进会、讲评调研会14余场，期间实施综合暗访行动5次，配合牵头部门开展扬尘治理专项行动2次，并通过远程视频监控和日常巡检对房屋市政工地开展整治行动，实施扬尘治理动态化管理。累计出动检查人员1100余人次，督查点位917个，督办、交办项目405个，排查扬尘问题1416个，移交违法违规案件35起。

【自建房安全隐患排查整治】 2022年，市住房和城乡建设局自长沙“4·29”自建房倒塌事件发生后，全市累计排查城乡房屋282.63万栋（户），发现隐患房屋9754栋（户），其中重大隐患1562栋（户）；累计排查经营性自建房10.1万栋（户），发现隐患房屋672栋（户），其中重大隐患12栋（户），全部整改完毕。国网平台累计排查录入所有自建房439.48万栋（户），一般隐患2.17万栋（户），重大安全隐患2891栋（户），其中经营性自建房15.91万栋（户）一般隐患886栋（户），重大安全隐患38栋（户），重大隐患全部采取管控措施；经营性自建房“回头看”工作累计排查录入10.49万栋（户）一般隐患512栋（户），重大安全隐患27栋（户），重大隐患全部采取管控措施。该项工作得到全国自建房安全专项整治工作部际协调机制办公室的肯定，并发文表扬。

【精品工程创建】 2022年，市住房和城乡建设局执行“二书一牌”（建设工程法定代表人授权书、工程质量终身责任承诺书及工程永久性标识牌）制度，全面落实工程质量终身责任制，并建立质量信息档案，推进标准化示范工地创建，引导行业在工程质量安全方面进入争先创优的良性发展轨道。创省级工程质量奖项37个，其中“中州杯”工程12个、位居全省第二，省级质量标准化示范工程项目25个、位居全省第三；创市“卧龙杯”工程10项，市安全文明标准化工地14项，市优良工程14项。

【方舱医院建设】 2022年，根据

2022年4月22日，南阳市方舱医院建设粗具规模

（市住房和城乡建设局　供图）

省委、省政府新冠肺炎疫情防控工作整体部署，南阳市负责2000张床位的方舱医院建设任务，建设期限自3月30日至4月23日25天时间，市住房和城乡建设局承担方舱医院建设任务，第一时间组织工作专班技术人员、机械设备进驻现场开始施工建设。方舱医院于4月23日通过联合验收，并形成工程合格意见，比原计划提前1天完工，完成南阳市方舱医院建设任务。

（罗玉有）

城市管理

【概况】 2022年，市城市管理局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻党的二十大精神，坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”理念，中心城区城市网格化管理工作稳步推进，“1050”（利用近50天时间，在中心城区开展“双违”和房地产项目征迁遗留清理、无围墙城市建设、园林绿化提升、户外广告整治、市政设施养护、道路标识完善、违法占道亭棚整顿、夜景亮化提升、路灯维护、交通秩序整治等10项攻坚行动）专项攻坚行动取得成效，国家生态园林城市创建工作有序推进，城市管理科学化、精细化、智能化水平得到提升，完成各项工作任务。市城市管理局被中共河南省委、省政府命名为“河南省拥军模范单位”，连续多年获评河南省住房和城乡建设厅“依法行政先进单位”“宣传工作先进单位”；市数字化城市管理监督指挥中心获评全国住房和城乡建设系统先进集体；市环境卫生管理处张立铭获评全国住房和城乡建设系统劳动模范。垃圾厂渗滤液处理站获评河南省建设五一巾帼标兵岗，粪便有机物处理站获评价河南省住建系统安康杯竞赛优胜项目班组。市城市管理执法支队分别被住房和城乡建设部和河南省住房和城乡建设厅评为“强、转、树”先进单位。

【国家生态园林城市创建工作】 2022年2月，国家生态园林城市创建暨春季园林绿化提升工作动员会召开，市城市管理局按照国家生态园林城市创建标准，中心城区各区和市直相关部门实施公园游园、道路绿化、出入市口改造、河道绿化、居民楼院绿化、生态廊道建设等“六大工程”，中心城区增加各类公园游园61个，增加绿地面积260万平方米，建设提升林荫道路79条，完成20条道路绿化提升、217家公建单位无围墙建设。中心城区建成区绿地率40.47%，绿化覆盖率44.62%，人均公园绿地面积16.83平方米，绿地率、绿化覆盖率、

高速南阳站出入市口公园　（市委党史和地方史志研究室　供图）

人均公园绿地面积以及公园绿地服务半径覆盖率等指标稳居全省前三，对照创建标准4大类18项指标，南阳市基本达到创建标准，10月10日向河南省住房和城乡建设厅上报申报文本。

【城市网格化管理机制构建】

2022年，南阳市城市网格化管理机制构建初步形成。该管理机制以辖区、街道、社区为主，整合住建、城管、生态环境等相关职能部门力量，共同参与城市管理。市中心城区四个区政府（管委会）、20个街道（乡镇）政府、5个近郊乡（镇）政府、203名三级网格长、209名城市管理路长、244个市级以上文明单位分包联建社区，初步形成“人在格中管、难在格中解、事在格中办”的管理服务模式。每月召开讲评会，分别对排名前三名和后三名的街道（乡镇）颁发流动红黑旗。

【“1050”专项攻坚行动】

2022年，市城市管理局继续推进“1050”专项攻坚行动。市中心城区接力开展第二阶段专项攻坚行动和扮靓双节十项行动，通过行动的开展，城市面貌、城市品质得到提升。“1050”专项攻坚行动成为清洁城市美化家园、加强城市管理的一个代号，成为南阳的一个品牌。

【建设省内最清洁城市】 2022年，市城市管理局开展建设省内最清洁城市工作。开展“路见本色”洗路活动，确保道路更加干净。执行每日“多洒两扫一冲洗”环卫作业标准，平均每天出动约3900人次，机械车辆540余车次，用水约4800吨，提升道路洁净度。对主次道路实施“以克论净”考核，主次干道每平方米浮尘不超过4克，考核结果当天通报排名。开展“上门收集垃圾”活动，垃圾处理更加规范。音乐定时提醒，减少“二次污染”，上门收集垃圾覆盖率达到60%以上。生活垃圾处理厂规范运行，无害化处理生活垃圾48.7万余吨、粪便2.2万吨、渗滤液6.2万吨。生活垃圾分类持续推进，市中心城区完成分类试点小区1445个，实现投放分类小区1171个，覆盖率达到81.04%，分类投放居民户数28万户。环卫行业教育培训取得成效，开展南阳市第七届环卫职工职业技能竞赛，设立4个比赛项目，比赛第一名获得市五一劳动奖章。选派选手参加2022年省住建系统职业技能竞赛，获得团体一等奖、7个单项奖。

【城市生态环境改善】 2022年，市城市管理局治理建设工地扬尘污染。采用“人防+技防”的手段，常态化治理建设工地扬尘污染，对371个建设项目累计巡查3969次，停工整改155家，纠正违规行为260余次，立案处罚163件，涉案金额450余万元。加强建筑垃圾管理，市中心城区办理施工工地处置建筑垃圾核准手续93个，处罚违规运输工地28个、车辆211台，全年处罚156.5万元。督导市中心城区四区建成建筑垃圾消纳场3处。全年市中心城区建筑垃圾产生量137万吨，资源化利用134万吨，资源化利用率达到98%。在河南省城市建筑垃圾清运管理集中整治行动工作中，受到河南省住房和城乡建设厅通报表扬。开展治理餐饮油烟污染工作，全年抽查、暗访餐饮服务单位1853家，发现各类问题356处，下发整改通知1449份，曝光13起，约谈354家。7月，河南省餐饮油烟防治推进会在南阳市召开，市城市管理局作典型发言。开展整治黑臭水体工作，唐河县汉王溪治理工程全长3.4千米，因遭受“4·24”暴雨，部分河床冲毁。对其水毁部分进行修复，工程形象进度50%，完成年度治理任务。

2022年1月7日，南阳市中心城区开展清洁城市美化家园“1050”专项攻坚行动 （南阳日报社 供图 崔培林 摄）

市城市管理局工作人员清洗市区十字路口非机动车上方遮阴篷

（市城市管理局　供图）

【城市管理规范执法】 2022年，市城市管理局依法开展行政处罚工作。对100件违法案件进行立案，组织召开重大案件集体合议会12次，对100个行政处罚案件进行讨论研究。全年行政罚款到账金额2751.2万元。推进问题楼盘化解，对申请法院强制执行、未履行到位的28个项目，上报市问题楼盘化解执纪问责组，督导宛城区、卧龙区两级法院加快强制执行进度。规范提升市容环境秩序，开展违法建设、围挡整治、户外广告、占道经营等专项治理。深化行政执法体制改革，会同市司法局等七部门联合印发《南阳市城市管理执法领域日常监管与行政处罚衔接实施办法》，政府相关职能部门与城市管理执法部门互发行政协助函215份，避免行业主管部门与城市综合执法部门的推诿扯皮现象。提升依法行政能力，加强法律知识培训，组织各县（市、区）城市管理执法系统2500余人次进行政治理论学习和业务知识培训活动，铸牢执法意识、提升执法能力和业务水平。全面梳理市城市管理局（综合执法局）行政职权清单目录1055项，规范行政权力运行。合理设置便民临时市场及夜市、跳蚤市场，引导合法合规经营，推进服务型行政执法建设。

【市政设施养护水平提升】 2022年，市城市管理局针对国家财政资金支持地方排水设施的重大政策利好，争取到窨井盖专项整治、排水管网智慧化建设等2个项目国家财政资金1200万元。在河南省中央预算内资金争取中，项目总数居第二，资金总额居第三，受到市长批示表扬。

市城市管理局拆除违法建设后进行土地平整　（市城市管理局　供图）

提前完成窨井盖专项治理，按照“省三年计划、市两年完成”要求，解决问题窨井4.48万座，保障市民群众“脚底下的安全”，获省住房和城乡建设厅通报表彰。市政设施项目建设取得突破，完成排水防涝专项规划修编，为南阳市排水防涝工作打下基础；完成信臣路大桥等16座桥梁检测，为桥梁管理维护决策提供科学运营数据支撑；完成2022年污水排入排水管网水质检测，对102户排水户进行水质检测，形成检测报告，加强污水排入排水管网事中事后管理工作。

【城市公用设施运行稳定】 2022年，市城市管理局在市中心城区供水总量6000余万立方米（含天润、龙升），水质检测合格率100%。在燃气安全监管方面，对全市179家经营企业及24处场站，进行多轮次、全覆盖检查，发现的安全隐患全面整改。在污水费征收方面，全年累计实际征收额达到5097.53万元。

（丁松涛）

南阳投资集团

【概况】 2022年，南阳投资集团推进落实国有企业改革“三年行动方案”计划，实施集团领导人员管理体制改革，经理层和基层员工市场化选聘率先破冰，走在南阳市国有企业改革前列。编制《南阳投资集团内部控制手册》，组织架构重新优化，建立现代化企业组织管理体系。集团总资产达504.3亿元，与2021年同期相比增长36.83%；净资产183.7亿元，同期增长48.06%。全年累计融资到位近百亿元，融资融券票面利率屡次创同维度最低。紧扣“实业+金融”业务方向，加快产业布局，上海、天津、三亚、郑州等地分公司完成落子布局，谋划在香港成立公司获取SFC1、4、9号牌照；出资设立南阳佳鑫矿业集团有限公司。

【城市运行投资项目】 2022年，南阳投资集团推进城投控股民营企业并购、保障性住房、保交楼、市政道路、白河EOD、西峡热电联产等项目，宏景置业丰实苑、丰和苑项目，大健康公司市骨科医院、口腔医院项目，碧澄公司鸭河口水库清淤扩容工程，城投停车公司中心城区停车场项目，盛投公司官庄工业园区等项目。其中，污水处理厂实现商业化运营；市骨科医院建成投入试运营；国储林项目累计完成营造林6.3万公顷；绿色建材产业园项目开工。

【卧龙岗文化园开园】 2022年，南阳投资集团作为卧龙岗文化园工程建设的投资主体，累计投资近30亿元，打造卧龙岗文化园一期，并在“十一”开园。

【医圣文化园封顶】 2022年10月22日，医圣文化园文化传承区举行封顶仪式。医圣文化园项目一期博物馆、书院、标本馆、体验馆、中轴线连廊主体封顶。

【超短期融资券发行】 2022年8月18日，南阳投资集团2022年度第三期超短期融资券（22南投集团SCP003）发行，金额5.2亿元，票面利率2.04%，全场倍数4.69倍。由中国民生银行独立承销，创十年来河南省同评级同期限超短融资券发行价格新低。

【第一期中期票据发行】 2022年，南阳投资集团2022年度第一期中期票据（简称22南投集团MTN001）于11月11日发行，金额6.6亿元，票面利率3.24%，全场倍数2.61倍，由平安银行、中信建投联合承销，创下河南省市属国企同期限历史最低票面利率纪录。22南投集团MTN001创下河南市级城投企业该品种发行利率新低。南阳投资集团因该次在资本市场上持续的表现，稳居“强AA+”行列。

【“云牒供应链金融票据平台”上线】 2022年，随着首张“云牒”电子债权凭证开立，南阳投资集团供应链票据平台正式上线，标志着全国首批市级城投公司自主研发的供应链金融平台投入运营。“云牒”是以信用为核心、以债权为实质的新型数字化凭证，在供应链金融平台中具有债权多级流转、无限拆分、不可篡改、申请融资等诸多特点。通过供应链金融平台的运营，不但可以打通企业、产业与银行、证券、商业保理、融资担保等金融机构之间的合作关系，还可丰富企业支付策略、融资策略、合作策略，从而推动商业模式的创新，有效解决中小微企业融资难、融资贵、融资慢等问题，实现“电子债权凭证，信用链式传递，服务实体企业，创造社会价值”。“云牒供应链金融票据平台”的上线是南阳投资集团金融服务板块市场化发展的重要举措，该平台采用分布式多层级SAAS架构+全周期运营服务方式，可满足N家核心企业+N家链属企业+N家金融机构同时稳定运行，真正做到了大型企业共享、中小企业共用、金融机构联通的产融生态科技支撑。

【南阳市城投首单ABS产品发行】 2022年，南阳投资集团发行南阳市城投首单ABS（中证普惠3号供应链资产支持专项计划），金额1.4亿元，优先级证券评级AAA，票面利率3.1%。该ABS（资产支持证券）产品由中兴信远保理作为原始权益人和资产服务机构，由中证融担提供AAA级增信，由首誉光控担任计划管理人，由山西证券做为销售机构。该期产品的发行，标志着南阳市属国有企业迈出资产证券化第一步，是南阳投资集团通过供应链板块支持实体经济、推动供给侧改革的一项举措。

（孔德真）

责任编辑 王 欢 薛 萌

·公用事业·

GONGYONG SHIYE

供　电

【概况】 2022年，国网南阳供电公司全年总投入18.9亿元；售电量271.29亿千瓦时、同比增长10.06%，总量居全省电力系统第三；年末资产总额159.66亿元，位居全省电力系统第二；实现营业收入156.31亿元，同比增长18.34%；综合线损率4.7%、同比降低2.28个百分点，完成年度目标。双创中心一期建成投运，1项科技成果获省科学技术进步三等奖，2项科技成果通过国网双创中心出孵验收，实现成果转化“零”突破。制定下发科技攻关团队建设实施细则，揭榜为河南省公司“智能配电网”重点科技攻关团队。取得授权专利130项，连续7年位居全省第一。国网南阳供电公司1人获评国网工匠、2人获评国网河南省供电公司劳模、1人获河南省五一劳动奖章。

【电网建设】 2022年，国网南阳供电公司修编完成南阳现代能源体系和碳达峰碳中和规划，优化电网布局。牵头开展全省35千伏电网发展技术原则专题研究，制定下发分类指导意见。全年核准110千伏及以上项目16项。强化政企协同，完成南阳—荆门—长沙1000千伏特高压工程和天池抽蓄电站500千伏送出工程属地任务，高质量投运市区高新等主网工程18项。争取政策支持，方城县赵河镇等7座新建变电站按期完成消防备案。樊庄、武侯2项“落地难”工程容缺办理土地证、建规证，进场建设。7项配网工程入选国网河南省供电公司“百佳工程”，数量位居全省第三。编制新能源接入承载力分析报告，引导分布式光伏接入。推动鸭河火电厂2号机完成国内首台火电机组增加调相功能改造，提升新能源消纳能力50万千瓦。全年新能源出力达到168.6万千瓦，累计发电量44亿千瓦时，创历史新高。

【安全生产】 2022年，国网南阳供电公司完成安全生产专项整治三年行动，348项问题隐患全部销号。落实“四个管住”（管住计划、管住队伍、管住人员、管住现场），实现四级以上作业风险均有中层干部现场盯守。设立应急安全督查班，完成督查专家库和兼职督查队建设，现场管控力度加强。协调市政府成立电力联勤办公室，将

2022年8月4日，国网南阳供电公司员工在杜诗路10千伏独配四线13号杆进行带电作业　（国网南阳供电公司　供图）

2022 年 10 月 11 日，南阳 220 千伏新区北（农运）变电站投运

（国网南阳供电公司　供图）

特高压密集通道纳入地方公共安全管理和社会治安综合管理责任考核范畴，工作质效位列全省前列。完成5台110千伏变压器能效提升改造、47台主变中低压母线绝缘化治理。开展供电质量提升专项行动，783项频繁停电、低电压问题全部治理完毕，更换节能型配变1871台，装备承载能力提升。发布电网风险预警63项，及时处置86项安全隐患。在220千伏蜀祥惠民断面，投运全省首个具备全链路自检功能的标准化稳控装置。应对4轮高温冲击，负荷7创历史高点，经受住658万千瓦的历史最高负荷考验，电网保持安全稳定运行。截至12月31日，实现连续安全生产6617天。

【改革转型】 2022年，国网南阳供电公司被市政府授权挂牌成立电力负荷管理中心，累计签约各类用户625户、76万千瓦负荷，超额完成目标。413名农电工档案经省人力资源和社会保障厅复核，占全省应退农电工人数的21%，工作质效获省人力资源和社会保障厅、省公司表扬。推进AAAAA级标准化良好行为企业创建，通过现场验收。

【营销服务】 2022年，国网南阳供电公司开展“宛电助万企”活动，走访企业客户5579户，解决涉电问题143项，满意率100%。促请市、县政府全部成立“获得电力”工作专班，实现水电气暖“一件事一次办”。“获得电力”指标、窗口单位政务服务效能评价位居全市第一方阵。开展供电服务行风问题整治“雷霆”行动，整改问题216项。供电所落实“三网格”（供电所安全、服务、设备专业化三网络管理制度）、“四对照”（工单、工作票、行为记录仪、工器具出入库台账对照）管理，实现三星级以上供电所全覆盖，新野县沙堰镇供电所获评国网公司最具传播影响力供电所，为全省唯一获评单位。百万客户投诉量1.09，同比下降90%，位于国网先进A+段。

【服务大局】 2022年，国网南阳供电公司建立政府投资接网工程专项账户及资金拨付机制，减少客户成本支出1.68亿元。出台7项惠企政策，减少企业电费支出1300万元。接手中关村产业园增量配电业务。规范实施30项省、市重点工程电力设施迁改，提前完成方舱医院和集中隔离点接网送电，受市政府通报表扬。完成市首届企业家节等131项保电任务。公司获评市五星级企业称号。推进42266.67公顷高标准农田机井配套工程建设，落实光伏扶贫政策，减免低保五保户电费2521万元。建成7项乡村电气化富民惠农项目，南召县皇后乡

2022 年 4 月 14 日，国网南阳供电公司客户经理为茶农讲解安全用电知识和电费电价政策

（国网南阳供电公司　供图）

娘娘庙村、马市坪乡方冲村电力爱心超市上线运营，公司在全市巩固脱贫攻坚成果“5+2”（一月一自查整改、一月一小结调度、一月一核查抽查、一季度一总结部署、一季度一公开通报和信息共享机制、精准帮扶机制）联动机制评价中排名第三。西峡县样板农业及服务“双碳”乡村电气化项目，入选全国百县千项清洁能源示范项目典型案例。

（张景忠　尚　典）

供　水

【概况】　北控南阳水务集团有限公司（简称水务集团）成立于2015年8月，是南阳市城市规划区内唯一一家取得城市供水特许经营权的供水企业。2022年，水务集团获评国家级青年文明号、省级文明单位、南阳市市政建设先进单位、窨井盖专项整治工作先进单位。

【供水安全】　2022年，水务集团科学调度出厂水量水压，调整管网阀门平衡管网压力，保障中心城区全年生产生活用水需求。按照水处理工艺及规范标准对清水池、絮凝池、沉淀池、滤池等制水设施进行2次清洗消毒及日常清理；按要求对水源水、出厂水、管网水、管网末梢水进行检测，达到管网水质合格率100% 、出厂水水质合格率100% 、综合合格率100%，保障人民群众饮水安全身体健康。提高设备运行效率，降低电耗，保障供水设施、设备运行安全性可靠性；开展有限空间作业应急救援培训及演练、“安全生产月”活动提高员工安全意识，加强供水施工项目的安全监督检查，整改消除安全隐患，全年无安全生产事故。

【供水工程建设】　2022年，水务集团投资约2300万元服务城市发展，增建、改建二水厂供水管道工程（独山大道—二水厂），和中州西路（西环路—第一完全学校）、麒麟西路（西环路—中原厂家属区）、文化宫东街（文化路—梅溪路）、梅溪河联合街桥、梅溪河新华路桥、梅溪河解放路桥、独山大道精品街下线管道迁移工程等处长度约6200米市政供水工程。

【供水服务】　2022年，水务集团通过一站式集中服务，1个环节、线上申请0资料、小时制办结制精简流程，提速通水，服务民生。通过水管家提供全生命周期优质服务，提供事前辅导，代跑代办，变被动服务为主动服务。通过线上、线下实行“一窗受理、一表填报、一网通办、联合踏勘、同步施工、并联审批”的模式，实现联审联批、一事通办。通过水管家服务车随时进行用水业务的办理，8个营业网点，64个网格化供水服务片区深化30分钟服务圈。通过开通电子合同系统、短信提醒业务系统，电子证照查询系统、签约自动交费功能等，拓展“指尖办”渠道、实现合同线上签、12项用水业务码上办，提升企业和群众对水务集团的体验感和满意度。注重“企业社会担当”，通过“服务双创、定点扶贫、党员服务进社区” 等形式，服务城市发展，服务广大市民，帮助社会弱势群体。

（武东颖）

燃　气

【概况】　2022年，南阳华润燃气有限公司（简称南阳华润燃气）在南阳区域整体总资产规模为15.4亿元，正式员工772名，民用户68.5万户，工商业户5550户，高中低压管网6000千米，门站、调压站、加气站8座、加油站3座，全年整体区域销气量2.53亿方，民用户增长5.97万户，工商业用户增长799户，全年纳税总额3907万元，累计纳税近3亿元。

【气源保障与工程建设】　2022年，南阳华润燃气拓展公司气源指标。8月，在保障中石油直供的同时，与中石化达成合作实现直供；与南阳中石油昆仑达成气源调峰互助合作共识，实现调峰资源优先供应；与河南省天然气储运有限公司签订应急调峰储气服务合同，增强气源应急调峰能力。全年全市未发生天然气断供、停供的情况。南阳华润燃气完善城市各类综合能源的基础设施建设，全年建成市政管网233千米，茶庵高中压调压站完成改造，龙升工业园区调压站投产运营，实现“三供一业”（供水、供电、供气和城市燃气）中南厂项目、茶庵门站光伏项目、公交六分公司充电站项目、骨科医院综合能源项目等重大项目的投产营运。

【用户服务】　2022年，南阳华润燃气优化服务受理渠道，在市、区市民服务中心设立服务窗口；重点用户现场由领导带队提供服务，年度组织召开用户座谈会，优化用户关系，聆听用户心声；开展“我

为群众办实事”系列活动，到社区、校园、商户开展系列安全知识讲座、宣传等惠民服务，提升用户服务能力和水平。助力优化营商环境，专门成立南阳华润燃气营商办公室，统筹营商环境优化提升工作，从开展省评问题整改、强化用气政策宣传、提升服务管理质量、加快智慧燃气建设、持续推动满意度、用户获得用气指标等多方面提升营商环境工作质量。

【供气安全】 2022年，南阳华润燃气贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针，全员签订安全责任书，强化班组安全建设，落实安全责任制；健全安全管理体系，年度完成对公司职业健康安全管理体系的认证审核；加强安全隐患整改管理，整改高风险隐患2345处，整改客户端隐患6537处，整改率达100%；持续推进老旧管网改造工作，全年改造老旧管网5.38千米，涉及庭院改造10个；推广用户端燃气报警器加装工作，工商业报警器推广率达92.43%，与政府沟通推进民用燃气报警器加装工作，争取政策与资金支持。全年南阳华润燃气实现“零死亡、零伤害、事故”安全生产目标。

（王俊博）

供　暖

【概况】 2022年，国电投南阳热电有限责任公司［简称南阳热电（热力）公司］克服煤炭价格居高不下和新冠肺炎疫情反复的困难挑战，落实市委、市政府决策部署，践行央企职责，落实各项保供措施，安全生产保持稳定，民生供暖平稳可靠，完成能源保供任务。全年未发生安全、环保目标控制的各类责任事故，累计安全生产5405天，当年完成发电量15.19亿千瓦时，供热量401万吉焦。获评国家电投集团公司安全生产先进集体、国家电投河南公司生态环保先进单位和河南省2022年度安全生产先进单位。

【供热保障】 2022年，南阳热电（热力）公司推动供热发展，全年敷设热网管道15.86千米，供热管网覆盖面积2958万平方米，特许经营范围内集中供热覆盖率达91.5%，增加投入运营32个换热站、增加接入供热居民小区48个、增加用户6810户，供热收费面积突破1000万平方米，同比增加115万平方米，完成省、市政府下达供热发展目标，获得河南省城镇集中供热行业2020～2022年竣工完成供热重点民生工程突出贡献奖。实施广电大厦、中州路原市政府“汽改水”替代，对热耗排名前20个换热站实施专项降耗治理，提高供热安全性。坚持“以客户为中心”和“供热暖身、服务暖心”工作理念，印发《热用户报装服务手册》《供暖用户家装指南》，加强前端应用指导，实施供热全流程服务。优化供热服务网格化体系，扩充基层供热服务所到6个，增加一线客服专员，建立首问负责、限时办结、跟踪服务的闭环工作机制，对服务指南、办理事项、办理时限、服务网点、缴费方式、退费方式、违诺责任等事项向社会做出公开承诺。坚持“访民问暖”进社区，开设现金收费专场、开通网上打票服务功能，点对点回访进行政策宣讲、技术指导、事务协调，提供供热服务质量和服务效率。

【安全环保】 2022年，南阳热电（热力）公司修订全员安全生产岗位责任制及管理办法，执行安全生产激励机制及月度安质环JYKJ考核，强化责任落实，三大体系有效运转。强化不安全事件的经验应用以及各级安全检查共性问题的自查自纠，开展安全生产风险、缺陷、隐患大排查大整治活动，除尘器专项检查、危化品专项整治、小散远发电项目安全检查等各类检查发现问题全部整改落实。执行高风险作业审批，加装5G移动式摄像头，实现检修技改及工程建设主要作业面监控全覆盖。落实外包工程等同管理，执行“四个1”罚则［即违章连带处罚原则，是指以承包商作业人员一次违章为“1”个处罚单位，对违章人员所在专业队（班组）、分包单位、总包单位“+”其他相关管理单位进行的连带性处罚机制］，技改工程安全可控。根据新冠肺炎疫情形势变化及时调整常态化防疫措施，完成新冠肺炎疫情防控阶段性任务。将环保特许经营单位纳入公司一体化管理体系，保持环保设施投运率100%、达标率100%，连续8年环保零超标、零处罚。

【能源保供】 2022年，南阳热电（热力）公司印发《能源保供工作行动计划》和《重要会议保电保安全工作方案》，细化分解保供行动项，明确工作职责、压实主体责任。强化危险预知训练和应急体系建设，组织开展专项预案演练14次、现场处置方案70次，全面提升基础保障、过程管控和应急处置能

力。总结机组历年非停教训，梳理制定252项防非停工作措施，完善机组灵活性改造运行规范，完成两台机组C修、热网首站扩容改造、除尘器加固、鸭河快速路供水管线迁改等项目。利用双机全停实施公用系统检修，加强边、零、散、新及老旧设备管理，实施输煤系统综合治理，坚持受热面“逢停必查”，连续11年保持锅炉四管零泄漏，完成党的二十大、两会、迎峰度夏、度冬等重要时期保供任务。

【企业发展】 2022年，南阳热电（热力）公司推动国家电投河南公司与南阳市、邓州市政府新兴能源产业合作框架协议签订，促成国家电投河南公司与南阳投资集团合作开发南阳区域绿电交通市场。山水和院41万平方米地源热泵综合智慧能源项目通过上级单位立项备案，完成内蒙古宁城300兆瓦平价风电项目申报，社旗县三河100兆瓦风电、商丘市宁陵150兆瓦风电项目纳入河南省可再生能源项目前期库，100兆瓦/200毫瓦时共享集中储能示范项目通过南阳高新技术产业开发区投资备案。

（李　慧）

公共交通

【概况】 2022年，南阳市公共交通集团有限责任公司（简称市公交集团）有公交车辆数1037台（不含二台押款车、二台通勤车和三台教练车），折合标台数1333.1标台，全部为燃气、气电混合、纯电动及氢能源等新能源车辆；绿色公共交通车辆比率达100%，万人公共交通车辆保有量达10.37标台/万人；现有公交线路52条（含一条夜班线路），线路总长度889.1千米，公交线网长度达309.3千米。8月，南阳市获评国家公交都市建设示范城市。9月，市公交集团在2022年度河南省交通运输行业职工职业技能竞赛公交驾驶员决赛中获团体三等奖。11月，南阳市获评全国绿色出行创建考核评价达标城市。12月8日，市公交集团的“文化引领、绿色出行”品牌在由中国交通报社和中国交通报刊协会联合举办的“交通强国、品牌力量”第四届交通运输优秀文化品牌推选活动中获评传播力文化品牌。

2022年5月17日，南阳市公交智能化站牌（南阳日报社　供图　徐蕾　摄）

【配套设施建设】 2022年，市公交集团重点推进公交配套设施建设。加大充电桩建设。市公交集团自筹资金370余万元，在南阳火车站负一层停车场建设充电位38个，在新西南停车场建设充电位30个，在独山大道停车场建设充电位20个，解决部分星凯龙牌纯电车和青年牌氢能源车电池续航不足的问题。优化适老化公交线路。调整58台车辆，打造5条“敬老爱老”线路，统一车型为低地板的氢能源公交车，车厢内配备防滑扶手，设置敬老爱老公益宣传标语，车头设置醒目的敬老爱老标识。优化候车配套设施。自筹资金200余万元，对独山大道精品街86个公交候车亭进行提质升级，增加候车亭配套座椅276个，增加电子站牌11处。优化公交场站。对独山大道原机关办公场地进行改造，建成公交枢纽站，满足3条公交线路停靠和充电。结合南阳市中心城区2022～2023年停车场项目规划方案，提出建设15个公交换乘枢纽站的意见。规划建设南都公交枢纽站，满足3~5条公交线路停靠充电，建设项目规划和建筑设计方案获审批，上报审批可行性研究报告。增加公交车辆购置。全年购置50台纯电动公交车，于1月投运。

【运营服务】 2022年，市公交集团平均日发班次6800班，日均运营趟次3400趟，日运营里程11.66万千米，日客运量15.34万人次；中心城区公共交通机动化出行分担率达31.9%，公共交通正点率约为86.5%，早晚高峰时段公共汽

电车平均运营速度为19.01千米/小时；公交乘客满意度达81%。设公交站点1188个，电子站牌35个，港湾站245个，安装座椅276个。站点覆盖率100%，公共交通分担率45%。公交线路平均车次运行时间间隔13分钟。最短线路微2路3.3千米，最长线路25路29.9千米，平均17.4千米。全年增开公交线路6条（43路、44路、45路、46路、Z3路、微5路），延伸调整线路20条（4路、8路、11路、14路、15路、16路、19路、20路、22路、26路、29路、32路、33路、39路、40路、41路、Z1路、微1路、微5路和高铁夜班）。

2022年，市公交集团志愿者为老年乘客提供帮助 （市公交集团 供图）

【绿色出行】 2022年，南阳市城市公交运营成本规制及财政补贴办法出台，保障了中心城区公交基本服务供给，实现公交服务供给能力与财政支付能力的统一，保障城市公共交通健康可持续发展。9月23日上午，南阳市2022年“绿色出行宣传月”和“公交出行宣传周”活动启动仪式在独山大道公交站举行。活动的主题是“绿色出行、你我同行”。全年全市完成中心城区小学生及一名家长、教师免费乘车；持卡乘车半小时内免费换乘等优惠政策，实行“多码合一”，取消老年人“夕阳红”卡年审，为老年人、学生、企业职工等特殊群体乘车提供方便。倡导广大市民争做绿色出行的宣传者、践行者、先行者。

（王丹阳）

2022年，市公交集团卧龙站电动汽车充电桩 （市公交集团 供图）

责任编辑 薛 萌

· 科学技术 ·

KEXUE JISHU

科技管理

【概况】 2022年，南阳市建设河南省院士工作站3家，全市院士工作站达到5家，居全省第三。获批河南省重大科技专项2项、省重点研发专项5项，数字光电产业获得省级科技研发联合基金支持，并入选河南省首批创新联合体。高新技术企业497家、科技型中小企业评价入库2653家。全市技术合同成交额突破百亿元大关，同比增长181.23 %，稳居全省第三。全市财政科技支出16.9亿元，带动全社会研发投入67.83亿元，增速52%。5月，南阳市成立市委书记、市长任双主任的南阳市科技创新推动发展委员会。张衡实验室、张仲景实验室、南水北调元宇宙研究中心、西湖大学牧原合成生物研究院推进建设，河南省科学院南阳光电研究所、东方光微研究院、先进光学与功能镀膜中试基地等一批省级创新平台挂牌成立。市科学技术局获评人力资源和社会保障部、科学技术部全国科技管理系统先进集体。

【创新生态构建】 2022年，市科学技术局全面落实国家、省科技创新政策，研究制定《南阳市实施创新驱动科教兴宛人才强市战略工作方案》《南阳市实施创新创业行动工作方案》等配套政策和支持措施。

【创新主体培育】 2022年，市科学技术局强化创新主体能力培育，完善“微成长、小升高、高变强”梯次培育机制，获批河南省创新龙头企业8家、“瞪羚”企业（以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业）6家，高新技术企业、科技型中小企业同比分别增长41%、248%，其中科技型中小企业增速全省第一。全市企业享受研发费用加计扣除、高企所得税优惠减免12.67亿元，同比增长68%。牧原食品等4家企业被认定为首批河南省绿色技术创新示范企业，位居全省第二。中关村e谷、南阳创业大街分别被认定为国家科技企业孵化器、国家众创空间，增加3家省级双创载体、17家省星创天地，南阳理工学院大学科技园获河南省科学技术厅认定为河南省大学科技园，实现南阳市大学科技园“零”的突破。举办第十一届中国创新创业大赛南阳分赛暨第七届南阳创新创业大赛，南阳市推荐的5家企业进入国赛，其中3家获优秀奖。

2022年，南阳理工学院大学科技园获河南省科学技术厅认定为河南省大学科技园（南阳理工学院照相馆　供图）

2022 年 6 月 21 日，南阳市举行科技活动周启动仪式（市科学技术局　供图）

【创新平台建设】 2022 年，市科学技术局推进生物基运输燃料全国重点实验室重组工作。中科南阳算力研究院、南阳药用植物产业技术研究院挂牌成立。与上海交通大学魏冬青团队合作，成立南阳市仲景中医药产业研究院。社旗华牧“伏牛山道地中药材精深加工战略联盟”获批河南省产业技术创新战略联盟。全年增加 47 家省工程技术研究中心、120 家市工程技术中心、16 家重点实验室，全市规模以上工业企业研发活动覆盖率达 69%。

【关键核心技术攻关】 2022 年，市科学技术局聚焦南阳市 21 个产业链，以主导产业的技术需求为重点，争取国家、河南省重大科技项目 57 项、科技经费近 7000 万元。其中中光学集团“微纳光学功能薄膜”、宛西制药“道地宛药全产业链关键技术”获批省重大科技专项，获得经费 2100 万元；“立式五轴车铣复合机床关键技术研发”等 5 个项目获批省重点研发专项，获取经费 750 万元；争取 2022 年度中央引导地方科技发展项目 14 项、省县市创新引导计划项目 6 项、省“揭榜挂帅”项目 3 项，均位于全省第一方阵。省、市重大科技专项接连取得关键核心技术突破，大容量高速电机、超特高压压敏陶瓷材料、自适应阻尼减振器系统（ADS）、道地中药材功能性多糖提取等科技成果提升南阳市装备制造、光电、新材料等主导产业的核心竞争力。在河南省科技进步奖评选中，南阳市科技成果获二等奖 3 项、三等奖 6 项，位列全省第四。

【科技人才队伍建设】 2022 年，市科学技术局研究出台《南阳市创新团队成果转化实施办法（试行）》《南阳市“人才飞地”建设实施办法》《南阳市产业创新科技人才团队培育实施办法（试行）》等政策措施，科技人才政策体系日趋完善。引进许为钢、谯仕彦、王占国院士团队，“院士 +”经济布局初现。建设中原学者工作站 5 家，获评中原英才计划科技创新人才 4 人。加强国际科技合作，引进国外智力，获批国家、河南省引智项目 4 项、省高层次人才国际化培养资助项目 1 项，其中南阳师范学院作为河南省唯一入选高校，获批国家高等学校学科创新引智计划。持续推行科技特派员制度，选派市级科技特派员 199 名，组建 13 个服务团，实现科技服务全覆盖。

【科技体制机制改革】 2022 年，市科学技术局开展扩大高校和科研院所自主权试点，探索行业主管部门“一揽子授权”管理制度，赋予科研事业单位自主权。优化重大创新项目遴选方式，推行“揭榜挂帅”“赛马”“首席专家负责制”等制度，开展竞争择优、定向委托、推荐备案等多种遴选方式，满足各类创新主体需求。打造更好更优的营商环境，分批次向各县（市、区）下放经济社会管理权限 24 项，进一步减少审批层级，优化办事流程，提高服务质效，在全市重点科室“群众评”活动中排名靠前。探索金融服务科技模式，支持郑州银行南阳分行开展政策性科创金融业务，市财政出资 1000 万元设立政策性科创信贷风险补偿准备金，用于支持科创金融业务损失补偿，引导银行对全市科技企业的融资支持。建立常态化政银企对接机制，畅通融资渠道，全市科技型企业获得省“科技贷”支持 60 笔，支持金额 2.7 亿元，获得“科技贷”企业数量和额度均处于全省第一方阵。推动科学普及与科技创新融合发展，举办科技活动周、南阳市首届科普讲解大赛等。

（丁　鼎）

气象服务

【概况】 2022 年，中国气象局批复成立卧龙区、宛城区气象局。南

阳市委、市政府向中国气象局、河南省气象局分别致信表示感谢。市人工影响天气中心获批，同步推进县级人工影响天气中心建设。围绕生态保护，市气象局做好大气污染防治气象服务，与市生态环境局联动会商，为森林防灭火指挥部发布专题服务材料。市气象局获评全国粮食安全气象服务先进单位、全国节约型机关，获评南阳市平安建设优秀单位、安全生产、消防工作先进单位、防汛抗旱先进集体等，市委、市政府主要领导对气象工作给予肯定，助力南阳市连续两年获评“最受关注的天气预报城市”。

【现代气象业务】 2022 年，市气象局完成中国气象局补短板工程建设，协调淅川县、西峡县等县把观测、人影设备等运维费用纳入地方预算。推进桐柏县、淅川县、南召县 X 波段雷达项目建设。南召县雷达项目获评，可研报告编制完成。市级突发事件预警信息发布系统项目资金到账。打造南水北调中线气象灾害防御智慧平台。创新建设精准化预警叫应平台，获市领导批示肯定。推进高标准农田建设项目，建设智慧化现代气象为农服务体系。建设 3 个临时观测站，为机场迁建提供准确数据服务。

【部门区域联动机制】 2022 年，市气象局以特大暴雨问题整改为契机，与应急、教育、水利、农业、自然资源、交通运输、文广旅等部门健全联动机制，气象预警纳入市防汛应急响应启动条件，气象预案与各专项预案有机衔接，印发“内部响应、外部联动”工作规范。参与或组织应急演练 6 次。以豫、鄂、陕“三省六市”（河南省南阳市，陕西省汉中市、安康市、商洛市，湖北省襄阳市、十堰市）气象协作区为载体，召开联防协作会议，加强南水北调中线工程安全和水源地生态保护气象服务，保障“一渠清水安全北送”。

【气象服务农业生产】 2022 年，市气象局做好春耕春播、三夏和三秋生产气象服务，制作各类农业气象服务材料 50 余期。发挥省中医药气象服务中心作用，开展艾草等“八大宛药”（山茱萸、辛夷、桔梗、丹参、栀子、艾草、金银花、夏枯草）气象研究。面对历史罕见的夏秋连旱，利用卫星遥感、墒情探测、气候分析、人工增雨等方法，为抗旱保秋提供气象保障；作为政府督导组之一赴相关县（区）指导工作。全年开展人工增雨、防雹作业 30 余轮次。其中，中国气象局支援一架高性能增雨飞机停靠南阳机场，市气象局协同高炮、火箭、高山焰炉开展立体化人工增雨联合作业，增雨效果显著。

【优化营商环境】 2022 年，市气象局做好气象灾害风险普查，实施“气候可行性论证区域评估 + 告知承诺制”“用地清单制”。依法有序开发利用气候资源，拓展魏荆输油管线等气候可行性论证项目。桐柏县完成天然氧吧申报。

【科技创新】 2022 年，市气象局立项课题 20 项，2 个项目获批 2022 年度中国气象局 / 河南省农业气象保障与应用技术重点实验室应用技术研究基金，获得专利 3 个。

【气象依法行政工作】 2022 年，市气象局配合省司法厅、省气象局开展立法调研，落实《河南气象信息服务条例》《河南省气象灾害防御重点单位安全管理办法》。按时报送法治政府建设情况。履行防雷安全监管职责，开展专项执法检查和随机抽查 78 次，对市辖区内 120 多企业进行二次雷电防护装置检测，监管覆盖率为 100%。

【气象科普宣传】 2022 年，市气象局以世界气象日、防灾减灾日为契机，通过展板宣传、悬挂条幅、新媒体推送、在线有奖问答等方式，组织科普宣传进课堂、进社区、进乡村、进企业等系列活动，通过主流媒体、新媒体矩阵发布气象防灾减灾知识，直接覆盖 1.5 万余人。党组书记、局长做客市“一把手访谈”节目，为市减灾委员会办公室领导授课，提高各级党政领导干部气象防灾减灾意识和能力。

（关敬伟）

气候影响评价

【气温】 2022 年，南阳市平均气温 16.3℃，较常年同期偏高 1.2℃，比去年同期偏高 0.3℃（图 1）。其中，在空间分布上，各县市区年平均气温均偏高。全市极端最低气温为 −9.6℃，12 月 18 日出现在方城站；极端最高气温 41.4℃，8 月 19 日、22 日出现在西峡站。

冬季正常。冬季平均气温 3.7℃，较常年同期偏高 0.2℃。其中，1 月平均气温 2.4℃，较常年同期偏高 0.5℃；2 月平均气温 3.7℃，较常年同期偏低 1.2℃。

春季正常略偏高。春季平均气温 16.8 ℃，较常年同期偏

高 0.9 ℃。其中，3 月平均气温 12.3℃，较常年同期偏高 2.2℃；4 月平均气温 17.5℃，较常年同期偏高 1.4℃；5 月平均气温 20.5℃，较常年同期偏低 1.0℃。

夏季偏高。夏季平均气温 28.6℃，较常年同期偏高 2.2℃。其中，6 月平均气温 28.8℃，较常年同期偏高 3.1℃；7 月平均气温 28.4℃，较常年同期偏高 1.1℃；8 月平均气温 28.8℃，较常年同期偏高 2.3℃。

秋季正常略偏高。秋季平均气温 17.0 ℃，较常年同期偏高 1.0 ℃。其中，9 月平均气温 23.0℃，较常年同期偏高 1.2℃；10 月平均气温 15.9℃，较常年同期偏低 0.4℃；11 月平均气温 12.0℃，较常年同期偏高 2.3℃。

2022 年 12 月，南阳市平均气温 2.4℃，较常年同期偏低 1.4℃。

全年有 14 旬平均气温偏低，分别为 1 月下旬至 2 月中旬、3 月下旬、4 月中旬、5 月上中旬、7 月下旬、8 月下旬、10 月上中旬、12 月上中下旬，其余 22 旬平均气温为偏高。

【降水】 2022 年，南阳市平均降水 628.4 毫米，较常年同期偏少 24%，比去年同期偏少 37%（图 3）。其中，在空间分布上，桐柏偏多，其他县市区偏少。

冬季降水正常。冬季，南阳市平均降水 44.8 毫米，较常年同期偏多 4%。其中，2022 年 1 月平均降水 31.5 毫米，较常年同期显著偏多 121%；2 月平均降水 5.8 毫米，较常年同期偏少 66%。

春季降水偏少。春季南阳市平均降水136.6毫米，较常年同期偏少22%。其中，3月平均降水47.6毫米，较常年同期偏多22%；4月平均降水80.2毫米，较常年正常偏多56%；5月平均降水8.8毫米，较常年同期偏少90%。

夏季降水偏少。夏季平均降水 274.3 毫米，较常年同期偏少 36%。其中，6 月平均降水 60.5 毫米，较常年同期偏少 47%，7 月平均降水 132.9 毫米，较常年同期偏少 23%；8 月平均降水 80.9 毫米，较常年同期偏少 42%。

秋季降水正常。秋季平均降水 178.2 毫米，较常年同期偏多 3%。9 月平均降水 7.2 毫米，较常年同期偏少 92%；10 月平均降水 144.7 毫米，较常年同期偏多 165%；11 月平均降水 26.4 毫米，较常年同期偏少 22%。

2022 年 12 月平均降水 2.0 毫米，较常年同期偏少 82%。

全年有28旬平均降水量偏少，分别为 1 月上中旬、2 月上旬至 3 月上旬、4 月上中旬、5 月上旬至 6 月下旬、7 月中旬至 9 月下旬、10 月中旬至 11 月上旬、12 月上中下旬；其余 8 旬偏多。

【日照时数】 2022 年，南阳市平均日照时数 1915.9 小时，较常年同期偏多 60.1 小时，比去年同期偏多 229.6 小时（图 5）。其中，在空间分布上，西峡、邓州、社旗、唐河偏少，其他县区偏多。

冬季正常。冬季平均日照时数 338.5 小时，较常年同期偏少 15.7 小时。1 月平均日照时数 61.6 小时，较常年同期偏少 51.7 小时，2 月平均日照时数 105.4 小时，较常年同期偏少 10.2 小时。

春季正常。春季平均日照时数 542.4 小时，较常年同期偏多 29.8 小时。其中，3 月平均日照时数 144.3 小时，较常年同期偏少 5.4 小时，4 月平均日照时数 198.5 小时，

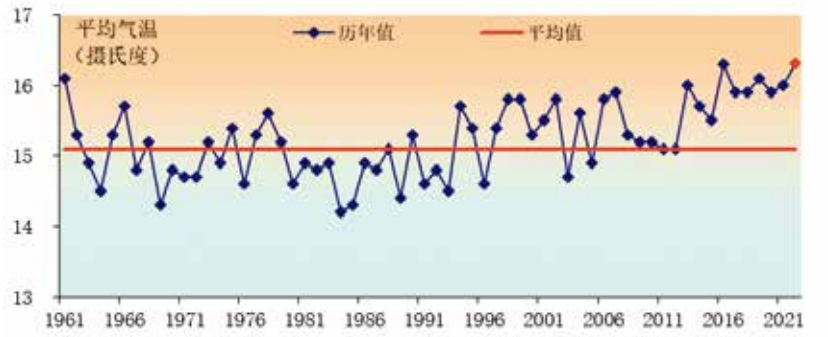


图 1 1961 ~ 2022 年平均气温历年变化曲线（℃）

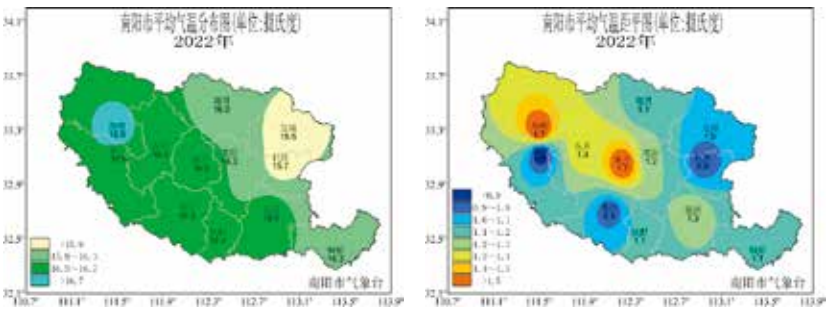


图 2 2022 年平均气温（左）及距平（右）分布图

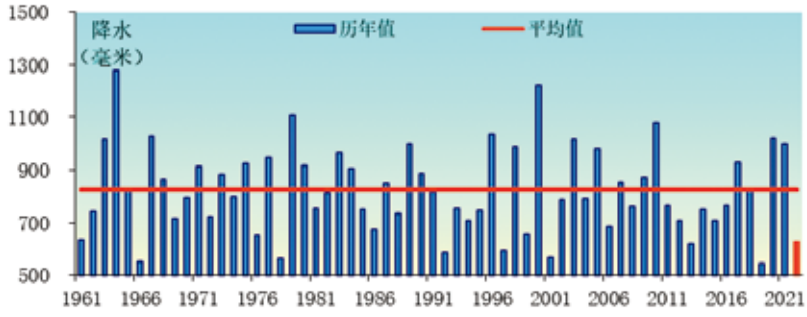


图 3 1961 ~ 2022 年降水历年变化曲线（毫米）

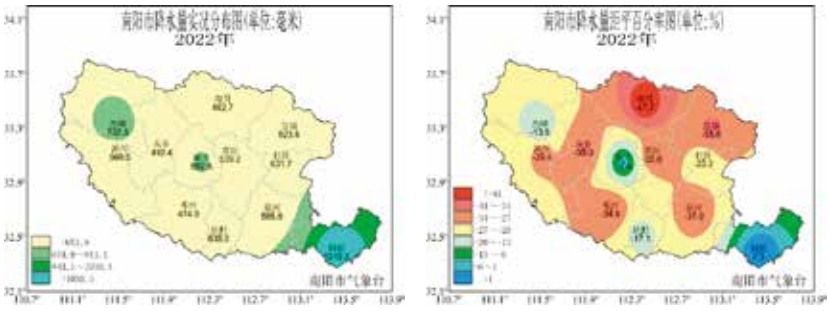


图 4 2022 年降水（左）及距平百分率（右）分布图

较常年同期偏多 20.4 小时，5 月平均日照时数 199.5 小时，较常年同期偏多 14.8 小时。

夏季正常略偏多。夏季平均日照时数 632.1 小时，较常年同期偏多 110.5 小时。其中，6 月平均日照时数 233.3 小时，较常年同期偏多 60.6 小时；7 月平均日照时数 192.7 小时，较常年同期偏多 18.9 小时；8 月平均日照时数 206.1 小时，较常年同期严重偏多 31 小时。

秋季正常。秋季平均日照时数 405.6 小时，较常年同期偏少 9 小时。其中，9 月均日照时数 171.5 小时，较常年同期偏多 27.4 小时；10 月平均日照时数 139.9 小时，较常年同期偏少 2.7 小时；11 月平均日照时数 94.3 小时，较常年同期偏少 33.7 小时。

2022 年 12 月，南阳市平均日照时数 168.8 小时，较常年同期偏多 43.5 小时。

全年有16旬平均日照时数偏少，分别为1月上中下旬、2月中旬、3月中下旬、4月中下旬、5月中旬、7月中旬、8月下旬、10月上旬、10月下旬至11月下旬，其余20旬平均日照时数偏多。

【2022年的主要气候事件】

2022年的主要气候事件是：冬季局部寒潮、积雪，春季寒潮、大暴雨，夏秋季高温、干旱，秋季寒潮，全年有局部大风、雾、霾。

寒潮

2022 年 1 月 10 ~11 日内乡、镇平、南阳，3 月 1~2 日南召，3 月16~18 日方城、社旗、桐柏、镇平、淅川、邓州，11 月 28 日 ~12 月 1 日西峡、淅川、内乡、镇平、南阳、邓州、桐柏，出现 4 次局部寒潮天气。

积雪

2022 年 1 月 22 ~24 日、2 月 7 日出现积雪，最大积雪深度，社旗、淅川、邓州、新野为 4 厘米，西峡、镇平、唐河为 1 厘米，其他地方为 2~3 厘米。

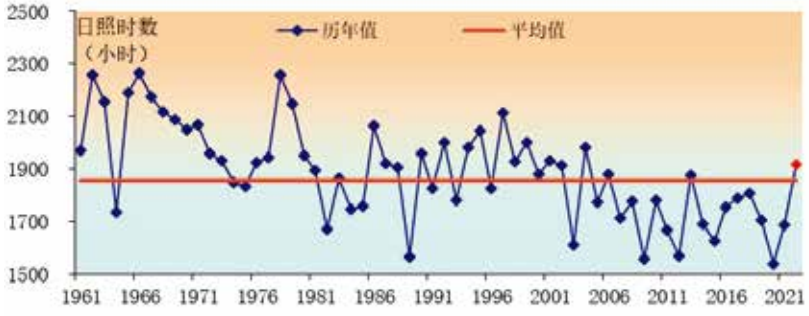


图 5 1961 ~ 2022 年平均日照时数历年变化曲线（小时）

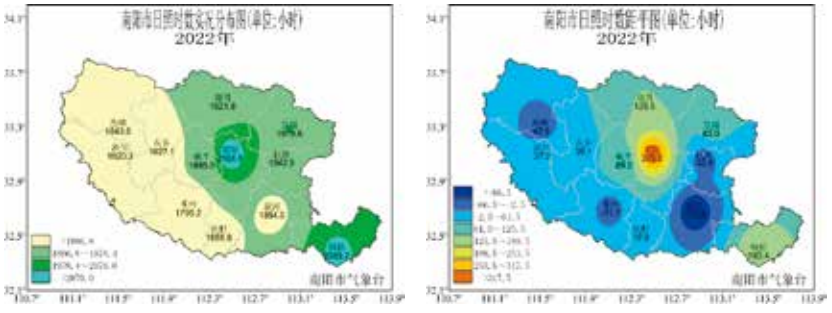


图 6 2022 年平均日照时数（左）及距平（右）分布图

暴雨

2022 年暴雨日数最多的桐柏站 8 天，邓州站没有出现暴雨，其他站暴雨日数为 1~3 天，其中 4 月 25 日新野站、唐河站、桐柏站，7 月 5 日桐柏站，8 月 20 日镇平站达到大暴雨。

达到暴雨的时间和站点是：2022 年 3 月 17 日桐柏站，4 月 25 日镇平站、新野站、唐河站、桐柏站，7 月 2 日镇平站、7 月 5 日桐柏站、7 月 20 日桐柏站，7 月 26 日桐柏站，8 月 16 日桐柏站，8 月 20 日南阳站、镇平站，8 月 22 日西峡站、8 月 27 日桐柏站、10 月 4 日西峡站、淅川站，10 月 5 日西峡站、淅川站、内乡站、南召站、南阳站、方城站、社旗站、唐河站，10 月 6 日桐柏站。

7 月 22 ~ 23 日、26 ~ 28 日社旗、唐河部分乡镇出现暴雨、大暴雨。

全市最大 1 日降水量为 164.2 毫米，8 月 20 日出现在镇平站。

全年暴雨灾害造成直接经济损失 9954.44 万元。

冰雹

2022 年 4 月 26 日 16 时至 17 时 30 分，西峡县太平镇上口、细辛、黄石庵三个村出现冰雹；6 月 29 日 15 时 40 分至 15 时 55 分南召县皇后乡天桥村出现冰雹，最大直径 18 毫米；6 月 29 日 20 时 30 分至 23 时方城县杨楼镇出现冰雹；6 月 30 日 15 时 40 分至 17 时 30 分西峡县太平镇、石界河镇、米坪镇出现冰雹，最大直径 10 毫米；6 月 30 日 19 时 9 分至 19 时 30 分淅川县荆紫关镇出现冰雹，最大直径 15 毫米。累计 5 县 7 个乡镇受灾，直接经济损失 1015.78 万元。

高温

2022 年日最高气温≥ 35.0℃的高温日数唐河最多为 59 天，桐柏最少为 36 天，其他县市区 38 ~ 55 天（图 11）。高温出现在 5 ~ 10 月，其中 8 月最多为平均 17.3 天，5 月最少为平均 1.2 天，6 月平均 17.0 天，7 月平均 8.9 天，9 月平均 1.9 天，10 月平均 1.3 天（图 12）。

干旱

2022 年 5 月底旱情开始显现，6 月份降水量分布不均，到 6 月 25 日旱情范围最大，6 月 26 ~ 27 日的较大降水过程后，旱情得到较大的缓解；7 月份降水量不均，旱情没有解除；8 ~ 9 月份旱情继续扩大，10 月初气象干旱达到最重（图 13）；10 月上旬旱情解除，11 月上旬又出现短暂旱情，11 月

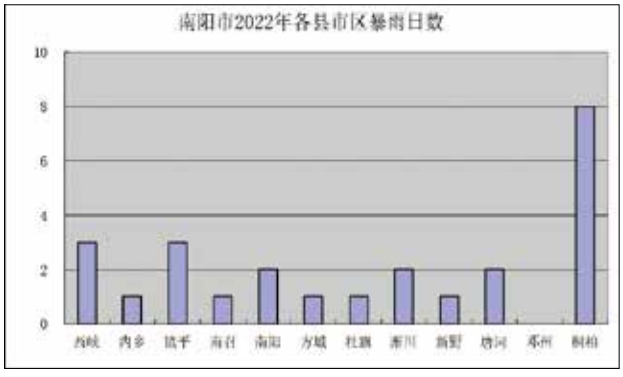


图 7 南阳市 2022 年各站暴雨日数图

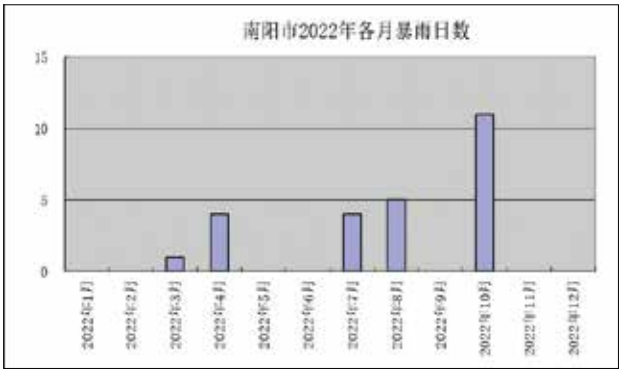


图 8 南阳市 2022 年各月暴雨次数图

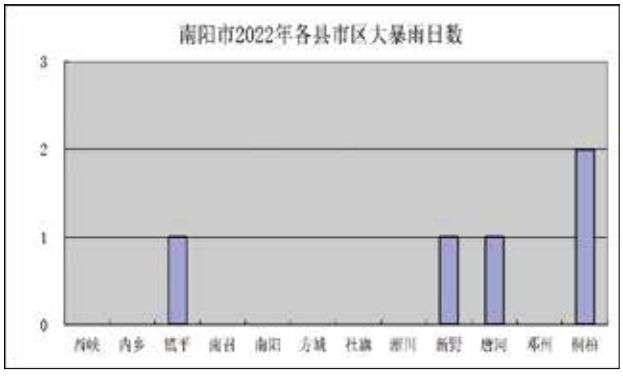


图 9 南阳市 2022 年各地大暴雨次数图

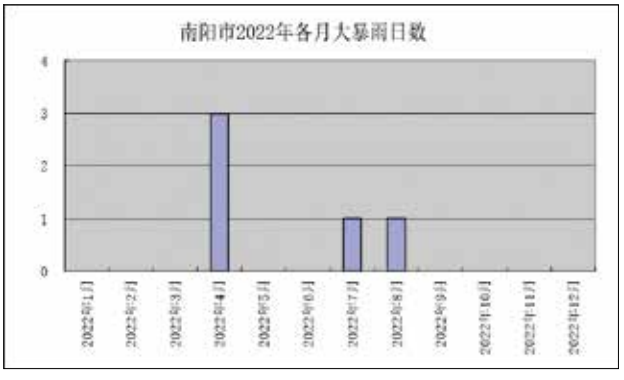


图 10 南阳市 2022 年各月大暴雨次数图

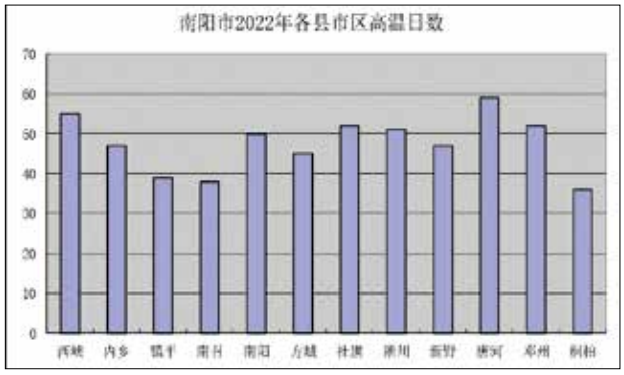


图 11 南阳市各地 2022 年高温日数图

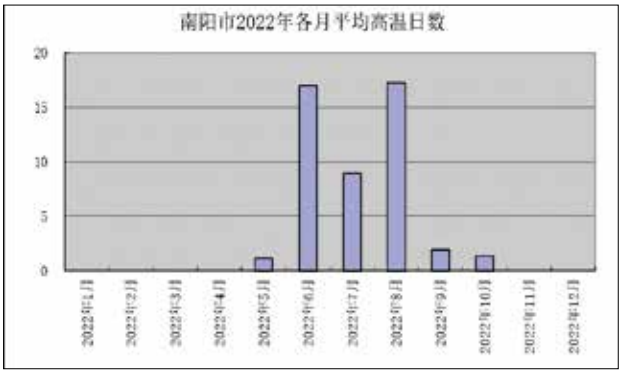


图 12 南阳市 2022 年各月高温日数图

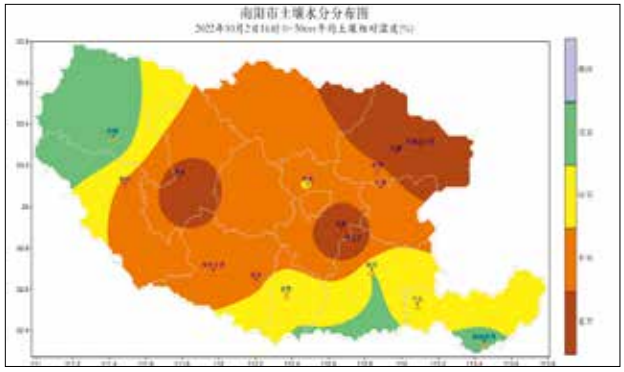


图 13 2022 年 10 月 2 日 10~50 厘米平均土壤相对湿度分布图

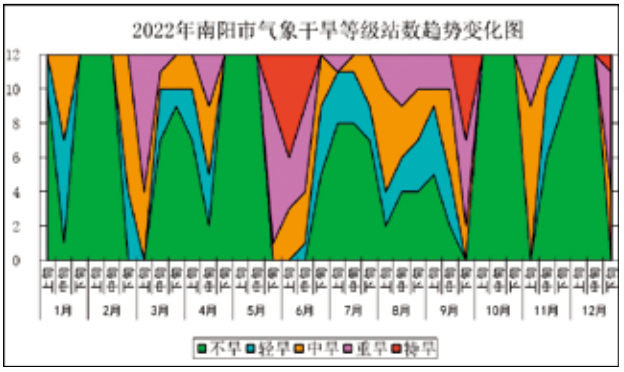


图 14 2022 年逐旬气象干旱等级站数趋势变化图

中下旬后逐步解除（图 14）。干旱造成受灾人口 2446471 人，受旱面积 309197.63 公顷，农作物受灾面积 238386.74 公顷，农作物成灾面积 106809.31 公顷，农作物绝收面积 18978.14 公顷，直接经济损失 122907.92 万元。

大风

2022 年全年有 30 天出现大风，均为局地大风； 镇平大风次数最多为 16 次，西峡最少为 1 次（图 15）；4 月份大风日数最多为 6 天（图 16），3 月份大风站次数最多为 14 站次（图 17）。

雾

2022年有142天出现雾，均为局地雾；南召雾日数最多为51天，西峡全年没有出现雾，其他县市区为14~48天；1月份雾日最多为23天；1月份单站平均雾日数最多为8.6天。

霾

2022年有131天出现霾，除1月4日、12月10日为全域性的外，其他为局地霾； 社旗霾日数最多为95天，新野霾日数最少为10天，其他县市区为11~52天；2022年12月份霾出现最多为24天；2022年12月份平均单站霾日数最多为8.6天。

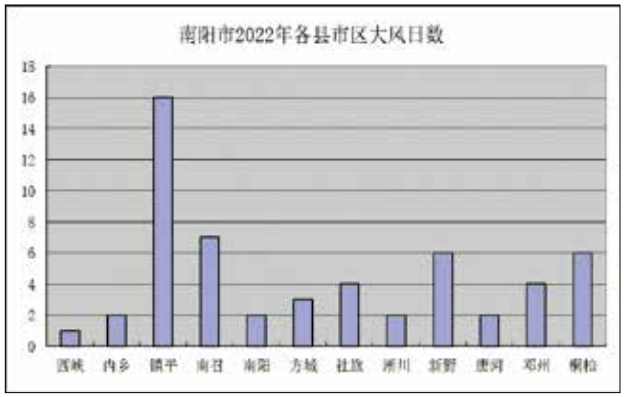


图 15 南阳市 2022 年各地大风次数图

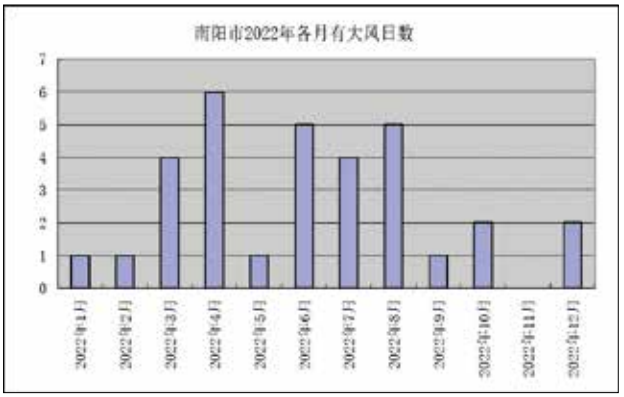


图 16 南阳市 2022 年各月有大风日数图

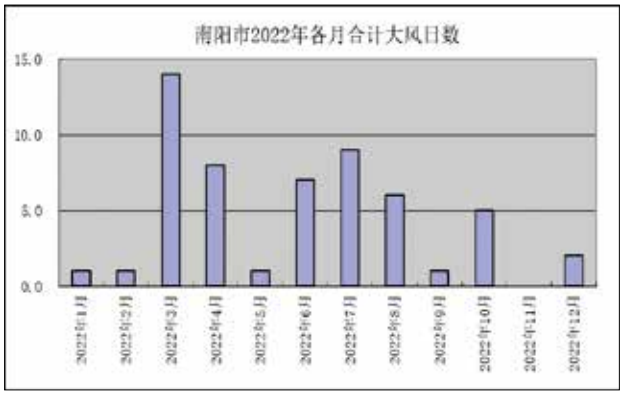


图 17 南阳市 2022 年各月合计大风日数图

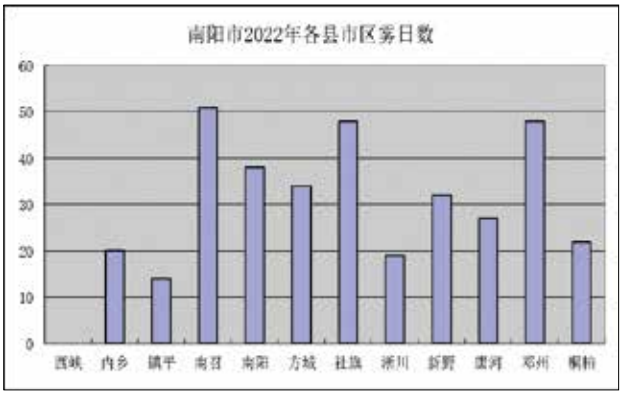


图 18 南阳市 2022 年各地雾日数图

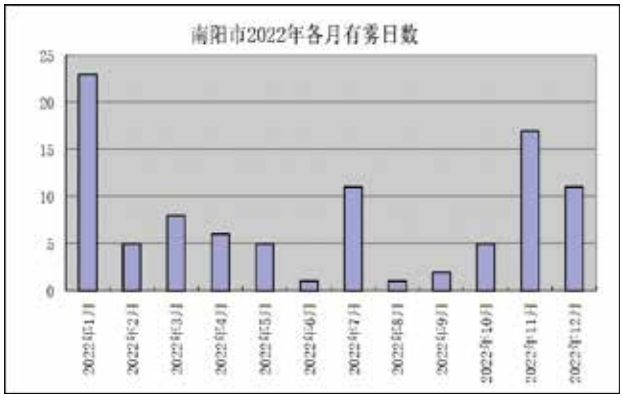


图 19 南阳市 2022 年各月有雾日数图

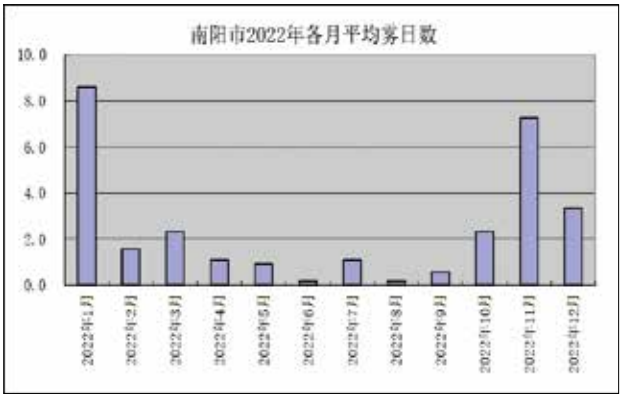


图 20 南阳市 2022 年各月平均雾日数图

【对相关行业的影响】 气候与农业 2022 年天气气候对农业生产弊大于利。

2022 年 1~2 月没有明显的低温（−10℃），大部分墒情地方适宜，有利于小麦越冬期生长。2022 年 3 月的天气气候特点是温度前高后低、降水不均、日照正常略偏少。前半月天气晴朗温暖，温度异常偏高，后半月出现多次降水过程，但降水量不均，温度也转为偏低，小麦快速开始返青、起身、拔节生长，部分地方达到孕穗期；4 月的天气气候特点是温度前高后低、降水不均、日照偏多。上旬以晴朗天气为主，温度偏高，中下旬出现多次降水过程，其中下旬降水量偏多，局部干旱大部分得到解除，温度正常或偏低，小麦抽穗开花期提前；5 月的天气气候特点是降水偏少，温度前低后高，日照正常。上旬为晴凉天气，中旬和下旬前期为阴凉天气，大部分时段温度略偏低有利于小麦灌浆，月末升温剧烈，小麦进入成熟收获期。2022 年 6 月降水偏少，温度偏高，日照偏多。长时间持续晴朗温暖少雨的天气，对秋作物播种和幼苗生长非常不利。6 月下旬后期出现一定的降水，缓和了旱情；7 月降水不均，温度偏高，日照正常略偏多。高温状况有所缓和，降水增多但分布不均，旱情没有彻底解除，对秋作物旺盛生长利弊兼有；8 月降水不均，温度偏高，日照正常略偏多。前期仍然以晴热高温天气为主，对秋作物开花授粉较为不利，后期高温状况有所缓和，降水增多但分布不均，旱情没有彻底解除，高温结束对秋作物灌浆和籽粒增重较为有利。2022 年 9 月的天气气候特点是降水偏少，温度偏高，日照正常偏多。晴朗天气较多，气象干旱继续加重，热量和光照条件较充足，有利于对秋作物灌浆和籽粒增重、收获和晾晒。2022 年 10 月的天气气候特点降水异常偏多，温度波动大，日照正常。10 月上旬天气变化剧烈，温度由偏高转为偏低，降水量偏多，气象干旱解除，天气条件不利于秋作物收获和晾晒，但增加了土壤水分；10 月中下旬晴朗天气较多，土壤墒情适宜，有利于秋作物收获、晾晒和小麦整地、播种，秋收秋种工作全部完成。2022 年 11 月的天气气候特点是温度偏高，日照偏少，降水量正常。11 月上旬以晴好天气为主，11 月中下旬阴雨天气较多，大部分地方土壤墒情适宜，有利于小麦出苗和苗期生长。2022 年 12 月本月

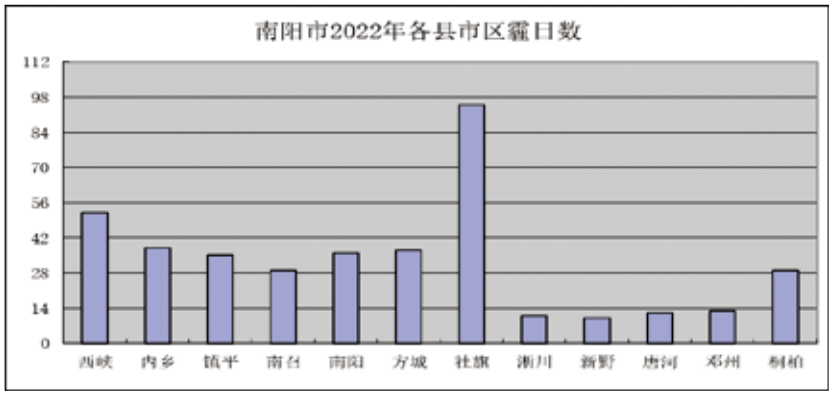


图 21 南阳市 2022 年各地霾日数图图

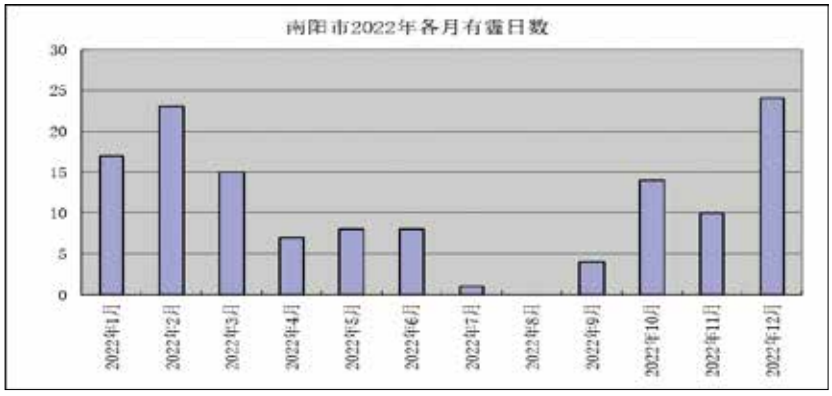


图 22 南阳市 2022 年各月有霾日数图

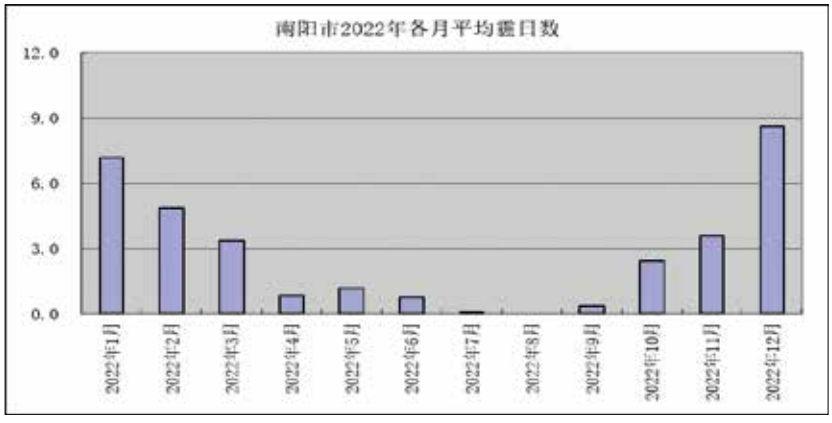


图 23 南阳市 2022 年各月平均霾日数图

的天气以晴好天气为主，日照充足，降水偏少造成土壤水分有所下降，但大部分地方墒情仍然适宜。农业气象条件有利于小麦冬前生长，下旬中期有一次冷空气过程，部分地方平均气温下降到 0℃以下，小麦进入越冬期。

气候与交通运输　2022 年，南阳市暴雨天气日数比较少，洪涝灾害和道路塌方等对交通运输业不利影响较小。

气候对人民生活的影响　2022 年，南阳市霾日数比 2021 年有所减少，有 2 次是全域性的，其他为局部性的；夏秋季高温日数异常偏多，给人民生活带来一定不利影响。干旱致使部分地方群众吃水困难。

（关敬伟）

农业科学研究

【概况】　2022 年，市农业科学院以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面完整准确学习贯彻党的二十大精神，落实省委、市委农村工作会议精神，坚持科技创新和深化改革“两轮驱动”，围绕“科技助力南阳乡村振兴”主线，落实“藏粮于技”，助力“藏粮于地”，服务“兴粮于产”，持续争项目、建平台、搞创新、育人才、出成果。

【科技创新】　2022 年，市农业科学院通过国家（省）审定、鉴定新品种 10 个（宛 1204、宛麦 988、宛麦 1326、宛麦 362 等），其中“宛 1204”国审小麦品种是全国唯一“三抗”（抗赤霉病、白粉病、条锈病）品种，得到市政府领导的肯定，育种团队获嘉奖。编制地方标准 6 项，申请专利 14 项，出版专著 2 部，发表论文 45 篇。

【科技立项】　2022 年，市农业科学院围绕国家农业重大战略需求，对标省、市重大科技攻关，争取项目和资金落地，9 个国家、省现代农业产业技术体系试验站落户该院。该院承担的西北农业大学南阳小麦试验站、省科技支撑行动计划“四优四化”（四优：重点发展优质小麦、优质花生、优质草畜、优质林果；四化：大力调整农业机构，统筹推进布局区域化，经营规模化、生产标准化、发展产业化）项目，参与的 10 个科技创新协同体、4 个农作物新品种试验联合体、4 个科技创新联盟任务按计划有序完成。申报省级科技攻关项目 8 项。

【科技成果】 2022年，市农业科学院获得省、市科技成果奖8项，其中，省科学技术进步奖二等奖1项，省教育厅科技成果一等奖1项，省农科系统二等奖4项，市社会科学优秀成果二等奖1项，市发展研究奖三等奖1项。完成4个自主选育品种的生产经营权转让。

【平台建设】 2022年，市农业科学院争取1个省级试验站（河南省中药材产业技术体系豫南综合试验站）落户，获批1个省级工程技术研究中心（省赤霉病绿色防控工程技术中心）和1个省级工程研究中心（省伏牛山道地中药材开发工程研究中心）。省伏牛山道地中药材开发工程研究中心经河南省发展和改革委员会评价为优秀，该次获评为南阳市唯一获评单位。获批1个市级重点实验室（南阳市石榴新品种选育重点实验室）。省鲜食型花生工程技术研究中心有序运行。国家级小麦赤霉病鉴定实验室为中国小麦主产区鉴定赤霉病材料1300余份。潦河及海南试验基地有序运转。

【科技支撑】 2022年，市农业科学院推进省“四优四化”科技支撑、科技示范工程等项目。参与农业农村部门“春季科技壮苗”“秋季抗旱保秋”行动。参与市“百名人才进百企”活动，选派科技人员到南阳雅民农牧有限公司等企业开展智力帮扶。推进同省农业科学院、科学院、河南农业大学等院校、院地、院企合作。建立各类作物示范基地40个，组织大型观摩会4次。该院同省农业科学院联合建立郑麦“1860”百亩示范方亩产586.5千克，再创南阳小麦单产纪录。

2022年8月14日，中国工程院院士、省农业科学院院长张新友带领花生专家团队，调研指导花生加工及生产（市农业科学院　供图　申坚定　摄）

【科技服务】 2022年，市农业科学院获聘29名省、市科技特派员。组建农业专家服务团，帮扶农业新型经营主体45个，编发农业科技信息专刊24期，编发科技情报9期，该院网站、公众号发布科技信息100余条，开展科技下乡服务300余次，培训、指导县、乡农技人员，科技示范户、职业农民4000余人次。落实南阳市农作物种质资源系统调查与抢救性收集项目，4个种质资源调查县收集工作有序开展。

【人才建设】 2022年，市农业科学院博士后科研工作站3名博士进站。招收情况全市排名第二，市直部门排名第一。完成2名博士研究生、1名硕士研究生的引进和基层挂职锻炼。发挥科技优势，录入“南阳市农业技术标准编审专家库”专家14名；邀请高层次专家到该院开展学术交流，举办“农科大讲堂”。

【科学院科研工作】 2022年，市农业科学院有序推进“河南省科学院南阳分院”建设；完成河南省伏牛山道地中药材工程研究中心运营评价工作。完成市科技攻关项目结项3个，1个项目获市社会科学优秀成果二等奖。院设5个项目，开展毛华菊、柴胡、夏枯草、牛至等研究；同多家医药、生物科技公司和工美企业开展技术合作和服务；获批专利6项。作品版权登记2项。发表论文7篇。获市发展研究奖三等奖1项，“张仲景”文创产品创意大赛三等奖1项、优秀奖2项，第二届美术新人新作展优秀奖1项。

（袁　璋　申坚定）

责任编辑　王　欢

教育
JIAOYU

综 述

【概况】 2022年，南阳市（含邓州市）有各级各类学校4561所（不含教学点），在校学生253.64万人。其中，普通高校7所，在校生13.06万人；中等职业技术学校69所，在校生10.97万人；普通高中135所，在校生31.21万人；普通初中472所，在校生60.53万人；普通小学1610所，小学教学点2473个，在校生104.75万人；特殊教育学校14所，在校生3256人；独立设置的幼儿园2254所，附设幼儿班2473个，在园幼儿32.81万人。全市教职工19.14万人。

【学生资助】 2022年，南阳市发放资助资金49050.2282万元，惠及学生793424人次，其中帮扶对象学生268755人次，发放金额13756.99425万元。为全市74878名家庭经济困难学生办理生源地信用助学贷款，贷款金额7.6亿元。通过“滋蕙计划”向全市4998名家庭经济困难大学新生发放入学补助，发放金额321.25万元。

2022年南阳市各级各类学校基本情况

表9

学校	学校数（所）	毕业生数	招生数	在校生数	教职工数	专任教师数
1. 高等教育	7	36499	41134	130571	9016	6820
2. 中等职业学校	69	34619	39757	109717	6194	5161
3. 高中	135	79952	115923	312107	32259	29441
4. 初中	472	199692	201590	605305	52120	48618
5. 小学	1610	202703	145631	1047502	61536	59211
6. 特殊教育学校	14	396	395	3256	448	416
7. 幼儿园	2254	138354	81417	328094	29847	20292
合计	4561	692215	625847	2536552	191420	169959

【招生考试】 2022年，南阳市组织教师资格考试（上半年）面试，高招体育专业及文化课考试，对口（专升本）书法、美术专业统考，普通高招工作、中招考试、河南省农村特岗教师招聘考试、全国计算机等级考试、大学英语四六级考试等工作。

中小学教师资格（上半年）面试，报考21536人，比2021年下半年报考人数增长52.21%。高招体育专业及文化课考试，实际参加考试考生3563人。

高招报名116029人，报名人数比2021年增加14375人，其中普通类报考94138人（增加11887人），对口生报考12237人（增加1690人），专升本报考9654人（增加798人）。经高职单招录取后，实际参加考试考生101960人，其中普通类84592人，对口生7714人，专升本9654人。全市设13个考区79个考点3703个考场，其中普通类60个考点3055个考场；对口生13个考点309个考场；专升本6个考点，339个考场；专用隔离考点26个，专用隔离考场326个。考场监考教师11346人，视频监考员946人，涉及考试工作人员达1.6万余人。

中招报名315492人，其中初

三考生150843人、初二考生164649人。全市设13个考区，初三考生设101个考点5034个考场，初二考生设110个考点5495个考场。

特岗教师招聘考试报名11791人，全市设9个考点394个考场。

【教育督导】 2022年，南阳市持续推进教育公平与优质教育资源供给，实现县域义务教育优质均衡发展国家督导评估认定、县域幼儿园普惠率提高、将课外培训情况纳入县域义务教育优质均衡发展督导评估。开展中小学校园安全专项督导检查，指导县（区）做好专项督导检查工作，市教育局组织工作组抽查各县（区）落实情况。制订南阳市“双减”（减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担）工作2022年督导方案。组织各县（区）参加4月20日～7月20日举办的全国教育督导机构负责人“双减”督导专题网络培训班。参加8月16～20日在济源市举办的河南省督学基础教育主题培训班。组织宛城区参加11月6～26日在北京市国家教育行政学院举行的第14期督学培训班。组织各县（区）参加12月1～20日的全国责任督学挂牌督导专题网络培训示范班。开展“双随机、一公开”（在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开）实地督导，随机抽取实验中学进行实地督导，主要查看教辅征订和食堂管理。

【法治校园】 2022年，南阳市落实《中小学法治副校长聘任与管理办法》，对14所局属学校法治副校长队伍进行调研，根据调研情况及时更换法治副校长。做好“八五”普法工作，组织开展法治宣传周活动。5月25日，市教育局发出《关于开展中小学教师体罚变相体罚学生问题专项整治的通知》，自5月底至11月底，面向全市中小学校和教师开展体罚、变相体罚学生问题专项整治工作，进一步强化师德师风建设，规范中小学教师职业行为，保障中小学生合法权益，促进中小学生健康成长。8月9日，2022～2024年度河南省中小学校党建带队建工作示范校名单公布，南阳市有6所学校上榜：市第十五小学校、市第十二小学校、市第三十一小学校、市第三十二小学校、市第二十一学校、市实验学校。组织《中华人民共和国教育法》学习征文活动，评选出一等奖13篇，二等奖17篇，三等奖18篇。

【平安校园】 2022年，市教育局起草印发《2022年全市学校安全工作要点》《教育系统突发事件总体应急预案》。组织开展全市各中小学校安全知识竞赛、安全征文比赛、安全教育主题班会课竞赛等安全教育活动，推进中小学校落实《中小学安全教育指导纲要》，常态化开展安全教育。组织全市中小学校开展第二十七个“全国中小学生安全教育日”、“5·12防灾减灾日”、“6·16安全宣传咨询日”宣传教育活动等，利用“国旗下讲话”、主题班（队）会、校园广播、板报等多种形式，对教师、学生开展宣传教育；组织中小学校开展应对火灾、地震、暴力伤害等事件的应急疏散演练。截至11月底，全市师生及家长超过2200余万人次接受疫情防控、消防、交通、防溺水、食品卫生、防暴恐、防欺凌、防电信诈骗等方面的安全教育，有600万人次参加不同规模的安全应急演练。

【市教育局获评全国“人民满意的公务员集体”】 2022年8月30日，全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”表彰大会在北京举行。中共中央总书记习近平会见受表彰代表。市教育局获评全国“人民满意的公务员集体”，是

2022年5月12日，南阳市第三中学开展防灾减灾应急演练

（南阳市第三中学　供图）

全国市、县级教育局唯一一家。

师资建设

【教师招聘】 2022年，在新冠肺炎疫情防控形式复杂的情况下，为了保证教师招聘工作顺利进行，市直学校和各县（区）采用网上笔试、面试的形式，从而确保“疫情防控不松劲，人才招聘不停步”。持续加大教育人才引进，全市各县（市、区）和市直学校通过校园招聘、社会公开招聘等形式，招聘教师3932人（不含特岗教师）。协调市委机构编制委员会办公室、人力资源和社会保障部门为市直中小学2021年以前招聘的“聘用制”教师1385人解决了编制问题。2022年，“特岗计划”（农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划）为全市11个县（市）招聘2720名特岗教师，占河南省六分之一，招聘到岗农硕计划高校毕业生26名（全省200名）、教育部直属师范大学公费师范生24名、地方公费师范毕业生394人，除1人参军外全部到岗任教。争取地方公费师范生招生计划1333名，占河南省计划近四分之一。

【教师队伍建设】 2022年，南阳市第十一中学校校长焦中杰、市第三中学校校长赵庆峰、市实验学校校长赵文朝、南召县教师进修学校校长（原南召县思源实验学校校长）王公叁、市第十六小学校校长杨强霖、西峡县城区第一小学校长田青梅、市油田实验小学校长田向远、桐柏县幼儿园园长胡明晓入选河南省第七批中小学名校长。评选表彰“南阳最美教师”20名，师德标兵50名，师德先进个人511名，优秀公费师范教师98名，优秀特岗教师372名，认定第二批教育世家30个。市教育局在全市13个赛区22个赛点，举办“十万教师课堂教学大比武”2022年度市级现场课，进行高中、初中、小学、幼儿园等四个学段22个学科的比赛。“十万教师课堂教学大比武”活动自3月开始，分三个阶段进行，到2026年底基本结束。

【教师培训】 2022年，南阳市“国培计划”（中小学教师国家级培训计划）培训中小学（幼儿园）教师12592人次，“省培计划”培训教师9968人次。13所学校申报为“国培计划”有关教师培训项目，争取教师任务2500人，项目资金314万元；镇平县、内乡县申报为“国培计划”项目县，获得每年300万元项目资金支持（连续2年）。组织实施高中新课程新教材培训、新教师素养提升培训、教师进修学校教师课程标准培训、京宛协作培训、送培到县活动，培训教师1.8万人次。首次利用国家中小学智慧教育平台，开展暑期教师专题研修培训，培训中小学教师80933人（不含邓州市）。利用义务教育师资薄弱环节改善暨中小学教师素质提升工程开展市级名师培训，完成600名市名师培育认定，利用“国培计划”市级骨干教师培训项目、市级骨干教师培训、京宛协作项目，完成3260名市级骨干教师培育认定，超额完成预定任务。教育部确定20名教师入选2022年教育部乡村优秀青年教师培养奖励计划；河南省确定79名教师入选河南省乡村优秀青年教师培养奖励计划。其中，南阳市2名教师入选2022年教育部乡村优秀青年教师培养奖励计划，8名教师入选河南省乡村优秀青年教师培养奖励计划。全年开展线上国家中小学智慧教育平台应用培训，三期1.2万教师参加直播培训。

【教师资格认定】 2022年，市教育局协助市招生办公室组织实施2.1万名中小学教师资格证考试面试工作；完成2次中小学教师资格认定工作，发放高中及中职教师资格证5263个，指导各县（市）教育行政部门认定发放幼儿园、小学和初中教师资格证12557个。开展2022年中小学教师资格定期注册市级复审工作，审核注册全市公办普通中小学（含幼儿园、中职学校）在岗在编教师7821人。

【南阳市中小学班主任研究与指导中心成立】 2022年3月22日，南阳市中小学班主任研究与指导中心成立。南阳市中小学班主任研究与指导中心名誉主任由市教育局分管副局长担任，主任由市教育局基础教育一科负责人担任，副主任由南阳市有关学校省名班主任工作室主持人担任，成员由各县（区）教育体育局基础教育科负责人和省、市名班主任工作室主持人组成。南阳市中小学班主任研究与指导中心设在市第十三中学校。

【南阳市第二批教育世家公布】 2022年9月8日，南阳市第二批教育世家名单公布，南召县板山坪乡教办室王广宪等30个家庭为南阳市第二批教育世家。该次评选经各县（市、区）各学校遴选推荐、市教育局组织专家进行审核评议和网上公示等程序，综合考虑推荐对象的

思想政治、师德表现和工作实绩，推荐家庭的传承性、典型性、示范性，突出坚守教学一线和接力奉献精神。

基础教育

【学前教育】 2022年，南阳市有幼儿园2254所，其中普惠性幼儿园1885所，占总园数的83.63%。在园（班）幼儿32.81万人，其中普惠性幼儿园在园幼儿29.68万人，普惠性幼儿园覆盖率90.47%，幼儿园教职工2.98万人。幼儿园占地面积495.2公顷，校舍建筑面积287.49万平方米，图书345万册，固定资产中的玩教具资产值5.31亿元。市教育局承担重点民生实事任务，建设、改扩建公办幼儿园27所，增加公办学位5500个。在确保民生实事建设、改扩建幼儿园27所建设任务完工的基础上，又超额完成11所公办幼儿园建设，合计完成建设、改扩建公办幼儿园38所，投用20所。其中建设公办幼儿园完工19所、改扩建公办幼儿园完工19所，增加公办学位7960个，完成年度目标比率144.73%。按照“市级统筹、以县为主”原则，在全市继续推进普惠性民办幼儿园认定工作，对于符合标准的民办幼儿园，全部认定为普惠性幼儿园，确保增加普惠性学位供给。截至10月底，全年全市认定普惠性民办幼儿园236所，增加认定普惠性学位38804个。全市开展幼儿园名称规范清理整治行动，对冠以“中国”“中华”“国际”“全球”等字样，使用片面强调课程特色以及带有宗教色彩的名称，以及民办幼儿园使用公办学校名称或简称等进行拉网式排查整治行动，全市规范整改不规范幼儿园名称187所。

在全市开展幼儿园“小学化”治理工作，对存在严重“小学化”倾向幼儿园通过采取在示范园评估验收中一票否决、随机暗访抽查等方式，防治和纠正“小学化”倾向，推进幼儿园科学保教。以“幼小衔接 我们在行动”为主题在市实验幼儿园举行南阳市第十一个学前教育宣传月启动仪式，宣传幼小衔接工作，对幼小衔接工作再次提出明确要求，并通过《南阳日报》、南阳广播电视台、市教育局公众号等媒体宣传报道，为幼小科学衔接营造舆论氛围。南阳市依托河南省教育厅幼小衔接培训网站，在全市幼儿园进行推广，全员参与，提升教师专业素养，提高科学保教水平。按照省、市级示范园评估标准，市教育局多次组织专家到申报示范幼儿园的园所进行评估指导。通过评估指导，2所幼儿园通过省级示范幼儿园初评、22所幼儿园通过市级示范幼儿园初评。按照《关于举办幼儿观察与行为分析、实录型游戏活动案例和亲子游戏活动案例三项比赛的通知》要求，在全市幼儿园开展幼儿园教师三项优质课比赛活动，401名教师获得市级奖项。以“我的幼儿园”“我心目中的小学”等主题在全市幼儿园和小学低年级中开展幼儿绘画比赛，通过个人申报、县级遴选、市级比赛，全市评选出优秀作品131个。市第一完全学校幼儿园获评学前教育融合试点园，市向阳幼儿园获评“食育”试点园区域共同体组长单位。

【义务教育】 2022年，内乡县教育体育局获评“河南省义务教育学校标准化建设先进单位”。以扩大优质教育资源覆盖面作为推进义务教育优质均衡发展的抓手，持续推进集团化办学改革开展，全市成立义务教育集团238个，参与学校714所，优质教育资源的覆盖面进一步扩大。市第九小学校等3所学校入围河南省第三批义务教育标准化管理示范校拟认定名单，市第十一小学校等12所学校入围特色校拟认定名单，开展首批义务教育优质教育

2022年，小朋友在幼儿园参加跳蚤市场游乐活动 （吴蕴真 摄）

集团评估认定工作，市第十五小学校等10个义务教育集团获评首批河南省义务教育阶段优质教育集团。开展优秀作业管理典型案例展示活动，评选出市级作业设计优秀案例336个，其中55个分别获得省级作业设计优秀案例一、二、三等奖。西峡县教育体育局、油田教育中心等2个县（区），市第十二小学校、市第二十一学校等2所学校获评河南省义务教育阶段校内落实“双减”工作典型案例。在河南省第七届中小学艺术展演活动中，南阳市艺术表演类节目2个获一等奖，8人获表演二等奖，5人获表演三等奖，市教育局被评为优秀组织奖；淅川县学生刘妮妮的书法作品获全国第七届中小学生艺术展演活动一等奖；10名少儿绘画作品参加迪拜世博会创新作品征集活动获奖并在中国馆展览，获奖作品数量在全国名列前茅。推动学校食堂“互联网+明厨亮灶”建设，全市2422所学校食堂“互联网+明厨亮灶”全覆盖，实现线上全程监督。4月，以市政府名义召开中医药文化进校园暨《中医药中小学生读本》进课堂启动会议，安排部署该读本的购置和发放工作，首批购置范围为试点县（区）学校1～8年级学生321090人。

【普通高中教育】 2022年，市教育局开展全市普通高中结对帮扶工作，出台《南阳市教育局关于开展全市普通高中结对帮扶工作的实施意见》，首批确定14对结对学校开展帮扶工作。组织申报普通高中新课程新教材实施省级示范校。市第二中学校、内乡县高中2所学校获评普通高中新课程新教材实施省级示范校，市第一中学校等6所学校被评选为创建校。召开全市普通高中教育质量提升推进会议，全市高三一模、二模考试及期中考试分析会议。组织申报普通高中省级学科基地，市第一中学校化学、综合实践学科，市第五中学校历史、镇平一高语文学科被评为省二级学科基地。市教育局成立教育系统高考综合改革工作领导小组，进一步完善高考综合改革工作的领导机制。6月，高考综合改革方案公布前后，组织参加全省高考综合改革政策解读培训会议，对全市教育系统、高中教师进行全覆盖培训。8月11日，南阳市2022年普通高考优秀学子代表座谈会召开。南阳市委书记朱是西在座谈会上指出，各级党委、政府要始终把尊师崇文重教、建设教育强市作为使命，推动南阳由教育大市向教育强市转变。副市长阿颖通报2022年南阳市普通高考成绩。优秀学子、班主任、校长代表以及淅川教体局、内乡县委进行发言。全市普通高考考生90383人，一本上线21566人，占全省上线总数143186人的15.06%。一本上线数比2021年增加2009人，占全省增量3487人的57.6%。北京大学、清华大学在全市录取32人，其中北京大学15人、清华大学17人。淅川县、邓州市、西峡县、方城县、内乡县、唐河县、镇平县、新野县等8个县（市）本科一批总量过千。

【特殊教育】 2022年，南阳市有适龄残疾儿童11333人，按照“全覆盖、零拒绝”的要求，落实“一人一案”，分类适宜安置，逐一做好安置入学工作，全年安置入学11187人，其中特殊教育学校就读1667人、随班就读7090人、送教上门2305人、普通学校特教班和其他类安置125人、缓学61人，适龄残疾儿童义务教育入学率99.25%，高出国家“十四五”特殊教育发展提升行动计划目标2.25个百分点。6月20日，市教育局邀请北京师范大学特殊教育专业博士王崇高作“聋校师生发展与课程改革的困境及策略方向”专题线上讲座，全市300余名特殊教育教师及管理人员参加培训。9 月23日，开展“喜迎二十大 振兴豫特教”名师送教上门南阳站活动，活动邀请到河南省郑州师范学院特殊教育学院院长高宏、郑州师范学院特殊教育学院副院长李玉向等专家，为全市特殊教育教师开展面对面培训，受益近百名教师。开展南阳市特殊教育微课和特殊教育案例分析活动，促进全市特殊教育教学水平提升，推动南阳市特殊教育高质量发展，其中选送省教育厅参赛微课作品被评为省级一等奖2名、二等奖8名。全市有特殊教育学校13所，30万以上县（区）均建有特殊教育学校，其中3所获评省级示范性特殊教育学校。市特殊教育学校聋生高中阶段教育实现突破，聋生高考升学率持续提升，全年28位毕业生全部被高校录取，录取率全省第一。

【语言文字工作】 2022年，南阳市开展河南省市级语言文字规范化示范校创建工作，评选出南阳市市级语言文字规范化示范校24所。举办第四届中华经典诵写讲大赛，并对上报作品进行集中评选，评出一、二、三等奖，择优上报部分作品参加省级大赛。其中小学生组6个上报作品全部获得一等奖，全省前十名奖项中南阳市占据5席。市第十四小学校创作的《月季花开邀诗来》获河南省小学生组第一名。

【德育工作】 2022年，南阳市成立全市中小学班主任研究与指导中心，实施中小学班主任素养提升工程。开展全省名班主任工作室主持人遴选工作，桐柏县方树泉中学教师崔雅被认定为第五批省名班主任工作室主持人。启动首批“五育”（德育、智育、体育、美育、劳动教育）并举实验区和实验校创建工作，全省拟认定500所学校，市第十七小学校等50所学校（邓州市7所）入围拟认定对象名单。开展中小学德育先进评选工作，唐河一小等8个德育先进集体、市第五中学校彭程等15位德育先进个人入围河南省德育先进拟认定对象名单。开展“书香校园、书香班级”建设活动，市第二十三小学校等2所学校和市第十二小学校四（1）班等5个班级入围河南省“书香校园、书香班级”拟认定对象名单。全市普通初中开展优秀学生评选工作，评选出市级三好学生703名、优秀学生干部297名。全市中小学校开展“学习新思想 做好接班人”“开学第一课”“第二十九届爱国主义读书活动”等主题活动，评选出“童心向党筑未来”微电影作品6个，“童心永向党 逐梦新时代”演讲作品7个，“寻访红色足迹”作文绘画作品80个，“喜迎二十大书写新篇章”书法作品57幅，报省教育厅参评。

【体育工作】 2022年，南阳市第一次实施七年级中招体育考试过程性评价，157513名七年级学生参加考试过程性评价。分区域开展中小学校园足球联赛。5支代表队参加“省长杯”比赛，小学男子队进入省级八强，5名队员入选河南省青少年校园足球夏令营最佳阵容；在河南省青少年校园足球第六届“百名优秀小球员和十佳小球员”评选活动中市教育局获优秀组织奖，18名学生分别获百名优秀小球员和十佳小球员奖。组织开展中心城区小学第十七届篮球比赛，25所小学30支代表队参加比赛。开展第七届南阳市中小学体育教师基本功比赛和第六届南阳市中小学“最美大课间”“一校一品”评选活动。

【卫生健康工作】 2022年，南阳市组织开展第三十四个爱国卫生月活动，参加河南爱国卫生知识竞赛和“六个一”主题活动，市第十二小学校和市第十三中学校4名学生获全市二、三等奖和优秀奖，市教育局获评组织奖。开展爱国卫生春夏季专项行动、开展秋冬季爱国卫生专项行动。推进近视防控工作，分别在3月、9月组织开展第四个、第五个近视防控宣传教育月活动，6月，开展第二十七个全国爱眼日宣传活动，普及视力健康知识。卧龙区、宛城区被省教育厅认定为河南省近视防控试点县（区）、市第十二小学校等8所学校被认定为省级特色学校，推荐卧龙区参加全国试点县遴选。

【劳动教育和综合实践】 2022年，南阳市启动首届劳动示范校创建工作，遴选、申报第三批河南省中小学劳动教育特色学校18所，公示11所。全市创建河南省劳动教育特色学校36所，截至12月，全市中小学校内、外劳动实践基地157个，占地187.07公顷。

【三名小学生参加《2022中国诗词大会》】 2022年3月8～9日，南阳市油田第五小学校10岁学生肖予涵，市第十五小学校11岁学生杨书润和9岁学生徐绍庭参加中央广播电视总台《2022中国诗词大会》电视节目。

中等职业教育

【概况】 2022年，南阳市中等职业学校79所，其中技工学校10所。毕业生3.7万人，招生4.48万人，在校生11.8万人。中等职业教育招生数和在校生数分别占高中阶段教育的27.89%和27.43%。教职工6742人，其中专任教师5161人。

【南阳市职业教育活动周正式启动】 2022年5月，南阳市职业教育活动周启动。职业教育活动周以“技能：让生活更美好”为主题，旨在培养学生爱国之情、报国之志，引导学生走技能成才、技能报国之路，鞭策青年学生履行好“请党放心，强国有我”的承诺。本次活动周是修订后的《中华人民共和国职业教育法》正式施行后的第一个活动周。活动周期间，全市各地各学校以学习宣传《中华人民共和国职业教育法》作为重点，组织开展多种形式的宣传活动，宣传职业教育方针政策及法律法规，以法治推动职业教育发展。

【南阳市职业教育大会召开】 2022年10月29日，南阳市职业教育大会召开。大会要求贯彻党的二十大精神，围绕产业办专业、办好专业促产业，在全社会营造“技能就是财富、技工也是人才”的氛围，推动全市职业教育出亮点、创品牌、争一流，打造河南省乃至全

国职业教育高地、人力资源强市。高标准构建“中职—高职—本科”一体化人才培养体系，推进不同层次职业教育纵向贯通，职业教育与普通教育渗透融通、协调发展。

【《关于加快职业教育高质量发展的若干意见》出台】 2022年10月29日，南阳市《关于加快职业教育高质量发展的若干意见》（简称《意见》）出台。《意见》围绕全市现代职业教育体系构建、产教融合发展、师资队伍建设等方面提出具体政策措施。《意见》的出台是为贯彻全国、全省职业教育大会精神，全面落实《中共中央办公厅国务院办公厅关于推动现代职业教育高质量发展的意见》《教育部河南省人民政府关于深化职业教育改革推进技能社会建设的意见》，加快推进全市职业教育高质量发展和技能型社会建设，打造职业教育强市、人力资源强市，为建设现代化省域副中心城市提供强技术技能人才支撑。

【学生风采】 2022年1月10日，在河南省第十五届中等职业院校“文明风采”大赛中，南阳二职校选手经过角逐再创佳绩。该校选派8位19、20级播音专业学生分别参加党史故事、国学经典诵读、社会主义核心价值观演讲、毛泽东诗词诵读、中华优秀传统文化故事五项比赛。20级刘冠辰获社会主义核心价值观演讲一等奖，19级周宛捷、李哲获党史故事一等奖，19级贾世龙获国学经典诵读一等奖，20级侯佳乐获毛泽东诗词诵读一等奖，20级吴昌正、杨晴晴、19级王佩文获省级二等奖，老师杨蕊、李颖等获优秀辅导奖。

【南阳二职校表彰“见义勇为好少年”】 2022年3月10日，南阳第二中等职业学校举行仪式，表彰3月7日上午营救悬挂在六楼窗外2岁7个月幼童的“见义勇为好少年”牛新明、党东彪。该校宣读表彰决定，校长王永强为他们颁发荣誉证书，并号召全体师生，以牛新明、党东彪为榜样，学先进、赶先进、做先进，积极践行社会主义核心价值观，不断提高广大师生的整体素质，为建设职教强校乃至南阳教育强市做出应有的贡献。

（黄贞贞）

2022年3月10日，南阳市第二中等职业学校表彰见义勇为好少年牛新明、党东彪 （南阳市第二中等职业学校 供图）

高等教育

【南阳师范学院】 2022年，南阳师范学院占地面积164公顷，建筑面积83.3万平方米，教学科研仪器设备总价值5亿余元，中、外文纸质图书256万册，电子图书369万册。全日制在校生3.1万余人。教职工1700余人，其中具有高级专业技术职称人员近600人，博士近400人，专任教师1380余人。

专业建设水平提升。该校化学专业入选第三批国家一流专业建设点，数学与应用数学、物理学、英语三个专业通过认证。教师胡鹏获全国高校教师教学创新大赛二等奖，实现该校国家级教学竞赛获奖“零”的突破。在河南省高校思想政治理论课教学技能“大比武”活动中获特等奖1个、一等奖2个。全年21门课程获评省级一流本科课程，获批河南省2021年本科高校大学生校外实践教育基地6个，化学专业虚拟教研室获批省级虚拟教研室，“南水北调中线渠首生态环境监测中心”省级研究生教育创新基地通过终期评估。

教育教学改革。该校13个高等教育教学改革项目和4个研究性教学改革与实践项目通过省级立项，8个项目获河南省高等教育教学成果奖，其中党委书记、教授卢志文获河南省高等教育教学成果一等奖1项、合作申报河南省教学成果特等奖1项，教授李辉获河南省高等教育教学成果一等奖。

优势特色学科建设。教授李玉英主持申报的“南水北调中线水源区流域生态安全高等学校学科创新引智基地”获科技部、教育部立项建设，该校成为继河南大学、河南师范大学、郑州大学、新乡医学院之后，河南省第5所获批国家“111”计划（高等学校学科创新引智计划）的高校，这是该校首次实现国家级平台的重大突破。该校牵头筹建的光电信息与智能制造学科群，获批河南省特需急需特色骨干学科（群）（全省仅13家）；“生态安全与水资源保护”特色骨干学科群通过2020年度考核，汉文化学科群建设工作进展有序。

科研创新。该校完善、修订一系列科研评价和考核文件。全年增加省级实验平台3个，获得各类省级奖励18项。获批国家级项目10项（国家自然科学项目7项，国家社会科学项目3项）。该校作为主持单位获批国家重点研发计划项目子课题1项（资助经费338万元），作为主要参与单位获批2022年度河南省重大科技专项项目1项（总资助经费1000万元），作为主持单位获批河南省重点研发专项1项（资助经费100万元）。文科获批河南省哲学社会科学规划项目等省部级项目52项，在省内同类高校中位居前列。“汉画像石数字修复与呈现实验室”入选河南省高校哲学社会科学实验室首批支持建设试点实验室（全省5个）。南阳发展战略研究院入选河南省新型智库备案名单。“玉雕工艺”入选第三批省级中华优秀传统文化传承基地。全年举办“南水北调后续工程高质量发展学术论坛”等国内外学术交流60余场。两刊被权威文摘转载量居全国师范学院学报前列，两刊综合影响因子和复合影响因子在全省同类高校位居前列。

师资队伍建设。该校实施“人才兴校”战略，引培并举，打造人才高地。全年应聘博士提交上会研究58人，签约入职30人。柔性引进大师级、高水平优秀专家学者7人。教授李辉获评河南省教学名师，她所带的教科院团队获批河南省基础教育创新发展团队。熊燕的分析化学教学团队获批河南省课程思政教学名师团队。博士陈兆进入选河南省高校科技创新人才支持计划，博士李亭、吴信英入选中原英才计划（育才系列）——中原青年拔尖人才。

人才培养。该校2022届本科毕业生年终就业去向落实率为94.74%，研究生就业率达92.2%，毕业生行业认可度超过95%。全年该校学生获国家级以上奖励180多项，包括全国大学生物理实验竞赛一等奖3项（全省第一），全国大学生创业综合模拟大赛全国总决赛特等奖，全国大学生数学建模竞赛国家一等奖等。入选2022年河南省创新创业学院建设高校名单，河南省首批就业创业指导名师工作室落户该校（全省仅五家）。

学生管理工作。该校设计搭建河南省“有价值、有实践、有收获”的大学生骨干综合发展平台，申报并获批河南省大学生骨干社会实践活动基地。完成“智慧学工”服务平台建设。全年入伍99人，超额20人。开展“卧龙学子导航工程”活动90余场，参与人数达万余人次。全年评选、发放各类奖、助学金3566.31万元，覆盖11600人，为6816名学生发放各类助学贷款6162.48万元，资助困难学生39人。推进心理健康教育工作标准化建设，开展学生心理咨询和团体心理辅导。

招生数量和质量。2022年录取本、专科学生9716人。在英语、化学、数学与应用数学、计算机科学与技术4个本科一批专业招生的基础上，增加生物科学专业在河南省本科一批招生，本科一批生源质量在省内同类高校中位居前列。研究生生源第一志愿录取占比达近几年最高。学校获评河南省2022年招生宣传优秀单位。

社会服务。该校与南召县人民政府签约共建“先进材料工程与技术产业学院”，与淅川县人民政府签约共建的南水北调学院正式进入建设阶段，与新野县、镇平县、桐柏县、官庄工区管委会签署合作协议。退役军人学院正式挂牌成立，首批立项建设的“卧龙防爆电机产业学院”等5所特色鲜明的校级产业学院取得阶段性成果，与乐凯华光合作的“河南省先进感光高分子材料特色行业学院”获批省级特色行业学院。在20余家企业建立校企合作基地，与15家规模以上企业共建研发中心，与10余家重点企业签订校企合作框架协议。教授李超与河南鑫泰钙业有限公司合作项目获批河南省“揭榜挂帅”重大科技专项，与卧龙电气南阳防爆集团共同完成的科技项目获省科技进步二等奖。签订横向项目合同54项，到账经费1200万元，较2021年增长41.6%。全年走访115家用人单位，建设就业实习基地49个，拓展就业岗位4000余个。

国际化办学。该校入选河南省国际化特色高校建设单位，全省156所高校中仅25家入选，该校位列第十一名；获评2022年全省教育外事工作优秀集体，全省仅20所学

校入选。拓展与欧美国家的校际交流，其中与美国天普大学、罗文大学等7所世界一流大学签署17份合作协议。有6位教师申报河南省高层次人才国际化、高端引智等项目，13位教师利用国家平台取得公派留学资格，国际学生在全国中华经典诵写讲大赛中获河南省留学生组一等奖。

办学条件改善。该校学生及外籍教师公寓建设项目通过验收并实现学生入住。完成学校周边土地用地性质调整。教学科研实训大楼奠基，完成建筑初步设计。12号学生公寓前期遗留问题解决，推进项目恢复重建。青年人才公寓项目完成相关测绘、招标工作。“银校合作共建智慧校园”项目实现校园5G（第五代移动通信技术）、Wi-Fi全覆盖。

（王一鸣）

【南阳理工学院】 2022年，南阳理工学院占地面积102.12公顷，建筑面积59万平方米；内设15个二级教学院（部）、58个本科专业、3个专科专业；全日制在校生23080，其中本科生22523人、专科生557人。获评河南省高校科技管理工作先进集体，河南高校2021～2022年度宣传先进单位。

教育教学。2022年，南阳理工学院落实立德树人任务，开展“习近平新时代中国特色社会主义思想活动月”、心理素质拓展运动会等系列活动，大学生心理健康教育获评“河南省高校心理健康教育优秀课程”。深化思政课教学改革，强化思政课与课程思政协同育人，该校获批立项省课程思政特色化教学研究示范中心1个、教学团队1个、样板课程4门；获批省教改项目16项、一流专业4门、一流课程10门、虚拟仿真实验教学群1个、教学项目5个。该校学生在“互联网+”大学生创新创业等各类大赛中获奖1253项。该校教师获第二届全国高校教师教学创新大赛地方高校副高组三等奖1项；获第四届河南省本科高校教师课程教学创新大赛特等奖1项、一等奖2项、二等奖1项，该校获优秀组织奖；获河南省高校思想政治理论课示范“金课”一等奖2项。获第八届中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛优秀组织奖、河南省“挑战杯”大学生创业计划竞赛优秀组织奖，获批河南省首批省级创新创业教育实践基地。

学科专业建设。2022年，南阳理工学院通过省教育厅河南省硕士立项建设单位和学位点核查。优化专业结构，开设新兴专业，网络新媒体、网络空间安全、虚拟现实技术、新能源材料与器件等四个“四新”专业获批并招生。该校组织评审专家对机械设计制造及其自动化等5个省级重点学科、计算机应用技术等3个校级重点学科和岩土工程等5个重点培育学科进行考核，考核等次均为合格，划拨相关学科建设经费195万元。增加马克思主义理论学科为校级重点培育学科进行立项建设，遴选生物医药、建筑学、工商管理、土木水利4个学科点作为硕士点建设培育点。科学编制“十四五”本科专业结构调整规划实施方案，计划陆续停招和撤销专业7个、重塑升级17个、锻强提质3个、增加6个。持续推进专业认证工作，食品科学与工程专业通过教育部工程教育认证、学前教育专业通过教育部师范类教育认证第二级认证线上考查、计算机科学与技术专业、自动化专业认证自评报告通过教育部专家组评审。

科学研究。2022年，南阳理工学院获批国家级项目8项（国家自然科学基金项目5项、国家社会科学基金项目1项、教育部人文社会科学研究项目2项）、省部级计划项目48项（省科技厅计划项目34项、省社会科学规划项目14项），获批河南省高校重点科研项目17项，授权各类专利95件，获纵向科研经费450万元。获河南省社会科学优秀成果等省、市成果奖27项，出版著作56部，发表学术论文600余篇，其中SCI、EI、CSSCI等收录论文158篇，中文核心89篇。获批河南省社会科学界联合会人文社会科学重点研究基地1个，增加省级科研平台2个、市级科研平台3个，获批市级科技创新团队1个。卞华获批2022年中原科技创新领军人才项目，获资助经费100万元。该校获河南省高校科技管理工作先进集体称号，3名教师获评河南省高校科技管理工作先进工作者，2名教师获评河南省高校社科管理工作先进工作者。

师资队伍建设。2022年，南阳理工学院刚性引进博士31人、学成返校博士13人，增加博士44人，博士率达26.23%；公开招聘27名硕士研究生，评选认定学院第六批“双师双能型教师”81人，刚性引进1名教授级高工，柔性引进3名特聘教授。强化教师业务能力提升，举办“高校课堂教学质量提升高级研修班”“高校教师课堂教学能力提升高级研修班”等教师培训活动，累计培训470余人次；举办6期对分课堂教师发展师常态课全国公益直播；组织340余名教师参加线上高校青年教师高水平研修培训活

动。陈华敏获评第二届全国高校教师教学创新大赛三等奖，吴战勇获评河南省本科高等学校教学名师，吴倩倩、杨帆、张娟、乔俊峰、王春艳、张韡、张慧民获评河南省优秀教学标兵；吴战勇获评河南省教育厅优秀教育管理人才，郭永奇、解芳获评河南省教育厅学术技术带头人，王运锋、陈硕、胡久略获评南阳市学术技术带头人。

学生管理。2022年，南阳理工学院继续实施“新生启航教育、青春记忆领航教育、毕业生‘六个一’远航教育”三大教育工程，建构以学生为中心的全过程教育体系，新生起航教育工程参与率为100%，领航教育工程树立典型达到23.24%，毕业生“六个一”（为学校“留下一条好建议、一件好作品”，为学弟学妹“留下一个好形象、一本好书”，为自己“设定一个好目标，规划一条好路径”）远航教育工程参与率达到100%。实施“心理育人润心”工程，组织开展线上线下心理讲座33 场，开展心理班会、团体辅导等200 余场；结合“5·25 心理健康节”，举办“封校不封爱，温暖一直在”日常生活大赏等活动 45 项，累计参与学生超万人。发放奖学金、紧急救助金、勤工助学工资、助学贷款等7775.08万元，受惠学生20442人次；为300名家庭困难的2022级新生发放越冬物资。103名学生应征入伍，教师王吉春获河南省高校军事课教学展示大赛三等奖。辅导员李媛获第九届河南省高校辅导员素质能力大赛二等奖，学生吕世豪获评河南省普通高等学校三好学生标兵。

招生就业。2022年，南阳理工学院录取普通全日制本、专科学生7185人，报到7061人，平均报到率98.27%。机械设计制造及其自动化专业列入河南省本科一批招生。毕业生5701人，其中本科生5434人、专科生267人，毕业生去向落实率居河南省高校前列。该校制定《南阳理工学院2022年就业创业工作安排意见》《南阳理工学院书记校长访企拓岗促就业专项行动工作方案》，组织召开全校性就业工作安排会议9次，开展“书记校长访企拓岗活动”91次；组织469场专场招聘会、宣讲会，参会企业407家，提供招聘岗位46721个，学生关注39070人次。

开放办学。2022年，南阳理工学院数字媒体艺术设计专业中外合作办学项目招生140人，28名毕业生赴韩国庆南大学深造学习。招收来华留学生21人次。巩固北京市和南阳市合作成果，3名学生进入中国人民大学交流学习。与郑州大学、郑州轻工业大学联合培养招收20名硕士研究生来校就读，在读研究生总数达42人。

社会服务。2022年，南阳理工学院与规模以上企业共建 30 家研发中心，联合组建科研团队实施技术合作开发项目，与规模以上工业企业研发活动全覆盖初见成效。完成横向科研项目245项，横向科研经费到账经费7049万元，国家技术合同登记资金7800万元。完成成果转移转化3项，该校教师主持或参与国家标准、行业标准制定2个，研究成果被地厅级以上单位采纳项目10个，服务省、市部门、重点项目的咨询报告被采用证明10个。该校大学科技园被河南省科技厅认定为河南省大学科技园，填补南阳市省级大学科技园的空白，建设高标准河南省大学科技园被列入南阳市政府工作报告督办事项。该校连续4年获河南省脱贫攻坚成效考核“综合评价为好”的单位。推进产业学院建设，编制完成新零售产业学院、智能制造专业集群、光电信息专业集群、智慧康养专业集群、应用型人才培养模式改革与创新工程等5个2022年省示范校建设重点实施项目建设实施方案。生态酿酒行业学院获批首批河南省特色行业学院；2所产业学院列入省示范校重点建设项目，获批建设资金

2022 年 6 月 18 ～ 19 日，“纪念杨廷宝先生返乡四十周年暨南阳省级副中心城市建设学术论坛”在南阳理工学院举办　（南阳理工学院　供图）

2022年5月17日，南阳企业家学院揭牌活动在南阳理工学院举行

（南阳理工学院　供图）

170万元。

纪念杨廷宝返乡四十周年暨南阳省级副中心城市建设学术论坛举行。2022年6月18～19日，“纪念杨廷宝返乡四十周年暨南阳省级副中心城市建设学术论坛”在南阳理工学院举行。中国工程院院士、哈尔滨工程大学教授、杨廷宝长子杨士莪，同济大学副校长、建筑与城市规划学院教授吴志强等十余名业内专家学者通过现场或线上方式参会。该论坛设立“南阳理工学院杨廷宝建筑教育基金”。

南阳企业家学院揭牌仪式暨首场报告会举行。2022年5月17日，南阳企业家学院揭牌仪式暨首场报告会在南阳理工学院举行。中共南阳市委书记朱是西、市长王智慧等人员出席活动。南阳企业家学院定位于“企业家成长的摇篮、新经济发展的引擎”，是市委、市政府立足于服务产业升级、企业发展，依托南阳理工学院搭建的综合性企业服务平台。

综合保障。2022年，南阳理工学院东校区建成启用，人才公寓投入使用。推进5G双域校园专网建设，实现校内5G信号全覆盖。增加教学科研仪器设备33项3448万元、购置图书和更新维护数据库665万元。完成修缮改造工程54项。

（张艳娜）

【河南工业职业技术学院】　2022年，河南工业职业技术学院有孔明路、光武路、文化路、东校区4个校区，占地143.61公顷，校舍总面积为66.87万平方米。全日制在校生2万余人。有专任教师1083人，其中“双师型”（同时具备理论教学和实践教学能力的教师）教师占81.25%，具有硕士及以上学位教师882人。有国家级教学团队1个，国家级职业教育教师教学创新团队2个，全国高校黄大年式教师团队1个，国家级课程思政教学团队2个，全国党建工作样板党支部3个。有享受国务院政府特殊津贴专家、全国技术能手、省政府特殊津贴专家、省高层次人才、省职教专家、中原教学名师、省技术能手、省教学名师、省教学标兵、省优秀教师、省技能大师、省市学术技术带头人、五一劳动奖章获得者和拔尖人才116人。有13个教学单位，建有8个专业群61个专业，拥有国家级重点建设专业18个、省级重点建设专业16个，与河南科技大学联办本科专业4个，形成以工科专业为主体，以机、电、土木类专业为重点，以军工专业为特色，工、管、经、文协调发展的专业结构体系。有中央财政支持的实训基地3个，教育部认定的生产性实训基地2个、协同创新基地2个、职业教育示范性虚拟仿真实训基地1个，省级生产性实训基地2个、示范性实训基地3个、示范性综合实训基地2个、示范性虚拟仿真实训基地2个，省级工程实验室和工程技术研究中心7个。固定资产价值9.6亿元，教学科研仪器设备总值3.95亿元。学院获评职业教育领域的最高荣誉“第七届黄炎培职业教育优秀学校奖”，是河南省唯一、全国55家上榜的职业院校之一。获评2022年职业教育国际合作与交流典型院校、2022全国高等职业院校治理体系建设典型院校，连续三年评为南阳市平安建设优秀单位。

依法治校。2022年6月1日，河南工业职业技术学院按照省委关于全省事业单位重塑性改革要求，学院转隶到省教育厅。该校召开诊改推进会，推进诊改工作常态化。强化审计监管，启动中层干部经济责任审计，实现审计全覆盖。召开学院第三届教职工代表大会暨工会会员代表大会、老干部通报会、民主党派和无党派代表人士座谈会、教职工和学生座谈会。开展国家网络安全宣传、宪法宣传等系列活动，推进依法治校。

重点项目建设。2022年，河南工业职业技术学院启动实施专业

结构调整优化工程、实习教学就业基地建设工程、师资能力提升工程等“三大工程”建设。召开学院重点工作推进会，推进中国特色高水平高职学校和专业建设计划、提质培优攻坚、申本筹备等重点工作，取得国家级标志性成果53项、省级标志性成果112项、24个“双高计划”建设典型案例被多家媒体刊载。承办河南省国家“双高计划”中期绩效评价工作总结会，以优秀等次通过教育部“双高计划”中期绩效评价。推进申本工作，学院通过河南省高校设置专家组评审和专委会推荐。

教育教学。2022年4月29日，河南工业职业技术学院召开第四次教学工作会议。推进信息技术与教学融合，投入3000多万元对教学设施全面升级改造，建设智慧教室9个，获评“网络学习空间应用普及活动优秀学校”。获评省高等教育教学成果奖12项，其中特等奖1项、一等奖5项。实施专业结构优化调整工程，启动专业与产业“双论证”，淘汰旧专业17个，增设专业3个。打造精品教材，制定学院《新形态教材建设方案》，入选省“十四五”规划教材24部，其中12部被推荐参加国家规划教材评选。建成一批高质量的教育教学资源，立项建设国家级精品在线开放课11门、省级精品在线开放课10门。获批省课程思政示范项目6门、教学研究示范中心1个、省职业教育专业教学资源库2个，位居全省职业院校前列。完善三级职业技能大赛工作体系，青年教师在全国“教学之星”大赛、河南省职业技能大赛、省高校思政课教学技能“大比武”活动中，获国赛三等奖1项，省赛一等奖6项、三等奖3项。学生获全国职业院校技能大赛一等奖3项、二等奖4项、三等奖5项，位居全国第七位、河南省第一位，创造学生技能竞赛国赛获奖数量纪录。学生参加第八届“互联网+”大学生创新创业大赛获国赛银奖2项、省级奖项33项。

师资队伍建设。2022年，河南工业职业技术学院打造高素质教师队伍，选树一批“最美教师”“大美学工”“优秀教育工作者”等典型。引进博士10名，公开招聘硕士62名。开展师德大讲堂、教师能力提升大讲堂、教师素质提高计划培训、教师沙龙等线上线下培训30余场次，组织教师到企业一线参与实践，提升“双师”能力。2位教师在全省高校思想政治理论课示范“金课”评选活动中获一等奖，4位教师获河南省高等学院思想政治工作表彰。

科技外事。2022年，河南工业职业技术学院召开第五次科技工作会。组织申报省级研究中心2个，市级工程技术研究中心1个，推荐培养一批国防军工领域科技专家、科技评价专家、科技评审咨询专家等高端人才。开展“百名人才进百企”活动，组织推荐骨干教师到对口企业开展技术指导。立项市厅级以上项目100项，发表论文230篇，获得专利授权286项，完成技术服务到账额4000万元。开展中外教育合作交流，获批开展中德职业教育合作，承担坦桑尼亚国家职业标准开发，线上线下开展张衡学院培训。

学生管理。2022年，河南工业职业技术学院做好常态化疫情防控下的学生服务和管理，持续开展“把灾难当教材，与祖国共成长”主题教育。推进职业院校“三全育人”（全员育人、全程育人、全方位育人）典型学校培育建设，入选教育部职业院校推进“三全育人”工作学校典型案例。召开第二十次学生代表大会，以“喜迎二十大 永远跟党走 奋进新征程”“青春心向党　建功新时代”“请党放心 强国有我”等主题活动为载体，开展校园文化活动，获评教育部2021年职业院校校园文化建设“一校一品”学校。做好学工队伍建设，教师获得河南省第九届高校辅导员素质能力大赛一等奖，实现

2022年7月，河南工业职业技术学院获全国职业院校技能大赛一等奖

（河南工业职业技术学院　供图）

2022年5月，河南工业职业技术学院在邓州市成立新时代文明实践服务基地　（河南工业职业技术学院　供图）

该奖项“零”的突破。推进思想政治工作，推动思政课程和课程思政同向同行，6门课程获批省级课程思政示范项目。持续实施文明创建工程，通过南阳市文明校园考评验收。做好实践育人，在邓州市成立学院新时代文明实践服务基地，学院6支社会实践团队入选国家级实践团，获评全国“三下乡”（文化、科技、卫生）社会实践优秀单位、河南省五四红旗团委等。2名学生获评共青团中央“全国大学生自强之星”，1名学生获河南省最美大学生优秀奖。推进专创深度融合，学院获批省级众创空间、首批国家双创教育实践基地建设单位。

合作与交流。2022年，河南工业职业技术学院召开河南机电设备与自动化职业教育集团成立大会暨第一届理事会，95家成员单位参会。承办2022年河南省国防科技工业系统数控铣工技能竞赛。获批成立河南省电子信息产教融合专业联盟和河南省建筑工程技术产教融合专业联盟。成立智能驱动一通防爆电气产业学院、新华三产业学院和南阳工匠学院，持续探索产业学院创新发展之路。书记校长带队开展“访企拓岗促就业”专项行动，与93多家企业达成合作意向，拓展就业岗位2610多个，建立实习就业基地582个。学院获评首批河南省示范性产教融合型职业院校培育单位。

社会服务。2022年，河南工业职业技术学院落实“人人持证、技能河南”要求，为南阳市总工会、豫西集团、中南钻石等多家本地企事业单位开展培训63余场次。继续承担南阳市专业技术人员公需科目和专业科目培训任务，培训人数突破13万人。服务职教改革，开展国培、省培和“1+X”证书（学历证书+若干职业技能等级证书）等职业院校师资培训项目5项。服务国防科技工业发展，为来自154家军工企业的402名学员开展技能培训。成立社区学院，入选教育部社区教育特色课程2门，推动社区教育、服务全民终身学习。持续深化校地合作，围绕县域经济高质量发展需求，与淅川县签约开展人才培养、科技创新、生态监测、乡村振兴等领域合作，与当地企业签约开展现代学徒制培训和技术研发。与方城县共建东校区，成立管委会等办事机构，召开工作推进会8次。

平安校园建设。2022年，河南工业职业技术学院加强“平安校园”建设，统筹做好食品安全、消防安全、危化品、校园及周边治安综合治理、“防诈骗”、“防毒品”、“防溺水”、“防汛”等专项教育，精准化解突出问题，召开学院疫情防控专题会议18次，全面筑牢校园安全防线。

（陆正芳）

【南阳医学高等专科学校】2022年，南阳医学高等专科学校在“武书连2022中国高职高专综合实力排行榜”中，综合实力在全国医药类院校位居第一名，学校位居全国1302所公办专科院校第二十名，自然科学、教师科研能力分别位居全国排行第一名和第四名。获评河南省卫生健康科技教育先进单位、河南省高校科研管理工作优秀集体，获河南省第九届辅导员素质能力大赛一等奖。连续八年获评南阳市平安建设优秀单位。

服务张仲景国医大学复建。复建张仲景国医大学的前期准备工作完成，校区建设按计划推进，主要办学条件达到本科设置标准，通过河南省高校设置专家评审。发掘培育具有仲景特色的针法灸法、经筋推拿等传统医药非物质文化遗产项目，将民间中医技术传统传承与现代高等教育创新传承相结合，推进传统医药非遗项目进学校、进课堂、进实训，全国首个传统医药非物质文化遗产传承创新中心在该校正式落成。

服务南阳中医药产业发展。依托“南阳艾产业学院”及科研

2022年7月23日，全国人体解剖学课程思政建设研讨会在南阳医学高等专科学校召开　（南阳医学高等专科学校　供图）

实验中心，开展艾草等南阳道地药材及仲景经方的现代化研究。制定的《河南省中药饮片炮制规范》，经河南省药品监督管理局颁布为法定强制性标准，药益宝等近20家南阳艾制品企业由此受益，获批药品生产许可证；制定并获批的《南阳艾　艾绒》地方标准，成为南阳市唯一的艾工业生产地方标准。

科研创新能力。该校获得各级各类科研立项79项，科研成果410项，公开发表论文320篇，主编、参编教材和著作60余部。与河南大学联合培养硕士研究生2名，博士后工作站开展研究工作。“河南省宛药资源开发与利用工程研究中心”“河南省艾制品工程技术研究中心”项目通过评审。

招生就业工作。为缓解乡村医疗卫生机构人员紧缺状况，经河南省教育厅批准，该校成为全省高职院校中首个开展临床医学专业定向招生学校，单列计划200名，完成招生任务，生源质量良好。拓展就业渠道，推进“书记校长访企拓岗促就业”专项行动，书记、校长及领导班子成员走访南阳本地企业、事业单位近20家，提供就业岗位近500个，2022届毕业生就业落实率达95.11%。

附属医院公益发展。该校一附院诊疗水平和综合实力全面提升，等级由C++提升为B++。二附院启动全市首家智慧中药饮片煎煮配送中心，3个省级重点中医专科建设项目通过中期验收。三附院完成国家二级医院复审校验工作。

教育教学工作。该校获得教育部专项课题立项、河南省高等教育教学改革研究与实践项目立项、医学教育研究项目立项、高等教育教学成果奖等20余项。14门课程被确定为全省职业教育和继续教育精品在线开放课程，“传染病护理”被确定为职业教育国家级在线精品课程，“康复治疗技术”获河南省现代学徒制示范点立项。2022年全国人体解剖学课程思政建设研讨会在该校召开，全校师生在国家级、省级各类竞赛中获得团体及个人单项188项。

学生教育管理。该校重视辅导员队伍建设，完善辅导员学习培训机制。组织开展辅导员工作室建设评比活动，开展学生争先创优活动，全年评选省、校级先进集体236个、先进个人3213名。开展社会实践和志愿服务活动，获评河南省暑期“三下乡”社会实践活动优秀单位。落实各项征兵优惠政策，大学生应征入伍202人、完成任务率150.75%，通过“河南省国防教育模范高校”创建工作考评。

精神文明建设和平安校园建

2022年7月8日，南阳医学高等专科学校开展“三下乡”科技特派员活动　（南阳医学高等专科学校　供图）

设。该校开展河南省文明校园标兵创建工作，通过上级检查验收，被市文明委推荐为河南省文明校园标兵。开展全国文明城市常态化联建活动，成立志愿服务队38支，省、市级学雷锋志愿服务先进典型15个。持续加强“平安校园”建设，维护校园安全稳定。

（刘　辉）

【南阳农业职业学院】 2022年，南阳农业职业学院占地1162007.57平方米，在岗教职员工858人，设有12个二级学院、76个三年制高职专业。获评中国教育在线平台“2022年度河南省最受高中生关注的高职院校”。创建为省级文明校园标兵。

“双高”建设任务全面落实。该校出台专业群建设指导委员会章程、专业群建设评估指标体系等，建设4门省级精品课程、6门校级教学资源库核心课程，“十四五”首批职业教育河南省规划教材4部；课程思政建设持续推进，4门示范课程、2个示范研究中心获批省级立项建设；与南阳师范学院合办“动物疫苗与抗体工程”四年制本科稳步推进；畜牧兽医专业入选河南省现代学徒制示范点，牵头成立畜牧兽医产教融合专业联盟；与马来西亚双威大学合作举办大数据与财务管理专业。特色专业群建设粗具雏形。该校优化专业设置，按照行业标准和岗位规范，修订人才培养方案，推进课程改革、调整课程结构。系统完成各专业精准服务产业发展论证，推动专业设置从专业名称到专业内涵全面升级。以畜牧兽医、农业技术、城乡规划、艺术设计、电子商务5个传统专业为基础，逐步打造服务乡村振兴专业群。

教学管理科研工作。该校构建完善教学质量管理体系，推进教学信息化管理和质量评价办法。首次组织线上单招考试。完善、优化校内科研业绩管理平台，建立项目评审推荐校内专家库，科研管理信息化全面提升。制定科研经费管理办法，激发教师参与科研积极性。获批“河南省动物疫病防控工程技术研究中心”“名优种苗组培快繁工程技术研究中心”等2个省级平台和“南阳市机器人工程技术研究中心”等3个市级工程技术研究中心。获批市厅级以上各类教科研立项项目53项（其中国家级项目国家社科基金1项），市厅级成果奖12项，到账项目经费91.14万元。《南阳乡村振兴》《南农学报》期刊获批南阳内资连续出版物。

师资队伍建设。该校制定《名师创建工程实施办法》，评选“卧龙名师”10名、骨干教师151名，认定“双师型”（持有职业资格和教师资格“双证”教师）教师164名，提请南阳市嘉奖记功40人。农业工程学院团队被确立为河南省职业院校“双师型”名师工作室，牧医工程学院团队被确立为省职业院校教师技艺技能传承创新平台。83名教师分别参加国家、河南省各类教师素质提高项目培训。持续落实辅导员周例会和月培训制度，定期召开辅导员经验交流会，成立“追光者”辅导员素质能力提升工作室，组织开展优秀辅导员评选活动，在省高校辅导员素质能力大赛取得历史性突破。

高层次人才引育工作。该校制定高层次人才引进方案，成立人才工作领导小组，从中国科学院等单位引进5位博士。完善学历学位提升支持鼓励办法，全年在读博士18人、硕士25人。培育推荐高层次师资，全年获评二级教授2人、河南省职教专家1人、省职业院校中原教学名师1人、省政府特贴1人、省职业院校省级名师和省级骨干教师14人、市职业教育教学专家4人。设立“河南省博士后创新实践基地”（全省仅5所高校），与上海交通大学等学校达成合作培养师资型博士后意向。

健全协同育人机制。该校深

2022年8月5日，河南省畜牧兽医产教融合专业联盟成立大会在南阳农业职业学院举行　（南阳农业职业学院　供图）

2022年5月12日，南阳农业职业学院月季产业学院揭牌仪式在躬耕校区举行　（南阳农业职业学院　供图）

化校企合作、产教融合，宛东校区、南阳月季产业学院、交通物流产业学院、格莱斯科技产业学院、文化传媒产业学院、艾草产业学院挂牌成立。与想念集团、正大集团合作研发产品50余项，与学校合作共建的牧原集团、河南华牧、河南绿康三家企业入选河南省第二批产教融合性试点企业。健全校企协同育人机制，建立四级联动管理机制，制定《产业学院建设和管理办法》，修订《线场课堂教学管理办法》，全面开展线场教学改革，促使学生技术技能水平全面提升。在国家级软件和信息人才大赛中获一等奖1项、二等奖2项、三等奖4项，在全省高职院校技能大赛中获一等奖1项、二等奖2项、在中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛中获省级一等奖2项、二等奖1项。在“挑战杯”河南省大学生创业计划竞赛中获得银奖3项、铜奖7项。16个班级获评“河南省先进班集体”、47人获评“河南省三好学生”、16人获评“河南省优秀学生干部”。牧医工程学院“兴牧支农”志愿服务项目获评2022年河南省文明实践志愿服务项目二等奖，青年志愿者协会获评南阳市优秀青年志愿服务团体。构建完善资助育人体系，解决学生学业生活困难，发放各级各类奖助学金2200余万元，减免学费1100余万元，协助完成生源地贷款近1500人，开发500个校内勤工助学岗位。

招生就业工作。该校突出办学特色及专业均衡发展，合理调整招生计划分配，单招、普招和五年制招生人数8992人，创历史纪录。2022届毕业生5074人，同期就业率比2021年提高18%；459名毕业生获得求职创业补贴，获补资金91.8万元。

“人人持证、技能河南”高质量推进。以“书证融通”为目标，高质量推进“人人持证　技能河南”建设工作。获批河南省“院校技能认定机构”，面向全校师生开展27个工种的认定考核工作，组织培训学生通过认定考核7000余人。申报涉农专业社评机构，8个工种正式获批，组织培训学生通过认定考核5428人次。依托全国乡村振兴人才培养优质校、省高素质农民培育基地和南阳乡村振兴学院、南阳乡村干部学院等平台，面向新型职业农民、农技推广人员、乡村书记、企业员工等，开展学历素质提升教育和各类培训。

（冯湘茹）

社会教育

【社区教育】　2022年，市教育局参加河南工业职业技术学院社区学院培训活动，积极探索南阳市社区大学（南阳开放大学）、社区学院、乡镇（街道）成人学校（社区学校）、居民社区学习点的四级社区教育网络模式，实现社区教育全覆盖。

【老年教育】　2022年8月，市教育局参加南阳开放大学加挂南阳老年大学揭牌仪式，以及首期老年大学开班仪式；组织收看“河南省老年教育教学成果”展示并进行网上投票；组织开展省级“智慧助老”优质工作案例教育培训项目、课程资源及“能者为师”特色课程推介工作；开展2022年老年教育教学成果展示及老年教育短视频征集展示活动。

（黄贞贞）

责任编辑　王　欢

·文 化·

WENHUA

公共文化服务

【概况】 2022年，南阳市公共文化服务指标位列全省第四位，在中共河南省委、省政府对南阳现代公共文化服务体系绩效考核中，比2021年提高5个名次，公共服务与营商环境实现互促共荣。全市13个公共图书馆、67座诸葛书屋、208个图书分馆、15个文化馆、246个综合文化站、4946个基层综合性文化服务中心、5个大剧院、12家国有文艺院团、240家民营院团全部免费开放，形成市、县、乡、村四级公共文化服务体系。配齐基层管理人员，全年下派文化工作者99人、结对帮扶81个定点乡（镇）、配备宣传文化协管员5590人，培训文化骨干7000余人次，健全基层文化站、文化中心管理服务体系。创作《大国医魂》《花好月圆》等文化艺术作品，在南阳府衙举办“上新了·故宫”灯光秀暨文艺会演，改编和提升曲剧《丹水颂》，在中央广播电视总台播出的电视剧《花开山乡》入选河南省“五个一”［一部好的戏剧作品，一部好的电视剧作品，一部好电影，一部好的图书（限文艺类），一部好的理论文章（限社会科学方面）］工程奖；围绕喜迎二十大，开展艺术广场舞、群众大合唱、乡村文化合作社才艺大赛、第九届青年歌手大赛、戏剧大赛、“魅力南阳大家唱”等系列活动，线下线上观众累计2.3万人次、94.3万人次。

2022年10月20日，南阳市城区黄河大道诸葛书屋

（南阳日报社 供图 周 梦 摄）

【非物质文化遗产保护】 2022年“文化和自然遗产日”期间，南阳市举办规模较大的非物质文化遗产展示展演活动46项。市文化馆、卧龙区、西峡县、镇平县、淅川县、内乡县、唐河县等县（区）举办内容丰富、形式多样的活动，展示出南阳市非物质文化遗产保护传承的成果。其中，市文化馆举办三项活动，分别是：非物质文化遗产展演，具体有板头曲、大调曲子、民歌等多项国家级、省级非物质文化遗产代表性项目；邀请南阳市烙画、面塑等非物质文化遗产项目的传承人在市文化馆，通过现场制作、现场体验的方式展示南阳非物质文化遗产魅力；举办“南阳非遗”国家级、省级非遗保护项目纪实摄影——马秀华艺术摄影展。为推进全市非物质文化遗产展示馆和传习所建设，市文化广电和旅游局

（简称市文广旅局）组织开展非物质文化遗产示范展示馆和示范传习所申报工作。在各地申报的基础上，市文广旅局公布“社旗周庄布艺展示馆”等13个展示馆为南阳市非物质文化遗产示范展示馆，“方城黄石砚雕刻技艺传习所 ”等17个传习所为南阳市非物质文化遗产示范传习所。

【景区建设】 2022年，南阳市实施建设或续建文旅项目47个，总投资481.59亿元，年度计划投资51.90亿元，截至12月全部完成。围绕“两汉文化看南阳”，建成以武侯祠为中心的卧龙岗文化园，谋划推进建设业态丰富、底蕴深厚的三国城；围绕建设“仲景名城”，推动医圣文化园建成开园，打造中医药健康旅游目的地、中医朝圣拜祖地、全球中医圣地；围绕建设申报“世界自然与文化遗产”，高标准规划建设黄山考古遗址公园，争创国家文物保护利用示范区；围绕“历史文化名城”定位，推进范蠡文化园、张衡科技文化园建设，打造商、文、旅融合发展的城市旅游区。以白河通航为契机，开展白河岸游、船游、岛游、夜游，建设高档次灯光秀，点亮夜经济，挖掘唐白河沿线三顾茅庐、王莽撵刘秀、刘秀起兵等历史文化故事，规划建成一批夜间游乐设施，将白河航道打造成为一个集旅游、观光、休闲为一体的文旅廊道。围绕各县（市、区）文化特色、生态特色做好项目建设，推动鸭河工区七彩欢乐谷生态旅游休闲度假区、社旗县赊店酒乡特色文化创意园、淅川县环丹江湖康养旅游度假中心、镇平县遮山生态文旅综合体等项目高标准、高速度建设，以项目集群引领带动全市文旅康养产业高质量跨越发展。

2022年，南阳市开展白河岸游、船游、岛游、夜游，建设高档次灯光秀。图为白河槐香湾码头 （市文广旅局 供图）

【政务服务】 2022年，市文广旅局为促进南阳市中心城区振兴发展，对宛城区、卧龙区下放16项管理权限，完成档案资料、业务指南等资料移交。为做好下放权限的承接工作，采取线上线下相结合的方式开展业务培训，对13个县（市、区）赋权承接工作进行指导和帮助，进行10余次部门培训交流会，其中正式培训3次，推动放权赋能工作的有序开展，确保各县（市、区）“放得下”“接得稳”“用得好”。全年坚持每周同县（市、区）电话沟通交流业务90余次，线上交流60余次，帮助解决业务难题46个。9月，市文广旅局“深化‘放管服效’改革 扎实推进放权赋能”材料，由市委机构编制委员会办公室报省委机构编制委员会办公室作为典型材料在全省予以宣传推广。做好省文化和旅游厅下放事项承接工作。对省文化和旅游厅、省文物局下放的31项管理权限进行分类梳理，经综合研判后确定进驻市行政服务大厅18项业务，并发布至河南政务服务网。8月，同步梳理调整权责清单，梳理十大类行政职权、228项行政权责清单。

【市场管理】 2022年，市文广旅局为企业排忧解难，落实保障和改善民生等重点工作。出台《关于加快文旅产业高质量发展的实施意见》《关于加快文旅产业高质量发展的奖励办法》《稳经济保就业促进消费十项措施》，促进文化旅游市场持续回暖。为帮助全市文化和旅游困难企业渡过难关、恢复发展，促进文化和旅游消费持续恢复，市文广旅局制定稳经济保就业促进消费十项措施。发挥数据共享在推进政府职能转变、服务企业和群众等方面的作用，累计压减各类申请材料102项，打破“信息壁垒”，推行企业事项一网通办和不见面审批，实现群众办事更便捷。

文旅产业

【重点项目】 2022年，南阳市卧

龙岗文化园总投资37亿元，开工建设完成投资24.5亿元，完成总投资占比率为66.22%。2022年度计划投资2.3亿元，累计投资3.39亿元，累计投资占比率为147.4%，共计6个子项，全部按年度计划完成，10月1日正式开园。医圣文化园建设周期3年，总投资44亿元，开工建设完成投资19亿元，完成总投资占比率为43.18%。2022年度计划投资12亿元，累计投资12亿元，累计投资占比率为100%。共计4个子项，全部按年度计划完成。

【参加展会】 2022年7月9日，南阳市以“南阳 一个值得三顾的地方”为主题参加在重庆市举办的南阳文旅推介会。在推介会上，重庆市组织文旅系统参加南阳推介活动并宣传南阳文旅，南阳市出台一系列优惠政策面向重庆市市民。9月1日，“第九届中国博物馆及相关产品与技术博览会”在郑州市开幕，市文广旅局带领市博物馆系统参展，该次参展的文创产品主要包括食品类、文房类、书籍类、装饰类等，参展产品均为南阳市最新创意、设计、制作，且较为畅销、受到游客喜爱的文创产品，是“文明在宛”文化元素的集中体现，也是“南阳礼物”的集中展示。市博物馆参展的文创产品，特别是其与三色鸽食品有限公司联合推出的“舌尖上的博物馆”系列之“文明在宛”四圣月饼、巧克力陶狗等文创食品，受到游客好评。

【招商引资】 2022年，南阳市实现旅游收入441.8亿元（2021年为318.76亿元），与2021年同期增长38.6%；旅游人数8381.7万人次（2021年为7371.07万人次），与2021年同期增长13.71%。全年签约文旅项目25个，累计签约金额175.32亿元，签约亿元以上项目20个，其中10亿元以上项目6个。市文广旅局围绕找准“行走河南·读懂中国”南阳定位，统筹全市文化资源、中医药资源、康养资源等特色优势资源，谋划包装内乡县塘峪康养小镇建设项目、方城县烩面文化产业园等一批“建设条件好、发展前景广、投资回报大”的重点文旅项目，通过邀请知名文旅企业考察、制作招商引资手册、举办招商引资活动等方式，吸引知名文旅企业投资建设，推动文旅产业发展。

旅游发展

【景区创建】 2022年，南阳市实施“文化+”“旅游+”战略，持续推动文化旅游与教育、农业、工业、体育、医疗、中医药等领域融合发展，构建文旅发展新业态。推进“文旅+康养”，发挥南阳厚重丰富的“文旅+中医药”资源优势，持续做大做强文旅康养产业。南召县、西峡县被命名为河南省中医药健康旅游示范区，宛西制药、南召伏牛山天池、南阳医圣祠、丹江大观苑等7家被命名为河南省中医药健康旅游示范基地；南召县五朵山景区、西峡县仲景养生小镇、南阳云露山康养旅游基地、七峰山养心谷康养基地等10家被命名为南阳市市级康养旅游基地。评选命名药益宝艾灸礼盒、内乡县郦邑贡菊等30件（套）产品为2022年南阳礼物·康养礼物。

【景区品牌】 2022年，南阳市围绕“美丽中国读南阳”品牌建设，以五大营地、十大基地为龙头，辐射带动全市研学旅游发展，构建以南阳研学实践教育基地为站点，以南阳本地人文自然为教材的研学旅游体系的文化、科技、生态、农旅、工业研学产品，内乡县县衙博物馆、内乡县宝天曼景区、淅川县丹江湖旅游区被确定为河南省首批研学旅游示范基地。

【乡村旅游】 2022年，南阳市探

2022年8月，南阳市评选2022年南阳礼物·康养礼物30件（套）。图为获评的仙草艾微烟小悬灸 （南阳宛艾产业协会 供图）

南阳市 AAA 级以上景区

表 10

AAAAA 景区

序号	县区	景区名称	等级	主管部门
1	西峡	老界岭景区	AAAAA	西峡县文广旅局
	西峡	恐龙遗迹园	AAAAA	西峡县文广旅局

AAAA 景区

序号	县区	景区名称	等级	主管部门
1	市直	南阳卧龙岗武侯祠	AAAA	南阳市文广旅局
2	内乡	宝天曼景区	AAAA	内乡县文广旅局
3	内乡	内乡县衙博物馆	AAAA	内乡县委宣传部
4	内乡	宝天曼峡谷漂流景区	AAAA	内乡县文广旅局
5	内乡	云露山景区	AAAA	内乡县文广旅局
6	内乡	中原二龙山风景区	AAAA	内乡县文广旅局
7	方城	七峰山生态旅游区	AAAA	方城县文广旅局
8	方城	七十二潭景区	AAAA	方城县文广旅局
9	方城	方城德云山风情植物园	AAAA	方城县文广旅局
10	社旗	社旗县山陕会馆	AAAA	社旗县文广旅局
11	淅川	香严寺景区	AAAA	淅川县文广旅局
12	淅川	淅川河南丹江大观苑景区	AAAA	淅川县文广旅局
13	南召	南召宝天曼	AAAA	南召县文广旅局
14	南召	南阳五朵山景区	AAAA	南召县文广旅局
15	桐柏	淮源风景名胜区	AAAA	桐柏县人民政府
16	西峡	鹳河漂流风景区	AAAA	西峡县文广旅局
17	西峡	老君洞景区	AAAA	西峡县文广旅局
18	西峡	寺山国家森林公园	AAAA	西峡县文广旅局
19	西峡	龙潭沟景区	AAAA	西峡县文广旅局
20	镇平	国际玉城	AAAA	镇平县文广旅局
21	示范区	南阳世界月季大观园	AAAA	南阳月季博览中心
22	邓州	邓州市花洲书院景区	AAAA	邓州市文广旅局

AAA 景区

序号	县区	景区名称	等级	主管部门
1	宛城	南阳医圣祠	AAA	南阳市中医药发展局
2	宛城	南阳知府衙门博物馆	AAA	南阳市文广旅局
3	宛城	龙湾温泉旅游度假景区	AAA	宛城区文广旅局
4	卧龙	南阳市汉画馆	AAA	南阳市文广旅局
5	卧龙	中国月季园（南阳月季博览园）	AAA	卧龙区文广旅局
6	卧龙	南阳归零文化村景区	AAA	卧龙区文广旅局
7	卧龙	南阳市张衡博物馆	AAA	卧龙区文广旅局
8	卧龙	蒙古风情园	AAA	卧龙区文广旅局
9	卧龙	独山风景区	AAA	卧龙区文广旅局
10	淅川	坐禅谷景区	AAA	淅川县文广旅局
11	淅川	八仙洞景区	AAA	淅川县文广旅局
12	南召	南召白河漂流	AAA	南召县文广旅局
13	桐柏	桐柏红叶景区	AAA	桐柏县文广旅局
14	桐柏	桐柏革命纪念馆	AAA	桐柏县文广旅局
15	西峡	五道幢景区	AAA	西峡县文广旅局
16	西峡	伏牛地下河景区	AAA	西峡县文广旅局
17	西峡	云华蝙蝠洞景区	AAA	西峡县文广旅局
18	镇平	中原荷花博览园	AAA	镇平县文广旅局
19	镇平	玉雕大师创意园	AAA	镇平县文广旅局
20	镇平	广泉谷景区	AAA	镇平县文广旅局
21	唐河	石柱山森林公园	AAA	马振抚镇政府
22	卧龙	十里湖山景区	AAA	卧龙区文广旅局
23	淅川	淅川县丹江孔雀谷	AAA	淅川县旅游服务中心
24	南召	南召县云阳镇石头村景区	AAA	南召县旅游服务中心
25	桐柏	新集乡磨沟村景区	AAA	桐柏县文广旅局
26	唐河	唐河县张心一景区	AAA	毕店镇人民政府
27	邓州	邓州市澜梦水世界	AAA	邓州市澜梦水世界商贸有限公司
28	邓州	邓州市南水北调引丹会战纪念小镇	AAA	邓州市杏山旅游管理区
29	邓州	邓州编外雷锋团展览馆	AAA	邓州市委宣传部
30	邓州	邓州盛达农业园	AAA	邓州市文广旅局

索农村集体资产“三变三增”模式（资源变资产、资金变股金、农民变股民；集体资产增值、集体经济增收、农民增收），促进乡村旅游产业的发展。全年创建3家国家级乡村旅游旅游重点村、49个省级乡村旅游特色村、20个省级休闲观光园、14个省级特色生态旅游示范镇、1个省级乡村旅游创客示范基地，建成21个以农业观光、农游采摘、创意写生、民宿度假为主题的乡村旅游示范村和873家农民专业合作社。

2022 年 3 月 3 日，工作人员在南阳黄山遗址考古发掘现场作业

（市委党史和地方史志研究室　供图）

文物保护

【文物保护利用】 2022年，南阳市围绕文物保护利用，出台《南阳市文物资源活化利用工作方案》，做好文博景区的开放工作，让遗迹遗址、历史故事、历史人物动起来，让文化文物成为能展示、可触摸的沉浸式体验场景，策划开发“国医仲景”“三国天下”“考古盲盒”等系列文创产品，推动文旅文创产业化、市场化、品牌化发展。

【博物馆陈展提升】 2022年，南阳市博物馆、武侯祠博物馆、南阳府衙博物馆陈展水平不断提升。其中，“渠首遗珍，南水北调中线工程南阳段文物保护成果展”获评国家2022年度“弘扬优秀传统文化，培育社会主义核心价值观”主题优秀展览项目；鼓励企业、事业单位、社会团体和公民等社会力量依法设立专题性博物馆，打造“博物馆之城”，全年9家非国有博物馆进行备案登记申报。

【考古发掘工作】 2022年，南阳市重点开展黄山遗址、南阳府衙新莽铸币遗址、夏庄墓地等遗址的考古发掘工作，其中，黄山遗址入选2021年度全国十大考古新发现，夏庄墓地入选2021年度河南省五大考古新发现。

广电管理

【重要保障】 2022年，市文广旅局完成重要保障期间安全播出任务，全市各播出单位、发射台安全运行，无出事故。梳理广播电视监督管理方面全部资料，前往播出机构督察安全播出相关事宜，全市播出机构的安全播放工作获得河南省广播电视局肯定。

【打击违法】 2022年，南阳市各级广播电视行政部门、各级境外电视传播秩序专项整治工作办公室强化监管执法，联合公安、市场监督管理等单位开展执法行动，治理生产、销售、安装、使用非法卫星地面接收设施行为，实现全市卫星电视接收设施和境外卫星电视传播秩序的有效管控。南阳市在境外电视传播秩序专项整治工作中，获得第一季度全省第六名（第一梯队）和第二季度第四名（第一梯队）的成绩。持续打击治理“黑广播”违法犯罪、“灰广播”及非法医药广告播出。规范广播电视播出机构开办秩序，进一步做好对医药广告和医疗养生节目、电视购物短片广告和电视购物节目、投资理财广告和投资理财类节目治理，确保全市广播电视播出机构开办秩序健康有序发展。配合开展地面数字电视700兆赫频率迁移工作，关停违规频率，推进广播电视5G（第五代移动通信技术）建设一体化发展。

宣传推介

【品牌打造】 2022年，南阳市在中央广播电视总台《新闻30分》播放“南阳　一个值得三顾的地方”专题城市形象宣传片；运用

新媒体平台，策划“天南地北南阳人”“南阳美景南阳故事我来讲”“畅游南阳，走进县区”等一系列主题宣传活动，全年编发视频70多期，获得1982.6万次播放量。

【对外交流宣传】 2022年，南阳市融入河南省文化和旅游厅“1+N”高铁景点宣传和“老家河南”宣传体系，通过“线上和线下、媒体和节会、官方和网红、定向和全面”四个相结合的方式，组织实施玉雕节、张仲景医药文化节、诸葛亮文化节、美食节等一批特色节会活动，以“旅游+节庆”“旅游+文化”的宣传模式，提高南阳文化旅游品牌在国际、国内的认知度和影响力。

【旅游路线培育】 2022年，南阳市结合市域实际，指导各县（市、区）、旅游协会推出南阳历史文化之旅、自然风光之旅、美丽乡村之旅、国色天香之旅（赏花之旅）、中医药文化游、研学游等20余条旅游精品线路。

（丁林鑫）

市博物院

【概况】 2022年，市博物院为国家二级博物馆、是渠首博物馆所在地，为河南省爱国主义教育基地、河南省文明示范景区。12月，组建更名为南阳市博物院。南阳市博物院全年累计接待游客72万人次，获评河南省社科普及示范基地、河南省科学教育示范基地、河南省文明旅游示范基地等。

【陈列展览】 2022年，市博物院策展、完成“壬寅话虎”“永宝用赏——南阳文物保护成果展”临时展览的文物调配及布展工作；“文明在宛——南阳历史基本陈列”获评河南省优秀陈列展览，入围2021年度全国博物馆十大陈列展览精品评选；“渠首遗珍——南水北调中线工程南阳段文物保护成果展”获评河南省及全国“弘扬中华优秀传统文化、培育社会主义核心价值观”主题展优秀陈列展览，是南阳文博系统唯一入选的展览项目。

【文物保护和修复】 2022年，市博物院修复馆藏文物10件，仿制铜镂玉衣1件，完成基本陈列中陈棚汉墓彩色汉画像石的复制工作；组织古书画修复专家，对馆藏书画及张衡博物馆馆藏书画进行抢救性修复和保护；配合市文物保护研究所对53件青铜器修复并完成建档；配合南水北调展借展完成青铜器、陶器的修复工作。

【智慧博物馆】 2022年，市博物院完成博物馆智慧化项目综合指挥系统平台（智慧展示、智慧监控、环境监测、客流分析、智慧预约、云上游览）设计、编程及施工工作；完成“文明在宛”宣传片、360度VR全景展示，60件珍贵三维扫描，及“渠首遗珍”360度VR全景展示工作；完成“行走河南 读懂中国”百大标识创意设计方案申报工作；提供多种导览讲解方式，满足不同层次不同需求的观众，搭建并运营“智慧导览系统”；完成2022年度中华文物全媒体传播精品（新媒体）推介项目申报工作。

【科研成果】 2022年，市博物院院长王晓杰主持完成的2021年河南省社会科学界联合会课题“南阳夏文化对中原文化的影响和贡献”获一等奖；主持完成的《南阳文旅文创融合高质量发展调研报告》获2022年度河南省社会科学普及与应用优秀成果（调研报告类）二等奖；主持完成的课题“南阳民俗文化产业化发展调查与研究”获2021年度南阳市发展研究奖一等奖；王晓杰学术文章《录子觶铜甗与录国地望》刊发于《中原文物》第三

2022年，市博物院常态化开展文物修复工作 （市博物院 供图）

期。

赤银忠主持完成的课题“馆藏青铜文物的修复保护”、李桂阁主持完成的课题“博物馆藏品征集相关问题研究”、李林霞主持完成的课题“博物馆陈列展览创新研究”、刘红玉主持完成的课题“南阳文化遗迹和地方特产传承发展研究”及李远主持完成的“智慧博物馆创建提升与展望——以南阳市博物馆为例”获2021年度南阳市公共文化建设专项研究课题一等奖，姚军、房凌云、田钰新课题获二等奖。

《文明在宛——南阳历史基本陈列》著作获河南省社会科学界联合会优秀社科奖三等奖、河南省博物馆学会二等奖，及南阳市社会科学优秀成果“特别荣誉奖”；《文明在宛——南阳出土文物精粹》出版发行；南阳市博物院主持的“文博文创产品管理规范”“文博研学服务规范”颁布实施，填补南阳市空白；完成4项文创产品外观专利设计、申报工作。

【文创研学】 2022年，市博物院完成对文创展厅提档升级。从产品摆放、产品数量以及产品质量层层设计把关；和相关企业对接，与有资质、有实力的社会机构合作；丰富文创网店产品种类；举办第二届文创大赛及颁奖仪式；建立智慧化文创商店，推动完成文创产品数字化采集，实现文创产品360度VR展示；参加郑州市“第九届中国博物馆及相关产品与技术博览会”，参展文创产品“舌尖上的博物馆”系列之“文明在宛”四圣月饼、巧克力陶狗等文创食品。“穿越历史触摸汉文化”研学课程获评2021年河南省研学实践教育精品课程。河南省科学技术协会、河南省文明办公布认定南阳市博物院获2022年度“河南省科普教育基地”；开展研学、社科普及活动211场。接待中小学生10万余人次，接待学校和研学机构20余家；和市第九小学校、第二十六小学校等9所学校签订研学协议，成为市第二十一中学团校实践活动基地。以研学品牌为基础和载体，举办“小小讲解员培训班”“小小考古家培训班”6期，数万名学生参观“文明在宛——南阳历史基本陈列”及专题展览，近距离接触南阳博大精深的历史文化，沉浸式体验拓片制作技艺、编钟演奏、考古挖掘盲盒及文物修复等研学项目。

【社会教育】 2022年，市博物院接待多位国家、省相关领导视察，全年讲解接待任务362场。打造讲解员队伍，组织讲解员参加南阳市市直机关工作委员会举办的“三做三争”微党课暨“强国复兴有我”宣讲比赛，讲解员孙园媛获一等奖、王真获三等奖；参加市委宣传部举办的“红色文物说”比赛，讲解员马旖、李紫怡、樊泽辉获一等奖，张艺获二等奖；李紫怡作为河南展区讲解员外派天津市担任中国网络文明大会讲解任务，并被河南省委网络安全和信息化委员会办公室发文表彰；讲解员马旖外派卧龙区档案馆讲解“杨氏家族”专题展，多名讲解员协助市检察院、宛城区委、区政府等单位完成讲解接待任务。

【志愿者服务】 2022年，市博物院利用节假日或活动日组织开展社科宣讲志愿服务活动。采取走出去、迎进来的形式，为观众、社区群众等普及、宣讲、传播科普南阳历史、文物知识。树立南阳市博物院文化志愿者服务团队品牌，健全完善“南阳市博物馆之友”“南阳市博物馆志愿者”建档、注册等；参与南阳市“文明城市创建”新冠肺炎疫情防控、应急救灾、消防演练等活动。开展关爱老年人、未成年人、残疾人、留守儿童和生活困难的群众等博物院公益性各类社会志愿服务活动和公益讲座。全年组

2022年9月1日，市博物院参加在郑州市举办的第九届中国博物馆及相关产品与技术博览会。图为工作人员在博览会上介绍市博物院文创产品

（市博物院　供图）

织开展未成年志愿者讲解员上岗培训活动12场，与南阳理工学院范蠡商学院、传媒学院，南阳师范学院历史学院、文学院等单位共建大学生校外社会实践教育基地、教学实习基地，大学生校企合作等。

【对外参展和文物鉴定】 2022年7月10~11日，世纪动脉——万里茶道九省（区）文物联展在安徽省黄山市举办。南阳市博物院馆藏明关公铜造像、明回文双耳铜瓶、明回文三足铜香炉、清“黎家造”款人物博古纹紫砂瓶、清哥釉瓷碗等5件文物应邀参展。全年市博物院文物在上海博物馆、郑州市博物馆展出。为市民提供免费文物鉴定，在文化遗产日等节日组织鉴宝活动。开展文物征集工作，征集文物20余件。

【宣传策划】 2022年，市博物院策划“迎三八艺术交流雅集”、“浓情五一劳动节，致敬文物守护者”、“国际博物馆日南阳主会场启动仪式”、“南阳市妇联执委工作室授牌仪式暨端午节与艾同行讲座”、“穿越历史 读懂南阳——听南阳市博物馆好声音”、“汉酱杯”南阳“文物故事”有奖征文、“南阳作家群”部分作家走进市博物院、“镇馆之宝”网络启动仪式、“文明在宛·四圣月饼”、“优秀小讲解员志愿者比赛”、“我们的节日·中秋节”、“南阳市第二届文创产品暨设计大赛”、“喜迎二十大，奋进新征程——博雅古筝音乐会”等，邀请新闻媒体采用新闻报道、视频、图片、特稿等形式宣传。与南阳日报社新媒台合作“云上见宝”节目的资料撰写和录制工作；与《南阳晚报》合作“对话文物——走进博物馆”专栏的稿件撰写工作。《中国文物报》以通版的形式，报道“文明在宛——南阳历史基本陈列”。策展的“王子午鼎国宝省亲展”，被《中国文物报》、国家文物局、河南文物局官方网站等新闻媒体转发、报道。

（李 远）

2022年8月，市博物院参展文创产品“舌尖上的博物馆”系列之“文明在宛”四圣月饼 （市博物院 供图）

市图书馆

【概况】 2022年，市图书馆以“读者第一 服务至上”为宗旨，牢记“启迪民智 传承文明 服务社会”的初心和使命，树立“藏为所用”的观念，全年使用购书经费110万元，购置各类纸质图书37557册、购买电子图书464220册（集）（20万元）。使用报刊订购经费20万元订阅报纸71 种，期刊744种。接待到馆读者103万余人次（其中本馆75万，少儿馆10万，分馆18万）；全年办理读者证8358人次，持证读者达到9万余人次；书刊文献流通量达80万余册次。通过展览、讲座、图书推荐、读者

南阳市图书馆一楼图书借阅区 （市委党史和地方史志研究室 供图）

活动、阅读推广等多元化服务，市图书馆采取请进来+走出去的模式，开展形式多样、内容丰富的线上及线下读者活动993场次，受益群众330万余人次。

【品牌化阅读活动】 2022年，市图书馆打造“宛图讲堂”“大美南阳少年行”“灵动少年 研学非遗”“我们一起读书吧”等省级优秀阅读推广品牌。新冠肺炎疫情期间，市图书馆同步进行线上、线下活动。依托市图书馆阵地开展的活动有“喜迎二十大 书香润万家”系列活动、“宛图讲堂”、“小星星”亲子课堂、“小星星”手工坊、非遗传拓技艺体验、宛图展览（专题图书展、期刊推荐）、读者互动等。开展原创诵读、“我们一起读书吧”、线上讲座、馆员荐读、“越读越快乐”栏目精读推荐、诗词欣赏等线上活动。

【数字化服务】 2022年，市图书馆按照数字化公共文化服务工作的部署，开展数字化服务工作。实现全市城区诸葛书屋互联互通平台管理服务100%开通使用，“智慧文化云”等平台搭建基本完成，推动全市公共数字文化大数据云计算平台建设运营，公共文化数字平台建设项目（含总分馆体系、数字文化执法、智慧旅游等）硬件搭建完成，总分馆体系招标完成。

【经典古籍普惠群众】 2022年，市图书馆落实中共中央总书记习近平关于传承中华优秀传统文化的要求，让社会公众了解古籍，让古籍走进大众。市图书馆在做好古籍更换函套、顺架的常规工作外，以该馆馆藏资源为依托，在微信公众号和网站平台推出市图书馆馆藏品鉴4期。

【馆外流通常态化】 2022年，市图书馆到13个馆外流通点进行图书更换72次，更换图书7.15万册，惠及群众10万余人次。

【地方文献征集】 2022年，市图书馆协调市委党史研究室、市地方史志办公室、市档案馆及区党史研究室、地方史志办公室，以及驻南阳市各大中专院校开展地方文献征集活动。全年征集地方文献1500册。在市图书馆微信公众号和市图书馆网站《宣传展览》栏目推出：“读党史故事 传红色基因”南阳党史文献系列活动14期。

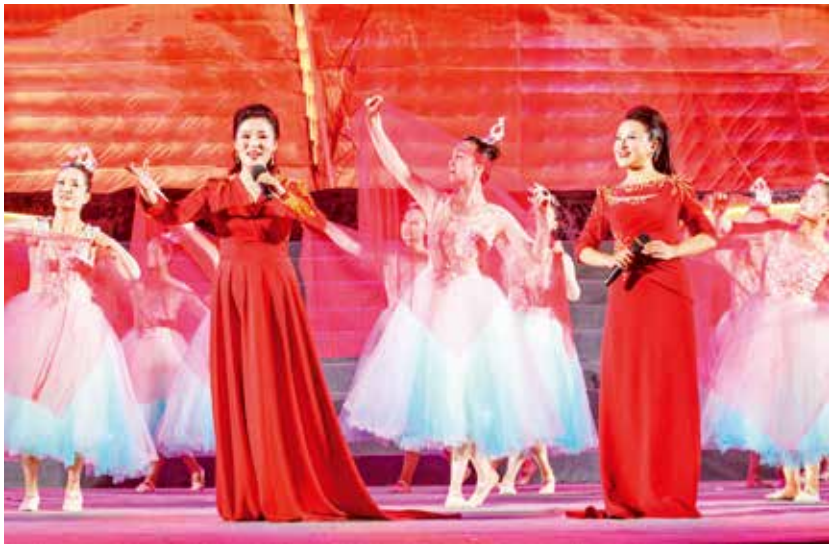
（丁林鑫）

市文化馆

【概况】 2022年，市文化馆发挥百姓剧场、艺术展厅、培训教室、活动室阵地作用，让优秀文化走进市民、走进学生、走进群众。实施“文化设施”“阵地活动”“基层服务”三项免费服务项目。全年馆内接待近60万人次。

【文化活动举办】 2022年，市文化馆为社会各界及群众文艺团队提供活动及演出场地，举办“笃行致远”书法教育成果展暨学术论坛系列活动、“南阳非遗”马秀华艺术摄影作品展、“我们的节日·春节”2022南阳首届民间工艺精品展、2022年汉水流域迎春优秀书画作品、“河南省第十个全民艺术普及周”等活动。线上开展摄影展以及音乐、舞蹈、大调曲、非遗金石传拓技术、插花等各艺术门类欣赏课，推出舞蹈教学和古筝教学。

【文化交流交融】 2022年，市文化馆策划举办各类群众性文化活动。市文化馆通过开展“我们的节日”“百姓大舞台”“文化和自然遗产日”等系列文化活动，满足全市群众文化需求。举办“我们的节日·元宵节”正月十五闹元宵猜



2022年6月30日，2022年“喜迎二十大 欢乐进万家——魅力南阳大家唱”活动启动。图为卧龙区专场文化演出 （南阳日报社 供图 高 嵩 摄）

谜、“我们的节日•元宵节”2022年南阳戏曲晚会、福虎迎春——2022年南阳百姓春晚、“喜迎二十大 欢乐进万家”南阳市首届惠民文化节暨“六月欢歌”少儿艺术展演月活动、“唱响新时代 群星耀中原”河南省群众合唱大赛南阳选拔赛、喜迎二十大 欢乐进万家——“魅力南阳大家唱”、南阳市第一届少儿才艺大赛、“中原舞蹁跹 喜迎二十大”南阳市第六届艺术广场舞展演、“悦读新思想 喜迎二十大”南阳市职工经典诵读大赛决赛、“喜迎二十大 欢乐进万家” 心系南阳——朱敬武作品音乐会、清风行——“喜迎二十大 廉润新征程”清廉南阳剧场、风华少年 星耀宛城——2022年南阳市少儿才艺展演等群众文化活动。指导、辅导各县（区）文化馆组织文艺轻骑兵、专业技术人员在乡（镇）、社区、企业、校园、军营进行文化演出、文艺辅导，组织开展各类文艺比赛、广场文化、送戏下乡、展览展示等活动均达千余场次以上。全市上百支业余文艺团队在乡（镇）、社区、企业开展文化服务。

【艺术赛事】 2022年，市文化馆通过“请进来”“走出去”的艺术交流形式，推进文化“走出去”。女声独唱《南阳关》和豫剧《两块银元》两部作品入围全国十九届“群星奖”复赛。合唱《朝阳沟》参加全国第十九届群星奖合唱决赛，入选全国八强。河南省少儿才艺大赛南阳市获奖作品23个，市第十二小学校《核心价值观之歌》和市第十七小学校百灵合唱团《唱支山歌给党听》获一等奖；声乐获二等奖2个、优秀奖1个；舞蹈获一等奖1个；美术获一等奖2个；摄影获一等奖2个。卧龙区教育体育局演唱的《追寻》、社旗县教育体育局教师合唱团演唱的合唱《没有共产党就没有新中国》分别获河南省群众合唱比赛一等奖，卧龙区文化馆舞蹈队表演的《旗袍情韵》、桐柏县埠江油城广场舞队表演的《鼓舞奋进》获河南省广场舞大赛二等奖。组织作品参加“河南省民间艺术”大赛、河南省“新生活、新农村”年画展、河南省第十八届艺术摄影展、“豫”见美好——河南省首届手机艺术摄影大赛、河南省第十五届群星奖、2022年汉水流域（南阳、襄阳、十堰、安康、天水）迎春优秀书画作品。

【数字服务】 2022年，市文化馆在新冠肺炎疫情防控常态化下，丰富线上平台服务内容。通过创新线上服务内容和产品，把线下活动转移到线上，弥补线下活动的缺失。南阳数字文化馆线上平台包含声乐、器乐、舞蹈、曲艺、书画等多种艺术门类。全年该馆微信公众号累计发布信息、线上培训、艺术普及等245条。线下录制119场次活动视频，其中线上直播96场次。全年线下服务60万人次、线上服务360万人次。

【非物质文化遗产】 2022年，市文化馆非物质文化遗产工作有序开展。利用春节、文化遗产日等节日节点，推动南阳市国家、省、市级非物质文化遗产项目开展活动。全市13个项目入选国务院公布的国家级非物质文化遗产代表性项目名录，55个项目入选省政府公布的省级非物质文化遗产代表性项目名录，市政府公布南阳市第一至六批市级非物质文化遗产代表性项目名录219项。10名传承人为国家级非物质文化遗产代表性项目代表性传承人，59名传承人为省级非物质文化遗产代表性项目代表性传承人，349名传承人为市级非物质文化遗产代表性项目代表性传承人。南阳市形成完备的国家、省、市、县四级非物质文化遗产名录体系。申请市级专项资金给予传承人每人每年3000元的传承补助，全年发放传承人补助资金76.2万元。

（丁林鑫）

新华书店

【概况】 2022年，南阳市新华书店（简称南阳市店）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习党的二十大精神，庆祝新华书店成立85周年，统筹新冠肺炎疫情防控和各项业务发展，组织政治理论读物的宣传发行，完成“课前到书，人手一册”的政治任务，推进全民阅读活动，完成全年各项目标任务。南阳全域新华书店综合实力稳居河南省同行业第一方阵，南阳市店盈利水平全省第四，获集团公司授予的数字教材市场推广奖。南阳市店连续11年保持省级文明单位称号；获市委宣传部授予的“喜迎二十大 欢乐进万家”十大群众文化活动优秀组织奖，获评全市诸葛书屋建设管理运营工作表现突出单位、书香南阳建设表现突出单位；获集团公司“喜迎二十大 清风润出版”短视频活动优秀组织奖；获河南省新华书店系统出版物发行员职业技能竞赛优秀组织奖。在全国文明城市常态化创建工作中，因承担的主要创建任务和联建单位创建工作，被市委、市政府通报表扬。

小读者在南阳市鼎盛路诸葛书屋内阅读儿童读物

（市委党史和地方史志研究室　供图）

4月，党委书记、总经理梅岭获南阳市五一劳动奖章；刘晓宇获省委宣传部“豫”见最美读书人短视频大赛二等奖、优秀个人等荣誉。

【教材发行】 2022年，南阳市辖区新华书店把服务贯穿到教材发行全过程，课前到书率达到99.9%以上，完成“课前到书，人手一册”的政治任务。

【物流管理】 2022年，因为教材改版的因素造成秋期教材发运工作时间紧迫，高峰时期新华书店仓储中心工作人员24小时轮流打包装卸，历时22天，完成中小学校课本收、发货任务。

【全民阅读】 2022 年，南阳市辖区新华书店的连锁门店、读者俱乐部、校园书店、诸葛书屋相继开展线上、线下阅读活动。主要有“喜迎二十大，书香润万家”主题阅读、庆祝新华书店成立 85 周年主题图片展、“世界读书日”主题联展等。8 月，百余名《南阳日报》小记者参加南阳市店少儿阅读打卡活动、少儿情景剧大赛、故事大王比赛、加油“开学季”少儿诗词共读等活动。在南阳读书月期间（9 月中旬～ 10 月中旬），全市新华书店组织流动售书车，开展全民阅读“七进”（进农村、进社区、进家庭、进学校、进机关、进企业、进军营）活动。在市发展和改革委员会、市委网络安全和信息化委员会办公室、枣林街道兴隆社区、新华街道民主社区等座谈学习党的二十大报告关于“推进文化自信自强 铸就社会主义文化新辉煌”的论述。围绕“书香南阳 文明南阳”建设，提升“最美读书声”活动成果，参与完成河南省第十九届青少年“消夏阅读总动员”主题阅读活动的任务要求。全年组织开展主题阅读活动 600 余场。举办第 29 届爱国主义读书活动（主题“科创强国 筑梦未来”，活动用书《强国有我》）。通过推荐选拔，50 余名选手参加 4 个组别的市级演讲比赛。此届活动规模和影响位居河南省前列。以“书香河南”建设为统揽，推进阅读空间建设，全市累计建成百余所实体阅读空间；南阳市完成注册用户 127 万人。从社会、校园、家庭 3 个层面开展主题阅读推广，打造城乡兼顾、统筹推进、线上线下融合发展的阅读品牌矩阵。依托云书网、百姓文化云、“书香河南”公共文化平台等资源优势，探索推进本地数字阅读平台建设，面向公众开放 10 万册数字图书、3 万集有声图书、200 余种数字期刊等。

【城市文化设施建设】 2022年10月，南阳城市文化综合体项目经过沟通协调、调研论证，经市委城乡规划土地委员会审议通过3.9公顷项目用地规划。该项目位于南阳市文化建筑组群“三馆一院”（博物馆、图书馆、文化馆和大剧院）核心区域，是集聚文化书城、文化体验、文化创意、文化休闲、文化展示等文化业态为一体的一站式文化消费与服务综合体。高标准推进城市书房建设，优化城市书房网点规划、内部陈列。

（刘晓宇）

党史研究

【概况】 2022年，中共南阳市委党史研究室（简称市委党史研究室）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神和中共中央总书记习近平视察南阳重要讲话精神，坚持“一主线、五重点”（以迎接宣传贯彻党的二十大为主线，抓好五项重点工作）工作思路，推进各项工作。市委党史研究室等全市3个集体和7名个人被河南省人力资源和社会保障厅、中共河南省委党史研究室

评为全省党史工作先进集体、全省党史系统先进工作者；编著的《中国共产党在南阳的光辉历程（1921～2021）》书籍被市社会科学界联合会授予南阳市2021年度社会科学优秀成果最高奖——特别荣誉奖；保持省级文明单位、市级平安建设先进单位；市委党史研究室领导班子被评为良好等次；驻村工作队获评全市优秀驻村工作队。

【党史研究】 2022年，市委党史研究室以党史三卷编写为核心。年初，提请市委成立以市委书记为主任的高规格党史三卷编审委员会，并以市委办公室名义下发《中共南阳市委办公室关于推进中国共产党南阳历史（第三卷）征编工作的通知》，设立党史三卷编审委员会办公室，向全市70个单位分解征集93个专题资料。组织7名党史骨干督导，通过线上线下培训、上门指导、3次下发督导通报、反复审读专题文稿等形式，征集到一大批文献图片资料，督导各地各单位上报90余个、500余万字的三卷专题资料。下发《关于进一步推进全市党史三卷专题征编工作的通知》，组织市委党史研究室6名青年党史工作者承担党史三卷初稿撰写任务。全年编写出12节47目、约7万余字的专题初稿。组织党史骨干到唐河县、桐柏县、邓州市等6个县（市、区）开展实地调研，督促各县（市、区）党史部门成立编审委员会、充实研究力量、增加工作经费，同步推进党史三卷编写工作。做好南水北调精神研究。加强与南水北调干部学院、南阳师范学院、南阳理工学院等高校的合作，推进“南水北调精神及其时代价值研究”课题研究工作，全年召开学术研讨会3次，征集文献资料40余份、图片500余幅，撰写3万余字课题结项报告，该项报告升华南水北调精神为“调水为民、统筹协作，求实创新、奉献担当，人水和谐、绿色共享”。开展《南阳改革开放的历程、成就和经验》研究。根据中共河南省委党史和地方史志研究室的安排，市委党史研究室安排专人撰写1万余字的《南阳改革开放的历程、成就和经验》。申报南阳市社科理论界重点专题研究项目，集中研究南阳红色文化的现状、问题和对策，撰写1万余字的《南阳红色文化研究》。撰写《传承南阳红色文化中的清廉基因》专题文章，参加市纪律检查委员会、市社会科学界联合会召开的“建强副中心，清廉护征程”研讨会。

【党史宣传教育】 2022年，市委党史研究室以党史“六进”（进机关、进学校、进企业、进农村、进社区、进网络）为载体，开展党史宣传教育工作。开展重大节日宣传，在清明节、抗战胜利纪念日、烈士公祭日等重大节日期间开展党史宣讲“六进”活动，组织党史业务骨干在纪念场馆、机关、社区、驻村等地开展党史宣讲200余人次。开展网站、公众号宣传，创新“南阳党史”微信公众号，打造“南阳党史”网站、“南阳党史”微信公众号和《南阳党史》月刊三位一体的宣传阵地。全年“南阳党史”微信公众号推送宣传文章100余篇，南阳党史网刊发各类信息500余条，网站和公众号年浏览量超过10万人次。参与“百姓宣讲团”宣讲，出台《中共南阳市委党史研究室关于规范党史宣讲工作的管理办法》，推荐1名四级调研员参加市“百姓宣讲团”，前往宛城区为基层干部群众宣讲党的二十大精神3次，听众400余人次。

【革命遗址】 2022年，市委党史研究室以党史教育基地“净展”行动为依托，做好党史场馆建设。按照中共河南省委党史和地方史志研究室的要求开展“净展”行动，下发《关于在全市中共党史教育基地开展“净展”行动的通知》，对彭

2022年，镇平县晁陂镇红色遗址时庄惨案纪念馆

（市委党史和地方史志研究室　供图）

雪枫纪念馆等5家省级和34家市级党史教育基地的展陈内容和管理利用情况梳理排查，收集布展大纲和解说词30余份，查摆问题20余个，提出整改建议20余条，下达整改通知书1份，督促唐河革命纪念馆对展陈内容进行整改提升。加强对红色场馆建设的指导，参与对唐河革命纪念馆、红二十五军鏖战独树镇纪念馆等10余家红色场馆的建设指导。加强对革命纪念地的保护利用，组织全市党史部门加强对各地红色遗址的普查保护工作，唐河县增加桐柏军区后方医院旧址、桐柏军区和桐柏行署公安局驻地等遗址3处，淅川县增加中原突围抢渡丹江纪念碑1处，镇平县增加晁陂镇时庄惨案纪念馆1处。

【资料征编】 2022年，市委党史研究室以执政纪事征编为契机，拓新党史资料征集渠道。编纂市委执政纪事。下发《关于征集2021年度〈中共南阳市委执政纪事〉有关资料的通知》，征集到工作综述79篇、特色专题10篇、资政报告7篇、重要讲话8篇、重要文件11篇、决议5篇，各类图片500多幅，完成100多万字的《中共南阳市委执政纪事（2021）》专题书稿。做好口述史征集工作，向全市征集地（市）、县委书记口述史材料，选择9名采访对象，截至12月，征集到9000余字的《引丹工程建设情况》和1万余字的《五十年代山区开发在内乡县的实践》口述史资料。开展改革开放口述史征集工作。开展中华版本普查工作，按照中共河南省委党史和地方史志研究室的要求，在全市开展中华版本普查工作，收集到党和国家领导人著作和手稿手迹14本、革命文献9册、马克思主义经典著作8部。征编《习近平总书记视察南阳专题资料汇编》，安排党史骨干收集中共中央总书记习近平2021年视察南阳专题资料，向中共河南省委党史和地方史志研究室申报2023年度中央党史和文献研究院宣传资金引导项目。完成12期《南阳党史》月刊的编辑发行工作。

（张园园）

市档案馆

【概况】 2022年，市档案馆以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，贯彻落实中共中央总书记习近平关于档案工作重要批示精神，围绕中心、服务大局，推进档案资源体系、利用体系、安全体系建设，全面提高档案工作质量和服务水平。保持省级文明单位、全市平安建设优秀单位等称号。市档案学会获评河南省档案学会工作先进集体。

【档案资源体系建设】 2022年，市档案馆接收文书档案、国有企业退休人员档案、城建档案24009卷（件），征集家谱、照片等各类档案资料600余卷（件）。截至2022年年底，市档案馆馆藏档案资料数量224335卷136849件，照片36011张，资料38429册。

【馆藏资源调研统计】 2022年，市档案馆对馆藏中涉及红色档案的全宗进行摸底、排查，查明包括桐柏行政区党政军系统、豫西区党政军系统等全宗148卷红色档案，并对其中纸张破损、字迹褪变、急需抢救的45卷进行登记造册。上报党的机要交通工作方面的红色档案资料，为全国红色史料文物展览工作提供素材。对馆藏3万余册资料摸底普查，通过鉴定、甄别，对保存基本完好、相对比较珍贵、具有地方特色的、时间跨度在明嘉靖年间1796～1949年的古籍96册9751页登记造册，完成古籍调研摸底情况统计工作。

【档案编研成果】 2022年，市档案馆完成《南阳大事记（2018）》编辑出版工作、《南阳干部任免名录（2010~2015）》编辑校对工作。

【档案利用】 2022年，市档案馆接入全国档案查询利用服务平台，为社会公众提供线上档案查询利用服务，正式推出全国档案查询利用“一网通办”；与郑州市档案馆建立战略合作机制，首批加入“河南省省辖市档案馆民生档案跨馆利用服务合作”工作体系。实现“异地查档、跨馆服务”“让群众少跑腿、让数据多跑路”。全年接待利用者1210人次，调阅档案10802卷次，复印、拍照88946张。

【档案数字化建设】 2022年，市档案馆经过多方协调，推进数字档案馆建设进度。2月，数字档案馆项目形成“市委常委会会议纪要”；7月，该项目实施方案通过市政务服务和大数据管理局组织的专家评审，初步核定项目预算为1446.96万元，建设周期为一年；9月，该项目实施方案交由市财政局评审中心复核，最终审定预算为1122.74万元（审减324.22万元，审减率22.41%）；10月，该项目由市

财政局评审中心交办市财政局科教文卫科主办。

【档案宣传】 2022年，市档案馆围绕第十五个“6·9国际档案日”，组织开展系列宣传活动。在南阳档案信息网推出“百年南阳画卷”精品展、百名党员抗疫影像展；联合《南阳日报》《南阳晚报》等主流媒体，在报纸上推出系列宣传报道12篇，在南阳广播电视台播出节目3期，在“学习强国”平台推送文章2篇；在《中国档案报》上发表通讯2篇，在《中国档案资讯网》发表文章、通讯3篇。

【档案学会】 2022年，市档案馆组织上报河南省档案学优秀成果9项，获奖7项，其中一等奖4项、二等奖2项、三等奖1项。

（姚　琳）

地方志编纂

【概况】 2022年，市地方史志办公室（简称市史志办）立足编鉴修志工作职能，开展《南阳年鉴》《南阳月鉴》编纂工作；启动《南阳市完全学校建设志》编纂；指导乡（镇）志编纂；推进信息化建设等各项工作。保持省级文明单位、全市平安建设优秀单位等称号。

【年鉴编纂】 2022年，市史志办通过组织参加视频会议等形式，学习《地方综合年鉴编纂出版规定》《关于地方综合年鉴编纂出版若干问题的补充规定》等业务知识和全国精品年鉴编纂培训班，提高全市地方综合年鉴编纂能力。9月，《南阳年鉴（2022）》出版发行，为总第27卷。

2022年3月11日，宛城区《仲景街道志》举办启封仪式

（宛城区委党史和地方史志研究室　供图）

【月鉴编纂】 2022年，市史志办所承编的《南阳月鉴》，设置13个栏目，收集1500余条信息、300余张图片，其中彩页图片120余张，内文180面。全年注重对月鉴栏目科学设计和图片功能强化，挖掘年度工作亮点和特色。南阳月鉴连续出版17年，总204期。

【乡镇志编纂】 2022年，市史志办采取走访、分片座谈、分类指导、全面督查等形式推进乡（镇）志编纂工作。截至12月，全市纳入编纂乡（镇）志的乡（镇）224个，其中正式出版18部、完成初稿84部（通过市级评审24部）、在编122部，乡（镇）志、村志编纂工作取得阶段性成果。

【读志用志】 2022年，市史志

2022年10月11日，市地方史志办公室向南水北调干部学院捐赠史志书籍

（南水北调干部学院　供图）

办开展地方志书进机关、进学校、进企业、进军营、进社区、进乡村“六进”活动，与南阳知府衙门博物馆开展合作交流活动，举行《南阳市志》《南阳年鉴》《明嘉靖南阳府志校注》等书籍赠送仪式；向南水北调干部学院、南阳师范学院捐赠《南阳市志》《南阳年鉴》《明嘉靖南阳府志校注》等书籍。

【指导部门志行业志编纂】 2022年，市史志办指导市直单位编修部门志。指导《中国工商银行南阳分行行志》印刷出版，该书设12章60节，系统记述中国工商银行南阳分行从1984年11月至2022年3月的发展历程；指导市粮食和物资储备局编纂《南阳市粮食和物资储备大事记（1986~2021）》；指导市交通运输局编纂《南阳市交通志》，帮助设计《南阳市交通志》篇目；指导市公安局编纂《南阳市公安志》，协助制定《南阳市公安志》工作实施方案。印发《关于开展支持市域企业“三编一建”工作的意见》，支持市辖企业及驻南阳市企业开展“三编一建”（编纂志书、编纂史书、编纂大事记、建设展示馆）工作，为企业提供成果借鉴、业务指导、授课培训等多项服务。

【信息化建设】 2022年，市史志办上传史志动态信息、南阳要闻、通知公告100余条。“南阳史志”微信公众号立足传播南阳优秀历史文化，宣传当代南阳发展成果，开展史志年鉴理论研究，提供社会读志用志服务职能，全年发布信息90条。

2022年4月，《南阳年鉴（2021）》在河南省第二届“年鉴创优示范工程”评比中获评特等年鉴　（市委党史和地方史志研究室　供图）

【《南阳年鉴（2021）》获评河南省特等年鉴】 2022年4月，《南阳年鉴（2021）》在河南省第二届“年鉴创优示范工程”评比中获评特等年鉴。该次获奖为《南阳年鉴》自1996年创刊所获最高奖项。《南阳年鉴（2021）》全书采用分类编辑法，调整原有的年鉴框架和内容归类，设立类目、分目、条目三个层次，做到分类科学、层次清晰、领属得当、编排有序。增加设置专记类目，记录《南阳黄山遗址发现大型玉石器生产“基地”》重大考古发现，突出年鉴的时代性和地域性特点。设置《新冠肺炎疫情防控》《高质量打赢脱贫攻坚战的南阳实践》《全面建成小康社会》三个主题类目，并置于全书前部位置，凸显其重要性。全书装帧设计突出精微细致，封面设计紧扣年度特点，以南阳市“三馆一院”（博物馆、图书馆、文化馆和大剧院）为主基调，以湖蓝色为主底色，结合南阳汉文化厚重历史，采用朱雀瓦当汉画拓片以及凤凰于飞的意境，古今结合，彰显南阳悠久历史文化；邀请南阳籍书法家张志和为《南阳年鉴》题字；设计制作《南阳年鉴》标识，以南阳地形图为底色，突出南水北调中线渠首。全书采用大16开本，由黑白印刷改为彩色印刷，类目、分目和条目颜色统一为湖蓝色，体现南阳市绿色生态优美环境。创新年鉴卷首彩页设计，突破以往相对固定呆板的模式，突出以人民为中心的主题，多以整版、跨版编排，视觉冲击力强。设置《黄山遗址》《新冠肺炎疫情防控》《脱贫攻坚》等专题彩页，卷首彩页用图72幅。11月，中共河南省委党史和地方史志研究室以《南阳年鉴（2021）》获评特等年鉴、《淅川年鉴（2021）》获评一等年鉴向中共南阳市委发出贺信，市委书记朱是西批示全市通报表扬。

（吴晓辉）

责任编辑　王　欢

南阳汉画

NANYANG HANHUA

综　述

【汉画】 “汉画”有狭义与广义之分。早期狭义“汉画”主要指汉画像石，从汉画像石使用功能上来看，主要是以丧葬和宗教建筑装饰艺术为主体，具体呈现出的形态有墓室石、棺椁石、祠庙石以及阙、碑石等。宋代金石学家称山东武氏祠汉画像石为“画像”，究其原因主要是基于画像石以刀代笔、以线造型的拟绘画技法以及二维平面画像石拓片的“拓画”特点。其实，画像石是一种石刻作品，属于三维雕塑的范畴，为尊重前人对画像石的称谓习惯，一直沿用“汉画”或“汉画像”至今。

学术界广义“汉画”几乎囊括汉代造型艺术的全部。按造型手法，“汉画”主要可分为三大类：一、雕刻（有的与绘画相结合）的作品如画像石；二、模印作品如画像砖、瓦当、铜镜、陶灶等；三、绘画作品如壁画、帛画、漆木画等。汉画是集绘画、雕塑、工艺、建筑等多种艺术性和实用性于一体的一种综合艺术形式。就此而言，汉画遗存遍及全国大部分地区。而画像石最集中的地区是鲁西南、苏北、皖北与豫东区，河南省南阳市与鄂北区，四川与重庆区，陕北与晋西北区。这四大区的画像石各有特色。画像砖分布区域比画像石更为广泛，但发现数量多且工艺水平高的地区主要是河南省南阳市（新野县）、郑州市、洛阳市及四川省与重庆市等。壁画墓主要发现地有河南省洛阳市、陕西省西安市、辽宁省、内蒙古自治区、陕西省北部等地。

1989年，在河南省商丘市成立中国汉画学会，标志着汉画研究专业化团队的产生。目前，专门研究汉画的学问已经成为一门新兴的独立学科——汉画学。

【南阳汉画】 南阳市（原南阳地区）是全国汉画遗存最丰富的地区之一，其典型代表是汉画像石和汉画像砖。汉画像石主要出土地是宛城区、卧龙区、唐河县、方城县、邓州市等。汉画像砖主要发现于新野县、唐河县、淅川县、邓州市等地，其中新野县发现最多。另外，有画像的铜镜、陶灶、陶楼等其他品类在不少汉墓中都有发现。

南阳陈棚汉代彩绘画像石墓中的汉画像石——舞乐　（南阳武侯祠博物馆　供图）

南阳汉画像石的发现与保护

南阳市汉画馆“镇馆之宝”许阿瞿画像石　　（南阳市汉画馆　供图）

【南阳汉画像石的起源】 南阳成为全国汉画像石四大集中地之一，和南阳在两汉时代发达的经济文化、特殊的政治地位及当时社会的丧葬习俗相关联。

南阳位于河南省的西南部，地处汉水流域，东、北、西三面群山环绕，是一个河流纵横、气候宜人、雨量充沛、土地肥沃的扇形盆地。秦昭王三十五年（前272年）始在此设置南阳郡。两汉时，南阳因其所处地理位置和物产资源而成为农业和手工业极为发达的地区，从而带来商业繁荣，南阳郡治宛城在西汉时成为全国五大商业都市之一，享有“商遍天下”“富冠海内”的美誉，有不少王侯分封在南阳。王莽新朝末年爆发绿林军农民起义，南阳人刘秀组织宗亲与宾客在家乡起兵反莽，后来在统一全国的战争中，跟随刘秀的文臣武将大多是南阳人。东汉王朝建立后，南阳成为皇亲国戚、达官显贵云集之地，宛城也被定为陪都，因此，南阳在东汉时称为“南都”“帝乡”。

汉代盛行“灵魂不灭、事死如生”的丧葬观念。汉武帝后，统治阶级以儒家思想为正统，儒家崇尚孝道，所以汉代以孝治天下，以孝选贤能，而厚葬则是致孝的具体表现，因此，不仅贵族富商推崇厚葬，一些不太富足的中下层地主、商人也实行厚葬，以此博得孝名，从而跻身仕途。

南阳发达的冶铁业和石料蕴藏丰富的浅山丘陵，为雕刻画像石提供了工具和材料方面的物质保障。于是，南阳出现大量豪华坚固的画像石墓。

【南阳汉画像石的发现】 南阳所发现的画像石均出自历代毁坏盗掘的汉代画像石墓中。自东汉末年之后，随着盗墓之风的猖獗，部分汉代画像石墓开始遭到破坏。从南阳发现的魏晋墓中所用的汉代画像石可知，早在三国时期，有曹魏人再次利用汉画像石作为建墓材料。在其后一千多年间，有众多汉代画像石墓被盗掘拆毁。汉代画像石出土后，或被移作别用，或被散落荒郊野外。有的汉代画像石用作石凳、捶板石、脚踏石、上马石；有的用于民宅基石、石阶、路面、桥墩等。例如，南阳城北黄渠河上有座“玉石月牙桥”，实指桥上砌有雕刻月亮的画像石；方城县博望桥下有“石人大睡觉”，实指横砌于桥基上的人物画像石。因当时无人知其为汉代画像石，便误以为是神仙造化的古景。

由于历代的金石学家对南阳汉画像石均未著录，所以直到20世纪初，无论是学术界或是民间，皆不知南阳有汉代画像石的存在，更谈不上对其价值的研究。南阳汉画像石直到20世纪20年代才被认识的。

1923~1924年间，北京大学历史语言研究所研究生董作宾（字彦堂，其后成为甲骨学专家）与南阳人杨章甫等人首先在南阳城附近发现一些汉画像石刻，并认定其为汉代遗物，但不知出自何处，有何用途。

1927年冬，南阳籍教育家、方志学家、河南省通志馆编修张嘉谋（字中孚）奉命回宛赈灾。工作之余，他偶然发现一些墙基所使用的画像石刻与山东发现的汉代画像石相类似，于是他“访拓宛境金石于荒桥古寺中，得画像数石”“重往寻访，又得数石”。随后，张嘉谋把访拓到的数十幅汉画拓片带回开封，由河南省博物馆馆长的关百益选取40幅编成《南阳汉画象集》一书，于1930年9月由上海中华书局出版发行。这是介绍南阳汉画像石的第一本图集。自此南阳汉画像石引起全国学术界关注，鲁迅、滕固、高鲁等人开始收集南阳汉画像石拓片。

1931年夏，南阳暴雨成灾，白河洪水泛滥。南阳城西南18里草店村附近洪水冲刷出古墓一座。南阳

驻军宋天才师派兵挖掘，得文物三担，偷运出去变卖。

1932年秋，南阳县教育局局长孙文青在草店查看，发现该墓一半被淤泥所埋，随组织人员测绘、照相、拓片，得汉代陶片若干，画像石27块，制作汉画拓片44幅。

1933年，孙文青在南阳县北石桥镇和广阳镇（今方城县广阳镇）的2座汉墓墓地拓制汉画拓片30余幅。同年8月，董作宾回到南阳调查草店汉墓，并组织人员把南阳城北门外发现的四块汉画像石运回南阳民众教育馆保存。9月16日，孙文青撰写研究南阳汉画的文章《南阳汉墓中的星象及斗兽图》发表在《科学画报》第一卷；10月16日，《南阳草店汉墓享堂画像记》发表在《国闻周报》第十卷第41期。孙文青的这2篇文章揭开南阳汉代画像石的出处和用途的迷雾，让南阳汉代画像石作为建墓材料的功用第一次得到认识。同年，孙文青在南阳城内及南阳通往各县的道路旁发现散存汉画像石274块，在张禹九等人的协助下，拓制汉画拓片144幅。孙文青委派南阳民众教育馆馆长王万春（字笑山）组织人员对南阳城关及近郊的汉代画像石进行调查，并将部分汉代画像石收入南阳民众教育馆收藏。

1934年9月，孙文青在开封寓所著《南阳汉画像汇存》一书。11月，金陵大学学报发表孙文青撰写的《南阳汉画像访拓记》一文。

1937年，孙文青编著的《南阳汉画像汇存》，由金陵大学中国文化研究所出版，该书收录南阳汉画拓片145幅。这是中华人民共和国成立前收集和著录南阳汉画像拓片最多的一本图录。

1937年7月7日，卢沟桥事变。南阳汉代画像石的收藏和研究工作受到影响。在抗日战争期间，孙文青在中共地下党员刘尧庭、刘寿之及抗日爱国将领黄樵松的帮助下，继续四处寻访汉画像石，并把这些调查到的画像石编写成《南阳汉画像石汇存》第二、三、四、五集初稿。

【南阳汉画像石的保护】 1949年10月1日，中华人民共和国成立。南阳汉代画像石墓的发掘工作步入科学轨道，文物工作者在南阳境内发掘大小汉代画像石墓一百余座，通过科学发掘和系统研究，初步了解汉代画像石墓产生的历史背景、墓葬分期、画像内容及功用等情况。南阳文物工作者在全区范围进行多次文物普查，发现大量散存汉画像石，将大部分搬迁入汉画馆收藏。截至2022年，通过发掘和征集等手段，南阳汉画馆总共收藏汉画像石2500余块，这些汉画像石构成独具地方特色的南阳画像石区域体系，南阳成为全国四大汉画像石出土地之一。

【鲁迅与南阳汉画像石拓片】 在南阳汉画像石拓片的收集中，鲁迅做出重要贡献。1935年11月5日至12月29日，鲁迅连续发出7封致王冶秋、台静农关于收集南阳汉画拓片的书信。1935年11月至1936年8月，在杨廷宾、王正朔、王正今等人的帮助下，鲁迅总共收集到241幅南阳汉代画像石拓片。

南阳汉画馆历史沿革

【南阳民众教育馆内的汉画馆】 1934年，南阳民众教育馆（今新华路王府饭店东面）存放一百余块从南阳各地收集的汉画像石，为更有效地保护这些文物，南阳教育界人士郭梓生、姚子昭、王可亭、杨洵堂、张莘农等人自发在南阳民众教育馆内组成“南阳文献会”，屡次向地方当局提出“保护国粹，光我祖国”的建议，呼吁当局采取措施保护南阳汉代画像石。

1935年，河南省第六行政区督查专员公署专员兼南阳保安司令罗震会同秘书李静之、建设科长李丹五、教育科长吴重辉、民众教育馆长王恒超等，辟南阳民众教育馆内空地一块，筹资兴建南阳汉画馆。历时数月竣工，建设单檐廊庑式展室3间，廊房26间。该馆采用壁间镶石的陈列方法，展出南阳汉代画像石118块。罗震题写“汉画馆”门额，并撰写《南阳汉画馆创修记》碑文，后专员鲍庚书“片石千秋”，也刻石嵌于汉画馆内。尽管馆址不大，馆舍也较简陋，收藏的汉画像石只有118块。但正是这座汉画馆的建成，让南阳汉代画像石有可靠的归宿，这对于继承和弘扬这一民族文化遗产做出了贡献。

【南阳卧龙岗武侯祠景区内的汉画馆】 1956年12月，中华人民共和国文化部副部长、中国戏剧协会主席田汉来南阳考察工作。在南阳文物工作者马俊乾、王儒林等人的陪同下，田汉参观南阳汉画馆，并到城内的魏公桥、七孔桥，查看砌在桥基上的汉画像石。回到郑州市后向河南省省长吴芝圃建议河南省政府拨专款改造魏公桥、七孔桥“抢救汉画”，再建一座汉画馆。

1958年，河南省政府拨专款2.8万元，在南阳卧龙岗武侯祠北侧景区内再建一座新汉画馆。

位于南阳卧龙岗龙首处的南阳市汉画馆内部展览大厅　（南阳市汉画馆　供图）

1959年，南阳汉画馆开工兴建，计划建设工字房11间、廊坊20间，展厅展览面积900余平方米，陈列方式仍采用壁间镶石的方法，收藏展出南阳汉画像石500余块。9月8日，中国科学院院长的郭沫若为汉画馆题写馆名。该馆于10月1日开馆。馆前放置2个汉代大型圆雕石刻——天禄、辟邪，并在馆前“汉碑亭”内竖立《汉画馆创修记》碑。新建成的汉画馆由武侯祠景区内的南阳地区历史博物馆代管。

随着工业、农业基本建设的发展和考古发掘的不断进行，南阳汉画馆的藏石数量增至一千余块，原馆藏品严重饱和。1973年，河南省文化厅拨款10万元（后南阳地方政府又增拨10万元），着手筹建第三代汉画馆（在老馆东北角）。

1978年冬，汉画馆基建竣工，占地面积2750平方米，建筑面积3560平方米，展厅面积1700平方米。展厅采用具有南阳汉代画像石墓特点的“回”字形结构，从馆藏的1700余块汉代画像石中精选189块陈列展览，陈列按画像内容分为汉代科学、汉代艺术、汉代生活、历史故事与谶纬迷信四个部分。

1979年1月20日，正式开馆展出。复原汉画像石墓2座，作为基本陈列的补充。

【南阳卧龙岗龙首处的汉画馆】

1985年10月29日，南阳市文化广播事业局决定，南阳汉画馆脱离南阳市博物馆的管理，独立建制，为市直属二级单位，同时决议新建一座更大规模的第四代汉画馆。

1988年7月1日，南阳汉画馆新馆建设工程正式奠基开工。新馆址选在南阳卧龙岗南端龙首处，征用景区占地5.24公顷。

1999年12月27日，汉画馆新馆开馆，新馆陈列大楼平面略呈“T”形，总建筑面积6000平方米，展厅面积2410平方米，分9个主展厅和3个临时展厅。新馆陈列采用一种全新的仿汉代廊庑式建筑装饰形式将藏品展出。这一基本陈列获评“2000年全国博物馆陈列展览十大精品”。

2008年，南阳汉画馆获评国家一级博物馆。

2009年，南阳汉画馆免费向社会开放。

2010年，国家文物局投资200余万元，对南阳汉画馆的基本陈列进行改造和提升。

南阳汉画像石的价值传播及影响

【南阳汉画像石的价值传播】 为普及汉画知识，宣传南阳历史文化，南阳汉画馆组织专业人员编辑南阳汉画通俗读物系列丛书，丛书分神话传说、社会生活、祥瑞升仙、舞乐百戏四集，第一集《南阳汉画之神话传说》于2007年由中国档案出版社出版。第二集《南阳汉画之社会生活》于2015年9月由中州古籍出版社出版。第三集《南阳

南阳市汉画馆出版的系列图书　（南阳市汉画馆　供图）

汉画之祥瑞升仙》于2020年由海燕出版社出版。丛书受到读者普遍好评，其中《南阳汉画之社会生活》获2015年度市级社会科学优秀成果一等奖、第九届河南省社会科学普及优秀作品特等奖。《南阳汉画之祥瑞升仙》获2019年度河南省社科普及规划项目优秀成果一等奖、2020年度南阳市社科优秀成果特别荣誉奖。第四集《南阳汉画之舞乐百戏》正在编辑之中。南阳汉画馆对南阳汉画像石考古资料与馆藏画像石进行归类整理，编辑出版《南阳汉代天文画像石研究》《南阳汉代画像石墓》《南阳汉画像石墓发掘报告集》《汉画总录.南阳》《中国南阳汉画像石大全》《色彩的记忆——陈棚彩绘汉画像石墓》等书，为全面、系统了解、研究南阳汉画像石提供基础性资料。

【南阳汉画像石的影响】 汉画是中国文明历史的载体，它更是全人类的文化财富。南阳汉画馆作为南阳对外开放的窗口之一，历年来迎来了许多国家的游客，他们分别来自美国、英国、法国、德国、俄罗斯、日本、韩国、加拿大、新加坡、泰国、古巴、挪威等30余个国家。同时，南阳汉画馆把南阳汉画像石推向全国乃至国际文化交流的舞台，组织精品画像石拓片以及部分原石在北京市，上海市，天津市，江苏省南京市，广东省广州市，深圳市，重庆市，贵州省，湖北省武汉市，中国香港等城市展出，在意大利、日本、新加坡、德国、奥地利、韩国等国家展出。依托南阳画像石中的“嫦娥奔月”拓片设计的汉画像石特种邮票于1999年收录于“国家名片”，2012年与“河伯出行”拓片一起搭载神舟九号宇宙飞船遨游太空十三天。2004年南阳画像石中的三个武士形象再次收录于“国家名片”，成为《奥运会从雅典到北京》纪念邮票之一《北京天坛祈年殿》的背景图案。中央广播电视总台、河南广播电视台、山东电视台等在南阳汉画馆拍摄《南阳汉画像石》《神奇南阳牛》《光武中兴》《我从汉朝来》《汉画像石》《汉画像石上的中国》《南阳汉画馆》等宣传片。

（牛天伟）

开放与交流

【做好免费开放工作】 2022年，南阳市汉画馆发挥国家一级博物馆优势及爱国主义教育基地作用，利用清明节、“五四青年节”、“国际博物馆日”、“文化遗产日”等节假日，举办活动、制作版面，推进未成年人思想道德建设工作，全年为40余所中小学及教育机构3

2022年，南阳市第十七小学在南阳市汉画馆开展研学活动

（南阳市汉画馆　供图）

万余名未成年人进行爱国主义传统文化教育。推出一系列互动体验活动，汉服体验、投壶游戏、蹶张、射艺、拓片制作等。做好研学和教育实践工作，3月，南阳市汉画馆·龙湾温泉综合研学基地挂牌；4月，南阳师范学院就业实习基地签约授牌。全年讲解400余场，接待国内外游客30余万人次。

【智慧化博物馆建设】 2022年，南阳市汉画馆完成智能闸机安检系统的安装调试工作，正式投入使用。闸机安检系统能够实现人脸识别、身份证识别、扫码、测温、安检、游客数据统计分析等功能。“云上参观南阳汉画馆”上线，游客可在官网首页点击浏览，或在大门口、讲解室门口、天禄辟邪处、序厅入口处等地扫面二维码浏览。“云上参观南阳汉画馆”运用720云VR全景技术，可让游客实现沉浸式全景游览。

【馆际交流合作】 2022年1月16日，在浙江省杭州市良渚博物院，南阳市汉画馆与良渚博物院、重庆中国三峡博物馆、徐州汉代画像石艺术馆联合举办“我从汉朝来——汉画像石与汉赋中的汉代世界”展览。1月30日，南阳市汉画馆举办“虎佑安康——南阳汉画中的虎”专题拓片展。2月6日，上线云展览“虎跃龙翔——中国虎文化百馆联展”。5月18日，南阳市汉画馆举办“东岳仙踪——泰山岱庙典藏神轴展”。

2022年1月16日，在浙江省杭州市良渚博物院，南阳市汉画馆与良渚博物院、重庆中国三峡博物馆、徐州汉代画像石艺术馆联合举办“我从汉朝来——汉画像石与汉赋中的汉代世界”展览　（南阳市汉画馆　供图）

【学术研究和交流合作】 2022年，南阳市汉画馆与市文物考古研究所联合编著的《鲁迅藏南阳汉画像》一书由河南人民出版社正式出版发行。组织全馆人员编辑青少年科普读物《汉画大观》系列丛书之《探寻昆仑》，编辑完成，进入排版印刷阶段。《虎王来巡山》少儿图书画册交付印刷。申报河南省社科联2022年度调研课题“南阳汉文化资源整理与主题定位研究”，2022年度南阳市哲学社会科学规划项目“汉画像石图像纹理特征提取与分类技术研究”“南阳汉画服饰图像的开发与利用”等。

（牛一帆）

责任编辑　王　欢

· 新闻传媒 ·

XINWEN CHUANMEI

南阳日报社

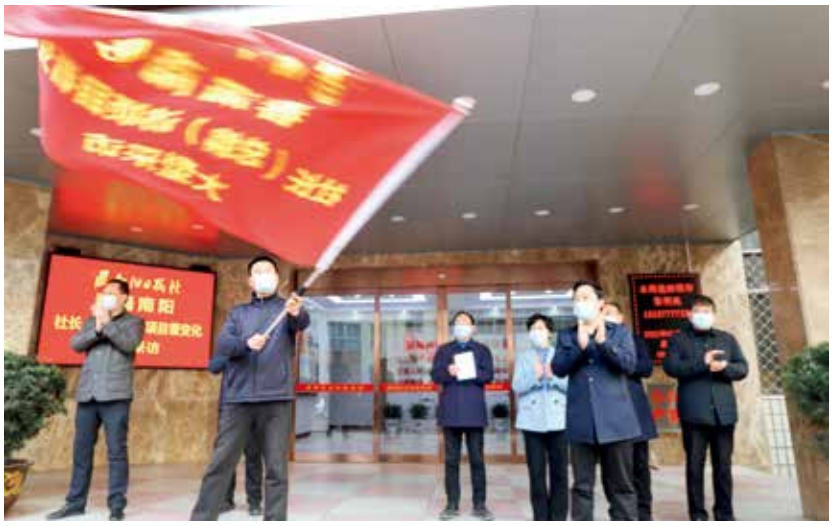
【概况】 2022年，南阳日报社学习贯彻党的二十大精神和中共中央总书记习近平视察南阳重要讲话重要指示精神，揭牌成立南阳市全媒体中心，协调推进“两融两提两争”（深度融入现代化省副中心城市建设，深度融入“观念能力作风建设年”活动，提升媒体融合能力，提升新经营能力，争做现代化省副中心城市建设的主流舆论引领者，争做全国地市党媒全媒体转型的引领者）工作，“媒体助政”取得成效。市委书记朱是西启动上线南阳日报视频版，为报社网络媒体平台影响力、作风建设系列评论、新媒体直播招聘、《内部参考》出版等工作做出5次批示表扬，对报社5篇报道作出批示督办，市委市政府督查局3次印发《关于对南阳日报社进行表扬的通报》，报社党委连续三年获评“市管优秀班子”。

【深化改革满三年】 2022年，南阳日报社庆祝、加快媒体融合满三年。举行“读者节”、“新媒体新经营”座谈会、“改革三年间·不忘初心再誓师 继往开来新出发”演讲比赛，系统总结“八大变化”历史性成就和“五项坚持”经验，确立“新媒体新经营”优先发展的战略地位。出版套书《破圈——新型主流媒体建设的“南阳模式”》，分专题研究总结报社改革的工作成效、成绩肯定和经验启示。

2022年8月，南阳日报社举办深化改革三年间·读者节活动

（南阳日报社 供图 周 梦 摄）

【党的二十大宣传】 2022年，南阳日报社开展“春涌南阳 社长（总编）访项目看变化”大型采访活动，解析项目建设举措和进展。《河南新闻道德建设》肯定该采访活动“展示成就鼓舞士气、重挖细节提升感染力、融合传播展现创新能力”。出版《牢记嘱托 感恩奋进 把习近平总书记的殷殷嘱托全面落实在南阳大地上——崛起》特刊，推出125个《领航 党的二十大特别报道》版面，网络专题阅读量超800万次。第一时间全媒推送《人民日报刊发朱是西等代表畅谈推进健康中国建设报道》《央视播发朱是西等代表畅谈中国式现代化报道》等报道。中共河南省委宣传部《河南新闻阅评》2次刊文，肯定南阳日报社



2022 年 2 月 23 日，南阳日报社启动“春涌南阳 社长（总编）访项目 看变化”大型采访活动 （南阳日报社 供图 周 梦 摄）

二十大宣传工作取得的成效。

【重要时政报道】 2022 年，南阳日报社集全社之力做好重要时政报道采编，高质高效做好省、市“两会”（人大、政协）、市委全会、市委常委会、市委经济工作会议、企业家节表彰大会、数字经济发展大会、中国农民电影节等重要政务工作的宣传报道。完成市委主要领导赴北京市考察、洽谈合作宣传报道，全媒刊发新闻报道 90 多篇，浏览量 1200 多万。向《人民日报》《经济日报》等媒体供稿，每月刊发量均在 5 篇以上，全年向“学习强国”全国平台发布稿件 110 多条。

【服务中心工作】 2022 年，南阳日报社开展“高效突破争一流 建设河南副中心 我该怎么干”“党员当先锋 企业当主力 建强副中心 奔向新辉煌”等“一把手”访谈报道。开设《大干一季度 实现开门红》《大干一个月 确保双过半》《决战三季度 争第一 提效率》《决胜四季度 确保全年红》等专栏，全景式展示各地各部门投身副中心城市建设。推出《躬身践行“二十四字”干部行为准则》《拒绝“躺平”担当作为》等系列评论。推出 12 个整版《“万人助万企”纾困促发展》特刊，宣传各县（市、区）打造企业服务“升级版”成绩。市委书记朱是西对《内部参考》刊发的《对标先进 看国内其他省域副中心如何建》批示“这个办得好！要坚持下去”。

【南阳市全媒体中心成立】 2022 年，南阳日报社经市委机构编制委员会办公室批准，成立南阳市全媒体中心，成为全市媒体深度融合的重要成果和标志性工程。开发“诸葛云”全媒指挥平台，拥有全国一流的智慧媒体指挥集成系统，形成“报、端、网、微、屏”一体化媒体格局，实现媒体指挥一体化、内容生产智能化、技术服务开源化。开展全员学用“诸葛云”比赛，实现“建设好、运行好、经营好、开发好、维护好、推广好”的“六好”目标。南阳日报社在中国报业技术年会上作典型发言，是全国唯一一家介绍先进经验的地市级媒体。

【“10+1”重点新媒体】 2022 年，南阳日报社实施“新媒优先、实质突破、着力破解、勇于领先”的融合发展行动，完善“10+1”［即南阳网抖音号、直播南阳今日头条号、南阳日报视频号、南阳网微信公众号、直播南阳抖音号、南阳日报微信公众号、南阳日报微博、南阳晚报微信公众号、南阳日报客户端、南阳市妇联微信公众号（托管）等 10 个新媒体，新创设 1 个特质新媒体“铿锵新闻”］重点新媒体发展规划和激励办法，加强矩阵联动、创新跟评互动、拓展全员传播。南阳日报社全媒体粉丝量 3800 万，日活量 2100 万，日均阅读量 3.5 亿人次。在河南网络媒体平台矩阵影响力排名中，南阳日报社在全省报业中排行第一、在省辖市中蝉联第一。《智慧传播 集成创新——“10+1”新媒体小屏行动案例》入选中国报业融媒体“用得好”案例库。

【党媒助力企业发展】 2022 年，南阳日报社出台“党媒助企”行动纲要，推出全媒开展稳经济促增长宣传报道、举行云上助企专项活动、开展企业家访谈活动、定制服务企业文化建设、组织“牵手日报走进企业”活动等八项助企措施。主办“南阳夏季购房超市”，提供一站式看房体验和购房服务，现场成交 30 多套；推出行长系列直播访谈，“党媒＋金融”携手助企纾困，每期浏览量均达 100 多万。《南阳市“万人助万企”活动简报》连续发文肯定南阳日

报社企业服务日活动、“暖冬感恩”行动。

（强　壮）

南阳广播电视台

【服务中心工作】 2022年，南阳广播电视台全台新闻采编人员围绕中心、服务大局，做好正面宣传引导。围绕市委、市政府中心工作，抽调专班组织主题报道和舆论引导，策划实施中共中央总书记习近平视察南阳一周年、贯彻落实党的二十大精神、“观念能力作风建设年”活动、“一二三六十”（“一”，即坚持绿色崛起、美丽富民这条主线；“二”，即加快高质量高效率跨越发展，加快高水平建设新兴区域经济中心和河南省副中心城市“两个加快”；“三”，即强化创新驱动、开放带动、项目拉动“三大支撑”；“六”，即建设富强活力、高效清正、低成本创业、幸福美丽、法治诚信、平安文明“六个南阳”；“十”，即实施观念作风能力大提升、产业强市、创新创业、中心城市起高峰县域经济成高原“双高”、乡村振兴、基础能力提升、全国一流营商环境提升、绿色低碳转型、文旅康养融合发展、高品质生活创造等“十大行动”）工作布局、创文创卫、优化营商环境、万人助万企、城市更新、乡村振兴等40多个主题报道活动，全方位、多角度展示南阳市形象。其中，中共中央总书记习近平视察南阳一周年系列报道、党的二十大主题报道等受到河南省委宣传部《河南新闻阅评》第81期、第126期和第131期表扬。推出系列电视访谈《一把手访谈》《企业家访谈》，专题报道《主播探名企》、“作风建设年活动”系列暗访片、融媒体文化纪实节目《发现南阳》，在社会各界引发反响。

【广播电视对上报道】 2022年，广播、电视对上报道继续保持良好成绩。广播方面在河南台发稿787篇，头条10篇，在中央台发稿47篇，头条2篇，在省台、中央台发稿综合排名位居全省第二，受到河南广播电视台通报嘉奖；电视方面在央视发稿120多条，其中在央视《新闻联播》《焦点访谈》《朝闻天下》等栏目发稿60多条。省台发稿610多条，其中《河南新闻联播》发稿100多条，创历史最好成绩。持续创新创优力度、实施精品工程，25件作品在省级以上评奖中获奖，位居全省各地市台第一方阵。其中，中国广播电视大奖广播专题类提名奖1个、一等奖4个、二等奖7个、三等奖13个。16位个人获评南阳市“十佳编辑”“十佳记者”“十佳策划”“十佳主持人”“十佳新媒体工作者”。

【承办大型活动】 2022年，南阳广播电视台承办市委、市政府交付的南阳市“两会”（人大、政协）、市委七届三次全会、电视春晚、月季花会、仲景论坛、艾草大会、南阳市企业家表彰大会、豫宛大工匠颁奖仪式、白河通航通游仪式及郑渝高铁通车、河南省应对特大洪涝灾害综合演练、河南省乡村产业振兴推进会、全国妇联“巾帼兴粮节粮庆丰收”主题活动、中国农民丰收节第五届中国农民电影节等大型活动，受到上级领导的肯定。9月21日、28日，市委市政府督查局2次下发督查通报，对南阳广播电视台为保障河南省乡村产业发展工作推进会议和全国“巾帼兴粮节粮庆丰收”主题活动在南阳市举办而做出的努力进行通报表扬。全国“巾帼兴粮节粮庆丰收”主题活动领导小组发来感谢信。

【制作播放品质提升】 2022年，南阳广播电视台在财政资金未能及时到位的情况下，自筹资金进行广播电视技术升级改造，完成南阳台三套电视节目播出系统的高清改造。4月2日，国家广播电视总局下文批复同意河南省广播电视局关于南阳广播电视台新闻综合频道、科教频道、公共频道高标清同播。通过此次高清改造，南阳台的三套电视频道高清节目分别通过有线数字电视网络、IPTV网络和DTMB地面无线数字电视进行多渠道分发，这标志着南阳广电的事业建设全面步入高清时代。3个广播频率直播间从伏牛路办公区搬迁到南阳广播电视中心，全新直播间建成投入使用。并对各项音视频设备进行数字化改造，引入AOIP等业内先进技术，简化系统架构和信号传输流程，提高音频信号路由的灵活度。

【南阳广电传媒集团组建】 2022年，南阳广播电视台深化体制机制改革，组建南阳广电传媒集团。6月19日，市政府第七十四次常务会议研究通过《南阳广播电视传媒集团有限公司组建方案》。6月29日，七届市委常委会第三十二次会议原则同意《南阳广播电视台深化改革方案》，同意成立南阳广电传媒集团。7月15日，完成集团工商注册登记程序并领取营业执照；7月

20日，完成集团税务登记手续。8月，市财政局批准集团有限公司章程。10月21日，市财政局完成对南阳广播电视台的清产核资和资产评估以及资产备案和调拨工作。10月25日，市政府办公室印发《南阳广播电视传媒集团有限公司组建方案》。方案明确，公司性质为国有独资，注册资金1亿元。由南阳广电集团实行市场运作，公司级次为市管重要骨干企业。由市财政局代表市政府履行出资人职责，南阳广播电视台履行国有资产监督管理职能，实现管人管事管资产管导向相统一。

（陈　露）

中国广电南阳公司

【概况】 2022年，中国广电河南网络有限公司南阳市分公司（简称中国广电南阳公司）在中国广电的领导下和省公司指导下，完成5G（第五代移动通信技术）网络建设和党的二十大安全播出保障任务，启动5G网络运营服务，实施5G运营体系改革，奠定5G用户规模化发展基础。

【业务发展】 2022年，中国广电南阳公司“有线+5G”融合传播格局初步形成，围绕“机制改革、精细管理、重点突破、全向发力”十六字方针，全面提升服务水平，聚焦5G业务发展。做好梯次营销，在放号之初，策划“招募5G体验官活动”，主打用户和亲朋市场；夏秋季节，开展“全员地推”活动，分片包干，现场营销；国庆节、中秋节，推出“迎中秋 庆国庆 喜迎二十大”系列活动；年终岁尾，推出“致敬逆行者”活动，把集团用户发展与回馈新冠肺炎疫情防控相关集体相结合，实现发展步步有重点，月月有突破。开展多维度宣传，做好自有媒体及新媒体宣传，协调争取到南阳广播电视台的电视、广播端长期支持，对5G业务进行全方位、多角度宣传，提升广电5G品牌知名度。开拓渠道资源，打造优势互补的合作生态。多轮次开展实体渠道建设与运营培训，增强业务谈判能力，并按照地域分布，用户群体特点，拓展不同类型渠道，助推5G业务发展。

【服务管理】 2022年，中国广电南阳公司围绕“圆心战略”，提升服务规范，打造为民服务队伍。执行省公司下发的《5G业务服务质量监督管理办法》《5G业务客户投诉管理办法》等8项服务规范，初步建成以客户卓越体验为目标的服务工作流程。成立大客服部，打造专业的业务组群，保障5G网络建设、市场开发、客户服务等工作全方位推进。实行“建好责任制、划好责任田、选好责任人”，划小网格单元，选优配强网格长，提升工作能力。全年开展“服务上台阶，归零大比拼”“营业网格21天挑战赛”“综合网格破冰行动争霸赛”等服务竞赛活动，全面提升网格服务能力和水平，提升用户体验度。

【网络建设】 2022年，南阳市5G网络建设面临时间紧、任务重，基础条件差的情况，中国广电南阳公司发挥连续作战精神，完成5G网络建设任务。2月10日，省公司举行5G核心网河南节点开工仪式，河南省5G建设全面展开。中国广电南阳公司倒排工期，挂图作战，5月8日率先完成独山700兆赫兹频率迁移；6月7日，南阳市5G营业厅揭牌亮相；6月27日，如期实现开网试商用。试商用期间，在人员、设备、车辆短缺等情况下，完成紧急呼叫测试、手机终端测试、长途互联互通拨测、短号码呼叫测试以及南阳城区及所属县、乡（镇）道路信号测试，重点区域场所信号覆盖测试，发现信号弱覆盖地点3404处，与移动方面共享处理解决70%以上，从而提升广电5G网络覆盖率和信号质量，为5G高质量发展奠定良好基础。

【安全播出】 2022年，中国广电南阳公司把安全播出工作作为重要的政治任务，统筹谋划、筑牢防线。落实“一把手”负责制，站在一线、靠前指挥，保障安全播出。修订完善安全播出、网络安全等制度措施，层层压实责任，拧紧“发条”。开展多轮次安全应急演练，提高实战能力。全面排查隐患，在党的二十大会议期间，线网维护出动车辆30余台次、人员160余人次，重点路段巡线200余千米；利用机房各网管系统对公司光缆网络进行有效监控，准确预警，及时响应，全面保障安全播出和设施保护工作完成。全年完成安全播出时长1130040小时，确保省干传输网、城区一二级传输网、市县传输网的安全畅通，确保春节、北京冬季奥林匹克运动会和冬季残疾人奥林匹克运动会、全国“两会”（人大、政协）、党的二十大会议等重要节点和重大活动时期安全播出无事故。

（常军瑞）

责任编辑　王　欢

· 卫生健康 ·

WEISHENG JIANKANG

综　述

【概况】 2022年，市卫生健康体育委员会围绕省副中心城市建设和市委、市政府明确的重点工作，在做好新冠肺炎疫情防控工作的同时，统筹推进健康南阳建设，在保障人民群众健康的基础上，推进政务服务、优化营商环境、招商引资等工作，取得良好成效。窗口效能评价稳居全市前三，政务服务工作连续4次获全市第一，全市三级甲等医院总量、老年友善医疗机构、托育服务机构备案数量位居全省第一，老年友好型社区创建总数位居全省第二，多项工作在国家、省业务工作会上作经验交流。

【医药卫生体制改革】 2022年，南阳市持续深化医药卫生体制改革，全面推动紧密型县域医共体建设，全市13个县（市、区）挂牌成立18家医疗健康服务集团，覆盖215家乡（镇）卫生院，30家社区卫生服务中心，医共体机制体制不断完善。其中，新野县经验做法被国家卫生健康委员会作为紧密型县域医共体建设典型案例编发学习。全面开展“药学科普中国行，南阳药师在行动”，巩固取消药品加成成果，严格药品采购“两票制”（是指药品从生产企业到流通企业开一次发票，流通企业到医疗机构开一次发票），不断完善“1+X”（1指国家基本药物目录；X指非基本药物）用药模式，加大医疗机构药品和耗材准入、采购、使用等日常监督，切实保障患者用药安全。推进“就医一卡通”建设，全市二级以上公立医疗机构身份证、社保卡、居民健康卡（码）多卡通用，一卡就诊。电子病历应用水平整体提升，全市24家二级及以上医院达到4级应用水平，所有县人民医院4级电子病历系统应用水平实现全覆盖，达到效率、质量双提升。

2022年，市口腔医院选派健康科普专家在南阳市第八小学开展“世界卫生日口腔保健知识进校园”专题讲座

（市卫生健康体育委员会　供图）

【医疗服务质量和能力水平建设】 2022年，南阳市进一步优化医疗质量管理体系，全市增加市级医疗质量控制中心13个，累计达到44个，覆盖临床检验、护理、院感、呼吸、卒中、胸痛、骨科等多个专业，确保医疗质量管理能力不断提升。完成创建三级综合医院11家、三级专科医院4家，创建三级医院数量居

全省第一。提升县人民医院综合医疗能力建设，所有县人民医院二级甲等综合医院全覆盖。创建完成三级医院胸痛中心15家，三级医院卒中中心12家，三级医院创伤中心12家，县域急危重症医疗救治水平有效提升。市中心医院癌症区域医疗中心、神经疾病区域医疗中心、市第二人民医院心血管区域医疗中心开展规范化建设，市中心医院、市第二人民医院、南阳油田总医院开展城市医疗集团建设，探索建立网格化布局，逐步完善上下联动。

【行业综合监管治理】 2022年，市卫生计生监督局成立6个督导小组，对13个县（市、区）和4个功能区、市直管医疗单位开展10轮新冠肺炎疫情防控风险排查专项监督检查和6轮专项“回头看”，检查单位450个，发现问题1220个。其中直管单位185个，发现问题340个；抽查县（区）单位265个，发现问题955个。职业卫生专项监督检查方面，在全市范围内开展汽车维修、保养行业职业病危害卫生监督检查专项整治行动，有效管控职业病危害风险，消除职业病隐患，保障劳动者职业安全健康。全年全市出动监督员634人次，204车次，检查单位182家，发现问题114件，下发监督意见书118份。开展抗（抑）菌制剂生产企业、产品专项整治，检查消毒产品经营销售单位268家， 涉及消毒产品530种，对发现的42款不合格消毒产品依法实施卫生行政处罚（共计罚款85700万元）。开展校园食品安全专项整治，联合市教育局、市市场监督管理局、市公安局、市民政局印发《南阳市校园食品安全守护行动方案（2022 ~ 2024年）》的通知、《南阳市餐饮质量安全提升专项行动实施方案（2022 ~ 2024年）》的通知，出动监督人员201人次，车辆42台次，监督检查餐饮具集中消毒单位36家，其中有工商营业执照的29家，没有工商营业执照的7家，立案8起，处罚7家，罚款1.5万元，责令限期整改22家，下发监督意见书34份，在卫生监督信息报告系统中建档28家，抽查产品226份，合格221份，向工商行政部门通报8家，在媒体上曝光3家。开展“蓝盾护航行动”，全市卫生监督机构办理卫生行政处罚案件517件，警告354起，罚款451起，罚款金额155.97万元，移交3起，没收金额4.724万元。移交、转办群众投诉、举报案件6件。针对非法行医，全市查处个人非法行医立案15起，罚款15起，罚款20.2万元，暂停执业4家，没收药品、器械7（箱）件，对查处的无证诊所均在网站上进行公示。放射卫生专项监督检查，全年立案10起，一般程序行政处罚案卷结案6起，简易程序4起，罚款28100元。全市医疗美容服务专项整治检查医疗美容机构37家，立案查处3家，下发监督意见书37份，发现问题全部整改到位。9月，在全市医疗卫生领域开展“信用+综合监管”探索，推进运用信用等级结果开展差异化监管。推进医疗卫生机构分级分类监管，结合医疗机构校验等工作，对医疗机构信用等级进行评定，划分为A、B、C、D四个信用等级，并实施差异化的监管措施。

【爱国卫生运动】 2022年，南阳市围绕完善城市功能、提升城市品质，动员全体市民参与爱国卫生运动。全年成功创建国家卫生乡（镇）11个，省级卫生乡（镇）52个、卫生村569、社区20个、先进单位73个。健康“细胞”建设稳步推进，高标准建成省级健康乡（镇）8个、健康村52个、健康单位33个、健康企业5个。

【基层医疗卫生保障】 2022年，南阳市基层卫生保障水平持续提高。实施乡村医生培训培养计划，培训基层医疗卫生机构骨干医师296人，骨干人员26名、骨干全科

2022年4月13日，南阳市举办第三十四个“爱国卫生月”宣传活动
（市卫生健康体育委员会　供图）

医生 13 名、乡村医生 441 名、培训 102 个家庭医生服务团队 410 人，组织市、县级医疗专家采取定期轮换、驻村蹲点下沉到基层执业带教，全面提升村级医疗卫生服务水平。完善医疗服务网点建设，各县（区）组建县域紧密型医共体，全市公有产权村卫生室达 3702 个，占比达到 81.76%，超额完成省定目标任务。27 家综合医院建成“仲景苑”，190 家乡（镇）卫生院建成“中医堂”，4675 个村卫生室能够提供中医药服务，基本实现小病不出乡村、大病不出县，贫困人口县域内就诊率稳定在 95% 以上，不断提升基层医疗卫生服务水平。

2022 年，南阳市 27 家综合医院建成“仲景苑”（市中医药发展局　供图）

【重点卫生项目建设推进】 2022 年，南阳市制订印发《南阳市“十四五”公共卫生体系和全民健康规划》，推进健康南阳行动，实施市级四所医院、县级三所医院达标建设，全市除桐柏县公立中医院外，其余县级公立医院均达标。谋划推进市传染病医院、市精神病医院扩建、市心脑血管病医院（市中心医院独山院区）、市眼科医院迁建等 11 个卫生重点项目，总投资约 70 亿元。推进市级大型集中隔离点项目、市中心医院新区医院、市骨科医院新院区、市口腔医院新院区、市眼科医院新院区、市紧急医疗救援中心和市医疗应急物资储备中心项目建设。市级集中隔离点、市骨科医院建成投用，其他项目按计划有序推进。谋划申报市直医疗卫生系统专项债券项目 26 个，总投资 78.57 亿元，拟申报资金 51.92 亿元，到位资金 8.47 亿元，全市医疗卫生系统争取到位专项债券资金 31.65 亿元。申报卫生健康领域项目 7 个、财政贴息贷款项目 44 个，总投资 49.03 亿元，申请资金 28.55 亿元；申报 EOD（一种创新性的项目组织实施模式，是以生态文明思想为引领，以可持续发展为目标，以生态保护和环境治理为基础，以特色产业运营为支撑，以区域综合开发为载体，采取产业链延伸、联合经营、组合开发等方式，推动公益性较强、收益性差的生态环境治理项目与收益较好的关联产业有效融合，统筹推进，一体化实施，将生态环境治理带来的经济价值内部化的项目组织实施方式）项目 6 个、国家开发银行项目 5 个，申报资金 53.09 亿元。

【公共卫生应急保障】 2022 年，南阳市公共卫生应急保障能力不断增强。加快推进市传染病医院建设，市中心医院按照传染病医院建设方案对卧龙区中医院进行改建并正式启用，主要承担新冠肺炎定点救治任务，首批医、护、技和后勤保障等人员整建制入驻。全市所辖县（区）人民医院均建成公共卫生医学中心，246 家基层医疗卫生机构建成发热哨点。重大疾病防控成效明显，免疫规划报告完整率 100%，免疫规划疫苗接种率 99.4%。结核病、艾滋病、精神病、职业病防治、慢性病监测等工作扎实有效，各项工作指标完成率位居全省前列。修订各类卫生应急预案，制定印发《南阳市突发公共卫生事件应急预案》《南阳市紧急医学救援应急预案》，填补南阳市市级突发公共卫生事件应急预案空白。指导开展疫情防控应急演练 76 次，组织实施全市突发公共卫生事件风险评估，建立统一的卫生应急物资保障体系。

【健康南阳行动】 2022 年，南阳市制订印发健康南阳行动 2022 年实施方案，明确年度重点任务、工作目标，明确责任单位。组织开展健康中国行动知行大赛医疗卫生机构专场河南南阳赛区选拔赛，在全省选拔赛中荣获铜奖、最佳组织奖 2 个奖项。完成健康南阳行动 71 项指标数据的监测评估工作，起草上报健康南阳行动监测评估实施进展报告。开展健康南阳“健康达人”评选活动，在全省健康中原行动评选的 15 名“健康达人”中，南阳市推荐的王晓方、高东祥 2 人入选。开展健康南阳行动典型经验案例征

集工作，在全省筛选确定 24 个典型经验案例中，南阳市全民健身行动、职业健康保护行动、中医药服务能力提升行动和老年健康促进行动 4 个案例入选，占全省案例总数的六分之一。

妇幼老龄健康

【妇幼健康服务】 2022 年，南阳市妇女儿童健康保障水平持续提升。对 25 家危重孕产妇救治中心、24 家危重新生儿救治中心进行提质升级，增加妇幼健康服务能力标准化乡（镇）卫生院 33 家、村卫生室（所）613 家，全市 178 家乡（镇）卫生院、3726 家村卫生室（所）被确定为妇幼健康服务能力标准化建设达标单位。完成农村适龄妇女、纳入城市低保范围的适龄妇女免费宫颈癌筛查 95015 人、乳腺癌筛查 97449 人；完成免费孕早中期产前超声筛查 44057 例、产前血清学筛查 40600 例、新生儿“两病”（先天性的甲状腺功能低下症和苯丙酮尿症）筛查 54165 例、新生儿听力筛查完成 58132 例，筛查覆盖率分别为 75.24%、69.34%、92.50%、99.28%，所有指标均超额完成省定目标任务。

【老龄健康服务】 2022 年，南阳市把积极应对人口老龄化纳入整体规划，将医养结合发展相关工作写入《南阳市“十四五”养老服务体系建设及康养产业发展规划》《南阳“十四五”公共卫生体系和全民健康规划》《全市 2022 年养老服务体系建设十大工程》等。深入推动全市老年友好型社会环境构建工作。全市 4 个社区获评全国示范性老年友好型社区，14 个社区获评河南省老年友好型社区，50 个社区获评南阳市老年友好型社区，创建数量位于全省前列。组织开展 2022 年“敬老月”各项活动，持续提升老年人的获得感、幸福感、安全感，深入开展人口老龄化国情教育，推进老年友好社会环境建设，持续实施“智慧助老”系列公益行动，提升老年人运用智能技术能力。全年二级及以上综合性医院设置老年医学科 38 家。经机构自评和市级审核，申报“河南省老年友善医疗机构”33 家，命名“南阳市老年友善基层医疗卫生机构”167 家。

【人口家庭服务】 2022 年，南阳市积极实施新生育政策。前三季度二孩以上出生人口占出生总人数比例 61.65%，二孩生育水平稳步提升，平缓了出生人口波动。做实“一老一小”照护服务，全年增加备案托育机构 134 家，累计备案机构 230 家，居全省第一、全国排名前十；全市托育机构 639 家，托位总数 2.56 万个，实际收托婴儿 1.47 万余人，基本实现预期目标。人口家庭工作分别在全国、全省做经验交流，《国家卫生健康工作交流》《河南卫生健康动态》杂志刊登了南阳经验。在全省率先开展“医疗卫生 + 敬老服务”一体化医养结合模式试点工作，实行卫生院、敬老院“两院一长”制，指导部分试点医疗机构、乡（镇）卫生院开展医养结合服务，全市 38 家二级以上医院建设了老年医学科，79 家医疗单位纳入常态化医养结合监测，机构床位 1.52 万张，养老服务机构与医疗卫生机构签约合作 1199 对。市康复医院、宛城区瓦店镇卫生院等 9 个项目被确定为省医养结合示范项目，省级资金支持 5181 万元，支持资金总量和项目获批数量均居全省第一。

【医养结合服务】 2022 年，南阳市 79 家单位纳入常态化监测，机构从业人员 9067 人，机构床位总数 15162 张。探索医养结合发展模式，指导卧龙区推广“卫生院敬老院一体化”服务模式；指导唐河县

2022 年 10 月，南阳市举办第十三个“敬老月”活动。图为市中心医院义诊团队为军休干部和辖区居民提供健康咨询及义诊活动

（市卫生健康体育委员会　供图）

建设县中医院医养结合康复中心及19个乡（镇）卫生院全部开展医养结合服务；指导方城县探索四重医养结合模式等，养老服务机构与医疗卫生机构签约合作1199对。市康复医院、宛城区瓦店镇卫生院等9个项目被确定为省医养结合示范项目，省级资金支持5181万元，支持资金总量和项目获批数量均居全省第一。打击涉医养老诈骗，全年全市排查养老机构581家，其中内设医疗机构的养老机构数92家。

医疗行政审批

【医疗行政审批提速】 2022年，市卫生健康体育委员会从简政放权入手，开展减时间、减材料、减环节、减费用行动。聚焦群众“急事”，提升能力增效率，持续提升工作人员的审批能力、效率，审批总承诺时间由法定的4788天压减至150天，压缩比例达96.86%；全年6次精减行政审批流程，全面压减审批环节，取消“一审两核”事项46项，150个政务服务事项全部调整为“审核合一”；压减各类申请材料110个，进一步减轻申请人负担，让群众办事“轻装上阵”；2次更新政务服务办事指南，遵循“无纸、便捷、精准”的原则，创新制作政务服务“码上查询”办事指南，把企业、群众办理事项所需材料、办理时限等内容集于一身，每个事项集成于一个二维码，实现扫码即见，让企业、群众不出门就能享受到政务服务的便捷和高效。

【政务服务提档升级】 2022年，市卫生健康体育委员会突出“服务”特色，创新“服务”方式。按照自愿委托、无偿代办、依法依规、高效便捷的原则，推动市行政审批服务中心“全程代办”服务落实落地，建立帮代办队伍，全面推行全流程、一对一帮代办服务，申请人一个电话，代办员上门取件、综合受理窗口受理、及时办结、上门送证，实现“零跑腿”。全年全程代办服务实现高频政务服务事项全覆盖，累计开展帮办代办服务74次，其中上门指导6次、全程代办31次、上门送证37次，办理医师护士注册600余人次。建立重大审批事项主动追踪制度，在当事人同意的情况下，对33个重大审批事项实行主动跟踪，及早介入，加强事前指导，全年对20余个企业、群众的办理事项进行上门辅导，帮助完善事前审批材料，实现“一次办成”。

【全域政务改革建设】 2022年，市卫生健康体育委员会全面承接省级下放经济社会管理权限8项，梳理相关政务服务事项24项，全部进驻市级政务服务平台。推动审批权限下放，采取模版式工作法，在2021年下放10余项市级经济社会权限的基础上，2022年向卧龙区、宛城区下放10项经济社会管理权限，其中医疗机构16家、麻醉药品和第一类精神药品购用许可机构44家，采取现场培训、跟进指导、示范帮带等方式，不断提升卧龙区、宛城区审批工作水平提升，全年全市99.7%的医疗机构可在家门口办理相关业务。做好第二批赋予各县（市）的9项经济社会管理权限下放工作，提升县域经济自主权。在医疗机构变更诊疗科目中实行“告知承诺制审批”，把事前审批向事中事后监管转变，实现即来即办、宽进严管；在医疗机构等级评审等政务服务事项中探索开展公示后置，进一步优化流程，提升企业、群众办事效率；率先在全省推出诊所备案管理试点，全市开展诊所备案80余家，切实让群众“难事”能办、好办。

【审批监管联动建设】 2022年，市卫生健康体育委员会全面加强审批中介服务管理，印发《关于加强卫生健康体育领域中介机构执业行为规范的通知》，全面清理整治中介服务事项，规范对中介机构的管理，推动中介机构进驻南阳市中介超市，累计入驻中介机构17个，其中有甲级、乙级评价资质的放射卫生技术服务机构6家，CMA（中国计量认证）检测机构11家。强化审批与监管联动工作，进一步规范行政审批与监管科室衔接，实现事前辅导、事中帮办，事后监管一体化联动，保障审批质量。

卫生科技培训

【科技创新能力持续提升】 2022年，南阳市加大科研项目推进力度，与河南省卫生健康委员会科技教育处沟通协调、审批，一事一办，争取2022年河南省医学科技攻关计划项目，省部共建项目和联合共建项目的立项及实施。围绕省域副中心城市建设，强弱项、补空白，在全市布局建设一批省医学重点（培育）学科和医学重点实验室。全年立项河南省医学科技攻关计划项目省部共建项目6项，联合共建项目11项，

2022 年，南阳市开展家庭医生团队签约服务技能实践培训。图为学员们进社区、走家入户进行家庭医生签约实践技能学习

（市卫生健康体育委员会　供图）

结项河南省医学科技攻关计划项目 16 项。获 2022 年河南医学科学技术奖二等奖 8 项、三等奖 18 项，获河南省医学科学技术普及奖 3 项。全年申报省级重点学科 33 个，省级重点培育学科 39 个。申报 2022 年河南省中青年卫生健康科技创新人才培养项目 3 项。

【人才招聘与培养】 2022 年，南阳市落实“诸葛英才计划”优惠政策。组织开展 12 个县（区）医学院校毕业生特招和全科医生特设岗位招聘，做好特招、特岗常态化招聘工作。组织市直系统各单位符合条件的专业技术工人进行技能培训岗位考核报名、技能和理论考试。选派 3 家三级医院 3 名专家援疆。

【全科医生转岗培训】 2022 年，南阳市完成 2020 年第二批 240 名全科医生转岗培训学员和 2021 年度第一批 194 名全科医生转岗培训学员的临床技能结业考核工作，参考率和通过率均为 100%。招录 2021 年第二批全科医生转岗培训学员 120 名，转入临床技能培训基地培训。招录 2022 年第一批全科医生转岗培训学员 172 名，在南阳医学高等专科学校进行线上理论培训。通过全科医生转岗培训持续为全市各级医疗机构输送人才，全科医生城乡分布趋于合理，服务能力显著增强，与城乡居民基本建立较为稳定的服务关系。

（谢丹丹）

中医中药

【概况】 2022 年，市中医药发展局在市委、市政府的领导下，贯彻落实中共中央总书记习近平视察南阳对中医药工作的重要指示精神，推进中医药事业和产业高质量发展。南阳市获批“国家中医骨伤区域医疗中心”“国家中医药特色服务出口基地”，被省委、省政府确定为“全省中医药文化传承发展中心”。在国家中医药综合改革试验区建设经验交流会和河南省卫生健康工作会议上，南阳市作典型发言。市中医药发展局获评 2021 年全省中医药工作先进集体。

【中医药事业】 2022 年，市中医药发展局以创新驱动发展，发挥中医药特色优势，提升服务能力、做优服务项目、拓展服务内涵，提升中医药发展后劲。国家中医骨伤区域医疗中心被纳入国家第三批区域医疗中心试点单位；市骨科医院并入市中医院；7 月“中国中医科学院望京医院南阳医院”正式挂牌并

2022 年 7 月 1 日，“中国中医科学院望京医院南阳医院”揭牌仪式在市中医院举行　（南阳日报社　供图　李　贺　摄）

开始实质化运营；10 月，首批中央财政资金 1 亿元资金到位。区域医疗中心（市中医院独山院区）建立 25 个骨伤病区，床位 1000 张，医药护技 399 人，望京医院常驻专家团队 53 人，培训医务人员 1000 余人次，市中医院派出 21 人到望京医院进修学习。区域医疗中心门诊人次、住院人次、手术人次均同比增长 20% 以上。创新开展“万名中医师家庭签约服务活动”，安排全市 1 万名中医师点对点开展签约服务，签约 821.8 万人，占全市常住人口的 85%。此项工作经验被省卫生健康委员会在全省推广，国家中医药管理局在相关文件中采纳这一做法。组织研发抗疫中药“九味清瘟饮”，获省药品监督管理局院内制剂备案，并纳入省医保报销目录，为南阳市、郑州市、郑州航空港区和开封市等地供应 50 万余盒，助力河南省疫情防控，市委书记朱是西批示通报表扬。筹建张仲景实验室，该建设方案在市科技创新推动发展委员会第一次会议上研究通过。完善中医药服务体系，唐河县中医院、方城县中医院晋升为三级中医院，淅川县中医院、镇平县中医院通过二级甲等复审。在全市二级以上公立综合医院、专科医院开展标准化中医药科室建设。立项 55 家基层医疗卫生机构中医馆建设项目，实现乡（镇）卫生院中医馆建设全覆盖。累计建成 35 家“仲景苑”、14 家“治未病”中心（科）、150 个中医药示范村卫生室。

【中医药产业】 2022 年，市中医药发展局把中医药产业链作为全市支柱产业链，推进中医药产业转型升级，中医药产业年产值达 400 亿元。实施宛药振兴计划，打造“宛药经济走廊”，全年评出 3 家“定制药园”、6 家“道地药材生态种植基地”、6 家“道地药材良种繁育基地”，全市中药种植面积达 13 万公顷。支持仲景宛西制药、河南福森药业等企业做大做强。开展新药研发、中药大品种二次开发，促进品种、药号、技术、渠道等资源向优质优势企业集中，实现质效提升。实施艾产业高质量发展倍增计划，打造世界艾乡，建立南阳艾种质资源保护与创新基地，开发 6 个艾草品种。“南阳艾”亮相中央广播电视总台所属中央电视台天气预报和纪录片《新时代的中医药》，申报“南阳艾”地理标志产品保护认证。制定发布“南阳艾”4 个地方标准，全市 19 家艾草企业获批药品生产许可证，1 家艾草企业 2 个艾草产品获批医疗器械生产注册证。实施“中医药 +”计划，培育健康产业新业态，全年规划 3 个中医药康养片区，建设卧龙区谢庄镇中医药特色小镇项目，启动五朵山文旅康养融合试点。联合市文化广电和旅游局评选出 6 家“南阳市康养旅游基地”、30 个“康养礼物”。

【中医药文化】 2022 年，市中医药发展局通过全方位多渠道弘扬仲景文化，擦亮张仲景品牌，守好仲景文化的“根”和“魂”。举办第十届仲景论坛暨第五届中国艾产业发展大会，同期承办“全国中医药文化传播行动·走进名医故里主题活动（南阳站）”、中共中央网络安全和信息化委员会办公室让世界中意中国——中医药文化传承网络主题采访活动。期间设立 13 个仲景论坛分论坛、4 个中国艾产业发展大会分项活动。以会招商，现场签约 8 个项目，签约资金 132 亿。中央广播电视总台国际在线分别以英文和韩文将仲景文化和南阳中医药产业向世界推介。弘扬仲景文化，设立并举办首届仲景文化宣传周，设立张仲景主题文艺作品创作基地，创作一批仲景题材歌曲、小说、戏曲、影视等文艺作品。开展中医药文化进校园活动，举办南阳首届健身气功八段锦锦标赛，连续举办 245 期“仲景大讲堂”活动。做好仲景文化交流，张仲景博物院

2022 年 2 月 14 日，南阳市在医圣祠启动首届“仲景文化宣传周”活动（南阳日报社　供图　于　鸣　摄）

被列为第二批国家中医药特色服务出口基地、河南省华侨国际文化交流示范基地。在市中医院开设“南阳市中医抗疫国际远程医疗中心”，宣传推介南阳中医。参加 2022 中国国际服务贸易交易会第五届中医药健康产业国际智库论坛，市长王智慧作视频致辞，副市长阿颖进行城市推介。联合亳州市、蕲春县、铜川市等地建立“名医故里合作联盟”，开展中医药文化、中医药事业、中医药产业全领域合作。创新中医药文化传播形式，策划并举办首届医圣拜谒大典。创设“中医药文化夜市”，全年举办活动 200 多场，惠及 30 多万人次，在《中国中医药报》头版头条报道。

【实施中医药四大标志性工程】 2022 年，市中医药发展局实施中医药四大标志性工程。张仲景国医大学复建工程项目。六大学院主体结构全部封顶，进入二次结构施工阶段。省委、省政府明确张仲景国医大学作为河南省 2022 年度首批拟设置高校，向教育部提请验收。围绕建设一流中医药大学，成立以院士张伯礼牵头的专家咨询组，对大学学科专业设置和大学规划进行指导，打造中医药高等教育创新高地。市中医院新院区建设工程。该项目总占地 31.33 公顷，一期 13.07 公顷，截至 12 月底，累计完成投资 2.68 亿元。医圣文化园工程。该项目总投资 56 亿元，一期占地 28.8 公顷，一期中轴线主体建筑全部实现封顶，同步启动张仲景博物馆陈展设计和文物征集。艾草产业园建设工程。在卧龙区、社旗县、南召县、高新技术产业开发区建设 4 个艾草产业园，推进中医药产业集聚。其中卧龙艾草产业园南区项目部建成并投入使用，社旗县、南召县艾草产业园、高新技术产业开发区仲源艾城 3 家艾草产业园均投入运营。

（曲英玉）

疾病预防控制

【概况】 2022 年，市疾病预防控制中心以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，以观念能力作风建设年活动为抓手，以常态化疫情防控为检验，以转作风、树形象、聚人心为理念，落实预防为主方针，推进事业单位重塑改革，双线契合疫情防控和健康南阳建设，筑牢豫西南公共卫生安全屏障。蝉联省级文明单位，获评南阳市工作责任目标绩效考核先进单位、平安建设先进单位。

【新冠肺炎疫情防控】 2022 年，市疾病预防控制中心针对国内外新冠肺炎疫情形势变化，对全国及河南省出现的聚集性疫情，做好疫情监测和数据汇总、统计，对新冠肺炎疫情、舆情进行分析，组织疫情研判，截至 12 月 30 日，撰写研判报告 317 期。通过直报系统每日按时上报审核新冠肺炎监测统计表，并上传检测结果。每日撰写新冠肺炎疫情通报，截至 12 月 30 日，撰写 1112 期。重点时段向省疾病预防控制中心传染病防治所报送中国本地疫情涉及南阳市的涉疫人员信息。3 次抽调 50 余人次流调专家跨区增援郑州市、许昌市抗疫工作。做好流调、检测、研判和消毒四个关键环节，开展线上、线下培训指导，强化县区区域协作，强调疾控系统统一调度。

【传染病防控】 2022 年，市疾病预防控制中心按时完成新冠肺炎监测、人感染 H7N9 禽流感监测等项目。做好手足口病、布病、乙脑、狂犬病、肾综合征出血热、发热伴血小板减少综合征、人感染 H7N9 禽流感、鼠疫、霍乱、伤寒副伤寒等重点传染病的监测管理防控工作，根据需要参与现场调查，及时上传数据库，撰写专题分析，全年无大疫情暴发。全年全市法定报告传染病疫情总体平稳。全市 13 个县（区）和 1 个功能区报告法定传染病 24 种，较 2021 年同期下降 7.33%。总发病率较 2021 年同期下降 7.33%。无甲类传染病（鼠疫、霍乱）病例报告。乙类传染病较 2021 年下降 8.5%。丙类传染病较 2021 年同期（4810 例）下降 3.45%。

【艾滋病防控】 2022 年，市疾病预防控制中心落实高危行为干预措施，对被监管人员、暗娼、性病病人、男男同性恋等高危人群持续监测；医院、血站开展正常人群监测；各艾滋病筛查实验室开展自愿咨询检测，主动发现并管理艾滋病毒感染者。扩大高危人群干预工作，全市干预暗娼 13807 人次，干预男男性行为人群 12645 人次，检测各类监管场所羁押人员 8863 人。持续开展艾滋病哨点监测工作，加强单阳配偶管理工作。建立“人盯人”管理机制，建好管理台账，明确管理对象，有计划地开展工作。全面开展孕期检测，预防艾滋病母婴传播。扩大治疗覆盖面，落实“治疗即预防”的控制措施。暴露前后预防咨询门诊取得成效。

【免疫规划】 2022年，市疾病预防控制中心接收新冠肺炎病毒疫苗136.9万剂，下发新冠肺炎病毒疫苗198.3万剂，接种327.9万剂次，运转156次。对县（区）级开展新冠肺炎病毒疫苗接种技术培训，其中现场培训2场次，线上培训35次；参与市疫情防控指挥部技术指导5轮。下发免疫规划疫苗115.76万支（粒），坚持定期利用河南省免疫规划信息管理系统数据对全市的预防接种情况进行接种率预警分析，及时掌握发病情况，提高接种率，做接种率预警分析研判12期，审核AEFI（疑似预防接种异常反应）个案2212例，县级覆盖率100%，乡级覆盖率95.41%。年度无接种事故和疫苗质量事故。

【慢性病防控】 2022年，市疾病预防控制中心推进全市慢性病综合防控示范区建设。做好建成的省级及以上示范区动态管理。根据《全民健康生活方式行动（2016～2025）方案》和专项工具包要求，拓展全民健康生活方式行动工作。持续做好心脑血管事件监测工作。持续做好死因监测工作按户籍地区、死亡日期统计。持续做好肿瘤发病监测工作。开展培训，提高慢阻肺防治工作成效。推进癫痫项目工作。开展心血管病高危人群早期筛查与综合干预项目试点工作。

【消毒与病媒生物控制】 2022年，市疾病预防控制中心完成蚊传病原学监测、鼠传病原学监测、鼠生态学监测、病媒抗药性监测、登革热媒介伊蚊常规监测工作。中心城区病媒生物密度监测由卧龙区、宛城区承担，市疾病预防控制中心负责病媒标本鉴定、监测数据收集、汇总上报工作。南阳消毒网监测网点涵盖12个监测点，监测项目包括10个项目。完成12家消毒监测网监测点消毒质量监测、本底资料收集、监测数据汇总统计、监测报表上报工作。全年报告输入性疟疾病例4例，按照“1-3-7”（1，表示卫生机构需在诊断疟疾病例后1日内完成病例报告；3，表示县级疾病预防控制中心需在3天内对病例核实，开展病例流行病学调查，并确定是否存在传播风险；7，表示疾控中心7天内在疟疾病例发生的“疫点”，寻找可能发生的病例，治疗所有疟疾患者，提高社区防控意识，开展室内滞留喷洒，降低进一步传播的风险）防控策略及时报告处置，病人进行正规抗疟治疗。以“防止疟疾输入再传播，共创无疟世界”为主题，借助微信公众号、官方抖音公众号、电台等多媒体平台，结合现场宣传等多种形式，多层次多角度普及疟疾防治知识，防止境外输入再传播，提高公众健康意识。完成疟疾媒介按蚊密度和种群监测工作、黑热病防控工作、蠕虫病监测工作。

【地方病防控】 2022年，市疾病预防控制中心强化业务培训，突破难点短板。持续做好碘缺乏病防治。准确掌握南阳市饮水型地方性氟中毒病区改水降氟措施落实进度和工程运转与使用情况，开展降氟改水工程调查。采样检测乡（镇）74个，自然村480个。全市碘缺乏病患者及地方性氟骨症的患者管理和治疗规范有序开展。各县（区）按照各项工作方案要求完成各项工作任务。

【卫生应急】 2022年，市疾病预防控制中心发挥政府参谋、行业引领、社会指导作用，全年组织协调完成12次突发公共卫生事件风险评估，形成报告12期，涉及议题36个，组织相关科室收听收看中国疾控中心风险评估视频会12次。做好突发急性传染病应急队规范化建设，完成应急队年度考核、集中学习、制度建设、技能培训等四项工作。协助市卫生健康体育委员会完成起草传染病、不明原因疾病、中毒事件市级预案。参与全市新冠肺炎疫情防控实战演练1次，指导县（区）开展实战演练1次；组织

实验室操作 （市疾病预防控制中心 供图）

开展疟疾桌面演练 1 次。

【公共卫生】 2022 年，市疾病预防控制中心食品安全风险监测完成率及上报监测数据正确率 100%，网络直报准确无误。食源性疾病监测工作机构覆盖率 100%，哨点医院达标率 100%。食源性疾病监测工作及食源性疾病主动监测工作任务完成率 100%。设置饮用水水质监测点 50 个，完成 213 份水质样品的卫生监测、饮用水监测点现场调查和水质样品采集、检测工作，完成供水单位基本信息、水质监测数据的录入和上报。对 645 所学校学生常见病、传染病防治工作开展督导检查，督导率 100%。

【卫生检验检测】 2022 年，市疾病预防控制中心按照“质量第一，安全首位”的工作原则，制定完善实验室安全制度和事故防范措施，修订生物安全管理体系。完成实验室提升改造，购买的仪器设备到位，质量控制标准规范。完成市政府交办南阳市隔离点，汝州市及南召县、卧龙区、市城乡一体化示范区全员等多批次核酸检测任务。完成国家和省食品安全风险监测、哨点医院送检食源性致病菌的复核鉴定、生活饮用水理化和微生物项目检测等检测任务。完成艾滋病确证各类标本筛查检测、艾滋病病毒感染者 CD4+T 细胞标本、流感样病例标本流感病毒型及亚型核酸检测、肠道及其他传染病病原检测任务。

2022 年，市疾病预防控制中心宣传教育科原创栏目《疾控专家讲堂》制作播出 23 期 （市疾病预防控制中心 供图）

【职业病防治】 2022 年，市疾病预防控制中心指导各职业健康检查机构职业病报告，指导各县（区）级职业病报告管理机构对各类职业病报告卡进行审核；每周 2 次以上审核全市职业病及健康危害因素监测信息系统各类报告卡，对存在问题的报告卡反馈报告单位。拟定下发重点职业病监测工作方案，组织开展专业技术人员培训。对 421 名接尘、接苯劳动者开展免费职业健康检查，超额完成方案要求的 400 人监测任务，并按时录入国家平台。制定工作场所职业病危害因素监测工作方案，印制下发工作手册，开展项目监测技术培训。做好尘肺病筛查和尘肺病人随访工作。对职业病患者死亡情况进行调查。制定工作场所职业病危害因素监测工作方案、印刷下发工作手册、开展项目监测技术培训。

【宣传教育】 2022 年，市疾病预防控制中心微信公众号发布信息 612 篇，官方抖音发布科普信息 68 篇，官方视频号发布疫情防控宣传视频 167 个，新浪微博官方号发布文章 35 篇，今日头条官方号发布文章 72 篇。《疾控专家讲堂》制作播出 23 期，《疾控新闻资讯》制作播出 14 期，点击量超过 500 万次。自创疾控题材微电影《你是我的骄傲》，歌曲《我的疾控兄弟》MTV 被国家卫生健康委员会、疾病预防控制局联合推荐选送参评全国微电影大赛。《我的疾控兄弟》被“学习强国”平台收录，设计、研发南阳疾控卫士表情包 16 款。

（胡 成）

责任编辑 王 欢

·体 育·

TIYU

综 述

【体育发展规划编制】 2022年，南阳市编制印发《南阳市“十四五”体育发展规划》《南阳市全民健身实施计划（2021～2025年）》《南阳市加快补齐全民健身场地设施短板完善全民健身公共服务体系实施方案》《南阳市加快体育产业发展行动方案》《建设体育南阳发展规划（2022～2025年）》等方案。围绕南阳市重点工作，落实市委、市政府关于体育工作的决策部署，市卫生健康体育委员会代市政府起草并印发《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系实施方案》，为“十四五”乃至更长一段时期南阳市的体育事业发展提供政策保障。

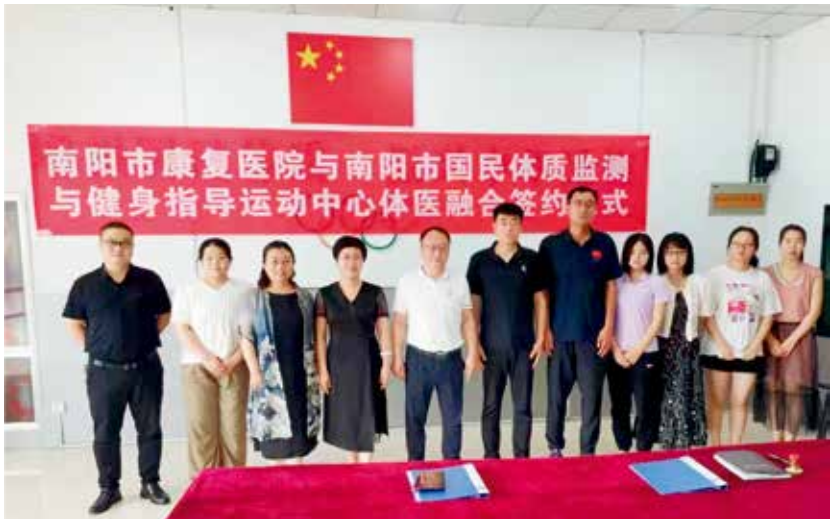
【全民健身设施建设】 2022年，南阳市实施一批全民健身工程，更新市中心城区66个社区健身器材，加快推进城市“10分钟健身圈”建设；推进市全民健身馆项目建设，主体结构封顶，计划2023年3月投入使用；争取上级资金推进市第二体育健身中心智慧健身步道和全民健身工程项目建设；水上运动训练中心引进社会力量共同建设塑胶田径场，全市人均体育场地面积达到2.51平方米。组织开展全市公共场地摸底清查及体育场地产业普查工作，完善提升体育场地设施建设。市级公共场馆场地在确保新冠肺炎疫情防控安全的前提下，面向群众免费或低收费开放，全年累计服务健身群众30余万人次，保障各类公益活动及赛事110余场次；为全市10余家中小学校免费或低收费提供体育馆和体育场核心区场地设施，用于青少年体育教学、比赛和培训；推进市本级社会足球场地对外开放和运营管理。

群众体育

【全民健身活动】 2022年，南阳市举办“中国体育彩票”2022年全国新年登高健身大会河南分会场活动、2022年南阳市全民健身大会，承办“逐梦新征程 奋斗创未来”体彩追梦人（河南省）宣传展示活动。组织市级39个体育协会、31个体育俱乐部和各体育社会组织结

2022年5月19日，2022年南阳市全民健身活动月暨南阳市全民健身大会启动仪式在市第一体育健身中心启动

（市卫生健康体育委员会 供图）



2022 年 6 月 23 日，南阳市康复医院与南阳市国民体质监测与健身指导运动中心举行合作签约仪式，打造“南阳市体卫融合运动促进健康示范中心”
（市卫生健康体育委员会　供图）

合各自优势，举办线上赛事活动，开展网络科学健身指导课、体育教学直播课，推进全民健身与全民健康深度融合，全市线上健身人数超过 300 万人。开展全民健身活动月系列活动、“庆七一·颂党恩”老年人体育系列活动、全民健身日系列活动等线下赛事活动，全市 10 余万名健身群众参加。

【科学健身指导服务】 2022 年，南阳市持续加强社会体育指导员培训，让更多更加专业的社会体育指导员走进社区、走进乡村、走进群众身边开展志愿服务，引导群众科学健身，合理运动。组织国民体质监测服务队赴双河油田、唐河油田、南阳油田、南阳市交通驾校、宛城区黄台岗镇等开展体质监测公益活动，免费为群众进行体质测定，开具运动处方，助力全民健康素养提升。

【体育卫生融合】 2022 年 6 月 23 日，南阳市康复医院与南阳市国民体质监测与运动健身指导中心举行合作签约仪式，建立康复门诊，打造“南阳市体卫融合运动促进健康示范中心”。

竞技体育

【赛事参赛】 2022 年，南阳市以备战河南省第十四届运动会为核心，参加省级以上各类比赛，以赛促训提高运动队伍竞技水平。年度增加注册运动员 603 人，授予二级运动员等级称号 16 名，向省级运动队输送举重、赛艇、自行车、篮球、棒球 5 个项目 17 名运动员。组织参加省级青少年比赛，获得世界季军 1 个，全国冠军 2 个，省冠军 4 个、亚军 10 个、季军 10 个；输送的运动员崔兵辉参加赛艇世界杯贝尔格莱德站比赛获第三名，杨阳参加场地自行车国家杯赛（世界杯）获第六名、王奎程参加环青海湖国际公路自行车赛获冠军，刘又菲参加全国赛艇锦标赛获冠军。

【青少年体育】 2022 年，南阳市推进体教结合，研制印发《南阳市深化体教融合 促进青少年健康发展的实施意见》；承办全国橄榄球锦标赛，举办 2022 年河南省“奔跑吧·少年”青少年体育系列赛事活动、“萌芽杯”少儿乒乓球比赛、河南省青少年羽毛球锦标赛南阳市选拔赛、市乒乓球苗子调训赛、市武术（套路）优秀苗子集训、武术（散

2022 年 8 月，“奔跑吧 少年”2022 年“中国体育彩票杯”河南省青少年足球锦标赛（男女乙组）比赛，南阳队获得男子组季军
（市卫生健康体育委员会　供图）

打、套路）选拔赛等；组织开展“奔跑吧·少年”全国少儿线上体育嘉年华南阳站活动，全市35所学校5000余名孩子们采用“线下运动，线上打卡”的运动模式，与全国各地少年儿童在线上进行活动联动、联欢。

【单项基地建设】 2022年，南阳市体育运动学校被河南省体育局命名为2023～2025年“省市联办赛艇项目重点后备人才基地”。根据《体育总局办公厅关于开展国家高水平体育后备人才基地（2021～2024）认定工作的通知》要求，经省体育局初审，南阳市体育运动学校、南阳市少年儿童业余体校、南阳市武术运动训练中心、南阳市雏鹰青少年体育俱乐部4家单位进入省体育局国家体育后备人才基地拟推荐名单。采取以奖代补方式，对为南阳市竞技体育做出贡献的7家市级单项体育后备人才基地、3家省级单项竞技体育后备人才基地、2家省级青少年体育俱乐部给予体育训练器材扶持。

体育产业

【体育类“准四上”企业培育库】 2022年，市卫生健康体育委员会根据《南阳市人民政府办公室关于进一步做好“四上”企业培育入库工作的通知》要求，确定河南世达体育产业发展有限公司、南阳骄阳体育文化传播有限公司为体育类“准四上”企业。

2022年8月23~24日，2022年南阳市游泳救生职业技能大赛在市第三体育健身中心举办 （市卫生健康体育委员会 供图）

【省级体育产业基地复查】 2022年，市卫生健康体育委员会根据《河南省体育局关于开展省级体育产业基地复查工作的通知》精神，对全市1家河南省体育产业示范基地、5家河南省体育产业示范单位和1家河南省体育产业示范项目进行复查，引导其发挥示范引领作用，助推南阳市体育产业高质量发展。根据《体育总局办公厅关于开展2022年国家体育产业基地申报工作的通知》精神和省体育局要求，经考察论证，上报河南世达体育产业发展有限公司申报“国家体育产业示范单位”，上报桐柏县浩瀚体育综合训练馆、新野县中体青少年体育俱乐部申报“省级体育产业示范单位”。

【体育经营企业服务提升】 2022年，市卫生健康体育委员会持续对滑雪场开展监督检查，确保全市冰雪场所安全运营；汲取郑州游泳馆坍塌事件教训，加强对全市游泳经营场馆的规范管理；持续做好体育类民办非企业单位申请登记审查。举办2022年全市高危险性体育项目（游泳）从业人员培训班、2022南阳市游泳救生职业技能大赛，增强体育市场从业人员的知识水平和业务素质。

【体育培训市场规范】 2022年，市卫生健康体育委员会做好体育类校外培训机构监管，做好暑期体育类校外培训机构监管，对全市所有开展体育类校外培训的机构排查摸底，摸清底数、分类建账，督导落实安全生产、疫情防控等主体责任。

【体育彩票销售】 2022年，南阳市有体育彩票销售网点980余家，从业人员1700余人，体育彩票实现销售12.58亿元，同比增幅22%。

（谢丹丹）

责任编辑 王 欢

· 社会生活 ·

SHEHUI SHENGHUO

人力资源和社会保障

【概况】 2022年，南阳市实施就业优先战略，落实就业优先政策，就业结构持续优化，就业质量稳步提升，全年实现城镇增加就业8.14万人。持续深化社会保障制度改革，全市基本养老、失业、工伤参保人数分别达到747.46万人、79.57万人、66.66万人。全年引进高层次和急需紧缺人才8800人，技能人才总数达到103.63万人。坚持系统治理、源头治理、综合治理，创建和谐劳动关系，开展劳动人事争议调解仲裁，实施根治农民工欠薪工作，劳动者权益保障水平稳步提高。获评人力资源和社会保障部“全国人力资源社会保障系统先进集体”。

【就业局势保持总体稳定】 2022年，市人力资源和社会保障局落实稳就业政策措施，为4802家企业拨付稳岗返还资金7763万元，惠及22.18万名职工，累计为各类市场主体缓征养老、失业、工伤保险费2919万元。在市行政服务大厅设置毕业生综合服务窗口，完成实名登记3.03万人，落实就业去向2.85万人，为5801名困难毕业生发放求职创业补贴1160.2万元。完成239名“三支一扶”（大学生在毕业后到农村基层从事支农、支教、支医和扶贫工作）高校毕业生招募工作。增加农村劳动力转移就业4.83万人。城镇失业人员再就业1.98万人，就业困难人员就业8945人，零就业家庭动态清零。增加发放创业担保贷款9.98亿元，扶持5181人自主创业，带动1.5万人就业。推进创业孵化，全市17家创业孵化基地增加入孵各类项目322个，带动8.6万人就业。围绕中医药、月季、玉雕等特色产业，累计开展就业创业培训7.15万人次。举办返乡创业大赛，评选返乡创业示范园区，增加返乡创业2万人，创办市场经营主体1.99万个，带动就业10.77万人。累计组织线上线下用工对接、专场招聘活动439场，参与企业9166家，发布岗位信息13.5万个，助力7万人与企业达成就业意向。在全市建成22家零工市场，为“马路零工”提供灵活就业服务，人岗完成对接4076次。

【社会保障体系更加完善】 2022年，市人力资源和社会保障局开展参保扩面登记，鼓励各类参保群体参加

2022年6月24日，市人力资源和社会保障局组织直播带岗服务

（市就业促进服务中心　供图）

社会保险，支持新业态从业人员以个人身份参加职工养老保险。为605名特殊工种人员办理提前退休手续。按时足额为213.01万名离退休人员及城乡居民发放养老待遇155.11亿元，为4.16万名失业人员发放失业金、失业补助金5474.05万元。推动工伤保险由伤后补偿向伤前预防良性转变，市本级工亡率由2020年的7.73%下降至2.25%，并低于河南省4.4%的平均水平，累计结余工伤保险基金1.22亿元，兜底保障职工生命安全。为全市193.53万名企业退休职工和城乡居民增发养老金2.21亿元，增资后全市企业退休职工基本养老金提高至2667元，城乡居民基础养老金提高至113元。失业保险金标准提高至每月1440元，工伤保险伤残津贴、护理费、供养亲属抚恤金标准相应提高55～155元。全市首批165个“社银一体化”服务网点全面运行，362项社保业务任意网点可办。实体社保卡持卡人数、电子社保卡签发人数分别达到1091.89万人、375.98万人，利用社保卡发放惠民惠农补贴1950万人次50亿元。

【人才人事工作价值显现】 2022年，市人力资源和社会保障局开展全市专业技术人员继续教育，培训各类专业技术人员14.84万人。选拔培养市学术技术带头人50人、市职业教育教学专家23人。持续申报博士后科研工作站和创新实践基地，全年增加科研工作站1家、实践基地16家，增设站总量全省第一。组团参加第五届中国·河南招才引智大会，290家用人单位首次运用VR技术开展线上人才招聘和项目对接，达成引才意向2170个。全年累计招聘、引进博士生41名、硕士生741名、本科及以下6292名。为全市475个事业单位发布招聘岗位9229个，发布数为历年之最。完成县以下事业单位1.1万名管理岗位职员等级晋升工作。组织参与各类人事考试17项，服务考生7.37万人。

【劳动关系和谐稳定】 2022年，市人力资源和社会保障局持续推进“和谐同行”能力提升三年行动计划，筛选出23家不同类型企业进行重点培育指导。牵头有关部门把牧原集团培育为“全国和谐劳动关系创建示范企业”，受到人力资源和社会保障部表彰。指导70家企业试点运用电子劳动合同，全市电子劳动合同试点工作进入实质性阶段。全市劳动人事争议仲裁机构处理仲裁案件1118件，法定时限结案1116件，结案率99.9%，调解成功率85.4%。成立河南省首家“工会＋人社＋司法”职工法律援助服务站，协同三方职能处理劳动争议。创新开设“云上仲裁庭”，为劳动争议双方当事人提供“无接触”调解仲裁服务。推行农民工工资支付监管系统，纳入监管项目541个，通过系统发放农民工工资48.66亿元。累计为8620名劳动者追讨工资报酬1.1亿元，妥善处置各类欠薪突发事件及舆情27件，有效维护社会稳定。在河南省政府组织的2021年度保障农民工工资支付工作考核中，南阳市在全省排名第三，获评为A级等次。

2022年6月25日，南阳市派代表参加河南省第一届职业技能大赛，获1银4铜及优秀组织奖　（市人力资源和社会保障局　供图）

【“人人持证 技能河南”建设】 2022年，市人力资源和社会保障局累计开展技能培训45.79万人，增加技能人才35.41万人、高技能人才13.18万人。增加中高级以上技能人才占比70.6%，一、二、三产业取证率分别占比24.7%、44.7%、30.6%。评选表彰“南阳十大杰出工匠”。高规格参加河南省第一届职业技能大赛，84名选手角逐全部35项赛事，获1银4铜，总分全省第五。

【政务服务水平全面提升】 2022年，市人力资源和社会保障局依托“12333”热线累计受理群众来电54.91万次，回复各类政务留言信

息 1839 条。深化放管服改革，开展“互联网＋政务服务”，落实“最小颗粒化”要求，人社政务服务事项在市直 44 个部门 2243 项中占比 11.31%，纳入政务服务平台数量位列全市第二。围绕“清、减、压”持续推进“人社快办行动”，累计减少申请材料 320 个、取消各类证明 126 个、压缩办理时限 6098 天，100 项政务服务事项实现线上线下一证通办。开展人社干部“全员走流程”，发现并解决高频问题 87 个。

【全面构建四级就业服务体系】 2022 年，市人力资源和社会保障局推进市、县、乡、村四级就业服务体系建设，实现全市 4979 个村（社区）就业服务站全覆盖。依托“南阳智慧就业平台”采集劳动力信息 383.8 万人，发布 1382 家企业 255 个职业工种 3.03 万个岗位需求，实现就业服务直达村级最末端，“15 分钟就业服务圈”粗具规模。

（刘志明）

收入与消费

【城乡居民收入】 2022 年，南阳市居民人均可支配收入为 26869 元，同比增长 5.4%。分城乡看，南阳城镇居民人均可支配收入为 37774 元，同比增长 4.4%；南阳农村居民人均可支配收入为 18783 元，同比增长 6.7%。

【城乡居民收入主要特点】 2022 年，南阳市人均可支配收入持续增长，城乡居民收入相对差距继续缩小，南阳市城乡居民人均可支配收入之比由 2021 年同期的 2.05 缩小至 2.01。从收入构成来看，南阳市居民收入结构优化，工资性收入一家独大的现象有所减弱，经营净收入和转移净收入在总收入中的占比逐渐提高，成为拉动居民收入增长的动力。工资性收入是居民收入来源的重要支撑，南阳市 2022 年工资性收入 12099 元，同比增长 3.3%，占可支配收入比重 45%。经营净收入是可支配收入增速的助力，2022 年经营净收入 7410 元，同比增长 7.6%，占可支配收入比重 27.6%。财产性收入增长较快，2022 年财产净收入 1538 元，占可支配收入比重 5.7%，同比增长 5.7%。转移净收入为可支配收入的增长提供保障，2022 年转移净收入 5822 元，同比增长 7.2%。

【城乡居民消费结构主要特点】 2022 年，南阳市居民人均消费支出 17725 元，同比增长 3.9%。分城乡看，南阳城镇居民人均消费支出 22891，同比增长 2.9%；农村居民人均消费支出 13895 元，同比增长 5.0%；城乡居民消费支出比由 2021 年的 1.7 缩小至 1.6。从消费构成来看，八大类消费支出呈现“七增一降”的态势。增长速度位于前三的有交通通信、医疗保健、食品烟酒，绝对值分别为 2047.2 元、1502 元、5242 元，同比增长分别为 10%、8.9%、4.9%。其次为居住、生活用品及服务、衣着、教育文化娱乐，绝对值分别为 3934 元、1364 元、1500 元、1752 元，同比增长分别为 3.4%、1.3%、0.6%、0.5%。其他用品和服务支出绝对值为 385.9 元，同比下降 11.4%。

（王　倩）

民政事务

【概况】 2022 年，南阳市民政系统围绕“一二三六十”（“一”，即坚持绿色崛起、美丽富民这条主线；“二”，即加快高质量高效率跨越发展，加快高水平建设新兴区域经济中心和河南省副中心城市“两个加快”；“三”，即强化创新驱动、开放带动、项目拉动“三大支撑”；“六”，即建设富强活力、高效清正、低成本创业、幸福美丽、法治诚信、平安文明“六个南阳”；“十”，即实施观念作风能力大提升、产业强市、创新创业、中心城市起高峰县域经济成高原“双高”、乡村振兴、基础能力提升、全国一流营商环境提升、绿色低碳转型、文旅康养融合发展、高品质生活创造等“十大行动”）工作布局，对标河南省民政厅“464”（“四高引领”：高品质提升普惠养老服务、高水平夯实民生兜底保障、高质量深化基层社会治理、高标准筑牢安全发展底线。统筹“六域并进”：高标准筑牢安全发展底线、持续深化儿童福利保障和未成年人保护、持续强化社会组织管理、持续深化慈善社工事业发展、持续深化行政区划管理、持续深化殡改惠民服务工作。强化“四项建设”：强化政治建设、强化法治建设、强化信息化建设、强化能力作风建设）工作布局任务，更好地统筹发展和安全，切实履行“三基”（基层社会治理，基本民生保障，基本社会服务）主责，打好疫情防控、民政服务机构安全、观念能力作风建设“三场硬仗”。全年争取上级政策资金 20.47 亿元，总量居河南省第一；获评全国社会

救助工作先进单位；四次在河南省民政会议上就养老服务、重度残疾人照护、移风易俗、综合工作作典型发言；2021 年度优化营商环境省评“基本公共服务群众满意度”指标排名全省第四；提前超额完成养老服务设施“五个一”（每个县区建设 1 个县级特困供养机构、每个街道建设 1 个街道综合养老服务中心、每个社区建设 1 个日间照料中心、对河南省不少于 1 万户经济困难老年人家庭进行适老化改造、推动河南省智慧养老服务平台老年人入网达到 1000 万以上）建设年度任务，河南省养老服务联席会议办公室通报表扬。

【政务服务】 2022 年，市民政局着眼“零投诉、零障碍、零死角、零浪费”目标，开展政务服务“事前辅导、帮办代办”工作，落实容缺受理制度、推行证明事项告知承诺制度；精简办事流程，取消 23 项社会组织业务的“听证”环节；缩短审批时限，65 项政务服务事项全部一天办结，全年办理 184 件业务，群众满意率 100%；按照合格率 100% 的要求录入“双公示”（行政许可和行政处罚的公示）数据，在社会组织信用信息平台公示行业协会商会收费信息，助力南阳市创建为全国第三批社会信用体系建设示范区；建立纵向监管机制，对县级民政部门优化营商环境工作实行月度监测通报，确保民政系统营商环境协调联动“一盘棋”。

【婚姻登记】 2022 年，南阳市 14 个婚姻登记机关按照《中华人民共和国婚姻法》等法律法规和“跨省通办”规定的要求程序开展登记工作。全年办理结婚登记 40197 对、离婚登记 9041 对、补发结婚登记 16298 对、补发离婚登记 1400 对、申请离婚登记 19636 对、撤销离婚申请 7968 对，完成婚姻登记各项工作。依法开展婚姻登记，全市婚姻登记率、婚姻登记合格率、婚姻登记档案完好率均达到 100%。推动“内地居民婚姻登记跨省通办”试点工作，办理符合条件“异地办理”婚姻登记 85 对。推进婚姻登记信息化建设，按照《河南省民政厅关于采取有效措施进一步提升婚姻登记信息化智能化水平的通知》，指导各县（区）打造标准化婚姻登记场所，配齐、配好“金民工程”系统智能设备，各婚姻登记处设备均具备身份证读取、指纹采集、人脸识别、电子档案、电子印章、大数据信息比对等功能，信息化设备配置率达到 100%。推动婚俗改革与婚姻家庭辅导工作，联合相关部门印发《倡导文明婚俗弘扬时代新风》《“喜迎二十大 倡树新风尚”南阳市推进移风易俗深化婚俗改革倡议书》，让文明婚嫁新风走进群众。协调法院、司法、团委、妇联等部门，由社会工作师、心理咨询师、律师、婚姻家庭咨询师等具备专业资格的人员担任婚姻家庭辅导员，探索“法律 + 婚姻家庭”“社工 + 婚姻家庭”“志愿服务 + 婚姻家庭”等服务模式。采用“互联网 +”服务模式，实施婚姻家庭“云辅导”，提供专业化、人性化的咨询和服务，化解矛盾纠纷，校正对婚姻的态度与期望，促进婚姻家庭稳定。

2022 年 5 月 20 日，卧龙区举办“幸福婚姻 与爱相伴”——亲密关系常青三步曲活动（卧龙区民政局婚姻登记处 供图）

【殡葬管理】 2022年，市民政局实行火化率“周统计、月通报”“暗访+约谈”工作机制，全市年均火化率位居河南省第一；市、县两级殡仪馆遵照“环境优美，设施先进，环保达标，服务优质”的原则，在基础设备、绿化美化、服务管理等方面进行提标升级；全市县、乡两级198个（10个县级、188个乡镇级）公益性公墓全部高标准建成、通过验收，公墓制度全部建立、人员配备到位并投入使用，公墓建成率位居河南省第二；建立市、县公益性殡仪服务站点11家，免费提供服务；全市建成村、

社区红白理事会4963个，覆盖率达到100%，强化对基层丧葬事宜的宣传、指导、服务与监督。全年协助办理丧事40293例；全面梳理殡葬领域工作政策，编制《南阳市殡葬改革工作材料汇编》，收编国家层面文件23个、省级文件15个、市级文件13个，为殡葬改革工作有序推动提供政策支撑；做好清明节、春节期间文明安全祭扫工作。创新服务形式，开展“鲜花换纸钱”“时空信箱”“思念墙”等免费活动，提供代为祭扫服务1060人次，引导群众文明低碳祭扫；在“学习强国”、《河南卫视》、《今日头条》、《南阳日报》、《南阳晚报》、《南都晨报》等各级平台或媒体，发表《清明节文明祭扫倡议书》《清明“云祭扫”文明寄哀思》《文明祭扫成新风》等相关稿件十余篇；开通“南阳市民政云祭扫”网上祭扫通道，网络祭扫达24940人次；为减少群众等待时间，市殡仪馆开通微信公众号，把火化办理相关流程、所需手续及惠民政策线上线下全方位公开，祭祀、预约全覆盖，日点击量达5万多次；针对极寒天气殡葬服务工作，建立健全领导协调机制、服务分流响应机制、价格规范机制和有序安葬机制，落实24小时值班、分流调整、舆情应对、价格监管等工作制度，满足群众丧葬需求；对中心城区8家殡葬服务站点价格政策执行情况进行暗访，下达关于规范殡葬服务价格监管政策提醒告诫书8个；开展春节期间殡葬服务机构暗访抽查专项整治，对6家公墓和11家殡仪服务站点祭扫服务、安全保障和防火工作情况，进行暗访检查，并下发工作通报。

【行政区划管理】 2022年，南阳市辖宛城区、卧龙区2个市辖区，南召县、方城县、西峡县、镇平县、内乡县、淅川县、社旗县、唐河县、新野县、桐柏县10个县，邓州市1个县级市，城乡一体化示范区、高新技术产业开发区、官庄工区、鸭河工区（南阳市职教园区建设发展中心）、南阳卧龙综合保税区5个功能区。辖43个街道、159个镇、45个乡，4483个建制村、435个社区。

【界线管理工作】 2022年，市民政局完成南阳市与信阳市行政区域界线第四轮联合检查工作，沿边界线区域行走34千米，进行实地勘察、联检，清除界桩周围杂草等障碍物5处，清洁、描红界桩3颗。指导5条县级边界线（卧龙南召线、镇平邓州线、内乡西峡线、宛城卧龙线、淅川邓州线）联合检查，高质量完成联检任务。确保平安边界创建开展，全年没有发生因边界引发的各类纠纷矛盾。完成卧龙区和宛城区部分行政区划调整后的勘界工作。

【福利彩票发行】 2022年，南阳市福利彩票发行中心增加站点48个，站点总数966个，其中市区227个、县城405个、乡（镇）334个（含村级37个）。全年销售福利彩票3.81亿元，其中电脑票3.54亿（“快乐8”1.03亿），即开票0.27亿，销售总量居河南省第三，获评河南省福彩中心2022年度销售总量先进单位、销售目标完成率先进单位、电脑票先进单位和“快乐8”游戏销售先进单位。

社会救助

【社会救助水平提高】 2022年，市民政局提高社会救助水平。自2022年1月1日起，全市城乡最低生活保障标准分别提高到月人均不低于630元、420元；其中财政补助水平分别提高到月人均不低于315元、210元。特困人员救助供养标准包括基本生活标准和照料护理标准，基本生活标准不低于当地低保标准的1.3倍，城市特困人员救助供养基本生活标准为月人均不低于820元，农村特困人员救助供养基本生活标准为月人均不低于546元。城乡特困人员照料护理标准依据特困人员生活自理能力和服务需求分档制定，分为全护理、半护理、全自理三档，分别按照当地最低工资标准的1/3、1/6和当地重残人员照料护理补贴标准执行。全市城乡低保对象496669人，全年累计支出城乡低保资金148456.9万元。其中：农村低保对象471022人，累计支出农村低保资金137728.5万元；城市低保对象25647人，累计支出城市低保资金10728.4万元。全市城乡特困供养人员84163人，其中农村特困人员83359人（集中供养13115人，分散供养70244人）；城市特困人员804人（集中供养217人，分散供养587人）。全年累计支出城乡特困供养资金67329.5万元，其中农村特困供养资金66474.6万元，城市特困供养资金854.9万元。争取上级社会救助资金量河南省第一。发挥临时救助“兜底中的兜底”作用，全年临时救助30474人次、支出资金3101.4万元。执行社会救助和保障标准与物价上涨挂

钩联动机制，每月根据 SCPI（低收入居民基本生活费用价格指数）变动情况，为城乡低保、特困人员发放物价补贴。全年发放一次性生活补贴 1.2 亿元、物价补贴 1473.9 万元，对 57.72 万困难群众做到应救尽救。做好“政福保”“政康保”工程，采取政府出资、市民政局代政府投保、保险公司承保的方式，为包括特殊贫困群体在内的困难群众提供意外事故救助、自然灾害救助、医疗救助等多项救助。全年“政福保”工程累计赔付 483 起，赔付金额 879.02 万元；“政康保”工程方案经市政府批准后，截至 12 月底，累计赔付 65.53 万人次，赔付金额 4257.31 万元。

【生活无着流浪乞讨人员救助管理】 2022 年，南阳市救助流浪乞讨人员 2323 人次，36547 人天次；为 662 名流浪人员查明身份，护送返乡；对 54 名长期滞站人员进行落户安置，全市救助管理工作安全平稳有序。开展全市街头流浪乞讨人员“清零”专项行动、创建流浪乞讨人员“五无”（市内无流浪乞讨人员、站内无超期滞留人员、救助政策落实无遗漏、资金使用无违规、机构安全无隐患）市专项行动等，发挥流浪乞讨人员救助管理工作领导协调机制作用，建立覆盖全面、协同到位、服务及时的救助管理网络，保障流浪乞讨人员合法权益。落实救助服务制度，提升寻亲安置效率。对于发现的流浪乞讨人员，与公安部门沟通协作开展寻亲工作，开展“互联网 +”救助寻亲服务，推动滞留满 3 个月人员落户安置工作。全市救助寻亲网推送率、DNA（脱氧核糖核酸）采集率、人脸识别率、落户安置率全部达到 100%。开展“冬、夏”专项救助，针对夏季高温酷暑和冬季严寒的季节性特点，持续开展“夏季送清凉”“寒冬送温暖”救助专项行动 7 个月以上，并建立特殊时期街面主动巡查工作机制和中心城区联动巡逻机制，对巡查发现的流浪乞讨人员发现一例，救助一例，确保一个不漏。规范救助管理工作程序，确保内部管理全面、规范。应对常态化疫情防控形势，定期开展救助管理机构安全隐患排查工作，切实保障受助人员在接受救助服务期间的人身安全和基本生活。全年开展安全隐患排查 259 次，累计发现安全隐患问题 56 处，均整改完毕。

社会福利

【残疾人福利工作】 2022 年，南阳市残疾人“两项补贴”（困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴）发放 27.91 万人次，发放金额 2.02 亿元；其中生活补贴发放 13.84 万人，发放金额 1.01 亿元，护理补贴发放 14.07 万人，发放金额 1.01 亿元。5 月 15 日起，各县（市、区）实行残疾人“两项补贴”申请“全程网办”服务。12 月，残疾人“两项补贴”标准由每人每月 60 元，提高到每人每月 75 元。

【儿童福利工作】 2022 年，市民政局做好孤儿保障工作。2022 年 1 月 1 日，南阳市社会散居孤儿基本生活最低养育标准每人每月 950 元提高到 1050 元，集中养育孤儿每人每月 1350 元提高到 1450 元。艾滋病病毒感染儿童基本生活费、事实无人抚养儿童基本生活费参照孤儿标准同步予以调整。向上级争取儿童福利资金，发放资金 8204.2027 万元，保障孤儿 2879 人，事实无人抚养儿童 4181 人；实施“福彩圆梦·孤儿助学工程”项目，拨付孤儿助学资金 381 万元，对全市符合条件的 425 名孤儿发放助学金；拨付“明天计划”项目资金 315 万元，对符合条件的孤残儿童实施救助 463 例次；全市区域性集中养育

2022 年 9 月 9 日，市社会福利院开展中秋节系列活动

（市社会福利院　供图）

儿童福利机构 2 家，未成年人救助保护中心 12 家，“儿童之家”161 家，乡镇（街道）未成年人保护工作站基本实现全覆盖。

（孙　茹）

住房公积金管理

【概况】 2022 年，市住房公积金管理中心以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，围绕南阳市经济工作重点，贯彻落实中央、省、市决策部署，更新观念，提升能力，转变作风。全年南阳市增加缴存职工 5.24 万人，制度覆盖面 82.93%，同比提升 4.41 个百分点；全年归集住房公积金 52.47 亿元，同比增长 16.81%，累计归集 357.18 亿元；全年提取 27.73 亿元，同比增长 33.64%，累计提取 130.32 亿元；全年发放贷款 29.71 亿元，同比增长 8.51%，累计发放贷款 221.97 亿元；个贷率达 56.47%，同比增长 1.01%；资金使用率达到 72.35%，同比增长 0.56%；增值收益率 1.68%，收益额 3.59 亿元，同比增长 13.25%。

【公积金贷款】 2022 年，市住房公积金管理中心修订完善归集、提取、贷款等政策，对住房公积金贷款限额、住房公积金贷款额度计算方式和连续缴存住房公积金时间等做出调整。贷款最高额度由单职工 40 万元提高到 60 万元，双职工 60 万元提高到 80 万元。满足部分缴存职工购房资金需求，与商业银行互通互联，出台《南阳市住房公积金管理中心与商业银行组合贷款实施细则》，推行“住房公积金 + 商业银行”组合贷款业务，破解“商转公”难题，研讨住房公积金贷款“带押过户”，开展试点先行。

2022 年 7 月，市住房公积金管理中心集中开展房产交易活动现场服务

（市住房公积金管理中心　供图）

【服务房地产市场】 2022 年，市住房公积金管理中心灵活调整政策，支持房地产市场平稳健康发展。降低楼盘准入门槛，提高审批效率。组织召开由市住房公积金管理中心、合作银行、市不动产服务中心、房地产开发企业代表和市纪委监委派驻纪检组参加的促进房地产市场平稳健康发展联席会议。研究出台《南阳市住房公积金管理中心支持企业纾困解难促进房地产市场平稳健康发展意见的通知》，加快合作楼盘准入审批，要求资金使用管理委员会（贷审会）采用定期或不定期召开方式进行审批，对急用款楼盘实行有件即办制，先办理后上会，参照“13710”（“1”即当天要研究部署；“3”即 3 天内要向上级部门反馈办理情况；“7”即一般性问题原则上 7 天内要落实

2022 年 11 月，市住房公积金管理中心首笔“商转公——以贷还贷”住房公积金贷款成功办结

（市住房公积金管理中心　供图）

解决；第二个“1”即重要问题，包括一些复杂问题要在1个月内落实解决；“0”即所有事项都要跟踪到底、销号清零，件件有结果）工作制度落实，特殊情况实行容缺受理，办理率提升50%。

【助力企业纾困】 2022年，市住房公积金管理中心帮助受困企业及职工共渡难关。研究出台住房公积金阶段性支持政策，支持受疫情影响企业缓缴或降低缴存比例，对未能正常还贷款的缴存人不作逾期处理。提高租赁住房提取住房公积金额度，将职工家庭租房提取住房公积金额度由中心城区1500元/月提高至1800元/月；县域职工家庭租房提取住房公积金额度由1200元/月提高至1500元/月。累计受理缓缴企业30家金额4300余万元；协调处理不作逾期贷款1571笔、本金总额1254万元；享受租房提取优惠政策3410人、金额4563万元。

【公积金办理特色服务】 2022年，市住房公积金管理中心推行延时服务、预约服务、绿色通道服务。开展集中办理、专场服务20余场次，为3000余名缴存职工提供上门服务，现场宣讲各类政策，集中解疑释惑。践行包容审慎监管，提升行政执法质效，制定《全面推行行政执法“四张清单”》。

【政务服务效能提升】 2022年，市住房公积金管理中心提前实现13项高频服务事项“跨省通办”。在完成8项“跨省通办”业务基础上，超期一年实现异地住房公积金汇缴、异地住房公积金补缴等5项业务“跨省通办”，持续提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。推进“一网通办”，推动数字化转型，推进政务服务，实现与政务服务“一张网”对接，并有效利用信息共享平台，取消纸质证明材料43项，在44项政务事项中，网上业务平台可以办理36项，占全业务的82%，提升“一证通办”率。推进“全域通办”，逐步实现“一件事一次办”。打破住房公积金提取、贷款属地办理限制，房地产企业和购房职工可以按照“就近、便利、高效”的办事需求，在市区范围内选择任何一个服务网点申请办理住房公积金提取和贷款。

【公积金审批流程缩减用时】 2022年，市住房公积金管理中心压缩审批时限，落实“四减一造两提”（减时间、减材料、减环节、减费用，推进行政审批流程再造，提高行政审批效率、提高企业和群众满意度）要求。归集、提取、贷款业务从受理、复核到审批做到当日事当日毕，提取类业务实现即时办结。贷款从受理、复核到审批时限由5个工作日缩短至1个工作日；经与受托银行沟通协商，把银行签订合同、办理抵押登记手续时限，由10个工作日压缩为中心城区5个工作日，县（区）7个工作日；抵押登记后放款时间，由5个工作日压缩至完成抵押登记后1个工作日内完成。

【老旧小区改造提质】 2022年，市住房公积金管理中心用足、用好、用活住房公积金。制定《住房公积金支持南阳城镇老旧小区改造提质实施办法》，出台住房公积金提取、贷款等政策措施，增加老旧小区改造提质资金来源渠道，减轻财政负担。

【管理水平持续提升】 2022年，市住房公积金管理中心建立资金高效管理体系，提高资金运作效益。通过全新资金支付平台上线运行，确保“三个集中统一”（归集集中统一管理、贷款集中统一管理、资金集中统一支付核算）管理模式更加完善、科学，实现资金在线监管、业务实时结算、数据实时汇聚，资金储存情况、在途状况、资金盈缺一目了然，做到资金调配有的放矢，提高工作效率。持续推进信息数据智能化管理水平。丰富和完善门户网站、网上业务大厅、手机App、微信公众号、12329公积金热线、12329短信、自助终端等服务渠道，设置24小时不间断智能答复机器人。归集、提取、贷款三大类业务分设二维码业务指南，实现由传统柜台办理单一模式转变为线上线下协同办理，为缴存职工提供优质、便捷、安全、高效的服务。提升风险防控能力，常态化开展电子稽查工作，全年督促整改问题900余件，整改率达100%，实现以信息化手段助推住房公积金安全高效运行。

（权　茜）

老龄事务

【养老服务体系建设】 2022年，市民政局建立四级书记牵头、党政同责抓养老的工作机制。把养老用地按照人均0.2平方米的标准纳入国土空间规划，住宅小区配建养老服务设施标准由每百户30平方米提高到100平方米。构建五

级服务网络，建成县级养老服务中心 16 个，街道综合养老服务中心 45 个，社区日间照料中心 443 个，城镇养老服务设施覆盖率达到 100%；各县（区）全部建成智慧养老服务平台系统，并与市级平台联网运行。

【养老服务四大专项行动】 2022 年，市民政局开展四大专项行动。实施乡（镇）敬老院改造提升行动，对 209 家敬老院进行改造提升，开展特困供养机构护理型床位建设；实施全市养老服务设施用地用房清查清理专项行动，集中 2 个月时间开展清查清理，把配建验收的城镇住宅小区养老服务用房全部移交到位；实施“医养结合”事业快速发展专项行动，利用中医药优势，把艾灸体验、药膳食疗、养生保健、慢性病调理等全面融入养老服务，三级以上医院全部建设医养结合养老机构，养老机构与医疗卫生机构签约合作率 100%；实施养老服务人才培训提升行动，在大中专院校设立养老护理员培训基地，分期分批对全市养老护理员培训，全年全市养老服务人才培训达 1.3 万人次，养老护理员增加持证人数达 6128 人，其中高级工 2221 人，提前完成年度目标任务。

（孙　茹）

退役军人事务

【概况】 2022 年，市退役军人事务局贯彻落实中共中央总书记习近平关于退役军人工作重要论述，围绕退役军人事务部门“姓军为兵”政治属性和高质量发展要求，做好退役军人各项工作。示范型退役军人服务中心创建、退役军人思想政治工作、双拥共建工作等位居河南省前列。

【示范型退役军人服务中心创建】 2022 年，市退役军人事务局对 268 个县、乡退役军人服务中心（站）以及 158 个 100 人以上村级退役军人服务站发挥作用开展督导和暗访。全市县（市、区）级服务中心 17 个、乡镇（街道）服务站 251 个，全部通过省级示范型服务中心（站）验收，74 个 300 名退役军人以上村级服务站通过检查验收，5 个军休机构获评 3 至 5 星级机构，位居河南省第一。

【退役军人思想政治工作】 2022 年，市退役军人事务局围绕“重点援助献爱心”“化解矛盾维护权益”“宣传经验树典型”“登门走访送温暖”四个主题落实退役军人走访关爱工作，开展“大走访大宣传送温暖”和“喜迎二十大 为退役军人排忧解难”专项行动，举办第四届“最美退役军人和拥军人物”颁奖典礼及宣传推介活动；开展第四届“最美退役军人和‘十佳’先进典型”（十佳创业之星、十佳志愿者、十佳军休干部和自主择业军转干部、十佳拥军人物、优秀退役军人）选树宣传活动，评选出 10 名市级最美退役军人、50 名市级十佳先进典型、232 名县级最美退役军人；推荐上报 12 名河南省模范退役军人，3 个河南省退役军人事务系统模范单位和 3 名河南省退役军人事务系统模范个人，数量位居河南省第一。

【退役军人学雷锋志愿服务】 2022 年，市退役军人事务局打造南阳市退役军人学雷锋志愿服务总队品牌，市级成立退役军人志愿服务总队，下辖 27 个大队 422 个中队 1.2 万余人，覆盖到南阳市、县、乡、村四级志愿服务网络，位居河南省前列。开展“弘扬雷锋精神，共创文明城市”“中心城区‘1050’专项行动”“水上救援”“出租车爱心助行”“帮扶困难退役军人”等志愿服务活动近百场次，参加溺水救援 33 起、山地人员失联搜救 3 起，为全市中小学学生进行防溺水安全教育 120 场次，受益人数达 6 万余人。

2022 年 8 月 1 日，南阳市举办第四届“最美退役军人和‘十佳’先进典型”选树宣传活动　（市退役军人事务局　供图）

【退役军人就业创业工作】 2022年，市退役军人事务局累计组织退役军人线上及线下专场招聘会103场次，参与企业1097家，提供岗位数31286个，促进2125名退役军人就业。开展“戎归中原”培训活动，培训退役军人2770人次，年度目标任务完成率173.13%；累计完成增加技能人才817人，年度目标任务完成率204.25%；累计完成增加高技能人才195人，年度目标任务完成率243.75%。“人人持证、技能河南”走在河南省退役军人事务部门前列。全市有退役军人个体工商户4万余家，退役军人创办企业273家，其中年主营业务收入5000万以上的企业16家；设立退役军人创业园区25个、退役军人实训基地28个，吸纳8200余名退役军人稳定就业。全年申请中央财政补助6693.16万元，省财政补贴4076.52万元，累计为16896名退役士兵补缴566583个月养老保险，与中国邮政储蓄银行股份有限公司南阳市分行签订战略合作协议，计划3年内对全市创新创业退役军人的贷款投放达到3亿元。

【退役军人移交安置】 2022年，市退役军人事务局推行退役军人阳光安置和“直通车”安置。全年接收的19名转业军官直通车安置比例达53%，转业军官100%安置在党政机关。符合政府安置条件退役士兵安置率、满意率达到100%。2022年度转业军官为市退役军人事务局送来两面锦旗。全市安置由政府安排工作退役士兵335人，其中安置至全供事业单位306人，安置至“两属”（国企、省属）企业29人，首次实现100%安置至全供事业单位及“两属”企业，安置到全供事业单位比例达到91.34%，完成2022年335名政府安排工作退役士兵安置任务。全年接收伤病残退役士兵13人，接收自主就业退役士兵2089人，完成进度位居河南省前列。累计筹措资金535万余元为453名退役士兵解决“看病难”问题。截至11月，累计为2752名退役士兵发放一次性经济补助2978万元，完成率达到100%；全市解决5610名退役士兵的安置遗留问题，政策落实率达99.5%，基本完成1978年后退役士兵安置遗留任务。

2022年11月1日，转业军官为市退役军人事务局送锦旗

（市退役军人事务局　供图）

【退役军人优抚褒扬工作】 2022年，市退役军人事务局为全市8.4万名优抚对象发放优抚资金5.8亿元，为7049户义务兵家庭发放义务兵家庭优待金1.34亿元。累计走访慰问全市困难优抚对象13.6万余人，发放年画对联等35万套，各类慰问品累计1879.35万元。申请各级资金1490.55万元（其中中央资金1067.14万元，地方配套423.41万元）对全市13个集中管理的烈士纪念设施整修和865个零散烈士纪念设施进行整修，烈士纪念设施整修经验代表河南省在全国会议上进行交流。审核、整理、上报全市伤残、病退档案310份，发放残疾抚恤金和物件补贴1182万元。2个军供站接待保障过往部队2.8万余人次，完成军供各项工作任务，高标准完成新兵运输保障工作。截至11月，全市退役军人信息采集32万余人，建档立卡上报数据23万余人，优待证申领上报数据23万余人，制发优待证17万余张。工作进度河南省排名第一。

【军休服务工作】 2022年，市退役军人事务局移交安置军休干部19人、逐月领取退役金退役军人5人，其中三年集中移交对象12人，移交安置率100%，三年集中移交任务完成率100%，年度移交安置任务完成158%，在河南省率先完成军休三年集中移交安置任务，部队赠送11面锦旗（匾牌），实现部队、军休干部、接收单位“三满意”。为全市193名军休干部换发新式军休证，完成1546名军休人员家属信息采集；协调医保部门为57名团职军休干部完善医疗保障待遇；走访慰问军休服务对象419人次，投入经费近16.8万元；帮助9名军

休人员解决家庭矛盾，为 2 名军休人员依法维护权益。开展“十佳军休干部”评选表彰，1 人获评河南省“十佳军休干部”。与市第一人民医院签订常态化医疗服务协议。参加河南省军休系统门球赛预赛，获周口赛区第一名。

【双拥共建工作】 2022 年，市退役军人事务局推动落实军地互提需求、互办实事、互通信息的“三互”措施，组织开展为退役军人办实事、为现役军人解“三后”（后代、后路、后院）难题活动。开展“情系边海防”和对口援疆活动，常态化落实走访慰问医疗救助、扶贫帮困等措施。开展 96763 部队门前“一条路、一条河”环境提升工作；会同市教育局开辟绿色通道，解决驻军部队官兵子女上学问题。优待安置随军家属，解决官兵后顾之忧。医院、公共交通、旅游景点等窗口单位全面落实“四有”（有宣传版面、有专人负责、有专门通道、有引导标识）要求，全市 6 个县获评省级双拥模范县，市本级和邓州市获评全国双拥模范城，总数量位居河南省第一。

（马晓柯）

社区建设

【社区阵地建设】 2022 年，南阳市做好社区阵地建设。持续推进“一有七中心”［一有：每个社区都要有党组织、自治组织（居委会）、社会组织；七中心：每个社区都要配备社区便民服务中心、社区综治服务中心、社区文体活动中心、社区卫生服务中心、社区老年人日间照料中心、社区儿童服务中心、社区志愿服务中心］规范化社区创建，全年建成 32 个规范化社区，累计建成规范化社区 333 个。

【五星支部创建】 2022 年，南阳市以“共建共享星”“为民服务星”“健康养老星”“平安和谐星”“数字智慧星”的“五星”社区为标准，经评定，最终确定 6 个社区为南阳市首批“五星”社区。推进五星支部“共建共享星”创建工作。推进社区争创“共建共享星”，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

社会组织管理

【社会组织建设】 2022 年，市民政局推进社会组织信用体系建设。印发《南阳市社会组织信用分级分类监管办法（试行）》，社会组织信用等级划分为 A、B、C、D 四类，强化社会组织信用信息管理，建立社会组织分级分类监管机制；召开行业协会商会信用体系建设工作座谈会、组织行业协会商会签订行业自律信用承诺书等方式，推进诚信教育进行业协会商会。开展行业协会商会乱收费清理整治，联合市发展和改革委员会、市市场监督管理局印发《关于开展全市行业协会商会乱收费专项清理整治“回头看”工作的通知》，坚持问题导向和目标导向，全面排查行业协会商会涉企违规收费问题，专项整治强制收费、重复收费、违规收费、不规范收费等 4 类 15 项问题。通过规范涉企收费专项行动累计减免、降低应收会费 1667.35 万元，惠及企业 1694 个。开展清廉社会组织创建行动，联合市委组织部、市中级人民法院、市检察院、市公安局制定《清廉南阳建设清廉社会组织创建行动工作方案》，从坚持党建引领、综合监管、内部治理、清廉文化等方面一体推进社会组织“不敢腐、不能腐、不想腐”的体制机制。召开全市清廉民政暨清廉社会组织建设动员部署会，宣读《关于创建南阳市清廉社会组织的倡议书》，选取 10 家社会组织作为清廉社会组织创

2022 年，南阳市义务工作者联合会的义工、社工走进乡村，为 60 岁以上的老年人，免费发放防走失黄手环　（市义务工作者联合会　供图）

建示范点。

【社工站和社工人才队伍建设】 2022年，市民政局推进乡镇（街道）社工站建设。按照省民政厅“一年起步、两年铺开、三年建成、五年提升”的思路，全年争取福彩公益金和财政资金支持，累计投入资金887万元用于全市社工站建设，服务困难群众近10万人次。推进社会工作人才队伍建设，鼓励动员民政系统工作人员及全市社会组织、慈善组织、养老机构、城乡社区、企事业单位工作人员参与报考社会工作者专业技术资格考试，组织考前集中培训，累计培训300余人次。全年167人通过社会工作者职业资格考试，与2021年合格人数相比，增幅达327%，创历史纪录。

（孙　茹）

民族宗教

【民族团结进步创建活动】 2022年，市民族宗教事务局参与创建全国民族团结进步示范市工作，起草印发《南阳市创建全国民族团结进步示范市实施方案》，3次组织召开全市创建工作推进会议。9月，南阳市获评河南省民族团结进步示范市，通过国家民委调研组关于南阳市创建全国民族团结进步示范市的初审。组织开展“同心圆·共发展”活动，帮助全市219个民族村与周边村结对子、签协议，做到优势互补，实现共同发展。淅川县上集镇槐树洼村党支部书记李九成在河南省“同心圆共发展促乡村振兴”现场会上作大会交流发言。按照省、市有关要求和市委民族工作会议精神，协同市发展和改革委员会，制定下发《南阳市“十四五”时期促进民族团结进步事业规划》。

【城市民族工作】 2022年，市民族宗教事务局落实各民族青少年交流计划、各民族互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划，构建互嵌式社会结构和社区环境，推进公共服务均等化，为各族群众办实事、解难题。争取国家民族事务委员会“各族群众互嵌式社区环境建设项目”一个——镇平县石佛寺镇天下玉源社区，下拨经费5万元。8月中旬至9月上旬，联合河南省民族宗教事务委员会在镇平县举办第七期在宛新疆少数民族群众国家通用语言文字培训班，组织45名新疆少数民族群众参加培训，帮助其提高国家通用语言文字水平，融入本地生活。在调查研究基础上，做好对县（市、区）从事清真食品管理工作人员的业务培训，完成清真食品生产经营企业2022年度年检工作。

【宗教中国化路径探索】 2022年，市民族宗教事务局推进“四进”活动，在宗教活动场所显著位置设立国旗旗杆，制作宪法、宗教事务条例和相关法律法规宣传版面展板，张贴中华优秀传统文化、社会主义核心价值观宣传标语，使其成为信教群众普及法律、提高文化、促进道德的窗口。围绕学习贯彻全国、河南省宗教工作会议精神，在全市党政机关、企事业单位和民族宗教界组织开展党的宗教政策法规宣传教育活动，扩大社会知晓面。落实《2020～2022南阳市宗教教职人员培训规划》，聚焦宗教界代表人士，加强世情国情、宗教政策法规、中华优秀文化的学习，培养精通经典教义、精通中华优秀文化的“双通人才”。指导宗教团体开展中国化讲经讲道交流，编写中国化讲章讲义，南阳市宗教界全年编写中国化讲章讲义370余篇。

【资金争取服务发展】 2022年，市民族宗教事务局协调争取两批中央、省财政衔接推进乡村振兴补助（少数民族发展任务）资金892万

2022年9月8日，镇平县举办第七期在宛新疆少数民族群众国家通用语言文字培训班　（市民族宗教事务局　供图）

元，用于民族村发展支柱产业、改善村内道路、人畜饮水和小型农田水利建设。为仲景宛西制药股份有限公司等三家民品企业争取贴息引导支持资金 2964 万元。

【服务窗口建设】 2022 年，市民族宗教事务局优化营商环境，实现窗口建设标准化和服务方式标准化。清真食品经营许可资质的审核时限由 15 个工作日缩短为 2 个工作日，民族成份办理时限由 5 个工作日压缩到 1 个工作日，减少备案流程和审批材料，实行线上办理和线下上门服务。

（管　沛）

精神文明创建

【思想道德建设】 2022 年，南阳市开展道德模范和身边好人选树工作，组织道德模范和身边好人“三巡六进”（三巡：巡展、巡讲、巡演；六进：走进机关、企业、社区、乡镇、军营和学校）活动 15 场，组织第七届南阳市道德模范评选表彰，杜广云、杨金枝、李兴健入选“中国好人榜”，胡明跃、刘嘉辉等 10 人入选“河南好人榜”。定期发布诚信“红黑榜”名单，落实守信联合激励和失信联合惩戒措施。倡导文明健康绿色环保生活方式，开展“我们的节日”活动，弘扬优秀传统文化。

【新时代文明实践中心建设】 2022 年，南阳市推进新时代文明实践中心（所、站）建设，全市 17 个新时代文明实践中心、253 个文明实践所、4815 个文明实践站建设完成，实现建制村（社区）全覆盖。

2022 年 3 月 1 日，2022 年南阳市“新时代文明实践推动周”活动启动（市委宣传部　供图）

组织第二届“新时代文明实践推动周”活动，开展市民文明知识教育活动，全市 5085 个市（村）民文明学校挂牌建立。开展志愿服务活动，成立南阳市志愿服务学院，组织线上线下培训，近万名志愿者参与。30 个志愿服务先进典型受到省级表彰，南阳市在河南省新时代文明实践志愿服务项目展示交流中获得一等奖 1 个、二等奖 3 个、三等奖 5 个。

【群众性精神文明创建】 2022 年，南阳市文明城市创建工作持续推进。建立健全文明城市常态化创建工作机制，做好文明城市创建培训、指导，组织对各县（区）文明城市暗访测评，推进全市文明城市创建工作常态化。开展示范社区创建。深化农村精神文明建设，开展文明村镇创建整改提升行动，组织文明村镇创建专题培训，推进市级以上文明村镇创建提质增效。持续推进移风易俗工作，开展“乡村振兴文明同行”“婚嫁新风进万家”文明实践活动，倡导文明婚俗，弘扬

2022 年 6 月 29 日，南阳市召开诚信红黑榜新闻发布会（市委宣传部　供图）

2022 年 7 月 4 日，南阳市举办 2022 年“新时代好少年”先进事迹发布会（市委宣传部　供图）

时代新风。拓展“星级文明户”创建活动，打造市级示范点 1 个、县级示范点 20 个，评选出 14200 户“十星”（爱国爱家星、重德守法星、诚实守信星、创业致富星、明礼重教星、敬老爱幼星、团结助人星、热心公益星、清洁卫生星、科技兴业星）文明户。持续开展“乡村光荣榜”人物宣传选树活动，表彰 2022 年度乡村光荣榜 99 人，7 人入选河南省乡村光荣榜。持续提升文明单位创建水平，制定《南阳市文明单位管理实施细则》，依托南阳市文明创建动态管理系统，推进文明单位规范管理。在全市各级文明单位中组织开展“赶考路上有我”主题系列活动，在河南省文明办组织的评选中，南阳市获得一等奖 1 个、二等奖 3 个、三等奖 6 个、优秀奖 13 个，市文明办获评主题活动优秀组织奖。持续组织开展“四送一助力”（送政策、送文化、送健康、送关爱和助力乡村振兴）结对帮创、“文明服务我出彩、群众满意在窗口”等活动。做好未成年人工作，依托新时代文明实践中心（所、站）建成乡村“复兴少年宫”86 所，开展各类文体活动、非遗传承及地方乡土文化特色活动。举办 2022 年“新时代好少年”先进事迹发布会，授予肖予涵等 32 人为 2022 年南阳市“新时代好少年”称号，举办“崇德向善 争做文明好少年”少儿故事演讲大赛、“童心向党”教育实践活动，帮助青少年“扣好人生第一粒扣子”。推进家庭家教家风建设，组织开展“好家庭好家风”学习宣传活动，评选表彰第三届南阳市文明家庭 49 户，全市县级以上文明家庭中 3 户获评全国文明家庭、6 户入选河南省文明家庭。

（包　宣）

医疗保障

【概况】 2022 年，南阳市医疗保障行业学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共中央总书记习近平视察调研南阳的重要讲话指示精神，坚持“人民至上、生命至上”理念。全年全市基本医疗保险参保 1063.98 万人，占河南省参保人数的十分之一，医保基金收入 113.47 亿元，支出 99.19 亿元，基金运行日趋良好，基本实现统筹基金收支平衡。全年 11 次获得省医疗保障局和市委、市政府主要领导批示表彰，营商环境稳居全市第一方阵，药品耗材集中带量采购、城乡居民参保缴费、医保支持中医药传承创新发展、医保助力脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、离休干部医疗费用统一结算等工作走在全省前列。市医保窗口获评河南省妇联“巾帼文明岗”。

【重点民生实事】 2022 年，市医疗保障局通过建立高规格的民生实事领导小组及工作专班、出台工作方案及工作细则、实行“周通报、月排名”制度等，全市上下统筹谋划，开通普通门诊费用异地就医直接结算定点医药机构 2493 家，开通高血压、糖尿病、恶性肿瘤门诊放化疗等门诊慢特病异地就医直接结算定点医疗机构 37 家，实现各县（市、区）全覆盖，解决异地就医费用报销周期长、资金垫付多、手续烦琐问题。

【优化营商环境】 2022 年，市医疗保障局落实医保缓缴政策，对 4390 家中小微企业、以单位方式参保的个体工商户等缓缴 3 个月职工医保单位缴费，助力中小微企业发展。完成优化营商环境提升行动任务 9 项，其中 5 项自主创新工作获得省、市领导批示表彰，全市营商环境排名第四。

【待遇保障】 2022 年，市医疗保障局落实三重保障制度。按照国家医疗保障待遇清单制度，夯

实基本医疗保障、大病保险、医疗救助三重保障制度，全年享受基本医疗保险2942.07万人次，102.37亿元，城镇职工和城乡居民医疗保险政策范围内报销比例分别达80%和70%左右，参保人员待遇水平持续提升。深化居民“两病”（高血压、糖尿病）用药保障机制，通过扩大用药保障覆盖面、加强药品配备和使用，推动实现高血压、糖尿病患者保障全覆盖。全年享受“两病”报销176.73万人次，统筹基金支付1.58亿元。建立健全职工医疗保险门诊共济保障机制，7月1日正式实施，职工门诊统筹刷卡23.78万人，统筹基金支付2103.17万元，减轻职工门诊医疗费用负担。持续做好离休干部医疗保障工作，全年支付离休干部医疗费用1974.08万元。推进乡、村两级门诊统筹全覆盖，打通乡、村两级信息壁垒，解决村级报销中的堵点、难点问题，确保参保群众在家门口即可享受到便捷的医疗保障服务。

【支持中医药传承创新发展】 2022年，市医疗保障局对市域内二、三级中医院中医药诊疗服务费报销比例提高10%～20%，起付线降低一个档次；对市直3家三级中医机构总额预算费用提高5个百分点，较2021年增加1826万元；支持中药产业发展，宛西制药、福森药业等企业生产的中药颗粒剂及部分制剂按规定纳入医保范围。

【医保脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接】 2022年，市医疗保障局做好部门协作，确保农村低收入人口应保尽保。通过与乡村振兴、民政等部门沟通协作、信息共享，按照建档立卡贫困人口数据建立医疗保障参保清单，实时动态更新、调整参保人数，确保建档立卡贫困人口参保全覆盖，守牢不发生规模性返贫的底线；全年全市城乡居民资助参保75.8万人，资助1.8亿元，困难群众参保率达100%。持续优化待遇政策，确保过渡期政策有序衔接。落实好大病保险继续对特困人员、低保对象和返贫致贫人口保持倾斜政策。按照“先保险后救助”的原则，夯实医疗救助托底保障功能。持续规范慢性病管理，提高慢性病受益率，确保农村低收入人口慢性病应鉴尽鉴。稳定巩固农村低收入人口医保待遇水平，确保过渡期政策有序衔接，待遇保障应享尽享。全年享受医疗救助待遇56.8万人次，救助金额2.54亿元。健全完善监测预警机制，持续做好高额医疗费用负担患者监测预警，确保风险早发现、早干预、早化解。创新构建“5+2”（“5”即“五个一”活动：一月一自查整改，一月一小结调度，一月一核查抽查，一季度一总结部署，一季度一公开通报；“2”即“两项机制”：信息共享机制，精准帮扶机制）联动工作机制，助力乡村振兴战略有效实施。

【重点领域改革】 2022年，市医疗保障局推进医保支付方式改革。完成DIP（医保支付的一种方式）付费结算办法、三年行动计划实施方案、经办规程等配套政策的制定，启动5家DIP试点医院的实际付费工作。支持紧密型医共体建设，出台《南阳市紧密型县域医共体医疗保障管理实施方案（试行）》，建立健全医保支付机制和利益调控机制，发挥医保支付在规范医疗服务行为、控制成本、调节资源配置中的杠杆作用，支持引导医共体健康发展。药品耗材集中带量采购取得成效，落实国家和省际联盟药品和耗材集中带量采购31批次，涉及346种药品36种高值医用耗材，中选产品价格平均降幅81.8%，降价总金额6.83亿元。开展集采药品进药店试点工作，在全市确定19

2022年，市医疗保障局开展集采药品进药店试点工作，在全市确定19家零售连锁药店、583家单体药店试点销售，确保群众在身边药店买到集采药品。图为张仲景大药房集采专柜　（市医疗保障局　供图）

2022 年 8 月 3 日，市医疗保障局举办“农行杯”南阳市医保知识竞赛

（市医疗保障局　供图）

家零售连锁药店、583 家单体药店试点销售，确保群众在身边药店就能买到质优价廉的集采药品。南阳市药品和医用耗材集中带量采购工作，得到省医疗保障局和市委主要领导批示表扬。创新优化医疗服务定价机制，针对价格调查、听取意见、成本监审中遇到的问题，进行探索实践，创新方法，优化程序，克服医疗服务价格改革中遇到的制度障碍，在病房床位费和各批次专项价格调整中科学、合理地制定医疗服务价格。

【医保基金监管】 2022 年，市医疗保障局建立由分管副市长任组长，15 个单位为成员的市医保基金监管领导小组，发挥政府相关部门的协同监管作用，提升医保基金监管效能；落实医保基金监管智能监控、监督检查、信用建设、举报奖励、社会监督等长效机制，确保监管工作任务落实落细；扩大政策宣传，组织定点医疗机构开展自查自纠，组织开展规范使用医保基金日常巡查、专项检查、重点检查、“双随机、一公开”（在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开）检查等，推进专项治理取得实效。全年全市医保行业检查定点医药机构 2030 家，处理定点医药机构 824 家，处理违法违规金额 2152.16 万元。

【医保服务管理】 2022 年，市医疗保障局全面落实市级统筹政策。市级统筹后，全市医疗保险政策、经办工作流程、定点协议管理、基金财务管理等逐步统一，参保人员公平享受相应的医保待遇，医保公共服务均等可及，医保支付管理更加契合定点医药机构的救治需求，实现政府得民心、机构得发展、群众得实惠的多赢局面。打造示范性服务窗口，成立窗口管理办公室，安排专人负责大厅窗口工作，开展减证便民行动，实行容缺和承诺制办理。开展“四减一造两提升”（减时间、减材料、减环节、减费用，推进行政审批流程再造，提高行政审批效率、提高企业和群众满意度）行动，落实政务服务清单，推行“一窗式”办理、强化“一站式”服务。推进医保政务服务“好差评”制度落实。开展“走流程办业务解难题”活动，实行中层以上人员轮坐制，以“换位思考”“推己及人”，来查找医疗保障领域存在的难点、痛点、堵点问题，善用“不为困难找借口、多为成功想办法”的有解思维，提升医保经办服务的温度和质感，全市医保部门参与走流程人员 289 人，事项 306 项。推进“一网通办”，主动向省医疗保障局请示沟通，争取到省医疗保障局支持南阳市利用河南省医保信息平台数据共享交换接口建设南阳医保综合服务平台，推进南阳市医疗保障服务“一网通办”改革试点工作。

【医保政策宣传宣讲】 2022 年，市医疗保障局组织医保专业人员走进市人大常委会、市政协、参保企业、学校、乡村社区等开展医保“六进”（进街道、进社区、进农村、进学校、进医院、进病房）宣讲，形成常态化宣传机制。开展“百县千乡万村”宣传宣讲活动，与《河南日报》、南阳广播电视台、南阳日报社等媒体开展合作宣传，举办医保知识有奖问答和全市医保知识竞赛活动。制作“异地就医”“集中带量采购惠民生”“剧说医保”“医保局长讲政策”等系列宣传短视频，利用“抖音”“快手”等新媒体开展宣传。

（丁晓雷）

责任编辑　王　欢

·应急管理·

YINGJI GUANLI

综　述

【概况】 2022年，南阳市应急管理系统全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实上级关于应急管理的决策部署，以“时时放心不下”的责任感，统筹发展和安全，防范化解重大安全风险，推进防灾减灾救灾工作，应对处置各类灾害事故，保护人民群众生命财产安全。全年全市自然灾害防治能力增强，没有发生因灾亡人事件；安全生产保持稳定向好态势，未发生较大及以上安全事故，事故起数和死亡人数同比分别下降25%和40%。南阳市安全生产执法工作和河南省服务型行政执法示范单位创建工作在全省取得较好成绩，全市安全生产执法情况多项指标位于全省第一，市应急管理局获评全省应急系统法制建设工作较好单位、河南省非煤矿山安全监管先进单位。防震减灾工作在全省综合排名第二。

【基层基础建设】 2022年，市应急管理局持续推进法治建设。以严格执法为基础，将法治政府和服务型政府有机结合，社旗县获评河南省应急管理系统行政执法责任制示范县，内乡县应急管理局被命名为河南省服务型行政执法示范单位，并作为唯一一家培养对象争创河南省服务型行政执法标兵单位。加强基层应急管理执法队伍建设，通过组织县（市、区）异地互查，督促251个乡镇（街道）成立应急管理委员会、设置应急管理办公室。筑牢全社会共同参与人民防线，开展“安全生产月”“防灾减灾日”主题宣传活动，常态化开展安全知识科普宣传“五进”（进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭）活动。进一步完善群防群治工作机制，调动各方力量参与应急管理。宛城区、新野县应急管理局通过与本地融媒体的战略合作，开展安全生产宣传警示教育。

【自然灾害救助】 2022年9～12月，南阳市应急管理系统走村入户，了解受灾群众生活困难情况，向上争取资金支持，获批中央和省级冬春救助资金支持2.6783亿元，占河南省的51%，连续三年居全省第一。淅川县持续发挥自然灾害民生保险作用，优化保险对象、赔付范畴、理赔时效等。唐河县把村级灾害信息员、扶贫队员、治安队员等多员合一，统筹解决落实灾害信息员工作补助。

【“综合减灾示范社区”创建】 2022年，市应急管理局做好减灾（安全）示范社区创建，同巩固文明城市、卫生城市创建成果相结合，创建完成唐河县谢庄社区、内乡县河南村社区、宛城区泥营社区等一批基层社区。

【应急救援能力提升】 2022年，市应急管理局强化应急准备和提升应急救援能力，健全完善应急救援机制。根据市委、市政府对应急体系的部署，制定《南阳市应急救援行动联动工作机制》；出台事故灾难现场救援协调工作流程图，具体明确了解事故灾情、计划兵力、建立通联、安排任务组织进场、了解掌握抢险进展、必要保障、组织回撤的方法步骤，规范全市突发事件应急救援行动的救援联动及一体化指挥。新野县、内乡县、镇平县等地推进应急广播体系建设。完善应急预案体系，制定《南阳市内部应急预案管理办法》，编制印发全市突发事件总体应急预案、防汛紧急避险安置、生产安全事故、森林火

2022 年 5 月 26 日，“防汛应急·2022”河南应对特大洪涝灾害综合演练南阳分会场在南阳白河上游举办　（南阳日报社　供图　高　嵩　摄）

灾、低温雨雪冰冻灾害等专项预案，初步构建“1+41+18”［1 个市总体预案 +41 个市级专项预案 +18 个县（市、区）总体预案］的预案框架体系，基本形成完整的应急预案体系。邓州市和内乡县应急管理局邀请河南理工大学专业团队对突发事件总体预案和专项预案进行修订。推进应急演练实战化，全市开展各类综合应急演练 5235 场次，市直各有关部门开展专项演练 113 场次；各县（区）、乡（镇）开展综合演练 5122 场次；参演人员 16.72 万人，观摩人员 21 万人，受教育人员 50 余万人。5 月 10 日，在南召县举办全市防汛抢险综合应急演练；5 月 26 日，在卧龙区参演河南省防汛演练；6 月 24 日，在唐河县举办 LNG 管道泄漏事故演练；以上演练均通过应急指挥平台全程直播。组织全市各级干部观摩研讨，全面提升各级应急处突能力。建全建强应急救援队伍，市级层面建立 7 支专职骨干应急救援队伍 627 人；成立 18 支

2022 年 6 月 24 日，南阳市 2022 年度 LNG 管道泄漏事故综合应急演练在唐河县举办　（市应急管理局　供图）

市、县（市、区）级综合应急救援队伍 1063 人；14 支社会化应急救援队伍在民政部门备案 661 人。制定《南阳市应急救援队伍建设管理办法》，指导各应急救援队伍在“两会”（人大、政协）、月季花会、防汛、国庆、党的二十大等重点时段做好应急准备。

防灾减灾

【自然灾害防治】 2022年，市应急管理局持续推进自然灾害防治体系建设。汲取郑州“7·20”特大暴雨灾害教训，加强灾害防治体制机制建设。出台《南阳市健全自然灾害应急管理体制机制工作方案（试行）》，成立高规格的市自然灾害应急指挥部，分领域、分战线、分点位制定重点专项工作方案，强化指挥部统一领导、分工合作、协调联动，明确条块同责、属地管理、平战结合、统一高效的原则，做好平时预防工作和灾时主救，构建“平战结合、职责明晰、指挥统一、运转高效”的会商研判、防治救援等工作运行机制。市应急管理局按照省委、省政府“123”（省、市、县各级要强化“统一”调度指挥，紧盯应急避险、应急抢险“两个关键”，把握好确保不发生群死群伤事故，确保水库、尾矿库、淤地坝不垮坝，确保大江大河、南水北调中线工程安全“三个确保”），“321”（对汛情雨情险情要提前“三天”研判，应急抢险要提前“两天”预置力量，应急避险要提前“一天”完成转移，留足提前量，掌握主动权）防汛要求，监视汛期旱情发展趋势，第一时间

发布预警信息，及时组织会商研判。全市没有发生汛情人员伤亡，守住防汛工作“金标准”。

（王　博）

【水旱灾害防御】 2022年，南阳市累计面雨量615.6毫米，比多年同期均值偏少近三成，汛期全市累计面雨量298毫米，比多年同期均值偏少一半。市水利局开展郑州“7·20”特大暴雨灾害以案促改，提前安排部署防汛工作，落实防汛“三个责任人”（防汛行政责任人、防汛技术责任人和防汛巡查责任人）、山洪灾害“五级责任人”（县、乡、村、组、户）等2.2万人，完善应急预案、科学分析研判，应对全年4次强降雨过程。开展水利系统防汛“查弱项、补短板”行动，“拉网式”排查短板问题10类701项，主汛期前全部整改完毕。整改水库泄洪通道堵塞问题67个、水库水闸堤防工程安全隐患23个。对2021年汛后，尤其是“9·24”特大暴雨灾害后水利工程受灾情况进行全面排查，实施水毁修复项目573个，全部完成建设任务。全年全市启动防汛四级应急响应3次、启动防汛三级应急响应1次，转移安置避险群众，提前落实防范措施。针对2022年5月、8月全市出现的严重旱情，2次启动全市水旱灾害防御（抗旱）Ⅳ级应急响应，调度水库放水2.58亿立方米，累计浇灌作物面积2492万亩次，解决1628人临时饮水困难。

（周钰斌）

【地质灾害防治】 2022年，南阳市坚持守牢底线，防治结合，化解地质灾害风险隐患，执行汛期24小时值班值守和带班制度，发布预警预报48期，派出工作队1227组、3082人次，巡查隐患点2249处次，撤离转移群众187户、451人，未发生因地质灾害造成的人员伤亡和较大的财产损失，守住地质灾害防治“金标准”。对桐柏县、西峡县等7个县31家金矿矿山进行排查，封堵废弃矿井41处；排查整改劳动密集型企业违法占地11宗，没有发生涉土涉矿安全事件。

（刘向阳　陈　阳）

【森林防灭火】 2022年，市应急管理局在森林防火紧要期，组织成员单位对森林火险形势进行科学分析研判，强化森林火险等级监测，及时发布预警信息。开展火灾隐患排查整治和查处违规用火行为专项行动、林区输配电设施火灾隐患专项排查治理、森林防灭火宣传月、森林火灾应急预案学习年等各项活动。南阳市森林防灭火实战演练和桐柏县森林防灭火责任追究及奖惩办法在河南省森林防灭火工作会议上推广学习，南阳市在森林防灭火工作中形成的一些好经验、好做法多次在全省刊发推广。

（王　博）

【气象灾害防御预警服务】 2022年，市气象局推进递进式预报预警服务模式，在3次区域性暴雨、4次大暴雨过程中，实行红色预警信息“叫应”服务。特别是“4·24”首场区域性大暴雨中，精准预报、提早预警、递进服务，为政府科学决策提供支撑，及时转移4600余人，避免人民群众生命和财产损失。气象灾害防御分指挥部设立。市气象局在市自然灾害防御指挥部下设立气象灾害防御分指挥部，作为市自然灾害应急指挥部成员，与市应急管理局一同作为预测预报预警组长单位，气象预警信息纳入宛正通平台，可供市领导掌上查看、批示，提高气象部门服务决策能力。

（关敬伟）

地震监测

【概况】 2022年，市防震减灾中心强化地震监测预报预警基础建设，全年全市有测震台6个，地下流体观测井6个，痕量氢监测台1个，国家地震烈度速报与预警工程台站16个，基本构建出以市地震监测台网中心为枢纽的南阳市地震综合观测系统。出台《南阳市基层地震监测台站规范化管理实施意见》，推进地震监测台站标准化、规范化建设。做好震情会商研究，实时跟踪前兆异常指标，全年完成周震情会商52次，月震情会商12次，淅川M2.6级地震震后紧急会商1次，处理宏微观异常现象5起。

【地震灾害防御工作】 2022年，市防震减灾中心率先在河南省完成南阳市地震灾害风险普查调查阶段工作，并通过河南省地震局验收。落实防震减灾主体责任，推动形成行业共治、属地管理的震灾风险防治协作体系。

【地震应急与救援】 2022年，市防震减灾中心完善地震应急预案体系，指导13个县（市、区）和4个功能区重新修订《地震应急预案》；强化地震应急准备，开展地震灾害预评估、地震应急指挥系统月运维，适时调整地震灾情速报人员，确保灾情信息报送渠道畅通。组织开展地震应急实战演练6次，

2022年5月11日，南阳市中光厂幼儿园举行地震避险应急演练

（市防震减灾中心　供图）

累计参加1371人次；联合市教育部门，在全市中小学校普遍开展地震应急避险疏散演练，提升师生避险意识和应急能力。

【防震减灾科普宣传】 2022年，市防震减灾中心开展防震减灾科普“六进”（进机关、进学校、进企业、进社区、进乡村、进家庭）和国家、省、市三级示范创建活动，全年争创国家级防震减灾科普示范学校1所。在国家、省、市科普讲解大赛中获奖，市防震减灾中心代表河南省参加第六届全国防震减灾科普讲解大赛总决赛，获三等奖。

（李　均）

安全生产监督管理

【安全风险防范】 2022年，市应急管理局坚持底线思维、极限思维，增强忧患意识，做好阶段性重点任务，加强安全风险研判，及时防范化解重大安全风险。在党委、政府和行业部门责任方面，提请市委、市政府制定《市政府领导2022年度安全生产任务清单》《南阳市安全生产职责清单》《新型行业领域安全生产职责清单》，明确党政领导“一岗双责”和部门“三管三必须”（管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全）监管责任。建立安全生产实绩管理制度，把安全生产工作纳入县（市、区）党委、政府月度绩效考评，压实安全生产责任链条。在企业层面明确企业董事长或总经理为安全第一责任人，设立安全监管机构，细化全员安全责任清单，落实隐患排查主体责任，严格安全教育培训，全市规模以上企业实现安全生产责任机制全覆盖。西峡县在全市探索安全生产委员会办公室实体化运行。把专项整治三年行动作为全年重点任务贯穿始终，制定《全市安全生产专项整治三年行动巩固提升阶段“问题、措施、责任”三个清单》，聚焦16个专题专项，细化任务措施，压实工作责任，明确时间节点，解决突出问题。在持续巩固提升安全生产专项整治三年行动的基础上，聚焦危化和燃气领域开展为期一年集中排查整治活动。5～9月，开展自建房安全隐患排查整治专项行动；8～10月，开展城镇燃气安全排查整治“百日行动”；9～10月，围绕保障国庆及党的二十大期间安全稳定，开展安全生产大排查大整治大执法大督查“四大攻坚”行动；安阳“11·21”特别重大火灾事故后，在全市开展重点领域专项整治活动，确保月月有活动、季季见实效。发挥“12350”举报投诉平台作用，事故直报率达100%。按照“四不放过”（事故原因未查清不放过、责任人员未处理不放过、整改措施未落实不放过、有关人员未受到教育不放过）原则和“一案双查”（对造成死亡1人及以上或者造成严重社会影响的生产安全责任事故，既要严肃追究企业的主体责任，还要依法倒查追究相关监管部门和地方政府及相关领导干部的监管责任）的要求，对2022年度全市发生的生产安全事故，成立调查组全面调查、分析原因，总结教训、严肃追究，坚持举一反三、堵塞漏洞，开展警示教育，确保“一地有事故，全市受教育”。

【重点领域安全风险防范化解】 2022年，市应急管理局做好重点领域安全风险防范化解。推进各级政府领导落实矿山领域安全生产责任制，开展外包施工安全管理、领导带班下井制度落实、长停矿山安全措施制定实施、尾矿库在线监测系统和矿山双重预防机制建设运行“五项整治”，发现消除非煤矿山领域安全隐患。5月，闭库销号全市14座尾矿库，受到河南省应急管理厅通报表扬。推进危险化学品安全风险集中治理、危化领域安全整治提升和安全隐患大排查大治

理活动，开展全覆盖的重大危险源企业督导检查，落实重大危险源安全包保责任制、国家产业政策和“禁限控”目录、化工园区“十有两禁”［“十有”，有规划体系，有管理机构、人员、管理制度，有“四至”范围，有周边土地规划安全控制线，有公用工程和配套功能设施，有封闭化管理，有危险化学品车辆专用停车场，有信息化平台，有化工安全技能实训基地，有消防设施（特勤站）；“两禁”，“禁限控”目录和项目安全准入条件以及禁止有居民居住和劳动密集型企业］，“一园一策”整治提升等要求，降低2个化工园区风险等级，会同有关部门开展烟花爆竹领域禁售禁放行动，防控危化领域安全风险。全市13家重大危险源企业全部完成信息系统对接，双重预防数字化运行成效均获评优等，多次在全省位列第一。聚焦重点时段，突出工贸行业钢铁、铝加工（深井铸造）、粉尘涉爆、高温熔融、有限空间等重点行业领域，组织安全生产专家协助开展安全生产专项整治“百日清零行动”、安全生产培训、外包单位安全管理专项检查。卧龙区针对本地特色产业，开展艾草企业安全生产服务提升活动。市、县两级发挥安全生产委员会办公室统筹协调作用，推动建筑施工、道路交通、市政建筑、城镇燃气、消防、特种设备等行业领域有效管控风险，强化隐患排查治理。

（王　博）

【生态领域安全风险防控】 2022年，市生态环境局组织环境隐患排查。组织现场检查2014人次，排查重点企业及尾矿库326家，排查出环境安全隐患114个，督促整改完成环境安全隐患企业114个。做好辐射环境安全监管，组织开展全市辐射安全隐患排查工作，组织县（市、区）现场检查440人次，对20余家重点核技术利用单位督导检查。督促天泰水泥等3家辐射单位完成6枚废旧放射源的安全送贮。开展核与辐射市级应急预案修编。牵头核安全机制，对11家核机制成员单位的风险隐患排查清单进行上报。进一步做好对危险废物管理，全市危险废物集中处置能力每年达到9.98万吨，累计收集处置医疗废物10296余吨，其中疫情医疗废物1590吨。

（王　欢）

责任编辑　王　欢　薛　萌

· 生态建设 ·

SHENGTAI JIANSHE

生态环境

【概况】 2022年，市生态环境局以创建国家生态文明建设示范市为引领，围绕“两降一控一升两达标”（“两降”：细颗粒物和可吸入颗粒物要持续下降，降到省定标准以下；“一控”：要严控臭氧污染；“一升”：要提升优良天数；“两达标”：国省控断面水质和土壤治理要持续实现达标）目标，牵头开展十大专项行动，各项工作取得成果。污染防治攻坚战年度目标任务完成，水、大气、土壤环境质量均进入全省第一方阵；完成北京冬季奥林匹克运动会、冬季残疾人奥林匹克运动会空气质量联防联控任务；提前三年取得生态环境领域最高荣誉“国家生态文明建设示范市”；入选首批联合国“生物多样性魅力城市”；丹江口水库与唐河县入选河南省首批“美丽河湖”优秀案例；入选全国第二批生态环境导向的开发（EOD）模式试点和全国“十四五”时期“无废城市”建设试点；“一河一策一图”（“一河”：逐河调查掌握水文、闸坝、流域环境风险等基本信息；“一策”：根据河流实际情况，提前找好筑坝蓄污具体位置，把污水导出来截流住，再采取物理、化学、生物降解等方法，把污染物处置掉，同时把上游清水导下去；“一图”：形成突发环境事件情景应对示意图，将河流基础信息、不同事件情景应对方法叠加，实行“挂图作战”）的“南阳实践”经验和规模以下畜禽养殖污染防治内乡模式在全国推广；获全国100家互联网法律法规知识云大赛优秀奖、河南省生态环境执法大练兵竞赛现场检查技能竞赛第二名、自动在线监控竞赛第三名等荣誉。连续四年获评南阳市平安建设工作先进单位。河南省生态环境保护委员会办公室向南阳市委、市政府发来贺信，肯定南阳市生态环境保护工作取得的成绩。

【生态环境状况】 2022年，南阳市细颗粒物（PM2.5）年均浓度为46微克/立方米，河南省并列第五，同比提升5个位次；可吸入颗粒物（PM10）年均浓度为75微克/立方米，河南省第六，同比提升2个位次；综合指数4.372，河南省第五，同比提升2个位次；优良天数262天，河南省并列第三，同比提升3个位次，为河南省完成年度目标的2个地市之一。32个国省控断面全部达标，优良水体比例达到100%，为河南省三个地市之一，同比提升6.2个百分点，其中18个断面达到二类水质，较2021年增加3个。全市集中式饮用水水源地水质达标率100%，南水北调中线工程水质稳定保持Ⅱ类水平。受污染耕地安全利用率达到100%，重点建设用地安全利用得到保障。

【南水北调水质保护】 2022年，市生态环境局主动担当，切实维护南水北调中线工程水质安全。完善监控监测体系，制定《南阳市南水北调中线工程水源地水生态环境保护职责清单》，实施“互联网+”护水机制，安装自动监控、违法闯入报警驱离系统，对一级保护区实施24小时监控，在环库区及入库河流建设14个水质自动站和3个浮标站，实现汇水区水质实时监测全覆盖。打造应急处置南阳样板，淇河水污染应急处置措施被作为“南阳实践”在全国推广。科学处置灌河流域应急事件，获评五里川河铊超标应急处置工作表现突出集体，被生态环境部和省生态环境厅

2022 年 1 月 2 日，河南省南水北调渠首生态环境监测中心工作人员进行 2022 年首次人工采样检测　（南阳日报社　供图　杨振辉　摄）

通报表扬。实施重点河流突发水污染事件“一河一图一策”，制定《五里川河及下游锑污染风险防控监测预警响应工作方案》，开展河南省、湖北省跨省流域突发水污染事件和老灌河汛期应急演练。市生态环境局在河南省生态环境系统安全稳定工作推进会议上作典型发言，介绍保障“一渠清水永续北送”的经验做法。防范化解环境风险，南阳市与周边 9 市签署跨界流域突发水污染事件联防联控框架协议；对 104 个环境风险源整改进行“回头看”；对丹江口库区周边和丹江两岸 2 千米范围内的入河排污口进行全口径排查整治，确保一渠清水安全北送。

【环保宣传教育】 2022 年，市生态环境局营造生态环境保护舆论氛围。筹备组织新闻发布会 3 场，向全社会发布生态环境质量状况，介绍南水北调水质保护工作，解读污染防治攻坚重点任务。参与建强副中心系列电视访谈 1 次，“一把手”接听 12345 政务服务热线电话活动 1 次，行风热线直播节目 7 期，企业服务主题月宣传普法和指导帮扶活动 11 次，公布全市环境质量排名及考核奖惩情况 12 期。完善环保宣传阵地，对污染防治攻坚十大专项行动中 8 个市直单位和 6 个县（市、区）的典型经验做法全网宣传推介。挖掘选树公众参与生态环境志愿服务的先进典型，南阳市获 2022 年河南省最美生态环境志愿者、十佳公众参与案例、省生态环境宣传教育基地、省“十佳环保设施开放单位”等荣誉各 1 家（人）。市生态环境局南水北调科冀金涛编写的一泓清水永续北送——《河南省南水北调饮用水水源保护条例》解读文章，入选国家级学术期刊《环境经济》。营造全民环保氛围，围绕“美丽中国，我是行动者”主题，组织开展生物多样性日主题宣传、六五环境日主题宣传、全国低碳日主题宣传活动、臭氧日宣传活动等系列活动。组织市民群众、环保志愿者走进环保四类设施开放单位和环境教育基地，开展公众环保体验活动，全年累计组织线上线下开放活动 30 余次、参观（浏览）达 5 万人次；围绕贯彻习近平生态文明思想及生态环境保护重点工作等，印制《共建清洁美丽世界宣传册》《大气污染防治宣传手册》《公民生态环境行为规范》《一图读懂南水北调饮用水水源保护条例》《一图读懂噪声污染防治法》等系列环保知识手册、宣传页并免费向公众发放；市生态环境局联合市广播电视台制作的《烟囱冒的白烟是污染吗？》短视频获评河南省网络辟谣科普宣传优秀作品。

2022 年 6 月 5 日，南阳市开展环境保护宣传活动。图为学生代表参观桐柏县环境监测站实验室和县污水处理厂　（市生态环境局桐柏分局　供图）

生态保护和创建

【生态保护】 2022年，市生态环境局健全完善生态环境保护工作机制。成立高规格的南阳市生态环境保护委员会，召开2次市、县、乡、村四大班子领导参加的全市污染防治攻坚暨创建国家生态文明建设示范市誓师大会，市委常委会、市政府常务会10余次专题研究环保工作，市委书记、市长经常批示、督办、调研生态环保和污染防治工作；市生态环境保护委员会成员单位主动履职尽责，为环保工作开展提供领导保障。创新保障机制，聘请国内一流的大气环境精细化管理专家团队，建立日研判、周通报、月点评机制；创新实施水污染防治日预警、周排查、月研判、季讲评“四个一”工作机制，建立唐河流域横向生态补偿试点机制，强化流域共治与协作。严格考核奖惩，把环境质量改善和污染防治攻坚任务完成情况作为两个高质量发展绩效考核和大抓落实积分管理的约束性指标，加大考核权重，强化结果运用，压实各级各部门生态环保“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”（管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全）的责任。全年累计生态补偿扣款12075万元，奖励11826万元。

【生态创建】 2022年，市生态环境局示范引领，实现生态文明建设跨越发展。成立由市委书记任政委、市长任指挥长的高规格生态文明示范创建工作指挥部，推动南阳生态文明建设。11月19日，南阳市作为河南省首批荣膺“国家生态文明建设示范市”称号的城市，在授牌仪式上作典型发言。内乡县、社旗县被命名为省级生态县，占河南省1/4。南阳市创建完成国家生态文明建设示范县2个，“两山”（绿水青山就是金山银山）实践创新基地1个，省级生态县4个，国、省级生态乡（镇）55个，创建层次和规模全省第一。

（王　欢）

【生态保护修复治理】 2022年，市自然资源和规划局树牢“绿水青山就是金山银山”理念，坚持有序开发矿产资源，统筹推进生态治理，做好生态保护修复工作。完成南阳市和8个县“十四五”矿产资源规划编制工作，上报省自然资源厅审查待批；协调省自然资源厅组织南召县等13个拟出让采矿权项目会商；内乡县石庙饰面花岗岩等4个采矿权经市政府批准待出让；完成80余宗矿业权征求意见函上报；推进矿山生态修复，完成中央生态环境保护督察整改，修复历史遗留矿山148.25公顷；2021年中央财政下达的217公顷历史遗留废弃矿山生态修复治理项目基本完工，修复面积223.4公顷，完成市级初验；生态修复范围逐步扩大，内乡县桃溪镇4个村全域土地综合整治国家试点项目实施方案经省自然资源厅审批并报自然资源部备案。谋划上报全域土地综合整治省级试点项目8个，上报省自然资源厅审查待批；淅川县、西峡县自然资源领域生态产品价值实现机制国家试点建设取得初步成效，出让25宗附带生态溢价（1276.28万元）土地使用权；转移支付环境空气质量生态补偿资金2687万元。

（陈　阳）

水资源保护

【水资源管理】 2022年，市水利局严格落实水资源管理制度，科学制定全市“十四五”用水总量和强度双控目标，指导县（市、区）在抓经济社会发展的同时，强化水资源集约节约利用。卧龙区、桐柏县完成县域节水型社会创建，全市13

2022年11月19日，南阳市获评“国家生态文明建设示范市”。图为南阳如意湖全民健身广场主题公园　（南阳日报社　供图　高　嵩　摄）

个县（市、区）实现全部达标。全年创建节水型载体 329 家，节水载体保有量达 1343 家，居河南省第一。落实用水计划和用水定额管理，建立重点用水单位名录库，动态监管超计划用水，健全用水量复核预警机制，对超计划用水户实行重点监控、跟踪督办。专项整治取用水管理，完成长江流域 7.7 万眼农灌井登记整改和淮河流域 832 个取水项目、5047 个取水口核查登记。12 处 3333.33 公顷以上灌区接入省级监控系统。以中心城区为重点，组织开展全市大规模自备井封停和水源置换行动，关停自备井 477 眼，超额完成目标任务。实施唐河县、邓州市地下水超采治理项目，地下水超采问题得到改善。

【河湖长制工作】 2022 年，市水利局以党政负责为核心，发布第 4 号《关于开展妨碍河道行洪突出问题清理整治的决定》、第 5 号总河长令《关于开展幸福河湖建设的决定》，拓展河长制“四制四化”（党政负责制、部门协作制、行业网格制、绩效评价制，治乱法治化、治理系统化、监管信息化、参与全民化）工作模式，17 位市级河湖长示范引领各级河湖长巡河 24.28 万次，巡河率达 99.8%，推动一大批河湖问题解决。河长制四水同治工作 2021 年度考核中获评河南省第一。完善南水北调水源区及干线工程四级河湖长体系，增设河湖长 272 名，完善“保水质、护运行”工作体系。市委、市政府主要领导共同签发市第 1 号总湖长令《关于坚守“三个安全” 确保“一渠清水永续北送”的决定》，整治丹江口库区和中线工程沿线环境，开展“守好一库碧水”专项整治行动，会同淅川县清理筑坝拦汊、线下建房、网箱养殖等问题 494 处，水利部长江水利委员会致信表扬。用好“河长 + 检察长”“河长 + 警长”机制，开展妨碍河道行洪突出问题专项整治，290 个问题全部按期清零。推进清“四乱”（乱占、乱采、乱堆、乱建）常态化规范化，整改“四乱”问题 1248 处。常态化开展打击河道非法采砂联合执法，遏制非法采砂现象。深化河道采砂管理国有化改革，严格落实采砂许可和现场管理制度，河道采砂逐步实现规范化、集约化、生态化。对全市 500 立方米以上 2.5 万座坑塘建立“一塘一档”，开展“百美坑塘”（全市一百座美丽坑塘）评选活动，严格落实“河长 + 塘长”机制，巩固坑塘整治成果。

（周钰斌）

森林资源保护

【森林资源管护】 2022 年，南阳市加大涉林案件查处力度，查处林业行政案件 608 起，罚款 625.16 万元，没收木材 157.31 立方米，补种树木 4.21 万株。抓好森林防火工作，全市“防火码”启用率和“互联网 + 森林草原防火督查”填报率达 100%，全年全市未发生森林火灾，做好森林防火良好工作。加强美国白蛾、松材线虫病等病虫害防控，防治面积 8.2 万公顷，防治率 95.8%，有效防止林木病虫害发生及蔓延。抓好 9.88 万公顷天然商品林和 47.37 万公顷生态公益林保护管理，抓好 0.15 万公顷新一轮退耕还林管护，按时兑付补助资金，加强护林员管理，守护好绿水青山。

（刘　朋）

【林长制工作】 2022 年，市林业局制定《南阳市全面推行林长制实施意见》《南阳市全面推进国有林场林长制工作指导意见》，落实南阳市 1 月 18 日、8 月 4 日分别发布的第 1、2 号总林长令，加快推进林长制实施；制定出台会议、巡林、督查等工作制度，统一设置林长公示牌，推进“林长 + 公安局局长”“林长 + 检察长”等“林长 +”工作机制；全市建立市、县、乡、村四级林长 9391 名，划分基层网格 5218 个，设立专职护林员 12816 名、技术员 1717 名、警员 2139 名、监督员 4055 名、重点区域设立林长公示牌 1390 个。南召县 15 个乡（镇）、1 个国有林场、设立护林员 2629 名、技术员 16 名、警员 98 名、监督员 221 名，建立“四长四员，网格管理”体系（四长：市、县、乡及公园管理处四级林长；四员：巡护员、技术员、警员和监督员），实现“山有人管、林有人造、树有人护、责有人担”。市、县、乡、村四级林长全年开展巡林 4.8 万余次，协调解决造林绿化、资源管护、护林防火和病虫害防治等问题。南阳市在河南省林长制会议作典型发言，推广经验。

（刘　朋　刘向阳　陈　阳）

【国土绿化】 2022 年，南阳市落实国务院办公厅关于制止耕地“非农化”“非粮化”工作要求，在造林任务重、用地落实难、工作标准高的情况下，各县（市、区）林业部门科学规划，精准造林，造林绿化工作继续保持全省前列、规模居全省第一位。据统计，全市完成营

造林 9.60 万公顷，占省下达任务 8.94 万公顷的 107%，其中完成造林 4.92 万公顷、森林抚育 4.67 万公顷，桐柏县、内乡县、淅川县、西峡县、南召县、镇平县、宛城区、卧龙区、新野县、唐河县等县（区）均超额完成年度目标任务。三大工程并驾齐驱，高质量推进。南水北调中线水源区国土绿化试点示范工程完成造林 0.84 万公顷、完成投资 3.05 亿元，一次性通过国家核查验收；石漠化治理工程完成人工造林 0.69 万公顷、退化林修复 0.82 万公顷、封山育林 0.55 万公顷，实现项目建设良好开局；国储林工程完成营造林 1.8 万公顷，占年度计划 0.73 万公顷的 244%。全市做到森林乡村建设与乡村绿化美化相结合，推进森林城市建设向基层延伸，全年完成乡村造林 901.33 公顷，建成市级森林乡村 70 个，栽植各类林木花卉 1820 余万株，美化游园、打造微景观 1.35 万处。

（刘向阳　陈　阳）

自然保护地保护

【湿地保护】 2022 年，南阳市做好全市自然保护地整合优化，开展重要栖息地恢复、废弃地修复、生物多样性拯救保护及退耕还湿、退养还滩、生态补水，恢复受损生态系统，做好湿地生态保护修复等工作，全面提升南水北调中线干渠、淮河源头及干流、唐白河流域湿地生态系统质量，守牢生态安全底线。配合南阳城投集团公司，实施 EOD 模式（一期）开发项目中白河湿地恢复重建、鸭河口水库清淤扩容建设任务；对 40 个自然保护地进行整合优化，整合优化后保留自然保护地 37 个，面积 35.07 万公顷，其中现有湿地面积 12.73 万公顷。

2022 年 8 月 9 日，南水北调中线干渠沿线打造的生态绿色长廊

（南阳日报社　供图　崔培林　摄）

【白河国家湿地公园申报】 2022 年，南阳市持续跟进《河南丹江湿地国家级自然保护区总体规划（2022 ~ 2031 年）》《桐柏山—淮源风景名胜区总体规划（2021 ~ 2035）》的批建，完成《南阳白河国家湿地公园总体规划》报批工作；筹备白河国家湿地公园申报国家重要湿地的迎验工作，确保列入国家重要湿地名录，为争取中央湿地保护项目奠定基础。

（刘向阳　陈　阳）

污染防治

【精准治污】 2022 年，南阳市打好污染防治攻坚战。开展精准治污，首次增加无人机、激光雷达、走航监测等技术手段，在中心城区和乡

2022 年 9 月 22 日，白河国家城市湿地公园（南阳日报社　供图　马　庆　摄）

（镇）安装 429 个空气监测站，实现“空天地”一体化监测监控网络；整合生态环境、住建、城管、农业农村等大气环境数据资源，建设大气污染防治智慧管理平台，建立大气污染防治网格化管理机制，在全年大气污染防治攻坚中发挥作用；利用卫星遥感筛查整治高速环线以内裸露地块 300 余处；建设入市车辆电子通行证系统 126 台高清抓拍单元；完成 107 个省重点治理项目，培育绿色生产绩效 A 级、B 级企业 26 家。

【溯源治污】 2022 年，南阳市开展溯源整治，实施水质提升行动，排查 72 个入河排污口，在中心城区 8 条内河设 30 个监测断面，每月监测 2 次，防止返黑返臭；投资 1962 万元，在唐河、白河流域建设 16 个市控断面水质自动站，实现市控 34 个断面监测全覆盖。国省控断面水质均达到Ⅲ类，特别是唐河流域 5 个国考断面全部优良，实现突破。开展源头防控，整治提升 50 座农村生活污水处理设施，完成 119 个农村环境整治，超额完成省定任务；4 个国控点位地下水总体稳定；探索形成规模以下畜禽养殖粪污资源化利用“内乡模式”经验在全国宣传推广。持续推进十个专项行动，累计派出督导组 461 个次开展明察暗访活动，编发信息专报 253 期，通报 26 期，曝光台 5 期，曝光突出环境问题 34 个。

生态环境监管

【环境监管执法】 2022 年，市生态环境局落实污染源日常环境监管“双随机、一公开”（在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开）制度，科学设置抽查比例，及时更新调整检查对象名录库和执法检查人员名录库，实行动态管理，检查结果在南阳市生态环境局网站上予以公示，接受社会监督。全年市支队完成 26 家次重点排污单位、82 家次一般排污单位、17 家次特殊监管对象的双随机抽查及信息公开工作。打击各类环境违法行为，全市下达行政处罚决定书 322 件，罚款金额 1292.14 万元，行政拘留案件 6 起，查封扣押 7 起，刑事移交 5 起。用好柔性执法，全面落实“多宣传、常提醒、真帮扶、慎处罚、少关停”，服务企业发展。发挥非现场监管与执法的技术支撑作用，全年发送问题线索专报 175 期，超标预警专报 14 期，协助执法部门查处自动监控数据弄虚作假案件 1 起，自动监控设施不正常运行案件 3 起，利用用电监管问题线索查处污染防治设施不正常运行案件 1 起。

2022 年，市生态环境执法人员向城乡一体化示范区某企业进行法律宣讲
（市生态环境局　供图）

【督察整改】 2022 年，市生态环境局综合施策，推进中央生态环境保护督察整改。以第二轮中央生态环境保护督察反馈交办问题为主线，持续推进整改进度，巩固整改成效，实现问题整改“零”逾期。25 项整改任务完成 22 项，全市 287 件群众举报件办结销号，组织 4 次“回头看”，实现暗访核查全覆盖。开展突出生态环境问题排查整治专项行动，整治问题 1406 个。在河南省 2021 年度污染防治攻坚战成效考核中，取得优秀等次，受到中共河南省委、省政府和市委通报表扬。

▶ 2022年南阳市生态环境质量状况

2022 年，全市生态环境系统坚持以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记考察调研河南时重要讲话精神，牢记习近平总书记考察调研南阳时的嘱托，认真落实省委省政府、市委市政府决策部署，牢固树立“生态优先、绿色发展”的理念，坚持以改善生态环境质量为核心，全力开展

大气、水、土壤污染防治攻坚战，环境质量状况持续改善。

2022年，南阳市环境空气质量达到二级标准，环境空气质量级别为良。南阳市建成区环境空气质量为优良的天数有262天，达标率为71.8%。市建成区可吸入颗粒物（PM10）年均浓度为75微克/立方米，细颗粒物（PM2.5）年均浓度为46微克/立方米。2022年南阳市建成区地下饮用水源地水质类别为《地下水质量标准》（GB/T14848-2017）Ⅱ类；全市集中式饮用水水源地水质达标率为100%，县级饮用水源地水质达标率均为100%。

大气环境

一、城市环境空气质量

2022年，南阳市建成区二氧化硫（SO_2）、二氧化氮（NO_2）、一氧化碳（CO）、臭氧（O_3）8小时四项指标年均值和特定百分位数浓度均达到《环境空气质量标准》（GB3095-2012）二级标准限值要求。全市可吸入颗粒物（PM10）、细颗粒物（PM2.5）、二氧化硫（SO_2）、二氧化氮（NO_2）年均浓度分别为75微克/立方米、46微克/立方米、7微克/立方米、23微克/立方米；全市年评价一氧化碳（CO）24小时平均第95百分位数为1.2毫克/立方米，全市年评价臭氧（O_3）日最大8小时滑动平均值的第90百分位数为159微克/立方米。全年超标日的首要污染物为细颗粒物（PM2.5），其次为臭氧（O_3）日最大8小时和可吸入颗粒物（PM10）。与上年相比，南阳市环境空气质量总体有所改善，空气质量综合指数下降0.09，降幅达2.0%，环境空气质量级别由轻污染转良，环境空气污染程度明显减轻。

二、大气降水

2022年，南阳市建成区狮子庄水管所、气象站、环保局3个监测点共测定降水样品46个，降水pH值在6.54～7.56之间，pH均值为7.22，酸雨发生率为0，南阳市建成区无酸雨污染。

水环境

一、地表水环境质量

2022年对南阳市辖区分属长江、淮河两大水系的12条主要地表水河流29个监测断面，鸭河口水库1个监测点位、丹江口水库3个监测点位水质进行评价。

（一）断面及点位水质状况

2022年南阳市33个监测断面全部优于或符合Ⅲ类标准，Ⅰ～Ⅲ类水质断面占比为100%。

淮河流域3个监测断面中，桐柏淮河桥、金庄断面水质类别为Ⅱ类，水质状况为优；出山大桥水质类别为Ⅲ类，水质状况为良好。

长江流域10条主要河流中，淇河上河、老灌河三道河断面水质类别为Ⅰ类，水质状况为优。白河南阳盆窑、白土岗镇柿园村、上港公路桥断面、唐河方城夏河断面、湍河内乡怀乡桥、邓州汲淮断面、丹江河淅川史家湾断面、淇河淇河桥、淅川高湾断面、老灌河杨河、许营、淅川张营断面、丁河封湾断面水质类别Ⅱ类，水质状况为优；其他12个河流断面水质类别均为Ⅲ类，水质状况均为良好。

2个湖库中，鸭河口水库坝下点位水质类别为Ⅲ类，水质状况均为良好。丹江口水库陶岔点位水质类别为Ⅰ类，水质状况为优；宋岗、五龙泉点位水质类别均为Ⅱ类，水质状况为优。

（二）流域、河流水质状况

淮河干流水质类别为Ⅲ类，水质状况良好。

长江流域10条主要河流Ⅰ～Ⅲ类水质类别比例为100%，水质状况为优。

刁河、唐河、湍河、丹江河、丁河、淇河水质类别均优于或符合Ⅱ类标准，水质状况为优；白河、老灌河Ⅰ～Ⅲ类比例为100%，水质状况为优。溧河、排子河、蛇尾河水质类别为Ⅲ类，水质状况为良好。

（三）湖库（水库）水质状况

2022年，鸭河口水库水质类别为Ⅲ类，水质状况良好；丹江口水库水质类别为Ⅱ类，水质状况为优。鸭河口水库、丹江口水库综合营养状态指数均为中营养。

二、地下水环境质量

2022年南阳市建成区地下水水质符合《地下水质量标准》（GB/T 14848-2017）Ⅱ类标准，水质级别为“优（Ⅰ类）”。监测的3个井位中，东水厂井、二水厂井水质级别为“优（Ⅰ类）”；南杭厂井水质级别为“良好（Ⅰ类）”。

三、城市集中式饮用水源地水质

（一）地下饮用水源地水质

1. 市建成区地下饮用水源地水质

2022年，南阳市建成区地下饮用水源地东水厂、二水厂地下水井群井位水质均优于或符合《地下水质量标准》（GB/T 14848-2017）Ⅲ类标准，地下水井取水水质达标率为100%，水质定性级别均为优。

2. 县级地下饮用水源地水质

2022年，南阳县级地下饮用水源地13个井位均符合《地下水质量标准》（GB/T14848-2017）Ⅲ类标准，水质达标率为100%。

（二）地表饮用水源地水质

1. 市级

地表饮用水源地（含库区）：鸭河口水库、陶岔、宋岗、梁家岗4个断面水质均符合《地表水环境质量标准》（GB 3838-2002）Ⅱ类标准，地表饮用水源地水质类别均为Ⅱ类，达标率均为100%。水质定性级别均为优。

2. 县级

地表饮用水源地（含库区）：2022年南阳县级地表饮用水源地水质8个断面均满足《地表水环境质量标准》（GB 3838-2002）Ⅲ类标准，水质达标率均为100%。

城市区域声环境

一、城市区域声环境监测

2022年南阳市城市区域噪声监测网格覆盖面积50平方千米，共布设200个监测点位，昼间等效声级范围为47.7～66.2分贝（A），平均等效声级55.5分贝（A），符合2类标准，城市区域环境噪声总体水平等级为三级（一般）。

二、建成区功能区环境噪声

2022年，南阳市每季度对4个功能区共4个监测点位的功能区噪声进行了监测。其中，市一中（新址）为居民文教区、市政府为混合区、南阳棉纺厂西厂为工业区、市卫校西家属院为交通干线两侧区域，4个功能区昼间、夜间达标率均为100%。

三、建成区道路交通噪声

2022年，南阳市对21条道路99个监测点位进行了昼间监测。监测路段总长度112.1千米，等效声级范围为62.7～67.6分贝（A），等效声级加权平均值为66.0分贝（A），噪声强度等级水平为一级（好），监测路段达标率100%。

辐射环境

一、电离辐射环境状况

截止2022年底，南阳市空气吸收剂量率监测值范围为50.19～156.17纳戈瑞/小时，均值91.55纳戈瑞/小时。全市电离辐射环境质量保持天然本底水平。

二、电磁辐射环境状况

2022年我市电磁辐射环境监测值范围，功率密度：0.02-0.71微瓦/平方厘米，均值0.25微瓦/平方厘米；综合电场强度：0.3-1.95伏/米，均值0.96伏/米。在用电磁辐射设备周围电磁辐射环境质量良好，均满足《电磁环境控制限值》（GB8702-2014）的要求。

生态环境

2022年，南阳市生态质量指数为60.15，EQI类型等级为二类。

市域内生物多样性资源丰富，现有5个国家级自然保护区和3个省级自然保护区，保护区面积约为237131.75公顷，约占全市国土面积的8.94%。其中，国家级自然保护区分别是伏牛山国家级自然保护区、宝天曼国家级自然保护区、高乐山国家级自然保护区、恐龙蛋化石群国家级自然保护区、丹江湿地国家级自然保护区，分布在西峡县、内乡县、南召县、桐柏县、镇平县、淅川县，总面积199785.05公顷，保护区面积约占全市国土总面积的7.54%；省级自然保护区分别是桐柏太白顶省级自然保护区、西峡大鲵省级自然保护区，内乡湍河湿地省级自然保护区，总面积37346.70公顷，约占全市国土总面积的1.40%。

（王　欢）

责任编辑　王　欢　薛　萌

·人物 荣誉·

RENWU RONGYU

中国共产党第二十次全国代表大会代表

朱是西　男，汉族，1966年4月出生，中共党员，河南禹州人，省委党校研究生学历，工商管理硕士学位，中国共产党南阳市委员会书记。他在驻马店市工作期间，始终扛稳粮食安全政治责任，粮食产量稳定在160亿斤以上；打赢脱贫攻坚战，驻马店市7个贫困县摘帽、84万贫困人口脱贫，脱贫攻坚综合排名连续三年位于全省前列；打好疫情防控阻击战，驻马店市成为全国确诊患者超百例首个全部治愈地级市。在南阳市工作期间，他贯彻落实中共中央总书记习近平视察南阳重要讲话和指示精神，召开全会，出台文件，明确10个方面256项具体任务。他具有超前的战略眼光、较强的把控经济工作能力和丰富的操盘经验。在驻马店市，突出产业抓升级、科技抓创新、项目抓投资、企业抓产出、开放抓招商、城乡抓提质、环境抓优化、民生抓改善，全市主要经济指标增速连续三年位居全省第一方阵。到南阳市后，对制造业高质量发展、招商引资、项目建设、优化营商环境等做出全面部署。他树立“政治坚定、纪律严明、行动迅速、善抓落实、勇争一流、廉政为民”工作导向，牵头成立督查委员会，围绕大抓落实快抓落实狠抓落实、整治不作为慢作为乱作为等制定出台工作制度，全面推行“13710”工作法（“1”即当天要研究部署；“3”即3天内要向上级部门反馈办理情况；“7”即一般性问题原则上7天内要落实解决；第二个“1”即重要问题，包括一些复杂问题要在1个月内落实解决；“0”即所有事项都要跟踪到底、销号清零，件件有结果）。坚持民主集中制原则，强调既要共事更要共心、既要共语更要共行、既要共识更要共赢。

张玉滚　男，汉族，1980年12月出生，中共党员，河南镇平人，大学学历，镇平县高丘镇黑虎庙小学校长。获评“全国优秀教师”“时代楷模”“感动中国2018年度人物”“第七届全国敬业奉献模范”“最美奋斗者”“全国先进工作者”“全国优秀共产党员”等。他2001年中师毕业，因家庭困难，到黑虎庙小学教学。十几年如一日坚守，只为改变山里娃的命

2022年10月，张玉滚参加中国共产党第二十次全国代表大会

（镇平县黑虎庙小学　供图）

运。虽然收入微薄，但20年来资助学生多达300多名。他放弃在城市工作机会，钻研每一门课程，面对学校缺师少教的现实，他练成语文、数学、英语、品德、科学等样样精通的“全能型”教师。寄宿学生多，他就洗衣做饭；学生家庭困难，他慷慨解囊；山区不通车，他用扁担把学生教材和学习用品挑进大山，用坚守和付出照亮山区孩子求学之路。

（市委组织部）

全国五一劳动奖章获得者

荆青山　男，1975 年 7 月出生，河南西峡人，群众，中专学历，南阳飞龙汽车部件股份有限公司工装车间钳工。2022 年 4 月，获全国五一劳动奖章。 他 20 余年一直在产品开发、工装模具制作生产一线。2018 年，获得全国第六届职业技能大赛河南省钳工决赛第一名；2019 年，获得河南省五一劳动奖章；2020 年，获河南省技术能手、河南省技师、南阳市拔尖人才；2021 年，获评西峡大工匠。

郭丽　女，汉族，1981 年 3 月出生，河南舞阳人，群众，本科学历，南阳市第一中学校中学副高级教师。2022 年 4 月，获全国五一劳动奖章。她任教 19 年，多次担任班主任和高三毕业班教学工作，贯彻执行党的教育方针，忠诚党的教育事业，关注学生的终身发展，在教育教学和教育科研等方面均取得成绩。她重视现代化教学手段的应用，制作的多媒体课件为高三化学的三轮复习做出指导性贡献。2014 年，所承担的“化学学科中情景教学的方法研究”课题获市一等奖；2017 ~ 2018 年，她执教的“认识有机化合物”“分散系及其分类”获河南省优质课二等奖。

常国印　男，汉族，1989年7月出生，河南内乡人，群众，大专学历，南阳淅减汽车减振器有限公司设备部维修电工。2018年6月，获得全国智能大赛团队二等奖；2019年，获得河南省智能大赛团队第一名；2020年，获评河南省技术能手； 2021年2月，获评公司劳动模范；2021年12月，获评淅川县拔尖技术人才；2021年4月，获河南省五一劳动奖章；2022年4月，获全国五一劳动奖章。他参与国产非自动生产线改造、智能制造生产线建设、电磁阀产线筹建等工作并为企业创造效益。

全国工人先锋号

河南天工建设集团有限公司第一分公司马文举项目部　2005 年，河南天工建设集团有限公司第一分公司马文举项目部成立，该项目部在职 56 人，大中专院校毕业生占 85% 以上，平均年龄 30 多岁。2020 年 4 月，获评河南省工人先锋号；2022 年 4 月，获评全国工人先锋号。该项目部所参建项目，创南阳市优良工程 6 项、“卧龙杯”3 项、结构“中州杯”8 项、“中州杯”4 项、南阳市文明工地 6 项、河南省文明工地 4 项、“中州平安杯”5 项。新冠肺炎疫情期间，六天七夜超常规建成 2700 平方米、700 平方米 2 座医院。

（魏　铭）

全国人民满意的公务员

肖振宇　男，汉族，1979 年 1 月出生，中共党员，河南邓州人，本科学历，2002 年 5 月参加公安工作，南阳市公安局犯罪侦查支队三级警长。荣立个人三等功 4 次、个人嘉奖 6 次，获评全国公安系统二级英雄模范、2020 年全国最美基层

2022 年 8 月，肖振宇获评全国“人民满意的公务员”（市公安局　供图）

民警、全国维护妇女儿童合法权益先进个人、河南省人民满意的政法干警、河南好人、河南最美基层民警、南阳市十佳政法干警。2022 年 8 月，获评全国人民满意的公务员。他在国保部门工作期间，搜集整理有价值的涉稳涉案情报线索 1760 余条，处置各类群体性事件 446 起。2017 年，肖振宇自发在工作之余利用大数据为全国离散家庭公益寻亲。 5 年来，他通过对上亿条数据的研判比对，帮 1600 多个家庭实现团圆梦，为 40 名援建巴基斯坦牺牲的烈士找到家。成功案例遍及全国 32 个省份以及美国、越南等 12 个国家。2020 年 9 月，南阳市公安局设立以他名字命名的“肖振宇寻亲工作室”。他总结出“网上 + 网下”“民警 + 群众”寻亲法，被群众誉为河南公益寻亲第一人。

全国人民满意的公务员集体

南阳市教育局　南阳市教育局立足为民惠民，办好学生舒心、家长放心、教师安心、社会认可的南阳教育，获河南省教育脱贫攻坚先进集体、南阳市五一劳动奖等多项省、市级奖励。连续 6 年被市政府记基础教育突出贡献集体二等功。2022 年 8 月，获评全国人民满意的公务员集体。该单位从 2017 年起实施中心城区完全学校建设工程，5 年内投资 110 亿元，每年建设 4 所集幼儿园、小学、初中、普通高中于一体的完全学校，增加学位 11 万个。自 2020 年始，南阳市中小学生获得的创新型发明专利 1200 多项。成立教育集团 138 个，探索“名校 + 新校”“名校 + 弱校”“名校 + 乡村校”等模式，把优质学校办到人民群众家门口，3 个单位办学经验被评为河南省集团化办学改革首批典型案例。高考质量实现“十一连增”。争取省委编制部门增加南阳市中小学教师编制 27394 个。培育出集全国教书育人楷模、全国优秀共产党员等 13 项国家级荣誉于一身的“大山深处播火人”张玉滚。依法取缔或关停校外培训机构 1961 家，南阳市规范治理校外培训机构的做法被评为全国“双减”（减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担）工作优秀案例。“南阳中小学课后服务”被评为全省 100 件“群众满意度高的实事”之一，省委教育工作领导小组在全省推广南阳课后服务典型经验。义务教育控辍保学实现动态清零，工作经验被国务院办公厅采纳并得到国务院领导批示。

（市委组织部）

2021年度功勋企业家

朱书成　河南龙成集团有限公司董事长。他坚持以创新为企业发展生命线，带领企业先后开发出预熔型结晶器保护渣等一系列具有自主知识产权的先进技术和产品，带领龙成集团从无到有、从小到大、从生产半成品到开发出终端产品，创造出一个现代版的“钢铁神话”。该企业连续多年跻身中国民营企业 500 强，总产值位居全市工业企业前列。

秦英林　牧原实业集团有限公司董事长，十三届全国人大代表，中国畜牧业协会猪业分会执行会长，西湖大学创校校董。1992 年创立牧原公司，带领团队攻坚克难，引领着中国养猪业逐步走向世界前沿。该公司业务布局全国，总资产 2000 亿元，入选中国企业 500 强。他创新扶贫模式，帮扶 14 万户 39 万人脱贫增收，获全国脱贫攻坚奉献奖；开展“聚爱助学”系列项目，累计捐赠 2.1 亿元；2020 年捐赠 2 亿元支持全国新冠肺炎疫情防控；2021 年捐赠 1 亿元支持河南防汛救灾和灾后重建。

孙耀志　河南省宛西控股股份有限公司董事长，获全国劳动模范、全国五一劳动奖章、河南省中医药杰出贡献奖等荣誉。他打造仲景大健康产业，带领企业走出一条创业、创造、创新的中医药文化传承弘扬之路。企业先后获评全国中医药文化宣传教育基地、全国科普教育基地、全国“万企帮万村”精准扶贫先进民营企业、中国中医药企业 50 强等。“仲景”商标被认定为“河南老字号”，并以超过 100 亿元的品牌价值，获评中国品牌 500 强。

李永忠　河南中源化学股份有限公司总经理。他把中源化学打造成南阳市碱化工产业链主企业，树立绿色、低碳转型发展标杆。该公司独特的天然碱循环经济产业链在全球屈指可数，小苏打产能世界第一，纯碱产能国内位列前三，产品远销全球 70 多个国家和地区。该公司累计投入 1.2 亿元用于脱贫攻坚、乡村振兴及公益慈善。

万创奇　卧龙电气南阳防爆集团股份有限公司董事长。他带领企业坚持科创驱动、数字化赋能，做好电驱产业、新区项目建设和产品开发，把南阳防爆建成全球大中型项目电驱产品的研发制造中心，

为全球用户提供安全、高效、智能、绿色的电机动力系统解决方案。

魏军　豫西工业集团有限公司董事长，正高级工程师。他带领全体职工履行强军首责，保障装备供给需求。集团下属中南钻石公司金刚石超硬材料市场占有率在世界名列前茅。他协调各方资源，为争取国家重点项目落户南阳、提升南阳市在国家战略层面的地位做出贡献。在他的带领下，豫西集团连续两年获得中国兵器工业集团经济效益突出贡献最高奖。

孙君庚　想念食品股份有限公司董事长。他作为传统行业转型升级的探路者，在改革开放中绘就出想念面的国际化曲线，开启“一碗面到一顿美味”的消费时代。想念食品先后获评农业产业化国家重点龙头企业、中国挂面加工企业10强、中国好粮油行动计划省级示范企业。他在抗击新冠肺炎疫情中，屡次支援抗疫前线，做好民生物资保障。

曹长城　河南福森实业集团有限公司董事长。他白手起家创建淅川县毛堂金矿，组建南阳长城企业集团，执掌濒临破产的淅药集团，改制创建福森药业，并在香港主板上市。40余年来，他两度创业，改革创新，打破困扰企业发展的桎梏，探索民营企业发展的课题，打响“福森”品牌。

李智超　中光学集团股份有限公司董事长，中国兵器装备集团首席科技专家，中原产业创新领军人才，享受国务院政府特殊津贴专家。他率领团队通过国际合作，建立中国第一条高精度低温等离子磁控溅射镀膜生产线，让中光学的光学薄膜技术和产品不仅走向世界，而且在细分领域位居世界前列。合色棱镜、功能光学薄膜等多款产品市场占有率稳居世界第一，提升南阳光电产业发展的档次和水平、规模和质量、国际影响力和行业地位。

赵志军　南阳淅减汽车减振器有限公司董事长。他秉承“科技创新、实业报国”的理念，带领公司布局全球。该公司收购意大利威奥斯图减振器公司，进入福特等国际汽车公司的全球供应商采购体系，研发的地铁及高铁减振器进入中车集团采购体系，公司在香港主板上市，年销售收入超20亿元。

2021年度特别贡献奖获得者

吴加新　国网南阳供电公司总经理。他践行“人民电业为人民”的企业宗旨，带领南阳市供电职工，做好电力保供一线、电网建设，服务城乡客户。2021年该公司完成发展总投入18.2亿元，投运电网工程572项；实现经营收入132亿元，纳税3.39亿元。

李松峰　河南中烟工业有限责任公司南阳卷烟厂厂长。他践行“国家利益至上、消费者利益至上”的行业价值观，打造“四特色”（特色党建、特色制造、特色营销、特色创新）、“四魅力”（活力南烟、美丽南烟、文化南烟、幸福南烟）南阳卷烟厂，带领企业实现2021年税收31.98亿元，同比增加2.41亿元，增幅8.19%，创历史纪录。五年来，企业累计上缴税金139.53亿元，累计投入扶贫攻坚、乡村振兴、抗疫救灾、见义勇为等资金近500万元。

秦都　中石化河南石油勘探局有限公司执行董事。他带领河南油田育先机、破困局、开新局。该公司拓资源提产量，累计发现油气田17个，探明石油地质储量4.06亿吨，为国家贡献油气9139万吨，实现工业总产值2350多亿元，上缴税费近500亿元。助力地方政府打赢脱贫攻坚战，参与周边城市抗洪抢险。

王献忠　南阳市万德隆商贸有限责任公司董事长。他立足南阳市23年，从一家小超市做起，带领万德隆成长为以南阳市区为中

2022年7月21日，南阳卷烟厂厂长李松峰获南阳市2021特别贡献奖（南阳卷烟厂　供图）

心、辐射周围县（市）的大型零售连锁企业。从一线商品采购到卖场质量管控，从食品安全检测到民生物流配送，他始终把“便民、利民、惠民”记在心中，为社会提供直接就业岗位近万个，参与扶贫济困、抗击疫情、爱心助学等活动。

蔡雨雷　南阳市东森医药物流有限公司总经理。他带领企业成为河南省首批、南阳市首家国家新版 GSP（产品供应规范）认证的医药流通企业和河南省首批示范物流园区，河南省首批冷链示范物流园区，AAAA 级物流企业，南阳市唯一一家三星级冷链物流企业。在新冠肺炎疫情防控中，该企业运输防疫物资 1.5 万车次，价值 3 亿元。

2021年度十大杰出科技创新专家

吴宣东　卧龙电气南阳防爆集团股份有限公司总工程师，河南省特殊津贴专家、中原领军人才。他所带领的团队被认定为河南省“创新型科技团队”，主持研制的新产品性能均达到国际先进或国内领先水平，获得国际权威机构认证，并取得经济和社会效益。

秦英林　十三届全国人大代表，中国畜牧业协会副会长。他 30 年专注生猪养殖事业，用创新引领发展，研发出种、料、康、养、宰等 20 大先进技术，引领中国养猪业逐步走向世界前沿。获河南省科学技术进步一等奖、河南省优秀专家等荣誉。

乔建伟　卧龙电气南阳防爆集团股份有限公司中型事业部总工程师、河南省学术技术带头人、南阳市劳动模范。在 20 多年的工作中，他带领工作团队开发完成 20 多个系列产品，为行业起草国家标准 6 项，获得授权专利 69 项。

王军　南阳防爆电气研究所所长，IECEx（国际电工委员会防爆电气产品认证体系）国际评审专家，全国防爆行业知名专家。他主持完成 17 项国家标准和 15 项行业标准制定，获得国家、省部级科技成果奖 28 项，国家专利 30 项。

王世先　河南中光学集团有限公司董事长、南阳市拔尖人才、享受国务院政府特殊津贴专家。他获得省部级科技进步奖一等奖 7 项、二等奖 6 项，授权发明专利和实用新型专利 18 项。

卞华　南阳理工学院张仲景国医国药学院院长、河南省张仲景方药与免疫调节重点实验室主任、全国中医优秀临床人才、河南省学术技术带头人。他立德树人，严谨治学，锐意创新，研究经方治疗风湿免疫性疾病，主持国家自然科学基金等各类项目 10 项，发表学术论文 130 多篇，获各级奖励 7 项。

冯磊　乐凯华光研究所副所长，航天集团贡献奖获得者。主持或参与多项胶印印刷版材的研制。研制产品的上市，支持企业实现产品结构调整和高质量发展，打破国际垄断。

厍海波　金冠电气股份有限公司首席专家。他是一名从普通技术员成长起来的首席专家，他的多项成果应用于国家级重点工程，其中换流阀避雷器、高铁动车组用避雷器打破国外垄断，可控自恢复消能装置用避雷器实现世界首台套应用。

刘乾坤　中南钻石有限公司总经理，中国兵器“青年科技带头人”，行业知名专家，中国兵器“民品发展先进个人”“劳动模范”。在高温高压、气相沉积、培育钻石、彩色钻石等前沿技术领域获发明专利多项。

高英新　乐凯华光研究所所长，全国五一劳动奖章、航天创新奖、中原大工匠、首届航天功勋荣誉奖获得者。他的多项成果填补国内空白，获省部级二等奖 2 项，授权专利 16 件，制定行业标准 3 项，是中国印刷新材料领域公认的领军人物。

2021年度十大杰出工匠

王贤　赊店老酒股份有限公司总工程师，国家白酒评委，享受国务院政府特殊津贴专家，荣评全国劳动模范、全国酿酒行业技术能手等。由她研发的产品获中国白酒酒体设计奖、青酌奖等奖项；她完成科研攻关、工艺改进、技术创新项目 20 多个，创造效益上千万元。

朱善喜　南阳市宣溢环保设备股份有限公司副总工程师。多年来他在唐河县、淅川县、桐柏县、邓州市等地的污染防治工作一线，参与叠加式污水处理一体化装置等多项发明及实用新型专利，降低乡（镇）污水处理厂投资成本约 15%，为企业创造效益约 1300 万元。

张李双　南阳鼎泰高科有限公司钳工技师。他完成多种行业自动化设备升级改造，助力行业设备自动化发展。他主导的“全员设备维护”和生产效率提升专项改善活动，为公司缩短维修时间 40%，生产效率提升 10%，公司节约运营成本每年约 500 万元。

张海青　桐柏县海青茶叶专

业合作社董事长。她坚持技术创新40余年，制作的“桐柏玉叶”获河南省名优茶金奖，“桐柏红”名列“河南红茶四大名枞”。辐射带动周边乡（镇）农民发展茶园666公顷以上，建成省级茶叶安全生产基地，年带动妇女就业5000人以上，被中共中央组织部、农业农村部评为全国农村实用人才带头人。

张红哲　镇平县德艺堂玉雕有限责任公司技师、中国玉石雕刻大师、河南省工艺美术大师。在30余年的玉雕创作中，他首创写意、工笔绘画与玉雕创作的融合，擅长和田玉人物、花鸟、动物雕刻，作品《观音》《魁星点斗》等分获天工奖、百花奖等国家级奖项，培养玉雕人才千余人。

陆栓　中光学集团光学技师，河南省技术能手、河南省五一劳动奖章获得者。他主持、参与棱镜铣磨抛光一体化、高精度角度TIR产品加工工艺等20多项工艺技术革新，以上技术处于国内行业领先水平，累计为公司节约创造价值数百万元。

杨国良　卧龙电气南阳防爆集团焊工高级技师。30年来，他从一名普通的焊接工人成长为焊接领域的技术专家，多次攻克技术难关，完成大型增安型防爆电机铜端环焊接，填补国内空白，为企业累计创造效益500多万元；他主持的公司焊工工作室，被河南省命名为“杨国良大师工作室”。

柳凯旋　河南北方星光机电有限责任公司数控车工技师、退伍军人。他在数控车床精密零件加工上，自创工装夹具等方法，使产品的合格率由原来的72%提高到98%。

荆青山　飞龙汽车部件股份有限公司模具钳工技师，全国五一劳动奖章获得者、河南省技术能手。他一直奋斗在新产品开发、工装模具制作生产一线，开发出的产品与一汽大众、上汽大众配套，有效缩短公司产品开发周期，提升产品加工精度和品质，累计产生经济效益上千万元。

查洪付　南阳药益宝艾草制品有限公司董事长。他专注艾草加工生产研发12年，为河南中药材领军人物；他率先开拓立体营销业态，获得中国农村电商致富带头人称号；他创新标准，取得各类专利6项，参与制定团体标准4项和企业标准3项。

（南阳日报社）

2022年11月，姜雨荷在奥地利萨尔茨堡参加2022年世界技能大赛特别赛。图为比赛现场　（河南化工技师学院　供图）

世界技能大赛冠军

姜雨荷　女，汉族，2002年5月出生，共青团员，河南南阳人，中专学历，河南化工技师学院教师、技师。2021年获评全国技术能手。2022年11月，她代表中国在奥地利萨尔茨堡参加2022年世界技能大赛特别赛，获得化学实验室技术项目金牌，实现中国该项目在世界技能大赛上金牌“零”的突破。姜雨荷2019年成为河南省化学实验室技术项目选手，经过三年半集训，获中华人民共和国第一届职业技能大赛化学实验室技术项目铜牌，并入选中国集训队。在中国集训队化学实验室技术项目“十一进五”考核中位列第一。她所从事的化学实验室技术项目是指在石油与化工、制药、食品安全、环境保护、建筑材料、油漆和涂料、高分子材料、国防科技等行业的质量控制部门、研究和开发部门、企业的环保部门从事产品质量分析、物质的合成与化学测试、实验室组织与管理、安全预防与环保等内容的工作，包括样品的构成与含量测定、实验数据处理、分析报告撰写与实验结果分析等。

（河南化工技师学院）

责任编辑　王　欢

·园区建设·

YUANQU JIANSHE

南阳市城乡一体化示范区

【概况】 2022年，市城乡一体化示范区规划面积192平方千米，实际托管面积168平方千米，辖新店、白河、枣林、姜营4个乡（街道）、48个建制村。

全年全区实现生产总值73.3亿元，同比增长8.5%。其中，第一产业增加值8.42亿元，增长3.9%；第二产业增加值12.63亿元，增长-2.7%；第三产业增加值54.24亿元，增长3.4%。实现工业增加值3.06亿元，增长7.7%。财政一般预算收入3.08亿元，财政一般预算支出8.65亿元。全社会固定资产投资完成额69.6亿元。社会消费品零售总额44.64亿元。

党工委书记赵荣朕（2022年12月免）、孙大明（2022年12月任），管委会主任孙大明（2022年12月免）、高增伟（2022年12月任）。

【规划编制科学】 2022年，市城乡一体化示范区完善城乡规划体系，《南阳新城区健康养生组团控制性详细规划及城市设计》通过市委城乡规划土地委员会审议，并进行批前公示。《南阳市中心城区高速南片区控制性详细规划》规划成果获市政府批复。新CBD区域城市设计纳入“一河两岸”城市设计，市委城乡规划土地委员会研究通过。该区更新第一片区（盆窑、李八庙片区）控制性单元规划、第八片区（双铺片区）控制性详细规划、南阳新城区健康养生城控制性详细规划和城市设计，通过市委城乡规划土地委员会审议。该区城市更新第三片区（溧河店、冉营、龙王庙片区）控制性详细规划，通过市委城乡规划土地委员会审议。推进国土空间规划编制，完成“三区三线”（“三区”指生态、农业、城镇三类空间；“三线”指的是根据生态空间、农业空间、城镇空间划定的生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线）划定。白河沿岸约7平方千米湿地全部调出生态保护范围，南水北调干渠两侧约3平方千米纳入林业用地入生态保护范围，建设用地空间得到保障。仲景康养片区、新城区、南部物流片区约50平方千米用地纳入城镇开发边界，保障张仲景国医大学、中医院等重点项目建设。完成613公顷成片开发方案编制报批工作，保障仲景食品、白河湾、东方光微等项目用地和仲景康养片区经营性用地批报。

【项目建设有序】 2022年，市城乡一体化示范区在13个第五期省“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）项目中，CSK光刻机产业园，国防教育基地、名人馆等10个项目开工建设，高速南阳站出入市口改造、月季种质资源库项目竣工。32个市“三个一批”项目中，南阳居艾总部及生产基地、奥创文娱商业综合体、仲景康养片区等20个项目全部开工建设；南阳院士小镇、南阳世界月季大观园二期、5所完全学校、丹霞路等12个项目全部建成投用。

【主导产业推进】 2022年，市城乡一体化示范区现代服务业开发区形成“中商务、北康养、南物流”的一体两翼发展格局。其中，中部商务中心区，金融街、油田总部、蓝天能源等项目相继建成；南部智慧物流园区，万邦农产品冷链物流园、邮件分拣中心、海富电商科技产业园、烟草物流配送中心等项目相继落地建设；北部仲景康养片区，张仲景国医大学、市中医院新院区、

白河湾国际康旅城等项目有序推进。

【土地要素保障】 2022年，市城乡一体化示范区在土地要素保障方面申报建设用地6批51.73公顷，完成180公顷土地报批，储备土地356.33公顷，拆迁房屋518户约17万平方米，拨付征收资金3亿元。获批林地15批次20公顷。全年供应土地37宗（批）280.6公顷，供地总量排中心城区第一。在资金保障方面，做大做强淯水新城，收购13万平方米金融街，注入创新产业园、国防教育基地、张仲景国医大学、市中医院等优质资产。淯水新城净资产40余亿元，完成融资276.3亿元，到位资金16亿元。

【招商引资成效】 2022年，市城乡一体化示范区在长三角、珠三角、京津冀等重点地区，聚焦21个重点产业链，着重“三类500强”（世界500强、中国500强和民营500强三类企业）、上市企业、行业龙头和大型央企等，开展产业链招商、资本招商、以商招商，一批产业项目落户示范区。新兴产业孵化园、南阳仙草艾产业园、仲景食品产业园、新奥特莱斯时尚产业新城等26个项目落户，合同引资额达到858.4亿元，兑现招商引资奖扶资金1.2亿元。全年增加市场主体2300户，达到2.5万户，增加“四上”企业（指一定规模以上的工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、国家重点服务业企业等四类规模以上企业）7家，达到111家。

【片区更新提质】 2022年，市城乡一体化示范区做好四个片区城市更新提质工作。白河大道、长江北路、康泰路等项目有序推进。张仲景国医大学项目的12栋单体工程全部封顶，达到教育部验收要求。盆窑、李八庙片区，完成1065户房屋征拆；建成安置房约20万平方米，部分拆迁群众得到安置。溧河店片区，片区控规通过市委城乡规划土地委员会审议，首期两处安置房项目征迁任务完成，征收土地7.33公顷，同一冶集团签订合作协议。完成枣林片区，华山路以西、白河大道以南区域219户、3家公建单位的拆迁任务；首期安置房项目开工建设。

【优化营商环境】 2022年，市城乡一体化示范区落实《优化营商环境条例》《优化营商环境三年行动方案》，聚焦营商环境核心指标，挂牌成立示范区政务服务中心，各级党员干部包联企业6000多家，解决企业反映问题1500多个。在5次营商环境测评中，3次位居中心城区前列。企业服务中心获评河南省第一批企业服务文明号。

【社会民生事务】 2022年，市城乡一体化示范区脱贫成果持续巩固，人均可支配收入增加到17095元，农村低保提高到4660元，特困提高到6060元，达到全市保障线最高水平。社会保障、小额贷款工作居全市首位。污染攻坚持续向好，在全市综合考核中，位居中心城区第一名，受到市委、市政府红旗表彰。稳妥化解年度债务，累计化解债务3.1亿元。

【举办第十三届南阳月季花会】 2022年4月28日，第十三届南阳月季花会开幕式在南阳世界月季大观园开幕。花会以“南阳月季·香飘五洲”为主题，以弘扬生态文明、打响南阳月季甲天下品牌、提升城市品位、提高市民幸福指数为目标，通过“线上+线下”双线融合方式，让海内外游客“云”赏月季、“云”游南阳，集中展现南阳月季和南阳发展风貌，提升南阳的知名度、美誉度和影响力。同期举办经贸合作活动，达成签约项目121个，投资总额1228亿元。

（张宝友）

2022年4月28日，第十三届南阳月季花会开幕式在南阳世界月季大观园开幕　（市城乡一体化示范区　供图　贾守水　摄）

南阳高新技术产业开发区

【概况】 2022年，南阳高新技术产业开发区总面积48.06平方千米，常住人口约25万人。辖张衡、百里奚2个街道，中关村南阳科技产业园。

全年全区生产总值增长4.9%，是中心城区六区中唯一一个增速高于全市的县（区）；规模以上工业增加值增长7.5%，高于全市平均水平0.7个百分点，居全市第五；固定资产投资增长5.3%，其中工业投资增长13%；社会消费品零售总额增速2.6%，高于全市0.3个百分点，居全市第五；一般公共预算增长10.4%，其中税收增长7.2%。

党工委书记周天龙（2022年11月免）、康连星（2022年11月任），管委会主任党俊伟。

【产业培育】 2022年，南阳高新技术产业开发区有光电企业150多家，其中规模以上企业29家，高新技术企业15家，科技型中小企业30余家，形成“从光学元件、光学组件到光学整机”的完整产业链条，全年产值80多亿元。龙头企业中光学集团的潜望式手机棱镜技术和超硬功能薄膜技术全球领先。以光电孵化园、e谷光电产业园、产投光电园区等为载体，培育出凯鑫光电、翊轩光电、富新特光电、普尔光电等一批中小光电企业。在建的镀邦光电产业园项目、联合光电高端显示模组生产项目、拓普金电子有限公司高清全景镜头车用成套设备项目等，助推光电模组生产、高端镀膜、车载影像等细分领域发展，推动光电产业延链补链强链。以卧龙防爆集团为龙头，以防爆电气研究所和骨干企业的研发中心为技术支撑，众多配套企业集聚发展，全年产值约70亿元。卧龙防爆集团具备全球领先的防爆电机与驱动控制技术实力。依托卧龙电气南阳防爆集团高效节能电机产业化项目、金冠智能开关有限公司年产1亿支压敏电阻器建设项目、南阳电驱产业园项目等一批重大项目，推动电机生产与驱动控制产品融合，形成“产品成套生产及技术研发、标准定制、产品服务”的产业链条。在中关村南阳科技产业园布局生物和新医药公共服务平台，建设中医药产业园，支持东森发展医药物流，引进博济医药研发平台、花之素、北京禾柏、方林医药、药用植物产业园、海南康佑等项目，助推南阳生物医药产业“一平台、四园区”集群发展。

【开放招商】 2022年，南阳高新技术产业开发区主要领导带队赴外地开展招商活动55次，对接洽谈项目百余个。组建招商公司，成立招商分队，激励全员招商，开展产业链招商、行业协会招商、基金招商、股权招商、驻地招商、平台招商、团队招商、以商招商。全年招引亿元以上项目70个，总投资719.44亿元，其中招引10亿以上项目18个、30亿元以上项目10个、50亿元以上项目3个。南阳电驱产业园等重大项目签约落地，20亿元的华夏芯半导体项目，实现南阳市国家高科技专项“零”的突破。在全市集中签约活动考评中保持先进位次，获招商引资先进县（区）流动红旗。

【项目建设】 2022年，南阳高新技术产业开发区坚持项目专班、专案、专责推进，每周召开项目专班会。全年实施省、市重点项目68个，总投资424.9亿元，全年完成投资168.5亿元，完成年度目标的136%。纳入河南省前六期“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）项目39个，镀邦产业园、中光学三期、卧龙防爆二期、博星光电、拓普金电子等重大项目有序建设。全年河南省“三

2022年7月5日，南阳产投集团光电产业园

（南阳日报社 供图 崔培林 摄）

个一批”开工、投产现场南阳主会场三期全部在南阳高新技术产业开发区举办。

【科技创新】 2022年，南阳高新技术产业开发区出台《关于支持科技创新十条意见》《关于实施创新创业行动计划的意见》《南阳高新区重大科技专项资金管理办法》等一系列政策，实施创新驱动战略。以科技型中小企业入库培育为牵引、以高新技术企业申报认定为重点、以独角兽企业、“瞪羚”企业（以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业）为突破做好科技型企业梯次培育，开展科技型企业梯次培育强攻行动。卧龙防爆、中光学集团2家企业获批河南省创新龙头企业，防爆研究所、宏昌科技获批河南省“瞪羚”企业，全市4家。截至2022年年底，申报“专精特新”（具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的工业中小企业）企业18家，高新技术企业总数80家，备案入库国家科技型中小企业201家，备案入库高新技术后备企业105家，数量均居全市第一。

创建南阳智慧岛，形成“一院一城两中心五园区”（以诸葛英才院士专家创新研究院、中关村创新创业科技城为核心，以南阳中关村创新创业中心、南阳中关村信息谷创新中心为依托，建设镀邦光电产业园、中光学光电产业园、浙江大华光电产业园、高端装备制造园、市信产投光电产业园）发展格局。中关村e谷获批国家级科技企业孵化器，中关村信息谷获批省级科技企业孵化器。中光学集团获批省院士工作站，建成河南省创新联合体和河南省先进光学与功能镀膜中试基地，是南阳市第一家也是唯一一家获批的省级中试基地。新兴精密、翊轩光电、西奈克消防车辆、新生制药4家企业获批省级工程技术研究中心。翊轩光电获批市级重点实验室，中交国通被认定为市级新型研发机构，南阳宛美众创空间被认定为市级众创空间。截至2022年年底，全区有省级以上孵化双创载体4家、市级以上研发机构169家、创新平台总数200家，数量均居全市第一。

入选省智能化改造项目库项目17个，入选省5G项目库项目13个，数量均居全市第一。利达光电的“车载激光雷达系统光学薄膜器件研发与产业化”和翊轩光电“星光级大视场双目安防监控镜头组的研究与产业化”获批2022年中央引导地方科技发展专项。卧龙防爆的“煤矿智能通风系统关键技术研究”项目获批省重点研发专项210万元资金支持，中光学集团、利达光电、镀邦光电联合开发的“微纳光学功能薄膜关键技术研究与产业化”获省重大科技专项1100万元资金支持。

设立科技创新资金500万元，实施科技创新项目7个，7家企业分别获区级重大科技专项各50万元。众森电力、宏昌科技等13家科技型中小企业通过省“科技贷”获得贷款4394.33万元，同比增长12.24%，占全市20.33%。落实研发投入激励政策，54家企业申请享受省研发费用专项补助资金，申请量同比增长68.8%。鼓励引导企业加大研发投入，全年科技研发（R&D）经费投入突破10亿元，同比增长144%，全年研发经费投入强度达到7.93%。规模以上工业企业研发活动覆盖率达到75.28%。

建立高新区科技成果数据库，常态化开展“线上+线下”的科技成果和技术需求对接活动。全区200多家科技型企业1000多个科技成果实施转化，其中高新技术企业和国家科技型中小企业成果转化867个，登记技术合同34项，成交额4亿元。新生制药、卧龙防爆、利达光电、清水科技获批河南省科技成果转移转化后补助项目。

引进上海交通大学魏东清创新团队、河南工业大学孙中科团队、俄罗斯工程科学院院士荣毅超创新团队，其中魏东清创新团队的花椒

南阳高新技术产业开发区智慧岛（南阳高新技术产业开发区　供图）

活性分子（WGX-50）全效护肤品的研发项目实施科技成果转化。培育出利达光电刘维娜、二机集团张勇、华泰新材吕文朴、防研所张纲为带头人的4个创新团队，省级科技创新团队带头人李智超、吴宣东分别承担省重大科技专项和省重点研发专项各1个。建设高水平企业家队伍，豫西集团高级技工任民、王刚获评2022年度全国技术能手。

以创建国家高新技术产业标准化示范区为抓手，推进标准化建设，辖区光电、防爆及石油二机等高新技术企业共主导或参与制修订国际标准7项、国家标准70项、团体标准18项、行业标准35项，标准化成果数量位居河南省前列。累计获发明专利3206件，实用新型11065件，外观设计9668件。创全国驰名商标3个。

【营商环境】 2022年，南阳高新技术产业开发区拓展电子营业执照、电子印章应用场景，全程电子化应用率达99%，营业执照实现秒批。推进“证照分离”改革，实行企业开办全流程2小时办结工作制，打造1.5千米办事圈。打造智慧办税服务厅，全程网上办理率达95.68%，平均办理时长压缩至5分钟，创新推出“电子税助平台”“网上业务集中处理”“问办合一”“下户通办”，降低征纳成本。在全市范围内率先探索实行联合验收与备案并联办理，办理时限由法定的38个工作日压缩到5个工作日，验收材料由56项精简到17项，全程电子化，相关探索经验和制度性成效被市工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室采纳。在全市功能区中率先为企业提供施工证分阶段办理服务，企业在项目建设的立项用地规划许可阶段，实现拿地即开工。全年分阶段办理施工证11件，平均0.5天办结。优化行政审批流程，不动产登记实现“一网通办”，办电效率达到国内先进水平。

【城市更新】 2022年，南阳高新技术产业开发区启动中关村南阳科技产业园、百里奚街道许庄社区、张衡街道魏营社区、百里奚街道黄岗社区付岗小白庄小闫庄4个片区改造项目，累计征迁1622户68.9万平方米。开展棚户区改造和老旧小区改造民生工程，3个棚户区改造项目4500套开工建设。31个老旧小区改造主体修缮项目竣工验收，惠及108栋楼3978户。推进“1050”（利用近50天时间，在中心城区开展“双违”和房地产项目征迁遗留清理、无围墙城市建设、园林绿化提升、户外广告整治、市政设施养护、道路标识完善、违法占道亭棚整顿、夜景亮化提升、路灯维护、交通秩序整治等10项攻坚行动）专项攻坚行动，“721”工作法（70%的问题用服务手段解决、20%的问题用管理手段解决、10%的问题用执法手段解决，变被动管理为主动服务，变末端执法为源头治理）获市委书记朱是西批示，在全市推广。持续开展“双违”（违法占地、违法建设）专项整治行动，拆除违法建设160处，拆除面积约4.5余万平方米。做好春季园林绿化，完成7座小微游园、12项围挡围墙圈占空地整治、6条道路绿化提升及1处河道绿化提升建设任务，增加绿化面积6000余平方米。推进路长制和网格化管理工作，提升辖区面貌。环境卫生数字化处置连续6个月排名第一，获市指挥部500万元奖励。

【社会事业】 2022年，南阳高新技术产业开发区成立“一办五部”（疫情防控指挥部办公室，哨点信息部、“四个口袋”管控部、卫生防控部、社会管控指导部、信息系统平台及技术保障部）、十六个工作专班，全部由处级领导担任负责人，实现实体化运作。全面落实国务院疫情防控第十版、二十条和新十条措施，全年累计接收19.6万条报备信息；启用9个集中隔离点，累计集中隔离3752人；常态化核酸检测点由7个增设至70个，开展全员核酸检测50余次，累计检测量达1000万人次；累计转运各类人员5863人；累计申领场所码达1.6万余个。率先在市中心城区设置临时接种点，并为行动不便的老人提供上门接种服务，截至2022年年底，全区3岁以上全程接种20.6万人，接种率达到95.31%。推进巩固脱贫攻坚成果“回头看”靶向整改专项行动，在全市整改专项行动中位居四个功能区第一。提升养老服务体系建设标准，建设1个社区老年日间照料中心，改扩建2个社区老年日间照料中心，对辖区符合条件的717户经济困难失能、半失能老年人家庭进行适老化改造。全区建成社区老年日间照料中心14个，养老床位140张。提高妇女儿童健康保障水平，完成“两癌”（乳腺癌筛查和宫颈癌筛查）筛查1042人，完成“两筛”（新生儿疾病筛查和产前筛查）超声筛查775人，“两病”（先天性的甲状腺功能低下症和苯丙酮尿症）及听力筛查298人。完善基本公共卫生体系，家庭医生签约人数75579人，家庭医生签约率33.31%。解决完全学校建设遗留，争取资金配齐教学设备，调配师资力量，第三完

全学校、第七完全学校实现全面招生，第十一完全学校、第十五完全学校秋期初始年级招生。实施校舍维修项目 4 个，改善办学条件。坚持综合治理，做好校园防疫、校园安全、学校食品安全等，全面建设和谐平安校园。

【社会安全】 2022 年，南阳高新技术产业开发区建立区、驻省、驻京“三支队伍”，统筹全区各单位组成 265 人的应急处突队伍，成立 14 个“夜间治安巡防队”，实施联巡、联防、联动、联控“四联”巡逻机制，社会面警情数量同比、环比分别下降 23.7%、11.4%，各类聚集性事件减少。开展“六防六促”（防情感纠纷、促人际和悦。防家庭纠纷、促家人和睦。防邻里纠纷、促社会和谐。防债务纠纷、促经营和顺。防物业纠纷、促小区和谐。防涉疫涉灾纠纷、促群众安全和康）专项行动，累计走访群众 77841 人，排查矛盾纠纷 399 起，化解 384 起，化解率 96.2%，未发生“民转刑”“刑转命”案事件。深化党建引领全科网格化建设，设立网格 268 个，确定网格长 124 名，专兼职网格员 445 名，开展“三零”（河南省开展的“零上访、零事故、零案件”村社区、企事业单位创建工作）平安社区（村）、企事业单位创建和“一村一警一法律顾问一民调队伍”建设活动，发动 150 余名民辅警扎根基层一线，560 人的“红袖标”平安志愿者队伍开展日常巡逻防控，提升整体治理能力。以安全生产专项整治三年行动为抓手，在企业排查整治各类隐患 2435 条，全部整改完成。印发《法治高新建设规划（2021 ~ 2025 年）》《高新区法治宣传教育第八个五年规划（2021 ~ 2025 年）》等，以法律“六进”（进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位）为载体，开展法治宣传活动 20 余场，遴选法律明白人 75 名。

（渠琳枫）

南阳市官庄工区

【概况】 2022 年，官庄工区总面积约 132.5 平方千米，总人口约 23 万人，其中，农村人口 8.96 万人。托管官庄镇 1 个镇，东兴、赤虎、涧河 3 个街道，34 个建制村。

全年全区实现生产总值 89.4 亿元，规模以上工业增加值完成 30 亿元，固定资产投资增速 10.3%，全社会消费品零售总额完成 18.8 亿元，一般公共预算收入完成 1.6 亿元，税收收入完成 4565 万元。

党工委书记李冠淑，管委会主任钱勋。

【项目建设稳步推进】 2022 年，官庄工区省、市重点“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）项目建设稳步推进。全年纳入省重点项目 2 个，总投资 30.47 亿元，年度计划投资 11.3 亿元。截至 10 月，累计完成投资 10.6 亿元，完成计划 94%。纳入市重点项目 17 个，总投资 48.98 亿元，年度计划投资 36.2 亿元。截至 10 月累计完成投资 35 亿元，完成年度计划 96.6%。纳入省“三个一批”项目 7 个，其中“签约一批”项目 1 个，总投资 5.54 亿元；“开工一批”项目 1 个，总投资 5.1 亿元，完成投资 1.8 亿元；“投产一批”项目 5 个，总投资 18 亿元，完成投资 12.1 亿元。

【招商引资成效】 2022 年，官庄工区在南阳市每月的招商引资签约日活动中，在全市四个功能区考评中获得 5 次第一名，2 次第二名。全年招商引资签约落地项目 34 个，合同引资额 737.53 亿元，年度计划投资 350 亿元，开工项目 31 个，合同履约率 100%。中国化学工程集团有限公司中部区域分公司、卧龙涂料、新天华制药、四川国电投生物制氢、上海福隆染料，中铁十八局竹缠绕等项目签约落地。

2022 年，官庄工区城区　　（官庄工区　供图）

【营商环境持续优化】 2022年，官庄工区持续完善制度体系，印发《官庄工区2022年优化营商环境提升方案》，梳理28项专项指标，63项改革事项和243项具体指标实施措施，明确目标任务、责任单位和完成时限。聘请第三方公司指导提升，定期召开培训会和惠企政策宣讲会。持续提高政务服务效率，政务服务中心梳理“豫通办”事项114项、“跨省通办”事项29项、“一件事一次办”事项37项，所有事项办理时间压缩至7个工作日内办结。持续优化开办企业流程，按照“四减一造两提”（减时间、减材料、减环节、减费用，推进行政审批流程再造，提高行政审批效率、提高企业和群众满意度）要求，推进企业开办“一网通”网上服务平台和线下“一窗通”综合窗口建设，实现企业登记、免费印章刻制发放、税控设备、员工参保登记、住房公积金企业缴存登记、营业执照网上申请邮寄送达，全流程零成本4小时办结。

【开发区建设发展】 2022年，官庄工区围绕打造精细化工、生物医药、新材料3个产业“园中园”，重点实施石油化工产业高端集群，构建“1+3+2”（1个提升：用好百分之一工作法，抓现有企业提升；3大主导产业：石油化工、医药制造、新材料；2个平台：1个公共服务平台、1个安全监管信息化平台）产业体系，打造“产业集群化、企业集聚化、资源集约化”的产业生态圈。面向央企合作，邀请中国化工编制园区产业发展规划，与中化学建设投资集团合作，投资30亿元建设开发区道路、管网、企业定制厂房、危化品停车场等项目。做好安环管理，完成省应急管理厅化工园区安全风险评估，定为C级，在河南省47个化工园区中排名前十；完成园区封闭化管理，建设安全环保监管和应急指挥信息化平台。

【农业农村规模发展】 2022年，官庄工区以农村供给侧结构性改革为主线，推进农业规模化、标准化、特色化、品牌化建设，强化“三产融合”，持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。开展“大排查大起底”活动，确保基本政策落实无遗漏，全覆盖。印发《官庄工区防止返贫动态监测和帮扶工作实施方案》，全年组织排查农户21018户86365人，纳入监测对象6户15人。高质量完成2021年2000公顷高标准农田建设任务，推进2022年1066.67公顷高标准农田建设；按期完工第一批和第二批1533.33公顷耕地提质改造项目。发展优势特色产业，以高油酸花生为主的花生产业、以香菇为主的食用菌产业和水稻产业健康发展，全年种植优质高油酸花生1466.67公顷，种植香菇800万棒，平菇160万棒，羊肚菌8公顷；打造河南省水稻加工基地和科普教育基地，水稻种植面积1400公顷，实现一二三产业融合发展。培育新型农业经营主体419家，发展区级产业园2家，高油酸花生种植合作社11家，香菇种植合作社9家，申报市级产业园1家。推动农村人居环境整治，制定《官庄工区农村人居环境集中整治冬春攻坚行动实施方案》，实施“六大行动”（农村生活垃圾治理、农村厕所治理、农村生活污水治理、农村面源污染治理、村容村貌提升、乡风文明提质），清理“六乱”（乱堆、乱放、乱倒、乱扔、乱搭、乱建）16790处，整治农村道路79.4千米。

【生态文明建设】 2022年，官庄工区坚持“绿水青山就是金山银山”，做好“两降一控一升两达标”（“两降”即细颗粒物、可吸入颗粒物年平均浓度持续下降；“一控”即严控臭氧污染；“一升”即优良天数比上年上升；“两达标”即污染物排放达标，环境质量达标）目标任务，打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。守牢“控尘、控煤、控车、控油、控烧、控排、控烟花爆竹”七个关键领域，实施精细化网格化常态化管控，开展大气污染治理攻坚行动。开展出境水断面达标治理专项行动，全面解决影响水质突出问题。清查整治2个入河排污口；推进企业清洁生产改造；督促养殖场完善治污设施；设计中水回用工程，辽河路污水泵站及出水管道工程、涧河湿地生态坝项目建成投用。全年细颗粒物（PM2.5）平均浓度38微克/立方米，同比下降2.7%，可吸入颗粒物（PM10）平均浓度64微克/立方米，同比下降9.9%，优良天数242天，三项指标全市排名前列。全年市控涧河马庄断面综合评价Ⅲ类，断面水质达标。受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率100%，土壤环境总体良好。

【城市建设文明有序】 2022年，官庄工区以南阳市创建国家生态园林城市为契机，持续改善市容市貌，优化人居环境。重点整治学校周边、农贸市场等重难点区域市容秩序，每日不间断不定时开展巡查，全面治理各种违反城市管理规定行为。建设完成16个城市口袋公园；对天山路和黄山路进行道路绿化提

升；推进无围墙城市建设和垂直绿化建设；申报创建 3 个省级园林绿化小区。开展中心城区用电安全大排查；全面检查路灯杆保护盖、公园地灯等漏电安全隐患；组织清淤、疏通、改造堵塞下水道，消除安全隐患。实施城区主道路 12 小时连续巡回保洁制度，收集、转运、处置生活垃圾，确保日产日清。

【民生事业持续改善】 2022 年，官庄工区提升学校教学质量，推进课后服务和午餐供应等民生实事。建设官庄一中多功能综合楼、新庄小学教学楼投入使用，官庄二中教学楼、前营小学和田李庄小学教学楼建设项目完成招投标。提高农村特困人员、半失能、全失能人员、城乡特困人员照料护理标准和农村最低生活保障标准，为两残人员、高龄老人、孤儿发放补贴补助。对困难家庭实行临时救助防止返贫。建立居民健康档案 139805 人份，老年人管理数 25280 人，开展健康教育咨询服务 12560 人次。建立签约服务团队 43 个，家庭医生签约服务覆盖率 89.7%，重点人群及建档立卡贫困人口签约率 100%。

（杨亚晗）

南阳市鸭河工区

【概况】 2022 年，鸭河工区总面积 118 平方千米，总人口 11 万人。辖原南召县皇路店镇全镇、石门乡孟山等 5 个村、原方城县广阳镇谭庄等 2 个村 1 个社区，托管 32 个建制村 1 个社区。是南阳市“一体两翼”发展战略的北翼新城区，南阳核电厂选址所在地、豫西南最大花生米集散地和南阳市绿色有机无公害万亩蔬菜示范基地。国家一级水源地和南阳市饮用水源地、南阳市首个“长寿之乡”。12 月，南阳市鸭河工区更名为南阳市职教园区建设发展中心。

全年全区生产总值总量 17.8 亿元，增速 4.2%，居四个功能区第二位；一般公共预算收入完成 1.38 亿元，同比增长 14.5%；规模以上工业增加值总量 6.5 亿元，增速 8.5%，高于全市 1.7（6.8%）个百分点，居四个功能区第一位，全市第一位；固定资产投资总量 26.4 亿元，增速 10.4%，居四个功能区第二位，其中工业投资增速 129.3%，高于全市 101.6（27.7%）个百分点，居四个功能区第一位，全市第一位；社会消费品零售总额总量 7.1 亿元，增速 2.2%；农村常住居民人均可支配收入完成 15885 元，同比增长 8%。

党工委书记李笑非（2022 年 11 月免）、方传军（2022 年 12 月任），管委会主任王磊。

【项目建设有序推进】 2022 年，鸭河工区以职业教育为发展核心，做好文旅康养四大板块，实现南阳中医药学校如期招生，中医药职业技术学院项目启动征地工作，职业教育园区布局进一步完善；仲景堂国医馆开工建设，签约名医小镇项目，延伸中医药片区产业链；引进海洋公园、森林野生动物园项目，七彩欢乐谷建成并运营；引进绿色装配式建筑、200 兆瓦 /800 兆瓦时压缩空气储能、集中式电化学储能等项目；志信电子竣工并投产、华茂电机、软排线自动模切等项目入驻，回创经济园片区形成完整的智能制造产业链。以项目建设带动经济发展，中医药文化产业园、回创经济产业园 2 个省重点项目完成投资 4.52 亿元，南阳中医药学校等 7 个市重点项目完成投资 9.73 亿元，三赢市政等 3 个“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）项目完成投资 5.96 亿元。

【招商引资成效】 2022 年，鸭河工区坚持“招来一个、带来一批、辐射一片”的原则，创新招商引资方式，建立招商引资队伍，通过亲情招商、以商招商、产业招商等方法，主动开展各种招商引资活动。实行“大员上前”，组建 5 支驻地招

2022 年 6 月，鸭河工区尹店出入市口景观带　（鸭河工区　供图）

商小分队，园区领导班子成员亲自带队外出招商洽谈，深入京津冀、长三角、粤港澳、成渝、中部五个重点地区开展招商活动。通过申报专项债、申请银行贷款等多种模式，保障和支持项目建设。全区基础设施项目争取到中国农业发展银行基金2.04亿元，中医药职业技术学院拟向中国农业发展银行贷款5.7亿元。

【营商环境持续优化】 2022年，鸭河工区持续深化“放管服效”改革，克服功能区机制体制制约，推动审批事项向基层延伸，37项“一件事一次办”事项办理时间压缩至7个工作日内完成。修订完善招商引资优惠政策，对主导产业项目在供地、审批、融资、税收等环节，提供优惠政策和优质服务，实现以资源换产业，以服务换项目。通过重点调研、现场办公、集中会商等形式，解决企业生产经营难题201个，减免企业税费2039.2万元。

【城乡建设品质提升】 2022年，鸭河工区聚焦重点工程，拓宽融资渠道，为南阳至鸭河快速通道项目贷款3.7亿元。结合生态园林城市创建活动，打造出入市口景观带4处，植补法桐、香樟、月季等1万余棵，建设滨湖公园、改造两汉公园。申请3.3亿元专项债建设棚户区改造项目，投资6400万元改造提升迎宾大道，建设7.6千米4条市政道路。持续开展农村人居环境整治提升行动，完成厕所改造2600户，清理农村垃圾堆300余处，疏通沟渠河25千米，整治乱搭乱建356处。

【民生事业改善保障】 2022年，鸭河工区推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接工作，统筹安排使用衔接资金1310万元，发放小额贷款449.82万元。推进“人人持证、技能河南”建设，累计培训2925人，增加技能人才1075人。承接南阳中医药学校建设，并实现招生。打好污染防治攻坚战，全年优良天数为271天，获得环境空气质量生态补偿金2204万元，获得生态补偿金380万元。

【社会治安大局稳定】 2022年，鸭河工区把乡村振兴、安全生产、生态环保作为社会稳定重点工作，统筹安排使用资金1310万元，创建“三不五零”［不出事、不出乱、不出（洋）相和零上访、零事故、零案件、零疫情、零舆情］村，开展“五星”（支部过硬星、产业兴旺星、生态宜居星、平安法治星、文明幸福星）支部创建活动，做好基层综合治理。全面开展安全生产大检查和隐患排查整治，全年未发生安全事故。依法治区纵深推进。

（赵　靖）

南阳卧龙综合保税区

【概况】 2022年，南阳卧龙综合保税区占地面积1.045平方千米，建成标准化厂房5栋14万平方米、标准化仓库3栋2.3万平方米、多功能冷库1栋7000平方米。

全年南阳卧龙综合保税区完成一线进出口总值54.6亿元，超过2020年、2021年两年之和，同比增长52.2%，占全市外贸进出口的22.8%。9月，公布的2021年度全国综保区绩效评估结果中，南阳卧龙综合保税区在全国137家海关特殊监管区域中综合排名第九十五位，较2020年度提升13个位次，评估结果保持在B类，受到省政府口岸办通报表扬。

党工委书记方建波（2022年12月免）、李悦旭（2022年12月任），管委会主任李海源（2022年12月免）、管委会代主任张明星（女、2022年12月任）。

【区域建设】 2022年4月19日，市政府第六十七次常务会议同意南阳卧龙综合保税区扩展10平方千米的产业配套区域，要求该区提前谋划好扩展区域的发展目标和方向，保障国际陆港铁路专用线、国际陆港物流园区等重大项目建设用地。9月23日，七届市委常委会第四十一次会议明确，按照“第一步先扩展到2.5平方千米，第二步再拓展到10平方千米”的原则，高质高效推动该区扩展产业配套区域工作尽快落实。园区内标准化加工厂房（二期）项目于1月开工建设，在建的两栋厂房，3号楼主体封顶，4号楼基础完成70%。3号、4号高温冷库项目开工建设，并建设配套停车场、广场道路、给排水、电力等附属配套设施。

【经济运行】 2022年，南阳卧龙综合保税区落实国家、省、市稳经济促增长一揽子政策和接续措施，以1平方千米的区域面积带动全市五分之一以上的外贸进出口总值。全年进出口单量同比增长108%，一线进出口总值同比增长52.2%，二线进出口总值同比增长150%，增加注册企业近100家，活跃企业同比增长138%，进出口规模、质量、跨境电商、中欧班列等业务业态发展实现提升和突破。

2022 年 4 月 16 日，南阳卧龙综合保税区组织开行南阳至越南（河内）RCEP 国际货运班列　（南阳卧龙综合保税区　供图）

【产业建设】 2022 年，南阳卧龙综合保税区围绕进出口农副产品深加工、电子信息、装备制造等产业和省、市重点项目，招引落地深远智能电子制造项目，总投资 2 亿元，主要生产智能终端手机产品和行车记录仪、机器人等电子消费类产品，全面达成后年可实现进出口总值近 20 亿元，带动近 1000 人就业，弥补该区缺乏核心支撑项目的短板。引进 2 家饲料生产项目、2 家进口糖类加工项目、2 家机械制造类项目入驻，全年保税加工业务进出口占比稳定在 40% 以上，初步形成以进出口农副产品深加工项目集群主导、电子产品出口加工项目扩产增效的局面。

【跨境电商】 2022 年，南阳卧龙综合保税区引入中大门国际物流集团合作，建成运行服务全市的跨境电商综合服务平台，具备开展跨境电商全业务模式的能力，吸引带动 57 家跨境电商企业集聚，全年累计实现跨境电商进出口近 11.78 亿元。建成运行跨境电商进口商品展销中心，并在镇平县、淅川县等县（区）合作建设零售体验店，初步实现跨境电商便利化；建成运行南阳特色出口产品展销中心，集中展示各县（市、区）和重点外贸企业优势出口产品。

【中欧班列】 2022 年，南阳卧龙综合保税区组织开行南阳至越南河内 RCEP 国际货运班列，并纳入河南省中欧班列“五统一”布局体系，畅通南阳外贸企业与东盟往来合作通道。南阳中欧班列累计开行线路 6 条，通达 3 个国家的 6 个城市，实现常态化每周开行一列至东盟班列，全年累计实现进出口货值12.5亿元。

【新兴业态】 2022年，南阳卧龙综合保税区与南阳海关、镇平县人民政府、玉石企业建立多方联动机制，发挥该区全国通关一体化报关保税政策及中欧班列货运通道功能，把玉石原料从海关统一报关，引入中检公司开展第三方检测，后直接分销至市场，构建高效快捷的“报关—检测鉴定—物流运输”全流程服务保障体系。全年累计实现玉石进口1800吨，货值8600万元，同比增长175%。

【营商环境】 2022 年，南阳卧龙综合保税区围绕打造“六最”（审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好）营商环境，承接用好省、市下放 217 项权责事项，组建运行行政审批服务大厅，初步实现“一窗受理”“一次办结”，为企业提供“一站式”政务服务。全面落实告知承诺制、容缺办理制，简化工程设计方案和修建性详细规划报审条件，推进标准地供应实现拿地即开工，推动多测合一工作开展，持续提升跨境贸易便利化水平。把一般纳税人系统由人工审批升级为系统自动审批，节约 80% 的通关时长，压缩进出口通关申请审批时间在 1 分钟以内。建成运行企业孵化中心，优选财税、法律、人力资源、专业培训等机构入驻，为企业提供优质咨询服务，打造完善的企业服务体系。制定助企“正负面清单”14 条，明确服务企业过程中的正负面行为，厘清政商交往底线。在省、市第三方满意度测评中，该区“企业满意度”达到 100%。

（谢杜江）

责任编辑　王　欢

·县市区·

XIAN SHI QU

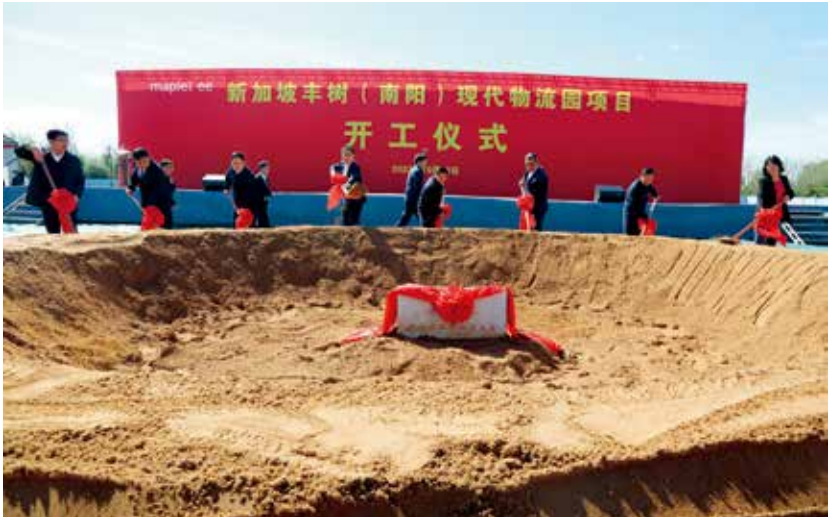
宛城区

【概况】 2022年，宛城区总面积683平方千米，其中粮食种植面积63.17千公顷。辖汉冶、仲景、东关、新华、五里堡5个街道；红泥湾、黄台岗、瓦店、金华、高庙5个镇；溧河、汉冢、茶庵3个乡。

全年全区实现生产总值385.2亿元，比2021年增长4.3%。其中，第一产业增加值26.1亿元，增长4.5%；第二产业增加值116.7亿元，增长6.9%；第三产业增加值242.4亿元，增长3.1%。三次产业结构为6.8∶30.3∶62.9。工业增加值82.6亿元，比2021年增长5.4%。规模以上工业增加值增长7%（不含南阳卷烟厂）。全年粮食产量40.04万吨，比2021年增长0.27%。其中，夏粮产量27.07万吨，秋粮产量12.97万吨。小麦产量27.07万吨，玉米产量12.04万吨。全年固定资产投资（不含农户，下同）比2021年增长15.1%。全年地方财政总收入14.5亿元。全年社会消费品零售总额216.5亿元，比2021年增长2.3%。全年居民人均可支配收入33518元，比2021年增长4.8%。按常住地分，城镇居民人均可支配收入43080元，增长4.3%；农村居民人均可支配收入20484元，增长6.3%。

区委书记袁钢、区人大常委会主任陈发祥、区政府区长樊牛、区政协主席刘文昌。

【项目建设】 2022年，浙江环龙、中德产业园等一批重大产业项目签约落地宛城区，中瑞智造、东方光微定日镜等一批项目开工建设，中鑫新能源、畅达智造等项目建成投产。开工建设鑫宇智慧科技城、理工回创园、北斗科创园等一批标准化厂房，总规划面积52万平方米，截至2022年年底，完成建设30万平方米。万达广场、京东数字科技产业园、奥特莱斯等服务业项目招引落地，南阳市体量最大的外商投资项目——新加坡丰树物流落地开工。医圣文化园主体工程封顶。开展“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）活动，纳入省台账动态管理项目42个，签约项目、开工项目、投产项目年度投资计划均超过100%。实施省、市重点项目58个，总投资739亿元，项目数量比2021年增加3倍，总投资额、完成投资额均翻一



2022年10月10日，新加坡丰树（南阳）现代物流园项目开工仪式

（宛城区委党史和地方史志研究室　供图　李　岩　摄）

番。南阳市月季文化节重点项目开工仪式和省“三个一批”集中开工仪式南阳主会场，2次设在宛城区。利民科技项目创造从开工建设到竣工投产用时5个月，创造“宛城速度”。全年引进亿元以上项目116个，超额完成年度目标任务的116%，其中30亿元以上产业项目3个。

【营商环境】 2022年，宛城区全区3943名干部包联市场主体2万余家，基本实现企业类市场主体包联全覆盖。组建124支“1+3+N”［“1”即一名党员干部作为负责人，由乡镇（街道）和区直相关单位乡科级党员干部担任；“3”即一名律师、一名信用联社代办员和一名市场监管局工作人员，以解决企业在发展过程中可能遇到的法律、融资、政策等方面问题；“N”即针对分包企业个性化需求，择优选派相关职能单位人员，充实到小分队，精准服务企业，助力企业发展］服务企业小分队，走访服务企业4060家，解决问题471个，该项工作经验被中共河南省委《调查研究》刊发推介。联合河南省农村信用社联合社推出“兴宛贷”“专精特新贷”“科技贷”等10余款信贷产品，满足不同企业融资需求。加快行政审批服务和工程建设项目审批制度改革，推进“四减一造两提”（减时间、减材料、减环节、减费用，推进行政审批流程再造，提高行政审批效率、提高企业和群众满意度），设立村（社区）服务站点215个，“就近办”事项7459个，实现基层站点全覆盖。做好省、市营商环境评价反馈问题和市委巡察反馈问题整改工作，营商环境水平全面提升。

【城市建设】 2022年，宛城区辖区内医圣祠、汉城河、陈棚、龙湾生态城4个片区签订合作协议，通过市委城乡规划土地委员会规划审查，启动实施征迁，其中3个片区起步区开工建设。南阳市唯一、河南省最大，设置1200个停车位的大型智慧停车楼开工兴建。城市建设2次观摩考评均居中心城区第一名、南阳市第二名。打通邓禹南路、关帝庙路，光武路征迁主体完成，新东路征迁全面展开。改造老旧小区56个，均竣工验收。提速发展高铁新城，7条市政道路、南阳总部经济港项目通过市专委会审查，进入筹备开工建设阶段；市第三人民医院、市妇幼保健院、市委党校、南阳理工学院搬迁等项目稳步推进。

【城市管理】 2022年，宛城区汉宛城遗址公园、溧河公园、天泓苑公园3个大公园一期、20个游园均建设完成。清洁城市美化家园专项攻坚行动3次夺得流动红旗，扮靓双节行动走在全市前列，获市指挥部通报表扬，在南阳市推广工作经验。推进网格化和“路长制”（路长由各区直单位担任）管理，城市管理更为精细，全国文明城市、国家卫生城市创建成果持续巩固。府衙旅游休闲街区被认定为省级旅游休闲街区。

【乡村振兴】 2022年，宛城区投资4160万元，完成高标准农田建设1733.33公顷，粮食总产达5.3亿千克，远超4.75亿千克目标。开展农村人居环境整治，清理垃圾4.4万余吨、黑臭水体400余处、坑塘500余个，改造农村户厕8600多户。

【深化改革】 2022年，宛城区乡（镇）管理体制机制改革、事业单位重塑性改革稳步推进，紧密型医共体建设工作高质量推进，南阳经济技术开发区“三化三制”（加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队；深化开发区人事和薪酬制度改革，实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制）改革基本完成。坚持以改革创新为发展解难、赋能，在全市探索创造并率先实现“工业房产分栋出

2022年，古宛城主题公园 （宛城区委党史和地方史志研究室 供图）

让”，率先做到工业项目“拿地即开工、一天办四证”，率先实现制造业“基金招商”“零”的突破，率先申报获批教育类项目“购建贷”金融产品，率先打通全市国有平台公司“全产业链项目”，率先实施不动产证办理“以房抵费”，率先招引新型科研机构投资制造业项目，率先开展“1+3+N”服务企业模式，率先实现投资项目“未拿地即设计”等9个“率先”，其中相关经验进入改革红榜，在河南省、南阳市推广。

【科技创新】 2022年，宛城区实施“三大改造”（智能化改造、绿色化改造、企业技术改造）项目51个，总投资60多亿元，增加“专精特新”（具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的工业中小企业）中小企业6家、国家高新技术企业15家、省技术创新示范企业3家，入库科技型中小企业171家，南阳市防爆电气研究所认定为“瞪羚”企业（以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业），乐凯华光印刷科技有限公司认定为河南省制造业头雁企业。规模以上工业企业开展研发活动覆盖率为62.6%，河南工业职业技术学院南都众创空间备案省级众创空间，南阳防爆电气、河南凌宝新材料通过市级新型研发机构认定。全年增加环宇电气、南阳市第二人民医院等市级重点实验室3个，建成柯丽尔、南棉纺织等智能工厂、智能车间11家。

【人才支撑】 2022年，宛城区开展“百名人才进百企”活动，引进26名专家、2名河南省博士服务团成员在全区开展智力帮扶。利用驻外人才工作站、宛城商会、人才中介机构等，举办高层次人才“宛城行”、人才引进“高校行”“智汇宛城 圆梦宛城”招聘会等活动。打造高层次人才“柔性引进”平台，4名工程院院士和52名专家学者受聘担任宛城区“项目导师”“假日工程师”“技术顾问”。梧桐雅居人才公寓项目开工建设。

【民生保障】 2022年，宛城区民生领域支出占比保持在8成以上。“人人持证、技能河南”活动培训2.9万人次、增加技能人才1.9万人、高技能人才8000人。市实验学校扩建项目一期竣工，增加学位1200个，市第三中学被河南省教育厅评为首批河南省义务教育阶段优质教育集团，市第二完全学校实现首届毕业生高考“开门红”。整合区、乡、村三级卫生医疗资源，建成区级老年养护中心。做好问题楼盘化解，为近3万户群众办理不动产权证，美丽之都、北辰等一批长期停工烂尾的小区楼盘复工建设。坚持“一楼一策一专班”（一栋楼院一个对策一个工作专班进行服务），22个征迁未安置项目开工建设，截至2022年年底，交付安置房18万平方米。

【污染防治】 2022年，宛城区落实“七控”措施，细颗粒物（PM2.5）、可吸入颗粒物（PM10）、臭氧污染和空气优良天数实现“两降一控一升”（“两降”即细颗粒物、可吸入颗粒物年平均浓度持续下降；“一控”即严控臭氧污染；“一升”即优良天数比上年上升）目标。推行“河长制”（党政主要负责人担任“河长”，负责组织领导相应河湖的管理和保护工作），持续开展“三清一查”（清河、清网、清源、查涉水企业），3个市控地表水断面均优于Ⅲ类标准，水源地水质安全达标率100%。控严建设用地准入，管控污染地块再开发利用，污染耕地安全利用率达到90%。

【民主法治建设】 2022年，宛城区出台法治政府建设实施方案和创建全国法治政府建设示范市宛城区工作方案。实施“法律明白人”培训工程，培养村（居）“法律明白人”1097名，打通基层法律服务“最后一千米”。开展基层法治创建，建成国家级民主法治示范村2个、省级民主法治示范村32个、市级民主法治示范村（社区）165个。

（张黎明）

卧龙区

【概况】 2022年，卧龙区总面积1017平方千米，其中耕地51186.76公顷。年末总人口86.75万人，其中乡村人口30.76万人。人口自然增长率为-0.67‰。辖梅溪、卧龙岗、七一、武侯、光武、车站、靳岗7个街道，蒲山、石桥、安皋、青华、潦河、陆营、英庄、潦河坡、谢庄9个镇，王村、七里园2个乡和龙王沟风景区办事处。

全年全区实现生产总值508.2亿元，比2021年增长4.0%。其中，第一产业增加值35亿元，增长3.7%；第二产业增加值137.5亿元，增长5.3%；第三产业增加值335.7亿元，增长3.4%。粮食总产量35.45

万吨，增长0.27%。一般公共财政预算收入13.4亿元，一般公共财政预算支出40.6亿元。社会消费品零售总额421.9亿元。城镇居民人均可支配收入43474元，人均消费性支出24831元；农村居民人均可支配收入20291元，人均生活费支出14408元。

区委书记吕志刚，区人大常委会主任贾星远（2022年4月免）、李廷武（2022年4月任），区政府区长杜勇，区政协主席徐大鹏。

【项目建设】 2022年，卧龙区秉持“项目为王”发展理念，聚焦聚力招商引资、项目建设，以“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）项目为抓手，坚持服务围着项目转、要素跟着项目走，以招商引项目、以项目促发展，总投资165亿元的豫资海元城市产业综合体、116亿元的中心城区环境综合提升、56亿元的江苏超电、50亿元的食品产业园、30亿元的卧龙艾草产业园、10亿元的中牧牧原等项目落地实施；政策性资金到位43.9亿元，创历年新高。全年卧龙岗文化园、食品产业园、艾草产业园等一批项目落地，卧龙区初步形成新型显示与智能终端、智能制造装备等七大产业链。中欧产业园、食品产业园等八大园区，培育打造牧原生猪、绿色食品、新型显示与智能终端、新型建材、循环经济“五大百亿级产业集群”。落实稳经济一揽子措施，累计减税降费10.9亿元。2021年度营商环境省评，市辖区排名第八、跃升26个位次。圆满承办海峡两岸大健康产业项目洽谈会，被省政府台湾事务办公室，市委、市政府通报表扬。全年河南省“982”补短板项目（在制造业高质量发展、现代服务业、现代综合交通、绿色低碳高效能源、新型城镇化、乡村振兴、新型基础设施、生态环保、社会事业等9大重点领域，集中力量推进8000个左右重大项目实施，力争全年完成投资2万亿元以上，为实现年度投资目标提供有力支撑）审核入库99个，总投资909亿元。500万元以上固定资产投资同比增长9.7%，基础设施投资增长30.2%。实施省、市重点项目64个、总投资370亿元，完成年度计划投资的206%。以卧龙现代物流园为基础，推动南阳市纳入国家商贸服务型物流枢纽建设名单，得到市委、市政府肯定，卧龙区成为建设“南阳高效生态经济先行区”“南阳商贸服务型国家物流枢纽片区承载地”。

【产业发展】 2022年，卧龙区制造业发展稳中向好，全年认定国家高新技术企业14家、“专精特新”（具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的工业中小企业）企业3家，实施省重大科技专项2个、技术合同登记50项。盘活开发区低效闲置土地100公顷，增加规模以上工业企业25家，规模以上工业增加值增长6.3%，工业总产值完成410亿元，其中制造业产值130亿元。服务业提质增效，卧龙岗文化园开园。创建AAA级景区1家、省级特色生态旅游示范镇1个，黄山遗址入选“2021中国考古新发现”。实施重点商业项目6个、增加面积20万平方米。社会消费品零售总额422亿元，居全市第一。发展现代农业，应对高温干旱天气，粮食产量达到3.95亿千克，实现“十九连丰”；中国月季园完成一期改造提升，月季产业年产值突破20亿元；艾草产业园一期21栋标准化厂房主体建成，“艾草种植与加工”入选河南省首批优秀农耕文化遗产名录；认证绿色农产品2个、有机农产品5个，新型经营主体突破1300家，获得产粮、产油、生猪调出大县奖励2000余万元。

【城乡建设】 2022年，卧龙区全面推进城市更新，与中铁、建业、新田置业等企业合作，启动7大片区、20余个项目建设，卧龙岗西南

南阳市黄山新石器时代遗址出土的屈家岭文化骨梳

（南阳日报社　供图　新华社资料照片）

2022年7月17日，高速南阳站出入市口改造提升工程——景观绿化夜景　（南阳日报社　供图　崔培林　摄）

等片区控规获批，化纤厂、南菜园、曙光社区、乔官庄中州村等区域征迁面积30万平方米、签约1600户。打通人民南路等“断头路”，完成文化宫街、金河湾巷改造提升，建设完成主题公园2个、口袋公园26个，淯阳桥、高速独山站出入市口提升绿化。改善乡村面貌，完成“三区三线”（“三区”指生态、农业、城镇三类空间；“三线”指的是根据生态空间、农业空间、城镇空间划定的生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线）划定，增加城镇开发边界11平方千米。完成农村改厕5000余户，申报完成省级乡村康养旅游示范村2个，创建美丽小镇1个、森林乡村2个、“四美乡村”（环境美、田园美、村庄美、庭院美）14个、“五美庭院”（整洁美、卫生美、绿化美、文明美、和谐美）1万户。建成陡沟移民避险解困项目，1000余名村民搬迁入住。

【民生保障与社会事业】 2022年，卧龙区累计投入民生资金32.3亿元，占一般公共预算支出的80%、同比增长10%。增加农村劳动力转移就业1.3万人、城镇就业1.9万人、技能人才2万人，建成人才公寓540套。普通高招一本上线560人，较2021年增加102人；第十三完全学校主体建成，新时代精英学校竣工招生，增加学位4500个，基础教育质量保持全市领先。全国公立医院绩效考核，市第一人民医院排名第408位，居河南省16、全市第二。脱贫人口人均收入增幅19%，高于全市平均水平。鸭河快速通道卧龙段全线贯通。完成灵秀大道“美丽农村路”提升，创建为省级“四好”农村路（把农村公路建好、管好、护好、运营好）示范区。实施棚户区改造项目9个、保租房项目9个，完成85个老旧小区改造，三项工作保持在全市第一方阵。化解推进纳入省、市台账的105个问题楼盘，1.8万户群众办理不动产权证。7个街道综合养老中心、66个社区日间照料中心建成运营，获评全市社区居家养老服务体系建设先进区。开展药品耗材集中带量采购，累计减轻参保居民负担1500万元。慈善工作连续两年蝉联全市第一。社会大局和谐稳定，卧龙岗街道桃园社区居委会获评全国先进基层群众性自治组织。

【生态环保】 2022年，卧龙区首次获得生态补偿市级奖励。空气质量持续改善，全年优良天数261天，超额完成目标。水环境全面提升，市控考核水质断面、集中式饮用水达标率均为100%，“百美坑塘”（全市一百座美丽坑塘）评比全市第一；水系连通及水美乡村建设试点县项目终期评估，获全国优秀等次。完成人工造林473.33公顷。

（杨　明　刘科峰）

镇平县

【概况】 2022年，镇平县总面积1490平方千米，其中耕地面积7.16万公顷；常住人口82.07万人，其中乡村人口42.68万人。辖涅阳、玉都、雪枫3个街道，石佛寺、贾宋、侯集、枣园、晁陂、高丘、卢医、老庄、遮山、曲屯、杨营、安字营、柳泉铺、张林、彭营15个镇，王岗、马庄、郭庄、二龙4个乡。

全年全县实现生产总值305.7亿元，比2021年增长4.9%。其中，第一产业增加值47.4亿元，增长4.7%；第二产业增加值91.9亿元，增长7.4%；第三产业增加值166.4亿元，增长3.6%。实现工业增加值72.3亿元，增长7.2%。粮食总产量53.3万吨，增长0.3%。财政一般预算收入13.4亿元，财政一般预算支出47.0亿元。全社会固定资产投资完成额163.5亿元。社会消费品

零售总额209.7亿元。实际利用外资211万美元。城镇居民人均可支配收入35136元，人均消费性支出19585元；农村居民人均可支配收入19361 元，人均生活费支出11008元。城乡居民年末储蓄存款余额407.5亿元。

县委书记艾进德，县人大常委会主任周兴中，县政府县长黄静（女），县政协主席任瑞林（2022年4月免）、胡著伟（2022年4月任）。

【经济运行稳中向好】 2022年，镇平县落实稳经济一揽子政策措施，建立新冠肺炎疫情防控和企业生产双线嵌合机制，累计退税减税降费5.3亿元，发放企业贷款47.3亿元，惠及市场主体1.6万户。创新开展“万人联万户”活动，增加市场主体2.3万户，总量达到9.2万户，占全市的13.6%。全年生产总值增长4.9%，规模以上工业增加值增长7.5%，固定资产投资增长14.1%，社会消费品零售总额增长1.5%，一般公共预算收入增长18.2%，主要经济指标增速高于全市平均水平，其中10项指标增速进入全市第一方阵。

【“三位一体”持续突破】 2022 年，镇平县坚持全员全年全产业链招商引资，全年招引项目 84 个，其中超亿元项目 47 个、先进制造业项目 35 个，总投资 686.5 亿元，实际到位省外资金 132.9 亿元。健全项目全生命周期服务保障机制，14 个省重点项目完成投资 193.3 亿元、占年度投资的 200.3%，55 个市重点项目完成投资 201.3 亿元、占年度投资的 188%，34 个县签约在建项目完成投资 113.7 亿元，省定“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）项目开工率、投产率、达效率均为100%。持续动态谋划储备项目，谋划储备项目 174 个、总投资 1184 亿元。持续创优营商环境，精准落实“四减一造两提”（减时间、减材料、减环节、减费用，推进行政审批流程再造，提高行政审批效率、提高企业和群众满意度），2046 项政务服务事项实现网上办理，不见面审批率达到 100%，“马上办”事项占比 95.4%，工业项目实现“四证联发”（建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、不动产权证、建筑工程施工许可证），企业开办时间缩短至 0.5 个工作日，获评全市社会信用体系建设示范县。

【产业集聚态势初现】 2022年，镇平县完成开发区“三化三制”（加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队；深化开发区人事和薪酬制度改革，实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制）改革，走好产业链群式发展模式，持续调结构、促转型、强集聚。全年开发区主营业务收入115亿元、增长12.7%，工业税收突破5亿元、创历史纪录。引进主导产业项目66个，18个项目建成投产，增加规模以上工业企业13家，建成标准化厂房20万平方米，“两主一新”（电子元器件及设备制造、新型建材、绿色食品）产业规模突破80亿元。开展“万人助万企”活动，实施“三改一平台”（智能化改造、绿色化改造、技术改造和科创平台建设）项目54个，增加高新技术企业6家、省级“专精特新”（具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的工业中小企业）企业6家、企业工程技术研究中心3家，许为钢院士工作站和中原学者工作站落户镇平。加快培育千亿级玉产业，建成玉石智谷、言石小镇一期，创立玉大师文化运营公司和文创基地，形成玉原石进口联动机制，增加省级以上工艺美术大师、玉雕大师110人，玉文化产业园入选河南省夜间文旅消费集聚区，“镇平玉雕师”成为全国最具特色劳务品牌。圣顶山旅游开发有序推进。电商产业逆势增长，全年交易额突破300亿元。

【城市建设更新提质】 2022年，镇平县强化规划引领，完成国土空间总体规划编制，中心城区控规覆盖率达到80%。坚持片区开发、依法征迁，菩提路北段、老汽车站区域等9个“四改一治”（棚户区、城中村、旧城区、国有老旧厂区改造，违法建筑治理）项目实施。城市会客厅建成投用，创投大厦、农商大厦主体完工。推进万达广场、天基茂业等商业综合体建设。打通工业路、健康路等9条道路，工业路跨河大桥和G207、G312改线启动实施，省道330线全线贯通。完成2条城区内河治理。建成绿地游园47处。划设停车位8758个。

【乡村振兴扎实推进】 2022年，镇平县建设高标准农田1200公顷，粮食总产实现“十六连丰”，粮食收储“3+”（“龙头加工企业+国有仓储企业+政策性经营机构”的多元主体共同参与的粮食收购模式）模式得到省长王凯批示并在全省推广。玉鱼面花“四特”产业机构明晰，增加市级以上农业产业化龙头企业7家，创建完成省级小麦现代产业园，成为全国数字乡村

2022年，镇平县马庄乡乡道　（市委党史和地方史志研究室　供图）

百强县、全国绿色食品原料标准化生产基地。实施乡村建设和人居环境整治，完成改厕1.3万户，治理坑塘1290座，创建完成“美丽小镇”2个、“四美乡村”（环境美、田园美、村庄美、庭院美）28个、“五美庭院”（整洁美、卫生美、绿化美、文明美、和谐美）2.2万户。完成农村集体资产清产核资，56个村村级集体经济收入超过20万元。

【民生福祉持续增进】 2022年，镇平县全年财政民生支出43.5亿元，占一般公共预算支出的85.4%，省、市民生实事全部完成。建成就业创业“421”（“4”即覆盖市、县、乡、村“四级”，“2”即智慧就业服务体系和信息体系，“1”即人力资源服务产业园）服务体系，推进“人人持证、技能河南”建设，培养技能人才1.8万人，增加城镇就业1.5万人，转移农村劳动力1.7万人。建设完成幼儿园4所，改善提升30所学校办学条件，增加义务教育阶段学位2000余个。普通高考一本进线1284人、2人被清华大学和北京大学录取，实现“六连增”。南阳工艺美术职业学院通过省政府批复，珠宝玉雕产业学院实现首期招生。完成县人民医院搬迁和中医院病房综合楼、精神病医院建设，紧密型医共体通过省、市验收。建设完成3个综合养老服务中心和22个日间照料中心，街道社区居家养老服务设施全覆盖。打好污染防治攻坚战，空气质量居全市第一方阵。国土绿化行动稳步推进，全年营造林6266公顷，森林抚育4000公顷。创新实施“一核三化”（以党建引领为核心，推进社会治理网格化、智慧化、一体化）管理机制，“三不五零”［不出事、不出乱、不出（洋）相和零上访、零事故、零案件、零疫情、零舆情］村（社区）、企事业单位达标率96.4%。化解问题楼盘37个，省台账办结率全市第一。基层消防“一队一中心”［乡镇（街道）专职消防救援队、消防安全服务中心］实现全覆盖。

（王　源）

内乡县

【概况】 2022年，内乡县总面积2304.85平方千米，城区面积20平方千米。辖城关、湍东、赤眉、夏馆、马山口、王店、灌张、师岗、瓦亭、桃溪、余关、岠岖12个镇和赵店、板场、七里坪、大桥4个乡，288个建制村，7个社区和3870个村民小组。全年农作物种植面积11.69万公顷，粮食总产量39.41万吨。年末全县公安户籍总人口71.32万人，其中城镇人口25.53万人、乡村人口45.79万人。

全年全县实现生产总值304.1亿元、增长4.6%，规模以上工业增加值增长6.9%，固定资产投资增长15%，社会消费品零售总额增长1.9%，一般公共预算收入20.47亿元、增长25.4%，金融机构存款余额达432亿元、增长25.4%，贷款余额达323亿元、增长27.9%。多项主要经济指标增速高于全市平均水平，特别是一般公共预算收入、金融机构存贷款余额增速位居南阳市第一。

县委书记杨曙光（2022年3月免）、张智广（2022年3月任），县人大常委会主任赵超（2022年4月免）、王全州（2022年4月任），县政府县长张智广（2022年3月免）、孙红鑫（2022年7月任），县政协主席刘九利（2022年4月免）、李建兵（2022年4月任）。

【经济发展稳中有进】 2022年，内乡县超额完成69个省、市重点项目年度投资计划。“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、

集中投产一批）项目开工98个、投产55个，开工率、投产率实现100%。开展半年、年底乡（镇）经济工作观摩活动，召开23次项目周调度例会推动项目建设。聚爱高分子建材产业园、华福高阻隔膜、金冠储能设备、美宝环保水泵、顺丰智能速运集散中心、乡村振兴联网道路、德颐康养服务中心等项目竣工投用。南阳电厂二期、中联万洋智慧城等一批标志性项目开工建设。招商引资签约超亿元以上重大项目73 个，总投资突破900亿元。

【产业集群持续延伸】 2022年，内乡县增加规模以上工业企业14家，累计达114 家。五大工业产业集群产值突破200亿元。牧原集团出栏生猪6120万头、实现营收 1200亿元，首次突破千亿元大关。牧原系企业县本级税收贡献 5.16亿元、实现三年翻一番。电厂年发电78亿度、年产值接近30亿元，双双实现倍增。牧原集团、飞龙公司、仙鹤纸业稳居全市民营企业30强。增加高新技术企业5家，6家省级智能工厂、智能车间，牧原肉食上榜省级“头雁企业”，金冠电气成为省级创新“龙头企业”，华福科技等5家企业获评省“专精特新”（具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的工业中小企业）中小企业称号。加快新能源、生命健康、合成生物三大战新产业抢滩布点。全年建设5G（第五代移动通信技术） 基站296个。县开发区获评省新型工业化产业示范基地。

【城乡面貌持续改善】 2022年，内乡县内邓高速县城连接线、灵山北路建成通车，方山东路、德清路升级改造基本完成，长宁南路、湍河东路南延等断头路打通工程有序推进。高标准亮化美化迎宾路、飞龙大道等一批主干道路。硬化背街小巷30余条22千米。更新改造供水管网33千米，增加天然气管网76千米。整治侵占城区公共空间 6 万平方米，改造老旧小区23 个，处置化解问题楼盘48个，拆除“三违”（违章作业、违章指挥、违反劳动纪律）建筑1.5万平方米。国家卫生城市创建成果持续巩固。嵩内高速列入国家公路网规划，方城至西峡高速内乡段、沪陕高速灌涨出入口纳入省交通规划。省道243线湍源至余关段、省道330线内乡镇平界至清凉庙段干线公路启动建设。全年建成通村入组水泥路115千米，聚爱大道入选“全国十大最美农村路”。全市城乡交通运输一体化现场会在内乡县召开。

【乡村振兴稳步推进】 2022年，内乡县持续巩固拓展脱贫攻坚成果，全面落实“四个不摘”（摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶和摘帽不摘监管）要求，脱贫户人均纯收入增长10.5%，守住不发生规模性返贫底线。建成高标准农田1000公顷，数字化种养循环示范区有序推进，抗旱保秋取得成效，粮食产量连年保持在 4亿千克。内乡县获评全省畜牧业高质量发展示范县、全省养牛大县培育县、国家级生猪产能调控基地。烟叶生产综合指标全市第一，获评全国烟草农机农艺融合示范县。全年增加特色林果产业基地933.33公顷。余关镇获评省级农业产业强镇。河南省乡村产业发展工作推进会观摩学习“内乡经验”。清理残垣断壁3428 处，打造“四美乡村”（环境美、田园美、村庄美、庭院美）18 个，创建“五美庭院”（整洁美、卫生美、绿化美、文明美、和谐美）1.4 万户，厕污共治“内乡模式”在全市推广。村集体经济“空壳村”全面清零，收入50 万元以上村20个，占比达7%。在全市率先建成打磨岗水库灌区水权交易平台。

【生态建设成效明显】 2022年，内乡县“散乱污”企业动态清零，“煤改电”“煤改气”有序推进。

2022 年 3 月 23 日，内乡县赤眉镇油桃沟

（南阳日报社　供图　李志来　摄）

全年增加环保绩效A 级企业2 家、B级企业3 家。全年空气优良天数279 天、超过市定目标16 天，可吸入颗粒物（PM10）、细颗粒物（PM2.5）年均浓度分别为每立方米 45 微克、75 微克，低于市定目标。落实“河长制”（党政主要负责人担任“河长”，负责组织领导相应河湖的管理和保护工作），5个出境水断面、城镇饮用水源地水质达标率100%。做好土壤保护，畜禽粪污资源化利用“内乡样板”在全国推广。完成营造林2.33 万公顷，全市造林绿化现场会在内乡县召开，创建为省级生态县、省级森林城市。宝天曼保护区获评全国科普教育基地，内乡县入选“2022年中国最美县域榜单”。

【民生福祉持续改善】 2022年，内乡县财政支出用于民生事项34.3亿元，保持在85%以上。增加学前教育学位3000个，获评河南省首批义务教育优质均衡发展先行县；普通高考本科进线率再创新高，7人被清华大学、北京大学录取，刷新历史纪录。做好新冠肺炎疫情防控，把新冠肺炎疫情对经济社会发展的影响降到最低。县人民医院通过国家三级综合医院初审，传染病区等重点项目有序推进建设。全年增加技能人才 1.6 万人、高技能人才突破7000 人，超额完成“人人持证、技能河南”年度目标任务。引进本科以上人才突破5000人。全年城镇增加就业、增加农村劳动力转移就业均接近万人。残疾人“两项补贴”（困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴）标准由每人每月60 元提高到75元、惠及2万余人，向4.8万名低收入人群发放社会救助及生活补贴资金1.2亿元。文旅融合加快发展，获评河南省戏曲之乡、河南省民间文化艺术之乡。省、市民生实事完成并受到市政府表彰，县衙路湍河大桥、菊潭东客运站等县定十大民生实事完成年度任务，南水北调配套中线引水工程建成投用、县城居民用上丹江水，默河治理项目获评南阳市“我为群众办实事”十大民生实事之一。获评河南省双拥模范县。县公安局获评全国优秀公安局，平安中国建设示范县成果持续巩固。

【要素保障不断强化】 2022年，内乡县营商环境持续优化，培育形成普惠金融、一天办四证、一码咨询投诉、单栋联合验收、多元纠纷化解、包联监管帮扶等一系列改革创新典型案例。减免退缓、留抵退税合计突破 7 亿元，受益市场主体超过6000 家；增加市场主体 1.3 万户、总数达 4.4 万户。组织报批建设用地118.8公顷，报批林地 80.13公顷，保障37个重点项目建设。争取转移支付资金 31.5 亿元、政府债券资金 12.5 亿元。争取设备更新改造贷款8000 万元。牧原食品直接融资超80 亿元。红石峡水库入列全省三个同类基建项目之一，争取中央资金2917 万元。云露湖水库与打磨岗、庵山水库实现库库连通，与默河实现河库连通。

（张海玲）

西峡县

【概况】 2022年，西峡县总面积3453.9平方千米，其中耕地面积17045.11公顷；2022年年末总人口44.5万人，其中乡村人口为19.76万人。全年人口自然增长率为−1.8‰。全县有丹水、回车、丁河、西坪、双龙、米坪、桑坪、五里桥、重阳、太平、二郎坪、阳城、石界河、军马河、田关15个镇，寨根1个乡，白羽、紫金、莲花 3 个街道。

全年全县实现生产总值302.3亿元，比2021年增长5.4%。其中，第一产业增加值40.9亿元，增长4.8%；第二产业增加值121.1亿元，增长6.5%；第三产业增加值140.3亿元，增长4.6%。规模以上工业增加值增长7.2%。粮食产量10.05万吨，增长0.12%。财政一般公共预算收入22.28亿元，财政一般预算支出49.08亿元。全社会固定资产投资增长27.9%。社会消费品零售总额71.8亿元。商品出口总额12.15亿美元，实际利用外资4300万元。城镇居民人均可支配收入30172元，人均消费支出 25020元；农村居民人均可支配收入21905元，人均消费性支出16007.6元。城镇居民年末储蓄存款余额355.81亿元。

县委书记周华锋，县人大常委会主任靳社强，县政府县长马俊，县政协主席吴在明（2022年4月免）、王华树（2022年4月任）。

【项目建设】 2022年，西峡县241个重大项目完成投资495.45亿元，占年度计划的183.65%，其中，72个省、市重点项目分别完成年度计划的210.87%、201.68%。西排公司高端汽车关键零部件智能制造、天马公司汽车水泵生产、县中医院迁建等140个项目投产、投用。招商引资累计签约项目63个，总投资773亿元、合同引资662亿元，到位境外资金614万美元。安

徽富煌钢结构生产线、浙江恒立智能制造、杭州易闻格莱德智能装备制造等一批项目建成投产。招引项目全年开工63个、投产57个。实施对口协作项目3个，争取资金6300万元，淇河水生态修复工程一期等项目完工。

【科技创新】 2022年，西峡县增加国家级专精特新“小巨人”企业2家、省级“专精特新”（具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的工业中小企业）中小企业6家。认定高新技术企业12家。入库国家科技型中小企业327家，增长596%，居全省县级第二。完成科技成果转移转化11项、技术合同成交额10.42亿元。全社会研发投入强度达到5.11%，规模以上工业企业研发覆盖率从28%增长到76.4%。申报完成省级星创天地、科技孵化器、众创空间、工程技术研究中心等6家，市级中试基地、新型研发机构、工程技术研究中心、创新联盟等14家。仲景宛药道地宛药全产业链关键技术研究及应用被确定为省重大科技专项。

【工业经济】 2022年，西峡县工业总产值完成720亿元，增长8.9%。工业总产值、税收、增值税、税收占比、用电量等指标继续保持全市第一。特钢、新材料、汽车零部件、中药制药及绿色食品四大产业集群产值分别为230亿元、180亿元、109亿元、95亿元。全市4家超百亿元工业企业，西峡占3家。8家五星级企业实现产值503亿元，增长13.7%。龙成集团继续保持中国民营企业500强。4家企业进入河南省民营企业100强和民营企业制造业100强，8家企业进入南阳市企业30强。全年增加规模以上企业28家、超10亿元企业2家、百亿级企业1家。全年建设智能工厂（车间）10个。130个重点工业项目完成投资163亿元，占年度计划的112.4%。仲景宛药中药配方颗粒生产线技改等94个项目试产投产。开发区建设全面提速，建成重型装备产业园和智能装备产业园。全年开发区营收600亿元、税收14亿元，分别增长10%、5%；盘活闲置土地20公顷、厂房4万平方米，建设、改建标准化厂房15万平方米。在全市2次先进制造业开发区观摩评比中均居第一，是全市唯一一家营收超600亿元的县级开发区。

【特色农业】 2022年，西峡县农业总产值完成74.6亿元，增长5.2%。全年粮食种植面积2.53万公顷，建设高标准农田266.8公顷。完成香菇生产2.8亿袋、食用菌“双改”64家，完善提升猕猴桃水利配套和品种改良优化426.88公顷，建设高标准示范基地213.44公顷。发展中药材400公顷。品牌建设持续加强。西峡县获评“全国主要农作物生产全程机械化示范县”，被确定为“河南省农产品产地冷藏保鲜整县推进试点县”。西峡猕猴桃入选“年度受消费者喜爱的中国猕猴桃十大区域品牌”。西峡山茱萸生产基地入选“河南省中药材研学基地”。丁河香菇基地认定为“全国种植业‘三品一标’基地”。二郎坪镇获评河南省第二批“一村一品”示范村镇。全年注册成立农民专业合作社59家、家庭农场17家，累计分别为1237家、104家。全年认定省级示范合作社3家、省级社会化服务示范组织1家。增加市级以上农业产业化龙头企业12家。

【第三产业】 2022年，西峡县三产增加值完成140.3 亿元，增长4.6%。全年接待游客 836万人次，实现综合效益 48.5 亿元。《老界岭总体发展规划》获市政府批复，度假区项目完成投资4亿元，开放神女峰、仙人峰游览区，建成云顶休闲咖啡等项目 8个。土槽爱情小镇正式运营。举办西峡乡村旅游节、“畅游南阳，走进西峡”暨暑

2022 年，西峡老界岭获评“河南省交旅融合示范景区”

（南阳日报社　供图　张宁波　摄）

期乡村旅游季等活动。恐龙遗迹园获评“全国科普教育基地”。老界岭获评“河南省交旅融合示范景区”。太平镇唐寺沟村成功创建“河南省乡村旅游特色村”。回车镇挡子岭村、五里桥镇土槽村、太平镇东坪村为“河南省乡村康养旅游示范村创建单位”。电商交易额、零售额分别为150.37亿元、15.59亿元。跨境电商众创空间建成运营。累计建设镇、村两级电商服务站点163个，覆盖率98.8%。增加规模以上商贸流通企业27家，“惠享西峡”等促销活动拉动消费640余万元。养老产业稳步发展。惠民养老中心主体工程完工。全年备案养老机构12家，社区养老服务站点达到13个。

【城乡建设】 2022年，西峡县完成县国土空间总体规划、控制性详细规划和33个专项规划编制。实施城乡“四网”（路网、水网、气网、绿网 ）、“六化”（ 硬化、绿化、亮化、美化、净化、文化 ）十大工程重点项目26个。九大片区开发全面启动，3个棚户区改造项目有序推进，11个老旧小区完成改造提升。西气东输中线工程西峡门站城区高压天然气管线进入试通气阶段。创业路南延、鹳河大道北段建成通车。推进“清洁城市美化家园”行动，清理立面广告5万平方米、拆除违法建筑2.8万平方米，建设停车场12处、增加泊位近3000个，打造游园16处。完成土地收储26.68公顷，收缴出让金11.86亿元。推动城市智能化、现代化、精细化管理，获评“全市城市管理先进集体”。建设各类乡村振兴产业园 63个。太平镇、双龙镇入选“2022年全国乡村特色产业超十亿元镇”。常态化开展“周四村庄清洁行动日”活动，实现农村公共区域保洁全覆盖，农村垃圾收费收运处置覆盖率60%。整改问题户厕4093户。“四美乡村”（环境美、田园美、村庄美、庭院美）、“五美庭院”（整洁美、卫生美、绿化美、文明美、和谐美）创建率95%。获评“全国乡村清洁行动先进县”“全省农村人居环境集中整治行动工作成效显著县”。郑西高速双西段、渑西高速西淅段通车，4条高速贯穿南北，10个高速口辐射东西北部片区，全县80%乡（镇）实现15分钟上高速。G312内西界至丁河段相关工程开工。白连山隧道、重皮岭隧道贯通。被确定为“全国‘四好农村路’示范县”创建单位。23个水毁公路项目、21处水毁水利修复工程完工。建设5G（第五代移动通信技术）基站897座，实现重点区域全覆盖。村振平台和党建引领网格化治理平台上线运行。通过国家数字乡村试点县终期评估。

【改革开放】 2022年，西峡县深化“放管服效”（简政放权、放管结合、优化服务、提高效能）改革，2097项审批服务事项实现网上可办，800项服务事项实现全豫通办，144项服务事项实现跨省通办，行政许可事项承诺时限比法定时限压缩91.94%。完成承接上级和自主探索改革事项70项，全年获批“省集体林经营权流转试点”等省级以上改革试点5个，放权赋能、县域紧密型医共体建设、社会基层治理体制改革等工作位居全省前列。对外贸易稳定增长，为16家外贸企业办理退税周转金7163万元，全年外贸进出口完成123.41亿元，增长74.7%。开展“万人助万企”活动，累计为市场主体解决问题438个，招聘各类技术人才1854人，兑现各级惠企奖补资金2.06亿元。优化营商环境监测居全市第一。获评“2022年度全国公共资源交易综合竞争力百强县”。

【生态建设】 2022年，西峡县城区空气质量优良天数299天，可吸入颗粒物（PM10）766微克/立方米、细颗粒物（PM2.5）39微克/立方米，均超额完成市定任务。县、乡两级集中式饮用水水源地取水水质达标率均为100%。受污染耕地和建设用地污染地块安全利用率100%。整治河湖突出问题100余个。孔沟生态清洁小流域获批“国家水土保持示范工程”。完成各类营造林2.86万公顷。建成生态廊道40多条，创建森林乡村32个。

【民生事业】 2022年，西峡县财政收入的90.6%投向民生领域，28项重点民生实事完成。全县脱贫户人均纯收入16238元，增长13.77%。城镇增加就业8520人、技能人才16873人，全县劳动力就业率95%、登记失业率控制在4.5%以内。普通高考本科过线率77.71%，本科过线率、一本过线数、高分段学生数持续保持全市领先，连续20年为清华大学、北京大学输送学子，教育质量实现“二十连增”。县中医院完成整体搬迁，乡（镇）卫生院服务能力全面达标。县医共体获“中国县域医共体建设示范奖”。紫金街道礼堂社区获评“2022年河南省老年友好型社区”。文化云平台建成投用，在全市率先实现数字文化平台全域覆盖。田关镇曹沟村入选第六

2022年8月，西峡县艺术团创作的大调曲《对药名》获第十二届中国曲艺牡丹奖　（西峡县地方史志办公室　供图）

批中国传统村落名录。县艺术团创作的大调曲《对药名》获第十二届中国曲艺牡丹奖。紫金街道礼堂文化合作社命名为河南省“示范性乡村文化合作社”。西峡县政府获评全市“2022年度重点民生实事工作突出单位”。

（张晓红）

淅川县

【概况】 2022年，淅川县总面积2819.82平方千米。全县粮食作物种植面积64.73千公顷。年末全县总人口71.7万人（公安部门年度户籍数据），其中常住人口53.22万人。常住人口城镇化率为53.55%。人口自然增长率-0.21‰。辖商圣、龙城2个街道，荆紫关、寺湾、上集、金河、老城、盛湾、仓房、马蹬、香花、厚坡、九重11个镇，西簧、毛堂、大石桥、滔河4个乡，482个村（社区）。

全年全县地区生产总值284.51亿元，比2021年增长5%。其中，第一产业增加值实现54.73亿元，增长4.5%；第二产业增加值100.2亿元，增长7.1%；第三产业增加值129.57亿元，增长3.6%。全年粮食总产量29.4万吨，比2021年增长0.3%。一般公共财政预算收入14.57亿元，比2021年增长19.9%。地方公共财政预算支出56.03亿元，比2021年增长1.5%。全社会固定资产投资完成156.83亿元，比2021年增长15.7%。社会消费品零售总额126.76亿元，比2021年增长2.5%。全年进出口总额2.05亿元。农村居民人均可支配收入16581.1元，比2021年增长7.1%；农村居民人均生活消费支出14.14.9元，比2021年增长5%。城镇居民人均可支配收入37362.5元，比2021年增长4.4%。年末全县金融机构人民币各项存款余额369.38亿元，比2021年增长14.6%；其中城乡居民储蓄存款余额296.01亿元，比2021年增长15.8%。年末金融机构人民币各项贷款余额187.14亿元，比2021年增长5.5%。

县委书记周大鹏，县人大常委会主任王培理，县政府县长王兴勇，县政协主席徐虎（2022年4月免）、邵书燕（女，回族，2022年4月任）。

【渠首生态】 2022年，淅川县守好一库碧水，确保“一泓清水永续北送”。筑牢水域岸线防线，全面彻底开展“守好一库碧水”专项整治行动，针对水利部长江水利委员会（简称长江委）反馈的侵占破坏库区水域岸线等违法违规问题，炸掉多年拆不掉的违法建筑。累计拆除库区违建16.8万平方米，恢复有效库容530万立方米，受到水利部和长江委的肯定。打好打赢蓝天、碧水、净土保卫战，空气质量优良天数达到307天，地表水责任断面水质、城市集中式饮用水源地水质达标率均为100%，丹江口水库水质稳定保持Ⅱ类标准。打击非法采砂、非法采矿等破坏环境违法行为。筑牢生态保护防线，持续大规模造林绿化，完成造林3906.67公顷，造林面积保持河南省县级前列，石漠化治理和困难地造林经验做法在全国推广。在库区四周以及2616平方千米汇水区，利用高分北斗系统建立电子围挡，对破坏生态行为自动报警，第一时间处置。丹江口水库以第一名入选河南省“首批美丽河湖”，南水北调中线工程渠首水土保持科技示范园被评为国家级水土保持科技示范园。

【县域经济】 2022年，淅川县县域经济稳中有进，全年实现生产总值284.5亿元，一般公共预算收入14.57亿元，固定资产投资156.8亿元，分别增长5%、19.9%、15.2%。坚持项目为王，谋划各类重大项目424个，总投资1821亿元；政策性项目268个、到位资金91.5亿元，

创历史纪录；“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）项目、省市重点项目，分别完成年度投资计划的164.5%、203.6%，项目建设工作居全市第一，经验做法在《河南日报》专刊推广。金阳储能电池一期、中泰华龙石墨一期、福森新能源动力电池一期等21个项目建成投产，淅减公司中意车辆底盘悬架及部件研发、淅水新型建材生产线等27个项目加速建设。推进转型发展，把牢制造业高质量发展主攻方向，深耕细作延链补链汽车零部件、现代中药、新型建材和新材料“两主一新”产业，增加规模以上工业企业21家、高新技术企业7家。福森获评全省制造业头雁企业，淅减、福森连年入选全省民营企业100强，金博减振再次获评国家级创新创业大赛优秀奖，浩帆车辆晋升国家级专精特新“小巨人”企业。压实4个招商分队、5个驻地招商小队、17个乡镇（街道）、28个县直单位招商责任，落实招商引资考核奖惩，推行“二分之一”（领导干部将二分之一的工作时间和精力用于招商引资工作）工作法，组织2022年粤港澳大湾区招商推介、百名温商淅川行等招商活动，全年招引亿元以上项目82个，总投资883亿元，招商引资综合考评全市第一。持续优化营商环境，树牢“三个一切”（一切为了淅川发展，一切为了企业盈利，一切为了弯道超车）理念，当好企业的“金牌店小二”“娘家贴心人”。实施“六五四”（实施推行“六多合一”，即多规合一、多评合一、多审合一、多验合一、多证合一、多管合一；通过“五减”，即减环节、减资料、减跑动、减时限、减成本；让更多事项实现“四个一”，即一门全办、一网通办、一窗通办、一事联办）改革创新，提效率、降成本、增效益。做实“办不成事”窗口，对“办不成的事”跟踪督办，倒逼效能提升。开展“万人助万企”活动，主动帮助企业纾难解困。推进“亲身办”活动，提升便民满意度。营商环境评价位居全省第六、蝉联全市第一，创建成为河南省首批社会信用体系建设示范县。

【城乡建设】 2022年，淅川县坚持“五轮驱动”（打造南区新地标、提升老城区宜居度、增强北区吸聚力、启动渠首新城建设、提高“十优”集镇创建品质），实施推动中心城区“起高峰”、集镇“成高地”的“双高”行动。南部水城破局开篇，总投资60亿元的“一园、两校、两中心，九路、一场、三安置点”首发项目布局实施，“五纵四横”（淅川县南部水城九条道路项目）路网拉开框架。渠首新城高标规划，突出文旅、休闲、康养主题。老城改造全面提质，打通清风路等3条“断头路”，提升南阳路等4条主干道，改造范蠡小区等5个老旧小区，建成怡心苑等2个停车场，提升老城区综合承载力。同人公园建成投用，推进洲亿汽车博览城二期、县委党校和西湾棚改项目。创建“十优”（以“畅、亮、洁、净、美”示范街道创建为重点，强弱项、补短板，涵盖规划、拆违、绿化、道路、亮化、治污、配套、市容、市政、卫生等10个方面）集镇，打造一批示范街道，全面提升集镇功能和形象。高质量完成20个问题楼盘处置化解任务，位居全市第一。

【交通文旅】 2022年，淅川县渑淅高速一期建成通车，结束淅川城区不通高速的历史；西峡县丹水至淅川县城、厚坡镇—马蹬镇—寺湾镇2条高速公路项目列入河南省“十四五”重大项目清单，创建为省级“四好”农村路（把农村公路建好、管好、护好、运营好）示范县，邹官路被交通运输部评为“百城千镇智慧路”。汤山湿地公园、大观苑、八仙洞等景区品位提升，

2022年8月4日，游客在淅川县九重镇省级乡村旅游特色村——邹庄村游玩拍照 （南阳日报社 供图 张浩然 摄）

中润园、丹阳岛、小三峡等旅游项目有序推进，荆紫关古镇、大石桥生态湿地等旅游项目高品质规划，香严寺、坐禅谷一体化提升运营取得成效。上集镇获评省级特色生态旅游示范镇，九重邹庄、香花柴沟创建为省级乡村旅游特色村，粉黛庄园被命名为省级休闲观光园区。中国范蠡文化研究中心落户淅川县，获评河南省“范蠡文化之乡”。

2022 年 8 月 4 日，淅川县九重镇邹庄村的农业大棚，助力移民后扶

（南阳日报社　供图　张浩然　摄）

【乡村振兴】 2022年，淅川县巩固脱贫成果，推进乡村振兴。以“五星”（支部过硬星、产业兴旺星、生态宜居星、平安法治星、文明幸福星）支部创建为统领，结合淅川“三面红旗”（文明宜居红旗、产业发展红旗、社会治理红旗）争创活动，创新推行“星旗同创”。文明宜居红旗，核心是“三美”，村庄美、庭院美、心灵美。关键是“三抓三促”，抓教化促文明、抓建设促宜居、抓管理促长效。产业发展红旗，核心是群众增收、共同富裕。一产二产三产“三产共举”，产业、就业、创业“三业竞赛”。社会治理红旗，核心是“三零”，零上访、零事故、零案件，既重结果也重过程。提出“争旗一面，重奖百万”，每争创到一面红旗，每村奖励100万元发展经费和10万元工作经费。落实“四个不摘”（摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶和摘帽不摘监管）要求，实现“一人不返贫、无人新致贫”目标，守牢不发生规模性返贫致贫底线。全年全县脱贫人口人均纯收入1.8万元左右，同比增长12%，通过中央、河南省巩固脱贫成果后评估。示范引领树标杆，研究出台《乡村振兴示范村建设指导意见》，按照城郊型、平原型、山区型等类别，优先规划打造“大邹庄”“大关帝”“大泰山”等特色示范村。

【社会民生】 2022年，淅川县持续深化教育改革，持续擦亮德育品牌，被推荐为河南省“五育”（德育、智育、体育、美育、劳动教育）并举实验区，西簧乡老师白金获全国美丽青年乡村教师提名，西簧乡陈嘉辉获评2022年度全国优秀少先队员。集团化办学和农村学校优化布局取得突破，小学教育第一集团获评全省首届优质教育集团。普通高考一本进线2530人，一本上线率34.8%，进线人数和上线率位居全市县级第一。发展健康养老，县域紧密型医共体改革经验得到省委全面深化改革委员会办公室肯定；县医院三级医院创建有序推进，区域医疗中心建设通过省级验收；县二院通过二级甲等医院复审，获省级“提升医疗服务举措标杆单位”。常态化新冠肺炎疫情防控最大限度地守护人民群众生命健康安全。四级养老服务体系初步形成。持续加强移民后扶，移民群众人均可支配收入比2015年翻一番。城乡供水一体化工程开工建设。平安建设开展“三不五零”［不出事、不出乱、不出（洋）相和零上访、零事故、零案件、零疫情、零舆情］平安村（社区）、企事业单位创建，强化党建引领全科网格治理，统筹抓好安全生产、社会治理、信访稳定、反恐维稳、舆情管控等工作，社会大局和谐稳定。

（魏瑞村）

新野县

【概况】 2022年，新野县总面积1062平方千米，其中耕地面积71767公顷。年末全县常住人口59.27万人，其中城镇常住人口27.9万人。人口自然增长率为−3.2‰。辖汉城、汉华2个街道，新甸铺、五星、王庄、溧河铺、施庵、沙堰、歪子、王集8个镇，城郊、上港、前高庙、樊集、上庄5个乡。

全年全县生产总值完成315.2

亿元，比2021年增长5.1%。其中，第一产业增加值65.1亿元，增长4.8%；第二产业增加值85.8亿元，增长7.7%；第三产业增加值164.3亿元，增长3.8%。规模以上工业增加值增长6.7%。粮食总产量53.54万吨，增长0.26%。财政一般预算收入10.5亿元，财政一般预算支出34.6亿元。全社会固定资产投资完成额13.6亿元。社会消费品零售总额102.1亿元，增长2.4%。商品出口总额7.1亿元。吸收外资2716.4万美元，到位注册资本金71.4万美元。城镇居民人均可支配收入36531.9元，人均消费性支出18386.5元；农村居民可支配收入21222.3元，人均生活消费支出16212.3元。城乡居民年末储蓄存款余额344.7亿元。

县委书记赵红亮、县人大常委会主任郭恩建、县政府县长李文鹏、县政协主席李占德。

【经济投资运行发展】 2022年，新野县实施省、市重点项目70个，入库开工项目166个，完成投资326.2亿元，占任务的136%。入库专项债项目27个，发行14个，到位资金11.2亿元。争取上级各类政策性资金14.7亿元。与南阳师范学院共建科技服务中心，增加省级智能车间1家，认定全省制造业头雁企业1家、重点培育头雁企业1家，培育专精特新（具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的工业中小企业）中小企业2家，入库国家科技型中小企业116家，增加高新技术企业7家，增加市级工程技术研究中心8家，实现技术合同成交额9.9亿元，新野县获评全国科普示范县。为各类项目、企业提供融资支持4.7亿元、融资担保11.6亿元，办理贷款展期、延期、无还本续贷9.6亿元。鼎泰高科在深圳证券交易所上市，中原股权交易中心挂牌企业5家，入省、市上市后备企业库企业16家。

【新型城镇化建设】 2022年，新野县推进城市更新提质。人民路北延工程建成通车，改造提升城区道路10条、公厕9座、垃圾中转站2座，完成城区积水点畅通工程8处，安装更新路灯6457套。一污厂扩容、东北新区污水处理站等项目建成投用，军民渠污水处理厂主体完工，二水厂、三水厂扩建及老城区污水管网建设全面启动，铺设雨污管网12.5千米。推进三里河生态景观带建设，建设完成城区游园6个。改造老旧小区9个，航运新村主体完工。建设高标准农田4333.33公顷、高效示范方1000公顷，粮食总产稳定在5亿千克以上，实现“十四连丰”，高标准农田建设工作受到省政府通报激励，新野县获评全国平安农机示范县。培育市级以上农业产业化龙头企业6家、农民专业合作社70家、家庭农场66家，认证绿色食品5个。完成农村户厕改造8130户，创建“美丽小镇”1个、“四美乡村”（环境美、田园美、村庄美、庭院美）15个、“五美庭院”（整洁美、卫生美、绿化美、文明美、和谐美）1.3万户，农村户厕问题摸排整改“回头看”暨人居环境整治提升工作受到全市通报表扬。发展特色农业，猕猴扩繁科研工作实现突破，肉牛产业发展取得成效，被认定为全省养牛大县。基础设施建设优化提升。省道239线工业园区至省道234段、省道234线宛城新野界至板桥铺段升级改造工程全面完工，G328涧河桥至县城段、省道237线魏庙至黄渠河段升级改造工程开工建设，改建农村公路102.7千米。唐河复航工程有序推进，白河航运工程全面开工，通江达海的交通体系雏形初现。生态环境持续改善，可吸入颗粒物（PM10）、细颗粒物（PM2.5）平均浓度分别为75微克/立方米、44微克/立方米，优良天数达到271天，均优于市定目标。集中式饮用水水源地水质全部达标，国控省控断面水质稳定达标，新野县获评全国节水型社会建

2022年3月26日，新野县实施白河和三里河水系连通，构建水系网络，打造生态宜居绿城 （南阳日报社 供图 程远聚 摄）

设达标县。完成造林绿化226.67公顷，占任务的140%。

【改革创新招商引资】 2022年，新野县紧密型医共体建设走在全省前列，入选国家卫生健康委员会编制的全国55个典型案例。乡（镇）管理体制机制改革、开发区“三化三制”（加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队；深化开发区人事和薪酬制度改革，实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制）和“管委会+公司”改革完成，推进“三变改革五大合作”（“三变改革”是指“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，“五大合作”是指开展农村集体产权制度改革，组建资产股份合作社；开展土地承包“三权分置”，组建土地股份合作社；开展全域旅游和民宿游，组建旅游股份合作社；开展充分就业村社建设，组建劳务股份合作社；开展农村金融制度改革和精准扶贫，组建置业股份合作社）试点工作。试点开展“智慧畜牧贷”，投放肉牛产业贷款余额4亿元。优化营商环境，在全省率先推行“无差别一窗受理”服务模式，1823项业务实现“无差别一窗受理”。跨省通办工作持续拓展，服务事项数量、覆盖度、办件量均稳居全市第一。开展“万人助万企”“企业服务日”“畅聊早餐会”等活动，为企业解决问题1461个，减税降费1.37亿元。提升开放水平，成立县招商引资工作委员会和5个驻外招商引资联络处，实行专人专班驻地招商，全年签约亿元以上项目123个，其中10亿元以上项目14个、50亿元以上项目1个。全年实际到位省外资金55.3亿元。与安徽省芜湖市繁昌区缔结为友好城市。

【民生事业】 2022年，新野县民生支出28.6亿元，占一般公共预算支出的82%。统筹做好新冠肺炎疫情防控，适时调整优化防控策略和方法，最大限度降低新冠肺炎疫情对经济社会发展的影响。在社会保障覆盖全面，推进“人人持证，技能河南”建设，完成技能培训3.2万人次，增加技能人才1.7万人。增加城镇就业1.1万人、农村劳动力转移就业1.7万人，安置就业困难人员744人，零就业家庭动态登记归零，城镇登记失业率控制在4%以内。发放各类保障救助资金3.1亿元、惠及40万人次。居民参保率达98.4%。推进民生事业建设，完成一初中综合楼、县职教中心一期等项目建设，建设公办幼儿园6所，增加学位3900个，新野县被省教育厅认定为“双减”（减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担）工作示范区。普通高考一本进线1396人，实现“十一连增”。建设农村教师周转宿舍136套，县人民医院发热门诊、传染病区等项目建成投用。实现应急广播体系和城乡居民免费收看有线电视服务全覆盖，建设“诸葛书屋”2个。增加农村天然气用户1.3万户。开展窨井盖专项排查整治行动，排查整治窨井盖6300个。问题楼盘处置化解、“保交楼”（确保楼盘如约按质保量交付）工作取得成效。建设5G（第五代移动通信技术）基站185个，被列入全省5G业务首批试点县。社会大局和谐稳定，推进平安新野、法治新野建设，统筹做好反恐维稳、安全生产、食品药品安全等工作，安全生产工作稳居全市第一方阵，获评全省平安建设优秀县。

（王国炳）

唐河县

【概况】 2022年，唐河县总面积2497平方千米，其中耕地面积14.6万公顷。常住口144.3万人，其中乡村人口44.5万人。辖滨河、文峰、兴唐、泗州4个街道，源潭、桐寨铺、张店、郭滩、苍台、龙潭、湖阳、黑龙镇、上屯、毕店、大河屯、少拜寺、祁仪、马振扶14个镇，城郊、桐河、昝岗、古城、东王集5个乡，1个产业集聚区，528个建制村（居委会），3015个自然村。

全年全县实现生产总值431.1亿元，比2021年增长5.5%。其中，第一产业增加值109亿，增长5.1%；第二产业增加值105.8亿元，增长7.7%；第三产业增加值216.3亿元，增长4.6%。实现规模以上工业增加值40.3亿元，增长7.2%。粮食总产135.3万吨，增长0.52%。财政一般预算收入15亿元，财政一般预算支出74.8亿元。全社会固定资产投资176亿元，商品进出口总额7.26亿元，实际引用外资783万美元。城镇居民人均可支配收入35828.8元；农民人均纯收入18542.5元，人均生活费支出14526.8元，城乡居民年末储蓄存放金额443.96亿元。

县委书记贺迎，县人大常委会主任陈达，县政府县长乔国涛，县政协主席任平（女，2022年4月免）、游金会（2022年4月任）。

【经济运行】 2022年，唐河县落

实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，全年完成生产总值431.1亿元，增长5.5%，全市第一。一般公共预算收入15亿元，增长21.6%，税收占比70.2%，全市第二。固定资产投资176亿元，增长15.8%，全市第三。社会消费品零售总额171.8亿元，增速全市第三。近一半主要经济指标居全市前三。

【项目建设】 2022年，唐河县专班推进争项目、扩投资，政策性项目、专项债项目、PPP等融资类项目分别到位73.3亿元、26.8亿元、17.3亿元，均居全市第一，其中专项债项目争取全省第二，经验被省“能力作风建设年”活动办公室推广。全年招商引资实现签约项目126个，合同引资187亿元，引进10亿元以上项目1个、20亿元以上项目2个。项目建设提质增效，69个省、市重点项目投资超年度计划30%以上，78个省、市监控“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）项目“三率”均为100%。项目建设成为唐河县稳增长的“硬支撑”，攒后劲的“动力源”。

【产业发展】 2022年，唐河县全面推动工业振兴三年攻坚计划，统筹发展十大产业集群，完成规模以上工业增加值37.5亿元、工业固定资产投资97亿元，艾礼富传感器、贵登新能源等一批代表性项目落地，增加入库规模以上工业企业31家，全市第二。“百企升级”取得成效，增加技改入库项目59个，完成技改投资19.8亿元，增长73.6%。获评国家级专精特新“小巨人”企业4家、省级专精特新企业15家，国家级高新技术企业17家，均居全市第一。粮食产量稳定增收，连续20年夏粮产量位居全省第一。增加高标准农田1.67万公顷，全国前十。创建成为全国绿色食品原料标准化基地等农业类国家级荣誉8项。创新乡村振兴产业园模式，被省委全面深化改革委员会办公室“红榜”表扬。完成第三产业增加值216.3亿元，增长4.6%，全市第二。规上服务业企业个数144家，全市第一，电信业务等5项指标增速全市第一。获评河南省县域商业体系建设首批示范县、示范性物流配送中心。

【城乡建设】 2022年，唐河县城区功能优化完善。推动文明城市创建和城市更新行动，完成投资56亿元，居全市前列。建设、改造道路12条，打通断头路10条，路网结构持续优化。完成道路雨污分流6条、积水点改造5个，“逢雨必涝”得到有效改善。建成城南郊野公园等公园、游园12个，建设安置房1008套，改造老旧小区22个，投用第四污水处理厂、第三供水厂，城市功能提升跑出“加速度”。常态化开展提升城市管理品质专项行动，在全省率先实现城区二维码路牌、门楼牌全覆盖，全市窨井专项整治现场会在唐河县召开。乡村品质整体提升，完成户厕改造1.3万户，实施“一宅变四园”1423个，创成“美丽小镇”2个、“四美乡村”（环境美、田园美、村庄美、庭院美）34个、“五美庭院”（整洁美、卫生美、绿化美、文明美、和谐美）2.3万户。滨河王庄村创建为全国乡村治理示范村，毕店张心一村获评河南省首批AAAA级乡村康养旅游示范村。唐河复航一期、方枣高速项目有序推进，南信合高铁在唐河县设站，南阳机场迁址首选唐河，“空水铁公”综合交通枢纽初具雏形。建成县乡道路25.1千米，改造危桥48座2281延米。

【民生事业】 2022年，唐河县持续做好民生投入，全面完成省定、市定和县人大代表票决的民生实事。保持帮扶政策总体稳定，实现16840户39376名脱贫人口和监测对

2022年，唐河县毕店镇张心一村获评河南省首批AAAA级乡村康养旅游示范村。图为蟠桃园桃花盛开　（南阳日报社　供图　王有庆　摄）

象稳定增收。做好城镇困难职工居民解困脱困，“两有四保障”做法全市推广，省长王凯予以批示肯定。建设、改扩建学校86所，增加学位1.5万个，普通高考一本上线1439人，增长21.7%，全市第二。职教中心一期招生3000余人，职业教育发展取得进展。基本建成县医院新院、中医院医养结合康复中心，完成县公疗医院搬迁，增加医疗床位3000个、医养结合床位1136个，创建成为省级养老示范县。高质量推进“人人持证，技能河南”建设，增加技能人才2.5万人。建成开放党群政治生活馆和6个诸葛书屋，桐寨铺福田莲海获评省休闲观光园区，革命纪念馆获评省级烈士纪念设施。空气优良天数高于市定目标，国、省控断面水质稳定达标。

【社会大局稳定】 2022年，唐河县安全形势稳中向好。开展安全生产专项整治三年行动，持续抓好自建房、燃气、消防等重点领域排查整治，守牢不发生安全生产事故底线。道路交通安全整治、食品安全工作在省、市作典型发言。社会治理不断加强，高质量完成党的二十大安保维稳任务。问题楼盘处置稳妥推进，人民群众安全感、满意度明显提升。新冠肺炎疫情防控有力有效，做到压峰、延峰和平稳渡峰，最大程度保护人民群众生命健康。

【政府自身建设】 2022年，唐河县制度建设日趋完善，行政决策科学化、民主化、法治化水平不断提高。加大环境保护、安全生产领域执法力度，有效维护公共利益和经济社会秩序。自觉接受县人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督，坚持向县人大及其常委会报告工作，向县政协通报情况，办理人大代表建议138件、政协委员提案221件，办结率100%，满意率95%以上。“万人助万企”稳居全市前列，率先成立企业家协会，运行企业服务中心和兴企网，推行无差别全科受理服务模式，压缩办理时限30%以上。完成土地报批369.8公顷、弹性出让35.6公顷，设立政府产业引导基金15亿元，担保公司在保余额突破5亿元，推荐使用“唐产唐用”22.2亿元，全县市场主体达8万余户。获省营商环境建设先进县，营商环境年度考核保持全省第一方阵。廉政建设持续深化，落实政府“三重一大”（重大事项决策、重要干部任免、重大项目投资决策、大额资金使用）决策机制，提升审计监督质效。开展“观念能力作风建设年”活动，形式主义、官僚主义问题得到遏制，亲清政商关系加快构建，政治生态得到巩固提升。

（姜　梦　牛宏斌）

桐柏县

【概况】 2022年，桐柏县总面积1913.83平方千米，其中耕地面积49610.42公顷。年末常住人口37.03万人，其中常住人口城镇化率为54.8%。辖城关、月河、吴城、固县、毛集、黄岗、朱庄、大河、淮源、安棚、埠江、平氏、程湾13个镇，城郊、回龙、新集3个乡和县产业聚集区、桐柏化工产业集聚区。

全年全县生产总值192.8亿元，比2021年增长4.8%。其中，第一产业增加值30.6亿元，增长4.1%；第二产业增加值69.3亿元，增长7.4%；第三产业增加值92.9亿元，增长3.3%。全县规模以上工业增加值比2021年增长7.6%。全年粮食产量25.2万吨，比2021年增长0.17%。全县一般公共预算收入13.7亿元，增长17.2%；一般公共预算支出32.2亿元，增长14.5%。全县固定资产投资（不含农户）比2021年增长16.2%。社会消费品零售总额66.1亿元，比2021年增长2.3%。全县出口总额0.35436亿美元，同比增长19.1%。实际利用外商直接投资0.0365万美元，下降43%（2021年数据为650万美元）。全县居民人均可支配收入23559.5元，比2021年增长5.5%。按常住地分，农村居民人均可支配收入15894.8元，增长6.7%；农村居民人均消费支出11728.1元，增长5.4%。城镇居民人均可支配收入34562.6元，增长4.1%；城镇居民人均消费支出18379.4元，增长3.1%。年末全县金融机构人民币各项存款余额251.52亿元。

县委书记贾松啸，县人大常委会主任赵丰璞（2022年4月免）、王宏波（2022年4月任），县政府县长党建凯，县政协主席常书贵（2022年4月免）、朱东明（2022年4月任）。

【产业转型】 2022年，桐柏县坚持“工业强县、项目为王、招商为要、创新为本”不动摇，推动“管委会+公司”“三化三制”（加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队；深化开发区人事和薪酬制度改革，实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制）改革，在2022年全市先进制造

业开发区及城市建设观摩中，分别位列第二、第一。推进135个省、市重点项目、“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）项目，年度计划投资421.4亿元，完成投资657.5亿元，占年度计划投资的156.0%。推进中源化学盐碱综合利用项目，建设中天碱业、谯士彦院士生物科技产业园、中桐精细化工产业园项目，亿森源、同兴化工、鑫洲有机硅等重点项目建成投产。持续推动“百园增效”行动，盘活各类存量、低效闲置土地近200公顷。实施招商引资“1245”（力争全年引进投资超10亿元项目10个以上，引进战略新兴产业项目20个以上，引进主导产业项目40个以上，引进超亿元项目50个以上）工程，引进10亿元以上项目38个、超亿元以上项目74个，战略新兴产业项目17个，签约外资项目3个，注册外资企业2家，实际到位注册资本金365万美元。金牛电气获评国家级“小巨人”企业，君浩化工、丹峰山茶、双鑫机电获评省级“专精特新”（具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的工业中小企业）企业，增加国家高新技术企业4家、国家科技型中小企业52家。转化科技研发成果5项，登记技术合同成交额2.3亿元。中国农业科学院茶叶研究所邓余良专家工作站、刘仲华院士“三茶”（统筹做好茶文化、茶产业、茶科技这篇大文章）统筹实践工作基地落地桐柏县，桐柏县被中国国际茶文化研究会评为“‘三茶’统筹发展先行县”。举办2022幸福淮河源首届现代农业科技创新高峰论坛，9位院士专家成为“桐柏县域经济发展顾问”，开创院士经济模式。

2022年9月14～15日，2022幸福淮河源首届现代农业科技创新高峰论坛在桐柏县举行　（桐柏县地方史志办公室　供图）

【市场活力激发】 2022年，桐柏县聚焦“四减一造两提”（减时间、减材料、减环节、减费用，推进行政审批流程再造，提高行政审批效率、提高企业和群众满意度），推广集成办、集约办、容缺办、智慧办、精准办，2165个事项进驻政务服务大厅，实现“一站式”办理，800项政务服务事项实现异地可办、全省通办，企业开办全流程压缩至2小时办结，涉企服务事项实现线下只进“一扇门”、线上只登“一张网”。围绕“六最”（审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好）营商环境目标，率先设立企业家学院和企业服务中心，实施企业“安静日”制度，常态化开展“万人助万企”“畅聊茶话会”“企业服务日”活动。围绕203个“四保”（保企业生产经营、保物流畅通、保政策助力、保防疫安全）白名单企业，推动惠企政策“直达快享、应享尽享”，落实减税降费2.4亿元，缓缴税费2905万元。加强市场主体培育，全县市场主体数量达到4.8万家，同比增长40.7%。实施“千企升级”（力争到“十四五”末，全县新增规模以上工业企业60家以上，总量力争达到100家以上；主营业务收入突破50亿元企业1家，突破10亿元企业5家；“主新特”产业主营业务收入占规模以上工业主营业务收入比重超过70%；高新技术企业达到20家以上，工业税收突破5亿元）行动，建立41家“小升规”（推动符合条件的小微企业规范升级为规模以上企业）企业培育库，增加规模以上工业企业9家。2021年度营商环境评价位居全省第三十六位、全市第六位，跃升20个位次，创建为南阳市首批社会信用体系建设先进县。开展“桐品桐用”“惠享淮源”活动，设立跳蚤市场，提振市场信心，促进消费回暖。成立县货运集团公司，推动货运市场规范有序。完善县、乡、村三级统一配送体系，促进电商物流融合发展，全县电商交易额68.8亿元，同比增长5.7%，获批为河南省首批县域商业体系建设试点县。

【生态优势厚植】 2022年，桐柏

县开展大造林、大绿化，全年完成营造林3600公顷，占全市下达任务的128.0%。实施廊道绿化157.5千米，绿化面积76.67公顷，建成庭院绿化示范村41个550户，创建为“中国天然氧吧”城市。开展砂石等矿产品管理“利剑”专项整治行动，推动矿山治理修复，生态优势持续厚植。细颗粒物（PM2.5）平均浓度为39微克/立方米，可吸入颗粒物（PM10）平均浓度为61微克/立方米，大气质量优良天数位居全市第二，国、省、市控5个断面水质年均值达到地表水Ⅲ类标准。环境质量持续改善，生态功能区考核为全国五个、省内唯一的“明显变好”。持续提升淮源景区、龙潭河景区、红叶景区基础设施建设，推动传统景区提档升级。推进大别山南阳实践教育营地项目、盐店民宿改造项目，淮祠提升改造全面完成。举办《花开桐柏山》剧目首演、“唱响新时代”群众合唱大赛、“喜迎二十大”书画展等大型群众文化活动。月河镇获评南阳市特色生态示范镇，城郊乡吴湾村获评南阳市乡村旅游特色村。

桐柏县茶祖文化公园夜景　（桐柏县地方史志办公室　供图）

【提档城乡品质】 2022年，桐柏县全面加强基础设施建设六大领域，系统梳理储备项目55个，总投资 421.1亿元。省道334线、省道227线、省道333线新（改）建工程全面完成，G240改建工程竣工通车，南信合（南阳—信阳—合肥）高铁、邓桐高速、通用机场等公铁空项目取得进展，综合立体交通体系初步形成。做好城市更新提质，42个市政项目启动建设，完成投资75亿元。推进淮河风光带、“两路两桥”（书香路、安澜路、书香桥、安澜桥）建设，“一城一园一镇一区”（滨湖春城、映山红健康养老养生示范园、茶祖文化小镇、片区开发）面貌更新。启动东部新城片区开发，推进政务中心、人才公寓等项目建设。拆除亿安时代广场、直管公房等多年遗留滞迁房，完成拆迁安置528户，29个老旧小区改造工程全部完成。完成盘古大道等6条道路提升工程、英雄路等5条道路照明工程、政通桥等3座桥梁加固工程、大同桥等3座桥梁加宽工程，“淮源之声”等4个音乐喷泉建成投用。“五网入地”（供水、供电、通信、雨水、污水管网入地）项目全线动工，整治城区病害窨井设施2000余座，增加停车位3000余个，增加、改建游园，公厕各20处以上。创建为河南省无障碍环境试点县。常态化开展“清洁城市、美化家园”攻坚行动，获评全市环境卫生工作先进县。14 个乡（镇）通过“一队一中心”建设验收，污水处理厂二期建成投运，推进17个乡（镇）污水管网建设，启动尾水人工湿地项目建设。以抓“六清”（清垃圾、清污水、清塘沟、清违建、清杂物、清残垣断壁）、治“六乱”（乱堆、乱放、乱倒、乱扔、乱搭、乱建）为重点，持续推进乡村建设行动，完成户厕改造3640户、整改11082户，打造“美丽小镇”1个、“四美乡村”（环境美、田园美、村庄美、庭院美）13个，创建“五美庭院”（整洁美、卫生美、绿化美、文明美、和谐美）6290户。

【乡村振兴】 2022年，桐柏县围绕“两不愁三保障”（不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障）和行业政策落实，用好“5+2”（即一月一自查整改、一月一小结调度、一月一核查抽查、一季度一总结部署、一季度一公开通报“五个一”活动和信息共享机制、精准帮扶机制“两项机制”）联动机制，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，确保脱贫户政策享受无遗漏，全县639户1926人消除返贫风险。完成2000公顷高标准良田建设任务，粮食总面积稳定在4.69万公顷，全年粮食总产量25.3万吨。发展农民专业合作社30家，家庭农场1617家，开展“三品一标”（无公害农产品、绿色食品、有机食品，农产品地理标志）

认证，申报成为国家级农产品质量安全县。深化农村集体经济股份制改革，所有建制村村级集体经济实现年收入5万元以上，培育年收入达到50万元以上建制村3个。发展茶叶666.67公顷、水果200公顷、中药材200公顷、小龙虾100公顷、蔬菜66.67公顷，花生种植面积稳定在2万公顷以上。桐柏牧原1场建成投产，立华牧业3500万羽一体化养鸡项目有序推进，推进屠宰场建设，肉鸡分拣中心主体完工。成立国家级科技助推河南南阳中医药发展提升专家服务团，南阳艾产业学院桐柏分院揭牌。固县镇入围省级农业产业强镇创建名单，新集乡磨沟村获评省级首批“一村一品”［在一定区域范围内，以村为基本单位，按照国内外市场需求，充分发挥本地资源优势，通过大力推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设，使一个村（或几个村）拥有一个（或几个）市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品和产业］示范村镇。

【民生福祉提升】 2022年，桐柏县普通高考文化课一本上线623人，对口高考本科上线156人，位列全市第一。黄岗镇幼儿园等6所幼儿园、淮北二小、淮渎完全学校教学楼投入使用。“双减”（减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担）任务完成，暑期托管服务实现全覆盖，该经验做法在全市推广。确保新冠肺炎疫情防控各项措施落地，最大程度保护人民生命健康安全。成立桐柏县医疗健康服务集团，与郑州大学第一附属医院等知名医院组建专科联盟，紧密型医共体建设取得明显。推进全民参保计划，扩大异地就医直接结算范围，提升医疗保障水平。高质量推进“人人持证、技能河南”建设，完成培训24052人，增加技能人才12069人。城关镇综合养老服务中心投入使用，映山红福源康养中心落地建设，“两清”（养老服务用地用房清查清理专项行动）工作获全市表扬，县产业集聚区邵庄村获评省级老年友好型社区。推进平安建设和扫黑除恶专项斗争，问题楼盘全面处置化解，政府债务风险可控，城关镇西关社区入选第九批“全国民主法治示范村（社区）”。

（胡家洋　杨金波）

社旗县

【概况】 2022年，社旗县总面积1203平方千米，耕地面积86667公顷，全县常住总人口75.9万人，其中乡村人口53.5万人。辖潘河、赵河2个街道，赊店、郝寨、苗店、饶良、朱集、下洼、兴隆、太和、李店、晋庄、大冯营、桥头、陌陂13个镇，唐庄1个乡，275个建制村（社区）。

全年全县实现生产总值209.1亿元，比2021年增长5%。其中，第一产业增加值51.9亿元，增长4.9 %；第二产业增加值53.4亿元，增长7.6%；第三产业增加值103.8亿元，增长3.9%；实现工业增加值28.5亿元，增长5.8%；粮食总产量72.76万吨，增长1.18%。财政一般预算收入10.02亿元，财政一般预算支出39.49亿元，全社会固定资产投资增长15.6%，社会消费品零售总额85.4亿元。全县外贸进出口完成6007.49万美元。实际利用外资241.87万美元。城镇居民人均可支配收入31570元，增长4%。农村居民人均纯收入16022元，增长6.9%。金融机构本外币存款余额266.25亿元。

县委书记张荣印、县人大常委会主任邱国彦、县政府县长关文波、县政协主席黄静（女）。

【工业企业项目建设】 2022年，社旗县坚持兴工强县，抓创新、促转型，以工业发展促进经济提速。开发区“三化三制”（加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队；深化开发区人事和薪酬制度改革，实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制）改革有序推进，汽配产业园、食品产业园、传感器产业园、货架产业园等专业园区建设持续推进，全年建设标准化厂房26.8万平方米。增容电力专线5条，盘活闲置土地33.33公顷，依法腾退“僵尸”、低效企业7家。投资3.7亿元，智能化改造企业15家，赊店老酒成功创建国家级绿色工厂，森霸传感、牧原饲料申报为省级智能工厂、省级智能车间。建设完成市级研发平台5家，认定市级以上研发平台16家，备案国家科技型中小企业113家，增加高新技术企业5家。货架产业从无到有，积少成多，全县入驻各类货架生产销售企业近400家，带动就业上万人，可谓“货”真“架”实。正大食品、华纬弹簧二期等一批项目建成投产，杜尔装备、红阳集团、民兴生物、汇博医疗等一批重点制造业企业发展良好，中捷数控二期、蓝天环保、周氏制辊、祥顺达货架、平显科技等一批开工项目稳步推进。

【招商引资服务企业】 2022年，

社旗县坚持项目为王，扩投资、优服务，运用项目建设周例会、重点工作约谈会、营商环境月度讲评会等机制，坚持问题导向，抓项目的谋划、签约、落地和投产。五大战区招商、全员招商、以商招商多种招商形式并举，全年招引各类项目128个，其中投资10亿元以上项目1个、投资5亿元以上项目4个。实施省、市重点项目70个，项目个数和投资额度较2021年均实现较大幅度增长。争取到位地方政府专项债券16.39亿元，获批额度全市前三位。推广应用“企业保姆”App信息平台，2964名干部包联9461家市场主体取得较好成效。累计减免各项税费3.7亿元，增加中小微企业融资贷款9.2亿元，增加市场主体10370家，增加“四上”企业（指一定规模以上的工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、国家重点服务业企业等四类规模以上企业）35家。“惠企政策计算器”入选南阳市十大改革创新典型案例。

【乡村振兴】 2022年，社旗县坚持实施乡村振兴战略，育特色、增优势，建成高标准农田3666.67公顷。夏粮产量创历史纪录，全年粮食产量稳定在7亿千克以上。蔬菜、畜牧、中药材等特色产业粗具规模。增加蔬菜面积1333.33公顷，增加绿色、有机蔬菜品牌6个，蔬菜产量81万吨，社旗“菜园子”成为粤港澳大湾区的“菜篮子”。推进牧原集团生猪养殖、饲料加工、农牧装备制造等全产业链项目建设，累计建成养殖场站13个，生猪存栏量达到80万头。社旗牧原养殖业产值、饲料加工业产值均超过11亿元，跃居全县一产二产第一位。落实“四个不摘”（摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管）政策，建立健全防返贫监测联动机制，巩固拓展脱贫攻坚成果。开展农村人居环境攻坚年活动。

【城市建设】 2022年，社旗县坚持规建管并重，促更新、提品质，提升城乡形象。围绕“三三五十”（第一个“三”即打造北部、东部和古镇3个片区。第二个“三”即实现潘河、赵河、泥河3条内河携河发展。“五”即做好城市建设中的路、桥、树、灯、水五篇文章。“十”即常态化推进城市管理“十大行动”：“双违”和房地产征迁遗留清理专项行动、无围墙城市建设专项攻坚行动、园林绿化提升专项攻坚行动、广告整治专项攻坚行动、市政设施养护专项攻坚行动、道路标识规范专项攻坚行动、违法占道亭棚整顿专项攻坚行动、夜景亮化提升专项攻坚行动、路灯维护专项攻坚行动、交通秩序整治专项攻坚行动）发展格局，持续开展城市更新行动。完成国土空间规划编制和“三区三线”（“三区”指生态、农业、城镇三类空间；“三线”指的是根据生态空间、农业空间、城镇空间划定的生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线）划定。建设、改建成都路、重庆路等19条道路，建设、改建配水管网52.5千米，改造老旧小区9个、街头游园10个，16家政府机关单位“拆墙透绿”2万平方米，对城区红旗路、建设路等15条主要道路两侧进行绿化提升，增加绿地面积4.7万平方米。推进城市夜景亮化提升工程，在打造好红旗路、赊店古镇的基础上，集中力量“点亮赵河”。启动“三城联创”（文明城市、卫生城市、生态示范县）机制，常态化开展领导干部“徒步巡街”活动，聚焦占道经营、车辆乱停乱放、卫生不达标等突出问题，逐项交办、督促整改。国家卫生县城、国家园林县城、省级文明城市创建成果持续得到巩固。做好方枣高速公路（南阳市方城县至湖北省襄阳市枣阳市）社旗段建设，完成G234城区段改造升级，完成社旗至南阳快速通道在该县的前期工作，做好唐河复航工程二期开工建设。

2022年3月23日，社旗县赵河省级湿地公园

（南阳日报社　供图　申鸿皓　摄）

修建村道140多千米，改建危桥32座，成功创建全省绿色低碳交通试点示范县、全省综合交通运输三级监管体系建设优秀县。

【民生事业发展】 2022年，社旗县坚持倾心为民，办实事、暖民心，提高群众生活品质。坚持在发展中保障和改善民生，民生支出占财政支出比重超过78%，完成35项省、市、县重点民生实事。医疗健康集团挂牌成立，招引卫生人才143人，县医院妇儿楼、发热门诊急诊楼、太和分院建设项目主体完工。城镇增加就业7191人，“人人持证、技能河南”建设工作在全市推进会议上作典型发言。城乡低保、特困供养标准进一步提高，高龄补贴全面落实，增加养老床位855个；社会保险覆盖面持续扩大，各类保费按时发放率和社会化发放率均达100%。补进教师454名，普通高考上线人数、一本上线人数、名校录取人数均实现“八连增”。生态环境质量明显改善，细颗粒物（PM2.5）、可吸入颗粒物（PM10）平均浓度实现双下降，优良天数262天，超出市定目标4天，4个市定断面全部达到Ⅱ类水质标准，成功创建省级生态县。

（吕　宁）

方城县

【概况】 2022年，方城县总面积2543平方千米，其中耕地面积12.8万公顷。常住人口117.0928万人，其中乡村户籍人口105.885万人。辖凤瑞、释之、赭阳、广安4个街道，博望、独树、二郎庙、古庄店、拐河、广阳、柳河、清河、券桥、四里店、小史店、杨集、杨楼、赵河14个镇和袁店回族乡。2022年初，清河镇十里铺村划归广安街道管理。

全年全县实现生产总值306.8亿元，同比增长4.6%。三次产业比为19.4∶31.7∶48.9，二、三产业占比分别提升0.4和0.38个百分点。其中，第一产业增加值59.6亿元，增长5.1%，居南阳市第一位；第二产业增加值97.2亿元，增长5.4%；第三产业增加值150亿元，增长4%，居南阳市第五位。实现工业增加值74.4亿元，增长6.4%。粮食总产量73.3万吨，增长0.3%。增加规模以上工业企业34家，规模以上工业增加值增长8.2%，居南阳市第一位。商品出口总额4.1亿元，同比增长10%。实际利用外资200万美元。全社会固定资产投资同比增长6.2%。社会消费品零售总额168.9亿元，同比增长2.9%，居南阳市第三位。一般公共预算收入13.1亿元，增长16.3%，高于南阳市平均2个百分点。一般公共预算支出50.8亿元，增长3.2%。城乡居民年末储蓄存款余额396.43亿元。城镇和农村居民人均可支配收入分别达到35133.7元、17406.5元，同比增长4.7%和6.7%，城乡居民人均可支配收入16154.4元。

县委书记段文汉，县人大常委会主任张强华（2022年4月免）、白岩（2022年4月任），县政府县长李霞（女），县政协主席白洁（2022年4月免）、甘泉涛（2022年4月任）。

【工业经济提质增效】 2022年，方城县围绕轴承装备制造、超硬材料、医药制造三大主导产业，坚持链条式发展。奇瑞商用车、美维克环保等行业龙头落户方城县，全年增加规模以上工业企业34家、居全市第一位，开发区综合考评进入全市第一方阵。增加高新技术企业12家，国家级科技型中小企业达到168家，培育省级“专精特新”（具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的工业中小企业）中小企业4家，建成国家、省、市级创新研发平台23家，规模以上工业企业研发活动覆盖率达86.6%，高新技术产业增加值增长10.3%。全年签约亿元以上项目136个，引进外资企业3家，招商引资工作居全市第三位。实施3000万元以上固定资产投资项目232个，66个省、市重点项目超计划完成投资，方汝（焦作—唐河高速公路汝州—方城段）、方唐（方城—唐河—河南省湖北省界）高速公路，汉山水库、河南工业职业技术学院方城校区、五星级宾馆等重大项目有序推进。

【现代农业稳健发展】 2022年，方城县第一产业增加值居南阳市第一位。赵河镇中封村小麦高产攻关田突破历史纪录，达到亩产856.6千克。全年流转土地4.54万公顷，建设高标准农田2800公顷，粮食总产保持稳定。发展农民专业合作社93家、家庭农场700家，创建市级以上农民合作示范社8家，省级家庭农场1家；坚持“质量兴农　品牌强农”，认证绿色食品1个，有机农产品11个，认定产品品种30个；建设艾草、丹参野生资源保护区各1个，建成省级艾草野生驯化抚育示范基地1个；全县畜禽饲养总量986.4万头（只），同比增长

6%。特色农业产值突破36亿元，增长12%。实施河道治理、水库除险加固、农村安全饮水提升、水毁水利工程修复等项目32个。

【旅游服务电商发展】 2022年，方城县七峰山、七十二潭、德云山风情植物园等景区提档升级，三贤山、龙凤山、白鹭湾等景区有序建设，二郎庙镇获评省级特色生态旅游示范镇，柳河镇段庄村获评省级乡村旅游特色村，博望古城等5处历史古迹被列入“行走河南·读懂中国”主题线路，全年接待游客人数、综合收入分别增长12%和15%。电子商务交易额达到127亿元，增长17%。

【城市品质持续提升】 2022年，方城县完成国土空间总体规划、城镇开发边界等6个专项规划、15个乡（镇）国土空间规划和105个村庄实用性规划编制。启动老城片区、高铁片区开发，产业新城建设稳步推进。创建为全国自然资源节约集约示范县。“三河一廊”四大主题公园建成开放，增加万亩城市绿地，完成城市道路提升等市政工程36个，改造老旧小区10个，建成充电终端500个，建设、改建停车位6000余个。解决多年遗留的吴府大道、康达路、赭阳路“卡脖子问题”，联通公司家属院、康苑小区、中意花园等老旧小区脏乱差问题得到根本解决，高质量通过全国文明城市年度验收。实施乡村建设行动，完成改厕9600余户，创建“美丽小镇”2个、“四美乡村”（环境美、田园美、村庄美、庭院美）38个、“五美庭院”（整洁美、卫生美、绿化美、文明美、和谐美）2.6万户，人居环境整治工作受到省、市表彰。实施产业类、基础设施类项目200余个，乡（镇）综合片区建设取得成效。投资12亿元实施国、省道路改建提升项目6个、道路安防工程160千米；建设、改建农村公路219千米，改造农村公路危桥42座。完成109个村庄电网升级改造，建成110千伏变电站，建设、改造高低压线路180千米。建设5G（第五代移动通信技术）基站263个，5G信号覆盖率达到98%以上。

2022年7月8日，方城县博望镇帝乡梨农民专业合作社

（南阳日报社 供图 崔培林 摄）

【发展环境持续优化】 2022年，方城县持续推进“放管服效”改革，打造“六最”（审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好）营商环境，“不见面审批”“最多跑一次”事项达到100%，104个主题事项实现“一件事一次办”，营商环境评价居全省第一方阵。解决企业发展问题164个，减税降费2.9亿元，兑现惠企资金1.25亿元。实施育苗、保苗、壮苗“三苗行动”，增加市场主体2万余家，居全市第一方阵。培育上市后备企业12家，3家企业在中原股权交易中心展示板挂牌。

【民生事业全面进步】 2022年，方城县民生支出39.5亿元，同比增加1.4亿元，占一般公共预算支出的78%。建成县、乡、村三级就业服务体系，增加就业6.6万余人，居全市第一位。完成职业技能培训3.3万人，增加技能人才1.9万人。建成8个乡（镇）医养结合型托养中心、17个社区日间照料中心、26个住宅小区养老服务站。19家托育机构投入运营，托位达到2500个。教育教学质量持续提升，普通高招一本进线人数和进线率实现“七连增”，2人被北京大学录取。释之学校、张骞学校建成招生，增加学位6840个。卫生健康全面提速，两大医疗健康服务集团实质化运行，中医院创建为三级医院，高铁片区医院、凤凰山医院、中医院老年病诊治综合楼等项目开工建设，“两癌”（乳腺癌筛查和宫颈癌筛查）“两筛”（新生儿疾病筛查和产前筛查）筛查，家庭医生签约等活动有序

2022年11月4日，在方城县杨集镇人民广场举办“我为群众办实事”“乡村振兴 光影方城”公益电影行专场放映活动现场，农民电影节形象大使、演员王宝强推荐方城特色农产品博望黄金梨

（方城县委党史和地方史志研究室　供图　王跃奇　摄）

开展。创建为省级卫生乡（镇）4个、省、市级卫生村277个。持续改善生态环境，大气优良天数、细颗粒物（PM2.5）、可吸入颗粒物（PM10）控制浓度均超额完成市定目标，水、土壤污染防治工作居全市前列。完成营造林3533.33公顷，建成千亩以上国储林、万亩以上农田林网示范方各1处，创建为市级森林乡村3个。建成乡（镇）专职消防救援队，实现消防安全服务中心全覆盖。问题楼盘妥善化解，推进“保交楼”（确保楼盘如约按质保量交付）。开展法治政府建设，治安形势总体平稳。

【2022中国农民丰收节第五届中国农民电影节开幕式晚会在方城县举办】 2022年9月27日，2022中国农民丰收节第五届中国农民电影节在北京市启动，以“乡村振兴新征程 光影增辉二十大”为主题。11月5日，2022中国农民丰收节第五届中国农民电影节开幕式晚会在方城县举办。

（华云杰　铁红英）

南召县

【概况】 2022年，南召县总面积2933.139平方千米（含划入鸭河工区的皇路店镇和石门乡5个村），其中耕地面积3.25万公顷。常住人口47.13万人，其中城镇常住人口20.68万人、乡村常住人口26.45万人；常住人口城镇化率为43.89%。人口自然增长率为−0.21‰。辖城关、云阳、南河店、留山、白土岗、板山坪、乔端7个镇，城郊、小店、皇后、太山庙、石门、四棵树、马市坪、崔庄8个乡。

全年全县生产总值188.4亿元，比2021年增长5.1%。其中，第一产业增加值25.9亿元，同比增长4.5%；第二产业增加值77.3亿元，同比增长7.8%；第三产业增加值85.1亿元，同比增长3.2%。全县规模以上工业增加值比2021年增长7.3%。粮食总产量14.54万吨（含皇路店镇）。全县一般公共预算收入完成8.86亿元，增长14.3%，一般公共预算支出38.67亿元，下降6.3%。全县固定资产投资（不含农户）比2021年增长15.7%；社会消费品零售总额95.80亿元，比2021年增长3.3%。全县合同利用外资5065万美元，超出市定目标1.3%。全年引进省外资金52.14亿元，超出市定目标2.15%。城乡居民人均可支配收入22030.7元，比2021年增长5.7%；居民人均消费支出14597.7元，比2021年增长4.1%。按常住地分：城镇居民人均可支配收入33344.9元，增长5%；人均消费支出21287元，增长3.4%。农村居民人均可支配收入15758.7元，增长7.1%；人均消费支出10889.6元，增长5.6%。全县金融机构人民币各项存款余额255.17亿元。

县委书记方明洋，县人大常委会主任吴廷凯，县政府县长宋兴哲，县政协主席张万军（2022年1月免）、苏自清（2022年1月任）。

【项目建设】 2022年，南召县项目建设高效发展，70个省、市重点项目完成投资283.7亿元，13个省重点项目完成投资107.6亿元，占年度计划的163%，57个市重点项目完成投资176.1亿元，占年度计划的150%；“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）活动签约项目97个，开工项目70个，投产项目26个；天池电站首台机组建成发电，恒利康二期快速推进，天蚕富煌一期钢构车间投产；深化招商引资，全年

签约项目133个，投资金额994亿元。项目建设综合考评位居全市第二，获评全市2022年度重点项目建设先进单位。

【人才引进战略】 2022年，南召县推进“诸葛英才”计划，做好人才引进与培养，建设高质量的人才队伍。全县增加高技能人才7780人。培育技师和高级技师职业资格44人。为向东公司等4家企业引进高校毕业生135名、技师和高级技师22名。推进人才公寓建设工作，建设完成481套。城镇增加就业7389人，脱贫及监测对象就业达到2.1万人，开展劳动力职业技能培训2万多人次。

【生态美化】 2022年，南召县推进重点生态工程，打造山清水秀的县域生态环境。投资2.9亿元，推进鸭河口水库清淤扩容项目。投资11.5亿元，完成22个“四水同治”（统筹推进水资源、水生态、水环境、水灾害治理）工程，初步建成“河畅、水清、岸绿、景美”的美丽生态河湖体系。完成造林4466.67公顷，森林抚育7333.33公顷；森林覆盖率达到67.5%，森林蓄积量达到790万立方米。县域4个出境水断面水质达标率保持在100%。

【民生保障】 2022年，南召县发放低保、特困人员供养、临时救助等资金2亿元，覆盖21.2万人次。参加城乡居民医疗保险人员57.1万人，实现应保尽保。总投资5893万元的县健康养老中心项目开工建设。持续推进紧密型医共体建设，总医院“一办六部”（“一办”即集团党政办公室，“六部”即运营管理部、健康促进部、中医药服务部、信息化服务部、医保管理部、财务审计部）投入运行。县中医院新址整体搬迁完成，开放床位600余张，紧密型医共体建设通过检查验收。补进中小学教师314名，改建扩建学校30个，普通高考一本上线734人，实现“八连增”，投入资金6433万元，完善教育基础设施。开展“人人持证、技能河南”培训2194人次；开展“三不五零”［不出事、不出乱、不出（洋）相和零上访、零事故、零案件、零疫情、零舆情］村（社区）、企事业单位创建，创建率达89.3%；推进夏季治安整治百日行动，综合成绩位居全市前三。做好基层法治治理，创建省级法治乡（镇）1个，市级法治乡（镇）14个。优化营商环境，考评位居全省前30名，南召县获评全省优化营商环境先进县。

【旅游发展】 2022年，南召县总投资38亿元的中原厂工业遗产艺术社区、国储林高端民宿等项目招引落地。全县接待游客759.4万人，增长12%；收入47.4亿元，增长28%。中国旅游日南阳启动仪式在南召县举行，五朵山获评省级旅游度假区；九龙湖民宿被评为河南省首批“五星级民宿”，系全市唯一。城郊乡上店村、四棵树乡高峰庵村获评省级乡村旅游特色村。在全域党建引领下，以农村“三变”（资源变资产、资金变股金、农民变股民）改革为切入点，总结出以“党建引领、政府引导、村集体带动、农民参与、龙头企业产业植入、市场化运作”为载体，以“联合党委＋企业＋合作社＋农户”为组织形式，通过搭建集体合作社资源平台、农民合作社资金平台、企业运营管理平台，整合优势资源，实施农村“三变改革”，实现农村“村集体资产增值、村集体经济增加、农民增收”和村企共兴的五朵山“三变三增”模式，解决农村长期存在的“三闲”（闲置土地、房屋、劳动力）、“两留”（留守老人、留守儿童）社会问题，以实际行动助力乡村振兴，实现景区、集体经济、村民三方共赢。

【城镇建设】 2022年，南召县实施总投资33.8亿元的35个补短板、强功能、优生态的重大支撑型项目。完成九龙路、古城路、丹霞东路、黄洋北路等9条城区道路的提升改造，崔庄大桥、青峰山大桥建成通车，推进黄鸭河风光带绿化工程。开展问题楼盘集中整治，化解率达到100%；完成房屋首次登记2547套，转移登记2459套，转移登记率达到96.5%；做好国有土地经营，实现土地收益2.3亿元。

【乡村振兴】 2022年，南召县投入资金6196万元，建成高标准农田1333.33公顷。全年粮食播种面积保持在2.87万公顷，产量在1.5亿千克以上。脱贫户人均纯收入达到15487元，增长14.4%；有劳动力脱贫户人均“两业”（产业、就业）收入占比90.3%。鸭河口库区等乡村振兴示范区建设有序实施。

（芦阳春）

邓州市

【概况】 2022年，邓州市总面积2369平方千米，其中耕地面积16.2万公顷。年末总人口123.25万人，

人口自然增长率为-1.24‰。辖花洲、古城、湍河3个街道，白牛、穰东、赵集、罗庄、十林、张村、文渠、九龙、高集、彭桥、孟楼、林扒、都司、构林、刘集、桑庄、汲滩、腰店、夏集、陶营、小杨营21个镇，龙堰、张楼、裴营3个乡和杏山旅游管理区。

全年全市实现生产总值504.8亿元，同比增长5.3%。其中，第一产业增加值105.9亿元，增长4.9%；第二产业增加值141.9亿元，增长7.1%；第三产业增加值257亿元，增长4.5%。粮食总产量128万吨，增长0.4%。财政一般预算收入22.9亿元，财政一般预算支出85.5亿元。全年全市固定资产投资（不含农户）比2021年增长15.4%。其中，工业投资增长46%，占固定资产投资的比重为33.6%；房地产开发投资40.5亿元，增长6.5%；基础建设投资34.4亿元，增长22.7%。社会消费品零售总额220.9亿元。城镇居民人均可支配收入26583元，比2021年增长5.7%；农村居民人均可支配收入20411元，比2021年增长6.5%。城乡居民年末储蓄存款545.2亿元。

市委书记金浩（2022年3月免）、邓俊峰（2022年3月任），市人大常委会主任赵显三（2022年4月免）、姬欣（2022年4月任），市政府市长邓俊峰（2022年7月免）、黄登科（2022年7月任代市长，12月任市长），市政协主席李锡强（2022年4月免）、李悦旭（2022年4月任，12月免）。

【项目建设推进】 2022年，邓州市突出“项目为王”导向，坚持大抓项目、抓大项目。全年全市重点项目228个、总投资1381亿元、完成投资520亿元。其中，列入省重点项目14个，完成投资162亿元，占年度投资计划的215%；列入南阳市重点项目55个，完成投资237亿元，占年度投资计划的225%；滚动实施“三个一批”（集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批）项目81个，完全投产达效项目38个。省重点项目数量、“三个一批”累计项目总量均排名南阳市第一，年度项目考评排名南阳市第四。

【招商引资成效】 2022年，邓州市创新“驻地+委托”招商模式，成立驻长三角、粤港澳大湾区、京津冀、福建、成渝、郑州等6个招商专班，推进全员全域招商。全年签约亿元以上项目102个，总投资额940亿元，其中工业项目92个、占比90.2%，投资额30亿元以上项目10个，50亿元以上项目1个，年度招商引资考评排名南阳市第二。争取到位政策性资金67.6亿元，到位资金数排名南阳市第一；争取专项债券资金21.77亿元，占南阳市的9.4%，排名南阳市第二。

【工业企业培育】 2022年，邓州市树立“工业强市”战略，开展“万人助万企”“企业服务日”“畅聊早餐会”等活动，为企业解决问题851个，减税退税降费4.9亿元。全市规模以上工业企业达到182家。主导产业持续壮大，纺织服装产业实现产值89亿元、增长14%；汽车零部件产业实现产值43亿元、增长17%；生物基合成材料产业实现从材料研发到下游制品制造的全链条发展，产值突破5亿元。创新动能加速释放，星光机械创建为国家级专精特新“小巨人”企业。培育国家高新技术企业28家，省级质量标杆企业、技术创新示范企业、专精特新中小企业、“瞪羚”企业（以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业）等创新主体12家。开发区能级显著提升，累计落地项目71个、完成投资186亿元；入驻企业188家，其中“四上”企业（指一定规模以上的工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、国家重点服务业企业等四类规模以上企业）达到141家，规模以上工业企业达到89家；规模以上工业总产值突破180亿元、增长17.6%，完成规模以上工业增加值42亿元、增长12%；成功创建河南省新型工业化产业示范基地，年度综合考评排名南阳市第六。

【城市内涵提升】 2022年，邓州市坚持古城复兴、新区建设和老城提质一体推进，城市更新工作年度综合考评排名南阳市第二。平成门、西城墙、“突破口”景观广场、小草河游园、内城河景观、内外城河清淤等工程完工，迎旭门复建、团结路历史文化街区改造、外城河河道景观提升等项目有序推进，古城独特魅力日渐呈现。陈湾社区、火车站区域等片区改造全面启动，楚河、金雷、三里河等3个棚改项目全面开工。完成老旧小区改造30个，惠及居民2100户，建设拆迁安置房3431套、50万平方米。建设公园4个、提升口袋公园10个，增加绿化面积17万平方米，城市功能加速完善。升级改造三贤路等4条主干道和南阁路、仲景路等12条次干道及20多条“断头街”“泥水巷”，推进人民路贯通工程、杏

2022年2月4日，邓州市“突破口”景观广场

（南阳日报社　供图　房保华　摄）

山大道提升工程。全长22.3千米的省道244线（杏山—孟楼）建成通车，修建农村道路132千米，改造农村危桥26座，创建“四好”农村路（把农村公路建好、管好、护好、运营好）46千米。

【特色产业发展】 2022年，邓州市夏粮生产取得历史性丰收，实现“十九连增”，总产达10.5亿千克，单产和总产均创历史记录。全年粮食产量突破15亿千克，继续保持“国家超级产粮大县”称号。建设高标准农田0.4万公顷，全市高标准农田达到11.33万公顷。重组河南先天下种业有限公司，与河南农业科学院合作创立全国生物育种产业创新中心试验站，被农业农村部认定为国家级小麦制种大县。创建为全国绿色食品原料（小麦、玉米、花生）标准化生产基地，申报为国家级花生优势特色产业集群项目，被确定为全国第一批奶业生产能力提升整县推进县和河南省第一批40个养牛大县培育县、18个奶业重点县之一。建设习营、韩营、李洼、黑龙、后景营等一批特色村庄、美丽乡村，习营村获评全国乡村治理示范村，李洼村创建为省级乡村旅游特色村，成为网红“打卡地”。

【社会民生事业】 2022年，邓州市民生支出占公共财政预算支出的72%，完成30项省、市重点民生实事。高质量推进“人人持证、技能河南”建设，开展职业技能培训5.75万人，增加技能人才3.57万人、高技能人才1.41万人。全市增加城镇就业2.6万人、农村劳动力转移就业2万人，就业形势总体稳定。城乡低保标准和特困人员基本生活标准进一步提高。全面巩固提升脱贫攻坚成果，强化监测预警和精准帮扶，消除风险1102户3672人，守住不发生规模性返贫的底线。湍北高中、湍南高中全面建成，三贤高中投入使用，“三年新增三所高中、新增10000个学位”目标全面完成。普通高考成绩一本上线2314人，上线人数总量、增速位居南阳市“双第一”，本科上线6454人、2人被清华大学、北京大学录取，保持连年攀升势头。人民医院湍北院区、妇幼保健院新院基本建成，市人民医院、市中心医院创建为三级综合医院，邓州市成为河南省唯一拥有2家三级医院的县（市）。空气质量三项指标“两降一增”［细颗粒物（PM2.5）、可吸入颗粒物（PM10）浓度下降，环境优良天数增加］，多年稳居河南省第一方阵、南阳市前3，国控、市控断面累计均值达标率100%，国家重点生态功能区通过现场考核，争取到位生态转移支付资金3.4亿元。

（李　莎）

责任编辑　王　欢

附 录

FULU

常委会工作报告

在市委七届四次全会上 关于市委常委会2022年工作的报告

（2022年12月28日）

朱是西

现在，我受市委常委会委托，向全会作工作报告。

2022年是具有里程碑意义的一年，党的二十大胜利召开，激励全党全国各族人民为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。一年来，市委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察南阳重要讲话重要指示，紧紧围绕迎接和贯彻党的二十大这条主线，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，锚定省委“两个确保”“十大战略”，紧扣“三区一中心一高地”战略定位，牢记嘱托、感恩奋进，高效闭环、突破争先，加快推进“一二三六十”工作布局，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，现代化副中心城市建设全面起势、迈出重要步伐。预计全年生产总值增长5%，规上工业增加值增长7%，固定资产投资增长13%，社会消费品零售总额增长3%，主要经济指标增速有望继续高于全省平均水平，保持全省第一方阵。

一年来，市委常委会主要做了以下工作：

一、旗帜鲜明讲政治，把迎接、学习、宣传、贯彻党的二十大作为头等大事

市委常委会认为，党的二十大是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会，在党和国家发展进程中具有极其重大的历史意义，必须把迎接党的二十大作为重大政治责任，把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，不折不扣推动党的二十大决策部署在南阳落地生根、开花结果。

一方面，扛稳迎接服务保障党的二十大胜利召开这一重大政治责任。精心组织“奋进新征程 建功新时代”重大主题宣传，开展“新时代 新征程 争出彩”十大主题宣传教育实践活动和十大群众文化活动，召开“非凡十年 逐梦副中心”系列新闻发布会，深入宣传党的十八大以来党和国家事业发展取得的辉煌成就，充分展示南阳牢记嘱托、感恩奋进的生动实践。认真做好党的二十大代表推选工作，严把政治关、廉洁关、身份关、程序关，高质量选出6名党的二十大代表候选人初步人选。以建设更高水平平安南阳为抓手，深入开展“三不五零”平安村（社区）、企事业单位创建，强化党建引领全科网格化治理，健全危机管控周例会机制，统筹抓好安全生产、社会治安、信访稳定、反恐维稳、舆情管控等底线工作，高标准圆满完成党的二十大安保维稳工作任务，二十大期间没有发生来自南阳的干扰。

另一方面，抓实学习宣传贯彻党的二十大精神这一首要政治任务。党的二十大闭幕后，第一时间召开市委常委扩大会议、全市领导干部会议进行传达学习，印发学习宣传贯彻党的二十大精神的《通知》，突出“七个聚焦”，推动全市各级党组织和广大党员干部学习贯彻二十大精神全覆盖。认真服务保障省委宣讲团在我市开展宣讲工作，举办全市党的二十大精神集中宣讲动员会暨全市宣讲骨干培训班，组建市委宣讲团、“百姓宣讲团”和企业宣讲小分队，开展宣讲

227场，制作宣讲视频170余部、点击量近3000万人次，青年宣讲团团长张天业被中宣部评为基层理论宣讲先进个人。市委书记带头到党校作宣讲报告、上专题党课，带头深入一线开展宣讲活动，其他市厅级领导干部到分包县市区和联系单位、系统、学校讲党课，推动党的二十大精神进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网络。把学习宣传贯彻党的二十大精神与现代化副中心城市建设联系贯通起来，进一步完善目标任务和思路举措，形成了市委《关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神高质量建设现代化省域副中心城市的意见（讨论稿）》，提交这次全会审议。

二、牢记领袖嘱托，持续推动习近平总书记视察南阳重要讲话重要指示落细落实

市委常委会认为，学习贯彻总书记视察南阳重要讲话重要指示是一项长期政治任务，必须持之以恒、久久为功，创造性、系统性、高效化、具体化、高质量推动各项任务落地落实，不辜负总书记和党中央的关怀厚望。

坚持把学习总书记视察南阳重要讲话重要指示，与学习习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，与学习总书记最新重要讲话和批示指示联系起来，常学常新、常思常悟，持续加强对其核心要义、丰富内涵和实践要求的认识理解。通过反复深入学、结合实际学，越学越深刻体会到，总书记重要讲话重要指示立意高远、思想深邃，蕴含着强大的真理力量和实践力量，是现代化南阳建设的总纲领总遵循总指引，必须一以贯之、坚定不移地落实到现代化副中心城市建设的全过程各方面；越学越深刻体会到，总书记对南阳深情似海、厚望如山，为我们加快高质量高效率跨越发展带来了千载难逢的重大历史机遇；越学越深刻体会到，南阳有越来越多的大事要事与国家安全、国家战略、国家大局紧密相连，必须更加自觉地肩负好重大政治任务，为全国全省大局多做贡献。

坚持以钉钉子精神狠抓落实，把贯彻落实总书记视察南阳重要讲话重要指示列入督查重要内容，每月跟踪调度任务完成情况。先后召开6次推进会议，研究解决存在问题，推动重大项目、重点工作加快落地，号召全市加压奋进、攻坚克难、突破提升。市委主要领导不定期带领市直相关部门和县市区，对总书记牵挂的工作实地调研督导，持续推动总书记关心关注工作取得突破性进展。一是全力确保南水北调中线“三个安全”。站位守护生命线的政治高度，持续完善保水质护运行长效机制，水源地水质稳定保持在Ⅱ类标准，累计安全送水超530亿立方米，“一河一策一图”南阳实践经验被生态环境部推广；深入开展“守好一库碧水”专项整治行动，认真解决侵占破坏库区水域岸线违法违规问题，恢复有效库容530万立方米，连通水域5800亩，得到长江委、省河长办表扬；开展南水北调中线防洪影响处理工程前期工作，排查上报隐患110处，完成79座水库风险排查和预案修编，36处南水北调左岸防洪影响处理工程大头落地；加快鸭河口、引丹灌区续建配套和现代化改造，实施唐河虎山灌区、淅川鹳河灌区等中型灌区节水改造，年新增节水能力419万立方米。二是坚决扛稳粮食安全重任。面对60年不遇的严重干旱，紧盯“保水源、保能源、保灌溉、保人畜用水、保苗木不死、保粮食不减产”目标，扎实做好抗旱保秋工作，预计全年粮食总产达160亿斤以上。三是大力发展月季产业。高标准建成南阳市月季国家林木种质资源库，成功举办第十三届南阳月季花会，成功获得2028年第二十一届世界月季大会举办权；南阳月季博览园正打造成为集“产、学、研、旅”于一体的花卉旅游目的地、网红打卡地、世界一流月季园和全国月季产业与乡村振兴融合的样板。四是扎实做好移民后续帮扶工作。移民群众人均可支配收入达1.7万元、比2015年翻一番，日子“芝麻开花节节高”；以打造全国乡村振兴样板村、全国红色文化教育示范村、南水北调中线移民标兵村为目标，启动“大邹庄”乡村振兴项目建设，环境美、产业强、群众富、乡风淳的美丽邹庄正在精彩蝶变。五是促进中医药传承创新发展。张仲景国医大学已通过教育部党组审议、纳入“十四五”高校设置规划，医圣文化园项目加快推进、明年5月开园，张仲景博物馆入选第二批国家中医药服务出口基地名单，市中医院与望京医院合作共建的“中国中医科学院望京医院南阳医院”正式挂牌、被纳入国家第三批区域医疗中心试点单位，药益宝艾草制品公司规模实现翻番，成功举办第十届仲景论坛暨第五届中国艾产业发展大会，艾草年产值突破110亿元。

同时，把加快现代化副中心城市建设作为践行领袖嘱托的具体行动。省委、省政府对此高度重视，专门制定出台《关于支持南阳以高效生态经济为引领建设省域副中心城市的若干意见》，32个省直

厅局委也分别出台配套支持措施；我市召开市委七届三次全会做出全面部署，吹响了“党员当先锋、企业当主力，建强副中心、奔向新辉煌”的冲锋号，聚焦打造“三区一中心一高地”，逐一制定《实施方案》，全力以赴推动副中心城市建设高效突破。

三、突出工业立市兴工强市，加快构建现代产业体系

市委常委会认为，现代化副中心城市建设的基础在产业、核心在工业，必须坚定不移实施“工业立市、兴工强市”战略，大抓产业、抓大产业，大抓工业、抓大工业，大抓项目、抓大项目，加快构建优势突出、聚链成群的现代产业体系。

（一）以制造业高质量发展加快产业振兴。强力实施“5+N”千百亿产业集群培育计划，召开全市工业经济高质量发展暨产业链链长制推进会，筛选确定21个重点产业链，并制定出台《重点产业链群高质量发展行动方案》，建立由市厅级干部任产业链链长、龙头企业任产业联盟会长、相关服务单位任行业秘书长的“三长制”，大力实施延链补链强链育链行动，食品产业总产值预计可达1300亿元，实现千亿级产业“零”的突破；装备制造产业总产值有望达到750亿元，数字光电、汽车及零部件、特种钢、中医药等百亿级产业基本形成，前11个月全市制造业增加值增长6.8%、工业投资增长27.5%。出台《工业企业千企升级行动方案》，实施大企业大集团“头雁计划”、单项冠军企业登高计划、专精特新“小巨人”企业培育计划和企业上市倍增计划，防爆集团等10家企业入选全省制造业头雁企业，众德汽车部件等13家企业入选国家专精特新“小巨人”企业。加快数字化转型，召开专题会议安排部署，尤其是加速推进“三大改造”，全年实施改造项目512个，完成企业上云2663家，金冠电气等21家企业入选省智能工厂、智能车间，乐凯华光等10家企业入围省绿色工厂。加快现代服务业高质量发展，促成奥特莱斯等一批大型商贸综合体项目签约落地，万德隆城市广场等商贸项目快速推进，对设计南阳、标准南阳建设进行专题部署，大力发展生产性服务业，前三季度全市服务业增加值增长4.9%、高于全省2.2个百分点。

（二）以科技创新催生发展动能。深入实施创新驱动、科教兴宛、人才强市战略，召开全市教育科技创新人才工作暨创新发展综合配套改革大会，加快建设更具影响力的国家创新型城市。出台科技型企业培育“十百千”工程行动方案和创新创业行动工作方案等政策措施，加大对关键核心技术攻关、创新主体培育、创新平台建设等的支持力度，全年培育科技型企业2000多家，评价入库科技型中小企业2671家，新增高新技术企业200家以上，建成国家、省众创空间、科技企业孵化器、星创天地23家，规上工业企业研发活动覆盖率达到60%。提升创新策源能力，省科学院南阳光电研究所、先进光学与功能镀膜中试基地、东方光微研究院等挂牌成立，建成许为钢、谯仕彦、王占国等院士工作站，与中国人民大学合作共建南水北调高质量发展战略研究院，“关键变量”正转化为经济发展“最大增量”。组织实施市级重大科技专项10项，争取国家、省重大科技项目50多项，在超特高压压敏陶瓷材料、高硼硅玻璃等方面取得重大技术突破。加快科技成果转化，技术合同成交额达88亿元、居全省第三位。深入实施知识产权强市战略，不断完善知识产权管理体系，成功入选国家知识产权强市建设试点示范城市。出台“诸葛英才”计划2.0版，构建“1+1+20”人才政策体系，成立1亿元人才发展基金，在全省率先开展“人才贷”“人才险”，加快市人才服务中心、人才公寓、青年人才驿站等建设，着力为人才就业创业提供全方位服务。在北京高规格举办南阳建设省域副中心城市院士专家恳谈会，完善“全职+柔性”引才机制，面向国内外高校公开招引优秀人才，共引进优秀人才847人，其中博士119人、硕士327人。

（三）以大抓招商增强发展后劲。把招商引资作为扩增量、促转型的关键举措，成立市招商引资工作委员会，组建由市厅级领导干部领衔的京津冀、长三角、粤港澳、成渝、中部地区“五大战区”驻地招商特别行动小组，精准绘制招商图谱，完善以“五大战区”为主、市县区联合的招商引资工作机制，引导各级干部大力发扬“六皮”招商精神，瞄准世界、全国、民营“三类500强”企业和优秀上市企业、行业龙头、大型央企，着力招大引强、招先引优、招新引特，先后与中国中车、华润集团、大华股份、京东集团等知名企业洽谈签约，促成浦科半导体、卧龙电驱、丰树物流等项目签约落地，总投资超百亿元的吉林航修大飞机客改及零部件设计制造、中天碱业资源创新节能加工、农牧装备全产业链融合发展等项目近期开工建设。

强化招商引资考核奖惩，制定实施《加强招商引资十四条措施》《招商引资考评奖惩办法》，推行“二分之一”工作法，督促各级干部把主要精力放在招商引资上，今年以来新招引亿元以上项目1185个，投资总额7020亿元。

（四）以“三个一批”强化项目建设。坚持“项目为王”，重抓“三个一批”，建立完善“周例会、月签约、季集中开工、半年观摩、年终总评”等工作机制，每周召开重大项目推进例会，每月28日举行项目签约日，按照快谋划、快签约、快评审、快审批、快供地、快开工、快建设、快达产、提高效益、提高投资商满意度“八快两提”的要求，强化土地、资金、审批等全生命周期要素保障，确保签约项目快落地、落地项目快开工、开工项目快建设、建设项目快达效。全年共实施省市重点项目1035个、总投资9462亿元、年度计划投资3139.4亿元，累计完成投资3963.3亿元，省重点项目月度考评排名稳居全省第一方阵，在全省第五期“三个一批”项目建设活动上作典型发言。

四、强化城乡统筹以城带乡，加速以人为核心的新型城镇化建设

市委常委会认为，建设名副其实的现代化副中心城市，必须强力实施中心城市“起高峰”、县域经济“成高原”行动，加快推进以人为核心的新型城镇化，全面提升承载力、吸引力、辐射力、带动力、竞争力，预计全市常住人口城镇化率达53%。

（一）加快提升中心城区能级。坚持精筑城、强功能、兴产业、广聚人、运营好、惠民生，围绕以产兴城、以城促产、产城互动，召开中心城区城市经济发展工作会议，出台《促进中心城区振兴发展十三条意见》《中心城区产业发展专项行动方案》，高标准打造白河生态经济带，加快推进中央商务区、中德产业园、仲景食品产业园等项目建设，做大做强城市经济。深入实施中心城区城市更新提质建设三年行动计划，召开城市建设提质暨全国文明城市国家卫生城市常态化创建工作推进会，开展“城乡规划年”活动，重抓重推总投资2900亿元的片区综合开发、新城区建设、快速通道建设等“十大城建工程”，稳妥推进城中村、老旧小区、老旧厂区、老旧街区改造及违建治理“四改一治”，集中开展“清洁城市美化家园”专项攻坚行动，大力推行“无围墙城市”建设，启动“双违双围”整治攻坚行动，开展中心城区城市体检，17个片区综合开发项目加快推进，独山大道精品街、邓禹南路、关帝庙路等7条城市道路和淯阳桥建成通车，完成南阳站、独山站等出入市口改造，白河中心城区段实现通航通游，公园游园、水系景观、农贸市场、地下管网、污水污泥处理厂、停车场、保障性住房等建设改造稳步开展，全国文明城市、国家卫生城市创建成果持续巩固，城市宜居宜业宜创宜游宜乐宜养水平不断提升，在《河南社会治理发展报告（2022）》中，城市宜居度位居全省首位。

（二）推动县域经济高质量发展。认真践行县域治理“三起来”重大要求，各县市区国土空间规划形成初步成果，强力推进县域生产总值、财政收入、居民收入三个倍增计划，支持邓州、方城建设市域副中心城市，加快构建以县城为中心、乡镇为纽带、农村为腹地的县域经济发展新格局。融合实施百城建设提质和文明、卫生城市创建，推动基础设施和公共服务提档升级，2个县入选全国文明城市提名城市，国家卫生县城达到10个，5个县创成省级文明城市。强化开发区的主阵地、主战场、主引擎功能，将全市20个开发区优化整合为16个，全面推行“三化三制”和“管委会+公司”改革，建立“亩均论英雄”考核评价机制，推动开发区提质增效升级，前三季度全市先进制造业开发区规上工业增加值增长5.1%、占县区规上工业增加值比重的71.3%。

（三）全面推进乡村振兴战略。严格落实“四个不摘”要求，深入开展“万企兴万村”、脱贫村“夺旗争星”、巩固脱贫攻坚成果“回头看”靶向整改等行动，市厅级领导带头走村入户暗访督导，不断巩固拓展脱贫攻坚成果，脱贫群众和边缘易致贫人口稳就业保增收、农村劳动力就业创收等经验做法被国务院领导批示，“四查四促”行动、“5+2”联动机制等做法叫响全省、全国推广。持续深化农业供给侧结构性改革，大力发展花、药、果、菌、茶、肉等优势特色产业，支持牧原集团、想念食品、赊店老酒等龙头企业做大做强，新创建国家级优势特色产业集群2个、省级以上现代农业产业园8个，全省乡村产业发展工作推进会在我市召开，国家农产品质量安全市创建通过省级调研评估，成功入选第三批国家农业绿色发展先行区创建名单。积极培育新型农业经营主体，农民合作社和家庭农场达到3.7万家。深入开展乡村建设和农

村人居环境整治行动，新改建农村公路1099公里，完成供水工程维护1962处，改造户厕9.2万户，99.8%的建制村生活垃圾得到有效治理，创建“美丽小镇”18个、“四美乡村”254个、“五美庭院”18万户，西峡县改善农村人居环境等工作荣获国务院督查激励，邓州、淅川入选全省数字乡村示范县。

（四）统筹传统和新型基础设施建设。坚持“空水铁公”一体推进，加快建设全国性综合交通枢纽，南阳机场迁建项目正在进行选址，姜营机场改扩建规划已通过专家组评审；唐河航运一期工程加速推进，白河航运工程桥梁改建项目已开工；南信合高铁已完成可研；郑西高速双西段和渑淅高速西淅段建成通车，G312改建工程、中心城区外环路项目和南阳至官庄、至社旗快速通道项目有序推进，前11个月全市公路水路交通基础设施完成投资132.9亿元、占年度计划的99.3%。我市成为商贸服务型国家物流枢纽，被评为国家公交都市建设示范城市、全国第三批“绿色货运配送示范工程创建城市”。内乡电厂二期正式开工，天池抽水蓄能电站1号机组即将投产发电，鸭河口水库清淤扩容和汉山水库项目提前开工，中小河流治理、水库除险加固、大中型灌区建设等15类130多个项目顺利推进，能源水利保障能力持续增强。制定《新型智慧城市和数字政府建设总体规划（2022~2025）》，加快全光网南阳、大数据中心、城市驾驶舱、企业云、政务云、民生云等重点项目建设，实现乡镇以上区域5G网络全覆盖，成功创建全国“千兆城市”，相关典型做法受到工信部点名表扬。

五、着力打造全国一流营商环境，建设近悦远来的创业高地

市委常委会认为，营商环境既是重要软实力，也是核心竞争力，必须坚持把优化营商环境作为“一号工程”，一年一个版本迭代升级，加强顶层设计，完善工作机制，开展专项整治，努力打造全国一流营商环境城市。我市2021年度营商环境全省排名第八，比2020年提升2个位次。

（一）以“万人助万企”提升市场满意度。牢固树立“重商、亲商、安商、富商”理念，引导各级干部大力弘扬“六心”服企精神，扎实开展“万人助万企”活动，进一步扩大包联干部范围，推动市场主体全覆盖，全市包联干部达到51630人，累计收集问题14780件，解决14774件，办结率99%。认真落实“企业家节”“企业服务日”“亲清政商日”等工作机制，召开企业家表彰大会，成立企业家学院，设立“企业生产安静日”，建立挂牌服务企业制度，持续完善企业服务中心、兴企网功能，连续举办6期企业家“畅聊早餐会”，企业获得感、满意度不断提升。今年以来，全市新入库“四上”企业567家、稳居全省第二，新增市场主体26.2万户、累计达92.9万户，总量居全省第2。

（二）以“放管服效”改革优化政务服务。全面深化“放管服效”改革，以“用户思维”改进政务服务，加快行政审批服务和工程建设项目审批制度改革，扎实推进“四减一造两提”，在全省率先探索推行“无差别全科受理”模式，推广应用“宛快办”App，实现66项民生事项“秒批秒办”、397项民生事项“一证通办”、104个主题服务事项“一件事一次办”，打造政务服务“极简极优”品牌和“无证明城市”。建立市纪委监委、市委组织部班子成员包联帮扶市直营商环境重点单位机制，逐项对标找差、整改提升。每月5日召开政务服务效能评价和营商环境讲评会，颁发“骏马奖”“蜗牛奖”，授红旗、发黑旗，激励各级各部门比学赶超、加压奋进。

（三）以重点领域改革激发动力活力。市直事业单位重塑性改革任务基本完成，除学校、医院外，事业单位、编制分别精简47.6%、22.7%，县级事业单位重塑性改革将于2023年1月底基本完成。深化乡镇管理体制改革，明确乡镇八大主责主业，健全内设机构，理顺条块关系，采取“减县补乡”的方式，为乡镇增加编制6434名、补充人员1860名。强化市属国有功能类公司投融资功能，成立国有资本运营管理委员会，按照“规划好、配资源、融到钱、干成事、合规定、运营好”的要求，持续提高投融资效益和效率，制造业中长期贷款项目签约、投放数量均居全省第1。统筹抓好开发区体制机制、向中心城区放权赋能、创新平台运行机制等改革，106项年度重点改革事项基本完成。市级企业服务中心建设、唐河乡村振兴产业园建设、邓州投融资平台市场化转型等3项改革被省委改革办红榜通报。

（四）以制度型开放共享发展新机遇。积极申建河南自贸区南阳开放创新联动区，加快跨境电子商务综合试验区和零售进口试点城市建设，成功创建河南省唯一一家国家级中医药服务出口基地，在商务部2021年跨境电商综试区评估

中，排名第二档次。打通与东盟往来合作通道，成功开行南阳至越南河内RCEP国际货运班列，常态化开行中欧班列，累计实现货值超7000万美元。前11个月，全市贸易进出口229.7亿元、增长74.3%，进出口增速连续4个月居全省第二、创历史新高；跨境电商进出口达141.6亿元，总量居全省第三。持续深化京（津）宛对口协作，组织党政考察团赴京对接，与中国中车、中国中冶、人民大学等进行座谈交流，新开工对口协作项目12个。积极推动跨区域协同发展，组织党政考察团赴襄阳考察，签订《加强两市交通基础建设一体化发展框架性合作协议》，加快促进南襄盆地交通设施互联互通。

六、认真践行“两山”理论，成功创建国家生态文明建设示范市

市委常委会认为，南阳作为南水北调中线工程核心水源地和渠首所在地，必须认真贯彻习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展，加快推进经济社会发展全面绿色低碳转型，努力建设天蓝地绿水清的美丽南阳。

（一）深入打好污染防治攻坚战。坚持依法、科学、精准、铁腕治污，先后召开2次污染防治攻坚大会，深入实施“十大专项行动”，打好大气、水、土壤污染防治攻坚战，截至目前，空气质量优良天数261天、居全省第4位，超额完成省定任务；PM10平均浓度75微克/立方米，PM2.5平均浓度46微克/立方米，均优于省定目标；32个国省考断面达标率为100%、优良比例为100%，集中式饮用水水源水质达标率100%；受污染耕地、污染地块安全利用率保持100%，大气、水、土壤污染防治攻坚全部进入全省第一方阵。完善市县乡村四级网格环境监管体系，创新实施日预警、周排查、月研判、季讲评“四个一”工作机制，研究出台环境空气质量、地表水环境质量等排名暨奖惩办法，倒逼责任落实。第二轮中央生态环境保护督察交办我市287件任务已全部办结销号，解决了一大批群众反映强烈的环境突出问题。

（二）全力构筑生态安全屏障。颁布实施河南省首部生态文明建设地方性法规《南阳市生态文明建设促进条例》，成为全省首批获得国家生态文明建设示范区称号的地级市。严格落实“三线一单”分区管控，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，与中国环境科学研究院合作共建丹江实验室，成功申报生态环境导向（EOD）试点项目，成功跻身“联合国生物多样性魅力城市”，成为我国长江以北唯一获此殊荣的城市。全面推行“林长制”，全年完成森林抚育70万亩、造林78万亩，面积全省第一，国家森林城市创建成果持续巩固。

（三）全面推进绿色低碳转型。认真落实碳达峰碳中和部署要求，召开全市绿色低碳转型工作会议，严格实施“双控”机制，加快产业、能源、交通运输、用地结构调整，推动减污降碳协同增效。大力推进企业绩效分级，引导企业进行设备更新、技术改造、治理升级，完成中联水泥等14个节能降碳改造项目，新评定A级企业7家、B级企业19家。深入推进“无废城市”建设，城市固体废物管理和循环经济发展水平不断提升。探索实施生态补偿机制，制定实施生态产品价值实现机制《工作方案》，研究出台《南阳市水环境生态补偿暂行办法》，逐步打通“绿水青山”和“金山银山”的转化通道。

七、扎实抓好宣传思想文化工作，推动文化强市建设取得新成效

市委常委会认为，我市作为国家历史文化名城，必须自信自强、守正创新，聚焦举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加快建设文化强市，为奋进新征程、建功新时代、奔向新辉煌提供坚强思想保证和强大精神力量。

（一）深入践行社会主义核心价值观。常态化开展文明城市创建，建立市厅级领导联系分包创建、文明单位与社区网格联建、常态化考评和“四个挂钩”等工作机制，深入开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭“五项创建行动”，不断提升创建质量和城市品质。推动新时代文明实践中心（所、站）建设全覆盖，新建市民文明学校236所、乡村文化合作社1316个，举办市民文明讲座6100余场。深入实施文化惠民工程，大力推进“书香南阳”建设，新建成投用“诸葛书屋”20个、纳入全国城市书房合作共享机制，开展惠民文化活动近7万场，让群众在家门口享受更加便捷的文化服务，公共文化服务指标进入全省第一方阵。积极选树先进典型，充分发挥榜样引导示范作用，2人入选2022年度“中国好人”，2人和2个集体被命名为全省第六批岗位学雷锋标兵和示范点。

（二）把牢意识形态工作领导权。坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体，全面压实意识形态工作责任制，完成对29个单位的专项检查和对4个县市区、12

个市直单位的专项督查。持续讲好南阳故事，成功举办第五届中国农民电影节，突出南阳特色，加强宣传展示，相关媒体报道传播量达到5亿以上。唱响时代主旋律，走好网络群众路线，深入开展“扫黄打非”“打假治敲”“扫网2022”等专项行动，健全公安、网信“2+N”和涉网新型犯罪跨区域协作机制，处置有害信息1000余条，扫黑除恶、打击治理电信网络诈骗综合绩效全省第1，中央政法委宣传舆论工作调研座谈会在我市召开。

（三）着力推进文旅融合发展。召开全市文旅产业高质量发展大会，制定《发展规划》，出台《实施意见》《奖励办法》等，树立“全域、全季、全民、全业态、全要素”的理念，大力实施“旅游+”战略，充分发挥“文史、山水、源起、圣贤”等优势，加快推进文旅产业强市建设。开展城市形象宣传语征集，叫响“南阳 一个值得三顾的地方”城市品牌，城市形象宣传片在央视综合频道播放。全年实施文旅项目47个、完成投资52亿元，新签约文旅项目25个、计划投资175亿元，卧龙岗文化园顺利开园，黄山遗址考古公园入选全省第一批省级考古遗址公园立项名单。全年实现旅游综合收入442亿元、接待人数8382万人次，分别增长38.6%、13.7%。扩大文艺文创产品供给，创作《大国医魂》《花好月圆》等作品，改编和提升曲剧《丹水颂》，电视剧《花开山乡》在央视播出，并与长篇小说《三山凹》同获全省“五个一工程”优秀作品。

八、加强社会主义民主法治建设，广泛凝聚团结奋进的智慧和力量

市委常委会认为，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是推进治理体系和治理能力现代化的必然要求，必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断调动各方积极性，为现代化副中心城市建设提供坚强保障。

（一）支持人大依法履职。坚定不移把党的领导贯穿人大履职全过程，倡树“讲政治、崇法治、行民主、勇担当、乐奉献”的新时代南阳人大精神，持续构建“1+3+N”人大工作新格局。定期听取人大常委会党组工作汇报，出台重大政策前主动听取人大意见建议。支持人大制定《南阳市优化营商环境条例》《南阳市城市管理综合执法条例》，修订《南阳市白河水系水环境保护条例》，做出重大事项决议决定4项，开展执法检查7次、视察调研12次，推动“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。以县乡两级换届选举为契机，配足配强基层人大工作力量，建立“四联系制度”，完善市县乡村四级代表履职平台体系，1.9万余名五级人大代表全部编组进站，出台的代表履职考评办法填补我省空白。

（二）支持政协积极履职。全力支持政协组织规范化建设，持续深化实施“1+3+N”工作模式，支持政协加强专门协商机构建设，完成“智慧政协”二期工程，提升履职信息化水平，实现省市县三级互联互通。支持政协聚焦现代化副中心城市建设、构建现代产业体系、优化营商环境、保障和改善民生等专题开展调研，形成《建立南水北调水源地长效补偿机制》《新形势下预防未成年人违法犯罪》《加快我市大别山革命老区建设发展》等一批重要调研成果，有效服务中心大局。

（三）扎实做好统战工作。召开市委统战工作会议，支持市各民主党派开展考察调研、积极建言献策、加强民主监督，巩固完善党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局。在民主党派中开展“深化政治交接，锤炼能力作风，争先出彩二十大”主题教育活动，在无党派人士和党外知识分子中开展“喜迎二十大、同心跟党走”主题教育活动，在新的社会阶层人士中开展“凝聚新力量·筑梦新时代”主题教育活动，进一步夯实团结奋斗的共同思想政治基础。圆满完成市工商联换届任务。深入开展民营经济“两个健康”实践创新示范县（市、区）创建活动，大力实施民营企业家素质提升工程，办好理想信念“云课堂”、宛商大讲堂、青年企业家培训班等，促进民营企业家健康成长，3名企业家当选省工商联副主席，1名企业家进入全国工商联领导班子，桐柏县工商联荣获首批全国“五好”标杆县级工商联。召开市委民族工作会议，在全省率先启动全国民族团结进步示范市创建，以铸牢中华民族共同体意识为主线，促进各民族交往交流交融，大力推动宗教中国化的南阳实践，稳妥推进宗教团体换届工作。加强和改进党的群团工作，抓好新时代党管武装工作，不断凝聚共识、形成合力。

（四）推进法治南阳建设。召开创建全国法治政府建设示范市动员大会，制定法治南阳“一规划两方案”，建立常态化府院联动机制，一体推进法治南阳、法治政

府、法治社会建设。在全省率先建立重大行政决策目录、跟踪反馈评估和专家库管理三项制度，率先成立企业法治体检中心和公益法律服务团，分三批设立186个政府立法基层联系点、数量全省第1，法律顾问市级行政机关覆盖率达到100%、县区部门以及乡镇政府达到90%以上。常态化开展法治南阳建设考核，在全省率先设立行政执法监督基层联系点，行政执法“三项制度”经验纳入国家发改委典型交流材料。深入推进“八五”普法，持续实施乡村“法律明白人”培育工程，村（社区）法律明白人平均人数位居全省第一方阵。巩固深化政法队伍教育整顿成果，推出“全国人民满意的公务员”肖振宇和“全国优秀人民警察”贺涛、梁明赟等先进典型。

九、坚持人民至上民生为本，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感

市委常委会认为，民之所盼，政之所向，必须始终牢记“江山就是人民，人民就是江山”，践行以人民为中心的发展思想，坚持在发展中保障和改善民生，努力为人民群众创造高品质生活。

（一）常态化抓好疫情防控。始终把人民群众的生命安全和身体健康放在第一位，先后召开25次市委疫情防控专题会议，查找短板弱项，安排部署重点工作，因时因势优化完善防控措施，牢牢把握防控主动权。在国家优化疫情防控“二十条措施”出台前，树牢“没有病例就是给老百姓的最大红利、就是对发展经济的最大保障”的理念，扎紧“四个口袋”，抓早抓小、以快制快，果断处置疫情反弹，高效开展流调溯源、隔离管控、核酸检测、社区防控、医疗救治、社会保障等，最大程度地保护人民群众生命安全和身体健康，最大限度地减少疫情对群众生产生活秩序和经济社会发展的影响。坚持“两手抓、两手硬、两个成果一起要”，健全完善疫情防控与企业生产双线嵌合机制，成立市级保通保畅工作专班，落实落细“四保”企业（项目）白名单制度，确保疫情防控期间生产不停、项目不停、经营不停、物流不断、产能不减、秩序不乱。在防控措施优化调整后，及时将防控重点从“防传染”转到“保健康、防重症”上来，抓好老年人和患基础性疾病群体防控，强化宣传引导和市场监管，做好平稳转段。

（二）扎实做好防汛救灾工作。深入开展郑州“7·20”特大暴雨灾害追责问责案件以案促改，大力实施水利防汛“查弱项、补短板”行动，90座中小水库除险加固项目、26个中小河流治理项目汛前完成验收，573个水毁修复项目全部完工。认真落实“123”“321”工作要求，全面建立应急预案体系，多次开展应急避险、应急抢险实战化演练，强化预报、预警、预判、预案、预演“五预”联动，有效应对4次强降水过程，没有发生较大以上灾情和因灾死亡事件。

（三）全力以赴办好民生实事。围绕“柴米油盐酱醋茶、衣食住行教医保”等，持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，民生财政支出占比保持在8成以上，20项省市重点民生实事圆满完成。坚持把就业作为民生之本，扎实推进“人人持证、技能河南”建设，累计开展技能培训41万人次，新增技能人才34万人、高技能人才11.6万人，超额完成年度目标任务；打造市县乡村四级就业服务体系，强化重点群体就业帮扶，全力稳住就业基本盘。坚持教育优先发展，市一中新校区加快建设，中心城区20所完全学校已建成17所，高考成绩实现“十二连增”，一本上线人数、增长绝对值、增长率均居全省第1。召开全市职业教育大会，规划建设市职教发展中心，高标准构建“中职—高职—本科”一体化人才培养体系，在全省职业教育大会作典型发言。持续深化医药卫生体制改革，挂牌成立18家医疗健康服务集团，加快市中心医院、口腔医院、眼科医院新院区和市紧急医疗救援中心、医疗应急物资储备中心等重点项目建设。持续完善社区居家养老服务体系，高标准建成1个市级养老服务中心、14个县级养老服务中心、45个街道综合养老服务中心、443个社区日间照料中心、299个居家养老服务站点，全市182.5万老年人全部纳入智慧养老服务平台。问题楼盘处置化解率100%、全省第1。国防教育基地建设有序推进，我市和邓州荣膺全国双拥模范城。

十、坚定不移推进全面从严治党，为加快高质量高效率跨越发展提供坚强保证

市委常委会认为，全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上，必须以伟大自我革命引领伟大社会革命，深入推进党的建设新的伟大工程，团结带领广大党员干部群众凝心聚力、干事创业。

（一）发挥政治建设的统领作用。认真贯彻中央、省委关于

加强党的政治建设的《意见》，引导各级党员干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。把学习习近平新时代中国特色社主义思想作为首修课、必修课、终身课，推动党史学习教育常态化长效化，全年组织市委常委会“第一议题”18次、市委理论学习中心组集体学习19次，对136个县处级理论学习中心组开展巡听旁听。严明党的政治纪律和政治规矩。严肃党内政治生活，带头坚持民主集中制原则，持续提升“三会一课”质量，认真落实谈心谈话、民主评议党员和领导干部双重组织生活等制度，先后召开党史学习教育和“7·20”以案促改专题民主生活会，组织各级党组织召开弘扬红旗渠精神专题组织生活会，不断提高党内政治生活质量。

（二）打造高素质执政骨干队伍。坚持好干部标准，牢固树立“谁讲政治支持谁、谁敢担当支持谁、谁讲团结支持谁、谁创第一支持谁、谁能干成事支持谁”的鲜明导向，进一步畅通干部选拔任用渠道，创新出台领导干部自荐制度、推荐制度和思想汇报制度等，严格干部调整、晋升职级等流程，注重在疫情防控、招商引资、项目建设、城市更新提质等重点工作一线选拔任用干部，有效调动干事创业积极性。圆满完成县乡人大政府政协换届工作，班子结构得到优化、整体功能得到提升。加大年轻干部选拔培养力度，大力实施“113党政领导人才培育工程”，扎实开展“墩苗育苗”工作，选派30名干部赴杭州、芜湖跟班学习，选派21名干部开展“小组团”柔性援疆，选派190名干部到全市星级工业企业挂职服务，为年轻干部成长进步搭建平台。坚持严管厚爱相统一，组织开展2轮选人用人专项检查，出台《关于对不称职不胜任现职市管领导干部的处理办法》《关心关怀干部身心健康十条措施》，进一步强化正向激励、负面约束。

（三）全面加强基层组织建设。扎实开展“五星”支部创建，构建内容、标准、项目、责任“四个体系”，强化指导督导，不断提升党建引领基层治理效能。深入实施“全域党建深化拓展提升行动”，在疫情防控、项目建设等重点领域建立联合党委376个、联合党（总）支部863个，有力服务和推动了市委中心工作。大力开展“双创双强七起来”活动，实施村集体经济“5万+”提升行动，着力解决人、治、物、效问题，基层党组织的政治功能和组织功能显著增强。持续深化拓展“四议两公开”工作法，推广线上运行新模式，高标准建立农村党支部书记学院，打造培养优秀党支部书记的“主阵地”。统筹抓好机关、企事业单位、“两新”组织等领域基层党建工作，推进党的组织和工作全覆盖。

（四）持续深化观念能力作风建设。坚持把开展“观念能力作风建设年”活动作为先导性工程，先后召开3次推进会，鲜明叫响“政治力强、观念先进、行动迅速、善作善成、勇争第一、廉政为民”二十四字干部行为准则，持续深化“解放思想、更新观念”大讨论，“转提促”“查破建快”活动，狠抓“躺平式”干部治理，学干并重、查改贯通、建治结合。坚持以思想破冰引领，组织党政企考察团到北京、湖北、广东等地考察学习，引导党员干部解放思想、开阔视野。坚持以能力提升强基，深入实施“五项能力提升计划”，举办“三讲一争”大讲堂21期，开展应急能力提升、金融知识等专题培训15期，培训干部2.3万余人次。坚持以查堵破难增效，市厅级干部带头，各级领导干部通过“亲身办、进企业、进社区、进农村、督执法”，倾听企业诉求、群众心声，解决堵点难题10946件，在全省网上“我为群众办实事”工作中排名第一。坚持以作风建设开路，建立人大代表、政协委员常态化民主评议市直工作部门制度，开展市直重点科室“群众评”和市场主体“三评”活动，建立“说不事项”提级管、“一把手”走流程等机制，设立“办不成事”窗口，党员干部服务意识、服务效能进一步提升。

（五）持之以恒推进清廉南阳建设。出台清廉南阳建设实施方案，推进清明政治引领、清廉政府提质、清正干部塑造、清朗社会构建、廉洁文化润心“五大工程”“二十二项行动”。出台加强对“一把手”和领导班子监督实施办法和支持纪委监委派驻纪检监察组履行监督责任的意见。持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，常态化开展违规饮酒监督检查。一体推进“三不腐”，保持惩治腐败高压态势。深化以案促改、以案促治，开展警示教育4684次，教育党员干部27.6万人。强化巡察政治监督作用，完成七届市委三轮巡察，对17个市直单位进行常规巡察，19个市直单位开展巡察“回头看”，完成优化营商环境、社保基金管理等领域专项巡察。探索创新监督机制，建立巡察问题提级交办和整改制度，以市委书记专题会形

式，向被巡察单位主要负责人交办整改任务，明确要求、传导压力，从严抓好巡察“后半篇”文章。

一年来，市委常委会高度重视加强自身建设，带头旗帜鲜明讲政治，胸怀“国之大者”，自觉为党分忧、为党尽责、为党奉献，严守政治纪律和政治规矩，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”；带头强化理论武装，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者；带头主动担当作为，知责于心、担责于身、履责于行，努力提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力；带头坚持人民至上，把尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生贯穿全部工作之中；带头严肃党内政治生活，认真执行民主集中制，发展积极健康的党内政治文化，着力营造团结奋进的良好氛围；带头勇于自我革命，严守廉洁自律准则，主动接受各方监督，严于律己、严负其责、严管所辖，推动形成风清气正的政治生态。

这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是省委省政府正确领导和关心支持的结果，也是全市广大党员干部群众顽强拼搏、团结奋斗的结果。同时，市委常委会也清醒认识到，我们的工作还有不少差距和不足。主要是：产业转型升级任重道远，招大引强缺乏大的突破，城市面貌变化不快，重大项目建设进展缓慢，营商环境优化还有明显差距，改革发展稳定任务艰巨，党员干部观念能力作风还需进一步提升，等等。下一步，市委常委会将进一步加大工作力度，开拓创新、突破争先，奋力加快高质量高效率跨越发展、高水平建设现代化省域副中心城市，为实现“两个确保”、谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章做出新的更大贡献！

（市委办公室）

政府工作报告

政府工作报告
——2023年1月4日在南阳市第七届人民代表大会第一次会议上

南阳市人民政府市长 王智慧

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去的五年，极不寻常、极不平凡。五年来，我们牢记习近平总书记视察殷殷嘱托，锚定省委“两个确保”“十大战略”，深入推进“一二三六十”工作布局，攻克了许多历史积累的难题，办成了许多事关长远的大事，夺取了全面建成小康社会的重大胜利，开启了省域副中心城市建设的光辉征程。

五年来，我们坚定不移贯彻新发展理念，全力以赴稳经济保增长，城市位势显著增强。全市生产总值由3200亿元增加到超过4555.4亿元，总量稳居全省第三。财政收入由174.8亿元增加到256.9亿元。城镇、农村居民人均可支配收入分别超过2.7万元、1.1万元。常住人口城镇化率达到53%，提高8.3个百分点。郑万高铁建成通车，南阳进入高铁时代。唐河、白河航运启动建设，南阳逐梦通江达海之旅。圆满举办世界月季洲际大会，成功创建全国文明城市、国家卫生城市，南阳城市形象显著提升。全国性综合交通枢纽城市、商贸服务型国家物流枢纽城市、省域副中心城市定位确立，南阳在全国、全省的位势愈发凸显。

五年来，我们坚定不移实施创新驱动战略，全力以赴转方式调结构，新兴动能蓬勃涌现。累计建成省级以上重点实验室8家、创新平台234家，高新技术企业达到497家，涌现出核级电机、纳米银线胶片等一批创新成果，成功创建国家创新型城市。“5+N”千百亿产业集群粗具规模，绿色食品实现千亿级产业集群“零”的突破，装备制造加速向千亿级迈进，生物医药、光电信息被列为省战略性新兴产业集群。高新技术产业、战略性新兴产业增加值年均分别增长11.4%、13.1%，转型发展的步伐更加坚实有力。

五年来，我们坚定不移深化改革扩大开放，全力以赴破瓶颈添活力，市场主体持续壮大。市县机构改革全面完成，市直事业单位重塑性改革基本完成。“放管服效”改革持续深化，2020、2021年度营商环境评价连续进步10个位次，提升幅度全省最大。“万人助万企”活动扎实开展，市场主体达到93.1万户，增量和总量稳居全省第二，上市企业达到11家，牧原集团、龙成集团跻身中国民营企业500强，10家企业进入河南省民营企业100强。对外开放不断拓展，宛西欧、宛豫欧、南阳—越南西部陆海新通道班列成功开通，跨境电商交易额超150亿元、总量全省第三，获批全国跨境电子商务综合试验区和零售进口试点城市。

五年来，我们坚定不移推进新型城镇化，全力以赴缩差距促均衡，城乡面貌焕然一新。强力推进城市有机更新，新城区建设画卷逐步铺开，老城区改造提升持续加力，世界月季大观园、“三馆一院”等标志性工程建成投用，中心城区建成区面积达到165平方公里、人口达到163万，被评为国家公交都市建设示范城市。深入实施百城建设提质工程，邓州、西峡创成全省县域治理“三起来”示范县。全面推进乡村振兴，7个贫困县、1112个贫困村、90.16万农村贫困人口全部脱贫摘帽，高质量打赢脱贫攻坚战；新建成高标准农田345万亩，粮食产能稳定保持在140亿斤以上；“五特”经济加快发展，顺利入选国家农业绿色发展先行区创建名单，成功取得第二十一届世界月季大会举办权；乡村建设和人居环境整治行动深入实施，西峡县获得国务院督查激励。

五年来，我们坚定不移践行“两山论”，全力以赴扩优势靓底色，生态质量明显改善。在全省率先颁布实施生态文明建设地方性法规，强力推进蓝天、碧水、净土保卫战，空气优良天数保持全省前列，32个国省考断面和集中式饮用水水源水质达标率均达100%。河长制“四制四化”创出全国经验，南水北调中线水源地水质稳定保持Ⅱ类水平，累计输水超530亿立方米。林长制全面建立，成功创建国家森林城市。“双高”行业和“散乱污”企业整治力度不断加大。顺利入选“十四五”全国100家“无废城市”建设名单，被命名为第六批国家生态文明建设示范区，跻身联合国“生物多样性魅力城市”。

五年来，我们坚定不移突出人民至上，全力以赴优保障增福祉，民生事业全面进步。财政民生支出稳定保持在80%以上，累计办成重点民生实事74项。“人人持证、技能河南”建设扎实推进，累计培养技能人才42.5万人，新增城镇就业40.1万人、农村劳动力转移就业25.2万人。中心城区17所完全学校建成投用，基础教育保持全省领先，普通高考实现“十二连增”。市中心医院等医院新院区加快建设，县域医疗中心全部建成，三甲医院达到8家、总数居省辖市第一。卧龙岗文化园建成开园，黄山遗址入选“2021年度全国十大考古新发现”。新冠疫情防控有力，最大限度保护了人民群众生命安全和身体健康。风险隐患防范化解精准主动，人民群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。

五年来，我们牢牢扛稳政府系统全面从严治党主体责任，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，深入开展“观念能力作风建设年”活动，全面推进依法行政，自觉接受人大监督、政协民主监督和社会监督，认真办理人大代表建议和政协提案，深入推进反腐败斗争，驰而不息纠治“四风”，不断强化审计监督，政府自身建设开创新局面。大力加强国防教育和国防后备力量建设，务实做好退役军人服务保障，国防教育基地建设扎实推进，第三次荣膺“全国双拥模范城”。民族宗教工作不断加强，入围全国民族团结进步示范区示范单位拟命名名单。妇女儿童、残疾人、红十字、慈善等事业健康发展。外事、侨务、对台、统计、地质、气象、地震、人防、社科、援疆等工作全面进步。

各位代表！

刚刚过去的一年，既是本届政府的收官之年，也是我市副中心城市建设的开局之年。面对前所未遇的困难挑战，我们深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，密集施策稳大盘，多措并举蓄势能，高效统筹保安定，经济社会发展“稳”的基础逐步巩固、“进”的态势加快显现、“安”的屏障有效筑牢，坚定有力扛起了“勇挑大梁、多做贡献”的使命担当。

（一）经济运行在超常承压中稳定向好。认真落实国家、省稳经济一揽子政策和接续措施，建立疫情防控和企业生产双线嵌合机制，实施100个重大支撑项目，全力稳增长保态势。粮食总产143.1亿斤，实现“十九连丰”。生产总值增长4.8%，高于全省1.7个百分点，增速全省第六。规上工业增加值增长6.8%、高于全省1.7个百分点、增速全省第六，固定资产投资增长13.2%、高于全省6.5个百分点、增速全省第六，社会消费品零售总额增长2.3%、高于全省2.2个百分点、增速全省第三，一般公共预算收入增长14.3%、高于全省16.4个百分点、增速全省第二，税收收入增长15.5%、高于全省24.4个百分点，增速全省第一。主要经济指标增速持续保持第一方阵。

（二）创新动能在破冰突围中快速起势。新建成院士工作站3家，省科学院南阳光电研究所、东方光微研究院、先进光学与功能镀膜中试基地挂牌成立。新认定国家级科技企业孵化器和众创空间2个、省专精特新企业62家、省级创新龙头企业8家、“瞪羚”企业6家，规上工业企业研发活动覆盖

率达到60%。新争取国家、省重大科技项目56项，完成技术合同成交额110亿元，居全省第三。新引进高层次和急需紧缺人才8800余人，其中博士290人、硕士689人。成功入选国家知识产权强市建设试点城市，被确定为全国IPv6技术创新和融合应用综合试点城市。

（三）主导产业在转型发展中壮大升级。深入开展21个重点产业链群高质量发展行动，工业投资增长27.7%、高于全部投资14.5个百分点。新实施“三大改造”项目512个、完成投资497.2亿元，新增省级智能工厂（车间）21家、绿色工厂10家、上云企业2663家。新评定省制造业头雁企业10家，主营业务收入超过10亿元的企业达到36家，光电信息、汽车及零部件等9个产业链主营业务收入超过百亿元。新入库“四上”企业567家，其中规上工业企业155家、增量全省第一。

（四）重大项目在奋力拼抢中迅猛突破。成立重点项目建设促进中心，建立周例会、月签约、“八快两提”等机制，重抓重推“三个一批”。争取债券资金297亿元，居全省第二。实施省市重点项目1035个，完成投资3844亿元，分别增长146%、127%。新招引亿元以上项目1185个，其中10亿元以上项目269个、30亿元以上项目64个、50亿元以上项目25个。前三季度，省重点项目综合考评位居全省第二。

（五）城市建设在强力攻坚中有机更新。高位启动“十大城建工程”，纵深推进“1050”行动。17个片区开发项目全面启动，实施29个棚户区改造项目，开工保障房3.3万套。南阳站、独山站出入市口完成改造提升，淯阳桥、独山大道精品街建成通车，邓禹路等6条断头路打开通行，市民期盼24年的白河大道即将全线贯通，白河中心城区段实现通游。纳入省市台账的456个问题楼盘提前完成处置化解，“保交楼”首批20个项目全部复工复产。

（六）营商环境在重拳整治中持续优化。在全省率先成立优化营商环境服务中心，颁布优化营商环境条例，推出3.0版提升方案，强力打造“六最”营商环境。政务服务“三集中三到位”全部完成，2085个事项实现“一窗通办”。“无差别全科受理”模式全面推行，不见面审批、最多跑一次事项分别达到98.7%、99.3%，104个主题事项实现“一件事一次办”。南阳企业家学院、企业服务中心、“兴企网”成立运行，市场主体“评市直单位、评重点科室、评基层站所”活动创新开展。

（七）社会民生在财力趋紧中有力保障。财政民生支出达到620亿元、占一般公共预算支出的80%，省市20件重点民生实事全部提前完成。新增城镇就业8.8万人、农村劳动力转移就业8.4万人。脱贫户、监测户人均收入增速高于市均水平。城乡低保标准和特困人员基本生活标准进一步提高。改造提质城镇老旧小区351个、2.98万户。新建改扩建公办幼儿园27所、寄宿制中小学25所。张仲景国医大学复建顺利推进，国家中医（骨伤）区域医疗中心挂牌成立。连续8年获评全省平安建设优秀省辖市。

各位代表！

五年踔厉奋发，五年接续奋斗，五年开拓奋进，南阳发展站上了新起点。这是党中央、国务院坚强领导的结果，是省委、省政府关心厚爱的结果，是市委团结带领全市人民拼搏实干的结果，是市人大、市政协倾力支持的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向驻宛人民解放军、武警官兵，向各民主党派、工商联、各人民团体及各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！

五年来，我们经历了对南阳发展具有重大现实意义和深远历史影响的三件大事：一是习近平总书记亲临南阳视察，“绿色崛起、美丽富民”的发展之路更加坚定光明；二是省委省政府支持南阳建设省域副中心城市，“三区一中心一高地”的发展定位更加科学明晰；三是市第七次党代会确立“一二三六十”工作布局，高质量建设省域副中心城市的发展步伐更加铿锵有力。过去的南阳因此而自豪，未来的南阳必将借此而辉煌。

回顾过去的五年，我们深切体会到：必须牢记嘱托、感恩奋进，只有不折不扣贯彻落实总书记的重要讲话重要指示，始终做到方向明、脚力足、步履实，才能实现稳中求进、行稳致远。必须敢想敢干、奋力拼抢，只有主动超前抢抓机遇、深化改革、推进创新，千方百计添动力、激活力、增潜力，才能实现高效突破、跨越发展。必须团结奋斗、务实重干，只有广泛深入凝聚起各方面共识，调动起各层级积极性、主动性、创造性，千万干群一条心、一股劲、一盘棋，才能实现攻无不克、战无不胜。必须践行宗旨、发展为民，只有始终树牢“江山就是人民，人民就是江山”的理念，一心一意解民忧、惠

民生、暖民心，才能实现群众满意、人民拥护。

同时，我们也清醒地看到，我市经济社会发展仍面临不少困难和挑战，主要表现在：国际环境不确定、不稳定、难预料的因素明显增多，我国经济需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力依然较大，我市各类市场主体特别是中小微企业承压较重，稳增长的基础还不够牢固；产业整体竞争力和创新能力比较薄弱，高质量发展的动力还不够充沛；财政收支矛盾比较突出，社会民生领域一些短板解决还不够到位；一些干部的风险意识、斗争精神、法治思维、服务本领需要进一步增强，观念能力作风还不够适应。对此，我们一定高度重视，采取有效措施，切实予以解决。

各位代表！五年弹指已逝，未来尽在征程。当前，南阳发展正处于车到半山、船至中流的关键时刻，我们务必始终保持“乱云飞渡仍从容”的定力，始终激扬“誓把河山重安排”的豪情，始终砥砺“不破楼兰终不还”的斗志，一任接着一任抓，一年连着一年干，奋力在推进中国式现代化的伟大征程中，为千万南阳人民开启更加光明、更加生动、更加美好的发展新图景。

二、2023年工作总体要求和主要目标

今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是“十四五”承上启下的关键之年，是南阳建设副中心城市攻坚突破的奋进之年。做好今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察南阳重要讲话重要指示，认真落实中央经济工作会议、省委十一届四次全会和省委经济工作会议精神，落实市第七次党代会、市委七届四次全会暨市委经济工作会议部署，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，着力推动高质量发展，紧紧围绕建设现代化副中心城市，聚力打造“三区一中心一高地”，强力推进“一二三六十”工作布局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，加快高质量高效率跨越发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步、奋力谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章做出南阳新的更大贡献！

主要预期目标是：生产总值增长“保8%、争9%”。按照实现8%的目标测算，规上工业增加值增长11%左右，固定资产投资增长17%左右，工业投资增长19%以上，社会消费品零售总额增长11%左右，一般公共预算收入增速与生产总值增速同步，税收占财政收入的比重稳定提升，常住人口城镇化率提高1.5个百分点，居民人均可支配收入与经济增长协调同步，居民消费价格涨幅控制在3%以内，单位GDP能耗降低率与“十四五”控制目标统筹衔接。

实现上述目标，必须做到“五个坚持”：一是坚持稳预期强信心不动摇。突出稳字当头、稳中求进，深入落实提振市场信心稳定经济发展政策措施，强化经济运行调节和政策协同发力，调动一切积极因素，凝聚一切发展力量，全力拼经济，保持好势头，努力改善社会心理预期，让实体经济信心更足、活力更强。二是坚持提质量转动能不跑偏。完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入实施创新驱动、科教兴宛、人才强市战略，全力构建现代化产业体系，强化发展动能支撑，锻造“南阳制造”品牌，不断推动城市位势跨越攀升。三是坚持抓改革促开放不停步。以思想破冰引领改革突围，以开放包容推动“双招双引”，营造一流营商环境，打造对外开放高地，促进高端资源加快集聚、内外需求有效融合，在新一轮产业链供应链重塑中积聚优势、赢得主动。四是坚持惠民生增福祉不减力。强化人民至上、民生优先，着力解决好群众急难愁盼问题，加快补齐民生短板，不断满足人民对美好生活的向往，打造践行“江山论”典范城市。五是坚持重统筹防风险不懈怠。增强系统观念、风险意识、底线思维，更好统筹发展和安全，未雨绸缪，防风化险，确保政治安全、社会安定、人民安宁，打造市域社会治理现代化示范区。

各位代表！

“建强副中心，奔向新辉煌”，承载着千万南阳儿女的希望和梦想。路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。无论前路有几多风雨、几多艰辛、几多坎坷，我们都将毫不犹豫向前冲、毫不放松向高攀、毫不懈怠向远行，誓用心血和汗水，闯出一片新天地，干出一番新业绩，拼出一个新未来！

三、2023年重点工作安排

围绕完成今年经济社会发展目标、全面加快副中心城市建设，建

议重点抓好以下九个方面工作：

（一）聚力稳住经济增长态势，加固高质量发展的基本盘。坚持供需两端协同发力，稳定发展预期，提振市场信心，激发企业活力，推动经济实现质的有效提升、量的合理增长。

狠抓项目强投资。以开展“三个一批”活动为抓手，持续深化稳经济重要项目集中攻坚行动，全年实施省市重点项目1000个以上、力争投资突破4000亿元，确保项目数量和投资总额保持全省第一方阵。实施市厅级领导分包重大项目“368”投资计划，重抓重推高新区10亿件中小透镜、示范区航空小镇、卧龙区超级快充动力电池、宛城区东方光微光电定日镜、南信合高铁、唐河复航、汉山水库等重大项目，力争早开工、早建成、早达效，确保项目考核保持全省前三名。抢抓国家加大宏观调控机遇，聚焦交通、水利、能源、新基建等领域，积极谋划储备一批优质项目，力争进入国家、省盘子。

激活消费扩内需。用足用好省支持我市建设区域性消费中心的扶持政策，全力稳定传统消费、壮大新型消费、发展外向消费，大力推动“宛产豫用、宛品出豫”。落实支持房地产“三支箭”“金融十六条”政策和我市促进金融支持房地产市场平稳健康发展的政策措施，对首套房房贷首付比例、贷款利率按最低下限执行，降低二手房交易环节税费成本，支持集中团购商品住房。持续开展“惠享南都”活动，落实免征新能源汽车购置税、放宽二手车迁入限制等政策，加快公共领域车辆电动化替代。推动新奥莱时尚产业新城等商业综合体、精品商业街区建设，加快引进一批区域性功能性电商总部、大型商贸集散中心等，促进消费加速升温、加快升级。

育强主体稳根基。深化“万人助万企”活动，全面发挥企业服务中心作用，精准兑现助企纾困政策，力争新发展市场主体15万户。持续开展“千企升级”行动，力争新增规上工业企业200家，主营业务收入超10亿元的企业达到40家、超百亿元的企业达到4家。落实企业上市倍增计划，力争新增上市企业2家、新三板挂牌企业10家。实施企业家队伍壮大工程，加快培育敢闯敢干、善作善成、担当奉献、奋发有为的南阳企业家群体。

做实保障优服务。提升金融服务能力，持续实施“招金入宛”工程，加大政策性金融工具争取力度，常态化开展政银企对接活动，谋划实施“创投产投+投行”模式，力争存贷比提高10个百分点，新增银行贷款500亿元以上，资本市场直接融资不低于300亿元。保障发展用地需求，采用“标准地+承诺制”等方式，盘活低效工业用地，依法处置闲置土地，动态储备产业用地1万亩以上。提高燃气、矿产等资源勘探开发和供给水平，降低市场主体用能成本。

实体经济永远是南阳发展最重要的基石，企业家永远是南阳最宝贵的财富。我们将始终坚持“两个毫不动摇”，与广大企业家风雨同舟、肝胆相照，用心用情为企业家撑好腰、打好伞，让“国企敢干、民企敢闯、外企敢投”成为南阳发展最生动的注脚。

（二）聚力提升科技创新能力，激活高质量发展的动力源。深入实施创新驱动战略，加快推进创新链同产业链、人才链、政策链深度耦合，高效打造国家创新型城市。

搭建高能级创新平台。发挥院士工作站等平台引领作用，加快推进天冠国家重点实验室战略重组，积极筹建张仲景实验室、张衡实验室，全力做好中关村智慧岛建设，高标准建设南阳理工学院大学科技园，力争新增省级重点实验室3家以上、省市创新平台50家以上。实施创新主体能力提升工程，通过提供孵化服务、发放创新创业券等措施，构建微成长、小升高、高变强的“科创森林”，力争新增国家级专精特新“小巨人”企业5家、省级专精特新中小企业40家，高新技术企业达到600家以上。

催生高质量创新成果。围绕21个优势产业链，组织实施重大科技专项10项以上，开展“揭榜挂帅”攻关和基础前沿研究项目30项以上，不断提高科技创新策源能力。建立科技成果“沿途下蛋”转化机制，大力支持我市企业与中科院、清华大学、武汉理工、西湖大学等院士团队开展产学研合作，力争实施转化项目100项，技术合同成交额突破130亿元。

保持高强度创新投入。强化市、县两级财政科技支出，确保市级科技创新专项资金投入不低于2亿元，全社会研发经费投入强度增长不低于19%。全面落实科技创新政策清单，激励企业加大创新投入。引进天使、创投、风投等市外创新创业基金，推进科技金融改革试点，组织实施科技贷项目，建立科创主体全生命周期基金服务体系。

汇聚高素质创新人才。迭代升级“诸葛英才计划”，大力实施本土人才回引工程，发挥好院士小

镇、创业家园、人才集团作用，以“院士+”为引擎，以高层次科技创新人才、领军人才为重点，落实好各项人才招引政策，力争新引进高素质人才1万人。

（三）聚力构建现代化产业体系，培强高质量发展的顶梁柱。以培育“5+N”产业集群为重点，强力推进制造业发展“553”工程，重抓重推“十大战略突破性项目”，加快构建优势突出、特色彰显的现代化产业体系。

大力推进传统产业提质增效。持续开展“三大改造”，着力促进传统产业数字化、绿色化、高端化发展，重点抓好478个项目实施，力争完成投资530亿元以上，新增省级以上智能工厂3家、绿色工厂6家。加快打造两千亿级绿色食品产业集群，支持牧原、想念、仲景等“链主”企业延展布局产业链，提升生猪养殖、饲料加工和屠宰产能，大力发展预制菜产业，打造“猪肉名菜之都”；支持想念集团加快形成300万吨面制品加工产能，叫响“水好、面好、肉好”品牌，力争2023年集群规模达到1400亿元以上。加快打造千亿级装备制造产业集群，支持淅减、飞龙、众德等企业进军新能源汽车领域；依托南阳防爆、金冠电气、石油二机等龙头企业，加快推进电驱产业园、智能化能源装备产业基地等重点项目建设，力争2023年集群规模达到1000亿元。加快打造5个300亿~500亿级特色产业集群，重点推动冶金建材、油碱化工产业补链延链强链行动，加快纺织服装产业战略重组，推动产业规模快速壮大。

大力推进战新产业培育壮大。立足现有优势产业，抢占行业发展风口，力争战略性新兴产业增加值占规上工业比重达到30%以上。着力打造千亿级光电信息产业集群，上游重点推进10亿件中小透镜等项目建设，在中心城区打造全国最大的光学元件生产基地，下游重点发展激光电视、投影仪、VR/AR可穿戴设备、汽车雷达、物联网装备等终端产品，力争2023年集群规模达到200亿元。着力打造千亿级新能源产业集群，依托我市丰富的石英砂和牧原集团猪舍屋顶可装机光伏资源，引进发展光伏玻璃和光伏组件产业集群，同步推进东方光微光电定日镜、高效隔热玻璃等重点项目建设，力争2023年取得实质性突破。着力打造千亿级生物产业集群，围绕生物制药、生物质能源、动保产业等领域上项目、锻链条，突出抓好牧原集团与中牧股份、联邦制药、千红制药合作项目建设，推动肝素钠从粗品提取到制剂生产延链开发，力争2023年集群规模达到400亿元。着力打造百亿级新材料产业集群，加快建设乐凯华光纳米银线和高阻隔膜生产线、龙成集团发动机单晶叶片项目，以中南钻石为龙头壮大超硬材料产业，力争2023年集群规模达到250亿元。

大力推进未来产业抢滩破冰。加强跨周期战略谋划，布局实施一批重大创新项目，重点推动牧原集团与西湖大学合作建设合成生物研究院及创新中试基地，依托中光学集团研发新一代微纳光学零部件制造技术，依托淅减公司建设新一代车辆智能底盘系统创新基地，依托清华大学水沙科学与水利水电工程国家重点实验室建设南水北调元宇宙研究中心，培育形成若干新的增长极，争创省级未来产业先导区。

大力推进现代服务业融合提质。持续深化“标准南阳”“设计南阳”建设，积极发展现代物流、人力资源、会展服务等生产性服务业，加快建设工业品展示展销中心，推动生产性服务业同先进制造业深度融合。鼓励支持上市企业、知名企业在白河两岸建设总部，推动现代服务业企业集聚发展。强化商贸服务型国家物流枢纽功能，加快万邦物流、豫资海元—南阳城市产业综合体、丰树现代物流产业园等项目建设，争创A级物流企业。

（四）聚力扩大改革开放成果，打造高质量发展的强磁场。持续推进深层次改革，全面加快高水平开放，全方位营造“近悦远来”的城市环境，充分激发副中心城市的动力活力。

深化重点领域改革。持续推进国企改革，推行经理层成员任期制和契约化管理。按照“政府使命、企业属性”定位，加快市属平台公司市场化转型，打造旗舰劲旅，推动在基础设施建设、产业转型发展、城市运营等方面发挥引领作用。完成县级事业单位重塑性改革、乡镇机构改革，深化工程领域改革、要素市场化改革、开发区“三化三制”改革，统筹抓好财税、教育、医疗卫生、农业农村等领域改革，让改革红利更加可感可及。

打造一流营商环境。深入实施全国一流营商环境建设行动，迭代升级优化营商环境4.0版本，常态化开展市场主体“三评”和“体验官”活动，奋力实现营商环境评价“保五争三”目标，争创省营商环境创新示范市。聚焦市场有效、政府有为、企业有利、群众有感，纵深推进“放管服效”改革，建立健全政务数据共享协调机制，全面推

行惠企政策免申即享、审批事项免证可办、涉企事项全程网办，加快打造无证明城市、无审批城市。

拓展开放合作空间。大力开辟RCEP成员国新兴市场，增加中欧班列和铁海联运班列开行班次，打造食用菌、光学元件、玉雕工艺品等特色跨境电商产业带，确保跨境电商交易额增长15%以上。深化京宛对口协作，携手襄阳联动发展，加深与信阳、驻马店协作互动，加快推动豫南高效生态经济示范区建设。支持卧龙综合保税区争先晋位，力争进出口总值突破100亿元。加快中国（河南）自由贸易试验区开放创新联动区建设，推进郑州国际陆港经开片区南阳保税型二级节点建设，提升国家中医药服务出口基地建设成效，支持汽车零部件、茶叶等优势产业集群申建省级、国家级外贸转型升级基地。

加大招商引资力度。发扬“六皮”精神，落实“二分之一”工作法，组织党政企考察团外出考察，瞄准京津冀、长三角、大湾区、成渝地区、中部地区“五大战区”，紧盯头部企业、骨干企业、专精特新企业“三类企业”，统筹用好产业链招商、以商招商、资本招商、园区招商等模式，积极招引龙头型、支撑型、链环型企业和项目，力争引进亿元以上项目1000个以上，实际到位省外资金800亿元以上，利用外资实现平稳增长。

改革开放是康庄大道，封闭自守毫无出路。南阳靠改革开放走到今天，也必将靠改革开放走向明天。我们将用好全面深化改革“关键一招”，抓住新一轮扩大开放机遇，敢于第一个“吃螃蟹”，勇于第一个“闯蓝海”，坚定不移将改革开放进行到底。

（五）聚力加快城镇建设步伐，筑牢高质量发展的承重板。强力实施“双高”行动，全面提升城镇规模和能级，不断增强副中心城市的承载力、辐射力、带动力，着力打造中原城市群重要增长极。

优化城市空间布局。高标准编制省域副中心城市发展规划、国土空间规划和相关专项规划，加快编制中心城区西部总体规划。推进镇平、社旗、唐河、鸭河工区、官庄工区城区化管理，扩大中心城区发展空间。推动邓州发展成为中等城市。支持邓州、方城建设市域副中心，支持西峡撤县设市。

昂起中心城区龙头。做大做强城区经济，大力发展总部经济、商圈经济、会展经济、楼宇经济、文旅文创经济，高标准规划打造白河生态经济带，力争经济首位度提升3个百分点。持续推进城市有机更新，实施新一轮“十大城建工程”，纵深推进“1050”专项攻坚行动，加快滨河大道北段、白河大道等36条主次干道建设和白河水道贯通，有序实施38家老旧市场外迁，新建一批公园、公共停车场。开展城市体检，补齐地下管网、防洪排涝等基础设施短板，构建宜居韧性智慧城市，争创国家生态园林城市。

隆起县域经济高地。支持具备条件的县（市）创建省级城乡融合发展试验区。各县市区要选择一个经济实力强、基础条件好的乡镇，按照“小城市”的标准进行规划打造。发挥开发区经济建设主阵地作用，推行“专营店”发展模式，力争规上工业增加值占比达到75%以上、营业收入增速超过15%。推动高新区在全国排名快速跃升，支持西峡先进制造业开发区申建国家级开发区。

（六）聚力推动乡村全面振兴，夯实高质量发展的压舱石。坚持农业农村优先，统筹“五个振兴”，大力推进农业农村现代化，促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足，加快建设农业强市。

扛稳粮食安全重任。借助国家实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，抓住耕地和种子两个要害，严守耕地红线，加快建设南阳盆地粮食安全产业带核心区，新建高标准农田23万亩，确保粮食播种面积稳定在1900万亩以上、产量稳定在140亿斤以上，坚决打好粮食生产这张“王牌”。实施种业提升工程，加快建设邓州国家杂交小麦育种创新基地、月季国家林木种质资源库，积极创建猕猴桃国家种质资源库，加强南阳牛、黑猪等种质资源保护利用。

做优乡村特色产业。壮大“五特”经济，做强“八大集群”，加快构建“一县一业、一镇一特、一村一品”产业格局。持续做强生猪产业、做大牛产业，确保生猪出栏达到1000万头以上，叫响“南阳黄牛”区域公共品牌。积极申报“南阳月季”地理标志，办好“绿色中国行——走进大美南阳”暨首届世界月季博览会。新创建国家级重点龙头企业1家、市级以上知名农业品牌20个。争创国家农业现代化示范区和国家农产品质量安全市。

扎实推进乡村建设。科学编制乡村规划，加快农村基础设施和公共服务设施建设，持续深化乡村建设示范创建，深入开展农村人居环境整治提升五年行动，新改厕11

万户，新创建“美丽小镇”15个、“四美乡村”300个、“五美庭院”15万家，建设宜居宜业和美乡村。

巩固拓展脱贫成果。常态化做好动态监测帮扶，多途径推动脱贫人口稳岗就业增收，坚决防止出现整村整乡返贫现象。依托乡村特色资源，规划建设乡村振兴产业园，大力发展优势产业，做好“土特产”文章，推动脱贫地区持续稳定发展。

（七）聚力增强基础设施能级，延展高质量发展的支撑链。深入实施基础能力提升行动，统筹推进交通、能源、水利、新基建建设，着力构建与副中心城市相适应的基础设施支撑体系。

构建立体联网的综合交通体系。谋划实施“十大交通工程”，推动交通区位优势转化为枢纽经济优势。推动机场强枢增支，加快南阳机场改扩建步伐，做实机场迁建前期工作，高标准规划空港经济区。推动水运通江达海，加快唐河、白河航运工程建设，同步建设南阳中心港、唐河、新野、社旗等港区码头及铁路专用线、公路连接线，改造提升丹江口库区港航设施。推动铁路拓展成网，尽快开工建设南信合高铁，争取洛南襄高铁进入国家规划，加快推进中欧班列（郑州）二级业务集散中心、铁路二级物流基地建设。推动公路加密提质，加快南邓、焦唐、渑淅高速公路建设，扎实做好郑南、邓桐等5条高速项目前期工作；加快推进镇平、社旗、官庄工区至中心城区快速通道建设；持续做好“四好农村路”建设，积极创建全国示范县。

构建低碳高效的能源支撑体系。坚持“风光水火储”“源网荷储”一体化发展，推进“双百万千瓦”级新能源基地扩容升级，新增发电装机170万千瓦，全市电力总装机突破1000万千瓦，全面提升能源保供能力。实施南阳电厂二期、风电（光伏）+储能等重大项目，扎实推进内乡煤炭储备基地扩建，做好天池抽水蓄能电站二期项目前期，建设多能互补综合发展示范区。

构建兴利除害的现代水网体系。全力推进汉山水库、鸭河口水库清淤扩容等重大项目，积极开展丹江鄂豫河段、唐白河干流、湍河等河道治理，加快实施鸭河口、引丹等大中型灌区续建配套与现代化改造，不断提升水安全保障能力。

构建云智一体的新型基建体系。持续推进5G网络向城乡热点地区和应用场景需求区布局，新建基站2000个左右，加快建设“双千兆”城市。推动新一代信息技术与制造业融合发展，围绕装备制造、光电信息、食品、汽车等支柱产业，打造跨行业、跨领域的综合性工业互联网平台。建设大型直流快速充电站30座。

（八）聚力提高生态建设质量，擦亮高质量发展的金名片。深入践行“两山论”，持续加强生态环境治理保护，全面促进绿色低碳转型，让蓝天、绿水、青山成为南阳最鲜亮的标识。

坚决守好一库碧水。扛稳扛牢“一渠清水永续北送”政治责任，加快南水北调中线防洪影响处理等后续工程建设，实施丹江口库区石漠化综合治理等重点工程，提升流域应急管控能力，建设省级幸福河湖，确保水质稳定保持Ⅱ类水平。

全面加强环境治理。深入实施污染防治“十大专项行动”，推动实现“两降一控一升两达标”。加强重污染天气应急应对，开展臭氧攻坚行动。持续深化“四水同治”，统筹推进“五水综改”，加快消除劣V类水体，确保县级及以上集中式饮用水水源地水质达标率100%。积极推进“无废城市”建设。

筑牢生态安全屏障。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全面推行林长制，科学开展国土绿化行动，全年完成营造林135万亩以上。支持淅川、西峡、桐柏、内乡创建国家森林城市，唐河、南召等县创建省级森林城市。

加快绿色低碳转型。稳妥有序调整能源结构，一体打好“控煤、稳油、增气、扩新”组合拳。落实能耗强度和总量“双控”制度，开展重点行业节能降碳行动，鼓励争创A级、B级绩效企业。大力发展绿色低碳产业，深化园区循环化改造，推进静脉产业园区建设。建立健全生态产品价值实现机制，加快淅川、西峡试点建设，打通“两山”转化通道。

（九）聚力增进人民群众福祉，织密高质量发展的保障网。坚持以人民为中心的发展思想，实施高品质生活创造行动，加大财政民生支出力度，扎实解决好群众急难愁盼的问题。

办好重点民生实事。持续加大民生投入，高质量完成省定民生实事，全力办好关心关爱留守儿童、困难重度残疾人集中托养、严重精神障碍患者管理服务等市定10件重点民生实事，谋划实施“民生领域十大工程”项目，努力让发展成果更多惠及人民群众。

促进充分稳定就业。把稳就业

摆在突出位置，完善公共就业服务体系，着力抓好高校毕业生、农民工、退役军人、困难家庭等重点群体就业帮扶工作，力争新增城镇就业7.1万人、登记失业率控制在4.5%以内，新增农村劳动力转移就业4万人、返乡创业1.5万人。高质量推进“人人持证、技能河南”建设，完成技能培训25.5万人次，新增技能人才19.5万人。着力强化社会保障。深入实施全民参保计划，确保应保尽保。持续提高低保、特困供养、孤儿等特困群体补助水平。加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶。推广唐河“两有四保障”模式，有序推进城镇困难群体解困脱困。加快推进居家社区养老服务体系建设，完善“六专六好”模式。建设保障性租赁住房1.1万套，改造老旧小区2.55万户。

发展人民满意教育。深化集团化办学、教育评价等改革，实施义务教育寄宿制小学标准化建设工程，建好管好完全学校，市一中新校区2023年秋期投入使用。深化高考综合改革，加强教考衔接，保持普通高考质量全省领先位次。实施中等职业学校标准化建设工程，高水平规划建设南阳职教园区，加快工业学校新校区和农业职业学院、技师学院二期、河南工院方城校区建设，支持河南工业职业技术学院“专升本”。支持南阳师范学院更名大学，推动南阳理工学院外迁。扎实做好迎接张仲景国医大学评审验收工作，全力加快新校区建设。

深化健康南阳建设。因时因势优化调整疫情防控措施，持续提升医疗救治能力，全力保障群众就医用药需求，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的健康防护，确保平稳转段和社会秩序稳定。深入实施“两地一都”计划，打造中医药文化传承发展中心，积极创建全国医疗医保医药联动促进中医药传承创新发展试点市、全国基层中医药工作示范市。加快建设国家中医（骨伤）区域医疗中心、省级区域医疗中心，抓好市中心医院、中医院、眼科医院新院区和疾控中心迁建、医疗应急物资储备中心等重点项目建设。深化紧密型县域医共体、城市医联体建设，完善基层医疗卫生服务体系。办好第十六届张仲景医药文化节等活动。持续深化全国全民运动健身模范市创建，加快打造体育强市。

打响文化旅游品牌。充分挖掘南阳历史文化内涵，找准中华文明探源中的南阳地位，启动黄山考古遗址公园建设，让南阳文物活起来。做好文旅融合文章，推进老界岭、五朵山等创建国家级旅游度假区，建设一批中医药康养基地，着力打造康养游、研学游、乡村游等文旅业态。积极融入“行走河南·读懂中国”品牌体系，叫响“南阳 一个值得三顾的地方”城市品牌。力争接待游客8800万人次，旅游收入突破500亿元。

提升社会治理水平。持续深化党建引领全科网格化治理，巩固拓展“三不四零”平安村（社区）、企事业单位创建。深入开展扫黑除恶斗争，统筹推进电信诈骗、网络赌博等违法犯罪打击整治行动。深化安全隐患常态化排查整治，坚决遏制重特大事故发生。严厉打击非法金融活动，坚决守住不发生区域性、系统性金融风险底线。完善“一楼一策一专班一银行”机制，坚决扛稳“保交楼、保民生、保稳定”政治责任。强化食品药品安全监管，守护好人民群众“舌尖上的安全”。

同时，大力支持国防和军队建设，加强国防教育、国防动员、人民防空、退役军人事务、双拥共建等工作。支持工会、共青团、妇联、工商联、残联等群团组织更好发挥作用。做好统计、外事、侨务、对台、民族、宗教、档案、气象、社科、援疆等工作。

各位代表，“利民之事，丝发必兴”，我们将牢记为民宗旨，厚植为民情怀，躬行为民实践，倾情倾力把群众的操心事、烦心事、揪心事，办成放心事、顺心事、暖心事，让人民群众的获得感幸福感安全感更加充实、更可持续、更有保障。

各位代表！

新时代催进新征程，新使命激发新作为。实现建强副中心奋斗目标、走好新的赶考之路，要求各级政府系统及工作人员：必须始终做到“一心向党，忠诚为政”。深学笃行党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚决把习近平总书记重要讲话重要指示和党中央、省委、市委决策部署落到实处，以实际成效兑现向人民做出的庄严承诺。必须始终做到“一心事公，依法行政”。加强全国法治政府建设示范市创建，深化政务诚信建设，提升行政效率和公信力，严格依法用权、依规履责、

依章办事。认真执行人大及其常委会决议决定，支持人民政协履行职责，主动接受人大监督、政协民主监督和社会舆论监督。广泛听取意见建议，主动回应社会关切，让权力在阳光下运行。必须始终做到“一心为民，实干勤政”。巩固拓展“观念能力作风建设年”活动成效，认真践行“二十四字”干部行为准则，严格执行“13710”工作制度，牢记“三个务必”，弘扬红旗渠精神，练就铁肩膀、提升真本领、当好主攻手、绘精工笔画，逢山开路、遇水架桥，抓铁有痕、踏石留印，以工作的有声有色彰显执政为民的本质本色。必须始终做到“一心守廉，从严治政”。认真履行全面从严治党主体责任，自觉遵守中央八项规定及实施细则精神，筑牢思想防线，守住从政底线。驰而不息整治“四风”，严肃查处侵害群众利益、破坏营商环境的突出问题。树牢过紧日子思想，严控“三公经费”和一般性支出，兜牢基层“三保”底线，把有限的资金更多用在惠企利民上，以干部的清正亲民赢得群众的拥护亲近。

各位代表！时代从来不等庸碌客，伟业自古要靠奋斗搏。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委、省政府和市委的坚强领导下，砥砺初心使命，接续拼搏实干，奋进新征程，携手向未来，努力为南阳发展书写更多精彩、留下更多印记，勇毅向着“建强副中心，奔向新辉煌”的宏伟目标迈进，为建设现代化河南、实现中原更加出彩贡献南阳智慧和力量！

（市政府办公室）

主要组织机构及负责人

（2022年1～12月）

中国共产党南阳市第七届委员会

书　记　朱是西
副书记　王智慧
常　委　朱是西
　　王智慧
　　金　浩
　　薄学斌（12月免）
　　马　冰（满族）
　　李　鹏
　　范　勇
　　李　永
　　许言龄
　　陈英杰（女）
秘书长　李　鹏

·市委工作部门·

中国共产党南阳市纪律检查委员会

书　记　陈英杰（女）
副书记　于海营
　　王靖涵（女）
　　李　毅
常　委　陈英杰（女）
　　于海营
　　王靖涵（女）
　　李　毅
　　闫兴中
　　褚松涛
　　孙　彬
　　顾　理
　　冯春太

南阳市监察委员会

主　任　陈英杰（女，2月任）
副主任　于海营
　　王靖涵（女）
　　李　毅
委　员　闫兴中
　　褚松涛
　　孙　彬
　　徐国举
　　刘英凯
　　赵顺民（10月退）

办公室

主　任　张荣广（4月免）
　　王光玲（4月任）

组织部

部　长　李　永

宣传部

部　长　马　冰

统一战线工作部

部　长　范　勇

政法委员会

书　记　金　浩（4月任）

全面深化改革委员会办公室

主　任　卫朝辉

网络安全和信息化委员会办公室

主　任　孙起照

机构编制委员会办公室

主　任　王书祥（12月免）
　　燕　峰（12月任）

市直机关工作委员会

书　记　王小壮

巡察工作领导小组办公室

主　任　郭　晗

老干部局

局　长　齐红庆（4月任）

机要保密局
局　长　陈洪波

市委市政府督查局
局　长　李　璞（兼）

·事业单位·

中共南阳市委党史研究室（12月机构合并）
主　任　李俊华

中共南阳市委党史和地方史志研究室（12月新组建）
主　任　田永朝

档案馆
馆　长　王艳丽（女）

南阳日报社
党委书记、社长、
南阳报业传媒集团　李明建
董事长

南阳广播电视台
党组书记　何子杰（8月任）
台　　长　何子杰（8月免）
　　邢保林（8月任）

市委党校
常务副校长　王少华

南阳市第六届人民代表大会常务委员会

主　任　刘朝瑞（2月免）
　　张生起（2月任）
副主任　李甲坤（2月免）
　　刘荣阁（女，2月免）
　　庞震凤（女）
　　全新明
　　李长江
　　莫中厚
　　高贤信（2月任）
　　周天龙（2月任）
　　华道梅（女，2月任）
秘书长　宁春士（2月免）
　　刘中青（2月任）

·专门委员会·

法制委员会
主任委员　张　岩

经济委员会
主任委员　马　俊（2月免）

监察和司法委员会
主任委员　程相岑

选举任免代表联络委员会
主任委员　史文涛

预算监督委员会
主任委员　韩德松

农业农村委员会
主任委员　徐春林

教育科学文化卫生委员会
主任委员　白振国

城乡建设与环境资源保护委员会
主任委员　何明海（2月免）

民族侨务外事委员会
主任委员　黄　乐（2月免）

社会建设委员会
主任委员　郭　成

·常委会工作机构·

办公室
主　任　贾　斌（5月免）
主　任　司仁银（5月任）

研究室
主　任　刘新基

信访室
主　任　宗香勤（女）

代表工作室
主　任　孟祥营

·常委会工作委员会·

法制工作委员会
主　任　赵　杰

监察和司法工作委员会
主　任　程相岑

选举任免代表联络工作委员会
主　任　史文涛

预算监督工作委员会
主　任　韩德松

农业农村工作委员会
主　任　徐春林

教育科学文化卫生工作委员会
主　任　白振国

城乡建设与环境资源保护工作委员会
主　任　何明海（4月免）
主　任　薛榜法（4月任）

民族侨务外事工作委员会
主　任　黄　乐（3月免）
主　任　刘玉斌（3月任）

南阳市人民政府

市　长　王智慧
常务副市长　薄学斌（12月免）
副市长　阿　颖（女，维吾尔族）
　　马　冰（满族，2月免）
　　李　鹏（2月免）
　　范　勇（2月免）
　　石秀田（5月免）

白红超
刘　江（2月任）
鲁文明（5月任）
杨曙光（2月任）
乔　耸（4月任）
周华锋（10月任）
秘书长　司马恒

·市政府工作部门·

办公室
主　任　罗岩涛（12月免）
徐　明（12月任）

发展和改革委员会
党组书记、主任　秦守国

教育局
党组书记、局长　杨文普

科学技术局
党组书记、局长　张　梅（女）

工业和信息化局
党组书记、局长　徐文磊

民族宗教事务局
党组书记　王　峰
局　　长　马　伟（女，回族）

公安局
党委书记、局长　石秀田（5月免）
鲁文明（5月任）

民政局
党组书记　张国强（12月免）
程治敏（女，12月任）
局　　长　张国强

司法局
党委书记、局长
监狱第一政委　孙云飞

财政局
党组书记、局长　余广东

人力资源和社会保障局
党组书记、局长　郝以昆（4月任）

自然资源和规划局
党组书记、局长　王　放（4月免）
秦　正（4月任）

生态环境局
党组书记　郝以昆（3月免）
刘建光（3月任）
局　　长　郝以昆（4月免）
刘建光（8月任）

住房和城乡建设局
党组书记、局长　宋金东

交通运输局
党组书记、局长　柴　钧

水利局
党组书记　张富强（12月免）
闫道畅（12月任）
局　　长　张富强

农业农村局
党组书记、局长　周清玉

商务局
党组书记、局长　司仁银（5月免）
杨振中（5月任）

文化广电和旅游局
党组书记、局长　任永亮

卫生健康体育委员会
党组书记　高贤信（2月免）
张保朝（3月任、12月免）
主　　任　高贤信（3月免）
张保朝（4月任、12月免）

退役军人事务局
党组书记　吴保生（12月免）
李海源（12月任）
局　　长　吴保生

应急管理局
党委书记、局长
畅建辉（4月免）
高　岭（4月任）

审计局
党组书记　时德清（12月免）
陈联咏（女，12月任）
局　　长　时德清

市场监督管理局
党组书记、局长　曲　岩

统计局
党组书记、局长　吴新汉

粮食和物资储备局
党组书记　王炜逸（12月免）
李筱珂（女，12月任）
局　　长　王炜逸

医疗保障局
党组书记、局长　马驰昭

人民防空办公室
主　任　赵　阳

金融工作局
党组书记　程治敏（女，12月免）
王星建（12月任）
局　　长　程治敏（女）

乡村振兴局
党组书记　徐文凯（12月免）
宋乡森（12月任）
局　　长　徐文凯

信访局
党组书记、局长　孙　桓（4月免）
　　周坚定（4月任）

城市管理局
党组书记、局长　强学喜（11月免）
　　李　哲（11月任）

政务服务和大数据管理局
党组书记、局长
　　薛榜法（4月免）
　　郭彬慧（女，10月任）

林业局
党组书记、局长　余泽厚

中医药发展局
党组书记、局长　刘玉斌（3月免）
　　崔书克（3月任）

·政府事业单位·

地方史志办公室（12月机构合并）
主　任　田永朝

公共资源交易中心
党组书记、主任　李　靖

供销合作社
党组书记、理事会主任
　　赵丽君（女，回族，12月免）
　　杨小强（12月任）

疾病预防控制中心
党委书记　温毅明
党委副书记、主任　卢千超

京宛合作中心
党组书记、主任　赵　靖

南水北调工程运行保障中心（移民服务中心）
党组书记、主任　王兴化

农业科学院
党委书记　田云章
院　　长　袁　璋

行政审批服务中心
党组书记、主任
　　李海宪（3月免）
　　谷　晔（4月任）

鸭河口水库工程运行保障中心
主　任　景文敏

招商投资促进局
党组书记、局长
　　王光玲（4月免）
　　徐　明（4月任）

住房公积金管理中心
党组书记、主任　刘世家

中国人民政治协商会议南阳市第六届委员会

主　席　张生起（2月免）
　　张富治（2月任）
副主席　李建涛
　　王黎生（女）
　　李德成
　　李敬铎
　　褚清黎
　　刘永国
秘书长　叶挺硕

·政协工作机构·

办公室
主　任　武　磊（兼）

机关党委
书　记　叶挺硕

研究室
主　任　胡海春

提案委员会
主　任　李　军

经济委员会
主　任　郑文明

农业和农村委员会
主　任　王　岩

人口资源环境委员会
主　任　王彩霞（女）

教科文卫体委员会
主　任　桂延耀

社会和法制委员会
主　任　宁春晓

民族和宗教委员会
主　任　李全胜

港澳台侨和外事委员会
主　任　朱全富（4月免）

文化和文史委员会
主　任　刘顺跃

委员联络委员会
主　任　韩素云（女）

南阳市中级人民法院

党组书记、院长　秦德平

南阳市人民检察院

党组书记、检察长
　　薛长义（3月免）
　　张志强（8月任代理检察长）

南阳市民主党派

中国国民党革命委员会南阳市第六届委员会
主任委员　王黎生（女）

中国民主同盟南阳市第五届委员会
主任委员　华道梅（女）

中国民主促进会南阳市第六届委员会
主任委员　刘荣阁（女）

中国农工民主党南阳市第三届委员会
主任委员　阿　颖（女，维吾尔族）

九三学社南阳市第五届委员会
主任委员　胡保珍（女）

南阳市群众团体

总工会
主　　席　李甲坤
党组书记　赵　浩

共青团南阳市委
书　记　杨文杰（女）

妇女联合会
党组书记、主席
　　齐宗俭（女，12月免）
　　赵丽君（女，回族，12月任）

社会科学界联合会
主　　席　张富治（3月免）
　　马　冰（3月任）
党组书记　武安林

文学艺术界联合会
党组书记、主任　鲁吉英

科学技术协会
党组书记　刘　伟

残疾人联合会
党组书记、理事长　韩　霞（女）

工商业联合会
党组书记　吴桂荣（女，4月免）
　　任　平（女，4月任）
主　　席　李　林（女）

国家部委、省及其他驻南阳单位

国家税务总局南阳市税务局
党委书记、局长　赵　勇

国家统计局南阳调查队
党组书记、队长　李显清（11月免）

南阳市气象局
党组书记、局长　刘　杰

省工业化信息化厅南阳无线电管理局
支部书记、局长　李为民（7月免）

省工业和信息化厅南阳无线电中心（更名）
主　任　刘永海（7月任）

南阳海关
关　长　周奕丰

南阳市烟草局
党委书记、局长（经理）　王院生

河南中烟工业有限公司南阳卷烟厂
厂　长　李松峰
书　记　杨玉良

南阳师范学院
书　记　卢志文
院　长　张宝峰

河南工业职业技术学院
党委书记　温道军
院　　长　王　伟

新华书店
党委书记、经理　梅　岭

中国南方航空股份有限公司南阳基地
总 经 理　李世向
党委书记　谈云开（9月任）

南阳车务段
段　　长　荆宇鹏
党委书记　马　强

中国移动通信集团河南有限公司南阳分公司
党委书记、总经理　魏际洲

中国联合网络通信有限公司南阳市分公司
党委书记、总经理　陈世刚

中国电信集团有限公司南阳分公司
党委书记、总经理　石辉

中国邮政集团有限公司南阳市分公司
党委书记、总经理　潘春雨

中国石化河南南阳石油分公司
党委书记、分公司代表　张鹏来
党委副书记、总经理　杨向阳

·金融机构·

中国人民银行南阳市中心支行国家外汇管理局南阳市中心支局
行　长　王　强

中国银行保险业监督管理委员会南阳监管分局
党委书记、局长
　　吴宏伟（3月免）
　　范　钊（3月任）

中国工商银行南阳分行
党委书记、行长
　　党向阳（7月免）
　　范静文（女，8月任）

中国农业银行股份有限公司南阳分行
党委书记、行长　苏　军

中国建设银行南阳分行
党委书记、行长　冯兴国

中国银行南阳分行
党委书记、行长　邢建卓

中国农业发展银行南阳分行
党委书记、行长　汪　涛

中国邮政储蓄银行南阳市分行
党委书记、行长　郭　伟

中信银行南阳分行
党委书记、行长　杜　磊

河南省农村信用社联合社南阳市办公室
党组书记、主任　徐　峰

南阳村镇银行
董事长　李洪志

·保险机构·

中国人寿保险股份有限公司南阳分公司
党委书记、总经理　陈　峰

中国人民财产保险股份有限公司南阳市分公司
党委书记、总经理　吴文光

中国太平洋财产保险股份有限公司南阳中心支公司
党支部书记、总经理　范红军

中国太平洋人寿保险股份有限公司南阳分公司
党委书记、总经理　刘　栋（10月免）
王　彦（11月任）

（各供稿单位提供）

法律法规

南阳市城市管理综合执法条例

（2022年3月4日南阳市第六届人民代表大会常务委员会第三十二次会议通过　2022年3月30日河南省第十三届人民代表大会常务委员会第三十一次会议批准）

第一章 总 则

第一条　为了规范城市管理综合执法行为，维护城市管理秩序，提高城市管理和服务水平，促进依法行政，保护公民、法人和其他组织的合法权益，根据《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政强制法》等法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条　本条例适用于本市城市建成区以及其他实行城市化管理区域的城市管理综合执法及执法监督活动。

实行城市化管理区域的具体范围，由市、县（市）人民政府划定并公布。

第三条　本条例所称的城市管理综合执法，是指市、县（市、区）城市管理综合执法部门依法相对集中行使有关行政管理部门在城市管理领域的全部或者部分行政处罚、行政强制等行政执法职责的行为。

第四条　城市管理综合执法应当遵循合法、合理、公正、公开的原则，坚持以人为本，执法与教育、疏导、服务相结合，文明执法、规范执法，注重法律效果与社会效果的统一。

第五条　市、县（市、区）人民政府应当加强对城市管理综合执法工作的领导，将城市管理综合执法工作经费列入同级财政预算，与城市发展速度和规模相适应。

第六条　市城市管理综合执法部门是本市城市管理综合执法工作的行政主管部门，负责本市城市管理综合执法工作。

县（市、区）城市管理综合执法部门负责本辖区城市管理综合执法工作，并接受市城市管理综合执法部门的业务指导和监督。

城市管理综合执法部门可以在其法定权限内委托符合法定条件的城市管理执法机构实施行政处罚。

住房城乡建设、自然资源和规划、生态环境、交通运输、水行政、市场监管、公安、财政等相关部门应当按照各自职责，协同做好城市管理工作。

第七条　市、县（市、区）人民政府及其城市管理综合执法部门可以根据实际工作需要配置城市管理综合执法协管人员。协管人员招聘、管理具体办法由市、县（市）人民政府制定。

城市管理综合执法协管人员可以配合执法人员从事宣传教育、巡查、信息收集、违法行为劝阻等执法辅助工作，所产生的法律责任由所属城市管理综合执法部门承担。

第八条　城市管理综合执法人员依法开展执法活动及协管人员依法从事执法辅助工作受法律保护，任何单位和个人不得干预、拒绝或者阻碍。

公民、法人或者其他组织应当

配合城市管理综合执法人员和协管人员依法行使职权。

第九条 任何单位和个人有权对违反城市管理规定的行为进行举报、投诉。

第二章 执法管辖

第十条 城市管理综合执法的职责范围包括：

（一）城市规划、建筑工程、房产管理、市容环卫、市政公用、园林绿化等住房城乡建设领域的全部行政处罚权；

（二）生态环境保护管理方面社会生活噪声污染、建筑施工噪声污染、建筑施工扬尘污染、餐饮服务业油烟污染、露天烧烤污染、城市焚烧沥青塑料垃圾等烟尘和恶臭污染、露天焚烧秸秆落叶等烟尘污染、燃放烟花爆竹污染等的行政处罚权；

（三）市场监督管理方面户外公共场所无照经营、违规设置户外广告的行政处罚权，户外公共场所食品销售和餐饮摊点无证经营以及违法回收贩卖药品等的行政处罚权；

（四）水务管理方面向城市河道倾倒废弃物和垃圾以及违规取土、城市河道违法建筑物拆除等的行政处罚权；

（五）法律、法规、规章规定的其他行政处罚权。

城市管理综合执法部门可以实施与上述范围内法律法规规定的行政处罚有关的行政强制措施；上述范围以外需要集中行使的行政处罚权及相应行政强制权，由市人民政府报省人民政府批准。

第十一条 城市管理综合执法部门相对集中行使的行政处罚权及相应行政强制权，原行政主管部门不再行使。原行政主管部门的行政管理职责，应当依法继续履行。

第十二条 城市管理综合执法部门在执法过程中，发现违法行为不属于本部门管辖的，应当依法移送有管辖权的部门，受移送部门无正当理由不得拒绝。

第十三条 城市管理综合执法部门与其他行政主管部门因职责权限或者其他事项发生争议的，应当协商解决；经协商不能达成一致的，报请本级人民政府决定。

县（市、区）城市管理综合执法部门之间因地域管辖权发生争议的，由双方协商解决；经协商不能达成一致的，由市城市管理综合执法部门指定管辖。

第十四条 市城市管理综合执法部门负责跨区域以及重大、复杂违法违规案件的查处。

第三章 执法规范

第十五条 城市管理综合执法人员应当取得行政执法资格。未取得行政执法资格的人员，不得从事执法活动。

城市管理综合执法部门应当加强执法队伍建设和管理，定期开展执法人员培训和考核。

第十六条 城市管理综合执法人员开展执法活动，应当按照国家规定统一着装，佩戴统一标志标识，做到仪容严整、举止端庄、语言文明、行为规范。

城市管理综合执法执勤车辆应当按照国家有关规定涂装标识。

第十七条 城市管理综合执法部门在进行调查、检查、核查以及实施行政强制措施等执法活动时，行政执法人员不得少于两人，并应当主动向当事人或者相关人员出示行政执法证；未出示行政执法证的，当事人或者相关人员有权拒绝。

第十八条 城市管理综合执法部门在执法活动中，应当注重纠正违法行为，综合运用行政指导、行政调解、行政协议等非强制性执法方式，引导当事人自觉遵守法律、法规。

第十九条 城市管理综合执法部门应当依法全面、客观、公正地调查、收集有关证据，并完整保存。

城市管理综合执法部门应当依法通过文字形式、运用执法记录仪、视频监控等技术，对行政处罚的启动、调查取证、审核、决定、送达、执行等进行全过程记录，归档保存。

城市管理综合执法人员不得以利诱、欺诈、胁迫、暴力等非法手段收集证据，不得伪造、隐匿证据。

第二十条 城市管理综合执法部门在进行调查取证时，可以依法采取以下措施：

（一）进入发生违法行为的场所现场检查；

（二）以勘验、拍照、录音、摄像等方式现场取证；

（三）询问当事人、证人等相关人员；

（四）查阅、调取、复制与违法行为有关的资料；

（五）法律、法规规定的其他措施。

询问或者检查应当制作笔录，并由执法人员和当事人签名或者盖章；当事人拒绝的，应当由无利害关系的见证人签名；无见证人的，执法人员应当在笔录中予以注明；当事人不到场的，应当邀请有关基层组织、所在单位的代表或者无利害关系的见证人到场，由执法人员

和见证人在笔录上签名或者盖章。

第二十一条 城市管理综合执法部门查处违法占用城市道路、公共场所摆摊经营、兜售物品，设置户外广告，或者悬挂、张贴、涂写、刻画宣传品等违反城市市容管理规定行为时，应当责令其改正；拒不改正的，可以查封现场或者扣押其使用的工具、兜售的物品、宣传品，并向当事人出具扣押物品清单。

广告宣传车辆应当按照城市管理行政主管部门和公安交通管理部门划定的区域范围行驶。

第二十二条 城市管理综合执法部门实施行政强制措施，应当按照法律、法规规定的程序执行，并选择适当的方式，最大限度地减少当事人的损失；采用非强制性措施可以达到行政管理目的的，不得实施行政强制措施。

第二十三条 城市管理综合执法部门应当妥善保管查封、扣押的物品，不得使用或者损毁；涉案物品依法应当移送其他部门处理的，应当及时移送。

被查封、扣押的物品易腐烂、变质的，城市管理综合执法部门应当通知当事人在二日内到指定地点接受处理；逾期不接受处理的，可以在登记后拍卖、变卖；无法拍卖、变卖的，可以在留存证据后销毁。

解除查封、扣押后，城市管理综合执法部门应当通知当事人及时认领；当事人逾期不认领或者当事人难以查明的，城市管理综合执法部门应当及时在政务网站、报刊发布认领公告；自公告发布之日起六十日内无人认领的，可以依法采取拍卖、变卖等方式妥善处置，拍卖、变卖所得款项应当依照规定上缴国库。

第二十四条 城市管理综合执法部门作出行政处罚决定前，应当依法告知当事人作出行政处罚决定的事实、理由、依据以及当事人依法享有的权利、救济途径，听取当事人的陈述、申辩。当事人提出的事实、理由或者证据成立的，城市管理综合执法部门应当采纳。行政机关不得因当事人陈述、申辩而给予更重的处罚。

第二十五条 行政执法文书的送达，依照《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国民事诉讼法》等法律规定执行。

采用直接、留置、邮寄、委托、转交等方式无法送达的，可以通过政务网站、报刊等方式公告送达。在受送达人住所地或者标的物所在地张贴公告送达的，应当采取拍照、摄像等方式记录张贴过程。

第四章 执法协作

第二十六条 市、县（市、区）人民政府应当建立健全城市管理综合执法协调机制，协调解决城市管理综合执法工作中的重大事项。

市、县（市、区）人民政府应当建立完善数字化城市管理平台，实现城市管理的信息采集、指挥调度、督察督办、公众参与等功能。

城市管理综合执法部门和相关行政主管部门应当建立健全城市管理执法信息互通共享机制，促进信息交流和资源共享。

第二十七条 住房城乡建设、自然资源和规划、生态环境、交通运输、水行政、市场监管等相关部门应当依法履行监督管理职责，对其审批或者主管事项实施全过程监督管理，发现部门职责范围内违法行为的，应当予以制止，依法下达责令停止违法行为通知书，并通知当事人限期改正或者补办相关手续；需要由城市管理综合执法部门进行行政处罚或者采取相关行政强制措施的，应当在十五日内移送以下材料；情况紧急的，应当在二十四小时内移送：

（一）违法行为实施主体的相关材料；

（二）涉嫌违法行为的初步证据材料和依据的法律、法规、规章条款；

（三）实施监督检查等管理过程中形成与涉嫌违法线索相关的材料；

（四）其他应当移送的材料。

第二十八条 城市管理综合执法部门收到其他行政主管部门移送的有关材料后，应当予以登记、复核，并对违法事实调查核实，相关行政主管部门应当予以配合。城市管理综合执法部门依法作出行政处罚或者不予行政处罚的决定后，应当在五个工作日内将处理结果函告相关行政主管部门。

第二十九条 有下列情形之一的，城市管理综合执法部门可以书面请求有关行政主管部门协助：

（一）独立行使执法权不能实现城市管理目的的；

（二）不能通过自行调查取得所需资料的；

（三）所需要的文书、资料、信息为其他行政主管部门所掌握，自行收集难以取得的；

（四）可以请求执法协助的其他情形。

协助事项属于被请求机关职权范围内的，被请求协助的行政主管部门应当履行协助义务，不得推诿

或者拒绝。向有关行政主管部门调取文书、资料、信息，有关行政主管部门应当在五个工作日内予以提供；情况复杂的，经有关行政主管部门负责人批准，可以延长五个工作日；不能提供协助的，应当以书面形式及时告知城市管理综合执法部门并说明理由。

第三十条 城市管理综合执法部门查处案件需要违法违规行为认定、城市规划核实、专业技术鉴定、资质资格和专业技术核准、质量安全监督检查等专业认定意见，属于相关行政主管部门职责范围事项的，相关行政主管部门应当自收到函件之日起十五日内出具专业认定意见并附相关依据；不能按时提供的，应当书面说明理由并明确答复期限；不属于本部门行政管理职责范围事项的，相关行政主管部门应当自收到函件之日起三日内书面函告城市管理综合执法部门。

第三十一条 市、县（市、区）人民政府可以组织城市管理综合执法部门和相关行政主管部门对城市管理领域的重大案件或者专项行动进行联合执法。

城市管理综合执法部门在开展执法活动时，需要公安、交通运输、市场监管等相关部门协助的，相关部门应当在职责范围内依法协助。相关部门需要城市管理综合执法部门协助的，城市管理综合执法部门应当在职责范围内依法协助。

持有行政执法证件的城市管理综合执法人员，可以根据执法协同工作需要，参加本市行政区域内跨区域、跨层级的城市管理综合执法活动。

第三十二条 城市管理综合执法部门应当与公安机关、检察机关、审判机关加强协调配合，建立健全案件移送制度，加强证据材料移交、接收衔接，完善案件处理信息通报机制。

城市管理综合执法部门申请法院强制执行的，强制执行申请书同时抄送同级检察机关。

第五章 执法监督

第三十三条 市、县（市、区）人民政府应当对城市管理综合执法工作实施监督，定期组织社会评议，并向社会公开评议结果。

第三十四条 城市管理综合执法部门应当依法公开职责范围、执法主体、执法依据、处罚标准、执法程序、执法结果、监督方式、救济途径等事项，接受社会公众监督。

城市管理综合执法部门应当建立健全执法监督机制，通过执法检查、评议考核、督办督察、责任追究等方式，确保城市管理综合执法人员依法履行职责。

第三十五条 有关行政主管部门发现同级城市管理综合执法部门有违法、不履行法定职责等行为，或者城市管理综合执法部门发现同级行政主管部门有不配合综合执法、不履行法定职责等行为，应当向对方提出书面建议，或者报请同级人民政府、上级行政主管部门依法予以处理。

第三十六条 市、县（市、区）人民代表大会常务委员会可以通过听取和审议专项工作报告、执法检查、规范性文件备案审查、专题询问、质询、特定问题调查等方式，加强对城市管理综合执法工作的监督。

第六章 法律责任

第三十七条 城市管理综合执法部门及其工作人员有下列情形之一的，由上级行政机关或者有关部门责令改正；情节严重的，对直接负责的主管人员和直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）对发现的违法行为不依法查处的；

（二）违反法定程序或者超越法定职权实施行政强制措施、行政处罚的；

（三）违法使用或者故意损毁查封、扣押的工具、物品，或者将没收的违法所得，查封、扣押的财物以及罚款截留、挪用、侵吞的；

（四）泄露国家秘密、商业秘密或者举报人信息的；

（五）利用职务上的便利索取或者收受他人财物的；

（六）应当移送司法机关追究刑事责任的案件未移交的；

（七）违反法律、法规、规章规定的其他情形。

第三十八条 城市管理综合执法部门及其执法人员违法行使职权，对自然人、法人或者非法人组织的合法权益造成损害的，应当依法承担赔偿责任。

第三十九条 被请求协助的行政主管部门无正当理由不履行协助义务情节严重的，对直接负责的主管人员和直接责任人员依法追究责任。

第七章 附 则

第四十条 本条例自2022年7月1日起施行。

南阳市优化营商环境条例

（2022年6月22日南阳市第六届人民代表大会常务委员会第三十五次会议通过　2022年7月30日河南省第十三届人民代表大会常务委员会第三十四次会议批准）

第一章　总　则

第一条　为了持续优化营商环境，高质量建设河南省副中心城市和豫南高效生态经济示范区，推进治理体系和治理能力现代化，平等保护各类市场主体的合法权益，充分激发市场活力，根据《优化营商环境条例》《河南省优化营商环境条例》等法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条　本市行政区域内的优化营商环境工作，适用本条例。

第三条　优化营商环境应当遵循市场化、法治化、国际化、便利化原则，以市场主体需求为导向，以市场主体满意度为评价依据，以政府职能转变为核心，以审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好、国内一流为目标，践行有求必应、无事不扰的服务理念，建立健全常态化、持续性优化营商环境工作机制，为各类市场主体营造安全稳定、统一开放、公开透明、公平公正、便利快捷、可预期的良好营商环境。

第四条　市场主体在市场经济活动中权利平等、机会平等、规则平等。市场主体和企业经营者的人身权利、财产权利、经营自主权利以及其他合法权益受法律保护，任何单位和个人不得侵犯。

第五条　各级人民政府负责本行政区域内的优化营商环境工作。

发展改革部门是优化营商环境工作的主管部门，负责组织、协调、指导、监督优化营商环境工作。

教育、工业和信息化、公安、司法行政、人力资源社会保障、自然资源和规划、住房城乡建设、商务、卫生健康、市场监管、城市管理、政务服务和大数据管理等部门应当按照各自职责，做好优化营商环境相关工作。

第六条　市、县（市、区）人民政府应当建立健全优化营商环境考核和激励机制，将优化营商环境工作纳入绩效考核体系，对做出显著成绩的单位和个人按照有关规定给予表彰奖励。

第七条　每年5月18日为南阳企业家节，营造全社会共同尊重、关爱企业家的社会氛围和关心、支持企业发展的鲜明导向，激发和弘扬南阳企业家精神，建设对党忠诚、开放创新、治企有方、兴企有为、专业专注、视野开阔、活力十足、奉献南阳的企业家队伍，彰显和发挥企业家作用。

第二章　市场环境

第八条　市、县（市、区）人民政府及其有关部门应当平等对待不同地域、不同所有制市场主体，依法保障各类市场主体获得平等待遇，不得制定和实施歧视性政策。

各类市场主体依法平等适用各类支持发展的政策和措施，依法享有平等使用资金、技术、数据、人力资源、土地使用权及其他自然资源等各类生产要素和用水、用电、用气、用热、通信等公共服务资源的权利。

第九条　市、县（市、区）人民政府及其有关部门招商引资，应当坚持依法依规、平等协商、互利共赢、务求实效原则。投资政策和优惠条件应当符合法律规定并以书面形式承诺。招商引资成果应当向社会公开，接受社会监督。

市、县（市、区）人民政府及其有关部门应当建立招商引资项目落地保障机制和承诺办结制度，实行跟踪服务责任制，积极主动帮助推进项目审批和建设。

第十条　各级人民政府应当严格落实节约集约用地制度，完善土地储备制度，加强土地利用年度计划和土地供应计划管理，优化用地审批供应方式，提高项目用地审批供应效率，依法有效保障重点建设项目、基础设施项目和民生工程用地需求。

第十一条　市、县（市、区）人民政府应当发挥政府引导作用，加强产业生态链建设，完善产业体系布局，降低市场主体采购、运输、生产、流通和交易成本，增强本地区产业发展的便利化水平。

第十二条　国家机关、国有企事业单位应当依法主动、及时向市场主体支付账款，大型企业不得利用优势地位拖欠中小微企业账款。

市、县（市、区）人民政府及其有关部门应当加大对国家机关、国有企事业单位拖欠市场主体账款的清理力度，并通过加强预算管理、严格责任追究等措施，建立防范和治理国家机关、国有企事业单位拖欠市场主体账款的长效机制。

市、县（市、区）人民政府及其有关部门从中小企业采购货物、工程、服务的，应当自交付之日起三十日内支付款项；合同另有约定的，付款期限不得超过六十日。合

同约定采取履行进度结算、定期结算等结算方式的，付款期限应当自双方确认结算金额之日起算。

第十三条 市、县（市、区）人民政府及其有关部门和工作人员应当依法保护市场主体经营自主权、财产权等合法权益，不得干预应当由市场主体依法自主决策的各类事项，不得对市场主体实施任何形式的摊派，不得干扰市场主体正常生产经营活动。

第十四条 发展改革、工业和信息化、人力资源社会保障、自然资源和规划、税务等部门应当依托门户网站、在线服务平台、政务服务机构等，依法公开涉及市场主体的规划、产业、税费、融资、奖励、补贴、创业、创新、人才、市场等相关政策，确保市场主体能够及时准确了解掌握相关信息，保障符合条件的市场主体依法及时享受相关惠企政策。

第十五条 教育、公安、人力资源社会保障、住房城乡建设、卫生健康等部门应当制定人才引进支持政策，建立完善人才任职、户籍、住房、社保、医疗、子女教育、家属就业等全方位的人才保障体系，在开发区及其他人才密集区周边建设教育、医疗及其他生活配套设施。

第十六条 市、县（市、区）人民政府应当建立健全人力资源服务体制机制，完善人才引进、培养、激励、保障等政策措施，为优化营商环境提供人力资源支撑。

教育、司法行政、人力资源社会保障、市场监管等部门应当依法引进和培育法律服务、知识产权、战略咨询、人力资源、职业技术培训、数据分析等第三方服务机构，为市场主体在法律、知识产权、创业、政策、人才、管理等方面提供优质服务。

第十七条 工业和信息化、住房城乡建设、城市管理、市场监管、邮政管理等部门应当建立健全监督机制，加强对供水、供电、供气、供热、排水、污水处理、通信、邮政等公用企事业单位服务范围、标准、收费、流程、完成时限等运营和服务事项的监督管理，依法禁止公用企事业单位实施滥用市场支配地位的行为，确保市场主体获得安全、方便、快捷、稳定和价格合理的服务。

第十八条 市、县（市、区）人民政府及其有关部门应当建立分级联系企业制度，明确专门人员，依法协调、督促问题解决。

发展改革、工业和信息化、民政、住房城乡建设、商务、市场监管等部门应当建立健全政企沟通机制，畅通政企沟通渠道，定期组织企业、行业协会商会等参加座谈、调研，听取企业、行业协会商会意见建议，及时了解并依法帮助企业解决发展中的重大问题。

第十九条 市、县（市、区）人民政府可以设立创业投资引导基金，引导社会各类资本投资经济社会发展的重点领域和薄弱环节，支持外部性强、基础性、带动性、战略性特征明显的产业领域及中小企业创业成长，落实财政金融支持返乡创业政策。

第二十条 金融监管部门应当完善金融监管、考核和激励机制，鼓励、引导金融机构开发和推广惠及民营企业、中小微企业和新型农业经营主体的金融产品，增加信贷投放，合理增加中长期贷款和信用贷款支持，简化贷款手续，降低综合融资成本，提高民营企业、中小微企业和新型农业经营主体融资便利度、申贷获得率和信贷规模。

鼓励、支持保险机构创新信用保证保险产品，加大对中小微企业融资保险支持。

第二十一条 发展改革部门应当依托公共信用信息共享平台，整合各地区、各部门采集的市场主体信用信息，完善市场主体信用档案，实现信用信息互联互通、共享使用，推进信用信息和信用产品应用，依法向社会提供免费的信用信息查询服务。

发展改革部门应当依法征集、披露、使用和管理信用信息，坚持合理、适度的原则，规范失信行为认定依据，准确界定信用信息归集范围和严重失信主体名单认定范围，防止失信行为认定和记入信用记录泛化、扩大化，不得违法设立信用信息平台，不得过度采集信用信息，不得滥用失信惩戒措施。

第二十二条 市场主体因自然灾害、事故灾难或者公共卫生事件等突发事件造成生产经营困难的，市、县（市、区）人民政府应当依法及时制定救助、安置以及推动经济社会稳定持续发展的相关措施并组织实施。

第三章 政务服务

第二十三条 市、县（市、区）人民政府及其有关部门应当推动政务服务标准化，创新政务服务方式，不断提高政务服务质量，为市场主体提供规范、便利、高效、透明的政务服务。

进驻政务服务事项集中办理场所的各部门和单位应当授权服务窗口直接完成业务办理。不能直接授权的，应当通过在线审批等方式办

理，实现政务服务事项依法限时办结。

市、县（市、区）人民政府应当梳理高频高关联公共服务事项，公布本级一窗通办和一网通办的事项清单，并按照规定实施动态调整。

政务服务事项集中办理场所应当设置专门窗口，负责受理、协调和督促办理依法应当办理而未能办理的政务服务等事项。

第二十四条 市、县（市、区）人民政府设立的线下政务服务机构应当按照下列要求提供政务服务：

（一）健全并公开预约办理、预审咨询、一次性告知、限时办结等制度；

（二）设置自助办事设备，指定专门工作人员提供咨询、指导服务；

（三）未提供预约服务的，不得限定每日办件数量；

（四）行政审批事项由两个以上部门审批的，实行联合办理，进行联审联批；

（五）其他应该提供的合理服务。

第二十五条 乡（镇）人民政府、街道办事处以及村、社区，设立便民服务中心或者便民服务站，为市场主体就近办理政务服务事项提供便利。

第二十六条 市人民政府政务服务和大数据管理部门应当组织建立完善全市一体化在线政务服务平台，整合数据资源、优化业务流程、强化部门协同，实现政务服务线上线下融合互通、数据共享、全市通办、异地可办。

市、县（市、区）人民政府有关部门、公用企事业单位应当依据职责，准确、及时、完整地向在线政务服务平台汇集相关信息。

本市推广使用企业码，企业码应当依托全市一体化在线政务服务平台，以二维码为标识，由有关部门、单位、机构共同发起和参与，建立一站式快速服务通道，为企业在线办理涉企政务服务事项提供便利。

第二十七条 政务服务机构、公用企事业单位应当优化服务方式，为特殊群体提供便捷服务。对特殊群体所需的医疗、社保、民政、出入境、生活缴费、资格认证、津贴补贴领取等高频服务事项，应当保留和完善人工服务等传统服务方式，不得限制办理渠道和方式。

市场主体、特殊群体等有上门服务需求的，经预约，政务服务机构、公用企事业单位应当提供上门服务。

第二十八条 自然资源和规划、住房城乡建设等部门应当优化工程建设项目审批流程，推动全市工程建设项目审批实现全流程网上办理和立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收各阶段实现一窗受理、一网通办、限时办结。

第二十九条 工程建设项目按照规定需要由多个部门验收的，市、县（市、区）人民政府应当确定牵头部门，组织自然资源和规划、住房城乡建设、人防等部门制定综合验收方案，一次性集中验收、出具验收意见；符合验收备案条件的，自受理之日起七个工作日内出具竣工验收备案文件。法律、法规另有规定的，从其规定。

第三十条 市、县（市、区）人民政府应当建立健全本级公共资源交易平台体系，完善公共资源交易制度，实行公共资源交易目录管理，公开交易的规则、流程、结果、监管和信用等信息，保障各类市场主体及时获取相关信息，平等参与交易活动。

工程建设项目招标投标、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等，以及适合以市场化方式配置的自然资源、资产股权、环境权等各类公共资源应当依法纳入公共资源交易平台进行交易。

市、县（市、区）人民政府应当全面提升公共资源交易电子化服务能力，推进不见面开标、远程异地评标，降低企业交易成本。

第三十一条 人力资源社会保障部门应当为市场主体提供用工指导、政策咨询、劳动关系协调等服务，组织用工企业加强与中介服务机构、大中专院校及求职者对接，引导有需求的市场主体通过用工余缺调剂开展共享用工，提高人力资源配置效率。

第三十二条 人力资源社会保障、医疗保障、住房公积金、税务等部门或者单位在确保信息安全的前提下，应当为市场主体缴纳税费提供下列便利措施：

（一）推动社保、医保、住房公积金等合并申报及缴纳，减少市场主体缴纳次数和办理时间；

（二）推进税费事项网上办、掌上办，拓展非接触式办税缴费服务；

（三）严格执行增值税等税收优惠政策申报程序，不得增设流转环节；

（四）运用信息化手段及时对市场主体进行纳税预警提醒；

（五）推广使用缴费电子凭

证、增值税电子专用发票以及其他电子票据、凭证；

（六）推动落实涉税服务事项异地通办；

（七）其他应当提供的便利措施。

第三十三条 本市实行政务服务评价制度。所有政务服务事项应当纳入政务服务评价体系，评价结果及整改回复情况向社会公开。

第四章 法治保障

第三十四条 市、县（市、区）人民政府及其有关部门制定或者修改与市场主体生产经营活动密切相关的政策措施，应当为市场主体留出一般不少于三十日的适应调整期；涉及行业限制性措施调整的，在听取相关行业企业意见的基础上合理设置缓冲过渡期。

第三十五条 市、县（市、区）人民政府应当建立知识产权保护和创新激励机制，制定并落实对企业创新奖励、补贴政策。鼓励企业加大专利申请力度，加大研发投入；鼓励知识产权成果转化、交易和应用。

市场监管部门应当建立健全知识产权综合管理、举报、投诉、维权、援助以及跨区域执法协作机制，依法保护知识产权权利主体的合法权益，加强监督检查，查处知识产权违法行为，打击假冒伪劣产品，净化市场环境。

第三十六条 市、县（市、区）人民政府有关部门应当按照教育与处罚相结合原则，对市场主体实行下列柔性执法方式：

（一）采用告知、建议、教育和劝导，预防违法违规行为；

（二）采用约谈、告诫或者行政指导纠正轻微违法违规行为；

（三）通过行政调解化解矛盾纠纷；

（四）采用行政协议规范政府、行政机关和市场主体的权利和义务；

（五）其他非强制性执法方式。

第三十七条 市、县（市、区）人民政府应当建立联合执法机制，推进行政部门执法标准互通、执法信息互联、处理结果互认，不得多头执法、越权执法、过度执法。

同一部门对市场主体实施多项执法检查的，应当合并进行；多个部门对同一市场主体进行检查的，由本级人民政府指定部门组织实施联合检查。

第三十八条 市、县（市、区）人民政府有关部门实施行政强制措施，应当坚持合法、适当、教育与强制相结合的原则。严禁违反法定权限、范围、条件、程序对市场主体的财产和企业经营者个人财产实施查封、冻结和扣押等行政强制措施。

市、县（市、区）人民政府有关部门做出吊销许可证件、责令停产停业、责令关闭等行政处罚决定，应当坚持合法、适当、教育与处罚相结合的原则，限定在必需的范围内，尽可能减少对市场主体正常生产经营活动的影响。

第三十九条 市、县（市、区）人民政府及其有关部门对市场主体采取限产、停产等应急管理措施的，应当严格依照相关法律、法规的规定实施，并根据市场主体的具体生产经营情况采取相应措施，减少对市场主体生产经营活动的影响。

除涉及人民群众生命安全、发生重特大事故或者举办国家重大活动，并经有权机关依法批准外，不得在相关区域采取要求相关行业、领域的市场主体普遍停产、停业的措施。确需采取普遍停产、停业措施的，应当按照法定程序，依法审慎确定实施范围并向社会公告。

第四十条 审判机关应当推进民事诉讼繁简分流机制改革，严格遵守审限规定，充分运用商事纠纷速裁机制，依法压缩商事纠纷处理时限，提高审判效率。

相关部门应当与审判机关建立信息共享机制，支持、协助审判机关依法查询有关市场主体的身份、财产权利、市场交易等信息，依法协助审判机关对涉案不动产、动产、银行存款、股权、知识产权及其他财产权利实施网络查控和依法处置，提高财产查控和强制执行效率；公安机关应当依法及时收押审判机关决定羁押的人员，严厉打击拒不执行判决、裁定的违法犯罪行为。

审判机关与仲裁机构应当建立有效衔接的工作机制。审判机关应当依法加强对仲裁案件保全的支持力度。

第四十一条 审判机关、检察机关和公安机关应当审慎对市场主体的法定代表人、主要管理人员以及实际控制人采取限制人身自由的措施，依法需要采取限制人身自由措施的，应当严格依照法定条件和法定程序进行。

审判机关、检察机关和公安机关依法需要对市场主体及其法定代表人、主要管理人员、实际控制人的涉案财物采取查封、扣押、冻结等措施的，不得超权限、超范围、超数额、超时限，并有效保护利害关系人的合法权

益，减少对市场主体正常生产经营的不利影响。

第四十二条 工业和信息化、司法行政、商务、市场监管等部门应当加强法治宣传教育，促进市场主体法治化建设，支持、帮助市场主体建立健全体制机制，提高依法经营水平，增强综合竞争力。

第四十三条 市、县（市、区）人民代表大会常务委员会可以通过听取和审议专项工作报告、执法检查、规范性文件备案审查、专题询问、质询、特定问题调查等方式，加强对优化营商环境工作的监督，检查有关营商环境方面法律、法规的实施情况，对优化营商环境工作中的重大事项和项目作出决议决定。

第五章 法律责任

第四十四条 违反本条例规定的行为，法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。

第四十五条 各级人民政府和有关部门及其工作人员有违反本条例行为的，由法律、法规规定的相关主管机关责令改正；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六章 附则

第四十六条 高新技术产业开发区、城乡一体化示范区、官庄工区、鸭河工区和卧龙综合保税区等管委会根据市人民政府的授权，依据本条例做好本辖区优化营商环境工作。

第四十七条 本条例自2022年10月1日起施行。

年度资料

为什么襄阳宜昌产业发展突飞猛进？朱是西七问“为什么”！

2022年7月，市委书记朱是西带领南阳市党政考察团到湖北省襄阳市与宜昌市考察，学习、借鉴建设省域副中心城市的思路、经验与做法。考察结束后，南阳市组织召开政府官员与企业家参加的反思会。朱是西通过对比南阳市与襄阳市、宜昌市发展，从产业现状、市场主体、营商环境、城市建设、发展观念等七个方面，连发七问“为什么”，直击南阳发展中的沉疴，让市场读懂南阳在省域副中心城市建设机遇上渴望发展、加快发展的紧迫感与挑战性。

1.同样是党的领导，同样的环境政策，为什么襄阳宜昌的产业发展突飞猛进、势头强劲，而南阳的产业却一直摆脱不了小、散、乱、弱、短的弊病，至今没有一个产业突破千亿级？

2.为什么襄阳宜昌能够吸引宁德时代、吉利、比亚迪等大商名企，招引那么多百亿级项目落地建设，而南阳的招商引资却一直不温不火，招不来大项目好项目？

3.为什么襄阳宜昌的项目从签约到开工仅用时不到1个月，而南阳的项目建设要么缺土地、要么缺资金，落地难、推进慢、见效迟？

4.为什么襄阳宜昌搞城市建设不缺钱，建设速度快、质量好、品位高，而南阳一说搞城建，就各种困难，融不到资，推进缓慢，城中村遍地的现状迟迟得不到改观，甚至对市委市政府重抓城市更新提质，还有不少“杂音”“风凉话”？

5.为什么襄阳宜昌的企业个头大、潜力足、发展好，而南阳的企业就做不大做不强，百亿级企业的数量微乎其微？

6.为什么襄阳宜昌的营商环境都排在全省前列，企业和群众的获得感满意度高，而南阳出台了一系列政策措施，力度不可谓不大，措施不可谓不硬，要求不可谓不严，但效果却不尽如人意，政府效能低、企业和群众满意度不高等问题一直得不到解决？

7.为什么襄阳宜昌能够抢抓机遇、搭上快车、放大优势、借势发展，而南阳总是抓不住政策机遇？

（南阳网）

抢抓发展机遇 谱写崭新篇章
——关于南阳建设省副中心城市的若干思考

南阳市社科联课题组

在“两个一百年”的历史交汇点，新一轮转型跨越发展大潮风起云涌之际，省十一次党代会和市七次党代会分别提出“支持南阳建设副中心城市”和“奋力打造全省副中心城市”的重大战略部署，这既是贯彻落实习近平总书记视察调研南阳重要讲话和指示精神的具体行动，也是南阳经济社会全面发展面临的一个崭新的起点，更是市委市政府在思想观念、发展理念、增长方式等方面面临的重大机遇和挑战。面临新的形势趋势大势，南阳如何融入新一轮大发展快发展的滚滚潮流，实现伏牛奋进卧龙腾飞，

建设名副其实的省副中心城市，成为摆在我们面前的一道重大而紧迫的课题。

思考之一：千呼万唤始出来，南阳建设省副中心城市重大历史机遇弥足珍贵，值得倍加珍视

历史上，南阳曾有过辉煌。西汉时期，南阳是全国六大都会之一和全国著名的冶铁中心，东汉光武帝刘秀起兵于此，南阳故有“南都”“帝乡”之称，当时作为陪都系全国第二大城市，新中国成立后，南阳的经济总量长期稳居河南前两位，2006年在中部六省城市中排名第五位。但近15年来由于各种原因，南阳的发展逐步落后。历史无法选择，但现实可以把握，机遇可以抓住，未来能够开创！省委把准新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，把南阳定位为省副中心城市，翻开了南阳历史崭新一页，南阳迎来了重塑辉煌的“高光时刻”，南阳人千百年来的梦想夙愿得以实现，无数南阳人精神振奋，信心倍增！

（一）建设省副中心城市，是贯彻落实习近平总书记亲临南阳视察调研重要讲话和指示精神的政治担当

顾大局者成大事，历史经验表明，一个地方的发展方向都是在顺应全国发展大势中得以明确，出彩点都是在与国家战略同频共振中得以实现，位势都是在服务全国大局中得以提升。

今年5月12日至14日，习近平总书记亲临南阳视察调研，主持召开南水北调后续工程高质量发展座谈会，对南水北调这一重大战略民生工程，粮食生产、群众生产生活等“国之大者”充满了深邃思考，对库区移民群众牺牲奉献的伟大精神给予了高度赞扬，对中医药传承创新发展关注关切，对月季、艾草等特色产业发展悉心指导。这一切都充分体现了总书记对南阳工作的高度重视、对南阳人民的深情厚爱，对南阳发展的殷切期望。南阳人民沸腾了，全市上下倍感振奋、备受鼓舞，深刻感悟到南阳作为南水北调中线工程核心水源地和渠首所在地、重要的粮食生产基地和国家生态安全屏障，与国家安全、国家战略、国家大局紧密相连，也清醒认识到肩负着为国家“保粮食保水质”的双重使命，实现水清民富任重而道远。

殷殷嘱托重千钧，矢志奋斗正当时。支持南阳建设省副中心城市，是感恩回报总书记亲临南阳视察调研关心关爱的具体行动，将推动总书记的重要讲话和指示精神创造性落实落地；是把发展重点放在国家重大战略中谋划，站位全国大局挖掘优势和空间潜力的重要举措，如何抓住用好国家战略发展机遇，在落实国家战略中展现新作为，在融入国家战略中实现省副中心城市建设新突破，南阳使命在肩、责无旁贷。

（二）建设省副中心城市，是实现“两个确保”目标、优化省域发展格局、完善中原城市体系的重要举措

从省内看，支持南阳建设省副中心城市，是进一步优化省域空间布局、促进我省区域协调发展的必做之功。2020年，《求是》杂志刊发重磅文章《国家中长期经济社会发展战略若干重大问题》指出：中西部有条件的省区，要有意识地培育多个中心城市，避免“一市独大”的弊端。目前，“一主两（多）副”是发达省份快速增强综合竞争力的成功发展模式。2005年以来，湖北的襄阳、宜昌，江西的九江、赣州，湖南的长沙、岳阳、衡阳等陆续被明确为“省副中心城市”。这些城市借势加快发展，为本省经济社会跨越发展提供了新的有力支撑。反观河南，我省城镇体系布局是以郑州国家中心城市为引领，洛阳为副中心城市，与区域中心城市相呼应的发展格局。从中心城市带动效应看，郑州、洛阳“一主一副”带状布局，且两地相距较近，处于省域的偏西北部，对全省尤其是豫南区域的辐射带动势必存在随距离递减。调查统计显示，2020年，豫北的郑州、洛阳人口占全省19.78%，生产总值占全省31.15%，已经形成了发展的极化效应；而豫南地区的南阳、信阳、驻马店人口占全省人口23.1%，但生产总值仅占全省的17.44%，人口占比与经济总量占比严重不匹配，区域发展不协调、不平衡，城镇体系不健全、不完善。为此，迫切需要在豫南地区明确一个能够引领带动区域发展的副中心城市，优化省域发展格局，完善中原城市体系，为实现“两个确保”、高质量建设现代化河南提供强力支撑。

从省外看，支持南阳建设省副中心城市，是提升省际区域经济竞争力的必由之路。近几年来，南阳在省际区域竞争中已经处于被动落后地位。与南阳毗邻的襄阳自2011年被明确为湖北省副中心城市后，其发展态势、气势迅速超过南阳，而且差距越拉越大。2020年，襄阳生产总值达到4601.97亿元，高出南阳676.11亿元。为此，支持南阳建设省副中心城市，可以更好发挥南阳豫南开放桥头堡和门户城市作

用，吸引周边生产要素向南阳聚集，有效提高区域竞争能级，有效避免周边省份对我省人才、技术、资金、项目、市场等优质资源的“虹吸”。同时依托南阳跨长江、淮河、黄河三大流域的区位优势，向北通过京宛对口协作积极承接北京产业转移和科技成果转化，向南以汉江生态经济带为“桥梁”深度融入长江经济带，向东以淮河经济带为“纽带”，积极融入长三角地区产业链供应链，形成引领豫鄂陕交界区域经济高质量发展的重要增长极，有力支撑河南在中部地区高质量发展中“奋勇争先、更加出彩”。

（三）建设省副中心城市，是市委、市政府带领全市人民乘势而上、加快南阳高质量跨越发展的迫切要求

新一任市委市政府主要领导坚持把南阳发展放到全国全省大格局中思考谋划，南阳发展定位、发展目标、发展思路更加务实精准。今年7月份以来，市委市政府全面贯彻落实习近平总书记视察调研南阳时的重要讲话和指示精神，提出了产业为基、企业为根、项目为王、创新为要、转型为纲和大抓产业、抓大产业、大抓工业、抓大工业、工业立市、兴工强市等更加精准务实的发展思路，密集推出了“万人助万企”“六心”服务企业、弘扬“六皮”招商精神、开展“三讲一争”活动和落实“13710”制度、大抓落实快抓落实等一系列优化营商环境、加快南阳高质量跨越发展的组合拳，尤其是市七次党代会提出的“一二三五十”工作布局，符合南阳实际，契合群众期盼，吹响了南阳建设省副中心城市的集结号，全市党员干部群众的思想认识得到极大的统一和振奋，力量智慧得到空前的集中和凝聚。

在新一任市委市政府领导的带领下，千载难逢的历史机遇再次向古老而青春的城市张开双臂，南阳迎来了现代化建设的“起风期”，近几个月捷报频传，喜讯连连。在最新发布的2020年全省营商环境评估结果中，南阳排名较上一年晋升8个位次，进步幅度全省最大；第四届中国农民电影节、第十五届张仲景医药文化节等全国大型活动在南阳成功举办；在A股主板上市企业总市值3400亿元左右，远超郑州、洛阳，稳居全省第一；前10个月经济发展韧性持续显现，主要经济指标增速全部跃入全省第一方阵……南阳发展到了可以大有作为的关键阶段，副中心城市花落南阳其时已至，其势已成！

思考之二：横看成岭侧成峰，南阳建设省副中心城市优势短板并存，必须辩证审视

奋力建设省副中心城市，南阳既有难得的自然禀赋、积累的基础条件、多重的政策支持和总书记视察调研的关心关爱，同时也存在短板和不足。我们必须发挥自身优势，补齐短板不足，在积极融入新发展格局中探索具有南阳特色的高质量发展路子，实现南阳省副中心城市建设新突破。

（一）南阳建设省副中心城市优势所在

1.叠加发展战略赋予南阳建设省副中心城市的重大机遇。南阳地处豫鄂陕三省交界处，既有全省共享的中部地区高质量发展等重大战略，又有汉江生态经济带、淮河生态经济带、大别山革命老区振兴发展等国家战略叠加，还可以向北承接京津冀、向南融入长三角。特别是习近平总书记视察南阳后，随着南水北调后续工程高质量发展的深入实施，南阳不仅在粮食安全、水质安全等方面为现代化建设夯实了战略保障，而且激活了乡村振兴优势和现代水网优势、人力资源优势，为南阳建设省副中心城市拓展了巨大发展空间。

2.重要枢纽位置赋予南阳建设省副中心城市的区位优势。南阳着力构建“空水铁公”一体化发展现代立体交通网络体系，郑渝高铁开通运行，合西、呼南高铁获得国家立项支持，“十字架”高铁网络加速构建；唐河复航工程开建，未来南阳物流经水路可直达重庆、武汉、上海等地，通江达海水运大通道指日可待；机场迁建全面提速，规划打造集人流物流为一体的国际航空港，空港崛起未来可期；中心城区总长91.2公里的高架快速路规划令人振奋，“高架+隧道+快速+外环路”的立体交通网络建设拉开帷幕。随着南阳全国性综合交通枢纽地位日愈凸显，各类生产要素高效涌动集疏，加之其地处郑州、武汉、西安、成渝等国家中心城市和城市群之间的独特区位，南阳将加速进入国家主经济带范围，逐步成为中原城市群连接成渝地区“双城”经济圈的重要战略支点、对接长江经济带尤其是长三角城市群的重要门户、联系京津地区的重要桥梁，进而成为服务国内大循环、国内国际双循环的重要链接。

3.坚实产业基础赋予南阳建设省副中心城市的赶超潜力。农业基础较好。南阳是国家粮食核心主产区，粮食产量常年保持在140亿斤以上，花、药、果、菌、茶、肉等

优势特色产业集群已经粗具规模，在脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的战略背景下，南阳农业从量变到质变的转型正蓄势加力。优势特色产业明晰。有以淅减、卧龙防爆为代表的装备制造业，以牧原、想念为代表的绿色食品产业，以中光学、康硕智能为代表的数字光电产业，以宛西制药、福森药业为代表的生物医药产业等。发展态势稳中有进。南阳12家企业进入河南民营企业100强，上市企业达11家，规模以上工业增加值、实现营业收入和利润增速、第三产业占比等主要指标均位居全省前3位；成功创建国家创新型城市、国家知识产权示范市，高新技术产业增加值占规上工业比重超过50%，创新驱动带来的转型升级、引领带动效果日渐凸显。

4.深厚人文底蕴赋予南阳建设省副中心城市的精神元气。作为国家历史文化名城，是楚文化的发祥地和汉文化的代表地之一，名人辈出，文化富集。现有全国重点文保单位24个，国家级非物质文化遗产项目13项，其中黄山遗址被誉为“中华瑰宝，千年一遇”。随着卧龙岗文化园、医圣文化园兴建，黄山遗址考古公园、楚风汉韵文化体验综合体等纳入国家、省文旅“十四五”规划，南阳文化软实力将得到不断提升。厚重文化传承创新凸显了南阳楚风汉韵、既丽且康的独特城市气质，为文旅文创产业升级发展并形成换道领跑优势提供了源源不断的动力。

5.秀美生态环境赋予南阳建设省副中心城市的颜值自信。南阳位于东西地理交汇处、南北气候过渡带、长江黄河淮河三大水系分水岭，四季分明、气候宜人、风景秀丽。有国家和省级自然保护区8个，森林公园13个，4A级以上景区22家，林地面积1630万亩，森林覆盖率40.5%，人均可利用水资源721立方米、居全省第一，是我省陆地生态系统最大的碳储库、基因库和豫西南地区重要的生态安全屏障。南阳所具有的稀缺生态资源环境条件，在“双碳”背景下，将成为实施绿色转型战略、加快弯道超车的稳定器和助推器。

（二）南阳建设省副中心城市的挑战

在肯定优势、坚定自信的同时，我们应该清醒地认识到，南阳自身发展还存在短板与差距，对全省发展的贡献有待提升，在与各省副中心城市竞相发展中压力较大。一是综合实力不强，经济总量与南阳的人口、国土面积在全省所占的分量不相称，人均指标全省靠后，城镇化率50.6%，低于全省平均水平。二是中心城区内核量级不足，综合承载和辐射带动力弱，市辖区面积、人口、GDP占全市比重仅为7.1%、15.4%、26.6%，而襄阳为18.2%、35.6%、35.8%。三是产业转型升级滞后，制造业支撑乏力，二产占比32.1%，比洛阳低13个百分点，制造业占比21.5%，比洛阳低11.5个百分点。四是干部的思想观念、精神状态、作风能力与发展要求不相适应，盆地意识、等靠思想、安逸心态严重，拼抢意识不强。等等。

（三）洛阳之路的探析

梳理洛阳历程，可以展望南阳建设省副中心城市未来发展前景：2016年省十次党代会报告明确提出，巩固提升洛阳中原城市群副中心城市地位；2017年，省委、省政府印发《关于支持洛阳市加快中原城市群副中心城市建设的若干意见》，正式提升洛阳站位；2020年3月26日，省委、省政府出台《关于支持洛阳以开放为引领加快建设中原城市群副中心城市的若干意见》，27日召开加快洛阳副中心城市建设工作推进会，30多个省直厅局紧跟出台支持政策措施，下放部分省级经济社会管理权限，设立100亿元洛阳制造业高质量发展基金。近日，国家发改委公布《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》，明确提出支持洛阳等地建设省域副中心城市。八方要素汇聚河洛，为洛阳送去了更多“真金白银”的政策支持。五年来，洛阳市经济总量先后突破4000亿元、5000亿元大关，城镇化率超过60%，产业结构由“二三一”转向“三二一”，全社会研发投入强度达2.4%，居全省第一，科技进步对经济增长的贡献率达63%。

总结洛阳经验，可以启示南阳建设省副中心城市未来发展路径：一是副中心城市建设不是一蹴而就，而是久久为功。有为才有位，五年来，中原城市群副中心城市的地位在洛阳抢抓机遇、加快发展中得到逐步提升。建设省副中心城市是南阳当前最热的话题，我们追求要有高目标、规划要有大格局、行动要有大举措，但调研论证必须充分到位、排兵布阵必须谋定后动、推动落实必须抓细抓实，发展什么样的产业、建设什么样的城市、彰显什么样的优势等要遵循规律、符合实际，避免纸上谈兵，少走弯路绕路。二是省副中心城市建设需要找准定位、突出特色。洛阳的发展定位是“以全方位开放为引领，建设区域经济中心、全国先进制造业基地、全国重要交通枢

纽、国际人文交往中心”，我们要在立足本地实际中找对路、抓对点，把学习借鉴外地经验与总结本地经验结合，在与先进地市对比中开阔思路，在与同类城市对比中借鉴经验，突出南阳高效生态优势，走出一条差异化、特色化、唯一化之路，与郑州、洛阳错位发展、协调联动，共同打造引领全省发展的稳固“金三角”。三是省副中心城市建设需要抢抓产业转型升级。从传统老工业基地到现在的全国先进制造业基地，洛阳实践证明，在高质量发展要求下，早转早主动，晚转则被动。南阳在20世纪八九十年代，有过工业发展的辉煌，制造业的雄厚基础支撑全市经济总量长期稳居全省第二，近年来持续下滑掉出全省第一方阵。建设省副中心城市，产业转型升级是我们必须啃下的硬骨头，要坚定不移走好创新驱动“华山一条路”，把制造业高质量发展作为主攻方向，加快传统产业转型升级、推动新兴产业发展壮大、注重未来产业谋篇布局，在新一轮科技革命和产业变革中实现优势再造、换道领跑。

思考之三：吹尽狂沙始到金，南阳建设省副中心城市前行任重道远，更需砥砺奋进

闯关夺隘拓新局，正是扬帆搏浪时。聚焦建设省副中心城市的战略部署，一定要认真贯彻落实习近平总书记视察调研南阳重要讲话和指示精神以及省、市党代会重大决策部署，牢记嘱托、感恩奋进，奋勇争先、实干出彩，以雄厚的规模实力和出彩的城市魅力，把规划变成现实，把定位变成地位，进一步彰显南阳这座千年古城经济繁荣、文明久远、山清水秀的幸福和荣光。

（一）以思想大解放凝聚发展新共识。观念不变原地转，思路一变天地宽。一是要进一步增强责任意识。南阳发展，人人有责，谁都不能置身事外！各级党员干部要抢抓机遇，用好机遇，始终牢记“岗位就是使命，责任就是命令”，躬身入局、真抓实干，切实在南阳省副中心城市建设中担当重任。二是要进一步增强争先意识。面对新形势新任务，各级党员干部要打破盆地意识和盆地思维，敢为人先、敢闯敢试，逢一必争、逢冠必夺，对做出的决策、部署的工作、定下的事情，尽力到最大极限，努力到无能为力，拼搏到实现第一！三是要进一步增强形象意识。城市形象是一座城市自然、历史、人文浓缩的精华。各级党员干部要在引领文明创建、传播道德风尚、提升服务效能、推动志愿服务等方面走在前、做表率，并积极发动广大人民群众广泛参与，把南阳独特的生态环境、人文精神等城市美好品质融为一体，进一步树立南阳开放、大气、文明的良好形象。

（二）以营商环境大改善吸引要素大聚集。在日益激烈的区域竞争下，营商环境已成为难以复制的竞争力和显性生产力。一是要持续打造“六最”营商环境。要以审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好“六最”为目标，着力打造“办事不求人”的政务环境，公平公正的法治环境，稳定持续最优的政策环境，规范诚信的市场环境、包容大气的开放环境、尊企爱企的社会环境，进而推动资本、技术、人才等要素资源源源不断地流入南阳。二是要注重氛围营造。充分利用报刊、广播电视、互联网等各种宣传阵地，大力宣传发扬“六皮”招商精神、践行“六心”服务企业的人物典型和先进事迹，以及治企有方、兴企有为、敢为人先、勇于创新、担当奉献的企业家事迹，不断凝聚加快省副中心城市建设的强大正能量。

（三）以规划大手笔引领发展高质量。城市规划要有“大手笔”，让人看起来大气、住起来舒适。一是要精准衔接。深化对接国家南水北调后续工程规划、黄河流域生态保护和高质量发展国家重大战略、注重和市第七次党代会、市“十四五”规划相结合，同国土空间规划相衔接，留足发展空间，优化布局结构。二是要突出前瞻性和大格局。在学习借鉴洛阳、大同、襄阳、芜湖等省副中心城市经验做法的基础上，以前瞻30年的视野，在全国城市群发展、中原城市群建设大格局中，来定位、来审视、来谋划，以高水平规划有机衔接引领南阳省副中心城市建设。三是要注重文化特色。城市规划设计在注重物质空间建设的同时，一定要加强对南阳南水北调文化、中医药文化、官德文化、商埠文化、“四圣”文化、楚汉文化、玉文化等历史文化的保护和延续，让城市留下记忆、让人们感受文明，才能让美和活力在南阳充分涌流。

（四）以产业大升级点燃发展“新引擎”。城市要有“话语权”，产业必须占据“制高点”。一是做强优势产业，实现串珠成链。对于装备制造、绿色食品、电子信息、生物产业、文旅康养等基础较好的产业来说，要全力推行产业链链长和产业联盟会长“双长制”，以固

链、补链、延链、强链为突破口，畅通产业循环，更加高效地配置资源、加快运转，形成优质产业生态，从而吸引关联企业和项目主动前来发展。比如，利用南阳中医药文化资源优势，建设一批中医药康养基地，赋能文旅文创融合发展，争创国家级全域旅游示范市，助力南阳打造全国重要的康养目的地和康养产业集群。二是培育培强企业主体，实现协同发力。政府支持产业发展，本质就是支持企业发展。要深入开展“千企升级”行动，支持企业扩大规模、强化品牌建设、提升管理水平。比如，南阳农业基础好，相关部门要制定出台更加具体、更加细致、更加精准的政策措施，推动粮、畜、菜、油四大基础产业持续巩固，花、果、药、菌四大特色产业不断壮大，推动南阳农业特色产业由大变强、由强变优，为实现乡村振兴奠定坚实基础。

（五）以“龙头”大突破隆起发展新“高地”。常言道，“龙头怎么甩，龙尾怎么摆”，必须做大做强中心城区作为城市经济发展“龙头”的综合实力和辐射带动能力，在城市更新提质上形成龙头带动、协同跟进、竞相发展的格局。一是要以水润城，发挥满城文化半城水优势。南阳发展要实现弯道超车，就必须坚持携河发展、两岸并举的思维，高品位扮靓白河，高标准发展沿河经济，打造白河生态经济带，让“一河两岸”成为南阳的‘外滩’“陆家嘴”和“网红打卡地”。二是要产业为基，推动产城互动开新局。要把中心城区建设与产业发展统筹起来，充分发挥中心城区的区位、交通、人口、功能配套、文化旅游等优势，大力发展高端制造业、大健康产业等，加快形成以产兴城、以城促产、产城互动、共同发展的良性循环。三是要下足绣花功夫，助推城市有机更新。要坚持“城市管理像绣花一样精细”，推动全国文明城市、国家卫生城市创建常态化，着力打造无围墙城市，强力推进“四改一治”，营造“净、绿、亮、齐、便、美、通、平、清”的城市环境，让南阳更有颜值、更有气质、更有内涵、更有品位。

（六）以科技创新大作为积蓄发展新势能。创新是第一动力，必须坚定走好创新驱动高质量发展“华山一条路”。一是推进创新平台建设。注重打造以光电信息、防爆装备制造、中医药等我市特色产业为主体的创新创业平台，加快建设一批院士工作站、重点实验室、技术创新中心，突破一批“卡脖子”和关键核心技术，提升区域整体创新能力和核心竞争力。二是要强化人才保障。紧盯“主新特”产业需求，坚持外部引进与内部培养相结合，对外着力引进一批具有国内国际先进水平的产业领军人才、科技创新人才和创新团队，

对内加大本土专业人才、技术人才、工匠人才的培养力度，构筑起省副中心城市建设的“脊梁”。三是要注重科技成果转化。抓好南阳科技大市场、中科院科技成果转化中心南阳分中心、郑州大学南阳研究院、院士工作站等平台载体建设，打造中部地区重要的科技成果孵化转化基地，推动科技成果就地高效转化。

（七）以基础建设大提质夯实城市“筋骨”。根基扎稳，迈步才有力。一是要加快建设全国性综合交通枢纽。加快“空水铁公”一体发展，抢抓机遇推动南阳铁路枢纽总图对上入规、南阳机场迁建、白河航道复航等一系列工程，推动交通由通达向快捷转变，带动人流、物流、资金流、信息流、技术流等先进生产要素的交汇集聚，把南阳打造成为成渝地区双城经济圈联系京津冀、西安都市圈联系长三角的重要枢纽和战略支点。二是要加快新型基础设施建设。把新基建作为数字化转型和绿色低碳转型的先手棋，打造全省 5G 应用示范城市，加快工业互联网、物联网、特高压设施和大数据中心建设，积极推进国家物联网节点、超算中心等项目建设，打造国家数据枢纽，为南阳省副中心城市建设提供新支撑。

（八）以生态优势大提升擦亮城市“颜值”。优美的生态环境是南阳省副中心城市建设最鲜亮的底色。一是要确保一泓清水永续北上。作为南水北调中线工程渠首所在地和重要水源地，要以守护生命线的政治高度，加强水源保护和环境整治，坚决确保南水北调中线工程水质安全、供水安全。二是实施绿色低碳转型行动。以经济社会发展全面绿色转型为引领，以能源绿色低碳发展为关键，谋划一批有利于推动经济、产业、能源等低碳转型发展的示范工程，争取在碳达峰、碳中和工作以及建设豫南高效生态经济示范区上率先做出示范。

九万里风鹏正举、副中心前景可期。当前的南阳，正处于蓄势待发之际、展翅腾飞之时，全市上下赶超跨越、绿色崛起的愿望更加迫切，抢抓机遇、加快发展的热情空前高涨，“直道冲刺、弯道超车、换道领跑”强劲势头为省副中心城市建设带来了无限希望。只要我们提振精气神，跑出加速度，就一定能够迎来高质量跨越发展的“精彩

蝶变”。

（课题组成员：叶伟杰 景滢颐 和坤林 曹红杰）

推进医共体信息化建设 提升群众健康获得感 ——河南省南阳市新野县

河南省南阳市新野县坚持以信息化平台建设为引擎，驱动医共体建设，实现了医疗资源的互联互通，让老百姓在医共体信息化发展中有了更多获得感、幸福感。2021年，新野县县域内就诊率97.61%，实现了“大病不出县”的分级诊疗目标，紧密型县域医共体建设成为全省示范，多次受到中共河南省委全面深化改革委员会、河南省卫生健康委通报表扬。

一、高位推进，建强体系

通过认真履行医共体信息化建设主体责任，为圆满完成任务提供有力制度保障。一是精心组织布局。县委、县政府成立由县委领导牵头的医共体信息化建设工作专班，承担医共体建设中信息化工作的综合协调，召开专题会议6次，出台《新野县紧密型医共体建设实施方案》《新野县紧密型医共体信息化建设方案》等框架性文件，不断加快推进医共体信息化平台建设进度。二是搭建改革架构。新野县投资6500余万元建设医疗卫生机构信息化平台，建成心电、影像、会诊、病理、检验、供应等六大远程中心，为全县13家乡镇卫生院和2家社区卫生服务中心配备远程会诊、云心电等设备，完成 HIS、PACS、LIS升级改造和专网连接，实现了“基层检查、上级诊断、报告共享”。县域医共体总医院上可与河南省远程医学中心、郑州大学第一附属医院、河南省人民医紧密型县域医疗卫生共同体建设典型案例2022院联网，实现远程会诊联动；下可为各乡镇卫生院、村卫生室提供远程会诊服务，构建了上联省市、下联乡村的五级远程诊疗服务体系。三是督导问效推进。将信息化建设纳入全县医共体建设绩效考核范围，实施动态监测、每月通报、及时督办，对工作推进不力的通报批评。县域医共体信息化建设专班跑遍全县所有乡村医疗卫生机构，了解信息化建设工作进展情况，及时解决存在问题。

二、信息共享，服务协同

通过信息化平台医疗卫生信息高度集中和共享，实现紧密型县域医共体医疗卫生服务和公共卫生服务协同。一是救治急症疾病。通过远程会诊，让患者足不出户，就能享受到省市县专家的医疗诊断。帮助群众解决看病难的问题，让信息多跑路、群众少跑腿，切实为群众办实事、办好事。特别是村级卫生室使用云心电设备，为群众诊治胸痛、头晕等突发疾病，确保在最短时间内给出准确诊断、危险评估和及时正确的治疗，全力提高急性心肌梗死、急性脑血管意外、急性创伤等急危重症的救治率，达到挽救患者生命和改善预后的目的，实现了村级卫生所诊疗工作的历史性突破，成为村级医疗服务的重要里程碑。2021年10月以来，县域医共体心电、影像会诊中心累计为5150人次患者完成集中诊断，惠及广大基层群众。二是服务医防融合。组建县乡村三级家庭医生团队127个，将20.55万户70.6万人健康档案录入医共体信息化平台，医共体成员单位加强业务协同和数据共享，用信息化带动诊疗质量精准提升。乡镇卫生院运用体检机数据进行综合分析研判，针对性开展健康教育，落实一、二级预防。如果慢性病人群、脱贫群众某项体检数据超标超限，医生就会主动电话或上门为居民提供服务，将慢性病防控工作落实到基层。三是推进分级诊疗。县域医共体规范转诊工作流程，对基层医疗卫生机构患者3天没有好转的必须进行会诊，需要向上级医疗卫生机构转诊的，通过会诊系统、社交平台等多种渠道，及时介绍患者信息及转诊后病情追踪。家庭医生通过监测患者健康状态及时通过平台，对下转患者进行精准回访，使患者享受到更精确、更便捷、更连续的分级诊疗服务。四是补齐人才短板。远程会诊由县人民医院专家团队对基层影像、心电检查结果进行一对一解读，出具规范性报告，规范制订治疗、康复方案，解决了基层缺乏放射和影像医师难题，基层医疗卫生机构医疗卫生服务质量得到改善，受到基层医疗卫生机构的欢迎和好评。

三、分析研判，促进发展

通过医共体信息化平台大数据分析研判，支持医共体及卫生健康事业高质量发展。一是明确帮扶思路。根据13个乡镇卫生院的发展短板，医共体总医院组织2—3个科室帮带1个乡镇卫生院。向13个乡镇卫生院派驻业务院长和护理部主任26人，实施驻扎式帮扶，全方位提升基层管理、技术、质控、服务等能力，构建了“小病不出村，常见病不出乡，大病不出县，疑难

危重病再转诊”就医新模式。二是布局县域重点。县域医共体总医院结合医疗需求和设施条件，高标准建成胸痛中心、卒中中心、创伤救治中心等八大诊疗中心，为打造县城医疗高地夯实基础。樊集乡、上庄乡、上港乡卫生院根据大数据研判，设立精神疾病服务中心，加强严重精神障碍患者管理服务，报告患病率、规范管理率、规律服药率、精神分裂症患者服药率全部达到标准。三是助力医院发展。县域医共体总医院先后建成以电子病历为核心，涵盖HIS、电子病历（EMR）、临床路径、PACS、LIS、临床辅助诊断决策支持系统（CDSS：clinical decision support system）、健康体检管理、传染病上报、不良事件上报、输血管理、血液透析等22个一体化信息系统，实现了全院系统互联互通、资源共享，中心机房服务器实现超融合管理，完成电子病历应用水平4级评审认证，高标准建立防火墙，信息安全等级保护达到二级，有效改善了医疗服务质量。县域医共体15个一级医疗卫生机构通过定期数据分析，为医院明确发展方向、实施成本控制、减轻群众负担提供了有力的依据。

（市委全面深化改革委员会办公室）

南阳市：创新“四查四促”行动，强产业稳就业固成果促振兴

南阳市坚持以产业发展、稳岗增收为重要抓手，在全市范围内集中开展“四查四促”专项行动，以查促改、以改促提、以提促效，推动产业就业持续稳定发展增效，推动全市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作出特色、上台阶、创一流。

【改革背景】

习近平总书记指出，“乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果，要持续抓紧抓好，让脱贫群众生活更上一层楼。要持续推动同乡村振兴战略有机衔接，确保不发生规模性返贫，切实维护和巩固脱贫攻坚战的伟大成就”。

南阳市为贯彻落实习近平总书记关于巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接一系列重要讲话指示精神，有效解决衔接资金投向散、帮扶产业发展缓、脱贫人口就业减等问题，南阳市创新开展以“查资金投向促产业培育、查项目运营促联农带农、查培训就业促稳岗增收、查后续管理促效能提升”为主题的“四查四促”专项行动，持续发挥脱贫攻坚期建设的经营性项目联农带农作用，确保衔接资金向产业培育、稳岗就业聚焦，助推经营类帮扶项目稳产增效，带动脱贫群众持续增收、监测对象致贫返贫风险稳定消除。

【改革举措】

（一）查资金投向，促产业培育。一是紧盯资金投放，做大特色产业。通过排查整改“项目库中经营类帮扶项目占比、衔接资金扶持产业发展、衔接资金支持防返贫监测帮扶”等方面问题，力保各级财政衔接补助资金用于产业发展比例达到60%以上，优先支持特色产业发展和产业配套基础设施建设，在花、果、药、菌、茶“五特”经济提质增效的基础上，打造“一县一业”片域化发展新格局。二是锚定产业集群，做强主导产业。聚焦肉食、粮油制品、食用菌、中药材、林产品、果蔬、乳制品、酒业八大农业产业集群，支持优质经营类帮扶项目向大产业聚合，不断延链补链强链，充分将农户吸附在种植、养殖、加工、仓储、购销、流通服务等产业链条上。三是优化帮带模式，促进群众增收。引导经营类帮扶产业项目与脱贫群众、监测对象建立稳固的利益联结机制，增强利益联结实效，持续发挥联农带农增收作用，带动脱贫群众、监测对象实现发展有项目、就业有门路，持续稳定增收，产业就业收入比例稳步提升。目前，全市投资9.28亿元规划建设产业项目313个。

（二）查项目运营，促联农带农。一是分类评定，加大帮扶促整改。通过排查整改经营类帮扶项目运营、联动带动脱贫群众、监测对象等方面问题，按照好、一般、差三个等次分类评定，将评定结果与“万人助万企”活动相结合，制定精准帮扶措施，主动上门服务，保障帮扶项目稳定运行、规范经营、提升效益。目前，共协调解决政策、资金、土地、科研、品牌培育等方面服务事项584件次。二是对标需求，精准施策促提升。聚焦实力较强、发展前景好的产业项目，全面梳理产业发展需求，因需施策，加大项目、资金、土地、科技等扶持力度，使之成为县域有特色、有活力的支柱产业，切实发挥联农带农作用。三是设定标准，加大奖惩促成效。以镇平县为试点，对正常运行6个月以上且达到就业带贫标准的前20名帮扶车间，按照村申报、乡镇推荐、县审核验收等

程序一次性奖励带贫企业现金3万元。同时，对暗访发现停产或达不到就业带贫标准的帮扶车间，在全市通报批评，责令其限期整改，并将经营类帮扶项目运营情况作为年度衔接资金绩效考核重要依据，作为来年衔接资金分配重要参考。

（三）查就业培训，促稳岗增收。一是精准培训，育合格职业农民。通过排查整改培训、就业不精准、不匹配等方面问题，依托“人人持证、技能河南”高素质农民培育计划，开展“订单式”“菜单式”培训，对有劳动能力的脱贫人口、监测人口逐户摸排、应培尽培、愿培尽培，确保脱贫人口和监测对象家庭劳动力至少“一人掌握一技”，为产业发展提供高水平职业农民。目前，全市累计组织技能培训2.32万人次。如：淅川县联合南阳淅减汽车减振器有限公司、河南省农业广播电视学校淅川分校、南阳信息工程学校、楚都饭店“四大综合培训评价机构”，发挥相关行业部门职能优势，推动“电工、护林员、中药材种植员、中式烹调师”等八个工种培训评价，形成了“行业带动、机构服务、人人参与”的技能人才培训评价氛围。目前，该县脱贫劳动力已新增技能人才293人，高技能才人29人。二是多措并举，促劳动力稳岗就业。通过排查，聚焦“零就业”脱贫户、监测户，灵活采取劳务输出、龙头企业带动、扶贫车间吸纳、公益岗位安置等形式，实现脱贫人口和监测对象家庭劳动力至少“一人稳岗就业”。目前，全市脱贫劳动力、监测对象实现稳岗就业人数达22.75万。三是厚植优势，促创业带就业。以“万企兴万村”为载体，围绕建设千万亩高标准永久基本农田大市、千万头畜禽养殖产业大市、千亿级农产品加工产业大市、千个乡村振兴示范村大市等“四千”目标，聚焦粮、油、菜、畜四大优势产业，按照“生产规模化、管理科学化、效益最大化”产业发展思路，倾斜衔接资金，支持龙头企业负责人或回创人才把车间（基地）建在田间村头，以创业带动农户就业。目前，全市共建设帮扶车间585个，安置就业16444人，其中脱贫人口和监测对象5790人；建成特色帮扶产业基地1580个，带动7.8万余户脱贫群众增收。

（四）查后续管理，促效能提升。一是加强管理，促联农带农稳固。通过排查整改经营类帮扶项目资产运营管理、收益分配使用等方面问题，按照“谁使用、谁受益、谁管护、谁负责”原则，加强经营类帮扶项目资产运营管理，完善运营方案，确定运营主体、经营方式和期限，明确运营各方权利义务，做好风险防控，确保项目建成后效益持续发挥、联农带农作用稳固。二是优化分配，促收益效益最大化。坚持项目资产收益优先用于村级产业发展、巩固脱贫成果、做大做强村级集体经济、改善和维护村内小型公益设施等，规范完善经营类帮扶项目资产收益分配，及时对已实施的资产收益经营类项目进行完善和调整，解决资金“一分了之、一股了之”等现象，确保集体发展和群众受益双赢。三是健全机制，促帮扶作用持续发挥。出台《关于加强扶贫项目资产后续管理实施办法》，在明确各级经营类帮扶项目资产权属的基础上，分类设立乡村经营类帮扶项目资产管理台账，加强资产后续管理，指导乡镇制定相关管理制度和收益分配办法，明确管护责任人、管护报酬，确保经营类项目资产稳定良性运转、不流失或不被侵占、持续发挥帮扶作用。目前，2742经营类帮扶项目持续发挥联农带农效益。

【改革成效】

“四查四促”行动，确保了衔接资金向产业培育、稳岗就业聚焦，助推经营类帮扶项目发挥联农带农作用，有效解决衔接资金投向散、帮扶产业发展缓、脱贫人口就业减等影响巩固脱贫成果难题。2022年全市财政衔接资金共投入14.6亿元，规划建设产业项目390个，排查经营类帮扶项目2781个，培育发展龙头企业156个、帮扶产业基地1580个，提质增效1348个；组织技能培训3万人次，带动脱贫劳动力和监测对象实现就业23.3万人，稳岗就业工作稳居全省第一名。2022年6月20日，南阳市在全省脱贫人口稳岗就业工作推进视频会议上做典型发言。国家乡村振兴局《乡村振兴简报》专期刊发“河南南阳聚焦衔接资金绩效‘四查四促’强产业稳就业、固成果促振兴”经验。

【经验启示】

实践中发现，念好“三字诀”，是高质量开展“四查四促”专项行动的关键。

一、要念好“扶”字决，推动“好”项目做大做强

一是加大资金扶持力度。要求各县市区2022年把中央和省市财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重提高到60%以上，优先支持特色产业发展和产业配套基础设施建设，促进产业提质增

效。截至目前，南阳市规划建设产业项目290个，其中种植业197个，养殖业51个，加工业11个，休闲农业与乡村旅游业6个，其他类25个，项目已开工197个，开工率67.93%，总投资9.31亿元。

二是扶持壮大优势产业。紧紧继续围绕建设千万亩高标准永久基本农田大市、千万头畜禽养殖产业大市、千亿级农产品加工产业大市、千个乡村振兴示范村大市的“四千”目标，在粮、油、菜、畜四大基础产业提质增效的基础上，重点培育花、药、果、菌、茶“五特”经济，打造“一县一业”新格局。对实力较强、发展前景好的产业项目，加大资金投入、强化政策扶持，努力使之成为县域有特色、有活力的支柱产业，发挥更好的利益联结作用。如西峡县结合本县实际，紧扣产业振兴目标，2022年投入财政专项衔接资金3680万元，重点打造以猕猴桃产业、香菇产业、中药材产业、文化旅游产业为核心的“菌果药旅”四大产业示范区。

三是持续拉长产业链条。围绕“生产规模化、管理科学化、效益最大化”产业发展思路，把龙头企业的车间（基地）建在田间村头，将农户吸附在种植、养殖、加工、仓储、购销、流通服务等的产业链条上，发挥脱贫群众各自潜能，实现有劳力的户户有产业项目，人人能就业创业。如新野县沙堰镇大河蔬菜种植主体带动项目，采取“政府+基地+党支部+农户”的帮扶模式，一方面带动沙堰镇514户1173人脱贫群众和监测对象家庭实现产业、务工收入同步增长，另一方面促使蔬菜规范化种植技术得到普及和推广，洋葱、西兰花、西瓜、甜瓜等蔬果种植面积和影响都得到了较大提升，实现了经济效益、社会效益双丰收。截至目前，在该产业基地的影响带动下，沙堰镇周边特色蔬菜种植面积已达到2万亩，户年均增收3万余元。

二、要念好“提”字决，推动“一般”项目换挡升级

一是强化项目改造提升。针对评价结果“一般”的项目，结合实际情况，采取针对性举措，促进项目提升增效。对项目内容同化造成产业效益不佳的项目，通过集中整合，降低生产成本，增加利润空间；对产业基地老化、地力不足、配套落后等项目，积极整合县乡财政涉农资金，给予资金倾斜，进一步提升基础设施配套，扩大产业规模。

二是强化政策激励提升。对经营状况一般的项目，积极给予资金、政策、人才等方面的优惠措施，鼓励其做大做强，增强项目的抗风险能力，为项目长效运行营造良好的发展环境，实现“一般”到“好”的升级转变。如镇平县每年对全县帮扶效果明显、管理规范、运行正常且交税多、工资发放及时、社会贡献较大的前10名帮扶车间进行表彰，授予“优秀助力乡村振兴示范帮扶车间”荣誉称号并颁发奖牌；对正常运行6个月以上的且达到就业带贫标准的前20名帮扶车间，按照村申报、乡镇推荐、县审核验收等程序一次性奖励带贫企业现金3万元。

三是强化人才技能提升。以“人人持证、技能河南”建设工作为载体，鼓励县级将技能培训与县域特色经营性产业就业项目有机结合，积极认定产业龙头企业为培训评价机构，打造优势专业，开展有针对性、实用性、成效性的培训，提升参与项目管理、运营、就业的脱贫劳动力和监测劳动力持证比例。截至目前，全市累计组织技能培训17550人次，新增技能人才1463人，高技能人才429人，四类人才413人。对“四查四促”专项行动排查出的432人应培训未培训问题，已全部培训完毕。

三、要念好“改”字决，推动“差”项目发挥效能

一是聚焦停滞项目重启。对评价结果为“差”的项目，进行有针对性整改，强化属地管理责任，制定整改措施，主动上门服务，出台相关优惠政策，加大金融支持，积极采取招商引资、吸引回创人员返乡创业或利用本地优势企业入驻等措施，确保出现问题的帮扶项目运营不间断、生产可持续，利益联结不断档。如方城县拐河镇韩沟村浩洋木业加工帮扶车间，因受疫情影响，原料进不来，成品出不去，该车间积极转型为香菇种植产业，目前已经建成香菇大棚5个，投入香菇10万余袋，为就业对象增收创造了条件。

二是完善联农带农机制。通过排查整改，扶“优”改“差”，积极采取衔接资金项目扶持、精准帮扶企业贷、吸纳贫困群众就业奖补等政策，健全完善联农带农机制，激励“农”字号龙头企业主动参与项目运营，确保所有建成经营类帮扶项目均与脱贫群众、监测对象建立紧密的利益联结机制并持续发挥联农带农增收作用。

三是规范项目管理运营。按照“谁使用、谁受益、谁管护、谁负责”的原则，加强经营类帮扶项目资产运营管理，完善运营方案，确定运营主体、经营方式和期限，明确运营各方权利义务，做好风险

防控。坚持项目资产收益优先用于村级产业发展、巩固脱贫成果、做大做强村级集体经济、改善和维护村内小型公益设施等。坚持项目收益按劳分配为主，鼓励劳动致富，激发脱贫群众和监测对象内生动力。在“四查四促”专项行动推进过程中，及时对已经实施的资产收益经营类项目进行完善和调整，坚决杜绝资金“一分了之、一股了之”。

【案例推进改革大事记】

1.2022年3月14日，出台《开展经营帮扶类项目“四查四促”专项行动的实施方案》。

2.2022年4月13日，召开全市“四查四促”专项行动工作调度会。

3.2022年6月1日，出台《围绕深化“四查四促”开展服务提升季活动的实施方案》。

4.2022年6月20日，南阳市在全省脱贫人口稳岗就业工作推进视频会议上做典型发言。

5.2022年9月6日，《河南日报》刊发《衔接推进乡村振兴的南阳答卷——南阳市开展“四查四促”专项行动纪略》。

6.2022年9月26日，出台《持续深化“四查四促”开展突破出彩活动的实施方案》。

7.2022年10月25日，国家乡村振兴局《乡村振兴简报》专期刊发“河南南阳聚焦衔接资金绩效‘四查四促’强产业稳就业、固成果促振兴”经验。

8.2022年11月3日，河南省原副省长武国定对南阳市“四查四促”工作做出肯定批示：“南阳市的做法很好。”

9.2022年12月16日，《河南日报》刊发《南阳：“四查四促”托住返贫最后一道防线》。

（市委全面深化改革委员会办公室）

南阳市农民关于今年粮食最低收购价的期盼和建议

2022年中央一号文件，将合理保障农民种粮收益放在了重要位置，特别是在中国这样一个人口众多的大国，如果粮食供给不足或粮价波动过大，定会引发一系列经济问题、社会问题。最低收购价调整是当前粮食支持政策改革的主要着力点，新中国成立至今，我国从统购统销、双轨制、“米袋子”省长负责制、“三项政策、一项改革”，到放开销区、保护产区，再到粮食最低收购价政策，各届政府运用“有形之手”调控粮食供求、确保粮食安全的思路一直未变。

一、调研基本情况

国家统计局南阳调查队组织唐河、镇平、方城、邓州四个国家调查队，通过实地座谈等方式开展粮食最低收购价格调研，详细了解农户对今年粮食最低收购价格的期盼和建议。

二、最低收购价近几年走势

2018年生产的小麦（三等）最低收购价为每公斤2.3元，2019年生产的小麦（三等）最低收购价为每公斤2.24元，比2018年每公斤下调0.06元。2020年生产的小麦（三等）最低收购价为每公斤2.24元，保持2019年水平不变。2021年最低收购价小麦挂牌收购价格（国标三等质量标准）为每公斤2.26元，较2020年增长0.02元。2021年生产的早籼稻（三等，下同）、中晚籼稻和粳稻最低收购价分别为每50公斤122元、128元和130元。等于今年的早籼稻、中晚籼稻和粳稻价格分别上涨了2分、1分、1分。

通过上述数据可以看出，近4年的小麦最低收购价，从2018年开始下调，2019年继续下调，今年保持不变，2021年开始回调，虽然回调的幅度和下调的幅度相比较小，但是价格能上涨，对于种植户来说，也是一个好消息。

三、农户种植成本上升，迫切需要提高小麦最低收购价

2022年小麦和稻谷最低收购价上涨，单从粮价方面来说，对于种植户是好消息，可是，实际调研过程中，不少农户未感觉受益，原因是涨价幅度太小了。比如一公斤小麦上涨2分钱，按照亩产500公斤来计算，种植一亩地小麦才多了10元钱。而化肥一亩地成本上涨了将近100元，还不加农药、种子上涨的费用，觉得农资价格上涨幅度远大于粮价的上涨幅度。

（一）以镇平县为例

1.基础能源价格的上涨，推动农资价格上涨。图表显示，化肥、种子、农药、柴油等主要农业生产资料价格均有不同程度的上涨，而柴油价格的上涨，则直接导致机耕机播机收价格的大幅增长（如表1）。调查显示：2021年同期0号柴油价格为6.2元/升；2022年，截至目前0号柴油价格已上涨到7.7元/升，涨幅24.2%。

2.在灌溉电费保持不变的同时，人工费用上涨。2021年，人工灌溉费用为80元/天；2022年，人工灌溉费用上涨到100元/天。

2022 年每亩小麦种植成本变化情况表

表 11

成本	2021 年（元/亩）	2022 年（元/亩）	增幅
土地租金	250	250	0%
化肥	135	210	55.6%
种子	63	93	47.6%
农药	30	35	16.7%
灌溉	32	44	37.5%
机耕机播机收	130	170	30.8%
合计	640	802	25.3%

3.2021年，小麦收购价为1.15元/斤。按照小麦成本上涨的幅度计算，小麦收购价应至少上涨至1.44元/斤，而如今小麦市场收购价已上涨到1.6元/斤，综合计算，小麦收购价应达到1.5元/斤，才能符合农民种粮期盼，从而激发农民种粮积极性。

（二）以方城县为例

农户种植小麦时需要犁地、旋地、耕地等机耕程序，以上每亩机耕收费共需110元左右；小麦种子每亩25斤，2021年每斤3元共75元，较2020年每亩增加12.5元；每亩地小麦需化肥60公斤左右，2021年化肥180元，每袋50公斤，每亩化肥成本216元，较2020年每亩增加60元；每亩农药（灭虫、灭草、营养剂等）需70元左右，较2020年每亩增加10元；2021年收割小麦每亩约50元左右，预计2022年每亩增长10元，以上成本不含人工费及灌溉费用。规模户还需租地成本400元/亩·年，折算后小麦每年租地成本200元。

综合计算，2022年冬小麦较2021年每亩成本增加92.5元。据方城调查队农产量调查数据显示方城县2021年小麦亩产328.03公斤，为保证相对收益不变，小麦最低收购价应调高0.14元/斤。

四、实际售粮价格波动较大

近三年没有启动托市收购工作原因在于市场价高于最低收购价，目前小麦市场价约为1.5元/斤，远高于2021年最低收购价。

以唐河县为例：唐河农户出售小麦主要有三种方式：一是绝大多数小户和规模户，都是通过现场收割现场出售小麦，这样省去了晾干贮存的工序，很多收购者都会直接去农民的小麦地里等着收购。小麦这样直接卖出去的价格肯定比较低，因为有杂质、含水量高；二是有场地晒粮的农民朋友在收割完成后，会直接将小麦晾晒干，然后贮存起来，等待价格上涨时再卖。三是规模种植户有场库储存设施，先储存起来，等待价格适宜集中出售。郭滩镇乔岗村乔昌奇去年种植小麦160亩，总产量73500公斤，其中以2.36元/公斤价格卖给粮管所4万公斤，以2.4元/公斤外调其他地方。

五、期盼和建议

自最低收购价政策实施以来，我国粮食产量止跌回稳并逐年提高，彻底走出了供给短缺的困境。但随着这一政策的实施也带来许多问题，如“三高”问题（高价格、高库存、高进口）、巨额财政补贴问题等，这些问题影响政策效果的发挥，亟待进一步改革和完善。尽管近年来我国粮食产量逐年增加，小麦最低收购价格不断提高，但是在劳动力流失、成本提升、天气灾害等多重因素影响下，农民的种粮收入并未随之大幅增长。虽然稳定并适当提高粮食最低收购价格对于保护农民种粮收入的“底线”有一定保障作用，但收购价格的提高并不能解决当前农户种粮边际收益不断减少的问题。当前，农民收入不高、粮食生产流通及消费低迷等市场形势变化，对政策提出了更高的要求，政策的调整和完善不能仅靠简单地提高和降低小麦最低收购价格来完成。

（一）降低农资成本。在粮食种植成本中，人工成本较高，因此应改变传统的农业生产方式，发展智慧农业，利用远程智能控制农田，有效降低人工成本，改造创新传统农业方式，智能化种植，推动中国特色现代农业发展。

（二）遵循市场规律，合理确定小麦价格。建立激励机制，实现政策粮分品种、分品质的单收、单储。受生长期、品种等因素影响，我国小麦质量南北差异较大。建议国家在制订最低收购价时，要体现优质优价的基本市场规律，根据小麦品种、品质确定合理价差，进一步完善价格形成机制，促进农民提高小麦品质。

（三）加强生产环节的管理核算。随着人们生活水平的提高，小规模分散经营农户的绝对收益难以满足其自身的经济需要，而决定小

麦生产主体是否愿意种植小麦的直接原因正是其自身收益的最大化。促进小麦生产主体的适度规模经营是提高劳动生产效率的必由之路。是提高农民种植积极性和种植收益的关键，是实现小麦生产现代化的必要条件。

（四）衔接好农民生产与市场需求。当前，农民收入不高、粮食生产流通及消费低迷等市场形势变化，对政策提出了更高的要求，政策的调整和完善不能仅靠简单地提高和降低小麦最低收购价格来完成。要将补贴从价格中剥离，让价格根据市场的供求关系回归到合理的水平，从政策改革的主导方向来看，这也是国家粮食最低收购价格政策改革的长远之路。

（五）积极推广提高粮食产量的良种和技术。扛稳粮食安全重任，把确保重要农产品特别是粮食供给作为乡村振兴的首要任务，打造新时期国家粮食生产核心区。落实最严格的耕地保护制度，坚决守住耕地红线。持续推进高标准农田建设，加大农业水利设施建设力度，提升粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设水平。推进优质粮食工程，打造“豫麦”品牌。

（六）建立应急机制，做好特殊气候下的农情调度。2021年7月暴雨肆虐的河南，河南小麦、玉米是主要粮食作物，其中小麦在6月底前后已经基本收获完毕，影响不大，但玉米此时正处于生长的关键期。暴雨导致农田积水面积比较大，积水时间又比较长，作物的抗逆性下降，同时过水后玉米茎基腐病、青枯病、大小斑病都容易重发。降雨导致的玉米涨价一方面会提高饲料及深加工企业成本，进而导致猪肉、食用油、玉米淀粉等消费品涨价，增加通胀压力，另一方面还会向外传导，带动小麦、稻谷等其他产品价格上升。因此，必须建立应急机制，做到特殊时期必须有强化政策保障，稳定农民种植预期，同时严格控制粮食加工业产能扩张，确保粮食加工业发展“不与人争粮，不与粮争地”。

（七）政府与市场两手协同发力，加快实施“优粮优购”。“优粮优购”，首先要“优粮优价”，市场化收购要更多“唱主角”。“优粮优购”，要将质量导向体现到政策性收购和市场化收购中。我们要适应新的形势，积极转变部门职能，搞好信息发布、产销对接、信贷协调等服务。鼓励多元主体入市收购，支持粮食储备、加工、贸易企业发展订单收购，大力培育一批实力强、信誉好的粮食购销企业和经纪人。加大监督检查力度，维护好粮食收购秩序，切实保护售粮农民利益。

（八）多途径保障种粮农民收入。农业收入占比对农户生产行为选择有着显著影响，因此，一方面应积极防控政策调整的累积风险，大力推进农业适度规模经营，充分发挥其成本与规模经济优势，提高农户抵御风险的能力； 另一方面，积极引导绿色优质粮食生产，重点扶持农业产业化龙头企业、引导农民组建专业合作社、建设绿色有机农产品基地等，鼓励种植具有更强市场竞争力的优质粮食种植，提高粮食种植经济效益，并通过建立“龙头企业+基地+农户”“企业+合作社+基地+农户”等粮食生产产业化发展模式，拓宽农户的收入来源渠道，确保农民增收。

（九）制订差异化的支持政策。不同类型农户在粮食最低收购价调整下的生产行为选择有明显差异，相较于小农户，规模种植户对最低收购价的调整更为敏感，因此，应针对不同类型的农户制订差异化的支持政策，鼓励多种形式的支持方式，稳定不同类型农户的生产积极性。针对规模种植户，政策制定应充分保障其种粮收益，增加适度规模经营补贴力度，减少因最低收购价调整而引起的“沉淀成本”冲击，同时制订有针对性的保险支持政策，避免收入水平的大起大落，减少政策调整风险引起的隐形损失。而针对小农户，应加大对粮食绿色生产的政策引导，加强新品种推广、测土配方施肥、病虫害防治等关键环节的技术指导，提高粮食产量和品质。

（国家统计局南阳调查队）

责任编辑　王　欢

索 引

SUOYIN

0-9

1月 017
10月 023
“10+1”重点新媒体 285
“1050”专项攻坚行动 228
11月 024
12月 024
2月 017
2021年度功勋企业家 332
2021年度十大杰出工匠 334
2021年度十大杰出科技创新专家 334
2021年度特别贡献奖获得者 333
2022年的主要气候事件 241
2022年行政区划 030
2022中国农民丰收节第五届中国农民电影节开幕式晚会在方城县举办 370
2022中国农民丰收节第五届中国农民电影节在南阳开幕 010
3月 018
4月 018
5月 019
5G赋能行业转型 181
6月 020
7月 021
8月 021
9月 022

A

艾滋病防控 295
爱国卫生运动 289
安保维稳 122
安全保障 157
安全播出 287
安全风险防范 320
安全环保 234
安全监督 196
安全生产 191 194 231
安全生产监督管理 320
安全生产治理行动 226

B

白河国家湿地公园申报 326
白河通航 009
办学质量评估 062
帮扶网络 166
保供稳价 189
保密安全 041
保险业 217
保障房建设 224
保障改善民生 037
殡葬管理 304
博物馆陈展提升 267
部门区域联动机制 239

C

财税和投融资体制改革 052
财政 199
财政体制改革 201
财政预算执行审计 144
财政资金管理 201
采购经理调查 154
参加展会 265
参谋服务 039
参谋辅政 077
参政议政 082 091 093 094 096 098
餐饮夜市 185
残疾人福利工作 306
残疾人教育工作 116
残疾人就业培训 116
残疾人康复救助 116
残疾人联合会 116
残疾人文化体育 117
测绘管理 143
茶叶生产 165
产业帮扶 167
产业发展 349 362
产业工人队伍建设改革 102
产业集聚态势初现 351
产业集群持续延伸 353
产业建设 345
产业培育 338

产业转型 363
产业转型发展 137 199
常委会工作报告 374
超短期融资券发行 230
陈列展览 268
承办大型活动 286
城市更新 340
城市更新提质 223
城市公用设施运行稳定 229
城市管理 227
城市管理 347
城市管理规范执法 229
城市建设 347 367
城市建设更新提质 351
城市建设文明有序 342
城市民族工作 312
城市内涵提升 372
城市品质持续提升 369
城市生态环境改善 228
城市网格化管理机制构建 228
城市文化设施建设 273
城市运行投资项目 230
城乡建设 349 356 358 362
城乡建设品质提升 344
城乡居民收入 303
城乡居民收入主要特点 303
城乡居民消费结构主要特点 303
城乡面貌持续改善 353
城镇建设 371
传染病防控 295
船舶检验 196
船员船务 196
创建“干部荣誉退休”制度 060
创新平台建设 238
创新生态构建 237
创新主体培育 237

D

打击违法 267
大数据产业园项目建设 180
大数据中心项目建设 179
代表工作 065
代理金融业务 197
待遇保障 314
单项基地建设 300
档案编研成果 275
档案利用 275
档案数字化建设 275
档案宣传 276
档案学会 276
档案资源体系建设 275
党的二十大宣传 284
党风廉政宣传教育 089
党媒助力企业发展 285
党史宣传教育 274
党史研究 273
党史研究 274
党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作 047
党校（行政学院）工作 060
德育工作 252
邓州市 371
地方病防控 296
地方金融改革 052
地方金融机构监管 212
地方文献征集 271
地方志编纂 276
地形地貌 026
地震监测 319
地震应急与救援 319
地震灾害防御工作 319
地质灾害防治 319
第三产业 355
第十届第八次全体（扩大）会召开 135
第十届仲景论坛暨第五届中国艾产业发展大会 111
第五届中国农民丰收节 164
第一期中期票据发行 230
电商扶贫 188
电网建设 231
电子商务 185
动植物资源 027
督查督办 038
督察整改 327
读志用志 276
对口协作项目 080
对外参展和文物鉴定 270
对外交流宣传 268
对外开放 184
对外贸易 184
对相关行业的影响 244
多党合作 046
调查服务 155
调查统计基础建设 154
调查统计执法检查 154
调研参政成效 099

E

儿童福利工作 306

F

发挥老干部优势作用 060
发展改革 137
发展环境持续优化 369
法规宣传 158
法律法规 397
法院 128
法治社会建设 131
法治校园 248
法治央行建设 214
法治政府建设 120
反腐败工作 088
方舱医院建设 226
方城县 368
防爆产业 175
防范信访矛盾 078
防范重大风险 079
防汛度汛 172
防汛抢险综合演练 134
防灾减灾 318
防震减灾科普宣传 320
房地产价格调查 153

房地产领域专项整治 222
房地产市场平稳发展 224
纺织服装产业 177
放权赋权 055
非公有制经济 047
非物质文化遗产 272
非物质文化遗产保护 029 263
风险隐患排查化解 123
服务保障中心大局 087
服务窗口建设 313
服务大局 130 232
服务发展 112
服务发展和参政议政 112
服务房地产市场 307
服务管理 287
服务老区发展 152
服务品质提升 195
服务企业 111
服务青年成长成才 106
服务实体经济 138
服务市委中心工作 061
服务提升 190
服务乡村振兴战略 198
服务中心 099
服务中心保障大局 124
服务中心大局 038 058 107 120
服务中心工作 156 285 286
福利彩票发行 305
妇女儿童工作 108
妇女联合会 107
妇女组织建设 108
妇幼健康服务 291
妇幼老龄健康 291
“放管服”改革 136
“放管服效”改革 179

G

改革创新打造品牌 124
改革创新招商引资 361
改革开放 356
改革转型 182 232
概况 026 031 038 041 044 046 048 054 056 058 059 060 062 064 072 078 079 081 087 089 091 092 094 096 097 101 104 107 109 111 112 112 113 116 119 120 122 128 131 133 135 137 138 142 144 145 152 152 155 157 158 160 162 166 168 170 171 172 174 175 178 184 186 187 192 194 195 195 196 197 199 202 210 213 219 222 223 227 230 231 233 233 234 235 237 238 245 247 252 263 268 270 271 272 273 275 276 284 287 288 293 295 301 303 307 309 314 317 319 322 336 338 341 343 344 346 348 350 352 354 357 359 361 363 366 368 370 371
干部担当作为激励和保护机制 088
干部队伍建设 041
港澳台海外统战工作和侨务工作 048
高层互访 080
高等教育 253
高素质农民培育 166
革命遗址 028 274
耕地保护 143
工程双重预防体系建设 226
工会组织建设 104
工商业联合会 098
工业经济 355
工业经济提质增效 368
工业企业培育 372
工业企业项目建设 366
工业生产者价格调查 153
公安 122
公共法律服务 132
公共交通 235
公共停车场建设 224
公共卫生 297
公共卫生应急保障 290
公共文化服务 263
公共资源交易 160
公积金办理特色服务 308
公积金贷款 307
公积金审批流程缩减用时 308
公路 192
公路建设 192
公益诉讼检察工作 127
巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 116
巩固政治安全 123
共青团 104
供电 231
供暖 234
供气安全 234
供热保障 234
供水 233
供水安全 233
供水服务 233
供水工程建设 233
供水调度 172
供销合作 187
构建开放经济体制 051
构建现代产业体系 034
关键核心技术攻关 238
观念能力作风建设年 008
馆藏资源调研统计 275
馆际交流合作 283
馆外流通常态化 271
管理水平持续提升 308
光电产业 176
光电和石油产业 176
广播电视对上报道 286
广电管理 267
归国华侨联合会 111
规范性文件备案审查 118
规范中介服务 160
规划编制科学 336
规划管理 222
国防动员工作 133
国防公路 196

国家生态文明建设示范市创建 037
国家生态园林城市创建工作 227
国家中医骨伤区域医疗中心 009
国情市情调查 152
国土空间规划编制 222
国土绿化 325
国有资产监督管理 201
国资国企改革 051
《关于加快职业教育高质量发展的若干意见》出台 253

H

海关工作 152
海联会（台联） 112
汉画 278
行业综合监管治理 289
河湖长制工作 325
河南工业职业技术学院 257
河南省农村信用社联合社南阳市办公室 217
后续工程 173
户政服务管理 123
环保宣传教育 323
环境监管执法 327
黄山遗址 028
黄山遗址入选2021年度全国十大考古新发现 009
会议活动保障 040
惠民便民 197
婚姻登记 304
货币政策传导 213
“河南这十年”主题系列新闻发布会南阳专场答记者问实录 003
“互联网+监管”工作 180
《花中皇后南阳月季》（第九组）邮票南阳首发 198

J

机构编制 054
机构改革 055
机构改革“后半篇文章” 054
机关党建 057
基层残疾人组织建设 117
基层党组织建设 042
基层基础建设 123 317
基层社分类改造 189
基层医疗卫生保障 289
基层组织建设 057 107
基础教育 250
基础设施建设 138
基础设施建设与无线电发射设备检测 157
基础业务 181
疾病预防控制 295
集中安置区产业就业提升 167
技术设备 194
技术数据建设 178
寄递改革 197
监督工作 064
监督工作机制完善健全 064
监督执纪问责 058
监督治理效能提升 087
监管风险防控 139
监管机构改革 139
检察 124
减税降费 202
建功新时代活动 102
建立健全推动中心城区振兴发展体制机制 049
建立完善产业强市体制机制 048
建设工程消防设计审查验收 225
建设省内最清洁城市 228
建置区划 029
建置沿革 029
建筑节能降耗 225
建筑业发展 224
健康南阳行动 290
讲好南阳出彩故事 046
降水 240
交流合作 063
交流和外资 221
交通文旅 358
交通战备 196
交通执法 193
交易监督机制 161
交易系统平台建设 160
教材发行 273
教师队伍建设 249
教师培训 249
教师招聘 249
教师资格认定 249
教学改革 061
教学培训 063
教育督导 248
接水工作 172
界线管理工作 305
金融“防风险”知识宣教 142
金融风险防范 212
金融风险防控 215
金融服务监管 139
金融改革创新 211
金融经济检察工作 125
金融支持重点领域 214
进入备案目录 063
禁毒工作 123
京（津）宛合作 079
经典古籍普惠群众 271
经济发展稳中有进 352
经济建设 072
经济联络服务企业 100
经济林及花卉苗木产业发展 169
经济投资运行发展 360
经济运行 344 361
经济运行调控 137
经济运行稳中向好 351
经理国库 214
经贸交流活动 221
精品工程创建 226
精神文明创建 313
精准治污 326
景区创建 265
景区建设 264
景区品牌 265
净化网络空间 120

净化治安环境 119
竞技体育 299
纠治“四风” 088
九三学社南阳市委会 097
就业局势保持总体稳定 301
举办第十三届南阳月季花会 337
举办院士专家报告会 111
举行八一爱民学校揭牌暨国防教育进校园启动仪式 135
卷烟生产 177
卷烟销售 189
军地联合为一等功获得者杨勇家庭送喜报 134
军休服务工作 310
“解放思想、更新观念”大讨论活动 044

K

开发区“三化三制”改革 056
开发区建设发展 342
开放与交流 282
开放招商 338
勘察设计行业管理 226
考古发掘工作 267
考评党管武装模范县创建工作 135
科技成果 246
科技创新 239 245 339 348 355
科技创新能力持续提升 292
科技创新体制改革 050
科技服务 246
科技工作者宣传表彰 109
科技管理 237
科技立项 245
科技人才队伍建设 238
科技人才培育举荐 109
科技人才引进机制优化 110
科技体制机制改革 238
科技支撑 246
科普工作 110
科学技术协会 109
科学健身指导服务 299
科学素质网络竞赛 111
科学院科研工作 246
科研成果 268
科研工作 062
客户服务 180 182
客运场站和水运建设 192
控告申诉检察工作 128
跨境电商 345
矿产资源 026
矿政管理 144

L

劳动关系和谐稳定 302
劳动教育和综合实践 252
劳动力调查 154
老干部工作 059
老旧小区改造 224
老旧小区改造提质 308
老龄健康服务 291
老龄事务 308
老年教育 262
离退休老干部服务工作 060
理论学习引导 044
理事人选推荐和海联卫生室普查 112
历史人文 027
历史人物 027
立法工作 118
联络联谊 112
联审联批服务 160
廉政建设 089
练兵备战工作 133
链群培育 174
粮食安全 186
粮食生产 164
粮食物资 186
粮食应急保障与物资储备 187
粮油产业 186
亮点工作 195
林业 168
林业重点工程 168
林业资源 027
林长制工作 325
领导干部经济责任审计 145
领导驾驶舱项目建设 180
流通和消费价格调查 153
鲁迅与南阳汉画像石拓片 280
落实政治任务 031
旅游发展 265
旅游发展 371
旅游服务电商发展 369
旅游路线培育 268
绿色出行 236
绿色食品产业 177
绿色食品和生物医药产业 177

M

慢性病防控 296
美好移民村示范村建设 173
免疫规划 296
民革南阳市委会 091
民进南阳市委会 094
民盟南阳市委会 092
民商事审判 129
民生保障 348 371
民生保障与社会事业 350
民生福祉保障 200
民生福祉持续改善 354
民生福祉持续增进 352
民生福祉提升 366
民生领域改革 053
民生事务 223
民生事业 356 361 362
民生事业持续改善 343
民生事业发展 368
民生事业改善保障 344
民生事业建设 138
民生事业全面进步 369
民生项目资金审计 144
民事检察工作 126
民用航空 195
民政事务 303

民主法治建设 033 348
民主监督 081
民族 030
民族团结 047
民族团结进步创建活动 312
民族宗教 312

N

南水北调干部学院 062
南水北调水质保护 322
南水北调中线工程 172
南阳村镇银行 217
南阳二职校表彰“见义勇为好少年” 253
南阳高新技术产业开发区 338
南阳古城 028
南阳广播电视台 286
南阳广电传媒集团组建 286
南阳汉画 278
南阳汉画馆历史沿革 280
南阳汉画像石的保护 280
南阳汉画像石的发现 279
南阳汉画像石的发现与保护 279
南阳汉画像石的价值传播 281
南阳汉画像石的价值传播及影响 281
南阳汉画像石的起源 279
南阳汉画像石的影响 282
南阳军分区 133
南阳理工学院 255
南阳民众教育馆内的汉画馆 280
南阳农业职业学院 261
南阳日报社 284
南阳师范学院 253
南阳市：创新“四查四促”行动，强产业稳就业固成果促振兴 412
南阳市城市管理综合执法条例 397
南阳市城投首单ABS产品发行 230
南阳市城乡一体化示范区 336
南阳市党管武装工作会议召开 134
南阳市第二批教育世家公布 249
南阳市官庄工区 341
南阳市获得世界月季博览会永久举办权 169
南阳市农民关于今年粮食最低收购价的期盼和建议 415
南阳市全媒体中心成立 285
南阳市鸭河工区 343
南阳市优化营商环境条例 401
南阳市职业教育大会召开 252
南阳市职业教育活动周正式启动 252
南阳市中小学班主任研究与指导中心成立 249
南阳投资集团 230
南阳卧龙岗龙首处的汉画馆 281
南阳卧龙岗武侯祠景区内的汉画馆 280
南阳卧龙综合保税区 344
南阳医学高等专科学校 259
南召县 370
内河航运 195
内河水运建设 195
内贸流通 185
内乡县 352
能源保供 234
能源供应 190
年度资料 405
年鉴编纂 276
凝聚共识 082
凝聚巾帼力量 107
牛产业发展 165
农产品质量安全 163
农村改革 165
农村水利 171
农村土地托管 188
农工党南阳市委会 096
农民工监测调查 154
农业产业化 163
农业机械化 163
农业科技推广 164
农业科学研究 245
农业农村规模发展 342
农业品牌建设 163
农业统计调查 153
农业新型业态 163
农业资源 026
农资保供 188
《南阳年鉴（2021）》获评河南省特等年鉴 277
《南阳市优化营商环境条例》实施 064

P

培大育强 174
培训班次 061
培育新型农业经营主体 188
配套工程运行管理 173
配套设施建设 235
片区更新提质 337
品牌打造 267
品牌化阅读活动 271
平安南阳建设 131
平安校园 248
平台建设 246
普惠金融 214
普通高中教育 251
普通刑事案件检察工作 124

Q

企业发展 235
企业科协组织建设 111
企业上市 212
气候特征 026
气候影响评价 239
气温 239
气象服务 238
气象服务农业生产 239
气象科普宣传 239
气象依法行政工作 239
气象灾害防御预警服务 319
气源保障与工程建设 233
汽车及零部件产业 176

强化监管 152
抢抓发展机遇 谱写崭新篇章——关于南阳建设省副中心城市的若干思考 405
青春助力副中心城市建设 105
青少年思想政治引领 105
青少年体育 299
区域建设 344
渠首生态 357
全国“巾帼兴粮节粮庆丰收”主题活动 109
全国工人先锋号 331
全国科普日活动 110
全国人民满意的公务员 331
全国人民满意的公务员集体 332
全国五一劳动奖章获得者 331
全国自然灾害综合风险普查 226
全科医生转岗培训 293
全流程辅导帮办+N服务 160
全面从严治党 032
全面构建四级就业服务体系 303
全面建设工作 133
全面排查集中攻坚行动 078
全民健身活动 298
全民健身设施建设 298
全民阅读 273
全域政务改革建设 292
群众体育 298
群众性精神文明创建 313
“侨胞之家”建设 112

R

燃气 233
人才队伍建设 043
人才建设 246
人才人事工作价值显现 302
人才引进战略 371
人才招聘与培养 293
人才支撑 348
人大代表构成 066
人大代表建议办理 066
人大代表履职 065
人大监督 064
人大立法 118
人防队伍训练演练 135
人防工程建设 135
人防组织指挥体系建设 135
人口 030
人口家庭服务 291
人口民族 030
人力资源和社会保障 301
人民币管理 214
人民防空 135
人事任免 069
日照时数 240
融资服务 210
“人人持证 技能河南”建设 302
《壬寅年》生肖邮票南阳首发 198

S

赛事参赛 299
三级物流体系建设 198
三集中三到位 158
三名小学生参加《2022中国诗词大会》 252
“三位一体”持续突破 351
“三位一体”综合合作 187
“四好”农村路示范创建 193
“四联系制度” 065
森林防灭火 319
森林资源保护 325
森林资源管护 325
商贸流通 184
社工站和社工人才队伍建设 312
社会安全 341
社会保障体系更加完善 301
社会大局稳定 363
社会服务 092 093 095 097 098
社会福利 306
社会建设 075
社会教育 262
社会教育 269
社会救助 305
社会救助水平提高 305
社会科学界联合会 112
社会民生 359
社会民生事务 337
社会民生事业 373
社会事业 340
社会治安大局稳定 344
社会组织管理 311
社会组织建设 311
社科规划研究 113
社科理论建设 113
社科普及活动 113
社科学会管理 113
社旗县 366
社区建设 311
社区教育 262
社区阵地建设 311
社属企业 189
涉侨利益维护 112
申办第二十一届世界月季大会 169
深化改革 048
深化改革 040 347
深化改革满三年 284
审计 144
审计“下半篇文章” 145
审判监督和涉诉信访 129
审批监管联动建设 292
生产发展方式转型 163
生活无着流浪乞讨人员救助管理 306
生态保护 324
生态保护和创建 324
生态保护修复治理 324
生态创建 324
生态环保 350
生态环境 322
生态环境监管 327
生态环境状况 322
生态建设 356
生态建设成效明显 353
生态领域安全风险防控 321

生态美化 371
生态文明建设 075 342
生态文明制度改革 052
生态优势厚植 364
生物医药产业 177
省级体育产业基地复查 300
师资建设 249
湿地保护 326
石油产业 176
石油供应概况 190
实施中医药四大标志性工程 295
示范型退役军人服务中心创建 309
世界技能大赛冠军 335
市博物院 268
市场管理 264
市场活力激发 364
市场监督管理 155
市档案馆 275
市第七届纪律检查委员会第二次全体会议 087
市教育局获评全国“人民满意的公务员集体” 248
市六届人大常委会第三十八次会议 068
市六届人大常委会第三十八次会议人事任免 071
市六届人大常委会第三十二次会议 067
市六届人大常委会第三十二次会议人事任免 069
市六届人大常委会第三十九次会议 068
市六届人大常委会第三十六次会议 067
市六届人大常委会第三十六次会议人事任免 070
市六届人大常委会第三十七次会议 068
市六届人大常委会第三十七次会议人事任免 070
市六届人大常委会第三十三次会议 067
市六届人大常委会第三十三次会议人事任免 069
市六届人大常委会第三十四次会议 067
市六届人大常委会第三十四次会议人事任免 070
市六届人大常委会第三十五次会议 067
市六届人大常委会第三十一次会议 066
市六届人大常委会第三十一次会议人事任免 069
市六届人大常委会第四十次会议 068
市六届人大第六次会议 066
市六届人大第六次会议选举 069
市图书馆 270
市委办公室工作 038
市委常委议军会召开 134
市委常委议军会召开暨“八一军事日”活动 135
市文化馆 271
市政府办公室工作 077
市政设施养护水平提升 229
市政务服务和大数据管理 178
市政协六届二十次常委会会议 083
市政协六届二十二次常委会会议 084
市政协六届二十一次常委会会议 084
市政协六届十八次常委会会议 083
市政协六届十九次常委会会议 083
市政协六届五次会议 083
市直党务 056
事业单位改革 054
事业单位重塑性改革 011
事业单位重塑性改革 055
收入与消费 303
蔬菜促销 188
蔬菜生产 164
数据归集共享工作 179
数据制度化建设 178
数据质量管控 145
数智乡村振兴计划 181
数字服务 272
数字化服务 271
数字乡村建设 165
数字政府建设 179
双向优质服务 197
双拥共建工作 311
水果生产 164
水旱灾害防御 319
水环境治理和保护 172
水毁修复项目 171
水力发电 172
水利管理 171
水利行业管理 171
水利项目建设 170
水利资源 027
水污染防治 196
水资源保护 324
水资源管理 324
税费征管 202
税务 202
司法改革 129
司法行政 131
司法为民 129
司法宣传和司法公开 130
司法装备和司法技术 130
思想道德建设 313
思想建设 091 092 094 096 098
思想建设引领 098
思想理论建设 057
思想政治工作 133
思想政治建设 101
四大安全 155
四减一造两提 159
诉讼服务和诉源治理 128
溯源治污 327

T

唐河县 361
特色产业发展 373
特色农业 355

特殊教育 251
提档城乡品质 365
体育彩票销售 300
体育产业 300
体育发展规划编制 298
体育工作 252
体育经营企业服务提升 300
体育类“准四上”企业培育库 300
体育培训市场规范 300
体育卫生融合 299
铁路 194
通航三十周年 195
通信 180
通信保障 182 183
桐柏县 363
统计法制建设 146
统计服务 145
统计工作 145
统计基础建设 146
统计调查 145
统一战线工作 046
投资信息服务平台建设 220
土地规划助力乡村振兴 168
土地利用 143
土地要素保障 337
土地资源要素保障 222
推进市域治理 120
推进医共体信息化建设 提升群众健康获得感——河南省南阳市新野县 411
退役军人就业创业工作 310
退役军人事务 309
退役军人思想政治工作 309
退役军人学雷锋志愿服务 309
退役军人移交安置 310
退役军人优抚褒扬工作 310
脱贫攻坚与乡村振兴政策衔接 167

W

外汇管理 214
外贸保稳提质 152
外商投资企业服务体系 221
外事交往 041
宛城区 346
网络安全 059
网络管理 058
网络建设 182 183 287
网络信息工作 058
网络宣传 058
为农服务中心建设 187
为什么襄阳宜昌产业发展突飞猛进？朱是西七问“为什么”！ 405
维护公共安全 120
维护政治安全 119
卫生检验检测 297
卫生健康工作 252
卫生科技培训 292
卫生应急 296
未成年人检察工作 127
文创研学 269
文化活动举办 271
文化建设 074
文化交流交融 271
文化强市建设 035 045
文件转办 040
文旅产业 264
文旅文创融合发展体制机制改革 052
文物保护 267
文物保护和修复 268
文物保护利用 267
文物胜迹 028
文学艺术界联合会 113
文艺服务中心大局 114
文艺精品创作 115
文艺人才队伍建设 115
稳岗就业帮扶 166
稳经济财政政策 199
卧龙岗文化园开园 010
卧龙岗文化园开园 230
卧龙区 348
污染防治 326
污染防治 348
无线电管理 157
无线电监测 157
五星支部创建 311
物流管理 273
物业管理 225
“万人助万企”活动 175

X

西峡县 354
淅川县 357
县（市、区）巡察指导督导 090
县域经济 357
县域流通网络建设 187
县域综合改革 051
现代农业稳健发展 368
现代气象业务 239
现代渔业 165
乡村建设 165
乡村建设 225
乡村建设行动 165
乡村旅游 265
乡村全面发展 201
乡村人居环境 166
乡村振兴 166
乡村振兴 347 359 365 367 371
乡村振兴劳模出彩活动 103
乡村振兴稳步推进 353
乡村振兴扎实推进 351
乡镇管理体制机制改革 055
乡镇志编纂 276
项目建设 137 338 346 349 354 362 370
项目建设推进 372
项目建设稳步推进 341
项目建设有序 336
项目建设有序推进 343
项目库建设 173
项目落地要素保障 220
消毒与病媒生物控制 296
消费帮扶 167
新冠肺炎疫情防控 013

新冠肺炎疫情防控 295
新华书店 272
新设立小微企业和个体经营户跟踪调查 154
新时代文明实践中心建设 313
新型城镇化建设 035 360
新型数字基础设施建设 180
新型智慧城市和数字政府建设 183
新兴业态 345
新野县 359
新增航班 195
信访工作 078
信访工作责任落实 079
信访联席会议机制 078
信访稳定工作 119
信息报送 040
信息化建设 277
信用体系建设 215
星级代表联络站 065
刑事审判 128
刑事执行检察工作 126
许言龄在市委党校讲国防教育党课 135
宣传策划 270
宣传工作 044
宣传教育 136 297
宣传推介 267
宣传学习贯彻《信访工作条例》 079
学前教育 250
学生风采 253
学生资助 247
学术研究和交流合作 283
学员管理 062
巡察方式创新 089
巡察服务中心大局 089
巡察工作 089
巡察整改和成果运用 090
畜牧水产 165
畜牧业统计调查 153
行政检察工作 127
行政区划 029
行政区划管理 305
行政权力制约和监督 122
行政审判 129
行政审批 158
行政预防调处化解 122
行政执法体系建设 121

Y

鸭河口水库 171
烟草产业 176
烟草和纺织服装产业 176
烟草专卖概况 189
烟叶生产 165
烟叶生产与科研 189
严打违法行为 156
盐业品牌 191
盐业宣传 191
盐业专营概况 191
扬尘防治工作 226
养老服务四大专项行动 309
养老服务体系建设 308
要素保障不断强化 354
要素市场化配置改革 051
野生动物保护 169
业务发展 287
业务指导 062
一网通办 159
医保服务管理 316
医保基金监管 316
医保脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 315
医保政策宣传宣讲 316
医疗保障 314
医疗服务质量和能力水平建设 288
医疗行政审批 292
医疗行政审批提速 292
医圣文化园封顶 230
医养结合服务 291
医药卫生体制改革 288
依法行政制度体系建设 121
依法预防处置重大突发事件 122
依法治市工作 131
移民安置 173
移民后期扶持 173
以案促改 089
义务教育 250
艺术赛事 272
银行保险监管 138
银行业 215
迎接宣传贯彻党的二十大 044
营商环境 340 345 347
营商环境持续优化 225 342 344
营商环境优化 222
营商环境综合改革 050
营销服务 232
应急救援能力提升 317
应急应战 197
用地保障 142
用户服务 233
用途管制 144
优化交易机制 161
优化税收营商环境 203
优化营商环境 035 138 155 193 213 239 314 337
优质粮食工程“南阳经验” 187
优质招商项目签约落地 220
邮政 197
邮政快递业务 197
油料作物 165
语言文字工作 251
域内经营 191
域外经营 191
月季产业发展 169
月季花会 169
月鉴编纂 276
运输服务 193 196
运输经营 194 195
运营服务 235
“云牒供应链金融票据平台”上线 230
《医圣祠风光明信片》发行 198

Z

再生资源回收 188
在市委七届四次全会上关于市委常

委会2022年工作的报告 374
造林绿化 168
账户风险防控 214
招商投资服务 220
招商引资 079 265
招商引资成效 337 341 343 372
招商引资服务企业 366
招商引资工作体系 219
招商引资机制 219
招生考试 247
镇平县 350
政法委与综治 119
政府工作报告 383
政府工作报告——2023年1月4日在南阳市第七届人民代表大会第一次会议上 383
政府机构职能建设 120
政府投资建设项目审计 144
政府网站群和电子政务外网建设 180
政府自身建设 363
政务督查 077
政务服务 264 304
政务服务水平全面提升 302
政务服务提档升级 292
政务服务效能评价 160
政务服务效能提升 308
政协委员构成 082
政治建设 056 074
政治协商 081
支持民营小微企业发展 213
支持乡村振兴 212 213
支持中医药传承创新发展 315
执法工作 158
执法检查常态化开展 065
执行工作 129
执纪审查和监察调查 087
职工权益保障 103
职务犯罪检察工作 125
职业病防治 297
指导部门志行业志编纂 277
志愿者服务 269
制作播放品质提升 286
质量强市 157
智慧博物馆 268
智慧化博物馆建设 283
中等职业教育 252
中国电信南阳分公司概况 182
中国工商银行南阳分行 215
中国共产党第二十次全国代表大会代表 330
中国广电南阳公司 287
中国建设银行南阳分行 216
中国联通南阳分公司概况 181
中国农业发展银行南阳分行 216
中国农业银行股份有限公司南阳分行 215
中国人民财产保险股份有限公司南阳市分公司 218
中国人民银行南阳市中心支行 213
中国人寿保险股份有限公司南阳分公司 217
中国太平洋财产保险股份有限公司南阳中心支公司 218
中国太平洋人寿保险股份有限公司南阳分公司 218
中国移动南阳分公司概况 180
中国银行南阳分行 216
中国邮政储蓄银行南阳市分行 216
中欧班列 345
中心城区市政基础设施 224
中信银行股份有限公司南阳分行 216
中医药产业 294
中医药事业 293
中医药文化 294
中医中药 293
种植业 164
重大项目建设 200
重大刑事案件检察工作 125
重大政策、重点工作跟踪审计 144
重点领域安全风险防范化解 320
重点领域改革 055 315
重点民生实事 314
重点卫生项目建设推进 290
重点项目 264
重度残疾人家庭无障碍改造 117
重要保障 267
重要会议 066 083
重要会议、活动 077
重要时政报道 285
重要文件 076
重要文件、会议和活动 076
朱是西在“河南这十年”主题系列新闻发布会南阳专场上的发布词 001
主导产业推进 336
主流思想舆论引导 045
主题文艺活动 114
主要组织机构及负责人 392
助力南阳卧龙综合保税区发展 152
助力企业纾困 104 308
住房城乡建设 223
住房公积金管理 307
住户收支与生活状况调查 153
驻南阳市高校武装部建设暨国防教育推进会召开 134
专卖管理 189
专项经营 189
专项调查 154
转型升级 174
装备制造业 175
资金争取 137
资金争取服务发展 312
资料征编 275
资源配置 158
自建房安全隐患排查整治 226
自然保护地保护 326
自然地理 026
自然灾害防治 318
自然灾害救助 317
自然资源管理 142
自然资源调查监测 143
自然资源统一确权登记 143
自然资源执法监察 144
宗教治理 047

宗教中国化路径探索 312
综合受理窗口 159
综合协调 077
综合政务 078
综述 031 064 072 081 087 162 170 174 210 219 247 278 288 298 317
总工会 101
组织工作 041
组织建设 091 093 094 096 098 100
组织民兵教练员和分队指挥员集训比武 134
组织政治教员岗位练兵授课比武活动 134
祖统工作 092
作风建设 088
做好免费开放工作 282
“转提促”整顿 088
“综合减灾示范社区”创建 317
《张仲景》特种邮票首发 198